



# กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๐๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑

สรุปผลการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในรอบสัปดาห์  
(ระหว่างวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม - วันศุกร์ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙)  
ฉบับที่ ๓๔/๒๕๕๙

## เรื่องที่หนึ่ง ผลการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้วยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีคำสั่งนัดประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๕/๒๕๕๙ ในวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๕๖/๒๕๕๙ ในวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ตึกรัฐสภา

บันทึกการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ครั้งที่ ๕๕/๒๕๕๙  
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙  
ณ ตึกรัฐสภา

## เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๓ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง และนางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

จากนั้น ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงาน ๒ ฝ่าย (สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) และคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๒ ครั้ง คือ

ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าว

จากนั้น ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๓.๑ รายงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้อนุญาตให้ นายสมชาติ เจศรีชัย อนุกรรมการและเลขานุการ คณะอนุกรรมการศึกษาเสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๘

นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ ประธานกรรมการวิสามัญและกรรมการได้เสนอรายงาน โดยมี รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่ สมาชิกฯ อภิปราย ประธานกรรมการวิสามัญและกรรมการตอบชี้แจง ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ

ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๖๗ เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	ไม่มี
งดออกเสียง	๒ เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี

โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๓.๒ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) (ในระเบียบวาระที่ ๓.๒) ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๔/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ รองศาสตราจารย์ตระกูล มีชัย นางสุกานดา วรเชษฐบัญชา และนายสุริยะ ประสาทบัณฑิตย์ อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ในคณะกรรมการฯ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๘

พันตำรวจตรี ینگยุทธ สารสมบัติ ประธานกรรมการและกรรมการได้เสนอรายงาน โดยมี รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่ สมาชิกฯ อภิปราย ประธานกรรมการตอบชี้แจง ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ

ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๕๘ เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑ เสียง
งดออกเสียง	ไม่มี
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี

โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา

บันทึกการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ครั้งที่ ๕๖/๒๕๕๙  
วันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๙  
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๔ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง และนางสาวลลิตรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง สำนักพระราชวังได้ส่งหมายกำหนดการพระราชพิธีบำเพ็ญพระราชกุศลพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ณ พระที่นั่งดุสิตมหาปราสาท ในพระบรมมหาราชวัง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดเวรเข้าเฝ้าฯ ถวายสักการะพระบรมศพตามบัญชีรายชื่อสมาชิกฯ ชุดละ ๕ ท่าน โดยเรียงลำดับอักษรจากสมาชิกฯ ๒๐๐ ท่าน ในการนี้ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศขอความร่วมมือจากสมาชิกฯ ไม่พาคูสมรสหรือบุคคลอื่นเข้าร่วมพระราชพิธี เนื่องจากมีที่นั่งจำกัดและนับตั้งแต่วันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป เวรเข้าเฝ้าฯ ถวายสักการะพระบรมศพจะเพิ่มอีก ๒ ช่วง คือ ช่วงเช้ากับช่วงกลางวัน โดยรถจะออกจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในเวลา ๐๕.๐๐ นาฬิกา เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา และเวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะมีหนังสือแจ้งสมาชิกฯ ให้ทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๓.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิ

พลอากาศเอก อีระภพ เสนะวงษ์ รองประธานกรรมการและกรรมการได้เสนอรายงาน โดยมี รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่ สมาชิกฯ อภิปราย รองประธานกรรมการและกรรมการฯ ตอบชี้แจง ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ

ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๖๕ เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	ไม่มี
งดออกเสียง	๓ เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี

โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๓.๒ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เรื่อง การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ พลอากาศเอก ระพีพัฒน์ หลาบเลิศบุญ พลเรือเอก อภิชัย อมาตยกุล นายจำลอง อนันตสุข ร้อยโท เจษฎา ศิวรักษ์ นายสาโรช บุญแสง นาวาตรี ธงชัย คอนทองคำ นายเริงศักดิ์ กัลยาณชาติ นายเฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล นายสมบัติ สีลาพตะ นายมณฑล เจียมเจริญ และนางพรรณประภา อินทวิทย์นันท์ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และด้านโทรคมนาคมเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๘

พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร ประธานกรรมการได้เสนอรายงาน โดยมี รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่สมาชิกฯ อภิปราย ประธานกรรมการตอบชี้แจง ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ และร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๐๒ เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๒ เสียง
งดออกเสียง	๔๙ เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี

โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

จากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ การหารือของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศโดยสมาชิกฯ ได้หารือในเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมเลิกประชุมเวลา ๑๔.๑๒ นาฬิกา

เรื่องที่สอง ผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ



# คณะกรรมการการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ฉบับที่ ๓๖ วันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ภายหลังจากที่คณะกรรมการการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประชุม ครั้งที่ ๔๓ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยนายคำคุณ สิทธิสมาน เลขาธิการกรรมการและโฆษกกรรมการ ขอเสนอรายงานผลการประชุมของคณะกรรมการฯ ดังนี้

## เรื่องที่ ๑ การแถลงข่าวสรุปผลการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในรอบ ๑ ปี

คณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดงานแถลงข่าวสรุปผลการดำเนินงานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครบรอบ ๑ ปี ภายใต้ชื่อเรื่อง “๑ ปี สปท. ๑๐๘ เรื่องการปฏิรูป” ในวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยเชิญสมาชิกสภาฯ ทุกท่าน และ Mr. Reform ๒๘ ท่าน ตลอดจนสื่อมวลชนเข้าร่วมการแถลงข่าว

## เรื่องที่ ๒ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมได้มอบหมายนายเสรี สุวรรณภานนท์ ดำเนินการพิจารณาศึกษารูปแบบและกำหนดกรอบการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำไปสู่การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้การทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในระยะเวลาที่เหลืออยู่มีประสิทธิภาพมากขึ้น และสอดคล้องกับกรอบการทำงานตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๙/๒ ที่กำหนดให้เกิดการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๗ สืบต่อจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยให้คำนึงถึงความสำคัญเร่งด่วนและความสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่

## เรื่องที่ ๓ กำหนดระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามปกติ

วันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติให้งดการประชุม เพื่อให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ปฏิบัติหน้าที่กรรมการได้อย่างเต็มที่

## วันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีวาระการพิจารณารายงานการปฏิรูป จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. เรื่อง “การปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ” โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีข้อเสนอแนะในการปฏิรูป ดังนี้

๑) ปรับโครงสร้างของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ จาก ๒๕ คน เป็น ๑๕ คน และเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ในการกำหนดนโยบาย แนวทางมาตรการบังคับใช้ และกำกับดูแลระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐทั้งระบบ นอกจากนี้ ยังมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมให้แก่คณะกรรมการฯ เช่น กำหนดให้คณะกรรมการฯ จัดให้มีการประชุมอย่างน้อย ๔ ครั้งต่อปี กำหนดจำนวนคณะในการดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของข้าราชการให้มีความเหมาะสม และทบทวนการจ่ายค่าเบี้ยประชุมของการเป็นกรรมการ เป็นต้น

๒) ทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยการแก้ไขมาตรา ๕ และ ๘ แห่ง พ.ร.บ. เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ และยกเลิกบทบัญญัติที่ให้อำนาจหน่วยงานกำหนดค่าตอบแทนด้วยตนเอง

๓) กำหนดองค์ประกอบค่าตอบแทนให้เหมาะสม กล่าวคือ การกำหนดให้เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเป็นค่าตอบแทนหลัก ส่วนค่าตอบแทนประเภทอื่น ๆ ให้พิจารณาตามความจำเป็นและความเหมาะสม

๔) หลักการปรับเพิ่มค่าตอบแทน ต้องพิจารณาจากดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) และคำนึงถึงความสามารถในการจ่าย (Ability to Pay) ตลอดจนควบคุมงบค่าจ้างเงินเดือนและสิทธิประโยชน์ให้ไม่เกินกว่าร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่าย หรือตามความเหมาะสมของหน่วยงาน

๒. เรื่อง “การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญและการส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรมแก่ข้าราชการ” โดยคณะกรรมการข้าราชการชั้นเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ในประเด็น เช่น กำหนดให้ ก.พ. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งข้าราชการให้มีความชัดเจน ในการประเมินบุคคล ทั้งในด้านผลงาน ความรู้ ความสามารถ และคุณธรรมจริยธรรม โดยมีตัวชี้วัดที่อธิบายได้และโปร่งใส กำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อช่วยกลั่นกรองความถูกต้องในการแต่งตั้งข้าราชการก่อนเสนอผู้มีอำนาจ โดยมีองค์ประกอบที่เป็นกลางอย่างแท้จริงตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง กำหนดโทษ ในทางกฎหมายและโทษทางวินัยแก่ผู้แทรกแซงการแต่งตั้งข้าราชการและผู้ที่ยินยอมให้มีการแทรกแซงทั้งสองฝ่าย เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีข้อเสนอแนะที่เห็นควรให้รัฐบาลกำหนดมาตรการให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ เช่น จัดทำประมวลหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งข้าราชการ ตามมาตรา ๖๓ จัดทำ Career path และ Succession plan เป็นแนวทางมาตรฐานไว้เป็นการภายใน เป็นต้น

---

จัดทำและเผยแพร่โดย  
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่องที่สาม ผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย



## สรุปผลการประชุม

คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย

(คณะรัฐมนตรี สถานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)

ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๙

วันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

รายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอประเด็นปฏิรูปตามแผนปฏิรูปของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

ที่ประชุมมีมติรับทราบ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย กระทรวง  
สาธารณสุข และกระทรวงพาณิชย์ ได้รายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอประเด็นปฏิรูปตามแผนปฏิรูปของ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๒ ประเด็น ดังนี้

๑) การบูรณาการสถาบันการศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (National  
Sports University : NSU) พร้อมร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ....

๒) การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.) และ  
ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ....

๓) การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และ  
ร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔) การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว

๕) การปฏิรูปด้านการผังเมือง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยคณะกรรมการปฏิรูปด้านการผังเมือง  
และการใช้พื้นที่

๖) การปฏิรูปกฎหมายและระบบการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศ

๗) ระบบการแพทย์ฉุกเฉินช่วงก่อนถึงโรงพยาบาล

๘) การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อม  
ร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญา  
การแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

๙) การจัดตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายสุขภาพแห่งชาติ

๑๐) การจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานและการจัดการสารสนเทศระบบบริการสุขภาพ  
แห่งชาติ (สมสส.)

๑๑) เศรษฐกิจเพื่อสังคม (SOCIAL ECONOMY)

๑๒) การปฏิรูปกฎหมายแข่งขันทางการค้า และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขัน  
ทางการค้า พ.ศ. ....

ทั้งนี้ ประธานกรรมการฯ จะส่งให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ทราบต่อไป

ข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๑. รายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การบริหารราชการกรุงเทพมหานคร และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเรื่องคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองหลวงและปริมณฑล

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง ผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรุงเทพมหานคร และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นควรนำแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ ก่อนส่งให้กระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานคร รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย แทนนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบ

๓. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมายฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

๔. ส่งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงมหาดไทย เพื่อรับไปติดตามความคืบหน้าของข้อเสนอแนะ พิจารณาถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และให้รายงานผลการดำเนินงานในเรื่องนี้ให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบ ทุก ๑ เดือน

๒. รายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเรื่องคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง ผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นควรนำแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ ก่อนส่งให้กระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย แทนนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบ

๓. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมายฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

๔. ส่งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงมหาดไทย เพื่อรับไปติดตามความคืบหน้าของข้อเสนอแนะ พิจารณาถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และให้รายงานผลการดำเนินงานในเรื่องนี้ให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบ ทุก ๑ เดือน

๓. รายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ : ศึกษาเฉพาะกรณี เทศบาลนครแม่สอด

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง ผู้แทนคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นควรนำแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ ก่อนส่งให้กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย แทนนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบ

๓. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมายฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

๔. ส่งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงมหาดไทย เพื่อรับไปติดตามความคืบหน้าของข้อเสนอแนะ พิจารณาถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และให้รายงานผลการดำเนินงานในเรื่องนี้ให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบ ทุก ๑ เดือน

.....

เรื่องที่สี่ ข่าวแถลง ระหว่างวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม - วันศุกร์ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙



# กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๐๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑

\*\*\*ข่าวประชาสัมพันธ์\*\*\*

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๒.๑๐ นาฬิกา ณ บริเวณห้องโถง ชั้นล่าง อาคารรัฐสภา ๑ พลเอก ธีรชัย สมุทรสาคร สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ รับยื่นหนังสือจาก นายสามารถ เจนชัยจิตรวนิช ประธานสมาพันธ์ต่อต้านแชร์ลูกโซ่แห่งประเทศไทย และคณะ เพื่อนำกราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกง ประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อให้ประชาชนคนไทยไม่ตกเป็นเหยื่อของมิจฉาชีพแชร์ลูกโซ่ ทั้งยังจะทำให้ เศรษฐกิจของประเทศเข้มแข็งและเดินไปข้างหน้าตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี และรัฐบาลได้

\*\*\*\*\*

เนื่องด้วยทางสมาพันธ์ต่อต้านแชร์ลูกโซ่แห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานภาคเอกชน ที่รวมตัวกันช่วยเหลือผู้เสียหายที่ตกเป็นเหยื่อแชร์ลูกโซ่ และ ให้ความรู้กับประชาชน ในการแยกแยะธุรกิจแชร์ลูกโซ่ ซึ่งที่ผ่านมา แชร์ลูกโซ่ มีมาตั้งแต่ปี พศ 2527 เป็นต้นมา โดยที่รู้จักกันมากคือ แชร์แม่ชะม้อย จนมาถึงในปัจจุบัน แชร์ลูกโซ่อยู่ที่ไหนที่ทางรัฐบาลได้กวาดล้างครั้งใหญ่ โดยทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เข้าจับกุมแล้วพบว่า มีชาวต่างชาติมาหลอกลวงเงินคนไทย สูญเงินไปนับหลายหมื่นล้านบาท ทางสมาพันธ์ต่อต้านแชร์ลูกโซ่แห่งประเทศไทย ได้วิเคราะห์สาเหตุของปัญหาในปัจจุบันที่ช่วงวิกฤตทอดยอยทั่วโลก ทำให้มีมิจอาชีพ หรือ พวกอาชญากรเชิดชวจะแฝงตัวเข้ามาหลอกลวงคนไทย เพราะกฎหมายไทยโทษในการบังคับใช้ไม่รุนแรงและเด็ดขาด หลายครั้งที่พบว่า มิจอาชีพประกันตัวชั้นสอบสวนในคดีแรก แต่ไปกระทำผิดซ้ำอีกในคดีที่สองและสาม จะเห็นได้ว่ามิจอาชีพไม่ได้หวาดกลัวกับบทลงโทษ เพราะ พรก. การกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน หรือ ประมวลกฎหมายอาญา กำหนดบทลงโทษเพียงกระหนงละ 3-5 ปี จะเห็นได้ว่าผู้ต้องหาในคดีแชร์ลูกโซ่ จะถูกพิพากษาลงโทษเป็นแสนปี แต่ในประมวลกฎหมายอาญา " มาตรา 91 เมื่อปรากฏว่าผู้ใดได้กระทำการอันเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้ศาลลงโทษผู้นั้นทุกกรรมเป็นกระหนงความผิดไป แต่ไม่ว่าจะมีการเพิ่มโทษ ลดโทษ หรือ ลดมาตราส่วนโทษด้วยหรือไม่ก็ตาม เมื่อรวมโทษทุกกระหนงแล้ว โทษจำคุกทั้งสิ้นต้องไม่เกินกำหนดดังต่อไปนี้ (2) ยี่สิบปี สำหรับกรณีความผิดกระหนงที่หนักสุดมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินสามปีแต่ไม่เกินสิบปี จึงเห็นได้ว่าที่ผ่านมาผู้ต้องหาแชร์ลูกโซ่ จะติดคุกไม่เกิน 20 ปีทั้งที่ผู้พิพากษาดัดสินจำคุกแสนปีก็ตาม ดังนั้น ทางสมาพันธ์ต่อต้านแชร์ลูกโซ่แห่งประเทศไทย จึงรวมรายชื่อจากประชาชน ภาคเอกชน ห้างร้าน และ ผู้เสียหายเข้าชื่อกัน เพื่อแก้กฎหมาย พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน โดยมีประชาชนเข้าชื่อจำนวน 322,405 ราย เพื่อให้เพิ่มโทษจาก 3-5 ปี ต่อกระหนงเป็น 7-14 ปีต่อกระหนง ทั้งยังอยาก ให้ให้มีการหามาตรการเยียวยาผู้เสียหายอย่างรวดเร็ว และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลเรื่องแชร์ลูกโซ่ตั้งแต่ต้นกระบวนกรจนถึงสิ้นสุดกระบวนกร ( รับแจ้งความ ส่งสำนวน เฉลี่ยทรัพย์สิน ) ซึ่งปัญหาในปัจจุบันนี้ยังไม่มีหน่วยงานใดที่รับเรื่องต้นทางจนสุดทาง ทำให้ผู้เสียหายหลายรายไม่เข้าแจ้งความ เพราะไม่เชื่อมั่นในกระบวนกรยุติธรรม

จนสุดท้ายบุคคลเหล่านั้นผันเปลี่ยนตัวเองเป็นมิจอาชีพ ดังนั้นทางสมาพันธ์ต่อต้านแชร์ลูกโซ่แห่งประเทศไทย จึงรวบรวมรายชื่อมาให้กับท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ช่วยดำเนินการอนุเคราะห์ในการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พศ 2527 เพื่อให้ประชาชนคนไทยไม่ตกเป็นเหยื่อของมิจอาชีพ ทั้งยังจะทำให้เศรษฐกิจของประเทศเข้มแข็ง และ จะทำให้ประเทศเดินไปข้างหน้าตามนโยบายของท่านนายกรัฐมนตรี และ รัฐบาล ที่ประกาศไว้ว่า ประเทศไทยจะต้องมั่นคง มั่นคั่ง และยั่งยืน ท้ายสุดนี้ทางสมาพันธ์ต่อต้านแชร์ลูกโซ่แห่งประเทศไทยต้องขอขอบพระคุณ ท่านพลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ที่ช่วยเหลือประชาชนโดยการนำเรื่องส่งต่อให้ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นอย่างสูง เพื่อนำไปสู่ขบวนกรแก้ไขกฎหมายต่อไป



# กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๐๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑

\*\*\*ข่าวประชาสัมพันธ์\*\*\*

วันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง รัยยื่นหนังสือจากนายพิจิตรพงศ์ สุนทรพิพิธ ตัวแทนสมาพันธ์นิสิต นักศึกษา และเยาวชน เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมยาสูบฉบับใหม่ให้ครอบคลุม ๔ ประเด็น ได้แก่

๑. ห้ามขายบุหรี่ให้แก่ผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี
๒. ห้ามขายบุหรี่ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
๓. ห้ามขายบุหรี่บรรจุของน้อยกว่า ๒๐ มวน ห้ามแบ่งขายบุหรีมวน
๔. เพิ่มมาตรการควบคุมครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี

โดยนายพีระศักดิ์ กล่าวว่ รู้สึกยินดีที่เยาวชนให้ความสนใจในเรื่องดังกล่าว ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้นำเรื่องนี้บรรจุในวาระการประชุมเรียบร้อยแล้ว

\*\*\*\*\*

วันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์พิจารณาร่าง พ.ร.บ.ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบฉบับใหม่ ให้ครอบคลุม ๔ ประเด็น  
เรียน ประธาน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ราชานามสมาพันธ์นิสิตนักศึกษาและเยาวชน จำนวน ๑ ฉบับ  
๒. สมุดปกขาว จำนวน ๑ ฉบับ  
๓. สื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ จำนวน ๓ ฉบับ

เนื่องจากร่าง พ.ร.บ.ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบฉบับใหม่ จะเข้าสู่สภานิติบัญญัติ ทางสมาพันธ์นิสิต  
นักศึกษาจากมหาวิทยาลัยต่างๆ ดังราชานามในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ จึงมีมติให้ตัวแทนสมาพันธ์นิสิตนักศึกษา  
และเยาวชน ทำหนังสือขอเข้าพบเพื่อยื่นข้อเรียกร้องและนำเอกสารสื่อสิ่งพิมพ์ชี้แจงถึงผลกระทบโดย  
ครอบคลุม ต่อสมาชิกสภานิติบัญญัติทุกท่าน เพราะสภานิติบัญญัติเป็นที่พึงสำคัญยิ่งให้กับนักศึกษาและ  
เยาวชน โดยขอให้สมาชิกสภานิติบัญญัติพิจารณาว่ากฎหมายให้ครอบคลุมประเด็นสำคัญ สี่ประเด็นหลัก  
ดังนี้

๑. ห้ามขายบุหรี่ให้แก่ผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี
๒. ห้ามขายบุหรี่ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
๓. ห้ามขายบุหรี่ที่บรรจุของน้อยกว่ายี่สิบมวน ห้ามแบ่งขายบุหรี่ยี่สิบมวน  
(ให้ระบุไว้โดยชัดเจนตามกฎหมาย)
๔. เพิ่มมาตรการควบคุมครองสุขภาพผู้ที่ไม่สูบบุหรี่

ทั้งนี้ร่าง พ.ร.บ.ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบฉบับใหม่ คณะรัฐมนตรีได้แก้ไขครอบคลุมทั้งสี่ประเด็น  
สมาพันธ์นิสิตนักศึกษาและเยาวชน ขอให้ทางสภานิติบัญญัติฯให้การสนับสนุนร่าง พ.ร.บ. ตาม  
คณะรัฐมนตรี โดยกลุ่มสมาพันธ์นิสิตนักศึกษาและเยาวชน ได้นำสมุดปกขาว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และสื่อ  
สิ่งพิมพ์ต่างๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ที่ชี้แจงผลกระทบโดยครอบคลุมอันเป็นประโยชน์ ให้กับสมาชิกสภานิติ  
บัญญัติทุกท่าน เพื่อนำไปเป็นเอกสารใช้ประกอบการพิจารณาว่า พ.ร.บ.ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบฉบับใหม่

จึงเรียนมาด้วยความเคารพอย่างสูง

(นายพิจิตรพงศ์ สุนทรพิพิธ)

ตัวแทนสมาพันธ์นิสิตนักศึกษาและเยาวชน