



กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๐๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑

สรุปผลการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในรอบสัปดาห์
(ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม- วันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙)
ฉบับที่ ๒๐/๒๕๕๙

เรื่องที่หนึ่ง ผลการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้วยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีคำสั่งให้นัดประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศครั้งที่ ๓๗ /๒๕๕๙ ในวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ตึกรัฐสภา และงดการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมาธิการได้อย่างเต็มที่

บันทึกการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง และนางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์ จากนั้นประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเรื่อง การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูง และแผ่นดินทรุดพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงาน ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สถาบันบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของสถาบันบัญญัติแห่งชาติ
ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง คือ
ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙
ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙
ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าว

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๓.๑. รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ ประธานกรรมาธิการ และกรรมาธิการรายงานและตอบชี้แจง

ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานดังกล่าวด้วยคะแนน

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๑๙	เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๖	เสียง
งดออกเสียง	๔๖	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี	

และให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๓.๒. รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ นางสาวปิติกาญจน์ สิทธิเดช ผู้ตรวจราชการกระทรวงยุติธรรม และรองประธานอนุกรรมาธิการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน นางสาวสุนทรียา เหมือนพะวงศ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลประจำกองผู้ช่วยผู้พิพากษาในศาลฎีกา นายวิพล กิตติทัศนาศรัย อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุด นายปัญญา จันทร์เหมือนเผือก ทนายความ พันโท ณัฐวุฒิ พรหมศร อัยการช่วยฝ่ายวิชาการ สำนักงานอัยการทหาร กรมพระธรรมนูญ และพลเรือตรี เผ่าเทพ ประสานพานิช ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมาธิการ ตุลาการพระธรรมนูญ หัวหน้าศาลทหารกรุงเทพ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๘

นายวิรัช ชินวินิจกุล ประธานกรรมการ และพลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์ รองประธาน กรรมการ คนที่สาม ได้เสนอรายงาน สมาชิกฯ อภิปรายอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยมี รองประธาน กรรมการ คนที่สาม และอนุกรรมการตอบชี้แจง ที่ประชุมได้ลงมติ

ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๕๒	เสียง
ไม่เห็นชอบ	ไม่มี	
งดออกเสียง	๓	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี	

โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงาน ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๕๓ นาฬิกา

เรื่องที่ ๒ ผลการประชุมกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ นายคำคุณ สิทธิสมาน เลขาธิการและโฆษกกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยในขณะนี้ สปท. ได้ส่งแผนปฏิรูปไปยังนายกรัฐมนตรีแล้ว จำนวน ๗๙ เรื่อง คงเหลือที่อยู่ระหว่างการปรับปรุง ของคณะกรรมการจำนวน ๔ เรื่อง ส่วนการประชุมในวันนี้ เป็นการกำหนดวาระในการประชุม ในสัปดาห์หน้า ซึ่งมีกำหนดประชุมจำนวน ๒ วัน คือ

วันจันทร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณา ๒ เรื่อง คือ

๑. เรื่อง “เศรษฐกิจผู้สูงอายุ” ของ กมธ.ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
๒. เรื่อง “การปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นของ กมธ. ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านปกครองท้องถิ่น

วันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณา ๒ เรื่อง คือ

๑. เรื่อง “การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา” ของ กมธ. ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา

๒. เรื่อง “การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน” ของ กมธ. วิสามัญขับเคลื่อน การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

โครงการสัมมนา

เรื่อง “เดินหน้า...ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรม อย่างไรให้สำเร็จ”

จัดโดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

วันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

๑. หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านอื่น ๆ อาทิ กีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา ระบบค่านิยม คุณธรรม และจริยธรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย ซึ่งได้เริ่มปฏิบัติหน้าที่มาตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบันเป็นเวลากว่า ๘ เดือน โดยได้มีการจัดทำและเสนอแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้รับความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งครอบคลุมการปฏิรูปใน ๖ ด้าน คือ ด้านโครงสร้างการกีฬา ด้านบริหารจัดการการกีฬา ด้านศิลปะ ด้านวัฒนธรรม ด้านศาสนา และด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick win) ทั้งนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการจัดทำและเสนอรายงานตามแผนการปฏิรูปต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้วตามลำดับ ดังนี้

๑) การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.) และร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

๒) การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๓) การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔) การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

นอกจากนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการโครงการกีฬาเพื่อสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และโครงการพัฒนาสัมพันธ์ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผ่านกิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนการปฏิรูปด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick win) ตลอดจนติดต่oprสานงานกับคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๖ (คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรม และการกีฬา) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม สถานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรมให้ประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม โดยถือเอาความสำเร็จของการขับเคลื่อนการปฏิรูปตามแผนเป็นเป้าหมายหลัก อย่างไรก็ตาม ความสำเร็จจะเกิดขึ้นได้ต้องได้รับความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย ในการช่วยกันขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรม ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงาน องค์กร หรือบุคลากรทางการกีฬาและวัฒนธรรม และภาคธุรกิจ

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการจึงเห็นสมควรให้มีการจัดการโครงการสัมมนา เรื่อง “เดินหน้า... ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรม อย่างไรให้สำเร็จ” เพื่อสร้างการรับรู้และการสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนโดยทั่วไป

๒. วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อสร้างการรับรู้และความคืบหน้าเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรม
- ๒) เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและสร้างความร่วมมือกับเครือข่ายความร่วมมือในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรม
- ๓) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรมให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามแผนอย่างเป็นรูปธรรม

๓. วิธีดำเนินการ

เป็นการจัดโครงการเสวนาเพื่อการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรม ระหว่างคณะกรรมการกับเครือข่ายความร่วมมือ โดยมีการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ประกอบด้วย

- ๑) เปิดโครงการเสวนาด้วยพิธีไหว้ครูมวยไทย พร้อมการแสดงโชว์มวยไทย
- ๒) นำเสนอวีดิทัศน์แสดงผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ
- ๓) เปิดตัวสัญลักษณ์นำโชค (mascot) ช้างไชโยไชโย และช่องทางการสื่อสารออนไลน์ต่าง ๆ ของคณะกรรมการ เช่น เว็บไซต์คนไทยไชโย Fanpage Facebook “คนไทยไชโย” Application LINE@konthaichaiyo, YouTube Channel “konthai chaiyo”, Mobile Application

๔) การสัมมนาถ่ายทอดแนวคิด การนำเสนอผลการดำเนินงาน และการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรม โดยมีผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เป็นวิทยากร และเชิญทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการสัมมนา

๔. กลุ่มเป้าหมาย

จำนวน ๑๘๐ คน ประกอบด้วย สมาชิกและบุคลากรในวงงานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว และ คณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา) และผู้แทนองค์กรเครือข่าย อาทิ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม การกีฬาแห่งประเทศไทย สถาบันพลศึกษา สมาคมกีฬา ผู้ประกอบธุรกิจหรืออุตสาหกรรม ด้านกีฬา สื่อสารมวลชนด้านกีฬาและวัฒนธรรม องค์กร บุคคลที่มีชื่อเสียงด้านกีฬาและวัฒนธรรม เช่น นักกีฬา ผู้ฝึกสอน ศิลปิน เป็นต้น รวมถึงประชาชนที่สนใจทั่วไป

๕. วัน เวลา และสถานที่

วันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

๖. งบประมาณ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๗. ผู้รับผิดชอบ

คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ทำให้เครือข่ายความร่วมมือในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรม ตลอดจนทุกภาคส่วนของสังคมได้รับทราบเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา และวัฒนธรรมของคณะกรรมการ ส่งผลให้เกิดแนวทางและความร่วมมืออย่างบูรณาการกับเครือข่าย ในภาคส่วนต่าง ๆ รวมถึงสามารถจัดทำแนวทางหรือแผนปฏิบัติการที่เหมาะสมกับช่วงระยะเวลาการดำเนินงาน ของคณะกรรมการที่เหลืออยู่ และการดำเนินการในอนาคต

ด่วนมาก

ที่ สผ (สปท) ๐๐๑๔/๔๗



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๐๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรียน สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย เรื่องตามระเบียบวาระหมายเลข ๓.๒

ด้วยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีคำสั่งให้นัดประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๙ ในวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ตึกรัฐสภา และงดการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการได้อย่างเต็มที่

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และขอเชิญท่านสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปประชุมตามกำหนดวันและเวลาดังกล่าวข้างต้น โดยมีระเบียบวาระการประชุมตามที่เสนอมาพร้อมนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นางสายทิพย์ เชาวลิตถวิล)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักการประชุม
กลุ่มงานระเบียบวาระ
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๕ - ๖
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๙
www.parliament.go.th



ระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

- ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูง และแผ่นดินทรุดพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

(๒) รับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙
ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

(๓) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

- ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ (พิจารณาต่อจากการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙)
- ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด

(๔) เรื่องที่ค้างพิจารณา

(ไม่มี)

(๕) เรื่องที่เสนอใหม่

(ไม่มี)

(๖) เรื่องอื่น ๆ

(ถ้ามี)

๑

หมายเหตุ

๑. รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ ได้วางให้ท่านสมาชิก ตรวจสอบเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ บริเวณห้องรับรองสมาชิก ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๑ และหอสมุดรัฐสภา ก่อนเสนอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศรับรอง
๒. เอกสารตามระเบียบวาระหมายเลข (๑) และ (๓) จะจัดเตรียมไว้ให้สมาชิก ในห้องประชุม และสามารถดาวน์โหลดได้จาก www.parliament.go.th

สำนักงานประชุม

กลุ่มงานระเบียบวาระ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๔๔

www.parliament.go.th

ผลการประชุมกรรมการวิสามัญกิจการสภา
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ



คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ฉบับที่ ๒๕ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ภายหลังจากที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประชุมครั้งที่ ๓๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ มีผลการประชุมที่สำคัญ โดยนายคำณูณ สิทธิสมาน เลขาธิการกรรมการและโฆษกกรรมการฯ ขอนำเสนอรายงานผลการประชุมของคณะกรรมการฯ ดังนี้

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากำหนดระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

วันจันทร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณารายงาน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. เรื่อง “เศรษฐกิจผู้สูงอายุ” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

ประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) เร็วมากและคาดการณ์ว่าจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเต็มรูปแบบในอีก ๒๐ ปี ข้างหน้า โดยจะมีประชากรผู้สูงอายุคิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของจำนวนประชากรทั้งหมด จะต้องเตรียมรับมือ เพื่อเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้กับประเทศไทยจากการที่ประเทศเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อให้ผู้สูงอายุเป็นพลังสำคัญทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ สนับสนุนนโยบายการเพิ่มกำลังแรงงานผู้สูงอายุ ส่งเสริมการออมเพื่อสร้างความมั่นคงในชีวิตบั้นปลาย ส่งเสริมให้ประชากรที่เข้าสู่วัยสูงอายุ มีสุขภาพดีทั้งกายและใจ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์นวัตกรรมใหม่ที่รองรับกับความต้องการและตอบสนองกับการใช้งานของผู้สูงอายุ ทั้งนี้ เพื่อสร้างตลาดใหม่ที่เน้นผู้บริโภคเป็นผู้สูงอายุ ทั้งในประเทศ ประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก

โดยมีวาระการขับเคลื่อน ประกอบด้วย ๓ วาระหลัก ได้แก่ (๑) การส่งเสริมการทำงานของผู้สูงอายุ โดยจัดทำฐานข้อมูลส่วนบุคคลของผู้สูงอายุเพื่อใช้ในการวิเคราะห์และจ้างงานในลักษณะเป็นรายได้บุคคล รวมทั้งการปรับการจ้างแบบเป็นชิ้นงานโดยอาศัยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีใหม่ช่วยในการทำงาน (๒) มุ่งเน้นการส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตและบริการที่ตอบสนองความต้องการของสังคมผู้สูงอายุ เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจใหม่ เช่น อุตสาหกรรมอาหารสุขภาพ เครื่องมือแพทย์/บริการดูแลผู้สูงอายุ และอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เป็นต้น และ (๓) การปรับปรุงมาตรการด้านการคลังและภาษี เช่น จัดเก็บภาษีบางประเภทเพื่อนำมาใช้ในระบบสวัสดิการสังคม มาตรการลดหย่อนภาษี รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ผลิตในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์และบริการด้านผู้สูงอายุ เป็นต้น

๒. เรื่อง “การปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

โดยมีข้อเสนอแนะในการปฏิรูปแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ การสร้างหลักประกันความต่อเนื่องของการดำเนินนโยบายกระจายอำนาจ โดยให้เป็นวาระแห่งชาติที่ทุกรัฐบาลจะต้องดำเนินการ กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ชาติ และแผนบริหารราชการแผ่นดินระยะ ๕ ปี การจัดทำพิมพ์เขียวของแผนการกระจายอำนาจ เพื่อทุกส่วนราชการและทุกหน่วยงานใช้ขับเคลื่อนให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันภายใน ๑๐ ปี การปรับแนวคิดในการกระจายอำนาจฯ โดยคำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก รวมทั้งให้มีการทบทวนประเมินผลการจัดถ่ายโอนไปแล้ว เพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการปรับปรุงกลไกและบทบาทเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ได้แก่ กลไกการขับเคลื่อน กลไกการสนับสนุน และกลไกการตรวจสอบ

วันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณารายงาน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. เรื่อง “การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา” ของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

อุตสาหกรรมการกีฬา มีบทบาทในการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีการพัฒนารูปแบบด้วยนวัตกรรมที่ทันสมัย สอดรับกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาลคือ ยุทธศาสตร์ประชารัฐและประเทศไทย ๔.๐ คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ จึงได้สำรวจความต้องการที่แท้จริงของผู้ประกอบการฯ พร้อมทั้งประสานงานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดมาตรการที่ภาครัฐพึงให้การสนับสนุนและส่งเสริม รวม ๒ มาตรการสำคัญ คือ มาตรการด้านนโยบาย นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติกำหนดเป็นนโยบาย และมาตรการกระตุ้น ด้วยการเร่งรัดให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกระตุ้นให้เกิดการบูรณาการดำเนินงาน

๒. เรื่อง “การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน” ของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

โดยเสนอแผนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน เป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะสั้น คือ แผนรองรับเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดเป้าหมายการลดจำนวนผู้เสียชีวิตลงอย่างน้อยร้อยละ ๕ จากปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ระยะกลาง คือ ร่างแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ โดยกำหนดเป้าหมายให้สอดคล้องกับเป้าหมายขององค์การสหประชาชาติ (UN) และระยะยาว คือ เป็นแผนยั่งยืนระยะยาว มีกำหนดเวลา ๒๐ ปี โดยพัฒนาบทบาทสถาบันทางสังคมให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น การจัดตั้งศาลจราจร การให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางถนน (จปถ.) การมีระบบประกันภัยเพื่อความปลอดภัยทางถนน รวมทั้งการให้สถานศึกษา ครอบครัว ชุมชน สังคม และภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการปลูกฝังจิตสำนึกและสร้างวัฒนธรรมการใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย

เผยแพร่โดย

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ข่าวแถลง

ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๕-วันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

กำหนดการสัมมนา
เรื่อง “เดินหน้า...ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรม อย่างไรให้สำเร็จ”
จัดโดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
วันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙
ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

วันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เวลา ๐๘.๓๐ - ๐๙.๐๐ นาฬิกา

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๐.๓๐ นาฬิกา

- ลงทะเบียน เข้าร่วมสัมมนา ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑
- เริ่มพิธีการสัมมนา ดำเนินรายการ โดยนายบุญเลิศ คชายุทธเดช และนายสุเมต สุวรรณพรหม
- กล่าวรายงานการจัดสัมมนา โดย พลเอก จิระ โกมุทพงศ์ ประธานอนุกรรมการการสื่อสารสังคม
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
- กล่าวเปิดการสัมมนา โดย นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่ ๑
- การแสดงพิธีไหว้ครุมวยไทย โดยคณะนักเรียนโรงเรียนชุมชนกุงเก่า ราษฎร์ประสิทธิ์ อ.ท่าคันโท จ.กาฬสินธุ์ ผู้ชนะเลิศการประกวด คีตะมวยไทย รุ่นอายุไม่เกิน ๑๒ ปี มหกรรมการประกวดศิลปะมวยไทย ชิงชนะเลิศแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๙ ประจำปี ๒๕๕๙
- เปิดตัวช่องทางสื่อสารต่าง ๆ ของคณะกรรมการ พร้อมด้วยสัญลักษณ์นำโชค (mascot) ช้างไชยะไชโย.

เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๒๕ นาฬิกา

- การนำเสนอวีดิทัศน์แสดงผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ
- เริ่มการสัมมนา เรื่อง “เดินหน้า...ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรม อย่างไรให้สำเร็จ” โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิร่วมเป็นวิทยากร ดังนี้

๑. นายชาญวิทย์ ผลชีวิน

๒. นายบวรเวท รุ่งรุจี

๓. นายบุญเลิศ คชายุทธเดช

ดำเนินการอภิปราย โดย

- นางสาวอรุณโรจน์ เสียมทอง

เวลา ๑๒.๒๕ - ๑๒.๓๐ นาฬิกา

- กล่าวปิดการสัมมนา โดย พลเอก จิระ โกมุทพงศ์ ประธานอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

เวลา ๑๒.๓๐ - ๑๓.๓๐ นาฬิกา

- รับประทานอาหารกลางวัน ณ อาคารสโมสรรัฐสภา

สรุปสาระสำคัญ

รายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
เรื่อง “การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.)”

๑. การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.)

สภาพความเป็นมาและสภาพปัญหา

การกีฬาของประเทศไทยในระยะเวลาที่ผ่านมา ประสบกับข้อจำกัดหลายประการ ทั้งในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานที่มีไม่เพียงพอ ไม่ทั่วถึง ล้าสมัย และขาดความรู้ ขาดความเข้าใจที่ถูกต้องในการออกกำลังกาย หรือการเล่นกีฬา แม้ว่าประเทศไทยจะมีกลไกทางการกีฬาเป็นจำนวนมาก อาทิ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การกีฬาแห่งประเทศไทย กรมพลศึกษา สถาบันการพลศึกษา คณะกรรมการการกีฬา สภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา แต่กลไกเหล่านี้ก็ไม่สามารถขับเคลื่อนการกีฬาของชาติให้สามารถสนองต่อการพัฒนาสุขภาพ และคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนได้อย่างเต็มที่ รวมทั้งไม่สามารถรักษาผลการแข่งขันในระดับนานาชาติของนักกีฬาไทยได้อย่างคงเส้นคงวา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่ระบบการศึกษาที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน มองข้ามความสำคัญของการกีฬา ละเลยต่อการออกกำลังกายและการเล่นกีฬา ส่งผลให้เด็กและเยาวชนมีความบกพร่องในทางสุขภาพะ ทั้งทางร่างกาย และทางด้านจิตใจ รวมถึงเกิดปัญหาอื่น ๆ ที่ตามมา ตั้งแต่ปัญหาความก้าวร้าว ปัญหาการนิยมใช้ความรุนแรงในการแก้ปัญหา หรือปัญหาการขาดน้ำใจนักกีฬา และอื่น ๆ ที่นำมาสู่ปัญหาความเสื่อมโทรมทางสังคม

ภายหลังจากที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงได้มีการจัดตั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติขึ้น เพื่อดำเนินการศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปประเทศ รวม ๑๑ ด้าน (มาตรา ๒๗) ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดเรื่องของการกีฬาไว้ในด้านที่ ๑๑ (ด้านอื่น ๆ) และได้มีการตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาขึ้น เพื่อทำการศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเสนอกลไกที่จะผลักดันให้มีการปฏิรูปเรื่องสำคัญเกี่ยวกับการกีฬา

โดยคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา ได้ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ และรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสามารถประมวลปัญหาในเบื้องต้นได้ว่า ปัญหาอุปสรรคสำคัญอันเกิดจากภาครัฐที่เป็นเหตุให้การพัฒนากีฬาของประเทศไทยมีความล่าช้า คือ การซ้ำซ้อน ซับซ้อน

ของโครงสร้างที่จะนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติทั้งระบบ ตั้งแต่ระดับกระทรวง กรม จังหวัด ไปจนถึงชุมชนในท้องถิ่น ตลอดจนไม่ไปถึงวิถีชีวิตประจำวันของคนในครอบครัว ทั้งยังขาดความชัดเจน ความมุ่งมั่น และความต่อเนื่องทางด้านนโยบายของการพัฒนาการศึกษา นั่นเอง

แม้ในปัจจุบันจะมีการออกแบบกฎหมายทางการศึกษาให้ดี หรือเหมาะสมเพียงใด แต่ก็ไม่สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้ดีเท่าที่ควร เนื่องจากผู้รักษาการตามกฎหมายที่มาจากฝ่ายการเมืองมักละเลยต่อหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย อีกทั้งขาดการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนผู้มีส่วนได้เสียทางการศึกษา ในการเข้ามากำหนด กำกับ และตรวจสอบการปฏิบัติตามนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาของประเทศ จากเหตุดังกล่าว จึงควรมี การสร้างกลไกเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียทางการศึกษา (Stakeholder) เข้ามามีส่วนร่วมในการกำกับดูแล และในขณะเดียวกันก็มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายระดับชาติด้านการศึกษา เพื่อให้ผู้มีหน้าที่บริหารจัดการการศึกษาของประเทศตามกฎหมาย มีกรอบ และแนวทางในการดำเนินงาน

ดังนั้น แนวความคิดในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ที่จะสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม และประหยัดงบประมาณในการสนับสนุนกลไกดังกล่าว คือ การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการศึกษาแห่งชาติ เพื่อให้ตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียทางการศึกษา อาทิ นักศึกษา บุคลากรทางการศึกษา ท้องถิ่น และภาคประชาชน เข้ามาเป็นคณะกรรมการฯ เพื่อกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการกำกับ และตรวจสอบหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งช่วยเหลือส่วนราชการในการทำงาน ให้เป็นไปตามกรอบแนวทางตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

ทั้งนี้ แนวความคิดในการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการศึกษาแห่งชาติ ได้ผ่านความเห็นชอบร่วมของส่วนราชการรวม ๑๔ หน่วยงาน โดยมีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นเจ้าภาพหลักในการพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ และคณะรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ หลังจากนั้นได้นำเข้าพิจารณาในสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้รับความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้เกิดกลไกในการขับเคลื่อนการศึกษาให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญและกฎหมาย กำหนดอย่างเป็นระบบและชัดเจน

๒.๒ เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทางการกีฬาเข้ามาร่วมกำหนดความต้องการที่แท้จริงตามความคาดหวังจากทุกภาคส่วนในวงการกีฬา และกำกับดูแลการใช้อำนาจของฝ่ายการเมือง และการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๓. รูปแบบของคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ

๓.๑ เป็นองค์กรหรือคณะผู้บริหารระดับนโยบาย ซึ่งเป็นตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียทางการกีฬา ส่วนราชการ และฝ่ายการเมือง เข้ามานำเสนอความต้องการของภาคประชาสังคมจากส่วนต่าง ๆ รวมทั้งทำหน้าที่เป็นตัวแทน (Monitor) ให้แก่ภาคประชาสังคมในการกำกับดูแลการทำงานของ ผู้รับผิดชอบทั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และฝ่ายการเมือง เพื่อให้สามารถสนองตอบต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชน

๓.๒ มีลักษณะเป็น คณะกรรมการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลด้านการศึกษา (Super Board) ที่มีอำนาจและหน้าที่กำหนดนโยบายและกำกับดูแลการปฏิบัติตามนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาของประเทศ จัดตั้งโดยร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาของชาติ พ.ศ. ซึ่งมีสมาชิก ๓ ประเภทคือ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการโดยการคัดเลือกกันเองขององค์กรที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งที่ชัดเจน

๔. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ

๔.๑ องค์ประกอบ

(๑) องค์ประกอบ มีกรรมการรวมไม่เกิน ๒๖ คน ดังนี้

๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นรองประธานกรรมการ

๓) กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการ การกีฬาของประเทศโดยตรง และโดยอ้อม จำนวน ๑๖ คน คือ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวง ศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน นายกสภาวีชาชีพบุคลากรการกีฬา ประธาน คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ประธานกรรมการพาราลิมปิก แห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสถาบัน วิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน และ อธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสมาคมกีฬา จำนวน ๒ คน ซึ่งมาจากนายกสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” จำนวน ๑ คน และ “สมาคมกีฬาแห่งจังหวัด” จำนวน ๑ คน

๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน ๖ คน จากบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านการกีฬา ด้านการบริหาร ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือด้านสื่อสารมวลชน

(๒) ให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แต่งตั้งรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นเลขานุการ และแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่มีตำแหน่งไม่น้อยกว่าผู้อำนวยการสำนักหรือเทียบเท่า หรือไม่น้อยกว่าข้าราชการพลเรือนระดับเชี่ยวชาญ ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยเลขานุการ

(๓) ในส่วนคุณสมบัติ หรือเรื่องอื่น ๆ ของคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ได้มีการกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

๔.๒ อำนาจหน้าที่ ประกอบด้วย

(๑) ให้ความเห็นชอบนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) พิจารณาแผนปฏิบัติการและแผนงบประมาณด้านการกีฬา

(๓) กำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาการกีฬาแห่งชาติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งเสนอมาตรการการแก้ไขปัญหาอุปสรรคการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าว

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชนดำเนินกิจกรรมตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

(๖) ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณและกองทุนที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

(๗) ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการพัฒนาการกีฬาของชาติ

(๘) สนับสนุนให้มีการยกย่องเชิดชูเกียรติองค์กรหรือบุคคลที่มีผลงานดีเด่น เป็นเลิศทางการกีฬา และเป็นแบบอย่างที่ดีในการพัฒนาสุขภาพ พลานามัย ระเบียบวินัยของประชาชน และการสร้างเกียรติภูมิให้แก่ประเทศ

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของประชาชน

(๑) ประชาชนมีความมั่นใจได้ว่าจะมีการกำกับดูแล และติดตามการดำเนินงานตามนโยบาย และแผนการกีฬาของชาติ และมีการประสานงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ในการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาของชาติที่มีความรอบคอบ ครบถ้วนสมบูรณ์และสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง โดยมีกระบวนการตัดสินใจที่มีคณะกรรมการฯ ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และมีที่มาจากทุกภาคส่วน ซึ่งมีส่วนได้เสียกับการกีฬาของประเทศ เข้ามาช่วยกันกำกับ ติดตามตรวจสอบนโยบายและแผนพัฒนาด้านการกีฬาต่าง ๆ ของชาติอย่างครบถ้วน

(๒) ประชาชนสามารถตรวจสอบการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ และหน่วยงานภาครัฐ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสมาคมกีฬาต่าง ๆ ซึ่งแสดงถึงความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล และการมีส่วนร่วมของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ยังทำหน้าที่ในฐานะตัวแทนของประชาชน เพื่อรักษาผลประโยชน์ทางการกีฬาแก่ประชาชนในระดับชุมชน ท้องถิ่น ประเทศชาติ และระดับนานาชาติ

(๓) ร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) มาตรา ๖๘ ได้กล่าวถึง “แนวนโยบายแห่งรัฐ ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว อันเป็นองค์ประกอบพื้นฐานที่สำคัญของสังคม รวมตลอดส่งเสริมและพัฒนาการเสริมสร้างสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพที่แข็งแรง และมีจิตใจเข้มแข็ง รวมตลอดทั้งส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาให้ไปสู่ความเป็นเลิศ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน” คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ จะได้ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางของการบริหาร ประสานงาน ประสานประโยชน์ ในการที่จะทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นได้ว่า การกีฬาของชาติตามเจตนารมณ์ที่ได้ระบุไว้ในมาตรา ๖๘ ตามร่างรัฐธรรมนูญนั้น จะได้รับการนำไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และไปในทิศทางเดียวกัน

ท้ายที่สุดนี้ คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ จะทำหน้าที่ทั้ง ๓ ประการ ดังกล่าวข้างต้น ให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนบรรลุจุดมุ่งหมายตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

สรุปสาระสำคัญ
รายงานของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
เรื่อง “การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)”

๑. แผนการปฏิรูป

แผนการปฏิรูปด้านบริหารจัดการการกีฬา

เรื่อง การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๑.๑ ความสำคัญของปัญหา

แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ถือเป็นแผนหลักของการกีฬาของประเทศ มีความมุ่งหมายที่จะใช้เป็นหลักและแนวทางการพัฒนาและการปฏิบัติการในด้านการกีฬาให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพโดยได้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาเป็นกรอบความคิดและค้นหาแนวทางในการพัฒนาด้านการกีฬา ดังนั้น การจัดทำแผนพัฒนากีฬาแห่งชาติจึงสอดคล้องกับแผนพัฒนาสังคม ด้านการพัฒนาทรัพยากรบุคคลโดยใช้การกีฬาเป็นกลไกส่วนหนึ่ง และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติในการดำเนินการ โดยแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับแรกได้จัดทำและเริ่มต้นดำเนินการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๑ และได้จัดทำต่อเนื่องมาจนปัจจุบัน รวม ๕ ฉบับ โดยแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) กำลังจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

ในเรื่องแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติดังกล่าวนี้ คณะทำงานเตรียมการปฏิรูปเพื่อคืนความสุขให้คนในชาติ ของศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป (ศปป.) ที่จัดตั้งโดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ทำการศึกษาและเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติในกรอบความเห็นร่วมปฏิรูปประเทศไทยเพื่อการปฏิรูปการกีฬาว่า การกีฬาของประเทศไทยประสบปัญหากับการนำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติสู่ภาคปฏิบัติที่ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายตามแผน ดังจะเห็นได้จากแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ ไม่มียุทธศาสตร์ใดบรรลุเป้าหมายแม้แต่ยุทธศาสตร์เดียว จึงควรผลักดันการดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ให้บรรลุวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่ม ทุกเพศ ทุกวัย ได้รับประโยชน์จากการกีฬาสูงสุด

สภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา ได้ทำการพิจารณาในเบื้องต้น เห็นว่าจากการไม่บรรลุเป้าหมายของแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และการรับมอบภารกิจให้ดำเนินการผลักดันแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ จนบรรลุวัตถุประสงค์สูงสุดนั้น เป็นเรื่องเร่งด่วนที่ควรกระทำแต่เนื่องจากแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ กำลังจะสิ้นสุด ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ นี้ จึงพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิรูปแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ และดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปการศึกษานี้ให้เป็นแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา ได้ทำการศึกษาและประเมินผลแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ จนถึง ฉบับที่ ๔ ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๓๑ - ๒๕๕๔ สามารถสรุปผลในภาพรวม ได้ว่ายังไม่ประสบความสำเร็จในการดำเนินงาน ทั้งนี้ เนื่องจากประสบปัญหาที่ใกล้เคียงกันในเรื่องของกระบวนการวางแผนพัฒนาการศึกษาในระดับหน่วยงานที่ขาดทิศทางและความต่อเนื่อง ขาดการเชื่อมโยงระหว่างส่วนราชการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขาดความเป็นเอกภาพในการดำเนินงานและการพัฒนาการศึกษา ขาดการสนับสนุนด้านงบประมาณในการพัฒนาการศึกษาของประเทศที่ต่อเนื่องและชัดเจน ขาดแผนการประชาสัมพันธ์ให้ส่วนราชการ หน่วยงานที่ร่วมรับผิดชอบและสังคมได้รับทราบถึงความสำคัญของแผน และขาดระบบการติดตามและประเมินผลที่เป็นมาตรฐานและเชื่อถือได้ นอกจากนี้ยังได้พิจารณาเรื่องการทบทวนและประเมินผลของแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ที่จัดทำโดย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาภายหลังจากการดำเนินงานของแผนฯ มาประมาณ ๓ ปีจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยปรากฏผลในภาพรวมคือยังไม่ประสบผลสำเร็จตามแผนเท่าใดนัก

ทั้งนี้ คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา ได้ค้นพบปัญหาสำคัญที่ทำให้แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติฉบับที่ผ่านมาไม่สามารถบรรลุเป้าหมายได้ เพราะประสบปัญหาการขาดความเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่ปฏิบัติคือกรมพลศึกษาที่รับผิดชอบในเรื่องของกีฬามวลชนและกีฬาพื้นฐาน และการกีฬาแห่งประเทศไทยที่รับผิดชอบในเรื่องของกีฬาเพื่อความเป็นเลิศและกีฬาเพื่อการอาชีพ โดยทั้งสองหน่วยงานดังกล่าวต่างก็ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ขึ้นเพื่อปฏิบัติงาน แต่ขาดความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติในฉบับที่ผ่านมา จึงส่งผลให้ขาดการบูรณาการระหว่าง แผนแม่บท (Master Plan) คือแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ และแผนปฏิบัติการ (Action Plan) คือแผนปฏิบัติราชการของกรมพลศึกษาและแผนยุทธศาสตร์การศึกษาแห่งประเทศไทยจึงส่งผลให้แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติไม่สามารถเชื่อมโยงไปสู่ภาคปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

หลังจากนั้นคณะกรรมการการศึกษาฯ จึงได้จัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วประเทศ รวม ๙ ครั้ง ซึ่งปรากฏผลว่าควรมีการพิจารณาทบทวนและผลักดันแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ แต่เนื่องจากแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ จะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ จึงสมควรพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ที่จะเริ่มต้นแผนในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้บังเกิดความสมบูรณ์ โดยมีหลักการหรือหัวใจที่สำคัญคือ การเชื่อมโยงแผนและยุทธศาสตร์การศึกษาของหน่วยงานหลักในกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา คือกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทยให้มีความสอดคล้องกันแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในลักษณะของการปรับยุทธศาสตร์และแผนในระดับชาติและแผนในระดับปฏิบัติของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงกล่าวได้ว่า การพิจารณาแผนพัฒนาการศึกษา ฉบับที่ ๖ คือ การปฏิรูปแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ให้บรรลุผลตามความต้องการของประชาชนที่ได้นำเสนอไว้ในการจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และสอดคล้องกับกรอบความเห็นร่วมเพื่อการปฏิรูปการศึกษาของคณะทำงานเตรียมการปฏิรูปเพื่อคืนความสุขให้คนในชาตินั้นเอง

คณะกรรมการการศึกษาฯ จึงได้จัดทำแผนปฏิรูปการศึกษาหรือวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การศึกษาขึ้น และร่างพระราชบัญญัติรวม ๓ ฉบับ โดยผ่านความเห็นชอบจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ หลังจากนั้น ได้มีการดำเนินการเกี่ยวกับแผนปฏิรูปการศึกษา ดังนี้

- วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้มอบแผนปฏิรูปประเทศที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ ให้แก่นายกรัฐมนตรี
- วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการศึกษาและร่างพระราชบัญญัติรวม ๓ ฉบับ ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะไปพิจารณาร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้จัดประชุมร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๑๔ หน่วย ได้ขอยุติว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับหลักการข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการศึกษา ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ และจะนำข้อเสนอดังกล่าวไปใช้ในการกำหนดแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ต่อไป

- วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเรื่องแผนปฏิรูปการกีฬาและร่างพระราชบัญญัติ ๓ ฉบับ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ เพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

- วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ให้ความเห็นแผนการปฏิรูปซึ่งมีเรื่องการพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) รวมอยู่ด้วย ตลอดจนได้เสนอบรรจุเรื่องแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในรายงานแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา ในภาพรวมของธงการปฏิรูป หรือในลักษณะ Infographic สำหรับนำเสนอนายกรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียดตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา ในเรื่องการกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม จึงได้พิจารณาจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยเห็นสมควรต้องมีการทบทวนและแก้ไขข้อผิดพลาดที่เคยเกิดขึ้นจากแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติในอดีต โดยเฉพาะแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ เพื่อให้เกิดการนำไปปฏิบัติให้สัมฤทธิ์ผล ดังนั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ จะได้นำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการกีฬาจากการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เสนอบรรจุในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ให้ครอบคลุมในทุกมิติของการปฏิบัติ และสามารถเชื่อมโยงได้อย่างมีประสิทธิภาพกับแผนปฏิบัติการของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทย ตลอดจนประสานงานในเรื่องการให้การสนับสนุนและทำงานร่วมกันกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบร่วม อาทิ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ควรจะต้องมีการบรรจุเรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา ซึ่งเป็นเรื่องการปฏิรูปที่มีความสำคัญอีกหนึ่งเรื่องลงในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) อีกด้วย ซึ่งจะเป็นการดำเนินการให้เกิดความครบถ้วนตรงตามความต้องการของประชาชน และสอดคล้องกับกรอบความเห็นร่วมเพื่อการปฏิรูปการกีฬาของคณะทำงานเตรียมการปฏิรูปเพื่อคืนความสุขให้คนในชาติ

๑.๒ กรอบแนวความคิด

แนวทางและขั้นตอนที่สำคัญ ๒ ขั้นตอน กล่าวคือ

ขั้นตอนที่หนึ่ง การประสานงานกับส่วนราชการที่รับผิดชอบและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ โดยการประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ทราบและตระหนักถึงความสำคัญของแนวทางการปฏิรูปการกีฬาตามวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ซึ่งจะเป็นการสร้างความสำเร็จของแนวทางการดำเนินการปฏิรูปด้านการกีฬา และเป็นผลสืบเนื่องจากการประชุม ๑๔ หน่วยงาน ที่มีมติร่วมกันเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการกีฬา โดยการนำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการกีฬาตามวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬาไปใช้ในการกำหนดแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ จนสามารถจัดทำเป็นร่างแผนที่สมบูรณ์เสนอเข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และประสานงานการจัดทำกิจกรรมการปฏิบัติส่งมอบภารกิจตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์

ขั้นตอนที่สอง การติดตามและประสานงาน โดยการติดตามและประสานงานการดำเนินงานตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในความรับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึงนั้นควรตระหนักในเรื่องของปัจจัยขับเคลื่อนสู่ความสำเร็จ (Key Success Factor) คือ ส่วนราชการผู้มีหน้าที่ปฏิบัติ เพราะจะเป็นกลไกสำคัญในการพิจารณาจัดสรร กำหนดภารกิจรองรับทั้งหมด และสนับสนุนการดำเนินการซึ่งควรจะต้องร่วมดำเนินการด้วยความยินยอมพร้อมใจ

๑.๓ วัตถุประสงค์

เพื่อให้แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เป็นกรอบแนวทางสำคัญของประเทศ ในการดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้บริการด้านการออกกำลังกายและเล่นกีฬาแก่ประชาชนทุกระดับได้อย่างทั่วถึง ทันสมัยมีมาตรฐาน และเป็นธรรม ซึ่งจะช่วยให้เกิดการพัฒนาสุขภาพ คุณภาพชีวิตและความสามัคคีของประชาชนและเป็นส่วนสำคัญในการแก้ปัญหาสังคมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างสันติสุข และสร้างความเป็นธรรมทางสังคมและเศรษฐกิจนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

๒) ส่งเสริมให้มีการพัฒนาการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศในทุกระดับ

๓) ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศจากอุตสาหกรรมการกีฬาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๔) พัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านการกีฬาให้สามารถรองรับการดำเนินการด้านการกีฬาที่ทันสมัย มีมาตรฐาน อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม

๑.๔ รูปแบบและแนวทางการดำเนินงานพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

๑) การประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทราบและตระหนักถึงความสำคัญของแนวทางการปฏิรูปการกีฬาดตามวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา

๒) การประสานงานการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ โดยการนำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการกีฬาดตามวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ไปใช้ในการกำหนดแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ โดยเน้นการเชื่อมโยงแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ กับแผนยุทธศาสตร์ของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทย จนสามารถจัดทำเป็นร่างแผนที่สมบูรณ์เสนอเข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓) การประสานงานการจัดทำกิจกรรมการปฏิบัติอย่างใกล้ชิด รวมถึงการส่งมอบภารกิจตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์

๔) การติดตามและประสานงานการดำเนินงานตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในความรับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับ

๑) มีแผนงานระดับชาติที่สามารถเชื่อมโยงและบูรณาการแผนและยุทธศาสตร์ทางการกีฬาในระดับต่าง ๆ ที่สามารถให้บริการด้านการออกกำลังกายและเล่นกีฬาแก่ประชาชนทุกระดับได้อย่างทั่วถึง ทันสมัย มีมาตรฐาน และเป็นธรรม ก่อให้เกิดการพัฒนาสุขภาพ คุณภาพชีวิต และความสามัคคีของประชาชน และเป็นส่วนสำคัญในการแก้ปัญหาสังคมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างสันติสุข และสร้างความเป็นธรรมทางสังคมและเศรษฐกิจนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

๒) มีกรอบแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถส่งเสริมการพัฒนาการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศได้ในทุกระดับ

๓) มีมาตรการที่ชัดเจนในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ จากอุตสาหกรรมการกีฬาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๔) มีระบบการบริหารจัดการด้านการกีฬาที่สามารถรองรับการดำเนินการด้านการกีฬาได้อย่างทั่วถึง ทันสมัย มีมาตรฐาน และเป็นธรรม

๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อจัดให้มีผู้แทนร่วมเป็นกรรมการหรือคณะทำงานในการจัดทำร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ซึ่งในเรื่องนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ โดยแต่งตั้งกรรมการ อธิการบดี และคณะทำงาน ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรมฯ รวม ๖ คน ร่วมเป็นคณะทำงานดังกล่าวนี้ด้วย นอกจากนี้ ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะทำงานดังกล่าวยังได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการที่มีบทบาทในการเชื่อมโยงแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในระดับต่าง ๆ กล่าวคือ

- ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๖ : คณะกรรมการขับเคลื่อนและการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินด้านวัฒนธรรม ท่องเที่ยว และกีฬา
- ร่วมเป็นกรรมการบริหารการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งจะทำให้ติดตามการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งรับผิดชอบในเรื่องกีฬาเพื่อความ เป็นเลิศและกีฬาเพื่อการอาชีพ
- ร่วมเป็นผู้ประสานงานการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกรมพลศึกษา ซึ่งรับผิดชอบ ในเรื่องกีฬาพื้นฐานและกีฬามวลชน

๒.๒ ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ เพื่อนำโครงการตามวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เสนอไปบรรจุในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ โดยในเบื้องต้นมีการกำหนดเนื้อหาสาระสำคัญของแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ที่พึงกระทำ ดังปรากฏรายละเอียดในเค้าโครง (ร่าง) แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ นอกจากนี้ ได้มีการประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และได้เสนอการบรรจุแนวทางตามวาระการปฏิรูป

ที่ ๑๙ การกีฬา ไว้ในกรอบแนวทาง/มาตรการเบื้องต้นของแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยมีรายละเอียดตาม ภาคผนวก : ตารางการขับเคลื่อน แผนปฏิรูปการกีฬา ๑๐๐ โครงการ

๒.๓ ประสานงานการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ให้เชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์ ของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทย จนเสนอเข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๒.๔ ประสานงานการจัดทำกิจกรรมการปฏิบัติของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อรองรับการดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

๒.๕ ประสานงานการส่งมอบภารกิจตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ที่ผ่าน ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เกิด ผลสัมฤทธิ์

๒.๖ การติดตามและประสานงานการดำเนินงานตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในความรับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

๓.๑ การพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) สามารถแบ่ง ระยะเวลาในการดำเนินการ ออกเป็น ๒ ระยะ กล่าวคือ

ระยะที่ ๑ ขั้นตอนการประสานงานกับส่วนราชการที่รับผิดชอบและส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ใช้เวลา ๙ เดือน ระหว่าง เดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการ

๑) ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อจัดให้มีผู้แทนร่วมเป็น คณะทำงานฯ

๒) ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อนำวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬาเสนอบรรจุในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

๓) ประสานงานการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ให้เชื่อมโยงแผน ยุทธศาสตร์ของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทย จนเสนอเข้ารับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี

๔) ประสานงานการจัดทำกิจกรรมการปฏิบัติของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อรองรับการดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

๕) ประสานงานการส่งมอบภารกิจตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์

ระยะที่ ๒ ขั้นตอนการติดตามและประสานงาน ใช้เวลา ๑๐ เดือน ระหว่างเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินการติดตามและประสานงานการดำเนินงานตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในความรับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

- ๔.๑ งบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- ๔.๒ งบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๕.๑ หน่วยรับผิดชอบหลัก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อาทิ สำนักงานปลัดกระทรวง กรมพลศึกษา การกีฬาแห่งประเทศไทย

๕.๒ หน่วยรับผิดชอบร่วม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม

สรุปสาระสำคัญ

รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
เรื่อง “การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ
เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม”

สภาพปัญหา

มรดกทางวัฒนธรรมประกอบด้วยสิ่งสร้างสรรค์ของผู้คนในอดีตเป็นรูปแบบที่สามารถจับต้องได้ (Tangible Cultural Heritage) เช่น โบราณสถาน โบราณวัตถุ สิ่งก่อสร้าง และในรูปแบบของภูมิปัญญา (Intangible Cultural Heritage) เช่น ภาษา ศิลปกรรม จริยธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี เป็นต้น ซึ่งแผนการปฏิรูปประเทศด้านการจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรมฉบับนี้ จะมุ่งเน้นการจัดการมรดกทางวัฒนธรรมที่สามารถจับต้องได้ อันได้แก่พื้นที่โบราณสถานเป็นหลัก

การจัดการพื้นที่มรดกวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มมูลค่าทางวัฒนธรรม เป็นการนำทุนทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาไทยมาเพิ่มคุณค่าให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยที่โบราณสถานหลายแห่งทั่วประเทศถือเป็นต้นทุนทางวัฒนธรรมที่ยังไม่ได้รับการพัฒนาศักยภาพให้เกิดประโยชน์ต่ออารยระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนหรือท้องถิ่นนั้น ๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ชาติต้องค้ำความรู้ใหม่ในการบริหารจัดการ ชาติแรงจูงใจในการลงทุนและกระบวนการผลิตภายในท้องถิ่นทำให้เกิดรายได้หยุดชะงัก ส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ ทั้งที่การจัดอันดับประเทศที่ดีที่สุดในโลกด้านมรดกวัฒนธรรม ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๘ รองจากประเทศญี่ปุ่น เป็นข้อบ่งชี้ถึงภาพลักษณ์ของชาติในฐานะที่เป็นประเทศรุ่มรวยมรดกวัฒนธรรม และเป็นฐานตั้งต้นให้หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคประชาชนสามารถใช้กลไกของตนขับเคลื่อนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคมของประเทศที่ดำเนินมาแล้วกว่า ๒๐ ปี ให้เดินหน้าต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ความไม่สอดคล้องกันของทิศทางความต้องการของประเทศกับการกำหนดนโยบายพัฒนาทุนทางวัฒนธรรมทำให้เกิดประโยชน์คุ้มค่า ทำให้ประเทศสูญเสียโอกาสในการได้ประโยชน์จากทรัพยากรทางวัฒนธรรมที่มีอยู่ ประกอบกับกลไกขับเคลื่อนภารกิจจากทั้งหน่วยงานและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องไม่สามารถขับเคลื่อนจนบรรลุผลสำเร็จ จึงเป็นการตัดโอกาสในการค้นพบ

การฟื้นฟูแหล่งมรดกวัฒนธรรมใหม่เพื่อพัฒนาให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจจนเกิดผลลัพธ์ที่ดี โบราณสถานอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้มีการออกเอกสารสิทธิในที่ดินทั้งโดยชอบด้วยกฎหมาย และโดยฉ้อฉล มีการบุกรุก ครอบครอง ทำลายโบราณสถาน เพื่อวัตถุประสงค์ในการครอบครองและยึดถือเป็นกรรมสิทธิ์ ในอีกด้านหนึ่ง กฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ไม่สามารถขดเชยกรณีที่เอกชนถูกลิดรอนสิทธิได้ ไม่ว่าจะเป็นการซื้อที่ดินที่เป็นที่ตั้งโบราณสถาน หรือการเวนคืนที่ดินซึ่งเป็นที่ตั้งโบราณสถาน ประเทศไทยไม่เคยมีการกำหนดมาตรการที่อำนวยความสะดวกให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองโบราณสถาน โดยชอบด้วยกฎหมาย ส่งผลให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองโบราณสถาน ขาดแรงจูงใจในการคุ้มครอง ปกป้อง และอนุรักษ์โบราณสถาน ซึ่งสามารถสรุปประเด็นปัญหาได้ดังต่อไปนี้

๑. ปัญหาข้อจำกัดด้านกฎหมาย ที่ไม่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ให้กรมศิลปากรเข้าไปบริหารจัดการพื้นที่โดยรอบโบราณสถานไม่ว่าจะเป็นการเวนคืนที่ดินหรือการซื้อคืนที่ดินในราคาที่เป็นธรรม จากเจ้าของโบราณสถานที่ชอบด้วยกฎหมาย ตลอดทั้งกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรก็ไม่มีข้อกำหนดที่จะมาช่วยในการส่งเสริมสนับสนุนให้ภาคประชาชนและเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ฟื้นฟู โบราณสถานทีประชาชนหรือเอกชนเป็นเจ้าของ เพื่อให้เป็นสมบัติของชาติ

๒. ปัญหาโบราณสถานถูกบุกรุก การทำลายโดยเจตนาและไม่เจตนา มีการออกเอกสารสิทธิทับบนแนวเขตโบราณสถาน หรืออยู่ติดต่อกับโบราณสถาน การใช้พื้นที่โบราณสถานเป็นพื้นที่ทำกิน และใช้เป็นที่อยู่อาศัย จนกรมศิลปากรหรือหน่วยงานอื่น ๆ ไม่สามารถพัฒนา ฟื้นฟู ศักยภาพเดิมของโบราณสถาน รัฐจึงสูญเสียโอกาสในการใช้ประโยชน์เพื่อการสาธารณะ และการสร้างเศรษฐกิจชุมชนได้

๓. ปัญหาโครงสร้างการบริหารจัดการของกระทรวงวัฒนธรรม และภารกิจของหน่วยงานในสังกัด ไม่สามารถบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม และบูรณาการกับเครือข่ายทางด้านวัฒนธรรมได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

จากสภาพปัญหาด้านการจัดการพื้นที่โบราณสถานดังกล่าว คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม จึงได้กำหนดวิธีการปฏิรูปเป็น ดังนี้

๑. ปฏิรูปแนวทางแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิที่ทับซ้อนบนพื้นที่มรดกวัฒนธรรมของชาติ
๒. ปฏิรูปการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และพัฒนามรดกทางวัฒนธรรมของชาติ
๓. ปฏิรูปกลไกความร่วมมือเพื่อให้เกิดการรับรู้และความเข้าใจในการอนุรักษ์และพัฒนา มรดกทางวัฒนธรรมของชาติจากทุกภาคส่วน

เพื่อให้การขับเคลื่อนการจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม ตามวิธีการดังกล่าวข้างต้นสัมฤทธิ์ผล จำเป็นต้องขอเสนอปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๓ โดยมีการแก้ไขนิยามความหมายของคำว่า “สภาท้องถิ่น” ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเปลี่ยนจากสภาสุขาภิบาล เป็นสภาเทศบาล และมาตรา ๕ เพิ่มเติมให้การอนุรักษ์โบราณสถานและแหล่งประวัติศาสตร์เป็นเหตุแห่งการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการโบราณสถานและแหล่งประวัติศาสตร์ ตลอดทั้งพื้นที่โดยรอบโบราณสถานเหล่านั้น

๒. พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติม

๑) ให้อธิบดีกรมศิลปากรโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจเวนคืนที่ดินโดยรอบโบราณสถานที่ขึ้นทะเบียนแล้ว ซึ่งมีใช้ทรัพย์สินของแผ่นดินหรือของวัดทั้งหมด โดยให้ถือว่าเป็นเหตุแห่งการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อการอนุรักษ์โบราณสถานและแหล่งประวัติศาสตร์ ตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๒) กรณีเป็นโบราณสถานที่มีเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย แต่ยังไม่ได้ประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถาน หากเกิดการชำรุด หักพัง หรือเสียหาย กรมศิลปากรมีอำนาจเข้าไปซ่อมแซมหรือแก้ไขโบราณสถานหรือส่วนต่าง ๆ ของโบราณสถานได้ แต่ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของหรือผู้ครอบครอง หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองไม่ยินยอมโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้อธิบดีกรมศิลปากรมีอำนาจเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นั้นได้

๓. พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕

เสนอให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการที่รักษาการตามพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ โดยกำหนดให้ “ทรัพย์สินซึ่งเป็นโบราณสถานซึ่งเป็นโบราณสถานตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ เป็นทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นภาษีโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น ๆ กับที่ดินซึ่งใช้ต่อเนื่องกับโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างนั้น”

๔. พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘

เสนอให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการที่รักษาการตามพระราชบัญญัติ อาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ มาตรา ๘ (๑๒) ออกกฎกระทรวงกำหนดให้ที่ดินของเอกชนซึ่งเป็นที่ตั้งของโบราณสถานตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ เป็นที่ดินที่เจ้าของที่ดินไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่

๕. ประมวลรัษฎากร

ในส่วนของประมวลรัษฎากร ไม่ต้องเสนอขอแก้ไขประมวลรัษฎากร แต่อาศัยอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามประมวลรัษฎากรในการออกกฎหมายลำดับรอง เช่น อาศัย มาตรา ๔ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๑๓ และมาตรา ๔๒ (๑๗) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๙๖ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๒๖ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ออกตามความในประมวลรัษฎากร เช่น เพิ่มเติมให้เงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนตามมาตรา ๔๗ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) แห่งประมวลรัษฎากร เท่าจำนวนเงินที่ใช้ในการบูรณะโบราณสถานที่เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย แต่เมื่อรวมกับเงินบริจาคตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากรแล้วต้องไม่เกินร้อยละสิบของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนหรือเอกชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ฟื้นฟูโบราณสถาน

โดยคณะกรรมการได้กำหนดเวลาการปฏิรูปเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

๑. ระยะที่ ๑ (เมษายน – พฤษภาคม ๒๕๕๙)

๑) สรุปข้อมูลแนวทางในการปฏิรูปเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้ความเห็นชอบ

๒) นำเสนอรายงานและแนวทางในการปฏิรูปต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบและมอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๒. ระยะที่ ๒ (มิถุนายน ๒๕๕๙ – กรกฎาคม ๒๕๖๐)

๑) กฎหมาย และพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องได้รับการปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติม แล้วเสร็จ

๒) มีการนำร่องในการบริหารจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม

แหล่งที่มาของงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐที่ดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการปฏิรูปในครั้งนี้ คือ

๑. เป็นการรักษามรดกวัฒนธรรมของชาติที่แสดงให้เห็นถึงความเป็นมาทางประวัติศาสตร์ของชาติไทยที่มีรากฐานทางวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและมีการสืบทอดมาอย่างยาวนาน

๒. ทำให้คนไทยตระหนักถึงความเป็นชาติ มีความภาคภูมิใจในมรดกวัฒนธรรมของตนเอง

๓. รักษาความเป็นเอกลักษณ์ของมรดกวัฒนธรรม ภูมิปัญญาช่าง ที่แตกต่างจากชาติอื่น ๆ

๔. สามารถพัฒนาเป็นแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรมและแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์สำหรับชุมชน นักเรียน นักศึกษา นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ

๕. ช่วยเพิ่มรายได้ให้กับชุมชนและประเทศชาติ (OTOP CPOT)

ทั้งนี้ การปฏิรูปเรื่อง “การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม” จะเกิดขึ้นได้จะต้องได้รับความร่วมมือทั้งจากประชาชนและหน่วยงานราชการในการตระหนักว่า โบราณสถานต่าง ๆ เป็นวัฒนธรรมที่ทรงคุณค่าของประเทศไทย จึงไม่ใช่เรื่องของกรมศิลปากรเพียงหน่วยงานเดียวในการอนุรักษ์ พื้นฟู แต่ต้องมีการทำงานกันอย่างบูรณาการของทุกฝ่าย ตามที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอ

คณะกรรมการฯ ชับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เห็นว่าปัญหาการบริหารจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ ควรมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติเพื่อการปฏิรูปเรื่อง “การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม” ดังต่อไปนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สรุปลงการสำคัญ
รายงานของคณะกรรมการบริหารระดับเคื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
เรื่อง “การบูรณาการสถาบันการศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ”
(National Sports University : NSU)

๑. หลักการและเหตุผล

โดยที่รัฐให้ความสำคัญกับการใช้กีฬาเป็นเครื่องมือพัฒนาคุณภาพของพลเมืองและกำหนดให้มีการปฏิรูปประเทศด้านการกีฬา จึงมีความจำเป็นต้องรวมส่วนราชการของสถาบันการศึกษาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ โดยการตราพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติเพื่อบูรณาการและยกฐานะของสถาบันการศึกษาทั้ง ๑๗ วิทยาเขต ขึ้นเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาค คือ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลางและภาคใต้ ให้เป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเฉพาะทางด้านการกีฬาและพลศึกษาที่มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ที่มุ่งเน้นการปฏิบัติ ทำการสอน ทำการวิจัย ผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการกีฬาระดับนานาชาติ ทางการพลศึกษา วิทยาศาสตร์การกีฬา เทคโนโลยีและอุตสาหกรรม การกีฬา บริหารธุรกิจการกีฬา และสาขาวิชาที่เกี่ยวข้อง ให้บริการทางวิชาการแก่สังคม ปรับปรุงถ่ายทอดและพัฒนาเทคโนโลยี ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาสำหรับบุคคลที่มีความสามารถพิเศษทางการกีฬาและบุคคลที่มีความบกพร่องทางร่างกาย รวมถึงการทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม การเล่นและการละเล่นพื้นบ้าน ศิลปะการต่อสู้ป้องกันตัว และกีฬาภูมิปัญญาไทย อีกทั้งเพื่อเป็นการขยายโอกาสทางการศึกษา

๒. รูปแบบ และแนวทางการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติจะเป็นมหาวิทยาลัยเฉพาะทางด้านการกีฬา ที่มีความเชี่ยวชาญในการผลิต และพัฒนาบุคลากรทางการกีฬาในสาขาวิชาต่าง ๆ เพื่อไปพัฒนาการกีฬาของชาติที่มีมาตรฐานทัดเทียมอารยประเทศ โดยเป็นการบูรณาการและยกฐานะของสถาบันการศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาค โดยมุ่งเน้นการกระจายโอกาสและสร้างความเสมอภาคทางการศึกษาด้านการกีฬา อีกทั้งยังเป็นการตอบสนองนโยบายรัฐบาลที่มุ่งจะให้มีการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เพื่อเป็นสถาบันอุดมศึกษาที่มุ่งเน้นด้านพลศึกษา วิทยาศาสตร์การกีฬา เทคโนโลยี

และอุตสาหกรรมการศึกษา บริหารธุรกิจทางการศึกษา และสาขาที่เกี่ยวข้อง เพื่อตอบสนองในการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางด้านพลศึกษา กีฬา และนักกีฬา รวมทั้งอุตสาหกรรมการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากรในประเทศให้ดีขึ้น มีศักยภาพในการแข่งขันทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมกับนานาประเทศ

มหาวิทยาลัยการศึกษาแห่งชาติสามารถใช้ทรัพยากรที่มีอยู่เดิมของสถาบันการศึกษาได้อย่างเหมาะสม เช่น กำลังคน อาคารสถานที่ ห้องเรียน ห้องปฏิบัติการ สนามกีฬาต่าง ๆ ทำให้ในระยะแรก รัฐไม่ต้องลงทุนใหม่ทั้งหมด

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและประเทศชาติจะได้รับจากมหาวิทยาลัยการศึกษาแห่งชาติ

จากการเปลี่ยนแปลงพันธกิจและวัตถุประสงค์ ตลอดจนการพัฒนาหลักสูตร การผลิตผลงานวิจัยการสร้างร่วมมือต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยการศึกษาแห่งชาติ จะส่งผลต่อประชาชนและประเทศชาติ ดังนี้

(๑) มหาวิทยาลัยการศึกษาแห่งชาติ จะผลิตบุคลากรทางการศึกษาที่มีความรู้ความสามารถ ด้านการกีฬาออกไปขับเคลื่อนในหน่วยงาน องค์กรกีฬา ทำให้ทรัพยากรมนุษย์ของประเทศได้รับการส่งเสริมและเรียนรู้เกี่ยวกับการออกกำลังกายและเล่นกีฬาอย่างถูกต้อง รวมทั้งให้ได้รับโอกาสในการออกกำลังกายและการกีฬาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ เป็นการสร้างค่านิยมรักการออกกำลังกายและเล่นกีฬาให้เป็นวิถีชีวิตสู่การมีสุขภาพและสมรรถภาพที่ดี ซึ่งส่งผลต่อการลดภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของภาครัฐ

(๒) มหาวิทยาลัยการศึกษาแห่งชาติ จะผลิตบุคลากรทางการกีฬาออกไปสร้างและพัฒนาคุณภาพทรัพยากรมนุษย์ของชาติให้มีความสมบูรณ์พร้อมทั้งด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม และสติปัญญาเพื่อต่อยอดสู่การพัฒนาประเทศด้านอื่น ๆ ต่อไป

(๓) ประชากรของประเทศได้รับการปลูกฝังความรู้จากบุคลากรทางการกีฬา อันเป็นผลผลิตจากมหาวิทยาลัยการศึกษาแห่งชาติ เพื่อสร้างความมีน้ำใจนักกีฬา มีคุณธรรม จริยธรรม และสามัคคีปรองดอง ส่งผลต่อความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวและสังคม

(๔) นักกีฬาได้รับการพัฒนาด้วยการนำวิทยาศาสตร์การศึกษา ผลงานการวิจัยมาประยุกต์ใช้ให้มีศักยภาพไปสู่กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ และกีฬาอาชีพ

(๕) ประเทศชาติมีนักบริหารจัดการกีฬาอันเป็นผลผลิตจากมหาวิทยาลัยการศึกษาแห่งชาติที่สามารถบริหารจัดการกีฬาอย่างเป็นระบบในทุกมิติ

(๖) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติจะเป็นแหล่งสร้างและพัฒนาบุคลากรทางการกีฬา เพื่อออกไปขับเคลื่อนการพัฒนาการกีฬาของชาติให้มีมาตรฐานสากลและยั่งยืน

(๗) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติจะผลิตบุคลากรทางการกีฬา เพื่อเป็นกลไกสำคัญ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของชาติจากอุตสาหกรรมกีฬา

(๘) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติจะมุ่งผลิตบุคลากรทางการกีฬาเพื่อรองรับความต้องการ ของหน่วยงานรัฐ และองค์กรทางการกีฬาทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อให้มีอาชีพที่มั่นคง และก้าวหน้า (Career Path)

(๙) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จะพัฒนาความเข้มแข็งทางวิชาการ การวิจัย และการฝึกสอน กีฬาสู่การเป็นศูนย์กลางทางการกีฬา (Sports Hub) ในภูมิภาคอาเซียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ
วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๖, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๒
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๘๖, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๙๓

หมายเหตุ สามารถดาวโหลดเอกสารรายงานฉบับสมบูรณ์ได้ที่

- เว็บไซต์รัฐสภา (www.parliament.go.th)

- http://www.parliament.go.th/ewtcommittee/ewt/drive_sport/main.php?filename=index

- เว็บไซต์คนไทยไชโย (www.konthaichaiyo.com)