

รายงานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑  
และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(The 131<sup>st</sup> Inter – Parliamentary Union Assembly and related meetings)

ระหว่างวันที่ ๘ – ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

## สารบัญ

หน้า

### การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑

๑. การเปิดประชุมสมัชชา.....	๑
๒. ผู้เข้าร่วมประชุม.....	๒
๓. ระเบียบวาระเร่งด่วน.....	๒
๔. การอภิปรายและการพิจารณาในที่ประชุมสมัชชาและคณะกรรมการต่าง ๆ.....	๔
๕. การปิดประชุม.....	๗

### การประชุมมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๕

๑. การเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภา.....	๘
๒. การรับรองสมาชิกภาพของรัฐสภาสมาชิกและผู้สังเกตการณ์ถาวร.....	๘
๓. สถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา.....	๘
๔. แผนปฏิบัติการและงบประมาณสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๘.....	๘
๕. ความร่วมมือกับระบบสหประชาชาติ.....	๘
๖. การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๐.....	๙
๗. การประชุมพิเศษ.....	๙
๘. รายงานผลการประชุมคณะกรรมการสามัญและคณะกรรมการพิเศษ.....	๑๐
๙. การครบรอบ ๑๒๕ ปี ของสหภาพรัฐสภา.....	๑๐
๑๐. การประชุมสหภาพรัฐสภาในอนาคต.....	๑๐
๑๑. การกล่าวสรรเสริญประธานสหภาพรัฐสภาในโอกาสการสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่ง.....	๑๑

### การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๒๗๐

๑. การประชุมและข้อคิดเห็นจากที่ประชุม.....	๑๑
๒. คณะอนุกรรมการความร่วมมือในอนาคตระหว่างสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติ.....	๑๒
๓. คณะอนุกรรมการด้านการเงิน.....	๑๒

### การประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี..... ๑๓ |

### การประชุมกรอบอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้คณะมนตรีสหภาพรัฐสภา

๑. คณะกรรมการด้านสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา.....	๑๓
๒. คณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง.....	๑๓
๓. การประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล.....	๑๔
๔. กลุ่มหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชาย.....	๑๔
๕. การประชุมยุวสมาชิกรัฐสภาของสหภาพรัฐสภา.....	๑๕

**การเลือกตั้งและการแต่งตั้ง**

๑. ตำแหน่งประธานสหภาพรัฐสภา.....	๑๕
๒. ตำแหน่งคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา.....	๑๕
๓. ตำแหน่งรองประธานสหภาพรัฐสภา.....	๑๖
๔. ตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา.....	๑๖
๕. คณะอนุกรรมการด้านการเงิน.....	๑๖
๖. คณะกรรมาธิการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา.....	๑๖
๗. คณะกรรมาธิการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง.....	๑๗
๘. คณะกรรมาธิการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล.....	๑๗
๙. กลุ่มประสานงานไซปรัส.....	๑๗
๑๐. คณะทำงานของคณะกรรมาธิการสามัญคณะต่าง ๆ.....	๑๘
๑๑. ผู้เสนอรายงานในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๓.....	๒๒
๑๒. คณะกรรมาธิการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี.....	๒๒
๑๓. การประชุมยุวสมาชิกรัฐสภาของสหภาพรัฐสภา.....	๒๒
๑๔. ผู้ตรวจสอบภายใน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘.....	๒๓

**ระเบียบวาระ ข้อมติ และเอกสารอื่น ๆ ของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑**

๑. ระเบียบวาระการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑.....	๒๓
๒. เอกสารผลการอภิปรายทั่วไปในหัวข้อ “การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและการยุติความรุนแรงต่อสตรี”.....	๒๔
๓. ถ้อยแถลงของคณะกรรมการบริหาร เรื่อง “ลัทธิก่อการร้าย”.....	๒๕
๔. รายงานของคณะกรรมาธิการสามัญว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ.....	๒๕
๕. รายงานของคณะกรรมาธิการสามัญว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า.....	๒๗
๖. รายงานของคณะกรรมาธิการสามัญว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ.....	๒๘
๗. วาระเร่งด่วน หัวข้อ “บทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนการตอบโต้อย่างทันท่วงทีและจริงจังต่อการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบล่าในระดับนานาชาติ และการออกกฎหมาย เพื่อรับรองให้มีการเตรียมการอย่างมีประสิทธิภาพต่อการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบล่าและการระบาดของโรคติดเชื้ออื่น ๆ”.....	๓๐

**รายงาน ผลการพิจารณา และเอกสารอื่น ๆ จากคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา**

๑. การประชุม “ความร่วมมือกับสหประชาชาติ” รายการกิจกรรมภายใต้กรอบสหภาพรัฐสภาจากวันที่ ๑๕ มีนาคม - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗.....	๓๑
๒. รายงานคณะกรรมาธิการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง.....	๓๕
๓. รายงานคณะกรรมาธิการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล.....	๓๖
๔. การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐.....	๓๙

ปฏิทินการประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ ของสหภาพรัฐสภาในอนาคต.....๔๓

ระเบียบวาระการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒  
และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง.....๔๖

ภาพถ่ายคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติระหว่างการประชุม.....๔๗

**ภาคผนวก ก.**

รายงานสถานการณ์ล่าสุดของประเทศไทย เพื่อชี้แจงต่อคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา

**ภาคผนวก ข.**

การอภิปรายทั่วไปในหัวข้อ “การบรรลุความเท่าเทียมกันทางเพศและการยุติความรุนแรงต่อสตรี”  
(Achieving gender equality, ending violence against women)

**ภาคผนวก ค.**

ข้อมูลกรณีอดีตสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๓๐๘ คน เพื่อชี้แจงต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของ  
สมาชิกรัฐสภา

รายงานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑  
และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง  
(The 131<sup>st</sup> Inter - Parliamentary Union Assembly and related meetings)  
ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗  
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

คณะผู้แทนสภาผู้แทนสมานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย นายวีระศักดิ์ พุทธะกุล สมาชิกสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสมานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะผู้แทนสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์ สมาชิกสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้าราชการจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๓ คน และข้าราชการจากกระทรวงการต่างประเทศจำนวน ๒ คน ดังนี้ นางสาวสุภาสินี ชมะสุนทร ที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นางชลลดา กันคัลลอย ผู้อำนวยการสำนักงานองค์การรัฐสภา-ระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นายมณฑล นพวงศ์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสหภาพรัฐสภา สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นางกาญจนา ภัทรโชค รองอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ และนางสาวผลองขวัญ ถาวรยศย์ นักรการทูตปฏิบัติการกรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (The 131<sup>st</sup> Inter - Parliamentary Union Assembly and related meetings) ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ (The 131<sup>st</sup> Assembly of the Inter - Parliamentary Union)**

๑. การเปิดประชุมสมัชชา (Opening of the Assembly)

การประชุมสมัชชาได้เปิดการประชุมในช่วงเช้าของวันจันทร์ที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติเจนีวา (CICG) โดยนายอับเดลวาเฮด รอดิ (Mr. Abdelwahed Radi) ประธานสหภาพรัฐสภา ทำหน้าที่ประธานในการประชุมและได้กล่าวเปิดการประชุมว่า ปีนี้เป็นปีแห่งการครบรอบ ๑๒๕ ปี ของสหภาพรัฐสภา ซึ่งทำให้การประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมครั้งพิเศษ และยังเป็นการประชุมที่ตนจะทำหน้าที่ประธานการประชุมเป็นครั้งสุดท้าย เนื่องจากจะมีการเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภาคนใหม่ ทั้งนี้ ในช่วงที่ดำรงตำแหน่งอยู่ ได้มีการเปลี่ยนแปลงในสหภาพรัฐสภาอย่างมาก อาทิ การรับรองแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภาเป็นครั้งแรก การร่วมผลิตหนังสือ “Global Parliamentary Report” ซึ่งเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาและประชาชน การรับรองแผนปฏิบัติการสำหรับรัฐสภาที่ตระหนักถึงความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย (Plan of Action for Gender - Sensitive Parliaments) การดำเนินการปฏิรูปโครงสร้างของสหภาพรัฐสภา (structural reforms) และการริเริ่มการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา (Forum of Young Parliamentarians) นอกจากนี้ยังได้กล่าวถึงประชาธิปไตยว่ามีหลายสิ่งที่จะต้องดำเนินการและมีหลายพื้นที่ที่ยังต้องการการเสริมสร้างประชาธิปไตย ตามที่เห็นจากความขัดแย้งและการโจมตีของผู้ก่อการร้ายในหลาย ๆ พื้นที่ในโลก และสหภาพรัฐสภาได้พัฒนาความเป็นหุ้นส่วนทางด้านยุทธศาสตร์กับองค์การสหประชาชาติอย่างจริงจัง

การอภิปรายทั่วไปในการประชุมครั้งนี้ใช้หัวข้อ “การบรรลุความเท่าเทียมกันทางเพศและการยุติความรุนแรงต่อสตรี” (Achieving gender equality, ending violence against women) ซึ่งหัวข้อนี้เป็นหัวข้อที่นายรอดิ ให้ความสนใจตลอดเวลาที่ดำรงตำแหน่ง โดยหัวข้อความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชายเป็นหัวข้อที่ยังได้รับความสนใจ และยังไม่มีความคืบหน้าใดกล่าวอ้างว่าได้บรรลุเรื่องนี้แล้ว

นอกจากนี้ นายรอตี ยังให้ความสนใจในเรื่องสันติภาพและความมั่นคง ในเรื่องสถานการณ์ของ สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย สาธารณรัฐอิรัก ยูเครน กาชา และสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน มีความคืบหน้าในการใช้กฎหมายต่าง ๆ กับสถานการณ์นี้ ซึ่งมีความพยายามที่จะทำให้สถานการณ์เรียบร้อยมานานกว่าทศวรรษโดยผ่านการเจรจา การสร้างฉันทามติ จนกลายเป็นการเปลี่ยนแปลง กล่าวคือจาก “ความน่าจะเป็น” กลายเป็นการเริ่มต้นของ “สิทธิ” ที่เท่าเทียมกัน

ความรุนแรงสุดโต่งของกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักและเลแวนต์ (Islamic State of Iraq and the Levant : ISIL) สร้างให้เกิดความเปลี่ยนแปลงอย่างมากต่อการคุกคามของผู้ก่อการร้าย ส่วนการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบลาก่อให้เกิดเรื่องราวที่ยุ้งยากมากขึ้นต่อสถานการณ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ และความท้าทายด้านมนุษยธรรมในขณะนี้

ในปี ๒๕๕๘ องค์การสหประชาชาติจะฉลองครบรอบ ๗๐ ปี และสหภาพรัฐสภาจะจัดการประชุม ประธานรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๔ (the Fourth World Conference of Speakers of Parliament) เรื่องท้าทายของสององค์กร คือ การเปลี่ยนแปลงโลกจากการพัฒนาภายหลังปี ๒๕๕๘ (post - 2015 development agenda) ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องการสหประชาชาติรอดำเนินการร่วมกับสหภาพรัฐสภา

## ๒. ผู้เข้าร่วมประชุม

ปัจจุบันสมาชิกสหภาพรัฐสภามีจำนวนทั้งสิ้น ๑๖๖ ประเทศ และสมาชิกสมทบเป็นองค์กรต่าง ๆ (Associate Members) จำนวน ๑๐ องค์กร โดยในการประชุมครั้งนี้มีประเทศสมาชิกเข้าร่วม ๑๔๗ ประเทศ และมีสมาชิกสมทบ จำนวน ๖ องค์กร นอกจากนี้ยังมีองค์กรต่าง ๆ ที่มีได้เป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภาแต่เข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์ในการประชุมครั้งนี้ด้วย จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมมีทั้งสิ้น ๑,๔๑๐ คน ในจำนวนดังกล่าวเป็นสมาชิก-รัฐสภา ๗๐๗ คน และมีจำนวนสมาชิกรัฐสภาสตรี จำนวน ๒๒๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๑ ของจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมด

## ๓. ระเบียบวาระเร่งด่วน (emergency item)

ระเบียบวาระเร่งด่วนที่ประเทศสมาชิกส่งมาเพื่อบรรจุลงในระเบียบวาระการประชุมมีจำนวนทั้งสิ้น ๙ เรื่อง ดังนี้

๑) “ความตกลงของรัฐสภาทั่วโลก เพื่อยืนยันสิทธิของประชาชนชาวปาเลสไตน์” (Commitment by the parliaments of the world to recognize the rights of the Palestinian people) เสนอโดย สาธารณรัฐ-เอกวาดอร์

๒) “บทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการต่อสู้กับการก่อการร้ายและการสร้างพันธมิตรระหว่าง-ประเทศผ่านองค์การสหประชาชาติ และองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ เพื่อขจัดกลุ่มนิยมความรุนแรงและส่งเสริมความร่วมมือและการยอมรับความคิดเห็นผู้อื่นในบริบทอารยธรรมโลก และประชาชนในฐานะเป็นพื้นฐานไปสู่สันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ” (the role of parliaments in fighting terrorism and building an international partnership through the United Nations and other international organizations to eradicate extremism and promote cooperation and tolerance among the world’s civilizations and peoples as a basis for international peace and security) เสนอโดย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

๓) “บทบาทของรัฐสภาในการจัดการปัญหาการก่อการร้ายและลัทธินิยมความรุนแรงของกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรัก และกลุ่มรัฐเลแวนต์ แนวร่วมอัลนุสเราะห์ และกลุ่มก่อการร้ายอื่น ๆ” (the role of the Inter - Parliamentary Union in addressing the terrorism and extremism of the Islamic State in Iraq and the Levant (ISIL) Al Nusrah Front (ANF) and other terrorist groups) เสนอโดย สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย

๔) “บทบาทของสหภาพรัฐสภาและรัฐสภาในการกำหนดรูปแบบ และดำเนินแผนปฏิบัติการแห่งชาติ ในการต่อสู้กับการแสวงหาประโยชน์ในทุกรูปแบบที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การค้าสตรีและเด็ก” (the role of the IPU and national parliaments in formulating and implementing national action plans to combat all forms of exploitation linked to human trafficking, in particular the trafficking of women and children) เสนอโดย ราชอาณาจักรโมร็อกโก

๕) “บทบาทของรัฐสภาในการส่งเสริมและสนับสนุนการริเริ่มเพื่อรับรองให้เกิดการปกป้องชาวปาเลสไตน์จากนานาชาติให้ได้รับการคุ้มครองจนกว่าทั้งสองประเทศจะบรรลุปัญหาเนื่องจากทหารอิสราเอลบุก-รุกรากาซ่า” (the role of the IPU in encouraging and supporting an initiative aimed at ensuring international protection for the Palestinian people under occupation until a two-state solution is achieved, in the light of the latest Israeli military aggression on Gaza) เสนอโดย ปาเลสไตน์

๖) “ความรับผิดชอบของสมาชิกรัฐสภาโลกในการสนับสนุนกรอบทางกฎหมายระดับพหุภาคี เพื่อจัดระเบียบให้กับประเทศที่มีหนี้สาธารณะเพื่อดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นและมีระบบการเงินระหว่างประเทศที่คาดการณ์ได้” (Commitment by the world’s parliamentarians to promote a multilateral legal framework for the rescheduling of countries’ sovereign debt with a view to achieving a more stable and predictable international financial system) เสนอโดย สาธารณรัฐอาร์เจนตินา

๗) “บทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๑๗๘ และการสนับสนุนจากนานาชาติในการดำเนินการเรื่องภัยพิบัติในด้านมนุษยธรรม ซึ่งเป็นผลมาจากการโจมตีของผู้ก่อการร้ายในสาธารณรัฐอิรัก และสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย” (the role of parliaments in supporting implementation of UN Security Council resolution 2178 and international support to address the humanitarian disaster caused by the terrorist attacks in Iraq and Syria) เสนอโดย สาธารณรัฐอิรัก

๘) “บทบาทของสหภาพรัฐสภาในการสนับสนุนกฎบัตรสหประชาชาติเพื่อแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งโดยการกระทำที่ชอบธรรมและต่อต้านการข่มขู่ของการก่อการร้าย” (the role of the Inter-Parliamentary Union in promoting the UN Charter to resolve conflicts in a just manner and counter the growing threat of terrorism) เสนอโดย สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

๙) “บทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนการตอบโต้อย่างทันท่วงทีและจริงจังต่อการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบล่าในระดับนานาชาติ และการออกกฎหมายเพื่อรับรองให้มีการเตรียมการอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบล่าและการระบาดของโรคติดเชื้ออื่น ๆ” (the role of parliaments in supporting an immediate and robust international response to the Ebola epidemic and in enacting laws ensuring an effective response to and preparedness for Ebola and other infectious disease outbreaks) เสนอโดย ราชอาณาจักรเบลเยียม และสาธารณรัฐแซมเบีย

ทั้งนี้ คณะผู้แทนจาก ราชอาณาจักรโมร็อกโก และ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ได้ขอถอนหัวข้อที่เสนอโดยประเทศของตนเองออกไปก่อนที่ที่ประชุมจะเริ่มลงคะแนนเสียงเลือกหัวข้อเพื่อบรรจุในเรื่องระเบียบวาระเร่งด่วน นอกจากนี้ คณะผู้แทนจาก สาธารณรัฐเอกวาดอร์ และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ได้รวมหัวข้อเข้าด้วยกันและเสนอเป็นหัวข้อใหม่ คือ “บทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการตอบโต้การก่อการร้าย กลุ่มผู้ก่อการร้าย อาทิกลุ่ม داعิช และการกระทำความรุนแรงต่อประชาชน รวมถึงการสร้างหุ้นส่วนในระดับนานาชาติผ่านทางองค์การ-สหประชาชาติและองค์การระดับนานาชาติอื่น ๆ” (the role of parliamentarians in countering terrorism, terrorist groups such as the so - called Daesh and massive violence against civilians and in building an international partnership through the United Nations and other international organizations)

#### ๔. การอภิปรายและการพิจารณาในที่ประชุมสมัชชาและคณะกรรมการต่าง ๆ

ก. การอภิปรายทั่วไป (General debate) ในหัวข้อ “การบรรลุความเท่าเทียมกันทางเพศและการยุติความรุนแรงต่อสตรี” (Achieving gender equality, ending violence against women)

การประชุมเริ่มต้นด้วยการเปิดวิดีโอทัศน์สาส์นจากนายบัน คี มูน (Mr. Ban Ki-moon) เลขาธิการสหประชาชาติ ซึ่งได้กล่าวถึงโครงการรณรงค์ชื่อ “HeForShe” ที่จะนำบุรุษทุกวัยมาร่วมกันยุติการดูถูกสตรีตามหลักมนุษยธรรมเป็นการเคลื่อนไหวเพื่อความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย และต่อสู้การเลือกปฏิบัติ โดยการสนับสนุนบุรุษและเด็กผู้ชายให้สนับสนุนสิทธิสตรี

ในการอภิปรายทั่วไปมีสมาชิกรัฐสภาร่วมอภิปรายในหัวข้อดังกล่าว จำนวน ๑๑๖ คน ร่วมกันแลกเปลี่ยนความคิดเห็น โดยรวมแล้วสมาชิกส่วนมากจะให้ความสำคัญกับคำถามที่ว่า อะไรคือปัจจัยพื้นฐานในการสร้างความเข้มแข็งให้กับกิจกรรมด้านสตรีในประเทศของตนเอง นอกจากนี้ยังกล่าวถึงการเริ่มต้นของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ในปี ๒๕๕๘ รวมถึงการครบรอบ ๒๐ ปี แห่งการรับรองแผนปฏิบัติการปักกิ่ง (Beijing Platform for Action) นอกจากนี้สมาชิกส่วนมากยังได้กล่าวถึงแผนยุทธศาสตร์และแผนการปฏิบัติงานในการดำเนินการภายในประเทศของตนเองเพื่อสร้างให้เกิดความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย และการต่อต้านความรุนแรงในสตรี รวมถึงการสัญญาว่าจะเป็นกลไกหนึ่งเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง

นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการผลักดันเรื่องความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย ดังนี้

มิส ฟุมซิล มแลมโบ อิงคูกา (Ms. Phumzile Mlambo - Ngcuka) กรรมการบริหารองค์การเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติ (UN Women) ได้เรียกร้องให้มีการรับรองและน่านโยบายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาบทบาทของสตรีไปใช้ การต่อสู้อย่างจริงจังในเรื่องการเลือกปฏิบัติ การสร้างสภาพแวดล้อมสำหรับการให้สตรีเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเต็มตัวในด้านเศรษฐกิจและการเมือง การช่วยให้มีกฎหมายที่เข้มงวดโดยให้การกระทำ ความรุนแรงต่อสตรีเป็นความผิดอาญา และการรับรองให้เกิดการดูแลในเรื่องดังกล่าว

นายไมเคิล เพย์มาร์ (Mr. Michael Paymar) สมาชิกรัฐสภาแห่งรัฐมินเนโซตา ได้กล่าวถึง “Duluth Model” เป็นการเรียกร้องให้ชุมชนให้ความร่วมมือต่อการตอบโต้ความรุนแรงภายในครอบครัว ซึ่งมีฐานมาจากการรับรองความปลอดภัยให้เหยื่อและการนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษ

นางชองตาล คอมปาโอเร (Mrs. Chantal Compaore) ภรรยาของอดีตรัฐมนตรีแห่งบูร์กินาฟาโซ ได้กล่าวถึงการต่อต้านความรุนแรงต่อสตรีโดยเน้นไปที่เรื่องการต่อต้านการขลิบอวัยวะเพศสตรี (Female Genital Mutilation : FGM) ซึ่งการกระทำดังกล่าวเป็นการริดรอนสิทธิพื้นฐานของสตรีและเด็กผู้หญิง โดยเฉพาะสิทธิต่อการใช้ชีวิต ต่อร่างกาย ต่อการรวมกันของจิตใจและจิตวิญญาณ และต่อสุขภาพรวมถึงในเรื่องเพศและการอนามัย-เจริญพันธุ์

ข. คณะกรรมาธิการสามัญสภารัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (Standing Committee on Peace and International Security)

ในการประชุมครั้งแรก ที่ประชุมได้กล่าวถึงการนำข้อมติ ในปี ๒๕๕๑ เรื่อง “บทบาทของรัฐสภาในการสร้างให้เกิดดุลยภาพระหว่างความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงของมนุษย์กับเสรีภาพส่วนบุคคล และการป้องกันการคุกคามความเป็นประชาธิปไตย” (the role of parliaments in striking a balance between national security, human security and individual freedoms, and in averting the threat to democracy) ซึ่งเป็นข้อมติที่ได้รับการรับรองในที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๑๗ ณ นครเคปทาวน์ สาธารณรัฐ-



แอฟริกาใต้ โดยผู้เชี่ยวชาญได้กล่าวถึงการต่อต้านการก่อการร้ายและการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพตามย่อหน้าที่ ๕ ของข้อมติดังกล่าว

ในการประชุมครั้งที่สอง ที่ประชุมได้เข้าสู่การอภิปรายย่อยในหัวข้อ “สงครามไซเบอร์ ความเสี่ยงอันตรายทางต่อสันติภาพและความมั่นคงระดับโลก” (Cyber warfare – A serious threat to peace and global security) ซึ่งจะเป็นหัวข้อของข้อมติที่จะมีการรับรองในการประชุมสมัชชาครั้งที่ ๑๓๒ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐเวียดนาม

ในการประชุมของคณะกรรมการด้านสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ ที่ประชุมรับทราบว่ามีกรรมการ จำนวน ๑๖ คน และยังขาดรายชื่อของกรรมการที่จะได้รับการเสนอจากกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก และรายชื่อจากกลุ่มภูมิภาคแอฟริกัน

ค. คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (Standing Committee on Sustainable Development, Finance and Trade)

ในการประชุมครั้งแรกที่ประชุมพิจารณาร่างเอกสารรายงานการประชุมรัฐสภา (draft outcome document of the Parliamentary Meeting) ที่จะมีการประชุมไปพร้อมกับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในเดือนธันวาคม โดยผู้เสนอรายงานได้ส่งร่างเอกสารให้ที่ประชุมเพื่อขอข้อเสนอแนะโดยฝ่ายเลขานุการสหภาพรัฐสภาจะจดยางานและนำข้อเสนอแนะในร่างเอกสารดังกล่าวไปปรับและจะนำไปเสนอในที่ประชุม ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู ต่อไป

การประชุมครั้งแรกนี้ ได้มีอภิปรายร่วมกับกลุ่มตัวแทนเอกชน เนื่องจากการประชุมดังกล่าวมุ่งเน้นไปที่เรื่องการลงทุนในบริษัท เรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืน และเคยมีการจัดการดังกล่าวร่วมกับการประชุมการลงทุนโลก (World Investment Forum) จัดโดยการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (the United Nations Conference on Trade and Development)

ที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนมุมมองในหัวข้อของการประชุม คือ เรื่อง “การจัดทำระบบควบคุมน้ำ บริหารจัดการน้ำแบบใหม่ : การส่งเสริมการดำเนินการภาครัฐสภาในเรื่องน้ำ” (Shaping a new system of water governance : Promoting parliamentary action on water) ซึ่งข้อมติจะรับรองในการประชุมสมัชชาครั้งต่อไป

ในการประชุมของคณะกรรมการ ที่ประชุมได้รับการจัดการประชุมรัฐสภาควบคู่ไปกับการประชุมระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ (Third world conference on Disaster Risk Reduction) ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

คณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้ายังได้เลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง และยังขาดกรรมการจากกลุ่มภูมิภาคยูเรเชีย ทั้งนี้กลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ได้รับรองชื่อผู้แทนจากราชอาณาจักรกัมพูชา เป็นกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า

ง. คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (Standing Committee on Democracy and Human Rights)

ในการประชุมครั้งแรก ที่ประชุมได้ฟังการนำเสนอจากผู้เสนอรายงานในหัวข้อ “กฎหมายระหว่างประเทศ ในแง่มุมมองที่เกี่ยวข้องกับอำนาจอธิปไตยของประเทศ การไม่แทรกแซงกิจการภายในของรัฐ และสิทธิมนุษยชน” (International law as it relates to national sovereignty, non - intervention in the internal affairs of States and human rights) และที่ประชุมได้เสนอแก้ไขโดย สมัชชารัฐสภา ๑๔ ประเทศ คือ แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐคิวบา สาธารณรัฐฝรั่งเศส สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐ-

อิสลามอิหร่าน ราชอาณาจักรฮังไจอร์แดน ราชอาณาจักรโมนาโก สาธารณรัฐโรมาเนีย ราชอาณาจักรสเปน สมาพันธรัฐสวิส ยูเครน สหราชอาณาจักร และสาธารณรัฐโบลีเวียแห่งเวเนซุเอลา คณะกรรมาธิการได้ตั้ง คณะกรรมาธิการยกร่างข้อมติ (drafting committee) ประกอบไปด้วยประธานจากประธานคณะกรรมาธิการ และ คณะกรรมาธิการยกร่างข้อมติประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ ดังนี้ สาธารณรัฐประชาธิปไตย-ประชาชนแอลจีเรีย ราชอาณาจักรบาห์เรน แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ สาธารณรัฐฝรั่งเศส ราชอาณาจักรฮังไจอร์แดน สาธารณรัฐนามิเบีย สาธารณรัฐเปรู สมาพันธรัฐสวิส ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐโบลีเวียแห่งเวเนซุเอลา ทั้งนี้ที่ประชุมคณะกรรมาธิการยกร่างข้อมติได้ พิจารณาข้อเสนอแก้ไขจากที่ประชุมคณะกรรมาธิการและได้นำเสนอข้อคิดเห็น ๔ ย่อหน้าเพื่อให้ที่ประชุม คณะกรรมาธิการพิจารณาในวันถัดไป ทั้งนี้ ที่ประชุมไม่สามารถดำเนินการพิจารณารายละเอียดในแต่ละข้อมติ ได้ทันเวลาจึงเสนอให้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าวอีกครั้งในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

ในคณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน ยังมีตำแหน่งที่ว่างลงโดยเป็นสัดส่วนของสมาชิกรัฐสภาจากกลุ่มภูมิภาคยูเรเชียซึ่งยังไม่ได้รับการเสนอชื่อ เข้ามา นอกจากนี้คณะกรรมาธิการได้เห็นชอบกับข้อเสนอที่เสนอจากฝ่ายงานด้านประชาธิปไตยและสิทธิ-มนุษยชน (bureau) เรื่องหัวข้อครั้งต่อไปในการจัดทำร่างข้อมติควรเป็นเรื่อง “ประชาธิปไตยในยุคดิจิทัลและการคุกคาม ความเป็นส่วนตัวและอิสรภาพของปัจเจกชน” (Democracy in the digital era and the threat to privacy and individual freedoms) และหัวข้อที่ควรบรรจุในระเบียบวาระการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒ และ ๑๓๓ คือ “การติดตามผลการดำเนินการในข้อมติของสหภาพรัฐสภา ปี ๒๕๕๕ ด้านการเข้าถึงด้านสุขภาพเป็นสิทธิ ขั้นพื้นฐาน : บทบาทของรัฐสภาในการกล่าวถึงความท้าทายสำคัญต่อการปกป้องสุขภาพของสตรีและเด็ก” (follow - up on implementation of the 2012 IPU resolution on access to health as a basic right : The role of parliaments in addressing key challenges to securing the health of women and children) การอภิปรายเรื่อง ๒๕ ปี ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก : ชีวิตของเด็กดีขึ้นหรือ? (Interactive debate on The Convention on the Rights of the Child 25 years on : Are Children’s lives better?) “การอภิปรายเรื่องการค้ามนุษย์และการอพยพ” (Interactive debate on human trafficking and migration)

จ. คณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (Standing Committee on United Nations Affairs)

ในการประชุมครั้งแรก ที่ประชุมได้อภิปรายร่วมกับผู้เชี่ยวชาญอิสระแห่งสหประชาชาติ (UN Independent Expert) ด้านการสนับสนุนประชาธิปไตยและระเบียบระหว่างประเทศที่เท่าเทียมกัน (equitable international order) ในการประชุมครั้งที่สอง ที่ประชุมได้อภิปรายและร่วมตั้งคำถามถึงอิทธิพลของบรรษัท ต่อการตัดสินใจของสหประชาชาติ (Corporate influence on UN decision - making) นอกจากนั้น ที่ประชุมยังได้ ร่วมอภิปรายในเรื่องการดำเนินการก่อนปี ๒๕๕๙ การประชุมพิเศษสมัชชาสหประชาชาติ ด้านยาเสพติด ซึ่งเป็นการ ทบทวนความก้าวหน้าของแถลงการณ์ทางการเมือง ปี ๒๕๕๒ และแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อมุ่งสู่การดำเนินการเชิงยุทธศาสตร์อย่างบูรณาการและอย่างสมดุลเพื่อต่อสู้กับปัญหาเสพติดโลก (the 2009 Political Declaration and Plan of Action on International Cooperation towards an Integrated and Balanced Strategy to Counter the World Drug Problem)

นอกจากนี้คณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ ยังขาดตำแหน่ง กรรมการ ๒ ตำแหน่งจากกลุ่มภูมิภาคยูเรเชีย ส่วนตำแหน่งของภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิกนั้นได้รับรองชื่อ ผู้แทนจากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย และสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เป็นกรรมการ

## ฉ. การอภิปรายเรื่องระเบียบวาระเร่งด่วน (Debate on the emergency item)

“บทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนการตอบโต้อย่างทันท่วงทีและจริงจังต่อการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบล่าในระดับนานาชาติ และการออกกฎหมายเพื่อรับรองให้มีการเตรียมการอย่างมีประสิทธิภาพสำหรับการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบล่าและการระบาดของโรคติดเชื้ออื่น ๆ” (the role of parliaments in supporting an immediate and robust international response to the Ebola epidemic and in enacting laws ensuring an effective response to and preparedness for Ebola and other infectious disease outbreaks)

ที่ประชุมร่วมกันอภิปรายโดยมีนายอับเดลวาเฮด รอดี ประธานสหภาพรัฐสภาเป็นประธานการประชุม ในการอภิปรายมีสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๑๖ คน ได้พูดถึงข้อห่วงใยว่าโรคติดเชื้อไวรัสอีโบล่าเป็นหนึ่งในภัยพิบัติทางด้านสุขภาพที่เลวร้ายที่สุดในประวัติศาสตร์ปัจจุบัน และไม่เพียงแต่กระทบ ๕ ประเทศในแอฟริกาตะวันตกเท่านั้น (ประกอบด้วยประเทศ สาธารณรัฐกินี สาธารณรัฐไลบีเรีย สหพันธ์สาธารณรัฐไนจีเรีย สาธารณรัฐเซเนกัล และสาธารณรัฐเซียร์ราลีโอน) แต่ยังกระทบต่อบางประเทศในทวีปยุโรปและอเมริกาเหนืออีกด้วย การอภิปรายได้เน้นย้ำว่าเรื่องอีโบล่าเป็นความท้าทายของโลกและชุมชนระหว่างประเทศในการดำเนินการให้ทันท่วงทีในการต่อสู้กับการระบาดของโรค ในช่วงท้ายของการอภิปรายที่ประชุมได้ตั้งคณะกรรมการการยกร่างข้อมติ (Drafting Committee) โดยมีผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ ดังนี้ ราชอาณาจักรเบลเยียม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ สาธารณรัฐเอกวาดอร์ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน สหรัฐเม็กซิโก สาธารณรัฐชูดาน ราชอาณาจักรสวีเดน และสาธารณรัฐแซมเบีย โดยที่ประชุมคณะกรรมการการยกร่างข้อมติได้แต่งตั้ง สมาชิก-รัฐสภาสตรีจากราชาอาณาจักรกัมพูชาเป็นประธานคณะกรรมการการยกร่างข้อมติ และสมาชิกรัฐสภาจาก สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ เป็นผู้เสนอรายงาน (rapporteur)

## ๕. การปิดประชุม

ในการประชุมวันสุดท้ายคือวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้รับเอกสารผลการอภิปรายทั่วไปเรื่อง “การบรรลุความเท่าเทียมกันทางเพศและการยุติความรุนแรงต่อสตรี” (Achieving gender equality, ending violence against women) และรายงานจากคณะกรรมการสามัญของสหภาพรัฐสภาคณะต่าง ๆ

สมาชิกรัฐสภาจากแคนาดา และจากสาธารณรัฐแซมเบียได้ทำหน้าที่ตัวแทนสมาชิกรัฐสภาหญิงและชายในรัฐสภา และสมาชิกรัฐสภารุ่นใหม่ โดยร่วมกันเรียกร้องให้รัฐสภาดำเนินการเพื่อที่จะบรรลุความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชายและการยุติความรุนแรงต่อสตรี

ที่ประชุมรับทราบว่าการรวมการสามัญสหภาพรัฐสภาด้านประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน ไม่สามารถพิจารณาสรุปผลร่างข้อมติเรื่อง “กฎหมายระหว่างประเทศ ในแง่มุมที่เกี่ยวข้องกับอำนาจอธิปไตยของประเทศ การไม่แทรกแซงกิจการภายในของรัฐและสิทธิมนุษยชน” (International law as it relates to national sovereignty, non - intervention in the internal affairs of States and human rights) ได้ทันเวลาจึงขอเสนอให้คณะกรรมการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไปในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒

ในการกล่าวปิดการประชุม นายอับเดลวาเฮด รอดี ประธานสหภาพรัฐสภา ได้อ่านแถลงการณ์ของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาในการประณามการก่อการร้ายที่ขยายจำนวนเพิ่มมากขึ้นและลัทธินิยมความรุนแรงรวมถึงเรียกร้องความสุขและสันติสุข ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ประกันความมั่นคงและความปลอดภัยในอนาคต นอกจากนี้ยังได้กล่าวย้ำแสดงความยินดีต่อผู้ได้รับตำแหน่งประธานสหภาพรัฐสภาคนต่อไป คือ นายซาเบอร์ ฮอสเซน โชว์ดรี (Mr. Saber Hossain Chowdhury) ซึ่งได้รับเลือกจากที่ประชุมมนตรีบริหาร-สหภาพรัฐสภา (Governing Council) และขอให้เขาประสบความสำเร็จในการทำหน้าที่ใหม่นี้

## การประชุมมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๕ (the 195<sup>th</sup> session of the Governing Council)

การประชุมคณะมนตรีสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๕ (195<sup>th</sup> Session of the Governing Council) ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบวาระและข้อเสนอแนะจากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee) และได้ให้ความเห็นชอบในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งสามารถสรุปได้ ดังนี้

๑. การเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภา : ที่ประชุมเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภาคนใหม่ด้วยวิธีลงคะแนนลับ จำนวน ๒ รอบ จากผู้สมัครทั้งสิ้น ๔ คน โดยนายซาแบร์ ฮอชเซน โชว์ดรี (Mr. Saber Hossain Chowdhury) สมาชิกรัฐสภาสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว และมีวาระการดำรงตำแหน่งถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ (วาระสามปี)

๒. การรับรองสมาชิกภาพของรัฐสภาสมาชิกและผู้สังเกตการณ์ถาวร : ที่ประชุมพิจารณาให้การรับรองการขอรับเพิ่มสมาชิกภาพของรัฐสภาสาธารณรัฐกินีและรัฐสภาสาธารณรัฐมาดากัสการ์ ส่งผลให้สหภาพรัฐสภามีจำนวนประเทศสมาชิกเพิ่มขึ้นเป็น ๑๖๖ ประเทศ นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้รับรองสถานภาพผู้สังเกตการณ์ถาวรให้แก่สหภาพรัฐสภาแห่งเมดิเตอร์เรเนียน (Parliamentary Assembly of the Union for the Mediterranean : PA – UfM) เนื่องจากได้เข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภามาแล้วกว่าสี่ปี ซึ่งเป็นเงื่อนไขหลักที่ใช้พิจารณาสถานภาพผู้สังเกตการณ์ถาวรในสหภาพรัฐสภา ทั้งนี้ การรับรองดังกล่าวเป็นไปตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา

๓. สถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา : ที่ประชุมรับทราบสถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา โดยสถานะล่าสุด เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ไม่มีรัฐสภาชาติใดที่ค้างชำระค่าบำรุงหน่วยเกินกว่าสองปี จึงไม่มีการระงับสมาชิกภาพ การลงโทษ หรือการลดจำนวนคณะผู้แทนเพราะการค้างชำระค่าบำรุงหน่วยแต่อย่างใด นอกจากนี้ ที่ประชุมได้รับทราบว่าผู้ให้การสนับสนุนทางการเงินโดยสมัครใจได้นำส่งเงินให้แก่สหภาพรัฐสภาในครึ่งปีแรกเป็นจำนวนกว่า ๒ ล้านสวิสฟรังก์ ซึ่งมากกว่าที่คาดการณ์ไว้สำหรับทั้งปี ๒๕๕๗ ที่จำนวน ๑.๕ ล้านสวิสฟรังก์

### ๔. แผนปฏิบัติการและงบประมาณสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

๔.๑ ที่ประชุมรับทราบแผนปฏิบัติการสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีสาลมา อาตุลลาจาน (Ms. Salma Atallahjan) สมาชิกวุฒิสภาประเทศแคนาดา ในฐานะประธานคณะกรรมการด้านการเงิน (Sub – Committee on Finance) กล่าวว่า คณะอนุกรรมการได้ปรับปรุงรูปแบบของเอกสารด้านงบประมาณพร้อมทั้งดำเนินการให้สอดคล้องตามแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๐ เรียบร้อยแล้ว พร้อมนี้ ได้เสนองบประมาณเพื่อดำเนินการจัดกิจกรรมสำหรับสนับสนุนการดำเนินงานการประชุมสำหรับปี ๒๕๕๘ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าเงินที่เพิ่มมากขึ้นจากการสนับสนุนโดยสมัครใจเป็นเงินส่วนที่สามารถทดแทนรายรับจากค่าบำรุงหน่วยเนื่องจากสมาชิกมีจำนวนลดลง

๔.๒ ที่ประชุมให้การอนุมัติเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการในกิจการของสหภาพรัฐสภา สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวนทั้งสิ้น ๑๕,๔๘๘,๖๐๐ ฟรังก์สวิส

๕. ความร่วมมือกับสหประชาชาติ : ที่ประชุมรับทราบกิจกรรมที่สหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติร่วมกันดำเนินการตั้งแต่การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ ที่ผ่านมา และรับทราบว่าข้อมติสหประชาชาติ ๖๘/๒๗๒ “ปฏิสัมพันธ์ระหว่างสหประชาชาติ รัฐสภาชาติสมาชิก และสหภาพรัฐสภา” (Interaction between the United Nations, national Parliaments and the Inter – Parliamentary Union) ได้รับการสนับสนุนอย่างกว้างขวางเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ ในข้อมตินี้ได้กล่าวถึงการสัมมนาในระดับโลกว่าด้วยการประชุมประธานรัฐสภา ครั้งที่ ๔ ซึ่งจะมีขึ้น ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ ในปี ๒๕๕๘ ว่าเป็นหนึ่ง

ในการประชุมระดับสูงก่อนการประชุมสุดยอดสหประชาชาติว่าด้วยวาระเพื่อการพัฒนาภายหลังปี ๒๕๕๘ (post - 2015 development agenda)

๖. แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ (ค.ศ. ๒๐๑๒ - ๒๐๑๗) : ที่ประชุมรับทราบและอภิปรายเกี่ยวกับเนื้อหาของกรรณการนำแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ ดังนี้

๖.๑ ในเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ ๑ ซึ่งกล่าวถึงประชาธิปไตยที่เข้มแข็งผ่านระบบรัฐสภา (strengthen democracy through parliaments) ที่ประชุมได้รับรองเอกสาร “หลักการพื้นฐานในการสนับสนุนรัฐสภา” (Common principles for support to Parliaments) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงให้รัฐสภาได้รับการสนับสนุนอย่างตรงประเด็นและมีประสิทธิภาพที่สุด ทั้งนี้จะต้องแน่ใจว่าบทบาทและความรับผิดชอบของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (Actors) ทั้งหมดต้องมีความโปร่งใส ตกลงร่วมกัน และมีความประนีประนอม พร้อมกันนี้ ที่ประชุมเสนอให้รัฐสภาสมาชิกนำหลักการพื้นฐานนี้ไปรับรองในระดับชาติ ซึ่งในส่วนของสหภาพรัฐสภาจะได้มีพิธีเปิดตัว “หลักการพื้นฐานในการสนับสนุนรัฐสภา” อย่างเป็นทางการ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒ ที่จะมีขึ้น ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในปี ๒๕๕๘ ต่อไป

๖.๒ ที่ประชุมรับทราบการแก้ไขและสถานะล่าสุดของเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ ๒ “การเร่งรัดสู่ความเท่าเทียมกันทางเพศ” (Advance gender equality) และเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ ๓ “คุ้มครองและสนับสนุนสิทธิมนุษยชน” (Protect and promote human rights) อีกทั้งรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับปฏิสัมพันธ์ของสหภาพรัฐสภาในเวทีการหารือที่สหประชาชาติเป็นเจ้าภาพเกี่ยวกับ “เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน” (Sustainable Development Goals : SDGs) ซึ่งตรงตามภารกิจของเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ ๕ “เสริมสร้างแรงสนับสนุนภาครัฐสภาเพื่อเป้าหมายการพัฒนาาระหว่างประเทศ” (Build parliamentary support for international development goals) โดยเร่งรัดให้รับรองการบรรจุหลักการ “ธรรมาภิบาลประชาธิปไตย” (democratic governance) ไว้ในเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนดังกล่าวอีกด้วย

๗. การประชุมพิเศษ : ที่ประชุมรับทราบว่าสมาชิกสหภาพรัฐสภาและบุคคลทั่วไปจะสามารถอ่านรายงานการประชุมพิเศษดังต่อไปนี้ในรูปแบบออนไลน์ได้ คือ การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศว่าด้วยรัฐสภาและสิทธิของชนพื้นเมือง (International Parliamentary Conference on Parliaments and the rights of indigenous peoples) การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมผู้นำระดับสูงของผู้เกี่ยวข้องระดับโลกเพื่อความร่วมมือในการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ (the Parliamentary meeting on the occasion of the High - Level Meeting of the Global Partnership for Effective Development Cooperation) การประชุมรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์โลก ปี ๒๕๕๗ (the World e - Parliament Conference 2014) การฉลองครบรอบ ๑๒๕ ปี สหภาพรัฐสภา (the 125<sup>th</sup> anniversary of the IPU) สัมมนาติดตามผลในระดับภูมิภาคด้านบทบาทของรัฐสภาต่อการดำเนินการร่วมเสนอข้อคิดเห็นต่อรายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของประเทศ (the role of parliamentarians in the implementation of Universal Periodic Review recommendations) รายงานการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมเอตส์โลก ครั้งที่ ๒๐ (the Parliamentary meeting at the 20<sup>th</sup> International AIDS Conference) การทบทวนร่างหลักการสำหรับการพัฒนาองค์กรทางรัฐสภา (the Review of the draft Common Principles for Parliamentary Development) การประชุมประธานรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๙ (the Ninth Meeting of Women Speakers of Parliament) การประชุมภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิกว่าด้วยการยุติวงจรความรุนแรงต่อสตรีในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (Ending the cycle of violence against girls in Asia - Pacific) การสัมมนาสำหรับรัฐสภาในทวีปแอฟริกาว่าด้วยการแปลงข้อผูกพันของสิทธิมนุษยชนในระดับนานาชาติให้เป็นจริงในระดับประเทศ : การมีส่วนร่วมของรัฐสภาต่อการทำงานของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Translating international human rights commitments into national realities : The contribution of parliaments to the work of the United Nation Human Rights Council) และ

การประชุมยุวมหาชนิกสภาในระดัปลอกเป็นครั้งแรกของสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการให้ประชาธิปไตยเป็นภารกิจ (Taking Democracy to Task)

๘. รายงานผลการประชุม และคณะกรรมการพิเศษคณะต่าง ๆ : ที่ประชุมมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาได้รับทราบกิจกรรมของการประชุมต่าง ๆ และคณะกรรมการพิเศษคณะต่าง ๆ ดังนี้ การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี (the Meeting of Women Parliamentarians) คณะกรรมการว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา (the Committee on the Human Rights of Parliamentarians) คณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง (the Committee on Middle East Questions) คณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยธรรมสากล (the Committee to Promote Respect for International Humanitarian Law) การประชุมกลุ่มหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชาย (the Gender Partnership Group) การประชุมยุวมหาชนิกสภาของสหภาพรัฐสภา (the Forum of Young Parliamentarians of the IPU) นอกจากนี้ยังให้การรับรองผลการพิจารณากรณีการละเมิดสิทธิมนุษยชนทั้ง ๑๕ เรื่อง ที่เสนอโดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา

๙. การครบรอบ ๑๒๕ ปีของสหภาพรัฐสภา : ที่ประชุมมนตรีบริหารได้รับทราบกิจกรรมของสหภาพรัฐสภา โดยเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ มีการจัดกิจกรรมและรายการต่าง ๆ มากมาย ซึ่งสหภาพรัฐสภาได้ใช้ประโยชน์จากการครบรอบในครั้งนี้ไม่เพียงแต่จะแสดงให้เห็นถึงความสำเร็จตลอด ๑๒๕ ปี ที่ผ่านมาแต่ยังได้อภิปรายถึงความท้าทายร่วมสมัยต่อเรื่องประชาธิปไตยอีกด้วย คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้ประชุมวาระพิเศษเพื่อมีแถลงการณ์ในเรื่องการครบรอบครั้งนี้ และองค์การสหประชาชาติได้เป็นเจ้าภาพในการจัดการอภิปรายเรื่อง “การผลักดันการเปลี่ยนแปลงด้านประชาธิปไตย – สหภาพรัฐสภา ปีที่ ๑๒๕ และต่อไปข้างหน้า” (Driving democratic change – IPU at 125 and beyond) นอกจากนี้สหภาพรัฐสภายังได้จัดพิมพ์เอกสารในวาระการครบรอบ ๑๒๕ ปี ของสหภาพรัฐสภาในเรื่องการต่อสู้ด้านประชาธิปไตยเพื่อสันติภาพ และได้จัดนิทรรศการใกล้ริมทะเลสาบ นครเจนีวา และใช้การขนส่งสาธารณะไม่ว่าจะเป็นรถไฟหรือรถรางมีสื่อประชาสัมพันธ์ระหว่างช่วงเวลา ๒ สัปดาห์ขณะมีการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑

๑๐. การประชุมสหภาพรัฐสภาในอนาคต : คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาให้การรับรองการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒ ซึ่งจะจัดขึ้น ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามระหว่างวันที่ ๒๘ มีนาคมถึง ๑ เมษายน ๒๕๕๘ โดยวันที่เลือกเป็นวันประชุมดังกล่าวจะไม่ตรงกับวันหยุดทางศาสนาใด ๆ

ในการประชุมดังกล่าวจะมีการอภิปรายและรับรองข้อมติเรื่อง “สงครามไซเบอร์- ความเสี่ยงอันร้ายกาจต่อสันติภาพและความมั่นคงระดับโลก” (Cyber warfare – A serious threat to peace and global security) ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๑๓๒ ซึ่งที่ประชุมมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภามีมติให้เชิญสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union : ITU) เข้าร่วมการประชุมในฐานะผู้สังเกตการณ์ในหลักการเฉพาะการประชุมครั้งนี้

ที่ประชุมรับทราบว่ารัฐสภาแห่งสาธารณรัฐโคลอมเบีย ได้ให้ความสนใจในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๓ ณ นครการ์ตาเคนา เด อินเดียส (Cartagena de Indias) ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมจะดำเนินการภายใต้ ๒ เงื่อนไข คือ ฝ่ายเลขานุการสหภาพรัฐสภาจะดำเนินการว่าสถานที่จัดประชุมสามารถจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาได้ และการยืนยันว่าประเทศเจ้าภาพจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการย้ายสถานที่จัดการประชุมจากนครเจนีวา มายังนครการ์ตาเคนา รวมถึงค่าเบี้ยเลี้ยงของฝ่ายเลขานุการสหภาพรัฐสภาด้วย ทั้งนี้ มนตรีบริหารให้อำนาจคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee) ในการพิจารณาเห็นชอบการใช้เป็นสถานที่จัดการประชุมหากเป็นไปได้ตามเงื่อนไขทั้งสองข้อข้างต้น ซึ่งการพิจารณาอย่างเป็นทางการจะดำเนินการในระหว่างการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒ ณ กรุงฮานอย

ที่ประชุมเห็นชอบและรับรองรายงานการประชุมในโอกาสของสหภาพรัฐสภาและกิจกรรมอื่น ๆ ซึ่งจะได้รับการสนับสนุนด้านเงินทุนจากงบประมาณทั่วไปของสหภาพรัฐสภา และจากแหล่งทุนภายนอก นอกจากนี้ผู้แทนจากญี่ปุ่นได้กล่าวเน้นย้ำความสำคัญของการประชุมโลกว่าด้วยยุวสมาชิกรัฐสภา ปี ๒๕๕๘ (the 2015 Global Meeting of Young Parliamentarians) ซึ่งจะจัดขึ้น ณ กรุงโตเกียว ในเดือน พฤษภาคม - มิถุนายน

๑๑. การกล่าวสรรเสริญประธานสหภาพรัฐสภาในโอกาสการสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่ง :  
มิสนี่เธิลฮอย มีอธสมัย (Ms. Ntlhoi Motsamai) ได้กล่าวสรรเสริญในฐานะตัวแทนจากกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee) แก่นายอับเดลวาเฮด รอดดี (Mr. Abdelwahed Radi) ประธานสหภาพรัฐสภาที่หมดวาระลง ตามด้วยตัวแทนจากกลุ่มภูมิภาคทั้งหกของสหภาพรัฐสภาซึ่งได้กล่าวยกย่องการทำงานในสายงานด้านการเมืองในระยะเวลานานทั้งในประเทศและระหว่างประเทศของนายอับเดลวาเฮด รอดดี รวมถึงการเป็นประธานสภาผู้แทนราษฎรของราชอาณาจักรโมร็อกโก ซึ่งการทำงานให้กับสาธารณชนมาเป็นระยะเวลานานทำให้เป็นที่ยอมรับต่อกษัตริย์แห่งราชอาณาจักรโมร็อกโก คือ สมเด็จพระราชาธิบดีโมฮัมเหม็ดที่ ๖ และได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสูงสุด ในช่วงที่นายรอดดี ดำรงตำแหน่งประธานสหภาพรัฐสภามีการรับรองแผนยุทธศาสตร์ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ ดำเนินการปฏิรูปโครงสร้าง และตั้งการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภาของสหภาพรัฐสภา

เลขาธิการสหภาพรัฐสภา ได้กล่าวในฐานะสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา ซึ่งชมการเป็นผู้ผู้นำของนายรอดดี และกล่าวว่าเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ตนเองและฝ่ายเลขานุการสหภาพรัฐสภาได้ทำงานร่วมกับนายรอดดี และเพื่อเป็นการแสดงความรู้สึกซาบซึ้งต่อการอุทิศตนที่แน่วแน่เพื่อกิจการขององค์กร มนตรีสหภาพรัฐสภา (Governing Council) จึงได้มอบตำแหน่งให้นายรอดดีเป็นประธานสหภาพรัฐสภากิตติมศักดิ์ (Honorary President of the IPU)

### การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๒๗๐

#### ๑. การประชุมและข้อคิดเห็นในที่ประชุม

คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee) กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๐ และวันพุธที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ตามลำดับ เพื่อพิจารณาระเบียบวาระพร้อมทั้งให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่จำเป็นต่อการตัดสินใจของคณะมนตรีสหภาพรัฐสภา (Governing Council) โดยนายอับเดลวาเฮด รอดดี (Mr. Abdelwahad Radi) ประธานสหภาพรัฐสภา เป็นประธานในการประชุมองค์ประชุมเข้าร่วมประชุมโดยพร้อมเพรียงกันทั้งสิ้น ๑๕ คน มีเพียงสมาชิกรัฐสภาสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี นายนอร์เบิร์ต แลมเมิร์ต (Mr. Norbert Lammert) ที่ลาการประชุม

ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้แสดงข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมคณะมนตรีสหภาพรัฐสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ดังนี้

๑. การพิจารณาข้อเสนอให้รื้อฟื้นสมาชิกภาพ (Reaffiliation) ของรัฐสภาสาธารณรัฐกินีและรัฐสภาสาธารณรัฐมาดากัสการ์ ซึ่งที่ประชุมเสนอให้คณะมนตรีสหภาพรัฐสภาให้การรับรองเรื่องดังกล่าว

๒. การแสดงความเป็นห่วงต่อสถานการณ์ภายในของรัฐสภาสาธารณรัฐอิสลามมอริเตเนีย (Mauritania) ซึ่งค้างชำระค่าบำรุงสหภาพรัฐสภามากกว่า ๓ ปี และอยู่ในระหว่างการระงับการเป็นสมาชิกภาพ (อย่างไรก็ดี เมื่อวันพุธที่ ๑๕ ตุลาคม คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภายินดีที่ได้ทราบว่า รัฐสภาสาธารณรัฐอิสลามมอริเตเนียได้ชำระค่าบำรุงสหภาพรัฐสภาทั้งหมดแล้ว)

๓. ประเด็นสถานการณ์เกี่ยวกับรัฐสภาไทย ที่ประชุมรับทราบว่าได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ (Roadmap) สามระยะเพื่อไปสู่การเป็นประชาธิปไตย คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาจึงไม่เห็นความจำเป็นที่จะพิจารณาเรื่องสมาชิกภาพของรัฐสภาไทย

๔. การแก้ไขข้อบังคับของผู้สังเกตการณ์ถาวร (Permanent Observers) ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา โดยเห็นควรให้มีรายชื่อบุคคลผู้สังเกตการณ์ถาวรเพียงชุดเดียวเพื่อความเป็นระเบียบในการจัดเก็บรายงาน

๕. รายงานสถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ (ร่าง) แผนปฏิบัติการและงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่เสนอโดยคณะอนุกรรมการด้านการเงิน (Sub – Committee on Finance) โดยมอบหมายให้ประธานคณะอนุกรรมการเป็นผู้รายงาน (ร่าง) แผนปฏิบัติการและงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อที่ประชุมคณะมนตรีสหภาพรัฐสภา

๖. แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๐ ที่ประชุมเห็นควรให้เพิ่มเนื้อหาในประเด็นต่าง ๆ โดยเฉพาะการรับรองหลักการพื้นฐานในการสนับสนุนรัฐสภา

๗. การแต่งตั้งโยกย้ายเจ้าหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา ซึ่งเสนอโดย นายมาร์ติน จุนกอง (Mr. Martin Chungong) เลขาธิการสหภาพรัฐสภาคนใหม่ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานภายในสหภาพรัฐสภา

## ๒. คณะอนุกรรมการความร่วมมือในอนาคตระหว่างสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติ

คณะอนุกรรมการความร่วมมือในอนาคตระหว่างสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติ (Sub – Committee on the Future of IPU – UN Cooperation Agreement) ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีมิสรีเบกกา คาคากา (Ms. Rebecca Kadaga) ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐยูกันดาเป็นประธานในการประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนข้อตกลงความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติฉบับใหม่ซึ่งจะเป็นเครื่องมือที่จะสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสององค์กรให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ตามที่ข้อมติของสมัชชาสหประชาชาติ ฉบับที่ ๖๘/๒๗๒ ได้ระบุไว้ และพยายามแสวงหาแนวทางเพื่อยกระดับให้สหภาพรัฐสภาเป็นองค์กรระหว่างประเทศภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการการประชุมจะยกย่ององค์ประกอบหลักที่จำเป็นต่อการสร้างความร่วมมือนี้เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งต่อไป ซึ่งประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภาสามารถแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวได้เช่นกัน

## ๓. คณะอนุกรรมการด้านการเงิน

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน (Sub – Committee on Finance) ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อเตรียมการและสนับสนุนการพิจารณาเกี่ยวกับสถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา ในการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา นอกจากนี้ยังได้พิจารณา (ร่าง) แผนปฏิบัติการและงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และสถานะของการให้เงินทุนโดยสมัครใจ (Voluntary Funding)

ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันที่จะให้คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ซึ่งเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในภาพรวมของการเตรียมการ (ร่าง) แผนปฏิบัติการและงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ นี้ เป็นผู้พิจารณาเสนอแนะให้คณะมนตรีสหภาพรัฐสภามีมติรับรองเอกสารฉบับดังกล่าว



## การประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี

การประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๒๐ (The Twentieth Meeting of Coordinating Committee of Woman Parliamentarians) มีขึ้นเมื่อวันอาทิตย์ที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ ผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้น ๑๔๕ คน แบ่งเป็นสตรี ๑๓๓ คน และบุรุษ ๑๒ คน จากรัฐสภาจำนวน ๘๖ แห่ง-ประธานในการประชุม ได้แก่ มิสมากาเร็ต เมนซาห์ – วิลเลียมส์ (Ms. Margaret Mensah – Williams) รองประธานสภา-แห่งชาติสาธารณรัฐนามิเบีย โดยมีนาย अबเดลวาเฮด รอดี (Mr. Abdelwahad Radi) ประธานสหภาพรัฐสภา ให้เกียรติกล่าวเปิดการประชุม

ที่ประชุมรับทราบและอภิปรายเกี่ยวกับแนวคิดระบบสัดส่วนของสตรีในรัฐสภา (electoral quotas for women) ซึ่งนับเป็นกลไกที่ใช้เพื่อกระตุ้นให้เกิดความเท่าเทียมกันทางเพศในทางการเมือง โดยความ-พยายามจากทุกฝ่ายจะช่วยให้เรื่องดังกล่าวประสบความสำเร็จ อีกทั้งทุกฝ่ายจะต้องปรับตัวต่อกลไกระบบ-การเลือกตั้ง พรรคการเมืองต้องวางตัวผู้สมัครสตรีลงเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่มีโอกาสจะได้รับชัยชนะ-พร้อมทั้งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางการบริหารในพรรคการเมือง

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้เปิดเวทีเพื่ออภิปรายในหัวข้อ “อิทธิพลของสตรีในรัฐสภา” (The influence of women in parliament) ซึ่งผู้อภิปรายเน้นย้ำว่า แนวคิดการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเป็นสิ่งที่-ประชาธิปไตยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ทั้งบุรุษและสตรีควรได้รับโอกาสทางการเมืองรวมทั้งขั้นตอนการตัดสินใจ-ทางการเมืองอย่างเท่าเทียมกัน ที่ผ่านมา คณะกรรมการฯ ได้รับทราบความพยายามที่จะยกระดับสิทธิของ-สตรีและความเท่าเทียมกันทางเพศ อาทิ การปฏิรูปกฎหมาย และการดำรงตำแหน่งทางการเมืองของสตรีที่มี-จำนวนมากขึ้น เป็นต้น

## การประชุมกรอบอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา

๑. คณะกรรมการด้านสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา (Committee on the Human Rights of Parliamentarians)

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากรณีการละเมิดสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๓๑-กรณี ที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๑๔๓ คน ใน ๙ ประเทศ ซึ่งกว่าร้อยละ ๕๘ เป็นกรณีที่เกี่ยวข้อง-กับสมาชิกรัฐสภาจากทวีปเอเชีย ร้อยละ ๑๗ จากทวีปแอฟริกาและทวีปอเมริกา และร้อยละ ๘ จากทวีปยุโรป-โดยสมาชิกรัฐสภาสตรีที่เกี่ยวข้องในกรณีดังกล่าวร้อยละ ๑๓ และกว่าร้อยละ ๗๐ เกิดกรณีดังกล่าวขึ้นกับสมาชิ-กรัฐสภาจากพรรคฝ่ายค้าน

จากการวิจัยพบว่าในหลายกรณี การรุกรานเสรีภาพทางความคิดเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ-และคณะกรรมการฯ ได้พิจารณากรณีดังกล่าวมาโดยตลอด ทั้งนี้ ประเทศที่ถูกจับตามองว่ามีกรณี-การละเมิดสิทธิมนุษยชนขั้นรุนแรง ประกอบด้วย ราชอาณาจักรบาห์เรน สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ-สาธารณรัฐเบลารุส สาธารณรัฐบรูไน สาธารณรัฐชวา สาธารณรัฐเอกวาดอร์ รัฐเอริเทรีย สาธารณรัฐไอซ์แลนด์-สาธารณรัฐอิรัก สาธารณรัฐเลบานอน สาธารณรัฐมาดากัสการ์ สาธารณรัฐมัลดีฟส์ สาธารณรัฐประชาชน-มองโกเลีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐ-รวันดา สหพันธรัฐรัสเซีย สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา ราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐโตโก-สาธารณรัฐโบลิวาร์แห่งเวเนซุเอลา สหพันธ์สาธารณรัฐเยเมน และสาธารณรัฐซิมบับเว

๒. คณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง (Committee on Middle East Questions)

คณะกรรมการฯ เน้นย้ำว่าการศึกษามีคุณภาพที่สะท้อนค่านิยมด้านสิทธิมนุษยชนจะ-ส่งผลเชิงบวกต่อสันติภาพและความมั่นคง แนวทางการแก้ไขปัญหายังยั่งยืนควรจะครอบคลุมคู่ขัดแย้งทุก-

ฝ่าย โดยไม่จำกัดเพียงเฉพาะกลุ่มขัดแย้งที่เจรจาได้ง่ายกว่า ซึ่งคณะกรรมการฯ จะไม่พยายามเลือกข้าง แต่จะอำนวยความสะดวกให้การเจรจาระหว่างคู่ขัดแย้งเป็นไปอย่างราบรื่นเพื่อไปสู่สันติภาพที่แท้จริง

ทั้งนี้ เป็นที่น่าเสียดายว่าในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งนี้ ไม่มีผู้แทนจากรัฐอิสราเอล เข้าร่วมการหารือ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ จะยังคงดำเนินยุทธศาสตร์การเข้าถึงรัฐอิสราเอล โดยจะเดินทางไปยังพื้นที่ความขัดแย้งเพื่อเจรจากับสมาชิกรัฐสภาอิสราเอลในกรุงเยรูซาเลม สมาชิกสภาแห่งชาติรัฐปาเลสไตน์ในเมืองรามัลลอห์ (Ramallah) รวมถึงตัวแทนทางการเมืองในพื้นที่ฉนวนกาซา เพื่อรับรู้และเข้าถึงปัญหาที่แท้จริงในภูมิภาคนี้ต่อไป

### ๓. การประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล (Committee to Promote Respect for International Humanitarian Law)

การประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล (Committee to Promote Respect for International Humanitarian Law) มีขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้อภิปรายถึงสถานการณ์ร้ายแรงที่เกิดขึ้นกับผู้ลี้ภัยชาวซีเรีย หลังจากเกิดเหตุการณ์ความรุนแรงยาวนานกว่า ๔ ปี โดยไม่มีแนวโน้มที่จะยุติ สถานการณ์ดังกล่าวนี้มิได้ส่งผลกระทบต่อในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย แต่ได้กระจายเป็นวงกว้างไปถึงประเทศข้างเคียงที่ต้องรับภาระดูแลผู้ลี้ภัยชาวซีเรีย ปัจจุบัน มีผู้ได้รับผลกระทบต้องย้ายถิ่นฐานกว่า ๓๓ ล้านคน อันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความรุนแรงและประเด็นด้านสิทธิมนุษยชน ในการนี้คณะกรรมการฯ จึงได้พิจารณาเพิ่มเติมถึงแนวทางแก้ไขปัญหาโดยอ้างอิงจากคู่มือ (Handbook) “การย้ายถิ่นฐานจากภายใน : ความรับผิดชอบและแนวปฏิบัติ (Internal Displacement : Responsibility and Action)” ที่สหภาพรัฐสภาและข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees : UNHCR) จัดทำขึ้นเพื่อช่วยเหลือรัฐสภาที่ประสบสถานการณ์เหล่านี้สามารถออกกฎหมายที่มีประสิทธิภาพได้มากยิ่งขึ้น

### ๔. กลุ่มหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชาย (Gender Partnership Group)

กลุ่มหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชายพิจารณาสัดส่วนผู้เข้าร่วมการประชุมสมัชชา-สหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำแนกตามเพศ พบว่า ผู้เข้าร่วมมีจำนวนทั้งสิ้น ๗๐๗ คน โดยแบ่งเป็นสมาชิกรัฐสภาสตรี จำนวน ๒๒๗ คน (ร้อยละ ๓๒.๑) ทั้งนี้ รัฐสภาจำนวน ๑๓๗ ประเทศ จาก ๑๔๓ ประเทศ มีองค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐสภาที่เข้าร่วมการประชุมอย่างน้อย ๒ คน ซึ่งในจำนวนนั้น คณะผู้แทนรัฐสภาจาก ๑๘ ประเทศ (ร้อยละ ๑๓.๑) มีองค์ประกอบเป็นสมาชิกรัฐสภาชายล้วน (ซึ่งรวมถึงคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทย) โดยมีเพียงคณะผู้แทนรัฐสภาจากราชรัฐอันดอร์ราที่มีองค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐสภาเป็นเพศหญิงล้วน อย่างไรก็ตาม รัฐสภาจากประเทศ ๖ ประเทศ ต้องได้รับการพิจารณาเนื่องจากมีองค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐสภาเป็นชายล้วนหรือหญิงล้วนมากกว่า ๓ ครั้งติดต่อกัน ได้แก่ สาธารณรัฐนิการากัว (หญิงล้วน) สาธารณรัฐกัวเตมาลา รัฐคูเวต สาธารณรัฐมอลตา สหพันธรัฐไมโครนีเซีย และรัฐกาตาร์ (ชายล้วน)

สำหรับการประเด็นการมีส่วนร่วมในองค์ประกอบคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการในสหภาพรัฐสภาพบว่า คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการหลายคณะมีสัดส่วนผู้แทนจำแนกตามเพศอย่างเท่าเทียมกันแล้ว อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการบางคณะยังมีสัดส่วนองค์ประกอบสตรีไม่ถึงร้อยละ ๔๐ ซึ่งรวมถึงคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ดังนั้น กลุ่มหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชายจึงได้อภิปรายเกี่ยวกับแนวทางเพื่อยกระดับการมีส่วนร่วมของสตรีในสหภาพรัฐสภา โดยขอให้มีการริเริ่มสำหรับสมาชิกรัฐสภาเพศชายโดยเฉพาะ เพื่อสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับความเท่าเทียมกันทางเพศ

## ๕. การประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา (Forum of Young Parliamentarians of the IPU)

การประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา มีขึ้นเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีสมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้น ๖๐ คน อายุโดยเฉลี่ยของผู้เข้าร่วมประชุมอยู่ที่ ๓๕ ปี ที่ประชุมได้อภิปรายเกี่ยวกับความสำคัญและความต้องการของเยาวชน โดยเฉพาะในช่วงเวลาแห่งความขัดแย้ง และเน้นย้ำว่าเยาวชนควรได้รับการปกป้องจากการเกณฑ์ให้เป็นทหารเด็ก

ที่ประชุมได้รับทราบและมอบหมายผู้รายงานในที่ประชุมคณะกรรมการธิการสามัญสหภาพรัฐสภาสำหรับการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งต่อไป ดังนี้ (๑) นายเดียโก บินติมิลยา (Mr. Diego Vintimilla) สมาชิก-รัฐสภาจากสาธารณรัฐเอกวาดอร์ เป็นผู้เสนอรายงานในหัวข้อ “สงครามไซเบอร์ – ความเสี่ยงอันร้ายกาจต่อสันติภาพและความมั่นคงระดับโลก (Cyber warfare – A serious threat to peace and global security)” ให้แก่ที่ประชุมคณะกรรมการธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ และ (๒) นายบอนิฟาส กาทอบู (Mr. Boniface Gatobu) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐเคนยาเป็นผู้เสนอรายงานในหัวข้อ “การจัดทำระบบควบคุมบริหารจัดการน้ำแบบใหม่ : การส่งเสริมบทบาททางด้านรัฐสภาเกี่ยวกับน้ำ (Shaping a new system of water governance : Promoting parliamentary action on water)” ให้แก่ที่ประชุมคณะกรรมการธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้เลือกบุคคลมาดำรงตำแหน่งสำคัญซึ่งว่างลง ได้แก่ นายไฟซาล อัล – เทนาจิ (Mr. Faisal Al – Tenajji) สมาชิกรัฐสภาจากสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เป็นประธานการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภาคนใหม่ รวมถึงการเลือกคณะกรรมการยุวสมาชิกรัฐสภาตามสัดส่วนภูมิรัฐศาสตร์ด้วย

### การเลือกตั้งและการแต่งตั้ง

#### ๑. ตำแหน่งประธานสหภาพรัฐสภา (IPU President)

ผู้สมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งประธานสหภาพรัฐสภา ประกอบด้วย มิสนัวร์ฮายาตี อาลี อัชชิกาฟ (Ms. Nurhayati Ali Assegaf) จากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย มิสbronวิน บิชอป (Ms. Bronwyn Bishop) จากเครือรัฐออสเตรเลีย นายซาแบร์ ฮอสเซน โชว์ดรี (Mr. Saber Hossain Chowdhury) จากสาธารณรัฐบังกลาเทศ และนายอับดุลลา มาซีห์ มูฮาเมด (Mr. Abdulla Maseeh Mohamed) จากสาธารณรัฐมัลดีฟส์

ผู้ลงสมัครจากสาธารณรัฐมัลดีฟส์มีคะแนนเสียงไม่ผ่านในรอบแรก ส่วนผลการลงคะแนนในรอบสองปรากฏ ดังนี้

- นายซาแบร์ ฮอสเซน โชว์ดรี	ได้	๑๖๙	เสียง
- มิสbronวิน บิชอป	ได้	๙๕	เสียง
- มิสนัวร์ฮายาตี อัชชิกาฟ	ได้	๕๗	เสียง

คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา เลือกให้ นายซาแบร์ ฮอสเซน โชว์ดรี ดำรงตำแหน่งประธาน-สหภาพรัฐสภาเป็นระยะเวลา ๓ ปี ซึ่งจะสิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

นายอับเดลวาเฮด รอดิ (Mr. Abdelwahad Radi) ประธานสหภาพรัฐสภาที่กำลังจะหมดวาระการดำรงตำแหน่ง ได้รับยกย่องให้เป็นประธานสหภาพรัฐสภากิตติมศักดิ์ (Honorary President of the IPU)

#### ๒. ตำแหน่งคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee)

คณะมนตรีสหภาพรัฐสภาเลือกตั้งสมาชิก จำนวน ๓ คน ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา เพื่อปฏิบัติหน้าที่เป็นเวลา ๔ ปี ซึ่งสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีรายนาม ดังนี้

● มิสซาราห์ ดริฟ บี ทาท (Ms. Zahra Drif Bitat) จากสาธารณรัฐแอลจีเรีย แทนตำแหน่ง  
มิสโซฟี มูเลอกุย - โมเยเลอ งวามาสซานา (Ms. Sophie Moulengui - Movele Ngouamassana) ที่พื้นวาระการดำรง  
ตำแหน่ง

● นายโรเบิร์ต - เดนิส เดล ปิคเซีย (Mr. Robert - Denis del Picchia) จากสาธารณรัฐ-  
ฝรั่งเศส แทนตำแหน่ง มิสซัลมา อเทาลาจาน (Ms. Salma Ataulajan) จากประเทศแคนาดา ที่พื้นวาระการดำรง  
ตำแหน่ง และ

● นายมิตซูฮิโร อุซูกิ (Mr. Mitsuhiro Uesugi) จากประเทศญี่ปุ่น แทนตำแหน่ง นายไฟโรจน์  
ตันบรรจง จากประเทศไทย ซึ่งพ้นตำแหน่งเนื่องจากมิได้เป็นสมาชิกภาพสภาผู้แทนราษฎรแล้ว

### ๓. ตำแหน่งรองประธานสหภาพรัฐสภา (IPU Vice – President)

คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้เลือกให้บุคคล จำนวน ๖ คน ดังต่อไปนี้ ดำรงตำแหน่งรอง-  
ประธานสหภาพรัฐสภา โดยมีวาระ ๑ ปี ซึ่งจะสิ้นสุดการดำรงตำแหน่งในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘

- กลุ่มแอฟริกา ได้แก่ มิสนีเธลฮอย ม็อตสมัย (Ms. Ntlhoi Motsamai) จากราชอาณาจักรเลโซโท
- กลุ่มอาหรับ ได้แก่ นายรอชิด อัลชูไรกี (Mr. Rashed Alshuraiqi) จากสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์
- กลุ่มเอเชีย - แปซิฟิก ได้แก่ นายแฟรงคลิน ดริลอน (Mr. Franklin Drlon) จากสาธารณรัฐฟิลิปปินส์
- กลุ่มยูเรเชีย ได้แก่ นายวลาดีเมียร์ เซงโก (Mr. Vladimir Senko) จากสาธารณรัฐเบลารุส
- กลุ่มลาตินอเมริกาและแคริบเบียน ได้แก่ มิส ไอ พาสซาดา (Ms. I. Passada) จากสาธารณรัฐอุรุกวัย
- กลุ่มทเวล์ฟฟัลส์ ได้แก่ นายโรเบิร์ต วอลเทอร์ (Mr. Robert Walter) จากสหราชอาณาจักร

### ๔. ตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Vice – President of the Executive Committee)

คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้เลือกให้หนึ่งในผู้ดำรงตำแหน่งรองประธานสหภาพรัฐสภา  
ได้แก่ นายแฟรงคลิน ดริลอน จากสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เป็นรองประธานคณะกรรมการบริหารเป็นเวลา ๑ ปี  
โดยจะสิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘

### ๕. คณะอนุกรรมการด้านการเงิน (Sub – Committee on Finance)

คณะกรรมการบริหารคัดเลือกสมาชิกใหม่ของคณะอนุกรรมการการเงิน จำนวน ๓ คน  
เข้าทำหน้าที่เป็นเวลา ๒ ปี โดยจะสิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีรายนาม ดังนี้

- กลุ่มแอฟริกา ได้แก่ มิสนีเธลฮอย ม็อตสมัย (Ms. Ntlhoi Motsamai) จากราชอาณาจักรเลโซโท
- กลุ่มเอเชีย - แปซิฟิก ได้แก่ นายมิตซูฮิโร อุซูกิ (Mr. Mitsuhiro Uesugi) จากประเทศญี่ปุ่น
- กลุ่มทเวล์ฟฟัลส์ ได้แก่ นายโรเบิร์ต - เดนิส เดล ปิคเซีย (Mr. Robert - Denis del Picchia)  
จากสาธารณรัฐฝรั่งเศส

คณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติเลือก นายรอชิด อัลชูไรกี จากสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ทำหน้าที่  
ประธานเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะถึงการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครึ่งหน้า ซึ่งจะจัดขึ้นในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

### ๖. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา (Committee on the Human Rights of Parliamentarians)

คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาได้มีมติเลือก นายแบร์นด ฟาบรีทิวส (Mr. Bernd Fabritius)  
จากสหพันธ์รัฐเยอรมนี เข้าดำรงตำแหน่งสมาชิกคณะกรรมการฯ โดยจะสิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๒

๗. คณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง (Committee on Middle East Questions)

คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภามีมติเลือก นายมาเตจ ทาสเนอร์ วาโทเวค (Mr. Matej Tašner Vatovec) จากสาธารณรัฐสโลวีเนีย ดำรงตำแหน่งสมาชิกสมทบของคณะกรรมการเป็นเวลา ๔ ปี โดยสิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ และมีมติเลือกผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกถาวรของคณะกรรมการเป็นเวลา ๔ ปี โดยจะสิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีรายชื่อ ดังนี้

- นายโรฟี มูนาวาร์ (Mr. Rofi Munawar) จากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย
- นายเฟลิคซ์ มีอริ (Mr. Felix Müri) จากสมาพันธรัฐสวิส

๘. คณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล (Committee to Promote Respect for International Humanitarian Law)

การเลือกตั้งที่จัดขึ้นในการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ได้ตั้งองค์ประกอบของคณะกรรมการ ดังนี้

ประธาน	มิสกาเบรียลา คูวาส บาร์รอน (Ms. Gabriela Cuevas Barron) จากสหรัฐ-เม็กซิโก สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙
กลุ่มแอฟริกา	มิสยามินา เมฟตาลี (Ms. Yamina Meftali) จากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนแอลจีเรีย สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ นายเอมมานูเอล ดอมโบ (Mr. Emmanuel Dombo) จากสาธารณรัฐ-ยูกันดา สิ้นสุดวาระในเดือนเมษายน ๒๕๕๙
กลุ่มอาหรับ	มิสมาร์วา ออสมัน กาคนาวัน (Ms. Marwa Soman Gaknoun) จากสาธารณรัฐชูดาน สิ้นสุดวาระในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ นายซาเมอร์ โอเวส (Mr. Samer Owais) จากราชอาณาจักรฮัจญ์ไมต์-จอร์แดน สิ้นสุดวาระในเดือนเมษายน ๒๕๖๑
กลุ่มเอเชีย-แปซิฟิก	ตำแหน่งว่าง ตำแหน่งว่าง
กลุ่มยูเรเชีย	มิสวี เปเตรงโก (Ms. V. Petrenko) จากสหพันธรัฐรัสเซีย สิ้นสุดวาระในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ตำแหน่งว่าง
กลุ่มลาตินอเมริกา และแคริบเบียน	ประธานคนปัจจุบัน นายหลุยส์ เฟอร์นันโด ดูคู (Mr. Luis Fernando Duque) จากประเทศโคลัมเบีย ซึ่งได้รับเลือกตั้งล่าสุด สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ตำแหน่งว่าง มิสอุลริกา คาร์ลสัน (Ms. Gabriela Cuevas Barron) จากราชอาณาจักรสวีเดน สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘

๙. กลุ่มประสานงานไซปรัส (Group of Facilitates for Cyprus)

คณะมนตรีบริหารมีมติเลือก นายแพทริก เบิร์คเคอ (Mr. Patrick Burke) จากสาธารณรัฐไอร์แลนด์ เป็นผู้ประสานงาน

๑๐. คณะทำงานของคณะกรรมการธิการสามัญคณะต่าง ๆ (Bureau of the Standing Committee)

ส่วนของการเลือกตั้งต่าง ๆ ที่จัดขึ้นในคณะกรรมการธิการสามัญ ซึ่งองค์ประกอบปัจจุบันของแต่ละคณะ มีดังนี้

คณะกรรมการสามัญว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (Standing Committee on Peace and International Security)

<b>ประธาน</b>	นายโยฮานเนส ราเซอร์ติ เทา (Mr. Johannes Raseriti Tau) จากอเมริกาใต้ สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑
<b>รองประธาน</b>	นายอับเดอลาเซีย โอมารี (Mr. Abdelazia Omari) จากราชอาณาจักร- โมร็อกโก สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘
<b>กลุ่มแอฟริกัน</b>	ประธานคนปัจจุบัน นายฟิลลิปเป นเซนกูย มายีลา (Mr. Philippe Nzengué Mayila) จากสาธารณรัฐ- กาบอง สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ตำแหน่งว่าง
<b>กลุ่มอาหรับ</b>	รองประธานคนปัจจุบัน มิสซอว์ฮัน ฮัจจิ ทาคาวี (Mr. Sawsan Hajji Taqawi) จากราชอาณาจักร- บาห์เรน สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ นายอัสซัม อัลด์หมัด (Mr. Azzam Aldhmad) จากรัฐปาเลสไตน์ สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ มิสซุกเรีย บาร์กไซ (Mr. Shukria Barakzai) จากสาธารณรัฐอิสลาม- อัฟกานิสถาน สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ นายโมอาเยด โฮสไซนี ซาดร์ (Mr. Moayed Hosseini Sadr) จากสาธารณรัฐ- อิสลามอิหร่าน สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ตำแหน่งว่าง
<b>กลุ่มยูเรเชีย</b>	มิสคารีน อัทเชมยาน (Ms. Karine Atshemyan) จากสาธารณรัฐอาร์มีเนีย สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ นายเอ็ม อาชิมบายอฟ (Mr. M. Ashimbayev) จากสาธารณรัฐคาซัคสถาน สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ นายอังเดร คลิมอฟ (Mr. Andre Klimov) จากสหพันธรัฐรัสเซีย สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
<b>กลุ่มลาตินอเมริกา และแคริบเบียน</b>	นายอาร์ โกดอย (Mr. R. Godoy) จากสาธารณรัฐอาร์เจนตินา สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ มิสกราเซียลา เฟอร์มิน (Ms. Graciela Fermin) จากสาธารณรัฐโดมินิกัน สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ นายยูล จาบัวร์ ทันเนียส (Mr. Yul Jabour Tannous) จากสาธารณรัฐ- โบลิวาร์แห่งเวเนซุเอลา สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

- กลุ่มเทพีพลัส** มิสโจเซตเต เดอริออย (Ms. Josette Durieu) จากสาธารณรัฐฝรั่งเศส  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- นายอาเวอร์ออฟ นีโอฟีตู (Mr. Averof Neofytou) จากสาธารณรัฐไซปรัส  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- นายคูอาเต ปาซีโก (Mr. Duarte Pacheco) จากสาธารณรัฐโปรตุเกส  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการสามัญว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (Standing Committee on Sustainable Development, Finance and Trade)

- ประธาน** นายโรแบร์โต ลีอง (Mr. Roberto León) จากสาธารณรัฐชิลี  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘
- รองประธาน** นายออร์ลา ฮาฟ (Mr. Orla Hav) จากราชอาณาจักรเดนมาร์ก  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- กลุ่มแอฟริกา** มิสคาโรลินา เซอโคยร์รา (Ms. Carolina Cerqueira) จากสาธารณรัฐ-  
แองโกลา สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- นายอมาเดอ ซิสเซ (Mr. Amadou Cissé) จากสาธารณรัฐมาลี  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- นายฮามัด ราซิด โมฮาเมด (Mr. Hamad Rashid Mohamed) จากสห-  
สาธารณรัฐแทนซาเนีย สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- กลุ่มอาหรับ** นายเจ ฮัล โอมาร์ (Mr. J. Al Omar) จากรัฐคูเวต  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- นายวาย จาเบอร์ (เลบานอน) (Mr. Y. Jaber)  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- มิสไซเนอเบา อีลย์ ซาเลม (Ms. Zeinebou Ely Salem) จากสาธารณรัฐ-  
อิสลามมอริเตเนีย สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- กลุ่มเอเชีย-  
แปซิฟิก** มิสเอ็น มาริโน (Ms. N. Marino) จากประเทศออสเตรเลีย  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- มิสซามูรา เทียวลง (Ms. Saumura Tioulong) จากราชอาณาจักร-  
กัมพูชา\* สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑
- นายไอ เอ ไบเลอร์ (Mr. I. A. bilour) จากสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘
- กลุ่มยูเรเชีย** นายเอส กาฟริลอฟ (Mr. S. Gavrilov) จากสหพันธรัฐรัสเซีย  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- ตำแหน่งว่าง
- ตำแหน่งว่าง
- กลุ่มลาตินอเมริกา** ประธานคนปัจจุบัน
- และแคริบเบียน** มิสนินฟา เฮราซชิ กอนโดรี (Ms. Ninfa Haurachi Condori) จากรัฐ-  
พหุชนชาติแห่งโบลิเวีย สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

นายเฟอร์นันโด บุสตามันเต (Mr. Fernando Bustamante) จากสาธารณรัฐ-  
เอกวาดอร์  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

**กลุ่มทเวสต์ฟัลส์** รองประธานคนปัจจุบัน  
มิสซาปีเนอ เดอ เบซุเน (Ms. Sabine de Bethune) จากราชอาณาจักร-  
เบลเยียม\* สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑  
มิสเอ็ม โอบราโดวิก (Ms. M. Obradovic) จากสาธารณรัฐเซอร์เบีย  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการสามัญว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (Standing Committee on  
Democracy and Human Rights)

**ประธาน** มิสฟาร์คุนดา ซาห์รา นาดารี (Ms. Farkhunda Zahra Naderi) จากสาธารณรัฐ-  
อิสลามอัฟกานิสถาน สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

**รองประธาน** นายฮวน มานูเอล กาเลง ปาซอง (Mr. Juan Manuel Galán Pachón)  
จากโคลัมเบีย สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

**กลุ่มแอฟริกา** นายจ็ิน อัลเบิร์ต อักเบร์ เทานี (Mr. Jean Albert Agbré Touni)  
จากสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑  
นายเดวิด ปโกซิง โลเซียคา (Mr. David Pkosing Losiakou) จากสาธารณรัฐ-  
เคนยา สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

มิสอีซซาตู ดิอูฟ (Ms. Aissatou Diouf) จากสาธารณรัฐเซเนกัล  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

**กลุ่มอาหรับ** มิสจามีลา นาสซีฟ (Ms. Jameela Nassif) จากราชอาณาจักรบาห์เรน  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

นายอาร์ อับดุล - จาบบรา (Mr. R. Abdul - Jabbra) จากประเทศอิรัก  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

นายวาย อัสซาอัด (Mr. Y. Assaad) จากสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

**กลุ่มเอเชีย - แปซิฟิก** ประธานคนปัจจุบัน

มิสเคง ลอร์ก (Ms. Kheng Lork) จากราชอาณาจักรกัมพูชา  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

นายเอส มาห์มูด (Mr. S. Mahmood) จากสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน  
สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑

มิสเอ เนามชีก (Ms. A. Naumchik) จากสาธารณรัฐเบลารุส  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

มิสเอเลนา วโตรีจินา (Ms. Elena Vtoryjina) จากสหพันธรัฐรัสเซีย  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

ตำแหน่งว่าง

**กลุ่มลาตินอเมริกา** รองประธานคนปัจจุบัน

**และแคริบเบียน** มิสคารินา โซซา (Ms. Karina Sosa) จากสาธารณรัฐเอลซัลวาดอร์  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑



- นายอังเดร มิซีกาบา (Mr. Andre Misiekaba) จากสาธารณรัฐซูดาน  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- กลุ่มทเวสต์พลัส** มิสสเกวี เคาตรา – เคาคามา (Ms. Skevi Kautra - Kaukauma) จาก  
สาธารณรัฐไซปรัส สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑  
มิสแอล วอลล์ (Ms. L. Wall) จากประเทศนิวซีแลนด์  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑  
นายเคลาเดอ ยานีอาก (Mr. Claude Janiak) จากสมาพันธรัฐสวิส  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- คณะกรรมการสมัชชาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (Standing Committee on United Nations Affairs)
- ประธาน** มิสไดโอนีเซีย – ทีโอดรา อังเกอร์โนเปเลา (Ms. Dionysia – Theodora  
Avgerinopoulou) จากกรีซ สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- รองประธาน** นายโมฮามัด อัล ฮัสซัน อัล อามิน (Mr. Mohamed Al Hassan Al Amin)  
จากชูดาน สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- กลุ่มแอฟริกา** นายเอส ชิเฮบ (Mr. S. Chaheb) จากสาธารณรัฐประชาธิปไตย-  
ประชาชนแอลจีเรีย\* สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑  
นายเมลเลอกูเย ทราโอเร (Mr. Mélégué Traoré) จากประเทศบูร์กินาฟาโซ  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑  
มิสแคเทอริน มุกิเต นาบวาลา (Ms. Catherine Mukiite Nabwala)  
จากสาธารณรัฐเคนยา สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- กลุ่มอาหรับ** รองประธานคนปัจจุบัน  
มิสราชิดา เบนมาซาอูด (Ms. Rachida Benmassaoud) จากราชอาณาจักร-  
โมร็อกโก สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑  
นายอาห์เหม็ด อัล มานสุรี (Mr. Ahmed Al Mansoori) จากสหรัฐอาหรับ-  
เอมิเรตส์ สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- กลุ่มเอเชีย - แปซิฟิก** มิสเอวิตา นัวร์ซันตี (Ms. Evita Nursanty) จากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย\*  
สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑  
นายจาวาด จาฮานกีร์ซาเดห์ (Mr. Javad Jahangirzadeh) จากสาธารณรัฐ-  
อิสลามอิหร่าน\* สิ้นสุดวาระในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑  
ตำแหน่งว่าง
- กลุ่มยูเรเชีย** นายเอ็ม มาร์เกอลอฟ (Mr. M. Margelov) จากสหพันธรัฐรัสเซีย  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑  
ตำแหน่งว่าง  
ตำแหน่งว่าง
- กลุ่มลาตินอเมริกา  
และแคริบเบียน** มิสกราเซียลา ออร์ทิซ กอนซาเลส (Ms. Graciela Ortiz Gonzáles)  
จากสหรัฐเม็กซิโก สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑  
มิสไอริส มอนเตเนโกร แบลนดอน (Ms. Iris Montenegro Blandon)  
จากนิการากัว สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑  
นายเจซี มาเฮีย (Mr. J.C. Mahia) จากสาธารณรัฐบุรุนดี  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

**กลุ่มทเวสต์พลัส** ประธานคนปัจจุบัน

นายเดนนิส ดอว์สัน (Mr. Dennis Dawson) จากประเทศแคนาดา  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

มิสคาตรี โคมิ (Ms. Katri Komi) จากสาธารณรัฐฟินแลนด์  
สิ้นสุดวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

\* สมาชิกคณะกรรมการที่ได้รับการเลือกตั้งล่าสุด

\*\* ตามข้อบังคับของคณะกรรมการ (ข้อที่ ๘) สมาชิกคณะกรรมการสามัญที่ได้รับการเลือกตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี และอาจมีสิทธิได้รับเลือกเข้ามาอีกครั้งในวาระถัดไปอีกสองปี กำหนดวันที่ระบุว่า “สิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่ง” หมายถึงความเป็นไปได้มากที่สุดของการดำรงตำแหน่ง

๑๑. ผู้เสนอรายงานในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๓ (Rapporteurs of the 133<sup>rd</sup> Assembly)

คณะกรรมการสามัญว่าด้วยประชาธิปไตย และสิทธิมนุษยชน แต่งตั้งให้ มิสบริกิตตา จอนส์ดอทเทีย (Ms. Birgitta JÓNSDÓTTIR) จากสาธารณรัฐไอซ์แลนด์ เป็นผู้เสนอรายงานต่อที่ประชุมในหัวข้อ ประชาธิปไตยในยุคดิจิทัล และความเสี่ยงต่อความเป็นส่วนตัวและอิสรภาพของบุคคล

อาศัยอำนาจตามข้อบังคับมาตรา ๑๓.๔ ของข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการสามัญ ประธานสหภาพรัฐสภาจะเป็นผู้ให้ความเห็นในการแต่งตั้งผู้ร่วมเสนอรายงานต่อที่ประชุมคนที่สอง โดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้

๑๒. คณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี (Coordinating Committee of Women Parliamentarians)

ในที่ประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีมีมติเลือก มิสซาลมา อเทอัลลาห์จาน (Ms. Salma Atullahjan) จากประเทศแคนาดา เป็นสมาชิกสมทบ (Substitute) ในฐานะตัวแทนกลุ่มทเวสต์พลัส

๑๓. การประชุมเยาวชนสมาชิกรัฐสภาของสหภาพรัฐสภา (Forum of Young Parliamentarians of the IPU)

ที่ประชุมมีมติเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร เพื่อทำหน้าที่แทนคณะกรรมการที่จะสิ้นสุดวาระลงในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารประกอบด้วย

<b>ประธาน</b>	นายเฟซาล อัล – เทไนจี (Mr. Faisal Al-Tenaji) จากสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์
<b>กลุ่มแอฟริกา</b>	นายราฟาเอล อิกบอควเว (Mr. Raphael Igbokwe) จากสหพันธ์สาธารณรัฐไนจีเรีย มิสเอ็ม ดซิวา (Ms. M. Dziva) จากสาธารณรัฐซิมบับเว
<b>กลุ่มอาหรับ</b>	ประธานคนปัจจุบัน มิสทามัม อัลริยาตี (Ms. Tamam Alriyati) จากราชอาณาจักรอียิปต์
<b>กลุ่มเอเชีย-แปซิฟิก</b>	นายมานี่ ฮุน (Mr. Many Hun) จากราชอาณาจักรกัมพูชา มิสเมอเชเดส อัลวาเรส (Ms. Mercedes Alvarez) จากสาธารณรัฐฟิลิปปินส์
<b>กลุ่มยูเรเชีย</b>	ตำแหน่งว่าง ตำแหน่งว่าง

กลุ่มลาตินอเมริกา	มิสคาร์เมน ลูซิล่า เครเซล (Ms. Carmen Lucila Crexel) จากสาธารณรัฐอาร์เจนตินา
และแคริบเบียน	นายดีโก วินทิมิลลา (Mr. Diego Vintimilla) จากสาธารณรัฐเอกวาดอร์
กลุ่มเวสต์พลัส	นายวีเทาทัส แก็บซิส (Mr. Vytautas Gapsys) จากสาธารณรัฐลิทัวเนีย มิสมาริจา ลูการิก (Ms. Marija Lagaric) จากสาธารณรัฐโครเอเชีย

๑๔. ผู้ตรวจสอบภายใน ประจำปี ๒๕๕๘ (Internal Auditors for the 2015 accounts)

คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภามีมติแต่งตั้งบุคคล จำนวน ๒ คน เป็นผู้ตรวจสอบบัญชีระหว่างประเทศ ให้แก่องค์การ ดังนี้

- นายดูอาร์เต ปาเชโก (Mr. Duarte Pacheco) จากสาธารณรัฐโปรตุเกส
- นายฮามัด ราชิด โมฮาเมด (Mr. Hamad Rashid Mohamed) จากสหสาธารณรัฐแทนซาเนีย

ระเบียบวาระ ข้อมติ และเอกสารอื่น ๆ ของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑

๑. ระเบียบวาระการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑

๑.๑ การเลือกตั้งประธานและรองประธานของที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑

๑.๒ การพิจารณาคำร้องขอให้บรรจวาระเร่งด่วนลงในระเบียบวาระการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑

๑.๓ การอภิปรายทั่วไป ในหัวข้อ “การมุ่งบรรลุความเท่าเทียมทางเพศ และการยุติความรุนแรงต่อสตรี” (Achieving gender equality the ending violence against women)

๑.๔ กฎหมายระหว่างประเทศในแง่มุมมองที่เกี่ยวข้องกับอำนาจอธิปไตยของประเทศ, การไม่แทรกแซงกิจการภายในของรัฐ และสิทธิมนุษยชน (International law as it relates to national sovereignty, non – intervention in the internal affairs of states and human rights) (คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน)

๑.๕ รายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ  
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ

๑.๖ การรับรองหัวข้อ (Subject Item) ในการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชนในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑

๑.๗ บทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนการตอบโต้อย่างทันที่และจริงจังต่อการระบาดของเชื้อไวรัสอีโบล่าในระดับนานาชาติ และการออกกฎหมายเพื่อรับรองให้มีการเตรียมการอย่างมีประสิทธิภาพสำหรับการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบล่าและการระบาดของโรคติดเชื้ออื่น ๆ

๒. เอกสารผลลัพธ์ของการอภิปรายทั่วไปในหัวข้อ “การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและการยุติความรุนแรงต่อสตรี” รับรองโดยที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ (เจนีวา, ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗)

ในที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ ได้มีการอภิปรายทั่วไปในหัวข้อ “การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและการยุติความรุนแรงต่อสตรี” (Achieving gender equality, ending violence against

women)” เนื้อหาของการอภิปรายดังกล่าวครอบคลุมประเด็นสำคัญ ๒ ประเด็นคือ (๑) ความสำคัญของความเท่าเทียมทางเพศและ (๒) การแก้ไขปัญหาความเท่าเทียมทางเพศ

ประเด็นแรก ที่ประชุมฯ เห็นว่า ความเท่าเทียมทางเพศเป็นหัวใจสำคัญของความก้าวหน้าสันติภาพและการพัฒนาในปัจจุบัน แม้ประชากรบนโลกจะเป็นผู้หญิงถึงครึ่งหนึ่ง แต่กลับมีสมาชิกรัฐสภาที่เป็นผู้หญิงเพียงร้อยละ ๒๑.๘ เท่านั้น นอกจากนี้ ยังพบว่า ในการทำงานลักษณะเดียวกัน ประชากรผู้หญิงจะได้รับค่าจ้างน้อยกว่าประชากรผู้ชาย และเด็กผู้หญิง จำนวนกว่า ๓๑ ล้านคนทั่วโลก ถูกกีดกันไม่ให้เข้าเรียนในระดับประถมศึกษา

ปัญหาความรุนแรงทางเพศเกี่ยวข้องกับปัญหาความไม่เท่าเทียมทางเพศโดยตรง กล่าวคือ ในทางหนึ่ง トラบิตที่ยังมีความรุนแรงทางเพศต่อผู้หญิงอยู่ ก็ไม่มีทางที่จะบรรลุความเท่าเทียมทางเพศได้ในอีกทางหนึ่ง ความไม่เท่าเทียมในความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างเพศ (Unbalanced Power relations between men and women) นี้เองเป็นตัวการที่ทำให้ผู้หญิงมีโอกาสเป็นผู้ได้รับความรุนแรงมากขึ้น การขจัดปัญหาความรุนแรงทางเพศเป็นเรื่องที่ซับซ้อนยิ่ง เพราะมันย่อมหมาถึงการเปลี่ยนแปลงความสัมพันธ์เชิงอำนาจ (Power Relation) การเผชิญกับระบอบสังคมที่มีผู้ชายเป็นใหญ่ (Patriarchy) อันเป็นสิ่งที่แทรกซึมอยู่ในทุกแง่มุมของทุกสังคม การเปลี่ยนวิถีความคิด (Mentality) รวมทั้งการทำทาบอบทาบและการเหมารวม (Stereotype) ทางสังคมทั้งที่เกี่ยวข้องกับผู้หญิงและผู้ชาย

สำหรับประเด็นที่สอง การแก้ไขปัญหาความเท่าเทียมทางเพศ ที่ประชุมฯ ได้อภิปรายกันทั้งในแง่ของกฎหมายและในแง่ของการศึกษา ในแง่ของกฎหมาย ที่ประชุมเห็นว่า การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและยุติความรุนแรงต่อผู้หญิงนั้นจะต้องเริ่มจากการพัฒนากฎหมายให้เข้มแข็งและสอดคล้องกับเรื่องดังกล่าว อันเป็นสิ่งที่รัฐสภาสามารถแสดงบทบาทได้ กฎหมายลักษณะนี้จะต้องอยู่ในกรอบการทำงาน (Legal Framework) ที่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศของรัฐที่มีต่อสิทธิมนุษยชนและความเท่าเทียมทางเพศ อาทิ อนุสัญญาว่าด้วยการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women – CEDAW) ทั้งยังควรคำนึงถึงผู้หญิงและเด็กผู้หญิงในฐานะที่เป็นกลุ่มคนที่มีความเสี่ยงต่อการถูกใช้ความรุนแรงไม่ว่าจะในรูปแบบของการถูกข่มขืน การถูกลักพาตัว การถูกบังคับให้แต่งงานก่อนวัยอันควร และการขลิบอวัยวะเพศหญิง (Female Genital Mutilation – FGM) เป็นต้น ในการนี้ สมาชิกรัฐสภามีเพียงแต่มีหน้าที่เป็นกระบอกเสียงเท่านั้นแต่ยังมีหน้าที่คอยส่งเสริมทั้งการบังคับใช้และความตระหนักในกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งติดตามตรวจสอบการบังคับใช้กฎหมายเหล่านั้นด้วย

ในอีกแง่มุมหนึ่ง ที่ประชุมฯ เห็นว่า การศึกษาเป็นเพียงสิ่งเดียวที่จะสามารถเปลี่ยนวิถีความคิดขจัดปัญหาการเหมารวมและการกีดกันทางสังคม ตลอดจนสร้างวัฒนธรรมแห่งความเท่าเทียมและสันติธรรมได้ การให้การศึกษาเรื่องสิทธิมนุษยชนและความเท่าเทียมทางเพศตั้งแต่เยาว์จะช่วยปลูกฝังทัศนคติการไม่ใช้ความรุนแรงและความเคารพในความสัมพันธ์ระหว่างเพศ นอกจากนี้ สื่อมวลชนก็สามารถมีส่วนช่วยในการให้การศึกษาและสร้างความตระหนักในเรื่องดังกล่าว โดยจะต้องยุติการสื่อสารที่มีลักษณะเหมารวมและยอมรับในความไม่เท่าเทียมและความรุนแรงทางเพศ

ทั้งนี้ ที่ประชุมยังเห็นด้วยว่า การเปลี่ยนแปลงที่สามารถก่อให้เกิดประสิทธิผลจะต้องอาศัยทั้งกรอบการทำงานเชิงสถาบัน (Institutional Framework) และองค์กรระดับชาติที่แข็งแกร่ง สมาชิกรัฐสภาจะต้องสร้างสมรรถนะของสถาบันนิติบัญญัติให้สามารถยุติความรุนแรงต่อผู้หญิงและบรรลุสู่ความเท่าเทียมทางเพศให้ได้ โดยอาจถือเอาแผนปฏิบัติการสหภาพรัฐสภาเพื่อรัฐสภาที่ตระหนักต่อความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย (The IPU Plan of Action for Gender - Sensitive Parliaments) เป็นจุดอ้างอิงในการริเริ่มการปฏิรูปและเสริมสร้างสมรรถนะของสถาบัน

๓. ถ้อยแถลงของคณะกรรมการบริหาร เรื่อง “ลัทธิการก่อการร้าย” (terrorism) รับประทานโดยที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ (เจนีวา, ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗)

สาระสำคัญโดยสรุปของถ้อยแถลงนี้มี ๓ ประการ ประการแรก คือ การแสดงความห่วงกังวลและความเสียใจต่อการเพิ่มขึ้นและการแผ่ขยายของลัทธิการก่อการร้าย รวมทั้งปฏิบัติการก่อการร้ายอันนำมาซึ่งหายนะในหลายภูมิภาคและหลายประเทศทั่วโลก ประการที่สอง คือ การประณามการใช้ความรุนแรง โดยเฉพาะการกระทำที่สร้างความหวาดกลัวให้กับพลเรือนผู้บริสุทธิ์ รวมทั้งการก่อตั้งและการแผ่ขยายกลุ่มหรือองค์การก่อการร้าย ตลอดจนการจัดการจัดหาอาวุธและแหล่งเงินทุนให้แก่กลุ่มหรือองค์การก่อการร้ายเหล่านั้น และประการสุดท้าย คือ การเรียกร้องให้สื่อมวลชนรายงานข้อเท็จจริงอย่างปราศจากอคติ และเรียกร้องให้สมาชิก-รัฐสภาแสดงบทบาทเชิงรุกในการขจัดมายาคติของอุดมการณ์สุดโต่งรูปแบบต่าง ๆ อันนำไปสู่พฤติกรรมก่อการร้าย

๔. รายงานของคณะกรรมการสิทธิการสัญญาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ รับประทานโดยที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ (เจนีวา, ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗)

การประชุมคณะกรรมการสิทธิการสัญญาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ มีขึ้นในวันที่ ๑๓ และ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้ เนื่องจากประธานคณะกรรมการฯ ได้ขอผลการประชุม นางซาร์รา ดริฟ บิตัต (Mrs. Zahra Drif Bitat) สมาชิกสภาแห่งชาติ (The Council of the Nation) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนแอลจีเรีย และกรรมการสิทธิการสัญญาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ จึงได้ปฏิบัติหน้าที่แทนในฐานะประธานในการประชุม รายละเอียดโดยสรุปมีดังต่อไปนี้

ในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ คณะกรรมการฯ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อมติสหภาพรัฐสภาว่าด้วย “บทบาทของรัฐสภาในการสร้างให้เกิดดุลยภาพระหว่างความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงของมนุษย์ กับเสรีภาพส่วนบุคคล และการป้องกันการคุกคามความเป็นประชาธิปไตย” (The role of parliaments in striking a balance between national security, human security and individual freedoms, and in averting the threat to democracy) ตามที่ได้มีการรับรองไปในที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๑๘ ณ นครเคปทาวน์ สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ เมื่อปี ๒๕๕๑ ในกรณีนี้ มีสปีร์กิตตา จอนส์โดตตีร์ (Ms. Birgitta Jónsdóttir) สมาชิกสมัชชานานาธิกิจการ (The Althingi) สาธารณรัฐไอซ์แลนด์ ในฐานะผู้เชี่ยวชาญด้านเสรีภาพส่วนบุคคลและความมั่นคงของมนุษย์ ได้กล่าวเน้นย้ำว่า ยุคดิจิทัลกับชีวิตส่วนบุคคลนั้นอาจเป็นสิ่งที่ไม่สามารถเข้ากันได้ ทว่าหากปราศจากสถานะส่วนบุคคลแล้ว ระบอบประชาธิปไตยที่ทำงานได้ก็ไม่สามารถเกิดขึ้นได้เพราะเสาหลักที่ค้ำยันระบอบประชาธิปไตยนั้นประกอบขึ้นจากทั้งการมีชีวิตส่วนบุคคล ความโปร่งใส ความรับผิดชอบ และเสรีภาพในการแสดงออก นอกจากนี้ มีสปีร์กิตตารี จอนส์โดตตีร์ ยังได้แสดงความเสียใจต่อความล้มเหลวในการปฏิบัติตามย่อหน้าที่ ๒๔ ของข้อมติ ซึ่งเรียกร้องให้รัฐสภาติดตามควบคุมขอบเขตของการสอดส่องและปริมาณของข้อมูลที่หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนเก็บรวบรวมริเริ่มการเปลี่ยนแปลงในดุลยภาพระหว่างพลเมืองกับรัฐ พร้อมทั้งสร้างความมั่นใจว่า มีการออกแบบกฎหมายต่าง ๆ ให้ครอบคลุมและบังคับใช้ได้กับพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่รุดหน้าไปอย่างรวดเร็วด้วย

ในที่ประชุมเดียวกัน นายปาทริช มาร์แต็ง - ลาล็องด์ (Mr. Patrice Martin - Lalande) สมาชิกสภาแห่งชาติ (The National Assembly) สาธารณรัฐฝรั่งเศส ได้กล่าวเรื่องกฎหมายกับการต่อต้านการก่อการร้ายด้วยว่า การปฏิบัติตามสิ่งที่ระบุไว้ในย่อหน้าที่ ๕ ของข้อมติ เกี่ยวกับการประเมินกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอเพื่อให้มั่นใจว่าเรื่องความมั่นคงของชาติกับเรื่องเสรีภาพส่วนบุคคลสามารถดำเนินไปด้วยกันได้ นั้นเป็นเรื่องที่สำคัญ ทั้งนี้ นายปาทริช มาร์แต็ง - ลาล็องด์ ยังกล่าวด้วยว่า เนื่องจากกฎหมายต่อต้านการก่อการร้ายมีความเกี่ยวโยงกับประเด็นเรื่องเสรีภาพส่วนบุคคลเป็นอย่างมาก เราจึงจำเป็นต้องติดตามดูแลข้อจำกัดเกี่ยวกับเสรีภาพอย่างเคร่งครัด ในตอนท้าย เขาได้เสนอให้สหภาพรัฐสภาติดตามการนำข้อมติดังกล่าวไปปฏิบัติต่อไป เพื่อที่จะได้มีการอภิปรายในเรื่องนี้อย่างสม่ำเสมอและสามารถร้องขอให้สมาชิก-สหภาพรัฐสภาส่งรายงานเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเป็นระยะ ๆ

นอกจากนี้ ยังมีผู้เข้าร่วมการประชุมอีกหลายคนได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อมติที่ผู้เข้าร่วมการประชุมหลายคนเห็นว่า การหาดุลยภาพระหว่างความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงของมนุษย์กับเสรีภาพส่วนบุคคลนั้นเป็นเรื่องยาก และมีผู้เข้าร่วมการประชุมอีกจำนวนหนึ่งได้อธิบายเกี่ยวกับกลไกต่าง ๆ ที่ประเทศของตนใช้ในการปฏิบัติตามข้อมตินี้ด้วย

การประชุมคณะกรรมการสิทธิการฯ ในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นการเปิดโอกาสให้มีการอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องสงครามไซเบอร์ – ความเสี่ยงอันร้ายกาจต่อสันติภาพและความมั่นคงระดับโลก (Cyber warfare – A serious threat to peace and global security) อันเป็นประเด็นที่สหภาพรัฐสภาจะออกข้อมติในการประชุมสมัชชาฯ ครั้งที่ ๑๓๒ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับเชิญให้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุมฯ มี ๔ คน ประกอบด้วย (๑) นายอาโป เซเดอร์แบร์ก (Mr. Arpo Cederberg) ผู้แทนจากศูนย์นโยบายความมั่นคงแห่งนครเจนีวา (Geneva Centre for Security Policy – GCSP) (๒) นายโลร์องท์ จีเซล (Mr. Laurent Gisel) ผู้แทนจากคณะกรรมการกาชาดสากล (International Committee of the Red Cross – ICRC) (๓) นายดานิล เคริมิ (Mr. Danil Kerimi) ผู้แทนจากที่ประชุมเศรษฐกิจโลก (World Economic Forum – WEF) และ (๔) นายมาร์โก โอบิโซ (Mr. Marco Obiso) ผู้แทนจากสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union – ITU)

นายอาโป เซเดอร์แบร์ก (Mr. Arpo Cederberg) ผู้แทนจากศูนย์นโยบายความมั่นคงแห่งนครเจนีวา (Geneva Centre for Security Policy : GCSP ) ได้กล่าวเน้นย้ำถึงความสำคัญของนโยบายด้านไซเบอร์ที่ชัดเจนต่อประเด็นเรื่องความเป็นอยู่ที่ดีและความมั่นคงของชาติ เหตุของความสำคัญนี้เกิดจากความเชื่อมโยงที่มีใช้เพียงด้านฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์ ข้อมูล และสารสนเทศเท่านั้น แต่ยังรวมไปถึงผู้คน เครือข่ายและโครงสร้างพื้นฐานทั้งหมดที่อำนวยความสะดวกให้การปฏิสัมพันธ์ในสังคมเป็นไปได้ด้วย อยากรู้ก็ดี เขายังสงสัยในประเด็นที่ว่า ความมั่นคงทางไซเบอร์นี้จะกลายเป็นแง่มุมใหม่ของการพินิจเรื่องอำนาจอธิปไตยและนโยบายความมั่นคงหรือไม่

นายโลร์องท์ จีเซล (Mr. Laurent Gisel) ผู้แทนจากคณะกรรมการกาชาดสากล (International Committee of the Red Cross : ICRC) ได้กล่าวว่า ควรมีการใช้กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศในการสร้างข้อจำกัดแก่สงครามไซเบอร์ เพื่อที่จะปกป้องบรรดาพลเมืองจากสงครามดังกล่าว ในการนี้ เขายังได้กล่าวถึงการใช้คำว่า “การโจมตีทางไซเบอร์ (Cyber Attack)” และคำว่า “สงครามไซเบอร์ (Cyber Warfare)” ด้วยว่า ทั้งสองคำนี้มีความหมายหลายประการและขึ้นอยู่กับการนิยามของแต่ละบุคคล อยากรู้ก็ดี ข้อแตกต่างประการหนึ่งคือ สงครามไซเบอร์นั้นจะหมายรวมไปถึงปฏิบัติการที่จงใจเช่นฆ่าผู้คนโดยใช้การเชื่อมต่อผ่านโลกไซเบอร์ ทั้งนี้ ด้วยเหตุว่าในปัจจุบัน บรรดาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ล้วนแต่พึ่งพาโลกไซเบอร์ทั้งสิ้น นายโลร์องท์ จีเซล จึงได้แสดงความห่วงกังวลว่า หากเกิดสงครามไซเบอร์ขึ้นจริง ความเสียหายที่เกิดขึ้นอาจจะมีมากมายมหาศาล ฉะนั้น นอกจากจะเรียกร้องให้มีการใช้กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศแล้ว เขายังได้เรียกร้องให้รัฐต่าง ๆ ทบทวนข้อกฎหมายที่มีอยู่เพื่อให้ตามทันการพัฒนาของอาวุธและช่องทางการโจมตีใหม่ ๆ เช่น โลกไซเบอร์ (Cyberspace) ด้วย

นายดานิล เคริมิ (Mr. Danil Kerimi) ผู้แทนจากการประชุมเศรษฐกิจโลก (World Economic Forum : WEF) ได้กล่าวว่า มิติด้านความมั่นคงยังพัฒนาไปไม่ทันกับศักยภาพในการก่อภัยคุกคามแก่สังคมของระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต และได้เสนอว่าเนื่องจาก โดยส่วนใหญ่ ภาคเอกชนเป็นเจ้าของโครงสร้างพื้นฐานของระบบเครือข่ายต่าง ๆ จึงควรมีส่วนร่วมในการดูแลมิติด้านความมั่นคงทางไซเบอร์ด้วย

นายมาร์โก โอบิโซ (Mr. Marco Obiso) ผู้แทนจากสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Communication Union : ITU) ได้กล่าวเน้นย้ำว่า ในการแก้ไขปัญหาเรื่องสงครามไซเบอร์ จะต้องมีการประสานความร่วมมือทั้งในระดับชาติและนานาชาติเพราะหากไม่มีการรวมเอาผู้มีส่วนได้เสียมา

ร่วมกันแก้ไขปัญหาในระดับชาติแล้ว ความพยายามในการแก้ไขปัญหาใด ๆ ในระดับนานาชาติก็จะประสบความล้มเหลว

นอกจากผู้เชี่ยวชาญทั้ง ๔ คนนี้แล้ว ผู้เข้าร่วมการประชุมอีกหลายคนได้ร่วมกล่าวถ้อยแถลงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ประเด็นที่ได้มีการระบุถึงในถ้อยแถลงเหล่านี้ โดยสรุปมี ๕ ประเด็น ประเด็นแรก คือ เรื่องการพิจารณาเชิงกฎหมายทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในแง่ที่เกี่ยวกับการนิยามคำว่า “โลกไซเบอร์” (Cyberspace) และ “สงครามไซเบอร์” (Cyber Warfare) ประเด็นที่สอง คือ เรื่องความจำเป็นของการร่วมมือกันในระดับนานาชาติ เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องสงครามไซเบอร์ ประเด็นที่สาม คือ เรื่องความจำเป็นของการมีโครงการสร้างสมรรถนะเพื่อให้ประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะประเทศกำลังพัฒนา มีขีดความสามารถทางเทคโนโลยีที่เพียงพอต่อการรับมือกับสงครามไซเบอร์ ประเด็นที่สี่ คือ เรื่องดุลยภาพอันเกิดขึ้นได้ยากระหว่างเรื่องความมั่นคงของรัฐกับเรื่องเสรีภาพส่วนบุคคล และ ประเด็นที่ห้า คือ เรื่องการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารอันเป็นเท็จในโลกไซเบอร์เพื่อข่มขู่คุกคามฝ่ายตรงข้าม ซึ่งมักพบในประเทศที่มีความขัดแย้ง ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ ได้เห็นพ้องกันถึงความจำเป็นที่จะต้องมีการทางกฎหมาย ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยในโลกไซเบอร์ รวมทั้งยังได้เรียกร้องให้สหภาพรัฐสภาจุดประเด็นเรื่องแนวปฏิบัติที่ดี (Best Practice) และอำนวยความสะดวกการอภิปราย เพื่อเสริมสร้างความตระหนักรู้และโน้มนำไปสู่การร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕. รายงานของคณะกรรมการสามัญว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า รับทราบโดยที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ (เจนีวา, ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗)

คณะกรรมการสามัญว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า ได้ประชุมกันสองครั้งในวันที่ ๑๔ และ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีนายโรแบร์โต เลออน (Mr. Roberto León) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (The Chamber of Deputies) สาธารณรัฐชิลี และประธานคณะกรรมการฯ ทำหน้าที่ประธานในการประชุม

การประชุม เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีประเด็นที่ได้มีการอภิปราย ๒ ประเด็น ประเด็นแรก คือ เรื่องร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่จะจัดขึ้น ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ในการนี้ สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา ได้รับฟังและจะนำความคิดเห็นจากที่ประชุมนี้ ไปผนวกรวมไว้ในร่างเอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการรับรองในที่ประชุมข้างต้นต่อไป ประเด็นที่สอง คือ เรื่องการลงทุนของบริษัทในการพัฒนาที่ยั่งยืน การอภิปรายนี้เป็นกรอภิปรายเชิงแลกเปลี่ยนกับผู้แทนจากภาคเอกชน โดยมุ่งเน้นไปที่บทบาทของภาคเอกชนในการให้เงินทุนสนับสนุนการพัฒนาและเรียกร้องให้ภาคเอกชนและรัฐสภามีปฏิสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิดยิ่งขึ้นเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากนี้ ยังมีการเน้นย้ำถึงศักยภาพของบรรดาธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium - sized Enterprises – SMEs) ในการโน้มนำและขับเคลื่อนการพัฒนา รวมทั้งความสำคัญที่รัฐบาลและสมาชิกรัฐสภาต้องตระหนักถึงบทบาทของตนในการสนับสนุนธุรกิจเหล่านั้น ในการนี้ ผู้แทนจากภาคเอกชนยอมรับว่าที่ผ่านมา ไม่ทราบถึงอุปสรรคต่าง ๆ ที่สมาชิกรัฐสภาเผชิญ และไม่เข้าใจกลไกรัฐสภามากนัก ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการอภิปรายทั้งหมดยินดี หากจะมีโอกาสได้แลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ซึ่งกันและกันอีกทั้งยังคาดหวังว่าสหภาพรัฐสภาจะยังคงบทบาทในการสร้างโอกาสในการแลกเปลี่ยนเช่นนี้ต่อไป

การประชุมคณะกรรมการฯ ในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นการเปิดโอกาสให้มีการอภิปรายในหัวข้อ “การจัดทำระบบธรรมาภิบาลน้ำรูปแบบใหม่ : การส่งเสริมการดำเนินการภาครัฐสภาในเรื่องน้ำ (Shaping a new system of water governance : Promoting parliamentary action on water)” โดยมีสมาชิกรัฐสภา ๓๕ คน จาก ๓๔ ประเทศ เข้าร่วม สาระสำคัญที่ได้มีการอภิปรายมี ๓ ประการ ประการแรก คือ เรื่องการจัดการทรัพยากรน้ำ รายงานจากหลายประเทศระบุว่าการขาดกฎหมายหรือกฎระเบียบต่าง ๆ ที่หละหลวมเป็นต้นเหตุของการใช้ทรัพยากรน้ำเกินความจำเป็น (Water Overconsumption) ทรัพยากรน้ำที่มีสำรองไว้ส่วนใหญ่บนโลก

ไม่ว่าจะอยู่ภายในอาณาเขตของประเทศหนึ่ง ๆ หรือตามแนวอาณาเขตระหว่างประเทศต่างชาตการจัดการเชิงรุก นอกจากนี้ประเด็นเรื่องการสำรองน้ำก็ยังเป็นสาเหตุของความขัดแย้งทั้งภายในและระหว่างประเทศอีกด้วย ประการที่สอง คือ เรื่องความสำคัญของการมีระบบธรรมาภิบาลน้ำ เหตุแห่งความจำเป็นนี้เกิดจากการที่ทรัพยากรน้ำได้ลดลงมากจากการเพิ่มขึ้นของประชากร การรับเอาวิถีชีวิตแบบชนชั้นกลางมาใช้ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ระบบธรรมาภิบาลน้ำที่เข้มแข็งจะช่วยสนับสนุนมาตรการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำไปพร้อมกับการทำให้ทุกคนสามารถเข้าถึงทรัพยากรน้ำได้อย่างเท่าเทียมและยุติธรรม และ ประการที่สาม คือ เรื่องคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของการบริหารจัดการน้ำ ไม่มีตัวแบบ (Model) การธรรมาภิบาลน้ำที่สามารถใช้ได้ในทุกบริบท ดังนั้น ระบบธรรมาภิบาลน้ำจึงต้องมีการก่อร่างสร้างรูปขึ้นในทุกระดับ ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งนี้ ตัวแบบหนึ่งซึ่งผู้เข้าร่วมการประชุมหลายคนได้กล่าวถึง คือ ตัวแบบที่วางอยู่บนฐานของความคิดที่ว่าน้ำเป็นของสาธารณะซึ่งทุกคนล้วนเป็นเจ้าของและจะต้องมีกฎระเบียบที่ชัดเจนจากภาครัฐบาลในการทำให้ น้ำเป็นเพียงแค่สินค้าตัวแบบนี้มุ่งให้คุณค่าแก่การมีส่วนร่วมจากชุมชน ซึ่งรวมถึงผู้แทนกลุ่มเสียงข้างน้อย และกลุ่มคนที่มีความเปราะบางในสังคมด้วย

๖. รายงานของคณะกรรมการสามัญว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ รับทราบโดยที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ (เจนีวา, ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗)

การประชุมคณะกรรมการสามัญว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ มีขึ้นในวันที่ ๑๔ และ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีวาระในการอภิปราย จำนวน ๓ วาระ ในการนี้ นางดิโอนีเซีย – เธอดอรา ออฟเกรโนปูลู (Mrs. Dionysia – Theodora Avgerinopoulou) สมาชิกรัฐสภา สาธารณรัฐเฮลเลนิก (กรีซ) และประธานคณะกรรมการฯ ทำหน้าที่ประธานในการประชุม

การอภิปรายในวาระแรกเป็นไปในลักษณะการอภิปรายเชิงแลกเปลี่ยน (Interactive Debate) เรื่อง “การส่งเสริมระเบียบระหว่างประเทศที่เป็นประชาธิปไตยและเที่ยงธรรม (The promotion of a democratic and equitable international order)” กับนายอัลเฟร็ด เด ซายัส (Mr. Alfred de Zayas) ผู้เชี่ยวชาญอิสระเกี่ยวกับสหประชาชาติ (UN independent expert) นายอัลเฟร็ด เด ซายัส ได้กล่าวเรียกร้องระบอบประชาธิปไตยที่มีลักษณะความเป็นผู้แทนในเชิงลึกมากขึ้น ทั้งระดับในประเทศและระหว่างประเทศ สำหรับระดับในประเทศ เขาได้ชี้ให้เห็นว่าระบอบประชาธิปไตยแบบมีผู้แทน (Representative Democracy) นั้น มีข้อจำกัดอยู่ในตัวของมันเอง กล่าวคือ ระบอบนี้จะทำงานได้ก็ต่อเมื่อสมาชิกรัฐสภาที่มีความสำนึกรับผิดชอบต่อเขตที่ตนเป็นผู้แทน อย่างไรก็ตาม ในหลายประเทศ นักการเมืองต่างตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของการลobbies และกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งขัดกับเจตนารมณ์ของปวงชน นอกจากนี้ เขายังได้เสนอแนะเรื่องการเสริมสร้างระบอบประชาธิปไตยแบบมีผู้แทนด้วยว่า ควรหามาตรการที่เอื้อต่อการสะท้อนทางเลือกที่แท้จริงของปวงชนลงบนตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งและมาตรการที่จะลดอิทธิพลของหัวหน้าพรรคการเมืองที่มีต่อผู้แทนปวงชน ควรจัดให้มีการลงประชามติบ่อยครั้ง เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีสิทธิมีเสียงโดยตรงในกิจการรัฐบาลสำหรับระดับระหว่างประเทศ นายอัลเฟร็ด เด ซายัส ได้กล่าวว่า ข้อบกพร่องของระบอบประชาธิปไตยที่เป็นอยู่ในระดับประเทศ ก็พบในสถาบันระหว่างประเทศ อาทิ สหประชาชาติ (United Nations : UN) ธนาคารโลก (World Bank) กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund : IMF) และองค์การการค้าโลก (World Trade Organization – WTO) ด้วยเช่นกัน ต่อเรื่องนี้ เขาได้เสนอแนะว่า ควรมีการปฏิรูปสหประชาชาติให้เชื่อมโยงกับประชาชนทั่วไปมากยิ่งขึ้นและควรให้สถาบันระหว่างประเทศอื่น ๆ ดังกล่าวข้างต้นอยู่ภายใต้สหประชาชาติ

ที่ประชุมฯ ได้อภิปรายในประเด็นนี้ โดยได้สะท้อนสิ่งที่นายอัลเฟร็ด เด ซายัส นำเสนออยู่หลายประการ อย่างไรก็ตาม ประเด็นที่ได้มีการเน้นย้ำ คือ เรื่องข้อบกพร่องของความเป็นประชาธิปไตยในระดับโลก กรณีที่ได้มีการกล่าวถึงได้แก่ กรณีคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ซึ่งมีได้สะท้อนเสียงของประชาคมโลก



อย่างเป็นธรรม, กรณีที่ประเทศกำลังพัฒนาหลายประเทศมิได้เป็นสมาชิกองค์การระหว่างประเทศ และกรณีการเพิ่มขึ้นของอิทธิพลของบรรดาบริษัทข้ามชาติต่อสหประชาชาติและสถาบันระดับโลกอื่น ๆ ต่อเรื่องนี้ที่ประชุมฯ เห็นว่า เรื่องเหล่านี้จะยังคงอยู่ เว้นเสียแต่ว่ารัฐสมาชิกเจตจำนงทางการเมืองและปรับเปลี่ยนสมรรถนะในการตรวจสอบรัฐบาลให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น

การอภิปรายในวาระที่สองอยู่ภายใต้หัวข้อ “ปัญหาว่าด้วยอิทธิพลของบรรษัทต่อการตัดสินใจของสหประชาชาติ” (The question of corporate influence on UN decision - making) ผู้เข้าร่วมการอภิปราย ได้แก่ มิสเพตรา ไบร์ (Ms. Petra Bayr) สมาชิกสภาแห่งชาติ (The National Council) สาธารณรัฐออสเตรีย, นายจอห์น คาค็องเก (Mr. John Kakonge) เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งสาธารณรัฐเคนยาประจำสำนักงานสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา และนายเจ็นส์ มาร์เท็นส์ (Mr. Jens Martens) ผู้อำนวยการการประชุมนโยบายระดับโลก (Global Policy Forum) โดยมีนายอเลสซานโดร ม็อตเทอร์ (Mr. Alessandro Motter) จากสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา เป็นผู้ดำเนินรายการ ข้อสรุปของการอภิปรายนี้ คือ รัฐสภาควรให้ความสำคัญกับความสัมพันธ์ระหว่างสหประชาชาติกับบรรดาบริษัทต่าง ๆ มากขึ้น เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมา สหประชาชาติต้องการการสนับสนุนด้านทรัพยากรจากกลุ่มเหล่านี้เพื่อมาช่วยการริเริ่มดำเนินโครงการที่เกี่ยวกับการพัฒนาต่าง ๆ ข้อตกลงที่เกี่ยวกับการสนับสนุนเงินทุนหรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งสหประชาชาติได้ทำกับบรรดาบริษัทเหล่านั้น จึงควรอยู่ภายใต้ข้อบังคับที่ชัดเจนและควรมีการทบทวนข้อตกลงเช่นนี้อยู่เสมอ นอกจากนี้ ยังได้มีการอภิปรายถึงการเพิ่มขึ้นของเวทีการประชุมแบบที่ผู้มีส่วนได้เสียหลายฝ่ายมีสิทธิเข้าร่วม (Multi – stakeholder forums) ด้วยว่า ในเวทีการประชุมลักษณะดังกล่าวผู้เข้าร่วมการประชุมที่มีใช้รัฐบาลมีโอกาสได้เจรจากับรัฐบาลต่าง ๆ ราวกับมีฐานะเท่าเทียมกัน ทั้งที่อันที่จริงแล้วรัฐบาลจะต้องรับผิดชอบต่อเสียงของประชาชน ในการนี้ที่ประชุมฯ เห็นว่า สัมพันธภาพเชิงสถาบันระหว่างสหประชาชาติกับสหภาพรัฐสภา จะสามารถช่วยเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างธรรมาภิบาลระดับชาติและระดับโลกได้ แม้กระนั้นในปัจจุบัน สหประชาชาติก็ยังทุ่มเททรัพยากรในการพัฒนาความสัมพันธ์กับภาคบริษัทมากกว่าภาครัฐสภา ทั้งที่อันที่จริงควรเป็นไปในทางตรงกันข้าม

การอภิปรายในวาระที่สามเป็นการอภิปรายเชิงแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับขั้นตอนอันจะนำไปสู่การประชุมวาระพิเศษของสมัชชาสหประชาชาติ ในปี ๒๕๕๙ ซึ่งจะติดตามความคืบหน้าในการปฏิบัติตามเป้าหมายที่ได้มีการระบุในปฏิญญาทางการเมืองและแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อยุทธศาสตร์การจัดการกับปัญหาเสพติดโลกที่มีบูรณาการและความสมดุล พ.ศ. ๒๕๕๒ (The 2009 Political Declaration and Plan of Action on International Cooperation towards an Integrated and Balanced Strategy to Counter the World Drug Problem) ผู้เข้าร่วมการอภิปราย ประกอบด้วย นายลุยส์เต อัลบา (Mr. Luis de Alba) เอกอัครราชทูตสหรัฐเม็กซิโกประจำสาธารณรัฐออสเตรีย และผู้แทนถาวรแห่งสหรัฐเม็กซิโกประจำสำนักงานป้องกันยาเสพติดและปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime – UNODC), นายฌ็อง – ลูค เลมาฮีเออ (Mr. Jean – Luc Lemahieu) ผู้อำนวยการสำนักการวิเคราะห์นโยบายและกิจการสาธารณะ (Director, Policy Analysis and Public Affairs) สำนักงานป้องกันยาเสพติดและปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ และนายเอริกเด ลา เรเกรา (Mr. Erik de la Reguera) สื่อมวลชนจากราชอาณาจักรสวีเดน โดยมีนายอันตี อฟซัน (Mr. Anti Avsan) สมาชิกรัฐสภา ราชอาณาจักรสวีเดน และมีส เลารา อังเฮลิกา โรฮัสเอร์นันเดซ (Ms. Laura Angélica Rojas Hernández) สมาชิกวุฒิสภา สหรัฐเม็กซิโก เป็นผู้ดำเนินรายการ

ผู้ดำเนินรายการทั้งสองได้ชี้ให้เห็นว่า การขาดการอภิปรายในเรื่องนี้จะทำให้ปัญหาสำคัญต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับยาเสพติดและอาชญากรรม ซึ่งมีลักษณะข้ามพรมแดนรัฐทั้งในแง่ขนาดและผลกระทบไม่ได้รับการหยิบยกขึ้นแก้ไข นอกจากนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมยังได้อภิปรายเรื่องดังกล่าว อันมีสาระสำคัญโดยสรุป

๓ ประการ ประการแรก คือ เรื่องการขาดเอกภาพเชิงนโยบายในการจัดการกับปัญหา ดังจะเห็นได้จากที่บางประเทศมีความคิดที่จะทำให้อาเสพติดถูกกฎหมาย เพื่อเพิ่มรายได้ของรัฐจากภาษีในขณะที่บางประเทศกลับเน้นในเรื่องการเข้าถึงระบบสาธารณสุขขั้นพื้นฐานเพื่อบำบัดและเยียวยา ในการนี้ ที่ประชุมฯ เห็นว่า การจัดการกับปัญหาดังกล่าวควรมีการคำนึงถึงบริบททางเศรษฐกิจและสังคม แต่ในขณะเดียวกันก็ควรมีการใช้แนวทางการแก้ไขปัญหในระดับภูมิภาคด้วย ประการที่สอง คือ มีอนุสัญญาระหว่างประเทศเกี่ยวกับยาเสพติดหลายฉบับที่ไม่เปิดช่องให้แต่ละประเทศได้ใช้กรอบการทำงานระดับชาติอันจะสอดคล้องกับบริบทของแต่ละท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ยังเห็นว่าสหประชาชาติควรทำงานร่วมกับองค์การที่มีความเชี่ยวชาญพิเศษอื่น ๆ เช่น องค์การอนามัยโลก ในการแก้ไขปัญหานี้ด้วย และประการที่สาม คือ เรื่องบทบาทของภาครัฐสภาในการแก้ไขปัญหายาเสพติดต่อเรื่องนี้ นายฌ็อง - ลูค เลมาอ็อง ได้เรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภาแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ลงในเว็บไซต์ [www.ungass2016.org](http://www.ungass2016.org) ซึ่งเป็นเว็บไซต์ของการประชุมวาระพิเศษของสมัชชาสหประชาชาติ ในปี ๒๕๕๙ ดังที่กล่าวไปข้างต้น ทั้งยังได้เรียกร้องให้สหภาพรัฐสภานำเสนอรายงานผลการอภิปรายเรื่อง “การทำให้ยาเสพติดถูกกฎหมาย : จะสามารถช่วยควบคุมอาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรได้หรือไม่ (The legalization of drugs : Can it help curb organized crime?)” ในตอนท้าย ที่ประชุมฯ ได้เสนอแนะให้สหภาพรัฐสภาจัดการประชุมเพื่ออภิปรายแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการประชุมวาระพิเศษของสมัชชาสหประชาชาติ ในปี ๒๕๕๙ เช่นเดียวกันนี้อีก

๗. วาระเร่งด่วนหัวข้อ “บทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนการตอบโต้อย่างทันท่วงทีและจริงจังต่อการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบลาระดับนานาชาติ และการออกกฎหมายเพื่อรับรองให้มีการเตรียมการอย่างมีประสิทธิภาพต่อการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบลาระบาดและการระบาดของโรคติดเชื้ออื่น ๆ” เสนอร่วมกันโดยสมาชิกรัฐสภาราชอาณาจักรเบลเยียมและรัฐสภาสาธารณรัฐแซมเบีย

คณะผู้แทนสมาชิกรัฐสภาในภูมิภาคแห่งชาติ นำโดยนายวีระศักดิ์ พุทธะกุล ได้เข้าร่วมการประชุมเพื่อพิจารณาหัวข้อวาระเร่งด่วนในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ ในวันอังคารที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีนายอัลเดลวาเฮด รอดิ (Mr. Aldelwahed Radi) ประธานสหภาพรัฐสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุม สมาชิกรัฐสภาได้ร่วมอภิปรายอย่างกว้างขวางในหัวข้อดังกล่าว พร้อมแสดงความห่วงใยต่อสถานการณ์โรคระบาดอีโบล่าที่มีได้ส่งผลกระทบต่อประเทศแถบแอฟริกาตะวันตก ประกอบด้วยสาธารณรัฐกินี สาธารณรัฐไลบีเรีย สหพันธ์สาธารณรัฐไนจีเรีย สาธารณรัฐเซเนกัล และสาธารณรัฐเซียร์ราลีโอนเพียงเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อหลายประเทศในทวีปยุโรปและอเมริกาเหนือ ผู้อภิปรายได้เน้นย้ำว่าสถานการณ์โรคระบาดอีโบล่า เป็นความท้าทายที่ประชาคมโลกต้องร่วมมือกันเพื่อต่อสู้กับโรคระบาดนี้ให้หมดสิ้นไปโดยเร็ว อีกทั้งเน้นย้ำให้เห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วนและความร่วมมือในการให้ความช่วยเหลือประเทศที่เกิดโรคระบาด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศที่ยากจนรวมถึงแสดงความห่วงใยต่อผู้ป่วยติดเชื้อจากไวรัสอีโบล่าในพื้นที่ห่างไกล และยากจนและแสดงความเสียใจต่อผู้ป่วยที่เสียชีวิต ผู้อภิปรายหลายท่านได้เน้นย้ำให้จำกัดการแพร่ระบาดของไวรัสอีโบล่า และเรียกร้องให้ประเทศต่าง ๆ ละเว้นการออกมาตรการห้ามหรือกีดกันการเดินทางเข้าประเทศ สิ่งสำคัญที่ผู้เข้าร่วมการประชุมให้ความสำคัญมากคือ การพัฒนาวัคซีนและการรักษาที่มีประสิทธิภาพ โดยส่งเสริมให้มีความร่วมมือกับองค์การอนามัยโลกและภาคเอกชนอุตสาหกรรม

ที่ประชุมได้ลงคะแนนเสียงเลือกให้หัวข้อ “บทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนการตอบโต้อย่างทันท่วงทีและจริงจังต่อการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบลาระดับนานาชาติ และการออกกฎหมายเพื่อรับรองให้มีการเตรียมการอย่างมีประสิทธิภาพสำหรับการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบล่าและการระบาดของโรคติดเชื้ออื่น ๆ” เป็นวาระเร่งด่วน ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ ในการนี้ คณะผู้แทนไทยได้ออกเสียงทั้งหมด จำนวน ๑๘ เสียง สนับสนุนหัวข้อดังกล่าว

ที่ประชุมมีมติรับรองข้อมติวาระเร่งด่วน ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยร่างข้อมติฯ มีเนื้อหาสรุปแสดงความห่วงใยอย่างยิ่งต่อสถานการณ์โรคระบาดอีโบล่าที่เกิดขึ้นในประเทศแถบแอฟริกาตะวันตกในช่วงหลายเดือนที่ผ่านมา ทำให้มีผู้เสียชีวิตจำนวนมาก และแสดงความกังวลต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสในระดับโลก โดยเรียกร้องความช่วยเหลือและความร่วมมือจากองค์กรระหว่างประเทศ เช่น องค์การอนามัยโลก ประชาคมระหว่างประเทศ องค์กรเอกชน รวมถึงการสนับสนุนงบประมาณ ยา วัคซีน การรักษาพยาบาล และมาตรการรับมือการควบคุมการแพร่ระบาดของโรค นอกจากนี้ ยังได้ประณามการแสดงความรังเกียจต่อประชาชนและประเทศที่ได้รับผลกระทบจากโรคระบาด เพราะการกระทำดังกล่าวเป็นการละเมิดหลักการแห่งมนุษยธรรมและอาจจะส่งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจของประเทศเหล่านั้น อีกทั้งสนับสนุนให้รัฐสภาสนับสนุนการออกกฎหมายที่จำเป็นในการพัฒนาระบบสุขภาพและการเตรียมพร้อมในกรณีฉุกเฉิน การวางแผนรับมืออย่างทันทั่วถึง รวมถึงสนับสนุนการลงทุนและวิจัยการผลิตวัคซีนและการรักษาพยาบาลที่ทุกคนสามารถเข้าถึงได้

### รายงานผลการพิจารณาและเอกสารอื่น ๆ จากคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา

๑. การประชุม “ความร่วมมือกับสหประชาชาติ” รายการกิจกรรมภายใต้กรอบสหภาพรัฐสภา ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม – วันพุธที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ในการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

#### การทำงานร่วมกับสหประชาชาติ

สหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติ ได้ประชุมร่วมกันในวันจันทร์ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติได้รับรองข้อมติร่วมว่าด้วยการปฏิสัมพันธ์ระหว่างสหประชาชาติ รัฐสภา และสหภาพรัฐสภา (Interaction between the United Nations, national Parliaments and the Inter - Parliamentary Union) มีกำหนดเวลาสองปี โดยในร่างข้อมติเชิญชวนประเทศสมาชิกให้ความร่วมมือกับสหภาพรัฐสภาอย่างสม่ำเสมอในการผลักดันมติด้านรัฐสภาเข้าสู่การประชุมต่าง ๆ ของสหประชาชาติ ตัวอย่างเช่น การประชุมประธานรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๔ ( the Fourth World Conference of Speakers of Parliaments) มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างสหประชาชาติ และสหภาพรัฐสภา รวมทั้งขยายความร่วมมือเพื่อสนับสนุนการประชุมสุดยอดว่าด้วยวาระการพัฒนาภายหลังปี ๒๕๕๘

คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (UN Human Rights Council) ได้รับรองแนวปฏิบัติของรัฐบาลในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของรัฐสภาในทุกระดับในส่วนที่เกี่ยวข้องนี้ ร่างข้อมติฯ กล่าวว่า ยินดีรับการสนับสนุนจากสหภาพรัฐสภาในงานของสหประชาชาติ รวมถึงเชิญชวนข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Officer of the United Nations High Commissioner for Human Rights : OHCHR) รายงานข้อมูลกิจกรรมของสหภาพรัฐสภาที่เกี่ยวข้องต่อคณะมนตรีมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (United Nations Human Rights Council : UNHRC) และรายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชน (Universal Periodic Review)

สหภาพรัฐสภา พยายามอย่างยิ่งที่จะนำมติด้านรัฐสภามาใช้ในการร่วมออกแบบ “เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน” (Sustainable development Goals) โดยประสงค์ให้มติด้านการเมืองการปกครอง ปรากฏอยู่ในเป้าหมายการพัฒนาชุดใหม่นี้ด้วย ในการนี้สหภาพรัฐสภาได้ทำงานอย่างใกล้ชิดร่วมกับเจ้าหน้าที่ระดับสูงของสหประชาชาติ นำไปสู่การประชุมคณะกรรมการเตรียมการในการจัดการประชุมประธานรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๔ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗ – ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ

ตามมติที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ ในวันพุธที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ สหภาพรัฐสภา ได้จัดคณะผู้แทนรัฐสภาเข้าร่วม ๒ การประชุม คือ การประชุมว่าด้วยเรื่องเยาวชน (ระหว่างวันที่ ๒ – ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗) โดยมีคณะผู้แทนจากการประชุมยุวมหาขั้วรัฐสภาจากสหภาพรัฐสภาเข้าร่วม และการประชุม

ด้านการเมืองระดับสูงว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (ระหว่างวันที่ ๗ - ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗) นอกจากนี้ยังได้เข้าร่วมการประชุมความร่วมมือว่าด้วยการพัฒนาสำหรับปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ สมัยสุดท้าย (The final session of the Development Cooperation Forum for the 2012 - 2014 cycle) (ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗)

สหภาพรัฐสภาได้ร่วมกับสหประชาชาติในการเตรียมการประชุมชนพื้นเมืองโลก (World Conference of Indigenous Peoples) นอกจากนี้สหภาพรัฐสภายังวางแผนจัดการประชุมคู่ขนาน ในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ โดยในที่ประชุมจะนำเสนอรายงาน เรื่อง การมีส่วนร่วมของชนพื้นเมืองในรัฐสภาและเผยแพร่สิ่งพิมพ์ร่วมของสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติ เรื่อง การดำเนินการตามปฏิญญาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องสิทธิของชนพื้นเมือง : คู่มือสำหรับสมาชิกรัฐสภา (implementing the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples : Handbook for Parliamentarians)

การประชุมรัฐสภาเนื่องในโอกาสการประชุมสหประชาชาติ ประจำปี ๒๕๕๗ เป็นการประชุมที่ร่วมจัดขึ้นโดยสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติ (ระหว่างวันที่ ๑๙ และ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗) มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเชื่อมั่นว่าชุดการพัฒนาใหม่นี้จะใช้ “คน” เป็นศูนย์กลางการพัฒนาสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนได้อย่างไร

สหภาพรัฐสภาได้เตรียมการจัดประชุมรัฐสภาเนื่องในโอกาสการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Climate Change Conference (COP20/CMP10)) จะจัดขึ้นในเดือนธันวาคม ระยะเวลา ๑ วัน ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู ผู้เข้าร่วมจะได้รับข้อมูลและมีโอกาสร่วมพูดคุยกับนักเจรจาต่อรองจากรัฐบาลต่าง ๆ (government negotiators) ที่เกี่ยวข้องกับกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change : UNFCCC) โดยตรงนอกจากนี้ เลขานุการสหภาพรัฐสภายังได้แจ้งให้สมาชิกรัฐสภาทราบเกี่ยวกับการประชุมสุดยอดว่าด้วยเรื่องสภาพภูมิอากาศ ประจำปี ๒๕๕๗ ในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ ณ สำนักงานใหญ่องค์การสหประชาชาติ นครนิวยอร์ก

สหภาพรัฐสภาและสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยกิจการลดอาวุธ (United Nations Office for Disarmament Affairs) ได้ร่วมอภิปรายหาแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมที่สหภาพรัฐสภาจะช่วยผลักดันให้รัฐสภาต่าง ๆ สนับสนุนข้อมติสภาความมั่นคง ๑๕๔๐ ในการไม่แพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงในตัวเองที่ไม่ใช่รัฐ (proliferation of weapons of mass destruction among non - state actors)

ผู้แทนทางการทูตของเลขานุการสหประชาชาติว่าด้วยเยาวชน ได้เข้าร่วมการประชุมยุวสมาชิก-รัฐสภาโลกครั้งแรกของสหภาพรัฐสภา การประชุมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีที่ให้ยุวสมาชิกรัฐสภาได้ตระหนักถึงความสำคัญและช่วยขับเคลื่อนประชาธิปไตยต่อไป นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างความสัมพันธ์ผ่านที่ชุมชนยุวสมาชิกรัฐสภา

สหภาพรัฐสภาและแผนกกิจการการเมือง สหประชาชาติ ได้ร่วมกันจัดวันประชาธิปไตยสากล ในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗ โดยในปีนี้ สหประชาชาติได้มีส่วนร่วมในการกำหนดแนวคิดหลักการจัดกิจกรรมคือ “ส่งเสริมให้เยาวชนมีส่วนร่วมในประชาธิปไตย” (Engaging young people in democracy)

### การทำงานร่วมกับองค์การเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติ (UN Women)

สหภาพรัฐสภาประสานงานร่วมกับองค์การเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติ (UN Women) เพื่อสนับสนุนภารกิจรัฐสภาตุรกี โดยได้สนับสนุนการให้คำปรึกษาจากผู้เชี่ยวชาญแก่คณะกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องในการทบทวนกฎหมายของประเทศเกี่ยวกับเรื่องเพศภาวะเพื่อมุ่งขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีและลดความไม่เท่าเทียมระหว่างหญิงชาย

สหภาพรัฐสภา โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nation Development Programme : UNDP) สำนักงานเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศแห่งออสเตรเลีย (Australian Agency for International Development : AusAID) และสำนักงานเลขาธิการการประชุมประเทศในมหาสมุทรแปซิฟิก (the Pacific Island Forum Secretariat) ได้ร่วมกันจัดประชุมเพื่อให้ความรู้แก่สตรีเรื่องแบบปฏิบัติในรัฐสภา ณ ราชอาณาจักรตองกา เดือนเมษายน ๒๕๕๗ เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการเลือกตั้งทั่วไปที่จะจัดขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี

#### **การทำงานร่วมกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nation Development Programme : UNDP)**

สหภาพรัฐสภา ร่วมกับการรณรงค์เพื่อเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษขององค์การสหประชาชาติ (the Millennium Campaign) เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของรัฐสภาทั่วโลกในการตอบแบบสอบถามว่าด้วยเรื่องเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

สหภาพรัฐสภา ได้เข้าร่วมการเจรจาว่าด้วยการส่งเสริมศักยภาพและการสร้างองค์การที่มีประสิทธิภาพ โดยมี โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nation Development Programme : UNDP) องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) เป็นผู้นำหลัก ที่จะนำไปสู่รับรองเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในปี ๒๕๕๘

สหภาพรัฐสภา ร่วมกับสำนักงานประจำประเทศ โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคและจัดโครงการส่งเสริมศักยภาพให้กับรัฐสภาในประเทศต่าง ๆ เช่น สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ สาธารณรัฐกินี - บิสเซา สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน สาธารณรัฐตรินิแดดและโตบาโก และสาธารณรัฐตูนิเซีย

สหภาพรัฐสภา และโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สนับสนุนการปฏิบัติงานของรัฐสภาบังกลาเทศในประเด็นเพศสภาวะ (gender) โดยการจัดตั้งสถาบันวิจัยว่าด้วยเพศสภาวะ

#### **การทำงานร่วมกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights : OHCHR)**

สหภาพรัฐสภา ร่วมกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติและรัฐสภาอูรุกวัย จัดการประชุมสำหรับรัฐสภาลาตินอเมริกา เพื่อขับเคลื่อนบทบาทรัฐสภาให้มีส่วนร่วมในงานและกลไกการตรวจสอบของคณะมนตรีมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ รวมถึงร่วมงานกับรายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชน (Universal Periodic Review) การประชุมฯ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕ และ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงมอนเตวิเดโอ ประเทศอูรุกวัย และมีการจัดประชุมแบบเดียวกันนี้สำหรับรัฐสภากลุ่มประเทศแอฟริกัน ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ณ เมืองราบัต ราชอาณาจักรโมร็อกโก

สหภาพรัฐสภา ได้นำเสนอรายงานบทบาทสตรีในการเมืองและรัฐสภา ในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี (Committee on Elimination of Discrimination Against Women) ครั้งที่ ๕๘ จัดขึ้นในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

### การทำงานร่วมกับข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees : UNHCR)

สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ ได้เปิดตัวหนังสือ Nationality and Statelessness : Handbook for Parliaments มีเนื้อหาเน้นถึงสาเหตุหลักของความไร้สัญชาติ และอธิบายภาพรวมของหลักการระหว่างประเทศในการจัดการกับเรื่องสัญชาติและความไร้สัญชาติ

### การทำงานร่วมกับโครงการเอดส์แห่งสหประชาชาติ (UNAIDS)

สหภาพรัฐสภา ร่วมกับ โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และโครงการเอดส์แห่งสหประชาชาติ จัดการประชุมรัฐสภาในการประชุมเอดส์ระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๐ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ เมืองเมลเบิร์น เครือรัฐออสเตรเลีย นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภาและโครงการเอดส์แห่งสหประชาชาติ ได้เปิดตัวหนังสือคู่มือร่วมกัน เรื่อง Effective Law to End HIV and AIDS: Next Steps for Parliaments (พิมพ์ครั้งที่ ๒)

สหภาพรัฐสภาและโครงการเอดส์แห่งสหประชาชาติ ร่วมลงนามในข้อตกลงการสนับสนุนงบประมาณต่อโครงการความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภาและโครงการเอดส์แห่งสหประชาชาติ เพื่อส่งเสริมบทบาทนำของรัฐสภาในการส่งเสริมการเข้าถึงการบริการรักษาการติดเชื้อเอช ไอ วี

### การทำงานร่วมกับกองทุนสหประชาชาติเพื่อประชากร (United Nations Population Fund UNFPA)

สหภาพรัฐสภาเข้าร่วมการประชุมสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการของการประชุมระหว่างประเทศเรื่องประชากรและการพัฒนา (The International Parliamentarians' Conference on the Implementation of the International Conference on Population and Development Programme of Action) ณ กรุงสต็อกโฮล์ม ราชอาณาจักรนอร์เวย์ จัดโดย กองทุนสหประชาชาติเพื่อประชากร (UNFPA) ในครั้งนี้ เลขาธิการสหภาพรัฐสภาได้กล่าวในที่ประชุมใหญ่ว่านับเป็นเรื่องน่ายินดียิ่งที่วิสัยทัศน์และพันธกรณีของโลกถูกแปรเปลี่ยนไปสู่กฎหมายระหว่างประเทศ

### การทำงานร่วมกับองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO)

สหภาพรัฐสภา ได้ให้ข้อมูลแก่ กลุ่มผู้เชี่ยวชาญอิสระเพื่อการทบทวน (Independent Expert Review Group : IERG) เพื่อจัดทำรายงานประจำปี รายงานดังกล่าวเน้นถึงกิจกรรมที่ทำร่วมกับรัฐสภา ด้านสุขภาพมารดา ทารกแรกเกิด และเด็ก ในระดับประเทศและภูมิภาค

สหภาพรัฐสภา องค์การอนามัยโลก องค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nations Children's Fund - UNICEF) หุ้นส่วนเพื่อสุขภาพมารดา ทารกแรกเกิด และเด็ก (the Partnership for Maternal, Newborn and Child Health : PMNCH) และองค์กรพิทักษ์เด็ก (Save the Children) และองค์กรดูแลครอบครัวระหว่างประเทศ (Family Care International) ร่วมกันจัดประชุมเชิงปฏิบัติการให้กับประเทศ-แอฟริกันที่ใช้ภาษาฝรั่งเศสเป็นภาษาหลักเพื่อจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับการพัฒนาสุขภาพสตรีและเด็ก

สหภาพรัฐสภา ร่วมกับรัฐสภาบังกลาเทศ จัดสัมมนา ณ กรุงดาการ์ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา สำหรับรัฐสภาประเทศเอเชีย - แปซิฟิก ในหัวข้อ “หยุดยั้งวงจรความรุนแรงต่อเด็กหญิงในเอเชีย - แปซิฟิก” (Ending the cycle of violence against girls in Asia - Pacific) โดยนำเอารายงานการศึกษาจากองค์การอนามัยโลกเรื่อง กฎหมายในประเทศเอเชีย - แปซิฟิกที่เกี่ยวข้องกับการใช้ความรุนแรงต่อเด็กหญิง รวมถึงการแต่งงานก่อนวัยอันควรมาพิจารณา

## การทำงานร่วมกับองค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO)

สหภาพรัฐสภา และรัฐสภายุโรป จัดการประชุมรัฐสภาในกรอบการประชุมประจำปีขององค์การการค้าโลกแนวคิดหลักการประชุมนี้ คือ วาระหลังการประชุมที่บาห์ลี : การตรวจสอบของรัฐสภาจะดำเนินการอย่างไร? (Post Bali Agenda : Where does parliamentary oversight fit it?) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสะท้อนระบบการทำงานการค้าแบบพหุภาคี และวิเคราะห์สถานะองค์การระหว่างประเทศขององค์การการค้าโลก

สหภาพรัฐสภาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการการประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๓๒ ในวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

๒. รายงานคณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง ในการประชุมคณะมนตรีสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๕ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

คณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง ได้กำหนดให้มีการประชุม ๒ ช่วงคือ การรับฟังข้อมูลจากคณะผู้แทนรัฐสภาอิสราเอล และปาเลสไตน์ และการประชุมโต๊ะกลม

### ๒.๑ การรับฟังข้อมูล

คณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง ได้กำหนดให้มีการรับฟังการให้ข้อมูลจากสมาชิก-รัฐสภาอิสราเอล และปาเลสไตน์ ในเรื่องปฏิบัติการทางทหารในฉนวนกาซา ระหว่างเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยกำหนดแยกช่วงเวลาการเข้าให้ข้อมูลของคณะผู้แทนทั้งสองประเทศ

คณะผู้แทนจากปาเลสไตน์ นำโดย นาย เอ อัล อาห์มัด (Mr. A. Al Ahmad) ได้รับเชิญเข้าให้ข้อมูล พัฒนาการล่าสุดของสถานการณ์ในฉนวนกาซาหลังจากการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง ครั้งล่าสุด นายอาห์มัด กล่าวว่า สาเหตุของวิกฤติการณ์ความรุนแรงล่าสุดเกิดจากการลักพาตัวเด็กชาวอิสราเอล จำนวน ๓ คน และการสังหารวัยรุ่นชาวปาเลสไตน์ ทำให้เกิดเหตุการณ์เศร้าสลดตามมามากมาย อาทิ การจู่โจมปล้นหมู่บ้านต่าง ๆ ในเขตเวสต์แบงก์ และเยรูซาเล็ม ในช่วงสิ้นเดือนมิถุนายน กองกำลังอิสราเอลได้เคลื่อนย้ายปฏิบัติการทางทหารไปยังฉนวนกาซา เป็นระยะเวลา ๕๑ วัน ทำให้มีผู้เสียชีวิตนับพันคนและผู้บาดเจ็บกว่า ๑๕,๐๐๐ คน นายอาห์มัดย้ำว่าการครอบครองพื้นที่ของปาเลสไตน์เป็นรากเหง้าของปัญหาและการก่อการร้ายในฉนวนกาซาตะวันออกกลาง และต้องการนำเสนอกรณีดังกล่าวต่อองค์การระหว่างประเทศเพื่อแสวงหาการปกป้องจากประชาคมระหว่างประเทศต่อประชาชนชาวปาเลสไตน์ นอกจากนี้ยังเน้นย้ำอีกว่า การนำเรื่องความขัดแย้งนี้ไปสู่ศาลอาญาระหว่างประเทศ (International Crime Court) เป็นสิ่งที่ชาวปาเลสไตน์ไม่ต้องการให้เกิดขึ้น ในเวลานี้ เพราะนอกจากจะเป็นการยั่วยุสหรัฐอเมริกาและอิสราเอลแล้วยังจะเป็นข้ออ้างให้ดำเนินมาตรการที่ตนต้องการ หัวหน้าคณะผู้แทนปาเลสไตน์กล่าวชื่นชมสวีเดนที่ได้ยอมรับการมีอยู่ของรัฐปาเลสไตน์ และกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือปาเลสไตน์ จะหมายถึง การช่วยให้อิสราเอลสามารถปฏิบัติตามพันธสัญญาระหว่างประเทศได้ เพราะสาเหตุของปัญหาที่แท้จริงคือ ประเด็นการครอบครองพื้นที่

### ๒.๒ การประชุมโต๊ะกลม

เลขาธิการสหภาพรัฐสภา ได้เชิญประธานรัฐสภาซีเรีย รองประธานรัฐสภาอิรัก และรองประธานรัฐสภาจอร์แดนเพื่อให้ข้อมูลสถานการณ์ในตะวันออกกลาง ประธานรัฐสภาซีเรีย กล่าวว่า ถ้าโลกตั้งใจอย่างจริงจังที่จะต่อสู้กับปัญหาการก่อการร้ายอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาคมระหว่างประเทศจะต้องร่วมมือกับซีเรียและอิรัก รัฐบาลซีเรียกำลังต่อสู้กับการก่อการร้าย แต่ต้องเผชิญกับอุปสรรค จากการที่กลุ่มก่อการร้ายได้รับความช่วยเหลือ การสนับสนุนด้านงบประมาณและอาวุธจากบางประเทศตะวันตกและตะวันออกกลาง นอกจากนี้

ยังได้เรียกร้องให้เคารพต่ออิปไตยแห่งรัฐและบูรณภาพแห่งดินแดนของซีเรีย และรัฐบาลซีเรียเน้นย้ำถึงการปฏิเสธการแทรกแซงระดับภูมิภาคทุกรูปแบบต่อซีเรีย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บริเวณแนวกันชนตลอดแนวชายแดนทิศเหนือ และเน้นย้ำถึงความร่วมมือจากประเทศต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนอกเหนือกรอบของสมาคมมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่มีบทบาทต่อสถานการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นจากกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักและกลุ่มรัฐเลแวนต์ (ISIL) และการแพร่ขยายของการก่อการร้าย

ประธานรัฐสภาซีเรีย เรียกร้องการสนับสนุนจากสหภาพรัฐสภา ในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและสร้างความปรองดองแห่งชาติผ่านกระบวนการทางรัฐสภา และได้เชิญสหภาพรัฐสภาลงพื้นที่และสืบสวนหาความจริงของสถานการณ์

รองประธานรัฐสภาอิรัก เน้นย้ำถึงความจำเป็นที่จะต้องเคารพอิปไตยแห่งรัฐและบูรณภาพแห่งดินแดน และตำหนิสถานการณ์การเมืองในภูมิภาคเป็นสาเหตุของสถานการณ์ในอิรัก

รองประธานรัฐสภาจอร์แดน อธิบายถึงผลจากความขัดแย้งที่เพิ่มขึ้นอย่างฉับพลันในภูมิภาคต่อจอร์แดน เดิมจอร์แดนมีประชากรจำนวน ๔ ล้านคน เพิ่มขึ้นเป็น ๑๑ ล้านคน จากผู้อพยพที่มาจากปาเลสไตน์ ซีเรีย อิรัก และจากที่ต่าง ๆ ส่งผลให้เกิดความไม่มั่นคงทางสังคมและทางการเมืองอย่างมาก

ทั้งนี้ วัตถุประสงค์ของการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง มิได้มีขึ้นเพื่อเข้าข้างฝ่ายใด หากแต่เพื่ออำนวยความสะดวกการพูดคุยและเจรจาระหว่างฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งเพื่อจะบรรลุการมีสันติภาพที่ยั่งยืนในภูมิภาค หรือกล่าวอีกนัยว่าการประชุมคณะกรรมการฯ ทำหน้าที่เป็นสะพานเชื่อมไปสู่การแก้ไขความขัดแย้ง

คณะกรรมการฯ เน้นย้ำความสำคัญของการพิจารณาปัญหาความขัดแย้งระหว่างอิสราเอลและปาเลสไตน์ในบริบทของเขตแดนในภูมิภาค และในมุมมองกฎหมายระหว่างประเทศ กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ และสิทธิมนุษยชน อีกทั้งเห็นด้วย กับการต้องเอาชนะใจฝ่ายต่าง ๆ เพื่อยุติความขัดแย้ง

คณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง แสดงความเสียใจที่คณะผู้แทนจากอิสราเอลไม่ได้เข้าร่วมการประชุม และมีความเต็มใจที่เชิญชวนอิสราเอลเข้าสู่กระบวนการพูดคุยและเห็นด้วยที่จะมีภารกิจลงพื้นที่ในภูมิภาค เพื่อจะนำเอาสมาชิกรัฐสภาอิสราเอลและสมาชิกรัฐสภาปาเลสไตน์มาสู่เวทีเจรจา

๓. รายงานคณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยธรรมสากล ในการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๕ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

การประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยธรรมสากล ในวันพุธที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีตัวแทนจากคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross) และสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (the Office of United Nations High Commissioner for Refugees : UNHCR) เข้าร่วมประชุมด้วย

**การปกป้องผู้อพยพ ผู้พลัดถิ่นในประเทศ และความรู้สึกราชชาติ : ความร่วมมือกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ**

สถานการณ์เลวร้ายที่เกิดขึ้นกับผู้อพยพชาวซีเรียที่มีสาเหตุจากความขัดแย้งในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา นั้น ไม่เพียงส่งผลกระทบต่อสาธารณสุขหรืออาหารบีบซีเรียเอง แต่ประเทศเพื่อนบ้านที่ให้ที่พักพิงแก่ผู้อพยพก็ได้รับผลกระทบด้วยเช่นกัน นอกจากนี้สถานการณ์ดังกล่าวยังส่งผลให้เกิดปัญหาต่าง ๆ เพิ่มขึ้นตามมา คือ การใช้ความรุนแรงทางเพศ และประเด็นระหว่างเพศ



ในปัจจุบัน วิกฤติการณ์ผู้อพยพที่มีความรุนแรงขึ้น ผู้อพยพจำนวนมากกว่า ๓ ล้านคน โดยผู้อพยพจำนวนมากกว่าครึ่งเป็นเด็ก ตามรายงานของสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ ในเดือนกันยายน ๒๕๕๗ ระบุว่า มีผู้อพยพชาวซีเรียในอียิปต์ จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ คน ในเลบานอน ๑.๒ ล้านคน ในจอร์แดน ๖๒๐,๐๐๐ คน และ จำนวนมากกว่า ๑ ล้านคน ในสาธารณรัฐอาหรับแห่งตุรกี จำนวนของผู้อพยพยังคงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง มีสาเหตุจากการที่ เมืองโคบानी ถูกล้อมโจมตี โดยกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรัก และกลุ่มรัฐเลแวนต์ (the Islamic State in Iraq and the Levant : ISIL)

คณะกรรมการรับทราบถึงความห่วงใยที่จะปกป้องผู้อพยพชาวซีเรีย และความสำคัญของความปลอดภัยของผู้อพยพ เนื่องจากสถานการณ์ระหว่างประชาชนในท้องถิ่นกับผู้อพยพที่มีความตึงเครียดอย่างต่อเนื่องสาเหตุจากปัญหาสาธารณสุขโรค กล่าวคือ ในโรงเรียนไม่มีที่ว่าง เนื่องจากถูกใช้เป็นที่พักผู้อพยพ ปัญหาการขาดแคลนน้ำใช้ ด้วยเหตุนี้ สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ จึงได้ริเริ่มโครงการตั้งถิ่นฐานในประเทศที่สาม ระหว่างปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ สำหรับผู้อพยพชาวซีเรีย จำนวน ๑๓๐,๐๐๐ คน โดยเป้าหมายผู้อพยพสามารถตั้งถิ่นฐานใหม่ ภายในปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓๐,๐๐๐ คน ภายในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๕๐,๐๐๐ คน และภายใน ปี ๒๕๕๙ อีกจำนวน ๕๐,๐๐๐ คน

คณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยธรรมสากล เรียกร้องให้ประชาคมรัฐสภา เสนอให้เรื่องสถานการณ์ผู้อพยพชาวซีเรียเป็นวาระทางการเมืองที่สำคัญทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ และสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของประเด็นปัญหาดังกล่าว เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน เนื่องจากเป็นเรื่องที่กระทบเสถียรภาพทางการเมือง โดยเรียกร้องประชาคมระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือ และสนับสนุนงบประมาณทั้งต่อผู้อพยพและประเทศที่ให้แหล่งพักพิง นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภา ควรติดตามสถานการณ์ และขับเคลื่อนประชาคมรัฐสภาในการมีส่วนร่วมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว

### **ผู้พลัดถิ่นภายในประเทศ**

คณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยธรรมสากล รับทราบว่าปัจจุบัน มีประชาชนจำนวน ๓๓ ล้านคน ต้องพลัดถิ่นฐานเนื่องจากความขัดแย้งและการละเมิดสิทธิมนุษยชน สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ ยืนยันว่า การใช้กฎหมายและนโยบายภายในประเทศ คือ กลไกที่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

### **การไร้สัญชาติ**

การประชุมเกี่ยวกับการไร้สัญชาติ ครั้งล่าสุด ในปี ๒๕๕๔ ได้สรุปสาเหตุของการไร้สัญชาติ ๒ ประการ คือ ๑) การขาดกฎหมายที่ครอบคลุมเพียงพอ และ ๒) ความผิดพลาดจากการใช้กฎหมายที่มีอยู่ อย่างไรก็ตาม หลังจากการประชุมดังกล่าว ประเทศต่าง ๆ ได้กลับไปพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมายที่ให้ประชาชนสามารถได้รับสัญชาติได้ เช่น ในสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ได้มีการปรับปรุงกฎหมายที่เอื้อต่อคนไร้สัญชาติสามารถร้องขอการแปลงสัญชาติ รวมถึงในประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะ สหราชอาณาจักร สาธารณรัฐจอร์เจีย และสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ได้กำหนดมาตรการการให้สัญชาติ ขณะที่ประเทศอื่น ๆ อยู่ในระหว่างพิจารณาที่จะนำมาตราการดังกล่าวไปใช้

โดยภาพรวมสถานการณ์การไร้สัญชาติมีความก้าวหน้าไปมากในช่วง ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา จากการที่ประเทศต่าง ๆ ได้ภาคยานุวัติต่ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยสถานภาพของบุคคลไร้สัญชาติ (1954 convention relating to the status of Stateless persons) ๑๘ ประเทศ และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการลดการไร้สัญชาติ (1961 Convention on the Reduction of Statelessness ) ๒๔ ประเทศ

## กฎหมายมนุษยธรรมสากล : ความร่วมมือกับคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ได้รายงานข้อมูลพัฒนาการล่าสุดในการส่งเสริมกฎหมายมนุษยธรรมสากลต่อที่ประชุมคณะกรรมาธิการฯ ในประเด็น การใช้ความรุนแรงทางเพศผู้ถูกคุมขังอาวุธ และเทคโนโลยี เพื่อให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำคู่มือร่วมระหว่างคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศและสหภาพรัฐสภา (Handbook for Parliamentarians : Respect for International Humanitarian law) โดยคู่มือมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สมาชิกรัฐสภามีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายมนุษยธรรมสากล รับทราบบทบาทของสมาชิกรัฐสภาที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย และเป็นเครื่องมือและแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่นิติบัญญัติที่เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยมนุษยธรรม

### การรับฟังข้อมูลจากประเทศที่ให้แหล่งพักพิงกับผู้อพยพชาวซีเรีย

#### สาธารณรัฐอิสลามแห่งตุรกี

การรับฟังข้อมูล มีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมอภิปรายในประเด็นมนุษยธรรมที่เกี่ยวข้องกับวิกฤติการณ์ผู้อพยพและผลกระทบต่อประชาชนชาวตุรกี ซึ่งขณะนี้ผู้อพยพในตุรกีมีจำนวนมากกว่า ๑ ล้านคน ผู้อพยพเดินทางเข้าตุรกีทุกวันเนื่องจากการถูกล้อมโจมตีหมู่บ้านโคบानी ส่งผลให้ชาวตุรกีมีความเครียดเพิ่มมากขึ้น อีกทั้งคณะกรรมาธิการฯ ให้ความสนใจต่อความริเริ่มของตุรกีที่ได้จัดการศึกษาให้กับเด็กอพยพ อีกทั้งยังให้ความสนใจที่จะลงพื้นที่ร่วมกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ

#### สาธารณรัฐอิรัก

ก่อนหน้าที่ ISIL จะใช้กำลังโจมตี ในค่ายอพยพอิรัก มีผู้อพยพชาวซีเรียอยู่แล้ว ๒๕๐,๐๐๐ คน โดยมีรัฐบาลอิรักร่วมกับองค์การระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือ

สถานการณ์ในอิรัก ปัจจุบันมีผู้พลัดถิ่นในประเทศอยู่แล้วถึง ๑.๘ ล้านคน โดยมีผู้พลัดถิ่นที่ต้องเช่าที่อยู่ตามเมืองใหญ่ ถึงร้อยละ ๒๕ นอกจากนี้ยังมีผู้นับถือศาสนาคริสต์ที่ต้องอาศัยหลบภัยตามโบสถ์ต่าง ๆ นอกจากนี้ อิรักยังขาดแคลนความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม มีเพียงการสนับสนุนจากสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติเท่านั้น ทำให้ผู้พลัดถิ่นในประเทศหลายพันคนต้องอาศัยตามโรงเรียนต่าง ๆ และเมื่อถึงฤดูหนาว ประเด็นที่พักอาศัยและการเข้าถึงบริการทางสุขภาพจะวิกฤติมากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ความขัดแย้งยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ เนื่องจากนครมุโซลที่ตั้งอยู่ทางตอนเหนือของอิรักนั้นได้อยู่ภายใต้การควบคุมของ ISIL แล้วทำให้ส่งผลกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของสตรีและเด็กอย่างไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน

คณะผู้แทนอิรัก ร้องขอความช่วยเหลือเร่งด่วนจากประชาคมระหว่างประเทศในการช่วยแบ่งปันความรับผิดชอบ เนื่องจากสถานการณ์กำลังเลวร้ายลงเรื่อย ๆ จึงต้องมีมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขโดยเร็ว

๔. การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๖๐ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างความเข้มแข็งด้านประชาธิปไตยผ่านรัฐสภาหลักการพื้นฐานสำหรับการสนับสนุนรัฐสภารับรองในการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๕ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

### หลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา

“หลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา” ประกอบด้วย หลักการทั่วไป ๑ ข้อ และหลักการเฉพาะ ๙ ข้อ โดยมีเป้าหมายเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์หลัก ๒ ประการ คือ

๑. ช่วยให้หุ้นส่วนที่สนับสนุนรัฐสภาและรัฐสภาทั่วโลกทำงานร่วมกันด้วยความสัมพันธ์อันดี เข้าใจในความแตกต่างระหว่างกัน และมีประสิทธิภาพ

๒. ส่งเสริมให้หุ้นส่วนและรัฐสภาแบ่งปันแนวความคิดพื้นฐานร่วมกันเพื่อการวางแผนและการดำเนินงานในการสนับสนุนทางรัฐสภา

หลักการดังกล่าวมุ่งสร้างกรอบที่ครอบคลุมและส่งเสริมการปฏิบัติงานของหุ้นส่วน โดยสะท้อนจากหลักการสนับสนุนรัฐสภาที่มีประสิทธิภาพ และนำไปปฏิบัติได้จริง โดยใช้ประโยชน์จาก ลักษณะเฉพาะของสถาบันทางรัฐสภา ส่งเสริมกระบวนการพัฒนาและเปลี่ยนแปลง รวมถึงการส่งเสริมวัฒนธรรมของการเป็นหุ้นส่วน ความไว้วางใจ และการเคารพซึ่งกันและกัน กล่าวโดยสรุปคือ หลักการดังกล่าวออกแบบมา เพื่อเป็นแนวปฏิบัติส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีในการร่วมมือกันในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาค จนถึงระดับโลก

การรับรองหลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา โดยรัฐสภาและหุ้นส่วน เพื่อให้เป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อสนับสนุนรัฐสภานั้น จะช่วยเป็นหลักประกันว่ากิจกรรมที่สนับสนุนรัฐสภาที่มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล อีกทั้งจะส่งเสริมศักยภาพให้กับรัฐสภาเพื่อบรรลุหน้าที่หลักของตนได้

### **การสนับสนุนรัฐสภา – หลักการและลักษณะ**

#### **หลักการ**

รัฐสภาที่ประกอบด้วย โครงสร้างและแหล่งข้อมูลที่ดีเป็นสิ่งจำเป็นต่อประชาธิปไตย การดำรงสันติภาพ และการสนับสนุนหลักนิติธรรม และสิทธิมนุษยชน ความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย การเพิ่มความรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจ และการสนับสนุนความเป็นธรรมในสังคม การเติบโตทางด้านนิติบัญญัติและความรับผิดชอบในการเป็นตัวแทนเหล่านี้หมายถึงประชาชนมีส่วนร่วมได้เสียในสถาบันรัฐสภา

#### **ลักษณะ**

เป้าหมายพื้นฐานของการสนับสนุนรัฐสภา คือ การให้รัฐสภาพัฒนาศักยภาพได้อย่างเต็มที่ ในการดำเนินการด้านนิติบัญญัติ การตรวจสอบ และการแสดงบทบาทในการเป็นตัวแทนของประชาชน การสนับสนุนรัฐสภาจะต้องพิจารณาศักยภาพของรัฐสภาในการรวบรวมข้อมูลจากประชาชน องค์กรภาคประชาสังคม และหน่วยงานตรวจสอบ อาทิ หน่วยงานภายใต้ฝ่ายนิติบัญญัติแห่งชาติ และหน่วยงานปกครองตนเอง ทั้งยังต้องพิจารณาศักยภาพของรัฐสภาในการเป็นผู้นำเพื่อส่งเสริมหลักนิติธรรม หลักมนุษยชน (รวมถึงสิทธิสตรีและการปกป้องเด็ก) และประชาธิปไตยในประเทศของตนเพื่อให้เป็นหน่วยงานที่เชื่อถือได้ ในการแก้ปัญหาความขัดแย้งโดยสันติ

### **หลักการพื้นฐาน – วิธีการและรูปแบบ**

#### **วิธีการ**

รัฐสภาและหุ้นส่วนได้ประชุมร่วมกัน ณ นครเจนีวา เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ และตกลงว่าเป็นเวลาที่เหมาะสมแล้วที่จะสร้างหลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา

หลักการดังกล่าวได้รับการพัฒนาผ่านกระบวนการให้คำปรึกษาจากคณะทำงานจำนวน ๕ คณะ อันประกอบด้วย สหภาพรัฐสภา (IPU) โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) รัฐสภาแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส (National Assembly of France) สภายุโรป (European Parliament) และสถาบันส่งเสริมประชาธิปไตย (National Democratic Institute) โดยมีสหภาพรัฐสภาเป็นผู้จัดการหารือและสนับสนุนโดยกลุ่มที่ปรึกษาอิสระ ทั้งนี้ รัฐสภาให้ข้อมูลผ่านช่องทางของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (The Association of Secretaries General of Parliament) และสหภาพรัฐสภา

## รูปแบบ

เอกสารฉบับนี้เป็นผลผลิตของการริเริ่มดังกล่าวข้างต้น ประกอบด้วย หลักการทั่วไป ๑ ข้อที่มีเนื้อหาครอบคลุมทั้งหมด และหลักการเฉพาะ ๙ ข้อ ซึ่งออกแบบมาเพื่อให้ปรับใช้กับกิจกรรมทุก เพื่อจุดประสงค์ในการสร้างความเข้มแข็งในรัฐสภา

### หลักการทั่วไปสำหรับการให้การสนับสนุนรัฐสภา

“รัฐสภาที่มีความเข้มแข็ง เป็นปัจจัยที่สำคัญต่อประชาธิปไตย หลักนิติธรรม สิทธิมนุษยชน ความเท่าเทียมระหว่างเพศ และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยรัฐสภาจำเป็นต้องเข้าถึงการสนับสนุนทางด้านวิชาการที่เป็นเลิศ เพื่อสามารถดำเนินบทบาทในเรื่องดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ”

### รัฐสภาและประชาธิปไตย

ประชาธิปไตย มีรูปแบบการแบ่งแยกอำนาจบริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการ เพื่อรักษาการ- ถ่วงดุลอำนาจ โครงสร้างลักษณะดังกล่าว ต้องการรัฐสภาที่เป็นประชาธิปไตยที่หยั่งรากลึกในสังคม และระบบโครงสร้างการปฏิบัติงานภายในที่มีประสิทธิภาพ รัฐสภาประชาธิปไตยต้องส่งเสริมหลักนิติธรรมให้มีบทบาทสำคัญ ปกป้องสิทธิมนุษยชน ส่งเสริมเป้าหมายความเท่าเทียมระหว่างเพศ และส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

### การให้การสนับสนุนรัฐสภาจากพันธมิตร

รัฐสภาจำนวนมากแสวงหาความช่วยเหลือจากรัฐสภาต่าง ๆ ทั้งในรูปแบบพหุภาคีและทวิภาคี การให้ความช่วยเหลือแก่สมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภา ควรจะครอบคลุมทั้งการให้ความช่วยเหลือที่มาจากภายในรัฐสภา จากรัฐสภาอื่น ๆ และจากประชาคมรัฐสภาระหว่างประเทศด้วย ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือทางรัฐสภา จะช่วยให้เกิดการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภาซึ่งเป็นสิ่งที่มีคุณค่ามากต่อการพัฒนาประชาธิปไตยทั่วโลก

**หลักการที่ ๑** หุ่นส่วนผู้สนับสนุนรัฐสภาได้รับการแนะนำโดยความต้องการของรัฐสภา (Parliamentary support partners are guided by the needs of parliament)

การให้การสนับสนุนรัฐสภาใดรัฐสภาหนึ่งต้องขึ้นอยู่กับความต้องการของรัฐสภานั้น ๆ ซึ่งความต้องการต่าง ๆ ของรัฐสภาจะปรากฏชัดมากขึ้นจากความหลากหลายของสมาชิกรัฐสภา พรรคการเมือง และเจ้าหน้าที่รัฐสภา นอกจากนี้ยังหมายถึงความต้องการวัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์ในการดำเนินกิจกรรม โดยการสนับสนุนจากหุ่นส่วนที่จะคอยอำนวยความสะดวกในกระบวนการวางแผนยุทธศาสตร์

**หลักการที่ ๒** หุ่นส่วนผู้สนับสนุนรัฐสภาต้องให้ความสำคัญต่อบริบทความเหลื่อมล้ำของสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองที่หลากหลาย (Parliamentary support partners are attentive to the multiple, overlapping social, economic and political contexts in which parliaments operate)

สังคมที่มีความหลากหลาย ความซับซ้อน และเปราะบางในบริบทต่าง ๆ สูง ถือเป็นตัวชี้วัด ศักยภาพและเป็นความท้าทายอย่างยิ่งของรัฐสภาในการแก้ไขปัญหาทางการเมืองโดยสันติร่วมกัน ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือทางรัฐสภาต้องคำนึงถึงรัฐธรรมนูญภายในประเทศ ความเป็นสถาบัน และโครงสร้างเชิงกระบวนการของรัฐสภา โดยต้องขับเคลื่อนไปอย่างครอบคลุม และนำเอาบริบททางสังคมและการเมืองจากภายนอกเข้ามาพิจารณาด้วย เช่น การจัดกิจกรรมที่เข้าถึงกลุ่มต่าง ๆ (outreach) เป็นต้น

**หลักการที่ ๓** การสนับสนุนทางรัฐสภามุ่งผลลัพธ์ที่ยั่งยืน (Parliamentary support aims for sustainable outcomes)

ความยั่งยืนของการสนับสนุนทางรัฐสภา หมายถึง ประโยชน์จากความช่วยเหลือจากภายนอกที่เกิดขึ้นต่อองค์กรหลังจากการให้ความช่วยเหลือสิ้นสุดลง ซึ่งมีนัยว่า รัฐสภาต้องสามารถพัฒนาศักยภาพของตน

ในการรับมือความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นได้ ดังนั้น การสนับสนุนทางรัฐสภาจึงควรมีองค์ประกอบ ๒ ประการ คือ ๑) แนวทางกลยุทธ์การพัฒนา เช่น เทคนิคการบริหารจัดการ เทคนิคเชิงกลยุทธ์ การจัดลำดับความสำคัญ ของภารกิจ การจัดการเกี่ยวกับการสนับสนุนจากภายนอก การทบทวนความริเริ่มและการปฏิรูปต่าง ๆ รวมถึง การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น ๒) ประสิทธิภาพเชิงลึกของเจ้าหน้าที่รัฐสภา เช่น การคัดเลือก บุคลากร การพิจารณาเลื่อนขั้น สัญญาจ้างงาน ประกันสังคม นอกจากนี้ การสนับสนุนรัฐสภายังส่งเสริมให้สตรี มีบทบาททางการบริหารในสำนักงานเลขาธิการฯ

#### **หลักการที่ ๔ การสนับสนุนรัฐสภาที่รวมเป้าหมายทางการเมืองด้านต่าง ๆ ไว้ด้วยกัน (Parliamentary support is inclusive of all political tendencies)**

รัฐสภาเป็นที่รวมเป้าหมายทางการเมืองด้านต่าง ๆ ไว้ด้วยกัน จะเกี่ยวข้องกับกฎหมายการเลือกตั้ง และพรรคการเมือง ซึ่งเป็นตัวแสดงที่สำคัญต่อความเป็นประชาธิปไตย ดังนั้น การรวมเป้าหมายทางการเมืองใน ด้านต่าง ๆ จึงหมายถึงการสนับสนุนและช่วยเหลือโดยให้ความสำคัญกับเสียงของกลุ่มต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเสียง ของพรรคการเมืองใดก็ตาม หรือจะเป็นสมาชิกที่มาจากเสียงข้างมากหรือพรรคฝ่ายค้าน ก็ควรที่จะได้รับ ผลประโยชน์จากกิจกรรมสนับสนุนจากรัฐสภา และไม่ควรห้ามมิให้กลุ่มใดงดการสนับสนุนกลุ่มอื่น ๆ นอกจากนี้ รัฐสภาควรมีความเข้าใจ และรวมเป้าหมายทางการเมืองของกลุ่มอื่น ๆ ที่ไม่ได้มีที่นั่งในสภาด้วย

กิจกรรมสนับสนุนของรัฐสภาควรคำนึงถึงเป้าหมายเพื่อการสร้างความเข้มแข็งของระบอบ- ประชาธิปไตยในภาพรวม นอกจากนี้ ควรให้กลุ่มทางการเมืองที่มีความสำคัญและกลุ่มที่มีแนวโน้มจะไม่ได้อยู่ ในรัฐสภาเข้าร่วมในกิจกรรมของรัฐสภาด้วย

#### **หลักการที่ ๕ การสนับสนุนรัฐสภาเป็นรากฐานไปสู่มาตรฐานระหว่างประเทศว่าด้วยรัฐสภา ประชาธิปไตย (Parliamentary support is grounded in emerging international democratic parliamentary standards)**

ในระดับนานาชาติ รัฐสภาประชาธิปไตยในแต่ละประเทศนั้นมีความแตกต่างกัน อย่างไรก็ตาม มุมมองของความเป็นรัฐสภาประชาธิปไตยจะต้องมีความเป็นสากล ซึ่งทำให้ต้องตรวจสอบชุมชนรัฐสภา ในระดับนานาชาติ และแนวทางในระดับนานาชาติที่เป็นมาตรฐานเพื่อเป็นกรอบในการประเมิน อาทิ ๑) การให้รัฐสภาเป็นรัฐสภาที่สามารถตรวจสอบสถานะการพัฒนาของตนเอง และให้ข้อมูลการสนับสนุน ที่รัฐสภาต้องการ ๒) การประเมินเชิงภววิสัย (Objective measure) เกี่ยวกับประสิทธิภาพของรัฐสภา ๓) การตั้งประเด็นที่มีประโยชน์เพื่อใช้อ้างอิงในการประเมิน ๔) การช่วยสร้างแนวทางพื้นฐานเพื่อสนับสนุน การทำงานของรัฐสภา ๕) การช่วยเหลือในการพัฒนาแผนกลยุทธ์เพื่อการสนับสนุนในอนาคต และ ๖) การให้ รัฐสภาปฏิรูปและประเมินตนเอง

#### **หลักการที่ ๖ การสนับสนุนรัฐสภาจะช่วยแก้ปัญหาเรื่องความต้องการและศักยภาพของสตรี และบุรุษให้เท่าเทียมกันด้านโครงสร้าง การปฏิบัติงาน วิธีการทำงาน และงานของรัฐสภา (Parliamentary support addresses the needs and potential of women and men equally in the structure, operation, methods and work of parliament)**

ความสำคัญของความเท่าเทียมกันระหว่างเพศในรัฐสภามี ๓ ส่วน คือ ๑) รัฐสภา- ประชาธิปไตยจะต้องมีความสามารถที่จะเป็นตัวแทนของประชาชนทุกคนของประเทศ ๒) การไม่มีสตรีหรือมี จำนวนสตรีน้อยทำลายความสามารถของรัฐสภาที่จะรับผิดชอบต่อความต้องการและความสนใจของ ประชากรกลุ่มใหญ่เมื่อถึงเวลาต้องทำหน้าที่ในการตรากฎหมาย การตรวจสอบ และการเป็นตัวแทนของประชาชน ๓) รัฐสภาจะทำหน้าที่เป็นกระจกส่องประเทศตัวเองให้กับประชาคมนานาชาติ รัฐสภาที่สะท้อนภาพความไม่เท่าเทียม กันระหว่างเพศจะทำให้ภาพพจน์ของประเทศเสื่อมลง

การดำเนินการควรประกอบด้วย การประเมินว่ารัฐสภาได้ตระหนักถึงความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชายหรือไม่ ซึ่งจะเป็นก้าวแรกในการสร้างให้เกิดการดำเนินการเพื่อสนับสนุนและพัฒนาร่วมกันของสตรี ทั้งสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ในรัฐสภา เพื่อรัฐสภาจะได้เห็นถึงความต้องการทั้งจากบุรุษและสตรีอย่างเท่าเทียมกัน

กิจกรรมสนับสนุนของรัฐสภาควรสนับสนุนและตอบสนองต่อความต้องการของสมาชิก-รัฐสภาสตรีและมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาสิทธิสตรีและความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย

### **หลักการที่ ๗ การสนับสนุนรัฐสภาให้ใช้ประโยชน์จากความรู้ที่มีอยู่ทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับภูมิภาค (Parliamentary support utilizes locally and regionally available expertise)**

หลักการนี้ตั้งอยู่บนความเชื่อที่ว่า การสนับสนุนรัฐสภาจะขาดประสิทธิภาพหากไม่มีการ-ดึงดูดให้เกิดหุ้นส่วนทั้งในระดับท้องถิ่นและระหว่างประเทศด้วยกลไก อาทิ การจัดตั้งทีมเฉพาะกิจ การจัดทำเป็นโครงการ การจัดทำเป็นแผนงาน หรือในรูปแบบอื่น ๆ ซึ่งรัฐสภาเปรียบเสมือนแหล่งข้อมูลความเชี่ยวชาญสำหรับท้องถิ่น ที่ต้องอาศัยกิจกรรมสนับสนุนโดยรัฐสภา ซึ่งในระดับเลขาธิการและระดับประธานรัฐสภาควรเปิดทางให้หุ้นส่วนแสวงหาช่องทางการสนับสนุนนั้น เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างรัฐสภา มหาวิทยาลัย-ท้องถิ่น ผู้เชี่ยวชาญระดับชาติ และระดับนานาชาติที่ประจำอยู่ในภูมิภาคเหล่านั้น และคณะวิจัย เป็นต้น

ทั้งนี้ ความร่วมมือระหว่างรัฐสภาไม่ควรจำกัดเฉพาะความร่วมมือในระดับประเทศ แต่ควรขยายไปถึงความร่วมมือระดับภูมิภาค โดยเฉพาะรัฐสภาประเทศเพื่อนบ้าน องค์กรภูมิภาคที่สนับสนุนความร่วมมือด้านรัฐสภาและธรรมาภิบาล และศูนย์การฝึกอบรมที่เป็นเลิศด้านรัฐสภา เป็นต้น

### **หลักการที่ ๘ หุ้นส่วนผู้สนับสนุนรัฐสภาและรัฐสภาทั้งหลายให้คำมั่นว่าจะประสานงานและสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพ (Parliamentary support partners and parliaments commit to excellent co-ordination and communication)**

กลไกความร่วมมือเพื่อการประสานงาน ตามหลักการภายใต้ยุทธศาสตร์ของสหภาพรัฐสภาประกอบด้วย ๑) แนวปฏิบัติที่กลมกลืนระหว่างกิจกรรมต่าง ๆ และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practice) ๒) การส่งเสริมแนวทางที่สอดคล้องกันเพื่อให้การสนับสนุนงานด้านรัฐสภา และการกำหนดกิจกรรมผ่านการสื่อสารอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ และ ๓) รัฐสภาจัดกิจกรรมเพื่อประสานงานกับหุ้นส่วนทั้งหมด โดยมีขั้นตอนการสนับสนุนอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ พันธมิตรของรัฐสภาจะต้องเข้าถึงช่องทางติดต่อสื่อสารอย่างต่อเนื่องด้วยความโปร่งใสและเป็นไปตามที่รัฐสภามุ่งหวังไว้

### **หลักการที่ ๙ หุ้นส่วนผู้สนับสนุนรัฐสภาดำเนินการตามหลักจริยธรรมและมีความรับผิดชอบ (Parliamentary support partners act ethically and responsibility)**

บทบาทของรัฐสภาและความรับผิดชอบต่อเกียรติยศและศักดิ์ศรีของชาติ รวมถึงการเป็นองค์กรที่ปฏิบัติตามหลักจริยธรรม ล้วนเป็นหลักการพื้นฐานเพื่อเป็นประชาธิปไตย ซึ่งหลายชาติยังประสบปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และยังไม่สามารถส่งเสริมให้มีหลักจริยธรรมในรัฐสภาได้อย่างแท้จริง โดยมีตัวอย่างที่อาจเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมหลักจริยธรรมในรัฐสภา ดังนี้

๑) หุ้นส่วนผู้สนับสนุนรัฐสภาจะต้องยึดหลักความซื่อตรงทางการเงิน (Financial Probity) เพื่อให้รัฐสภาสามารถตรวจสอบได้

๒) กิจกรรมที่สนับสนุนรัฐสภาจะต้องไม่เป็นไปเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจ

๓) กิจกรรมที่สนับสนุนรัฐสภาจะต้องครอบคลุมทุกฝ่ายทางการเมือง

๔) รัฐสภาและผู้ให้การสนับสนุนรัฐสภา จะต้องดำเนินกิจกรรมด้วยความโปร่งใส เปิดเผยต่อผู้มีส่วนได้เสียทุกกลุ่ม

- ๕) ผู้ให้การสนับสนุนรัฐสภาควรปฏิบัติตามหลักการพื้นฐานภายใต้จรรยาบรรณของรัฐสภา เช่น ไม่เล่นพรรคเล่นพวก หรือดำเนินการอื่นใดที่ขัดต่อหลักจรรยาบรรณที่รัฐสภาได้วางกรอบไว้
- ๖) ผู้ให้การสนับสนุนรัฐสภาไม่ควรว่าจ้างเจ้าหน้าที่รัฐสภาให้ดำเนินงานของตน เพื่อสนับสนุนการสร้างขีดความสามารถของรัฐสภา

ปฏิทินการประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ ของสหภาพรัฐสภาในอนาคต  
รับรองในการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๑๙๕  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗  
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

รายการประชุม	สถานที่ / วัน - เวลา
๑. การประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง แบบปฏิบัติที่ดีในการลดอาวุธนิวเคลียร์ (Workshop on “Good Nuclear Disarmament Practice”)	ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา นครเจนีวา วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. การสัมมนาในระดับภูมิภาค เรื่อง การส่งเสริมภาวะโภชนาการของเด็กในเอเชีย (Regional seminar on Promoting Child Nutrition in Asia)	ณ นครเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระหว่างวันที่ ๔ - ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๓. การประชุมคณะกรรมการเตรียมการครั้งที่ ๒ ในการจัดประชุมประธานรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๔ (Second Meeting of the Preparatory Committee of the Fourth World Conference of Speakers of Parliament)	ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๔. การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยโภชนาการ ครั้งที่ ๒ (ICN2) (Parliamentary meeting at the Second International Conference on Nutrition (ICN2))	ณ กรุงโรม สาธารณรัฐอิตาลี วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๕. การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมสหประชาชาติ (Annual Parliamentary Hearing at the United Nations)	ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๖. การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (COP20/CMP10) (Parliamentary meeting on the occasion of the UN Climate Change Conference (COP20/CMP10))	ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗
๗. การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยผลที่เกิดขึ้นด้านมนุษยธรรมจากอาวุธนิวเคลียร์ (Parliamentary meeting on the occasion of the International Conference on the Humanitarian Consequences of Nuclear Weapons)	ณ นครเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗
๘. การประชุมอนุภูมิภาค ว่าด้วยการจัดสรรงบประมาณให้กับ การส่งเสริมสุขภาพของมารดา เด็กแรกเกิด และเด็กสำหรับประเทศแอฟริกันที่พูดภาษาอังกฤษ ครั้งที่ ๓ (Third sub - regional meeting on budgeting for maternal, newborn and child health for English - speaking African countries)	ณ เมืองลาชูกา สาธารณรัฐแซมเบีย เดือนธันวาคม ๒๕๕๗



รายการประชุม	สถานที่ / วัน - เวลา
๙. การประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก ประจำปี ๒๐๑๕ (Annual 2015 session of the Parliamentary Conference on the WTO)	ณ สำนักงานองค์การการค้าโลก นครเจนีวา ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๑๐. การสัมมนาของสมาชิกรัฐสภาในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก เรื่อง การแปรเปลี่ยนพันธกรณีด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศไปสู่ความเป็นจริงระดับประเทศ : บทบาทของรัฐสภาในกิจการของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติ (Regional seminar on “Translating international human rights commitments into national realities : The contribution of parliament to the work of the United Nations Human Rights Council”)	ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๑๑. การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ (Parliamentary meeting at the Third UN World Conference on Disaster Risk Reduction)	ณ เมืองเซินได ประเทศญี่ปุ่น เดือนมีนาคม ๒๕๕๘
๑๒. การประชุมรัฐสภาเนื่องในโอกาสการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี ครั้งที่ ๕๙ (Parliamentary meeting on the occasion of the 59 <sup>th</sup> session of the UN Commission on the Status of Women)	ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา เดือนมีนาคม ๒๕๕๘
๑๓. การประชุมสมัชชา ครั้งที่ ๑๓๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๑๓๒ (132 <sup>nd</sup> Assembly and related meetings)	ณ เมืองฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ระหว่างวันที่ ๒๘ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๘
๑๔. การประชุมยุวสมาชิกรัฐสภาโลก (Global Conference of Young Parliamentarians)	ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ราวเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๕๘ รอยืนยันวันที่แน่นอน
๑๕. การสัมมนาเชิงให้ความรู้ว่าด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภาสำหรับผู้เข้าร่วมที่พูดภาษาอังกฤษ (Information seminar on the structure and functioning of the Inter - Parliamentary Union for English - speaking participants)	ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา นครเจนีวา เดือนมิถุนายน ๒๕๕๘
๑๖. การประชุมเชิงปฏิบัติการของนักวิชาการด้านรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภา จัดโดย ศูนย์การศึกษาด้านนิติบัญญัติของมหาวิทยาลัยฮัลล์ ครั้งที่ ๑๒ (Twelfth Workshop of Parliamentary Scholars and Parliamentarians organized by the Centre for Legislative Studies at Hull University)	ณ เมืองร็อกซ์ตัน สหราชอาณาจักร ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

รายการประชุม	สถานที่ / วัน - เวลา
๑๗. การประชุมคณะกรรมการเตรียมการการประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๓๔ (34 <sup>th</sup> session of the Steering Committee of the Parliamentary Conference on the WTO)	ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา นครเจนีวา เดือนกันยายน - ตุลาคม ๒๕๕๘
๑๘. การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาและการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๑๓๓ (133 <sup>rd</sup> Assembly and related meetings)	ณ ศูนย์การประชุมนานาชาตินครเจนีวา ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘
๑๙. การประชุมประธานรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๔ (Fourth World Conference of Speakers of Parliament)	รออนุญาตสถานที่และเวลา
๒๐. การสัมมนาระดับภูมิภาคว่าด้วยความรุนแรงต่อสตรีและความเท่าเทียมระหว่างเพศ (Regional seminar on violence against women/gender equality)	รออนุญาตสถานที่และเวลา
๒๑. การประชุมประธานรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๑๐ (10 <sup>th</sup> Meeting of Women Speakers of Parliament)	รออนุญาตสถานที่และเวลา
๒๒. การสัมมนาระดับภูมิภาคว่าด้วย การจดทะเบียนคนเกิด แรงงานเด็ก การค้าสิ่งผิดกฎหมายและภาวะทุพโภชนาการ (Regional seminar on birth registration, child labour and trafficking and/or malnutrition)	รออนุญาตสถานที่และเวลา
๒๓. การประชุมร่วมสภานิติบัญญัติแอฟริกาตะวันออกว่าด้วยการเข้าถึงการรักษา เชช ไอ วี (Joint meeting with the East African Legislative Assembly on access to HIV treatment)	รออนุญาตสถานที่และเวลา
๒๔. การสัมมนา เรื่องสัญชาติและความไร้สัญชาติ จัดโดยข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (Seminar on Nationality and Statelessness, organized with UNHCR)	รออนุญาตสถานที่และเวลา
๒๕. การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาและการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๑๓๔ (134 <sup>th</sup> Assembly and related meetings)	ณ เมืองลาซากา สาธารณรัฐแซมเบีย ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

**ระเบียบวาระ**  
**การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒**  
**และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง**  
**ระหว่างวันที่ ๒๘ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๘**  
**ณ เมืองฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม**

---

๑. การเลือกตั้งประธานและรองประธานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒
  ๒. การพิจารณาข้อเสนอเพื่อบรรจุเป็นหัวข้อวาระเร่งด่วนในระเบียบวาระการประชุมสมัชชา-  
สหภาพรัฐสภา
  ๓. การอภิปรายทั่วไป ในหัวข้อ รัฐสภาและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนภายหลังปี ๒๐๑๕
  ๔. สงครามไซเบอร์ ภัยคุกคามร้ายแรงต่อสันติภาพและความมั่นคงของโลก (คณะกรรมการการ-  
ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ)
  ๕. การกำหนดระบบการบริหารจัดการน้ำใหม่ : ส่งเสริมบทบาทรัฐสภาในการจัดการน้ำ (คณะกรรมการการ-  
ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า)
  ๖. กฎหมายระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจอธิปไตยของประเทศ การไม่แทรกแซง  
ในกิจการภายในของรัฐและสิทธิมนุษยชน (คณะกรรมการการว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน)
  ๗. รายงานคณะกรรมการว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ
  ๘. การรับรองหัวข้อการประชุมของคณะกรรมการการว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่าง-  
ประเทศ และคณะกรรมการการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา  
ครั้งที่ ๑๓๔ และการแต่งตั้งผู้เสนอรายงานการประชุม
-

ภาพถ่ายคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑  
และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

---



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถ่ายภาพร่วมกันด้านหน้าของสำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถ่ายภาพร่วมกับ  
นายมาร์ติน จุนกอง  
เลขาธิการสหภาพรัฐสภา



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ  
หารือร่วมกับ  
นายมาร์ติน จุนกอง เลขาธิการสหภาพรัฐสภา



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ขณะพูดคุยกับ  
นายเซอร์เก เชลโนคอฟ  
ฝ่ายเลขานุการสหภาพรัฐสภา



บรรยากาศในการประชุม



บรรยากาศในการประชุม



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติพบปะและพุดคุยกับ  
นายमितชีอีโร อูเอซึกิ  
หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาญี่ปุ่น



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติพบปะและพุดคุยกับ  
นางชีริน ชาร์มิน โช่วตรี  
ประธานรัฐสภา และคณะผู้แทนรัฐสภา  
แห่งสาธารณรัฐประชาชนบังคลาเทศ

ภาคผนวก ก

## **Update on the Situation in Thailand (October 2014)**

1. On May 22nd of this year, after seven months of the political crisis and violence, claiming twenty five lives, including those of women and children and injuring nearly eight hundred persons, the Thai Armed Forces took over the state power to put an end to the bloodshed and to prevent Thailand from becoming a failed state.
2. The political crisis erupted late last year after the ruling political party rammed a draft bill through the Parliament that would provide amnesty to persons who had been involved in the political conflict but also to the former Prime Minister who had been given a prison sentence by the Thai Court on corruption charges. This blatant challenge to the power of the independent judiciary ignited spontaneous protests by hundreds of thousands of people in the streets of the capital.
3. As the political crisis continued to grow and the Thai society became more and more polarized, the then government was increasingly paralyzed. All constitutional means towards a political settlement were tried but failed to break the deadlock. The then government tried to hold the general elections on February 2nd 2014 but failed because voting could not take place in several provinces due to boycotts. The Thai Civil Society and the Thai Armed Forces tried to mediate the conflicts but all attempts to do so failed due to the intransigence of the parties to the political conflict.
4. In the meantime, peaceful protestors were attacked time and time again with machine guns and grenades, resulting in nearly a thousand casualties. Militias were formed in the Northern and the Northeastern regions, the political bases of the then ruling party, with an intimidating message that these regions would secede from Thailand if the then government were to be removed from power.
5. In the face of the escalating violence against the peaceful demonstrators. The political deadlock paralyzing the country and the threat of a civil war, the Armed Forces of Thailand had to take over the state power.
6. After the peaceful takeover, the Armed Forces of Thailand, under the name of The National Council for Peace and Order (NCPO), put in place an interim constitution for the transitional period during which political reforms would lay a strong foundation for sustainable democracy in Thailand. Under the interim constitution, the National Legislative Assembly (NLA) would function as the Parliament and the National Reform Council (NRC) would gather proposals for political reforms for a new constitution and legislations necessary to ensure sustainable democracy in Thailand. The NCPO also reaffirmed the independence

and integrity of the Courts and other independent bodies safeguarding democracy such as the Election Commission and the Anti-Corruption Commission.

7. The NCPO announced a 3-stage roadmap, namely, the reconciliation stage, the reform stage and the elections stage, to be completed by the end of 2015. The reconciliation stage is aimed at restoring peace and order and promoting national reconciliation. In this connection, NCPO has set up Centers for Reconciliation and Reform (CRR) nationwide to promote dialogues among conflicting parties of different political opinions, with a view to promoting political reconciliation. The establishment of the NRC in early October consisting of representatives of all the provinces of Thailand and of all professions marks the beginning of the reform stage when brainstorming for proposals to ensure sustainable democracy in Thailand would take place. After the NRC has gathered all relevant proposals for political reforms, these proposals will be turned into a new constitution and legislations to lay a legal foundation for sustainable democracy in Thailand and to pave the way to elections to form a new Parliament which will then choose a new Prime Minister.

8. At present, after four and a half months of the beginning of political reforms in Thailand, peace and order has returned to the country. As political stability returns, the economy has improved as reflected in the ascension of the stock market. Independent polls show that since the NCPO has assumed state power, the level of the Thai people' satisfaction with NCPO's governance, in a scale of one to ten, has remained high over eight.

9. In August, the National Legislative Assembly was established and a new Cabinet started the administration of the country, thereby signifying the beginning of the second stage of the roadmap focusing on the political reforms. This month, the NRC, would start its deliberations on reform proposals which will be transformed into a new constitution and relevant legislations. The NRC will focus their work on eleven areas, namely, politics, national administration, law and justice, local administration, education, economy, energy, public health and environment, mass media, and social issues.

10. After the NRC has finished with the deliberations of reform proposals, a constitution drafting committee consisting of thirty-six members proposed by the National Council for Peace and Order, the National Reform Council, the National Legislative Assembly and the Cabinet will begin drafting a new constitution while the NLA will draft reform legislations. The constitution drafting committee is expected to complete the draft constitution within 120 days after having received the inputs from the National Reform Council.



11. When the new constitution is launched, around July next year, Thailand will enter the third and last stage of national reforms, the holding of general elections for a new Parliament which will be convened within two months after the elections to elect a new Prime Minister who then with his Cabinet will start administering Thailand in the beginning of 2016.

12. Thailand has adopted this roadmap to build a sustainable democracy. The present Government of Thailand seeks to ensure that necessary reforms are in place as soon as possible to establish sustainable democracy in Thailand. The emphasis has been on the word, "sustainable." For the past eighty two years since the Thai people have embarked on this democratic journey, we have stumbled time and time again but we have always returned to the path of democracy and we will do so again in the near future. This time, we fervently hope that with necessary reforms in place, we will finally secure sustainable democracy that provides a level playing field for all political contestants to ensure free and fair elections that will deliver a truly Government of the People, for the the People and by the People. We are undergoing a democratising process to ensure that our sustainable democracy will based on the rule of law, equal access to justice, good governance, transparency, and accountability. We will not settle for anything less.

13. The IPU possesses a wealth of knowledge and expertise in the strengthening of democracy. We welcome your inputs and support for reforming our political system and culture in order to secure sustainable democracy for our country. We do hope for your kind understanding of our reform mission and our continuing close cooperation.

\* \* \* \* \*

ภาคผนวก ข

**Statement**  
**by H.E. Mr. Sakthip Krairiksh,**  
**Member of the National Legislative Assembly of Thailand,**  
**at the General Debate on the theme of**  
**"Achieving gender equality, ending violence against women",**  
**the 131st Session of the Inter-Parliamentary Union Assembly**  
**on 14 October 2014, Geneva**

Mr. President,  
Distinguished Delegates,

- As the international community is charting the way for the post 2015 development agenda, we, parliamentarians, have a shared responsibility to provide legislations which are sound, practical, and enforceable to promote sustainable development.
- As women make half of the world, no development can be sustainable if it is not inclusive, if it does not achieve gender equality, and if it does not end violence against women.
- Many violences against women and girls nowadays originate from men. Therefore we need to instill in boys a sense of respect for their sisters and we need to ensure that girls fully recognize that they stand in this world as equal to their brothers.
- We must commit ourselves to eliminating all forms of violence against women and girls and adopt and strengthen sound policies and legislations for the promotion of gender equality and empowerment of women. The IPU's gender programme advocates gender sensitive parliaments but on top of that we need gender sensitive laws and legislations, ones which enhance gender equality, empower women and girls, and end violences against them.
- As parliamentarians, we must ensure that needed laws are adopted and put into practice.  
We must, together with the executive and judicial branches, address the challenges of implementation gaps. And we must be innovative in our work. Given the increasingly complex challenges of the world today, we cannot continue our work as business as usual.  
We must redouble our efforts and we must work together.
- We must improve the availability of and access to education for women and girls. Parliamentarians have a role in allocating national budgets and in adopting legislations that allow equal access to education.
- Parliamentarians should also look into encouraging public and private partnership. We can work on legislating fiscal and budget laws that create incentives to the private sector to work for gender equality and women empowerment.

- As a man, speaking on the issue of gender equality, I feel proud in doing my part. Gender equality is not a matter that should be left solely in the hands of women, but it is a matter that we need to adopt a whole-of-society approach.

Mr. President,

- The international community will commemorate in 2015 the 20th anniversary of the Beijing Platform for Action adopted by the Fourth World Conference on Women in 1995. To prepare for this landmark global event, Thailand is proud to be hosting the Asian and Pacific Conference on Gender Equality and Women Empowerment in November 2014, to be convened by the United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific. Governments and parliamentarians from some 50 countries will meet in Bangkok to review progress and gaps in advancing gender equality and women empowerment as well as ending violence against women across the Asia-Pacific region.
- In addition, this November, Thailand together with the United Nations Office on Drugs and Crime will also host an open-ended intergovernmental expert group meeting on gender-related killing of women and girls to discuss ways and means to more effectively prevent, investigate, prosecute and punish gender-related killing of women and girls, with a view to making recommendations basing on current best practices.
- Despite the current political change, Thailand remains fully committed to promoting gender equality. Recently, the National Legislative Assembly has set up a committee on social affairs, children, women, the elderly, persons with disabilities and the disadvantaged. The committee is led by a longtime NGO who has worked to promote respect for human rights of vulnerable groups especially women and children. The National Legislative Assembly will also soon consider the draft law on gender equality. The draft law has been pending for some time due to the political situation over the past years.

Mr. President,

- A few days ago, Malala won a Nobel Peace Prize for her work for children and girls. She has been a clear voice for women and girls. Yet we still need many more Malala. We still have a lot of work on our hands. We, men and women alike, still need to do our parts.

I thank you, Mr. President.

ภาคผนวก ค

## **The case of 308 former parliamentarians**

1. Thai Constitutions and laws allow parliamentarians to exercise their right to freedom of expression as well as freely debate, amend and approve laws and regulations. Nevertheless, parliamentarians shall honestly perform their duties for the common interest of Thai people without conflict of interest (Section 122 of the Constitution B.E. 2550 (2007)).
2. 308 former parliamentarians submitted an amendment to change the composition of the Senate which was made up of 76 elected and 74 appointed members into a fully-elected chamber with 200 members. Whether a senate should be appointed, partially elected or fully elected depends on the decision of each society.
3. The Constitutional Court then was requested by a group of Members of the House of Representatives and of the Senate to determine the constitutionality of the said amendment. On 20 November 2013, the Constitutional Court of Thailand ruled that the act was unconstitutional as, if the amendment were to be adopted, it would facilitate the monopoly of power in the parliament thereby violating Section 68 of the Constitution B.E. 2550 (2007) which stated that no person shall exercise the rights and liberties to acquire the power to rule the country by any means which is not in accordance with the modes provided in the Constitution.
4. Moreover, the Constitutional Court also found several misconducts and non-transparency involved during the passing of the amendment. Such acts were also ruled unconstitutional. These included
  - 4.1 The draft amendment that was circulated for adoption was not the one formally submitted to the secretariat (violation of Section 291(1) of the 2007 Constitution);
  - 4.2 The decision to amend was unduly rushed and made in the middle of the night when the public could not monitor through national broadcasting (violation of Section 3 of the 2007 Constitution);
  - 4.3 Opposition party was not allowed to participate in substantial debate or given time to debate on the draft amendment which involved matters that would affect people's lives. The debate was closed while 57 parliamentarians who had asked for the floor were not given the opportunity to debate on the draft amendments as they should be allowed to (violation of Section 125 of the 2007 Constitution);

4.4 Some MPs were caught voting for their absent colleagues (violation of Section 122 of the 2007 Constitution).

5. The case was also brought to the National Anti-Corruption Commission (NACC) by a group of Senators requesting the NACC to investigate the actions of the parliamentarians who had proposed and voted in favour of the amendments of the law. On 7 January 2014, the NACC decided to press charges against 308 parliamentarians on their unconstitutional misconducts. These misconducts are deemed to violate the 2007 Constitution and the Organic Act on Counter Corruption B.E. 2542 (1999), as amended by No. 2 B.E. 2550 (2007).

6. The Constitutional Court and the National Anti-Corruption Commission did not seek to intervene in the legislative process. Both acted only when this case was brought to them seeking their judgments. This case is therefore not a judicialisation of the legislative process. Chapter 11 (Section 246 – 251), Chapter 12 (Section 270) and Chapter 13 (Section 279) of the 2007 Constitution of Thailand provide the legal basis for the Constitutional Court and the National Anti-Corruption Commission to act when a case like this is brought to them for judgment.

7. At present, the case of 308 parliamentarians is still under the process of impeachment proceedings with the NACC.

8. Despite the fact that the House of Representatives was dissolved by the former PM and the Senate was dissolved after the National Council for Peace and Order took over the state power, the NACC still continues the investigation as the case involves misconduct and criminal charges as stated in the Organic Act on Counter Corruption B.E. 2542 (1999), as amended by No. 2 B.E. 2550 (2007).

### **The case of Mr. Jatuporn Prompan**

1. The case of Mr. Jatuporn was brought to the Constitutional Court by the Election Commission to seek clarification on the Member of Parliament status of Mr. Jatuporn. The Constitutional Court subsequently disqualified Mr. Jatuporn as a party-list MP because he could not cast his vote in the general elections held in July 2011 as he was being detained in connection with the unrest and riots in 2010.

2. The said decision of the Constitutional Court was in line with Section 100(3) of the Thai Constitution B.E. 2550 (2007) which stated that a person being detained by a warrant of the Court or by a lawful order on the election day is disfranchised.

3. The disfranchisement also terminated Mr. Jatuporn's membership to a political party, making him ineligible to be an MP according to Section 101(3) and Section 106(4) of the Constitution.

4. Hence, the decision by the Constitutional Court to disqualify Mr. Jatuporn is legal and non-discriminatory.

5. The Constitutional Court's decision also did not contradict Article 25 of the ICCPR as the disfranchisement of Mr. Jatuporn was not "unreasonable restrictions" as stipulated in Article 25 of the ICCPR given that he was being detained lawfully.

6. Currently, Mr. Jatuporn's case is still under the deliberation of the Criminal Court. In the meantime, Mr. Jatuporn was not imprisoned but released on bail in November 2011. Since then, he has been active in politics.

7. Lastly, the National Human Rights Commission (NHRC), an independent institution with the mandate to safeguard the rights of Thai citizens, had invited Mr. Jatuporn to give information in order for the National Human Rights Commission to investigate whether there had been any violation of human rights in his case but Mr. Jatuporn has so far not accepted the said invitation to give his testimony to the National Human Rights Commission.

8. In summary, the disqualification of Mr. Jatuporn Prompon was conducted with due process of law. Rule 2(5) of the Committee on the Human Rights of Parliamentarians states that in carrying out its mandate, the Committee shall apply international, regional and national human rights standards as well as pertinent recommendations emanating from relevant United Nations, regional and national institutions. The Committee, therefore, should bear in mind of national human rights standards and the recommendations of national institutions before rushing to judgment. In the case of Thailand, Thailand's national institutions have yet to come out with recommendations would not be in accordance with the aforesaid Rule 2(5) of the Committee and may lead to the judicialisation of the Inter-Parliamentary Union, which may erode the Parliamentary solidarity, the core of the Inter-Parliamentary Union.

\* \* \* \* \*