



รัฐสภาสาร

ISSN 0125-0957 ปีที่ ๕๘ ฉบับที่ ๔ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๓





รัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รัฐสภาสาร

ISSN 0125-0957

ที่ปรึกษา

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ
นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์

บรรณาธิการ

นางสาวอัจฉราฉวี นิ่มศิริ

ผู้จัดการ

นางบุษราคัม ชาวนศิริ

เหรัญญิก

นางสาวสุภัตรา กบิลคาม

กองบรรณาธิการ

นางพรรณพร สิ้นสวัสดิ์
นางสาวอรทัย แสนบุตร
นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์
นางสาวจุฬีวรรณ เดิมผล
นางสาวจันทิพย์ ธารารัตนสุวรรณ
นายพรชัย แวนแคว้น

ฝ่ายศิลปกรรม

นายมานะ เรืองสอน
นายนิธิทัศน์ องค์กรวิชัย
นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กันเกษแก้ว
นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร
นางสาวอาภรณ์ เนื่องเศรษฐ์

พิมพ์ที่

สำนักงานพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

นายวีระพันธ์ มุขสมบัติ

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตย
และเพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา และอื่น ๆ
ทั้งภายในและต่างประเทศ

การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ที่บรรณาธิการหนังสือรัฐสภา
สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๔-๕
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๒
e-mail : rattasapasarn@yahoo.com

การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๑๒ เล่ม)
ราคาจำหน่ายเล่มละ ๕๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)
กำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในหนังสือรัฐสภาสารจะต้องเป็น
บทความที่ไม่เคยลงพิมพ์ในวารสารใดมาก่อน การพิจารณา
อนุมัติบทความที่นำมาลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการ
และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ บทความ ข้อความ
ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏในหนังสือเล่มนี้เป็น
ความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการแต่ประการใด



บทบรรณาธิการ



ฤดูร้อนปีนี้กรมอุตุนิยมฯ พยากรณ์ว่าอุณหภูมิจะสูงมากในเดือนเมษายน ขอฝากความห่วงใยไปยังสมาชิกรัฐสภาสารรวมทั้งผู้ที่ติดตามอ่านหนังสือรัฐสภาสารทุกท่านให้รักษาสุขภาพให้แข็งแรงอยู่เสมอ สำหรับหนังสือรัฐสภาสารก็ยังคงหลักการเดิมคือ นำเสนอบทความที่มีประโยชน์ เสริมสร้างความรู้ให้กับผู้อ่าน ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และฉบับเดือนเมษายน ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ กองบรรณาธิการขอนำเสนอบทความที่น่าสนใจ ๕ เรื่องด้วยกัน เริ่มต้นด้วยเรื่อง **รัฐธรรมนูญกับการเมืองการปกครองไทย : สาระสำคัญในอดีต ปัจจุบันและอนาคตของรัฐธรรมนูญ** รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศ ที่กำหนดกฎเกณฑ์ กติกาภายในประเทศ และจัดความสัมพันธ์ภายในประเทศ ทั้งความสัมพันธ์ด้านการเมือง สังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม นับตั้งแต่ประเทศไทยเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยมีรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุด มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ๑๘ ฉบับ แต่ละฉบับมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้เหมาะสมกับสภาวการณ์บ้านเมืองแต่ละยุคสมัย นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญแต่ละฉบับยังสะท้อนให้เห็นถึงการพัฒนาการเมืองการปกครองของไทย

บทความเรื่อง **สาระสำคัญว่าด้วยพรรคการเมือง รัฐสภา และคณะรัฐมนตรี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐** เป็นบทความที่เกิดจากการศึกษา วิเคราะห์ สังเคราะห์รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ เกี่ยวกับพรรคการเมือง รัฐสภา คณะรัฐมนตรี ในเชิงเปรียบเทียบกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ รวมทั้งได้ศึกษา กรอบแนวคิด และสาระสำคัญของการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ การพิจารณาของคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ การปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญก่อนนำเสนอต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญ และการพิจารณาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งเนื้อหาของบทความดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อการศึกษเกี่ยวกับสถาบันการเมืองและความสัมพันธ์ของสถาบันการเมือง

บทความเรื่อง **ความสัมพันธ์ระหว่างวุฒิสภากับการเมืองไทย : ปัญหาและทางออก** วุฒิสภาเป็นองค์กรนิติบัญญัติที่มีความสำคัญยิ่งต่อการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา มีหน้าที่ในการกำกับการกฤษฎีกาหมาย การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน การให้ความเห็นชอบในเรื่องสำคัญ ๆ อำนาจหน้าที่ดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับสภาผู้แทนราษฎร รัฐบาลหรือฝ่ายบริหาร เมื่อเกิดการปฏิรูปการเมือง เช่น การปฏิรูปการเมืองหลังเหตุการณ์พฤษภาทมิฬ หรือการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแต่ละฉบับที่เกิดจากสถานการณ์ทางการเมืองแต่ละครั้ง ล้วนมีผลต่อรูปแบบและโครงสร้างตลอดจนการทำหน้าที่ของวุฒิสภาไทยทั้งสิ้น วุฒิสภามีความสำคัญทางการเมืองอย่างไรติดตามอ่านได้จากบทความนี้

บทความเรื่อง **การกำหนดเขตเลือกตั้ง ... เขตละหนึ่ง สาม หรือสอง** การเลือกตั้งมีความสำคัญในการปกครองระบอบประชาธิปไตย รวมทั้งระบบการเลือกตั้งมีผลต่อการพัฒนาการเมืองโดยตรง สำหรับประเทศไทยมีการเลือกตั้งมา ๒๕ ครั้ง เริ่มตั้งแต่การเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๔๗๖ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งครั้งแรกของประเทศไทย ภายหลังจากเปลี่ยนแปลงการปกครองสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นประชาธิปไตย เป็นการเลือกตั้งโดยวิธีอ้อม ซึ่งเป็นครั้งเดียวของประเทศไทย นอกนั้นเป็นการเลือกตั้งโดยตรงทั้งหมด สำหรับบทความเรื่องนี้ ได้นำเสนอสาระสำคัญในประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับการเลือกตั้งของประเทศไทย โดยเริ่มตั้งแต่แนวความคิดในการกำหนดเขตเลือกตั้ง พัฒนาการของการกำหนดเขตเลือกตั้ง ปัญหาการกำหนดเขตเลือกตั้ง เป็นแนวทางในการศึกษา แกไขปรับปรุงระบบการเลือกตั้งในประเทศไทย

ส่งท้ายด้วยบทความเรื่อง **วิสัยทัศน์อาชีวศึกษาควรมุ่งสู่ “อาชีวะเฉพาะทาง” ระดับโลก** เป็นบทความที่นำเสนอวิสัยทัศน์และแนวทางในการพัฒนาอาชีวศึกษาของประเทศ เพื่อผลิตบุคลากรด้านอาชีวศึกษาให้มีคุณภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงานทั้งภายในและภายนอกประเทศ

ท้ายนี้ทางกองบรรณาธิการขอขอบคุณสมาชิกวุฒิสภาสารรวมทั้งผู้สนใจติดตามอ่านหนังสือรัฐสภาสาร และฉบับต่อไปจะได้นำลงบทความที่น่าสนใจเกิดประโยชน์ต่อผู้อ่านอย่างต่อเนื่องต่อไป

บรรณาธิการ



contents

สารบัญ

รัฐธรรมนูญกับการเมืองการปกครองไทย : สารสำคัญ ๙
 กับ อดีต ปัจจุบัน และอนาคตของรัฐธรรมนูญ
 ดร. โชคชัย สุทธาเวช

สารสำคัญว่าด้วยพรรคการเมือง รัฐสภา ๒๙
 และคณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 พุทธศักราช ๒๕๕๐
 วัชรรา ไชยสาร

ความสัมพันธ์ระหว่างวุฒิสภากับการเมืองไทย : ๕๙
 ปัญหาและทางออก
 ดร.เสนีย์ คำสุข

การกำหนดเขตเลือกตั้ง ... เขตละหนึ่ง สาม หรือสอง ๗๗
 สุภากร จุลินทร

วิสัยทัศน์อาชีวศึกษาควรมุ่งสู่ “อาชีวะเฉพาะทาง” ๑๐๑
 ระดับโลก

ประชาสัมพันธ์การส่งบทความเพื่อตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเชิญชวน อาจารย์ ข้าราชการ นักวิชาการ นักการศึกษาสาขาต่าง ๆ และผู้สนใจทั่วไป ส่งบทความวิชาการ หรือบทความวิจัย ด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ฯลฯ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ลงตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีกำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

ข้อกำหนดบทความ

๑. บทความวิชาการ หมายถึง บทความที่เขียนขึ้นในลักษณะวิเคราะห์ วิจารณ์ หรือเสนอแนวคิดใหม่ ๆ จากพื้นฐานวิชาการที่ได้เรียบเรียงมาจากผลงานทางวิชาการของตนหรือของผู้อื่น หรือเป็นบทความทางวิชาการที่เขียนขึ้นเพื่อเป็นความรู้สำหรับผู้สนใจทั่วไป โดยบทความวิชาการจะประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนนำ ส่วนเนื้อหา ส่วนสรุป และเอกสารอ้างอิง

๒. บทความวิจัย หมายถึง บทความที่มีรูปแบบของการวิจัยตามหลักวิชาการ กล่าวคือ มีการตั้งสมมติฐานหรือกำหนดปัญหาที่ชัดเจน สมเหตุสมผล โดยจะต้องระบุถึงวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนแน่นอน มีการค้นคว้าอย่างเป็นระบบ มีการรวบรวมข้อมูล พิจารณา วิเคราะห์ ตีความ อภิปรายผล และสรุปผลการวิจัยที่สามารถให้คำตอบบรรลุวัตถุประสงค์หรือหลักการบางอย่างที่จะนำไปสู่ความก้าวหน้าทางวิชาการหรือการนำวิชาการนั้นมาประยุกต์ใช้ โดยขอให้เรียงลำดับเนื้อหา ดังนี้ บทนำ วัตถุประสงค์ วิธีการวิจัย ผลการวิจัย อภิปรายผล สรุปผล/ข้อเสนอแนะ และเอกสารอ้างอิง

๓. บทความต้องมีความยาวของต้นฉบับไม่เกิน ๒๐ หน้ากระดาษขนาด A๔

๔. เป็นบทความที่ไม่เคยตีพิมพ์ที่ใดมาก่อน

การเตรียมต้นฉบับเพื่อตีพิมพ์

๑. ตัวอักษร มีขนาดและแบบเดียวกันทั้งเรื่อง โดยพิมพ์ด้วยโปรแกรม Microsoft Word ใช้ตัวอักษรแบบ Angsana New/UPC ขนาด ๑๖ พอยท์ ตัวธรรมดาสำหรับเนื้อหาปกติ และตัวหนาสำหรับหัวข้อ โดยจัดพิมพ์เป็น ๑ คอลัมน์ ขนาด A๔ หน้าเดียว และเว้นระยะขอบกระดาษ ดังนี้

- ด้านบน ๑ นิ้ว
- ด้านล่าง ๑ นิ้ว
- ด้านซ้าย ๑ นิ้ว
- ด้านขวา ๑ นิ้ว

๒. การใช้ภาษาไทยให้ยึดหลักตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน

๓. ต้องระบุชื่อบทความ ชื่อ-สกุล ของผู้เขียนบทความ ตำแหน่ง และสถานที่

ทำงานอย่างชัดเจน

การส่งบทความ

สามารถส่งบทความได้ ๒ วิธี ดังนี้

๑. ส่งต้นฉบับในรูปแบบเอกสาร ๑ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล ไปที่

บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๒. ส่งไฟล์ข้อมูลทาง e-mail ไปที่ rattasapasarn@yahoo.com

ค่าตอบแทน

หน้าละ ๒๐๐ บาท หรือ ๓๐๐ บาท ซึ่งกองบรรณาธิการรัฐสภาสารจะเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรจะจ่ายเงินค่าตอบแทนในจำนวนหรืออัตราเท่าใด โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาปรับอัตราค่าเขียนบทความในหนังสือรัฐสภาสารกำหนด

ติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่

กองบรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๔ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๒

ใบสมัคร / ต่ออายุสมาชิก “รัฐสภาสาร”

อัตราค่าสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท รวมค่าจัดส่ง (ราคาขายปลีกเล่มละ ๕๐ บาท)
ข้าพเจ้า มีความประสงค์จะสมัคร / ต่ออายุ
สมาชิกรัฐสภาสาร เริ่มตั้งแต่วันที่ พ.ศ. ถึงฉบับ
เดือน พ.ศ.

ทั้งนี้ ขอให้ออกใบเสร็จรับเงินในนาม โดยส่ง
วารสาร “รัฐสภาสาร” ถึงข้าพเจ้าที่ หมู่ที่ ตรอก/ซอย.....
ถนน แขวง / ตำบล
เขต / อำเภอ จังหวัด
รหัสไปรษณีย์ โทรศัพท์ โทรสาร

การชำระเงิน

เงินสด ที่กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตัวแลกเงิน หรือ ธนาณัติ สั่งจ่ายไปรษณีย์รัฐสภา กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๕
ในนาม **ผู้จัดการรัฐสภาสาร**

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

จำนวนเงิน บาท