



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการ และคณะกรรมการ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ขอรายงานความคืบหน้า
การปฏิบัติงานประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง

สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมืองฯ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐-๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีมติให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๘ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๗ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๘ วันที่ ๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานด้านการเมืองต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ปฏิบัติงานประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ

๑.๑ การปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีการประชุม ๔ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๖๐ วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ พิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๑) รายงาน เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(๒) รายงาน เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

๑.๒ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

๑.๓ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑.๔ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๖๑ วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

๒.๑ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

๒.๒ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๒.๓ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

๓) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๖๒ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

๓.๑ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

๓.๒ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๓.๓ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

๔) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๖๓ วันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

๔.๑ พิจารณา (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง”

๔.๒ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

๔.๓ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

๑.๒ การปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองในประเด็นต่าง ๆ เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๑.๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๖ วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๗ วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๓) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๘ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๔) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณา (ร่าง) รายงานเรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๑.๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ครั้งที่ ๘ วันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาแนวทางการบรรจุเรื่องการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตยในหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยเชิญผู้เข้าร่วมประชุม ดังนี้ นายกมล รอดคล้าย เลขาธิการสภาการศึกษา นางสาววัฒนาพร ระวังทุกข์ รองเลขาธิการสภาการศึกษา นายการุณ สกุลประดิษฐ์ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน นายพนม พงศ์ไพบูลย์ อดีตปลัดกระทรวงศึกษาธิการ นายอาจอง ชุมสาย ณ อยุธยา ผู้บริหารสูงสุด โรงเรียนสัทยาโส

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณารายงานความคืบหน้าการจัดสัมมนาเรื่อง “พุทธศาสนากับระบอบประชาธิปไตย”

๓) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาแผนงานการจัดทำหลักสูตรวิชาพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย ตามแผนแม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง โดยเชิญบุคคลเข้าร่วมประชุม ดังนี้ ๑) คณบดีคณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๒) คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ๓) คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ๔) คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร ๕) คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยสวนสุนันทา

๔) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ครั้งที่ ๑๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาแนวทางการจัดทำหลักสูตรการให้การศึกษาการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม และเรื่อง ระบบพรรคการเมือง ซึ่งแนวทางการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวจำเป็นต้องจัดทำร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วย ซึ่งร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) บัญญัติให้คณะกรรมการ ร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้จัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว คณะกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงได้เสนอรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว โดยมีหลักการและเหตุผลและรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง”

โดยที่บทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เปิดโอกาสให้บุคคล มีเสรีภาพในการรวมกันจัดตั้งพรรคการเมืองตามวิถีทางการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การบริหารพรรคและการดำเนินกิจกรรมของพรรคต้องเป็นไปโดยเปิดเผยและ ตรวจสอบได้ เปิดโอกาสให้สมาชิกพรรคมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางในการกำหนดนโยบายและมีส่วนร่วม ในการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพื่อให้พรรคการเมืองพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกัน มีมาตรการให้พรรคการเมืองสามารถดำเนินกิจกรรมได้โดยอิสระ ไม่ถูกครอบงำหรือชี้นำโดยบุคคลซึ่งมิได้เป็น สมาชิกของพรรคการเมืองนั้น มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมืองในการประกาศนโยบาย นโยบายที่มีได้วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่าและความเสี่ยงอย่างรอบด้าน รวมทั้ง มีมาตรการกำกับดูแลมิให้ สมาชิกของพรรคกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง จึงควรมีการ ปฏิรูปพรรคการเมืองอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง ให้เป็นพรรคการเมืองที่ยึดมั่นในอุดมการณ์ ทำให้ ประชาชนเห็นความสำคัญในการเข้าเป็นสมาชิกพรรคการเมือง ทำให้สมาชิกพรรคการเมืองมีอำนาจ และบทบาทในการเป็นเจ้าของพรรคการเมืองอย่างแท้จริง เกิดความเป็นประชาธิปไตยภายในพรรค ทั้งนี้ เพื่อให้พรรคการเมืองทำหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์ตามรัฐธรรมนูญ ดังข้อเสนอในการปฏิรูปพรรคการเมือง ดังต่อไปนี้

เรื่องที่ ๑ การจัดตั้งพรรคการเมือง

๑. พรรคการเมืองต้องสร้างและประกาศอุดมการณ์ที่เด่นชัด ในฐานะสถาบันทางการเมือง ของประชาชนในระบอบประชาธิปไตย

๒. ให้ประชาชนเป็นสมาชิกพรรคการเมืองโดยสมัครใจ โดยไม่มีการเกณฑ์หรือว่าจ้างให้เข้า เป็นสมาชิกพรรคการเมือง

๓. ให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมในการคัดเลือกหัวหน้าพรรคการเมือง โดยนำวิธีการ เลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) มาใช้ในการคัดเลือกหัวหน้าพรรคการเมือง

๔. ความเป็นประชาธิปไตยควรเปิดโอกาสให้สมาชิกพรรคมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการ กำหนดการบริหารและการดำเนินการได้อย่างแท้จริง โดยกรรมการบริหารพรรคการเมือง ต้องประกอบด้วย ตัวแทนที่ได้รับเลือกจากสมาชิกพรรคจากแต่ละภาค ภาคละไม่น้อยกว่า ๕ คน และให้สมาชิกพรรคมีอำนาจ

ในการเข้าชื่อเพื่อการตรวจสอบผู้บริหารพรรคและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของพรรคในด้านจริยธรรมและการดำเนินงานของพรรค

๕. กำหนดให้การจัดตั้ง การขยายสาขาพรรคการขยายสมาชิกพรรค ในการทำกิจกรรมของสาขาพรรค เป็นภารกิจสำคัญของพรรคการเมือง โดยให้สาขาพรรคมีบทบาทและกิจกรรมที่ต่อเนื่องสม่ำเสมอในเรื่อง การจัดหาสมาชิก การจัดประชุมรายเดือน การจัดประชุมรายปี และการเสนอนโยบายของพรรคต่อประชาชนในท้องถิ่นนั้น

๖. นโยบายของพรรคการเมืองต้องสอดคล้องกับความต้องการและเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง และเป็นรูปธรรม

๗. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๒ การดำเนินกิจการของพรรคการเมือง

๑. กำหนดกฎเกณฑ์ หลักเกณฑ์ กิจกรรมที่ระบุชัดเจนให้พรรคการเมืองนั้น ๆ ต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและควรให้มีการรณรงค์เพื่อให้ประชาชนเข้าใจระบบพรรคการเมือง

๒. พรรคการเมืองต้องมีกิจกรรมเคลื่อนไหวในมิติต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับประโยชน์ของประชาชน โดยรัฐมีหน้าที่จัดเวที และสนับสนุนการใช้สื่อสารมวลชนของรัฐ

๓. องค์ประกอบของที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองต้องมีสัดส่วนของสมาชิกพรรคการเมืองมากกว่าสัดส่วนของกรรมการบริหารพรรคการเมืองและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องมีการตัดสินใจหรือวินิจฉัยชี้ขาดเรื่องสำคัญใด ๆ ของพรรค อันจะมีผลกระทบต่อนโยบายของพรรค หรือมีเหตุสำคัญอื่นใดที่กรรมการบริหารพรรคเห็นเป็นการสมควร การตัดสินใจหรือวินิจฉัยชี้ขาดเรื่องสำคัญนั้น ๆ ต้องเป็นไปตามมติของที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง

๔. การแข่งขันทางการเมืองควรมุ่งเน้นด้วยนโยบายของพรรคการเมือง โดยนโยบายของพรรคการเมืองควรได้รับการเสนอและเห็นชอบโดยมติที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง

๕. กำหนดให้พรรคการเมืองต้องรับผิดชอบในการนำเสนอนโยบายที่ได้รับการวิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสี่ยงอย่างรอบด้าน ตลอดจนจะต้องไม่สร้างปัญหาต่อระบบการเงินการคลังของประเทศ และให้ความสำคัญกับคณะกรรมการนโยบายพรรค

๖. กำหนดให้พรรคการเมืองต้องดำเนินกิจกรรมทางการเมืองโดยยึดหลักธรรมาภิบาล มีจริยธรรมและมารยาทในทางการเมือง ไม่สร้างเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความขัดแย้งในทางการเมือง มีกลไกในการลดความขัดแย้งและไม่สร้างความแตกแยกในสังคม

๗. ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินการตามนโยบายของพรรคการเมืองอย่างจริงจัง

๘. ให้นำหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบและควบคุมการดำเนินงานของพรรคการเมืองดำเนินการตรวจสอบและควบคุมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์อย่างเข้มงวด

๙. ความเป็นประชาธิปไตยควรเปิดโอกาสให้สมาชิกพรรคมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการกำหนดการบริหารและการดำเนินการได้อย่างแท้จริง โดยกรรมการบริหารพรรคการเมือง ต้องประกอบด้วยตัวแทนที่ได้รับเลือกจากสมาชิกพรรคจากแต่ละภาค ภาคละไม่น้อยกว่า ๕ คน และให้สมาชิกพรรคมีอำนาจในการเข้าชื่อเพื่อการตรวจสอบผู้บริหารพรรคและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของพรรคในด้านจริยธรรมและการดำเนินงานของพรรค

๑๐. กำหนดให้สมาชิกพรรคการเมืองมีอำนาจ มีบทบาทและมีส่วนร่วม ตลอดจนมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง และการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถที่ซื่อสัตย์สุจริตและมีคุณธรรมจริยธรรมเพื่อไปเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

๑๑. เพื่อประสิทธิภาพของการบริหารพรรคการเมือง ควรแยกผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและผู้บริหารพรรคการเมืองออกจากกันอย่างชัดเจน ให้มีความเป็นอิสระจากกันในการปฏิบัติหน้าที่ไม่ให้ความทับซ้อน ระหว่างงานบริหารพรรคการเมืองและตำแหน่งทางการเมือง

๑๒. กำหนดให้การจัดตั้ง การขยายสาขาพรรคการขยายสมาชิกพรรค ในการทำกิจกรรมของสาขาพรรค เป็นภารกิจสำคัญของพรรคการเมือง โดยให้สาขาพรรคมีบทบาทและกิจกรรมที่ต่อเนื่องสม่ำเสมอในเรื่องการจัดหาสมาชิก การจัดประชุมรายเดือน การจัดประชุมรายปี และการเสนอนโยบายของพรรคต่อประชาชนในท้องถิ่นนั้น

๑๓. ให้สมาชิกพรรคการเมืองและผู้บริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง มีสิทธิเข้าชื่อร่วมกันจำนวน ๕๐ คน เสนอให้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบความบกพร่องด้านคุณธรรมจริยธรรมหรือการกระทำผิดวินัยของสมาชิกพรรคที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารพรรคการเมืองและสมาชิกพรรคการเมืองที่ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต่อกรรมการบริหารพรรค หากพบว่ามีความผิดจริง ให้ที่ประชุมใหญ่พรรคการเมืองมีมติให้ออกจากพรรคการเมือง

๑๔. ข้อบังคับพรรคการเมืองต้องกำหนดให้ผู้ที่จะประสงค์จะสมัครรับเลือกตั้งทุกระดับดำเนินการ ดังนี้

๑) แสดงแบบรายการเสียภาษีเงินได้ ย้อนหลัง ๓ ปี

๒) แสดงเจตจำนงเพื่อประกาศให้สมาชิกพรรคและประชาชนในเขตเลือกตั้งทราบล่วงหน้า ๑ ปี (ยกเว้นกรณีการยุบสภาและการเลือกตั้งซ่อม)

๓) ผ่านการฝึกอบรมการเป็นนักการเมืองตามหลักสูตรที่กฎหมายที่กำหนด

๑๕. ให้สมาชิกพรรคในเขตเลือกตั้งนั้นพึงเป็นผู้คัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละเขตด้วยวิธีการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) โดยพรรคการเมืองที่จะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งใดต้องมีสมาชิกพรรค จำนวนไม่น้อยกว่า ๒๐๐ คน ในเขตเลือกตั้งนั้น

๑๖. การส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ให้พรรคการเมืองจัดทำบัญชีรายชื่อพรรคละหนึ่งบัญชี โดยผู้สมัครรับเลือกตั้งของแต่ละพรรคการเมืองต้องไม่ซ้ำกันและไม่ซ้ำกับรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง โดยให้สมาชิกพรรคจากทุกภูมิภาคมีส่วนร่วมในการพิจารณา โดยต้องคำนึงถึงผู้สมัครรับเลือกตั้งจากภูมิภาคต่าง ๆ และความเท่าเทียมกันระหว่างชายหญิง

๑๗. การคัดเลือกเสนอบุคคลที่เหมาะสมเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมืองและคณะกรรมการต่าง ๆ ให้กระทำโดยมติของกรรมการบริหารพรรค ร่วมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองนั้น

๑๘. กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมือง ร่วมรับผิดชอบในการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและร่วมป้องกันมิให้มีการซื้อสิทธิขายเสียง

๑๙. กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองร่วมป้องกันมิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้สนับสนุนไปกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)

หากปรากฏว่ามีเหตุแห่งการกระทำความผิดเกิดขึ้นและได้รับแจ้งอย่างมีข้อมูลหลักฐานแล้ว หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองไม่เพิกเฉยหรือรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิด หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาทันที และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้รับทราบในทุก ๆ กรณี

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้รับแจ้งดังกล่าวแล้ว จะต้องมีการติดตามตรวจสอบเรื่องที่แจ้งนั้นทันที หากหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้แล้วเพิกเฉย ถือว่ารู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดด้วย

๒๐. หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ตามที่ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๑๙ กำหนดให้มีขึ้นด้วย

๒๑. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๓ การเงินและการสนับสนุนพรรคการเมือง

๑. กำหนดให้มีมาตรการป้องกันระบบทุนครอบงำพรรคการเมือง เพื่อมิให้มีการนำเงินที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายมาสนับสนุนการเลือกตั้ง

๒. การกำหนดมาตรการลงโทษนักธุรกิจการเมืองและนายทุนพรรคการเมือง โดยกำหนดให้มีมาตรการที่รุนแรงเพื่อลงโทษนายทุน กลุ่มทุน หรือธุรกิจการเมือง ที่นำเงินมาลงทุนในพรรคการเมืองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนมาตรการเพื่อลงโทษสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาที่มีพฤติกรรมรับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดจากกลุ่มทุนทางการเมืองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ดังต่อไปนี้

๑) ห้ามผู้ใดหรือนิติบุคคลใดสนับสนุนเงินลงทุนให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองในทุกกรณี เว้นแต่ได้บริจาคเงินตามที่กฎหมายกำหนด

๒) ห้ามผู้สมัครรับเลือกตั้งนำเงินของบุคคลหรือของนิติบุคคลใดมาใช้จ่ายหรือสนับสนุนการเลือกตั้ง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่ว่ากรณีใด ๆ

๓) ห้ามพรรคการเมือง หัวหน้าพรรค กรรมการบริหารพรรค หรือตัวแทน รับเงินบริจาคหรือเงินช่วยเหลือใด ๆ ที่ผิดกฎหมาย

๓. ให้มีการบริจาคและการชำระค่าธรรมเนียมสมาชิกให้พรรค โดยให้รัฐมีมาตรการสร้างแรงจูงใจดังนี้

๑) ให้สมาชิกพรรคชำระค่าธรรมเนียมรายปี รายละไม่เกิน ๒๐๐ บาทต่อปี และให้รัฐมีมาตรการสร้างแรงจูงใจโดยการอุดหนุนเงินเพิ่มเติมให้แก่พรรคการเมืองอีกหนึ่งเท่าของค่าธรรมเนียมที่สมาชิกแต่ละรายชำระ

๒) ให้พรรคการเมืองมีมติรับรองรายชื่อความเป็นสมาชิกพรรคการเมืองที่มีอยู่เดิม แล้วให้พรรคการเมืองนั้นแจ้งยืนยันยืนยันความเป็นสมาชิกต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ พร้อมทั้งให้เรียกเก็บค่าสมาชิกพรรคการเมืองคนละไม่เกิน ๒๐๐ บาทต่อปี ตามอัตราที่กำหนดในข้อบังคับพรรคการเมือง

หากผู้ที่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองเดิมคนใดไม่ชำระเงินค่าสมาชิก พรรคการเมืองนั้นก็จะได้ไม่ได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐเฉพาะส่วนที่สมาชิกนั้นไม่ชำระค่าสมาชิก

สำหรับผู้ที่เคยเป็นสมาชิกพรรคการเมืองและผู้ที่ยังคงเป็นสมาชิกพรรคการเมืองเมื่อสมัครเป็นสมาชิกและมีการชำระค่าธรรมเนียมรายปีแล้ว ให้พรรคการเมืองนั้นจัดเก็บข้อมูลสมาชิกพรรคการเมืองด้วยระบบฐานข้อมูล สืออิเล็กทรอนิกส์ หรือวิธีการอย่างอื่นที่สะดวกและรวดเร็ว โดยหากสมาชิกพรรคการเมืองคนใดไม่ชำระค่าสมาชิก ก็คงให้เป็นสมาชิกพรรคการเมืองนั้นต่อไปเพียงพรรคการเมืองเดียว แต่พรรคการเมืองนั้นจะไม่ได้เงินสมทบจากรัฐในส่วนที่สมาชิกพรรคได้ชำระค่าสมาชิกพรรคมาแล้ว

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการรับชำระค่าธรรมเนียมรายปีของสมาชิกพรรคการเมืองทุกพรรค

๓) ผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปีสามารถแจ้งความจำนงของตนที่จะบริจาคเงินภาษีให้พรรคการเมืองได้จำนวนหนึ่งพรรค รายละ ๒๐๐ บาทต่อปี หรือไม่บริจาคให้พรรคใดก็ได้ โดยรัฐจะจัดสรรงบประมาณรายปีให้กับพรรคการเมืองนั้น ๆ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งและกระทรวงการคลัง

๔) บุคคลหรือนิติบุคคลสามารถนำจำนวนเงินที่บริจาคให้แก่พรรคการเมืองไปลดหย่อนภาษีได้ตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ ๕ ของรายได้พึงประเมินที่ยื่นต่อกรมสรรพากร

๕) พรรคการเมืองขนาดเล็กพึงได้รับเงินสนับสนุนจากหน่วยงานหรือองค์กรที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมหรือสนับสนุนพรรคการเมืองตามที่กฎหมายกำหนด

๖) ความมีตัวแทนพรรคการเมืองเป็นกรรมการในกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด

๔. พรรคการเมืองต้องจัดทำบัญชีงบประมาณของพรรคการเมือง และให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวต่อสาธารณะ

๕. พรรคการเมืองต้องเสนอการใช้งบประมาณของพรรคการเมืองต่อที่ประชุมใหญ่พรรค โดยสมาชิกพรรคและประชาชนทั่วไปมีสิทธิเข้าถึงข้อมูลได้

๖. ต้องมีระบบการตรวจสอบบัญชีรายรับรายจ่ายของพรรคการเมืองโดยผู้ตรวจสอบบัญชีที่มีมาตรฐานการตรวจสอบบัญชีเทียบเคียงได้กับการตรวจสอบบัญชีของบริษัทมหาชน

๗. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๔ การสิ้นสภาพ การเลิกและการยุบพรรคการเมือง

๑. การยุบพรรคการเมืองจะกระทำมิได้ เว้นแต่พรรคการเมืองที่กระทำความผิดอันเป็นการล้มล้างระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและทำลายความมั่นคงของชาติ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

๒. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๕ การคว่ำรวมพรรคการเมือง

หลักเกณฑ์เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๖ บทกำหนดโทษ

๑. การกำหนดมาตรการลงโทษนักธุรกิจการเมืองและนายทุนพรรคการเมือง โดยกำหนดให้มีมาตรการที่รุนแรงเพื่อลงโทษนายทุน กลุ่มทุน หรือธุรกิจการเมือง ที่นำเงินมาลงทุนในพรรคการเมืองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนมาตรการเพื่อลงโทษสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาที่มีพฤติกรรมรับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดจากกลุ่มทุนทางการเมืองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ดังต่อไปนี้

๑) ห้ามผู้ใดหรือนิติบุคคลใดสนับสนุนเงินลงทุนให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองในทุกกรณี เว้นแต่ได้บริจาคเงินตามที่กฎหมายกำหนด

๒) ห้ามผู้สมัครรับเลือกตั้งนำเงินของบุคคลหรือของนิติบุคคลใดมาใช้จ่ายหรือสนับสนุนการเลือกตั้ง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่ว่ากรณีใด ๆ

๓) ห้ามพรรคการเมือง หัวหน้าพรรค กรรมการบริหารพรรค หรือตัวแทน รับเงินบริจาค หรือเงินช่วยเหลือใด ๆ ที่ผิดกฎหมาย

๔) ผู้กระทำความผิดมีโทษจำคุก ๕ ปี ถึง ๑๐ ปี โดยไม่มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ และมีโทษปรับจำนวน ๒๐ ล้านบาท และหากเป็นนิติบุคคลที่กระทำความผิด ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปป.ง.) เข้าตรวจสอบกระแสการเงินหมุนเวียนในนิติบุคคลนั้นได้ด้วย

๕) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ตัวแทนผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือบุคคลใดที่เกี่ยวข้องกับผู้สมัครคนใด รับเงินที่มาจาก การสนับสนุนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายข้างต้น ให้มีโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี โดยไม่มีการรอกการลงโทษ หรือรอกการกำหนดโทษ และมีโทษปรับจำนวน ๒๐ ล้านบาท พร้อมถูกเพิกถอนสิทธิการสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต

๒. กรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้สมัครผู้ใด หรือมีผู้ใดกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง หากเป็นการกระทำความผิดอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ระเบียบหรือประกาศของ คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) หรือมีพฤติการณ์ที่เชื่อได้ว่าผู้สมัครผู้ใดก่อให้เกิดผู้อื่นกระทำการ สนับสนุน หรือรู้เห็น เป็นใจให้บุคคลอื่นกระทำการดังกล่าว หรือรู้ว่ามี การกระทำการดังกล่าวแล้วไม่ดำเนินการเพื่อระงับการกระทำนั้น ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เห็นว่าการกระทำนั้นน่าจะส่งผลให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) วินิจฉัยแล้วยื่นคำร้องต่อศาลฎีกา เพื่อให้ศาลฎีกาสั่งเพิกถอน สิทธิเลือกตั้งผู้สมัครที่กระทำการเช่นนั้นตลอดชีวิต

ถ้าการกระทำของบุคคลที่เป็นความผิดต่อกฎหมายที่ปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า หัวหน้าพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารพรรคการเมืองผู้ใดมี ส่วนรู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึง การกระทำนั้นแล้วมิได้ยับยั้งหรือแก้ไขเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการ การเลือกตั้ง (กกต.) ดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เพื่อดำเนินคดี เอาผิดกับบุคคลดังกล่าวตามกฎหมาย

ในการนี้ ให้ถือว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธี พิจารณาความอาญา และหากมีความผิดเกิดขึ้นซึ่งทำให้ต้องมีการเลือกตั้งใหม่ในเขตหรือพื้นที่การเลือกตั้งนั้น ให้ผู้กระทำความผิดและพรรคการเมืองนั้นต้องร่วมกันชดใช้ค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งดังกล่าว

๓. ในกรณีที่หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้ถึงเหตุแห่งการที่ ผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรคการเมืองหรือผู้ช่วยหาเสียงของพรรคการเมืองไปกระทำความผิดต่อกฎหมาย เลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) แล้วเพิกเฉย ถือว่าหัวหน้าพรรคการเมือง และกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดดังกล่าว ถือเป็นความผิด มีโทษต้องถูกตัดสิทธิ ลงสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต

๔. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ)

บทเฉพาะกาล

ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เสนอรายงาน เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบรายงาน ฉบับดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ และส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อพิจารณาดำเนินการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

๒.๒ รายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร”

โดยที่บทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) บัญญัติให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย ไม่อยู่ในความผูกมัดแห่งอาณัติมอบหมาย หรือความครอบงำใด ๆ และต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ และความผาสุกของประชาชนโดยรวม โดยปราศจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์ เนื่องด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีที่มาจากการแสดงเจตจำนงของประชาชนผ่านการเลือกตั้ง ดังนั้น การเลือกตั้งต้องเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม การที่จะทำให้การเลือกตั้งเกิดความสุจริตและเที่ยงธรรมได้ จะต้องให้ความสำคัญ ๔ ภาคส่วน กล่าวคือ ภาคประชาชน พรรคการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และส่วนราชการ จะต้องประสานความร่วมมือและผลักดันในการแก้ไขปัญหาการทุจริต การเลือกตั้ง สร้างกลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันการกระทำอันเป็นการทุจริตการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม อันจะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการเมืองไทย ทำให้ได้นักการเมืองที่ดี มีคุณภาพ มีความรู้ความสามารถ มีคุณธรรมจริยธรรม รักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ และเป็นตัวแทนของประชาชนอย่างแท้จริง ดังข้อเสนอในการปฏิรูปเพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ดังต่อไปนี้

เรื่องที่ ๑ บททั่วไป

๑. กำหนดให้การเลือกตั้งเป็นวาระแห่งชาติ โดยการมีส่วนร่วมและการร่วมมือกันของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชน

๒. กำหนดให้ทุกภาคส่วนของสังคม ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม มีส่วนร่วมในการรณรงค์อันเป็นการปลุกเร้าให้ประชาชนเกิดการตื่นตัว มีความต้องการ หรือมีความพร้อมที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้งเสมือนเป็นเทศกาลสำคัญของชาติ

๓. ให้มีการประชาสัมพันธ์และมีมาตรการกระตุ้นให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งจำนวนมาก อาทิ ให้ภาครัฐจัดบริการยานพาหนะเพื่อรับส่งผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ซึ่งจะทำให้การซื้อสิทธิขายเสียงทำได้ยากขึ้น เนื่องจากคงไม่มีผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือนายทุนคนใดมีเงินมากพอที่จะซื้อเสียงผู้เลือกตั้งได้ทั้งหมด อันเป็นแนวทางหนึ่งในการลดการทุจริตการเลือกตั้ง

๔. กำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนทุกคนในการติดตามและตรวจสอบ เพื่อป้องกันการทุจริตและการซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้ง

๕. พยานหลักฐานในคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งมีความสำคัญต่อการพิสูจน์ความผิดของผู้ทุจริต และซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้ง ดังนั้น ต้องกำหนดให้มีกฎหมายเพื่อคุ้มครองพยานบุคคลในคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งเป็นกรณีพิเศษ ทั้งนี้ จะต้องเป็นหลักประกันว่าพยานจะได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖

๖. ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดหรือดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทย จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกสมาชิกวุฒิสภา การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น และการออกเสียงประชามติ ภายใต้การควบคุมกำกับดูแลของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔

๗. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๒ เขตเลือกตั้ง หน่วยเลือกตั้ง และที่เลือกตั้ง

๑. กำหนดให้มีการติดตั้งกล่องวงจรปิดในทุกหน่วยเลือกตั้ง เพื่อใช้ในการตรวจจับการกระทำ ความผิดในหน่วยเลือกตั้ง และสามารถนำข้อมูลจากกล่องวงจรปิดดังกล่าวมาเป็นพยานหลักฐานในการ ดำเนินคดีได้

๒. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๓ เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง

๑. ให้ประชาชน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานส่วน ท้องถิ่น และนิสิตนักศึกษาทุกสถาบัน มีส่วนร่วมในการเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ในการเลือกตั้ง ทุกครั้ง ไม่ว่าจะเป็นการเลือกตั้งในระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น

๒. กำหนดให้มีบทลงโทษข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่รัฐ และบุคคลอื่นใดที่ได้รับการ แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ดำเนินการเลือกตั้ง ที่วางตัวไม่เป็นกลางทางการเมืองทำให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเกิดความ ได้เปรียบเสียเปรียบกัน โดยถือว่าเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง

๓. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๔ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งและบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

๑. ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

๑) กำหนดมาตรการเพื่อเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งมากขึ้น แม้ที่ผ่านมาจะมีกฎหมายบัญญัติไว้ให้ลงโทษผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เช่น ตัดสิทธิทางการเมืองหรือตัดสิทธิ บางอย่าง แต่มาตรการดังกล่าวก็ยังไม่มีประสิทธิภาพในการกระตุ้นให้ประชาชนออกไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ได้เท่าที่ควร จึงต้องมีมาตรการทางกฎหมายหรือมาตรการอื่นใดเพิ่มเติมที่จะทำให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ให้มากขึ้น เช่น กำหนดให้ประชาชนผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามกฎหมายเลือกตั้ง เป็นผู้มีหน้าที่ที่ต้องไปใช้สิทธิ เลือกตั้ง และกำหนดโทษด้วยการตัดสิทธิบางประเภทสำหรับประชาชนผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยไม่มีเหตุอันสมควร ไว้ด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่ เป็นข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่รัฐ หากไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งต้องมีบทลงโทษ สูงกว่าประชาชน กล่าวคือ ต้องรับโทษทางวินัยด้วย

๒) หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่าง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ)

๒. บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

หลักเกณฑ์เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๕ ผู้สมัครและการสมัครรับเลือกตั้ง

๑. กำหนดให้มีระบบตรวจสอบนักการเมืองโดยภาคประชาชน โดยกำหนดให้ผู้ที่ลงสมัคร รับเลือกตั้งในทุกระดับ ต้องแสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อแสดงตนและแนะนำตน ต่อสาธารณะก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑ ปี ยกเว้นกรณีการยุบสภาผู้แทนราษฎร

เพื่อประกาศให้ประชาชนในเขตเลือกตั้งรับทราบและได้มีการติดตามตรวจสอบผู้สมัครรับเลือกตั้ง โดยภาคประชาชน ทั้งนี้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องเข้าร่วมและผ่านการประเมินผลการอบรมหลักสูตรที่จัด โดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ก่อนเข้าสู่การเมือง อาทิ กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง และบทเรียน เรื่องความเป็นพลเมืองในระบบประชาธิปไตย (Civic Education) เป็นต้น

๒. กำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องยื่นหลักฐานแสดงการเสียภาษีเงินได้ย้อนหลัง ๓ ปี ประกอบการสมัครรับเลือกตั้ง

๓. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๖ ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งและวิธีการหาเสียงเลือกตั้ง

๑. ลดภาระค่าใช้จ่ายของพรรคการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้งในการหาเสียง โดยให้รัฐ สนับสนุนหรือช่วยเหลือการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพื่อเป็นการให้โอกาสผู้สมัครรับเลือกตั้งได้นำเสนอ นโยบายต่อประชาชนได้อย่างทั่วถึง อาทิ

๑) การพิมพ์ป้ายโฆษณาหาเสียง การติดและกำหนดจุดประกาศป้ายหาเสียง โดยให้ ผู้สมัครพิมพ์ป้ายหาเสียงไม่เกินขนาดที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด แล้วนำมาติดในจุดติด ประกาศป้ายหาเสียงที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ติดตั้งไว้ในย่านชุมชน

๒) การส่งประวัติและข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นเอกสารขนาดไม่เกินที่ คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด เพื่อให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งได้ทราบข้อมูลการหาเสียงของ ผู้สมัคร และให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) จัดทำรวมเล่มข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้งแจกครัวเรือนต่าง ๆ ในเขตเลือกตั้งทุกครัวเรือน

๓) การควบคุมการใช้นโยบายหาเสียงในการหาเสียงเลือกตั้ง โดยกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ในแต่ละพรรคการเมืองสามารถใช้รถยนต์หรือรถยนต์ในการหาเสียงเลือกตั้งตามจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด

๔) คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ต้องจัดพื้นที่และเวทีในการปราศรัยหาเสียงที่มี ประสิทธิภาพ ในย่านชุมชนให้อย่างเหมาะสม อย่างพอเพียง และครอบคลุมทุกพื้นที่

๕) การจัดเวลาให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้แนะนำตัวและชี้แจงนโยบายผ่านสื่อต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้สมัครและทุกพรรคการเมือง

๖) การเปิดเผยบัญชีรายรับรายจ่ายของพรรคการเมือง โดยผ่านระบบการตรวจสอบ จากองค์กรในการตรวจสอบบัญชี

๗) กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นผู้รณรงค์ให้ประชาชนออกมาฟัง นโยบายการหาเสียงเลือกตั้ง

การตรากฎหมายต้องบัญญัติคำนิยามคำศัพท์บางคำให้มีความชัดเจน ไม่ควรปิดกั้น การรณรงค์หาเสียงที่ไม่ผิดกฎหมาย

๒. กำหนดให้มีมาตรการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ในการห้ามผู้สมัครรับเลือกตั้ง และ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บริจาคช่วยงานตามประเพณีต่าง ๆ เช่น งานศพ งานอุปสมบท งานมงคลสมรส ฯลฯ ภายในเขตเลือกตั้งของตน แต่ไม่ห้ามบุคคลดังกล่าวไปร่วมงานพิธีต่าง ๆ ทั้งนี้ จะต้องมีการประกาศให้ประชาชน ได้รับทราบถึงมาตรการดังกล่าวโดยทั่วถึง

๓. ให้มีมาตรการควบคุมผู้ช่วยเหลือในการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง โดยกำหนดให้มีการจำกัดจำนวนผู้ที่จะมาเป็นผู้ช่วยเหลือ โดยผู้สมัครหนึ่งคนสามารถมีผู้ช่วยเหลือได้ตามจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด โดยให้คำนึงถึงความเท่าเทียมกันของผู้สมัครรับเลือกตั้งและความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

๔. กำหนดให้มีบทลงโทษข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่รัฐ ที่ใช้อำนาจหน้าที่ในตำแหน่ง โดยมีขอบด้วยกฎหมายกระทำการใด ๆ อันเป็นการให้คุณให้โทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ทำให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเกิดความได้เปรียบเสียเปรียบกัน โดยถือว่าเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง

๕. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๗ การลงคะแนนเลือกตั้ง

๑. ขยายเวลาการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเป็น ๐๘.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนออกมาใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งให้มากขึ้น

๒. กำหนดให้มีการพัฒนาและมีการปรับใช้เครื่องลงคะแนนเลือกตั้งโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์

๓. กำหนดให้มีการตรวจสอบชื่อผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งภายหลังที่มีการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งทุกครั้งทางอินเทอร์เน็ต เพื่อให้ประชาชนได้มีการตรวจสอบในกรณีที่อาจมีการแอบอ้างใช้สิทธิของบุคคลอื่นมาเลือกตั้ง

๔. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๘ การนับคะแนนและการประกาศผลการเลือกตั้ง

หลักเกณฑ์เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๙ การลงคะแนนเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้ง

หลักเกณฑ์เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๑๐ การดำเนินการกรณีการเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๑. ในคดีที่เป็นความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้ประชาชนเป็นผู้เสียหายด้วย

๒. ประชาชนสามารถเป็นผู้ร้องคัดค้านการเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้

๓. ในคดีที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) สามารถยื่นฟ้องคดีต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในคดีแพ่งหรือคดีอาญา

๔. กำหนดให้มีการนำอุปกรณ์การบันทึกภาพ เสียง และอุปกรณ์สำคัญอันจำเป็นอย่างอื่น เพื่อใช้ในการตรวจจับผู้ซื้อสิทธิขายเสียงหรือกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง และสามารถใช้อุปกรณ์จากการบันทึกเสียงและภาพ เพื่อเป็นพยานหลักฐานได้

๕. เนื่องจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นองค์กรหลักในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้ง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) มีประสิทธิภาพ

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) มีอำนาจสั่งการให้ฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง โดยเฉพาะจากกระทรวงมหาดไทย รวมถึงข้าราชการอื่น ปฏิบัติหน้าที่เพื่อช่วยเหลืองานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ในช่วงระยะเวลาเพื่อจัดให้มีการเลือกตั้ง โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทำหน้าที่ผู้บังคับบัญชาสูงสุดมีอำนาจสั่งการในช่วงระยะเวลาการเลือกตั้งดังกล่าว ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔

๖. คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ดำเนินการติดตาม ตรวจสอบและแสวงหาข้อเท็จจริงในพื้นที่ก่อนเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้ง โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) จากส่วนกลางหรือจากหน่วยงานอื่นใด เข้าไปในพื้นที่ และจัดตั้งหน่วยเคลื่อนที่เร็วในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ในการเสาะแสวงหาข่าวสารในเชิงลึก อันจะทำให้เกิดความพร้อมในการจัดการเลือกตั้งให้สุจริตและเที่ยงธรรม พร้อมทั้งต้องจัดทำบัญชีโครงสร้างบุคคลที่ทุจริตการเลือกตั้งและชื่อเสียงเพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

๗. เพิ่มอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และเจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ให้มีสถานะเป็นเจ้าพนักงานและพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมและจัดการเลือกตั้งให้สุจริตและเที่ยงธรรม

๘. กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) มอบหมายให้พนักงานสอบสวนพื้นที่ใดรับผิดชอบสืบสวนสอบสวนการกระทำความผิดนั้นด้วยก็ได้

๙. ในการทำสำนวนการสอบสวนเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้พนักงานสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน และให้ทำความเข้าใจส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และหากเป็นความผิด ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ยื่นฟ้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจภายใน ๑๕ วัน โดยให้ศาลพิจารณาในกรณีที่มีคำสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

๑๐. กรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า ผู้สมัครผู้ใด หรือมีผู้ใดกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง หากเป็นการกระทำความผิดอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) หรือมีพฤติการณ์ที่เชื่อได้ว่าผู้สมัครผู้ใดก่อให้เกิดผู้อื่นกระทำ สับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้บุคคลอื่นกระทำการดังกล่าว หรือรู้ว่ามีกระทำความผิดดังกล่าวแล้วไม่ดำเนินการเพื่อระงับการกระทำนั้น ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เห็นว่าการกระทำนั้นน่าจะมีผลให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) วินิจฉัยแล้วยื่นคำร้องต่อศาลฎีกา เพื่อให้ศาลฎีกาสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งผู้สมัครที่กระทำการเช่นนั้นตลอดชีวิต

ถ้าการกระทำของบุคคลที่เป็นความผิดต่อกฎหมายที่ปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าหัวหน้าพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารพรรคการเมืองผู้ใดมีส่วนรู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำนั้นแล้วมิได้ยับยั้งหรือแก้ไขเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เพื่อดำเนินคดีเอาผิดกับบุคคลดังกล่าวตามกฎหมาย

ในการนี้ ให้ถือว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และหากมีความผิดเกิดขึ้นซึ่งทำให้ต้องมีการเลือกตั้งใหม่ในเขตหรือพื้นที่การเลือกตั้งนั้น ให้ผู้กระทำความผิดและพรรคการเมืองนั้นต้องร่วมกันชดใช้ค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งดังกล่าว

๑๑. ในกรณีที่หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้ถึงเหตุแห่งการที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรคการเมืองหรือผู้ช่วยหาเสียงของพรรคการเมืองไปกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) แล้วเพิกเฉย ถือว่าหัวหน้า

พรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดดังกล่าว ถือเป็นความผิด มีโทษต้องถูกตัดสิทธิลงสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต

๑๒. ให้มีมาตรการลงโทษที่รุนแรงกับบุคคลที่เรียกรับผลประโยชน์ และบุคคลที่ให้ผลประโยชน์ เพื่อตอบแทนคะแนนเสียงในการเลือกตั้ง

ในกรณีที่ประชาชนมีหลักฐานการทุจริตการเลือกตั้งหรือการซื้อสิทธิขายเสียง แล้วแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทราบ และหากภายหลังปรากฏว่ามีการกระทำความผิดจริงและคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ผู้ที่แจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทราบนั้น ได้รับเงินรางวัลตอบแทนไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท จากกองทุนพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้ง ตามจำนวนเงินที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจและสนับสนุนให้ภาคประชาชนและประชาชนทั่วไปมีความตื่นตัวและมีส่วนร่วมกับเจ้าหน้าที่รัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

ทั้งนี้ บุคคลที่แจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทราบว่ามีการซื้อสิทธิขายเสียง ให้ถือว่าบุคคลดังกล่าวไม่มีความผิดในการซื้อสิทธิขายเสียงนั้น

๑๓. กำหนดให้ผู้กระทำความผิดชดใช้หรือร่วมกันชดใช้ค่าใช้จ่ายและค่าเสียหายจากการกระทำความผิดอันเป็นเหตุให้ต้องมีการจัดการเลือกตั้งใหม่ และการกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง ทั้งนี้ จะต้องมีกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนและรวดเร็วในการฟ้องร้องและบังคับคดีให้ผู้กระทำความผิดชดใช้หรือร่วมกันชดใช้ค่าใช้จ่ายและค่าเสียหายดังกล่าว

๑๔. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๑๑ การคัดค้านการเลือกตั้ง

๑. การวินิจฉัยว่าจะให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือไม่นั้น ให้พิจารณาถึงความแตกต่างของผลคะแนนของผู้แพ้และผู้ชนะการเลือกตั้ง และผลแห่งการกระทำความผิด กล่าวคือ หากคะแนนของผู้แพ้และผู้ชนะการเลือกตั้งมีคะแนนที่แตกต่างกันมาก และแม้ว่าจะมีการเลือกตั้งใหม่ก็ไม่ทำให้ผลการเลือกตั้งเปลี่ยนแปลง จึงไม่ควรให้มีการเลือกตั้งใหม่ แต่ให้ไปดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดทั้งในทางอาญาหรือทางแพ่ง แยกออกไปอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งผลจะเป็นอย่างไรก็ให้รอคำพิพากษาคัดสินในผลคดีที่จะเกิดต่อไป

๒. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

เรื่องที่ ๑๒ บทกำหนดโทษ

๑. กำหนดให้มีมาตรการลงโทษทั้งทางแพ่ง ทางอาญา และทางการเมืองที่รุนแรง เด็ดขาด และรวดเร็ว ในการลงโทษทั้งผู้แจกเงินซื้อเสียงและผู้รับเงินซื้อเสียง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความตระหนักให้กับประชาชนในการปฏิเสธการรับเงินซื้อเสียง เช่น

ก. มีบทลงโทษทางการเมืองโดยการตัดสิทธิไม่ให้ลงสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต

ข. กำหนดบทลงโทษทางอาญาที่รุนแรงกับผู้กระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ให้มีโทษจำคุก ๑ ปี ถึง ๑๐ ปี โดยไม่ให้มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ ให้มีโทษปรับถึง ๒๐ ล้านบาท และให้มีอายุความ ๒๐ ปี

ในการนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรณรงค์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงความเสียหายและปัญหาของประเทศที่เกิดจากการทุจริตซื้อสิทธิขายเสียงที่ว่าเมื่อมีการใช้เงินซื้อเสียงแล้วก็จะมีการถอนทุนคืน

โดยการทุจริตคอร์รัปชัน และสร้างความตระหนักรู้และปลูกฝังค่านิยมของประชาชน เพื่อแก้ไขค่านิยมผิด ๆ ที่ว่า “เงินไม่มา กาไม่เป็น” ทั้งนี้ การรณรงค์ดังกล่าวต้องทำอย่างจริงจัง ต่อเนื่อง และกว้างขวาง

๒. กำหนดให้มีบทลงโทษทางกฎหมายที่รุนแรงกับผู้กระทำการกลั่นแกล้งผู้สมัครรับเลือกตั้ง และผู้ใช้สิทธิในการเลือกตั้ง โดยหากเป็นการกลั่นแกล้ง สร้างพยานหลักฐานเท็จ หรือแจ้งความเท็จ ให้ผู้กระทำผิด มีโทษจำคุก ๕ ปี ถึง ๑๐ ปี โดยไม่มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ และมีโทษปรับจำนวน ๒๐ ล้านบาท

๓. กำหนดให้มีบทลงโทษข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่รัฐ ที่วางตัวไม่เป็นกลางทางการเมือง ทำให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเกิดความได้เปรียบเสียเปรียบกัน โดยถือว่าเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง

๔. ให้มีบทลงโทษทางกฎหมายที่รุนแรงกับบุคคลที่เรียกรับผลประโยชน์ โดยการกล่าวอ้างว่ามีจำนวนคะแนนเสียงซึ่งสามารถสนับสนุนผู้สมัครได้ และให้มีบทลงโทษทางกฎหมายที่รุนแรงกับบุคคลที่ให้ผลประโยชน์ดังกล่าว

๕. หลักเกณฑ์ประการอื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ)

บทเฉพาะกาล

การกำหนดให้ผู้ที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งในทุกระดับ ต้องแสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อแสดงตนและแนะนำตนต่อสาธารณะก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่า ๑ ปีนั้น ไม่นำมาใช้ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ใช้บังคับ

ข้อเสนอแนะมาตรการเฉพาะหน้าเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๑. กำหนดให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะมาถึงในครั้งต่อไป เป็นวาระแห่งชาติ โดยเป็นหน้าที่ของทุกภาคส่วน รวมทั้งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่จะต้องให้การสนับสนุน การดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๒. ก่อนมีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐) ต้องมีการ ทดสอบหรือซักซ้อมการจัดการเลือกตั้งล่วงหน้า ๖ เดือน โดยใช้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระแต่ยังไม่มีการเลือกตั้ง เป็นพื้นที่ในการทดลองตามภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อที่จะศึกษาข้อดี ข้อบกพร่อง และบทเรียน ที่เกิดขึ้นจากการเลือกตั้งดังกล่าว เพื่อนำข้อสรุปมาจัดทำแนวทาง อันจะนำไปสู่การเลือกตั้งเป็นสุจริตและ เที่ยงธรรม สำหรับการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐)

ทั้งนี้ คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เสนอรายงาน เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณา และเห็นชอบรายงานฉบับดังกล่าววันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ และส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อพิจารณาดำเนินการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

๒.๓ รายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ข้อเสนอ ประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง”

คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นองค์กรอิสระตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) ซึ่งที่ผ่านมาแม้คณะกรรมการการเลือกตั้งจะมีอำนาจตามกฎหมาย ในการสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ไว้อย่างกว้างขวางหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นผู้ควบคุมการเลือกตั้ง

การดำเนินการจัดการเลือกตั้ง การสืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริง และวินิจฉัยปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้น ซึ่งนับว่าเป็นอำนาจเบ็ดเสร็จและสำคัญมาก แต่กลับปรากฏว่าการเลือกตั้งที่ผ่านมายังไม่บรรลุผลสำเร็จในการทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องด้วยภารกิจงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหลายประการ ทั้งก่อนการเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และภายหลังการเลือกตั้ง อีกทั้งบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีไม่เพียงพอที่จะรองรับภารกิจงานต่าง ๆ ได้ทั้งหมด การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และพนักงานเจ้าหน้าที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ประกอบกับสภาพการบังคับใช้กฎหมายมีปัญหา เนื่องจากกฎหมายที่ใช้เพื่อการป้องกันและปราบปรามการซื้อสิทธิขายเสียงไม่มีประสิทธิภาพที่จะลงโทษผู้ซื้อสิทธิขายเสียงอย่างจริงจัง และบทกำหนดโทษทางกฎหมายมีอัตราโทษต่ำ ทำให้ผู้ที่คิดจะกระทำความผิดไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย อันส่งผลให้ไม่สามารถทำให้การเลือกตั้งมีความสุจริตและเที่ยงธรรมได้เท่าที่ควร เช่นนี้จึงสมควรที่จะมีการปฏิรูปอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงเสนอหลักการสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ดังต่อไปนี้

เรื่องที่ ๑ คณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑. เพื่อให้เป็นไปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๑๔ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่คณะกรรมการการเลือกตั้ง และหัวหน้าหน่วยธุรการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อรักษาเกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ เพื่อให้ส่งผลให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถดำเนินการได้อย่างมั่นคง เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการทำให้การเลือกตั้งมีความสุจริตและเที่ยงธรรม ตลอดจนเป็นที่เชื่อถือและยอมรับของประชาชน โดยอย่างน้อยให้อยู่ภายใต้หลักการสำคัญ ๗ ประการ คือ

(๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเป็นแบบอย่างที่จะไม่กระทำการใดอันเป็นประโยชน์ส่วนตน

(๒) ให้ทำงานอย่างเป็นระบบมีความสัมพันธ์ประสานเชื่อมโยงกันระหว่างความเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วยกัน

(๓) การบริหารงานในองค์กรให้รับผิดชอบต่อการทำงานร่วมกัน และไม่ควรแบ่งความรับผิดชอบเป็นส่วน ๆ

(๔) ให้สร้างวัฒนธรรมองค์กรต่อการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งร่วมกัน

(๕) ไม่กระทำการใด อันอาจทำให้ประชาชนขาดความศรัทธา อันอาจนำไปสู่ความไม่เชื่อถือต่อการเลือกตั้ง

(๖) ให้มีการใช้งบประมาณด้วยความประหยัดและจำเป็น

(๗) การสับเปลี่ยนตำแหน่งประธานหรือกรรมการ โดยมีได้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย เป็นการกระทำอันไม่สมควร

หากฝ่าฝืนให้พ้นจากตำแหน่ง

๒. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๒.๑ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ชัดเจนขึ้น เพื่อให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งมีความชัดเจน ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๑) - (๔) จึงขอเสนอ ดังนี้

(๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดหรือดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น และการออกเสียงประชามติ

(๒) คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้มีจำนวนจังหวัดละห้าคน

(๓) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้สรรหาและแต่งตั้งจากผู้ที่ไม่มิภูมิสำเนาอยู่ในจังหวัดที่ดำรงตำแหน่ง

(๔) ให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

(๕) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

๑) เป็นข้าราชการประจำในขณะที่ดำรงตำแหน่ง

๒) เป็นสมาชิกพรรคการเมือง

(๖) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดไม่มีอำนาจในการเสนอให้ลงโทษผู้ใด

(๗) ให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดช่วยจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และให้เป็นหน่วยรับแจ้งเหตุพร้อมพยานหลักฐาน (ถ้ามี) และให้แจ้งหน่วยสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบทันที

(๘) ให้ฝ่ายสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งรายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบถึงการกระทำความผิดดังกล่าวทันทีเช่นกัน โดยให้ฝ่ายสืบสวนสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานพร้อมรายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบภายใน ๑๕ วัน และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรวบรวมพยานหลักฐานและเสนอความเห็นต่อศาลที่มีเขตอำนาจ เพื่อมีคำสั่งอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมายนี้

(๙) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้โดยประชาชนในเขตเลือกตั้งนั้น ๆ เข้าชื่อเกินกว่า ๓๐๐ คน ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อขอให้ตรวจสอบคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในกรณีที่ไม่มีความเป็นกลาง หรือประพฤติตนไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่

(๑๐) กรณีที่มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้งในเขตพื้นที่นั้น ๆ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรายงานฝ่ายสืบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ

๒.๒ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจอื่น ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๕)

(๑) ให้มีบทบัญญัติของกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งกลุ่มบุคคล เพื่อดำเนินกิจกรรมและมีหน้าที่ในการสอดส่อง ป้องกัน และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยให้มีงบประมาณใช้จ่ายโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๒) กลุ่มบุคคลที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจกรรมและมีหน้าที่ในการสอดส่อง ป้องกัน และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม อาจได้รับเงินสนับสนุนจากภาคเอกชนด้วยก็ได้ โดยภาคเอกชนที่ให้เงินสนับสนุนสามารถนำเงินสนับสนุนนี้ไปหักเป็นค่าใช้จ่ายลดหย่อนภาษีได้ ทั้งนี้ จำนวนเงินในการให้การสนับสนุนข้างต้นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

(๓) การกำหนดให้ผู้ที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งในทุกระดับต้องแสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อแสดงตนและแนะนำตนต่อสาธารณะก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกา

การเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑ ปีนั้น ไม่นำมาใช้ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

(๔) กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองร่วมกันเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้สนับสนุนไปกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

หากปรากฏว่ามีเหตุแห่งการกระทำความผิดเกิดขึ้นและได้รับแจ้งโดยมีข้อมูลหลักฐานแล้ว หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองเพิกเฉยหรือรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิด หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหานั้นที่และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับทราบในทุก ๆ กรณี

(๕) ให้พรรคการเมืองมีหนังสือยืนยันความเป็นสมาชิกเต็มของพรรคการเมืองนั้น ๆ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดเก็บเป็นข้อมูลไว้ และเมื่อสมาชิกพรรคการเมืองมีการชำระค่าธรรมเนียมรายปี ให้พรรคการเมืองมีหน้าที่ทำหนังสือแจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ เพื่อจัดเก็บบันทึกไว้เป็นข้อมูลสื่ออิเล็กทรอนิกส์ไว้ด้วย

(๖) ให้ประชาชนตรวจสอบสถานะความเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ด้วยระบบฐานข้อมูลสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือวิธีการอื่นอย่างสะดวกและรวดเร็ว

๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจอื่น ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๖)

(๑) เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งการให้ฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง (โดยเฉพาะจากกระทรวงมหาดไทย) รวมถึงข้าราชการอื่น ปฏิบัติหน้าที่เพื่อช่วยเหลืองานของคณะกรรมการการเลือกตั้งในช่วงระยะเวลาเพื่อจัดให้มีการเลือกตั้ง โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทำหน้าที่ผู้บังคับบัญชาสูงสุดมีอำนาจสั่งการในช่วงระยะเวลาการเลือกตั้งดังกล่าว

(๒) คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการติดตาม ตรวจสอบและแสวงหาข้อเท็จจริงในพื้นที่ก่อนเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้ง โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจากส่วนกลางหรือจากหน่วยงานอื่นใดเข้าไปในพื้นที่ และจัดตั้งหน่วยเคลื่อนที่เร็วในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ในการเสาะแสวงหาข่าวสารในเชิงลึก อันจะทำให้เกิดความพร้อมในการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม พร้อมทั้งต้องจัดทำบัญชีโครงสร้างบุคคลที่ทุจริตการเลือกตั้งและชื่อเสียงเพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

(๓) เพิ่มอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้มีสถานะเป็นเจ้าพนักงานและพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมและจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายให้พนักงานสอบสวนพื้นที่ใดรับผิดชอบสืบสวนสอบสวนการกระทำความผิดนั้นด้วยก็ได้

(๕) ในการทำสำนวนการสอบสวนเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้พนักงานสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน และให้ทำความเห็นส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง และหากเป็นความผิดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นฟ้องพร้อมพยานหลักฐานทั้งหมดต่อศาลที่มีเขตอำนาจภายใน ๑๕ วัน โดยให้ศาลพิจารณาในกรณีที่มิคำสั่งเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

(๖) ในคดีที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถยื่นฟ้องคดีต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในคดีแพ่งหรือคดีอาญา

(๗) กระบวนการพิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถยื่นฟ้องต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในกรณีคดีแพ่ง คดีอาญา หรือคดีที่เกี่ยวกับการเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง

(๘) เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับแจ้งว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นดังกล่าวแล้ว จะต้องมี การติดตามตรวจสอบเรื่องที่แจ้งนั้นทันที หากหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้แล้วเพิกเฉย ถือว่ารู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดด้วย

เรื่อง ๒ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ให้ตราพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง แยกออกจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เรื่องที่ ๓ บทกำหนดโทษ

๑. บทลงโทษในทางการเมือง

๑.๑ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง เมื่อถูกกล่าวหาและมีมูลว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้น

๑.๒ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง ๕ - ๑๐ ปี เมื่อมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้ง

๑.๓ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งตลอดชีพ เมื่อมีการกระทำความผิดขั้นรุนแรง

๑.๔ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งชั่วคราว เพื่อป้องกันมิให้กระทำความผิดในระหว่างเวลาเลือกตั้ง

๒. การแจ้งรายชื่อสมาชิกพรรคการเมืองอันเป็นเท็จ ของหัวหน้าพรรคการเมืองหรือนายทะเบียนพรรคการเมือง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีความผิดข้อหาแจ้งความเท็จและต้องถูกเพิกถอนสิทธิทางการเมืองมีกำหนดเวลา ๑๐ ปี

๓. การขัดคำสั่งคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ให้อายัดเงินที่อาจนำไปใช้ผิดไปจากกฎหมายหรือผิดไปจากคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้ระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี และปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๔. การขัดคำสั่งหรือฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะทำให้การเลือกตั้งไม่เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมตามกฎหมายนี้ ให้มีโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี และปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

บทเฉพาะกาล

๑. ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งปัจจุบันจำนวนห้าคน ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใช้บังคับตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๗๓

๒. เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใช้บังคับแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ต้องมีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๒๒ ประกอบมาตรา ๒๓๒ และมาตรา ๒๑๖ ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ต่อไป ให้มีวาระ ๗ ปี นับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ตามที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๒๗๓

๓. ให้ดำเนินการสรรหาให้ได้กรรมการการเลือกตั้งครบเจ็ดคน ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ โดยกรรมการการเลือกตั้งที่เข้ามาใหม่ให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๗ ปี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๑๗ และมาตรา ๒๒๓

๔. ในระหว่างสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ครบเจ็ดคน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ตามรัฐธรรมนูญนี้

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงขอเสนอรายงาน เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วยกับรายงานนี้ขอได้โปรดดำเนินการดังนี้

๑. ขอให้ส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. ขอให้มอบหมายให้ผู้แทนคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เป็นผู้แทนสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเข้าชี้แจงข้อเสนอแนะและให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เกี่ยวกับหลักการสำคัญในการจัดทำข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งปรากฏในรายงานฉบับนี้ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เสนอรายงาน เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง” ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำรายงานดังกล่าวบรรจุระเบียบวาระการประชุมของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

คณะกรรมการธิการได้พิจารณาที่มาของสมาชิกวุฒิสภาในกรณีทั่วไป ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๑๐๗ และที่มาของสมาชิกวุฒิสภาในวาระเริ่มแรก ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับประชามติ) มาตรา ๒๖๙ โดยเฉพาะประเด็นการแบ่งกลุ่มตามสถานภาพความรู้ ความสามารถและอาชีพ รวมทั้ง ประเด็นวิธีการคัดเลือกที่กำหนดมิให้ผู้สมัครในแต่ละกลุ่มเลือกบุคคลในกลุ่มเดียวกัน หรือจะกำหนดให้มีการคัดกรองผู้สมัครรับเลือกด้วยวิธีการอื่นใดที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งมีส่วนร่วมในการคัดกรองก็ได้

จากการพิจารณาศึกษาเอกสารสรุปรายงานผลการศึกษาโครงสร้างฝ่ายนิติบัญญัติ โดยคณะกรรมการการศึกษาโครงสร้างฝ่ายนิติบัญญัติ ในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ตารางเปรียบเทียบการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ)

โดยเบื้องต้น ที่ประชุมคณะกรรมการมีข้อสังเกตความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ดังนี้

๑. การแบ่งกลุ่มสาขาอาชีพตามมาตรา ๑๐๗ ยังไม่มีความชัดเจน (ต้องมีการบัญญัติไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญต่อไป) เนื่องจากสังคมไทยมีความหลากหลาย การจัดแจ้งหรือขึ้นทะเบียน ยังไม่ครอบคลุมกลุ่มประชาชนทั้งหมด ควรถอดบทเรียนการแจ้งจัดของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาพัฒนาการเมือง

และสภาองค์กรชุมชน กอรปกับกลุ่มผลประโยชน์ (Interest Group) มีความเข้มแข็งที่แตกต่างกันที่สำคัญ จำเป็นหรือไม่ที่ต้องกระจายไปทุกอำเภอ/เขต จำนวน ๙๒๘ อำเภอ/เขต อาจทำให้กลุ่มอาชีพที่อ่อนแอ จะถูกรอบงำจากกลุ่มที่เข้มแข็งกว่า อันนำไปสู่การเจรจาต่อรองในเชิงแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ที่อาจหนีทุนสามานย์ไม่พ้น ทั้งนี้ พื้นฐานของการเกิดกลุ่มผลประโยชน์/กลุ่มอาชีพที่แท้จริงจะคำนึงถึงอุดมการณ์ การรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มตนเองเป็นที่ตั้ง อาทิ กลุ่มเกษตรกรจะมีความรู้ความเข้าใจและรักษาผลประโยชน์เฉพาะเรื่องของกลุ่มตนเองเป็นสำคัญ และในความเป็นจริงของบริบทสังคมไทย กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่หลากหลายอุดมการณ์จะเป็นข้อต่ออย่างยิ่งของผู้แทนกลุ่มเข้ารับสมัครเป็นสมาชิกวุฒิสภาไปเลือกข้ามกลุ่ม โดยไม่เข้าใจและไม่รู้จักธรรมชาติของการรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มอื่นที่ไม่ใช่กลุ่มตนเอง จึงเป็นปัญหาทางวิชาการว่าการเลือกข้ามกลุ่มเป็นการเลือกโดยไม่มีเหตุผลของการเป็นตัวแทนที่แท้จริงของการปกป้องรักษาผลประโยชน์กลุ่มตนเอง แต่หากจะกลายเป็นการเลือกที่เป็นการแลกเปลี่ยนเพื่อหวังคะแนนในเชิงปริมาณเพื่อชัยชนะเท่านั้น อันมีผลกระทบถึงการรวมกลุ่มที่ทำลายหลักการของการรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มไม่ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มผลประโยชน์ที่ถูกต้องรองรับ โดยตัวแทนที่แท้จริง คือ (๑) อุดมการณ์เหมือนกัน (๒) การรักษาผลประโยชน์ที่ถูกต้อง และ (๓) การพัฒนากลุ่มให้เกิดความยั่งยืน

๒. เจตนาการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาให้มีการเลือกไขว้ คือ การเลือกผู้สมัครในกลุ่มด้านอื่นที่ไม่ใช่กลุ่มเดียวกัน น่าจะเป็นการทำให้เกิดระบบการเมืองแบบวิ่งเต้นและหนีความเป็น Block Vote ไม่พ้น ซึ่งจะนำไปสู่พฤติกรรมทางการเมืองแบบระบบอุปถัมภ์ค้ำจุน เล่นพรรคเล่นพวก สุดท้าย คือ ชื้อขาย แลกเปลี่ยนตัวบุคคลกัน หรือเป็นการส่งเสริมพฤติกรรมทางการเมืองแบบอุปถัมภ์ค้ำจุน (แบบไทย) และทำให้เกิดบรรยากาศแต่ละคนในกลุ่มขาดความสามัคคี ไม่คำนึงถึงผลประโยชน์ของกลุ่มตนเองเพราะไม่ได้เลือกกันเอง แต่จะไปวิ่งเต้นล๊อบบี้ (Lobby) กลุ่มผลประโยชน์/กลุ่มอาชีพอื่น ๆ ให้มาลงคะแนนให้ตนเอง เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ของตนเองเท่านั้น เพื่อชัยชนะ มิได้สะท้อนความสำคัญของกลุ่มผลประโยชน์/กลุ่มอาชีพอื่นแต่อย่างใด ซึ่งมีแนวโน้มว่าผู้สมัครจะใช้อิทธิพลทั้งส่วนตนเองและนักการเมืองท้องถิ่น/หัวคะแนน/วิ่งเต้น/Lobby โนมิน่าวและแลกเปลี่ยนผลประโยชน์อื่น ๆ อันเป็นช่องว่างทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันได้ อาทิ การนำเงินไปซื้อผู้สมัครทั้ง ๒๐ กลุ่ม เพื่อจัดตั้งให้มาเลือกตนเองซึ่งเท่ากับเป็นการซื้อเสียงแบบเจาะจง

๓. จากบทเรียนของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่มีการแบ่งกลุ่มฐานอาชีพ ออกเป็น ๔ กลุ่ม อาทิ กลุ่มในภาคเศรษฐกิจ ภาคในสังคม ฐานทรัพยากรและผู้ทรงคุณวุฒิ พบว่า

๓.๑ การมีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อให้สมาชิกมาแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ข้อเท็จจริงจากกลุ่มสาขาอาชีพต่าง ๆ น่าจะเหมาะสมกับการเป็นที่ปรึกษาหรือเวทีรับฟังความคิดเห็นเป็นสำคัญ แต่หากตัวแทนสาขาอาชีพเข้ามามีบทบาทในฐานะนักการเมือง คือ มาเป็นสมาชิกวุฒิสภาและเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐน่าจะเป็นผู้มีความสัมพันธ์ด้วยเหตุปัจจัยอย่างน้อย ๒ ประการ ได้แก่

๑) องค์ความรู้ของสมาชิกที่มีความหลากหลายทั้ง ๒๐ กลุ่ม อาจมีทัศนคติและการมองปัญหาในมิติระดับมหภาคและระดับจุลภาคทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองที่แตกต่างกันเกินไป อาทิ กลุ่มอาชีพเกษตรกรได้บุคคลที่มีองค์ความรู้แบบเกษตรกร มีทัศนคติ มุมมอง แบบเกษตรกร กับกลุ่มอาชีพการเงิน การคลังหรืองบประมาณ หรือกลุ่มอาชีพการประกอบการอุตสาหกรรม การสร้างมิตรร่วมกันในเชิงคุณภาพค่อนข้างทำได้ยาก ซึ่งในสภาวะของการเปลี่ยนผ่านที่เน้นการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน ที่มีความสลับซับซ้อน รวมทั้ง การมองยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี จึงทำให้พื้นฐานองค์ความรู้ของสมาชิกวุฒิสภาเป็นเรื่องสำคัญ ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางความคิดและการตัดสินใจที่บิดเบือนได้

๒) ทักษะหรือความเชี่ยวชาญในฐานะผู้แทนปวงชนชาวไทย พบว่า มีความท้าทายเป็นอย่างมากที่อาจจะไปส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของบุคคลซึ่งได้รับเลือกมาเป็นสมาชิกวุฒิสภา (นักการเมือง) ที่จากเดิมเป็นเพียงผู้นำกลุ่ม แต่ต้องมาทำหน้าที่ที่ยิ่งใหญ่มากขึ้นในฐานะผู้แทนปวงชนชาวไทย และหน้าที่สำคัญ คือ การให้ความเห็นชอบบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกั้นกรองกฎหมาย จำเป็นต้องมีทักษะและองค์ความรู้อย่างเพียงพอ ทำให้วิถีชีวิตบุคคลนั้นเปลี่ยนมาเป็นนักการเมืองทำให้ความบริสุทธิ์ในฐานะกลุ่มผลประโยชน์จางหายไป

๓.๒ ประสพการณ์การเลือกกันเองของการได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีการอ้างถึงการบล็อกโหวต (Block Vote) เป็นการเลือกแบบเจาะจงเฉพาะบุคคลที่มีกลุ่มที่แข็งแรงหรือบุคคลที่จับกลุ่มรวมกัน ตกลงกันก่อนหรือดูตัวกันก่อนว่าใครเป็นใครแล้วจัดแจงชี้แจง Nominee ให้มาลงคะแนนตามที่ตกลงกัน ถึงแม้จะให้มีการเลือกไขว้ก็ทำได้ นอกจากนี้ การคิดแบบง่าย ๆ ว่า เลือกกลุ่มที่ไม่ใช่กลุ่มตนเอง จะได้ไม่รู้จักกัน จะทำให้ป้องกันการ Block Vote ได้น้อยลง แต่อาจสร้างความสับสนอย่างมากถึงเรื่องการเป็นตัวแทนกลุ่มอาชีพที่แท้จริงกลายเป็นว่าตัวแทนกลุ่มอาชีพที่อาจไม่ใช่บุคคลอันเป็นที่ยอมรับของกลุ่มตนเองหรือกลุ่มนั้น ๆ นอกจากนี้ มิได้มีหลักประกันใด ๆ ที่จะทำให้การ Block Vote ลดน้อยลงหรือไม่ หากพิจารณาวิธีการจัดตั้งแบบ Block Vote นำมาใช้โดยผู้รับสมัครระดับผู้นำหรือผู้ที่ต้องการเป็นสมาชิกวุฒิสภาในแต่ละกลุ่มอาชีพรวมกันนั่งประชุมกำหนดตัวบุคคลกันตั้งแต่ระดับอำเภอ จังหวัด เพื่อให้เกิด Nominee หรือบุคคลที่ไปลงคะแนนให้กับอีกกลุ่มอาชีพอื่นที่ตกลงหรือกำหนดลือคเป้าหมายไว้ให้ไปลงคะแนนเลือกไขว้ไว้อย่างชัดเจน ซึ่งดูเหมือนจะมีความเป็นไปได้ที่แนวทางจัดตั้งแบบ Block Vote จะนำมาใช้โดยกลุ่มอาชีพที่เข้มแข็งจะได้เปรียบกลุ่มอาชีพที่อ่อนแอพุดง่าย ๆ ว่า “เงิน” ก็อาจซื้อค่าเสียเวลา และค่าจัดตั้งบุคคลเป็น Nominee ได้

ในการนี้ สรุปได้ว่าการมีผู้แทนปวงชนชาวไทยในระบบเลือกแบบไขว้ เมื่อเลือกได้บุคคลที่เหมาะสมเป็นสมาชิกวุฒิสภาแล้วก็ต้องตอบแทนบุญคุณกับกลุ่มที่สนับสนุนตนเองเข้ามากลายเป็นค่านึงถึงผลประโยชน์ของกลุ่มอื่น ๆ มากกว่าการรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มตน ทำให้หลักการการยึดโยงสาขาอาชีพกลุ่มต่าง ๆ เป็นเพียงการกล่าวอ้างเท่านั้น ลดคุณค่าการสนองและรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มตนเองโดยเฉพาะกลุ่มอาชีพที่อ่อนแอมีแนวโน้มจะถูกอิทธิพลของกลุ่มอาชีพที่เข้มแข็งกว่าครอบงำได้ สิ่งที่น่าห่วงอย่างยิ่ง คือ การไม่รู้จัก ไม่เข้าใจกลุ่มอาชีพอื่น ๆ ที่ไม่ใช่กลุ่มของตนแต่ต้องเลือก จึงเป็นการเลือกที่ไร้เหตุผล ไร้คุณภาพ เป็นเพียง “การแลกเปลี่ยน” ที่นำไปสู่การซื้อขายได้นั่นเอง

ทั้งนี้ การจัดทำข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ

๓. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๓.๑ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๑. การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๖ วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ผลการพิจารณา

๑. ที่ประชุมได้พิจารณาภาพรวมของร่างรายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยมีโครงร่าง คือ ๑) หลักการและเหตุผล ๒) แผนการปฏิรูป ๓) วิธีการปฏิรูป ๔) กำหนดเวลาการปฏิรูป ๕) แหล่งที่มาของงบประมาณ ๖) หน่วยงานที่รับผิดชอบ และ ๗) ข้อเสนอแนะ

๒. ที่ประชุมได้กำหนดวิธีการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จำนวน ๓ เรื่อง คือ ๑) การปฏิรูปมาตรการในการคัดกรอง และตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครเข้าดำรงตำแหน่งทางการเมือง ๒) การปฏิรูปการควบคุมตรวจสอบจริยธรรมและระบบคุณธรรมผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ๓) การปฏิรูปมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาร่างรายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยนำข้อมูลจากแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ระบบพรรคการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม และการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย มาประกอบการพิจารณาเพื่อให้รายงานมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และเจตนารมณ์ของคณะอนุกรรมการในการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่พึงประสงค์ คือ ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนอำนาจสูงสุดของประชาชน เป็นผู้อาสาเข้าทำประโยชน์แก่ส่วนร่วมด้วยความสมัครใจ เป็นบุคคลที่ตรวจสอบได้ มีอุดมการณ์ประชาธิปไตย มีความรับผิดชอบ มีคุณธรรมและจริยธรรม มีคุณค่า มีเกียรติ มีความศรัทธา เชื่อถือได้ และเป็นที่ยอมรับของประชาชน

๒. การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๗ วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณา (ร่าง) รายงานเรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในประเด็นการปฏิรูปการควบคุมตรวจสอบจริยธรรมและระบบคุณธรรมผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และได้มีความเห็นว่า ควรให้มีกลไกควบคุมตรวจสอบจริยธรรมภายในองค์กรของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่มีประสิทธิภาพ โดยจัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรมภายในองค์กร ทำหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติตนของสมาชิกให้เป็นไปตามมาตรฐานทางจริยธรรม โดยให้คณะกรรมการจริยธรรมประกอบด้วย บุคคลที่มาจากผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองภายในองค์กรและบุคคลภายนอกองค์กร หรืออาจให้มีการตั้งคณะไต่สวนอิสระเพื่อพิจารณาไต่สวนข้อเท็จจริงก็ได้ นอกจากนี้ ไม่ควรให้มีการแต่งตั้งกรรมการจริยธรรมโดยตำแหน่ง แต่ให้คัดเลือกจากบุคคลที่มีคุณธรรมและจริยธรรมสูงเป็นที่ประจักษ์และเป็นผู้ที่สมาชิกให้ความเคารพเชื่อถือศรัทธา และเลือกโดยที่ประชุมของสมาชิก รวมทั้ง ควรกำหนดระยะเวลาการพิจารณาไต่สวนและวินิจฉัยของคณะกรรมการจริยธรรมไว้อย่างชัดเจน หากคณะกรรมการจริยธรรมไม่สามารถดำเนินการไต่สวนและวินิจฉัยให้แล้วเสร็จได้ภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด ให้กำหนดบทลงโทษคณะกรรมการจริยธรรม

กรณีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดพ้นจากตำแหน่งไปในระหว่างที่คณะกรรมการจริยธรรมพิจารณาความผิดทางจริยธรรมยังไม่แล้วเสร็จ กรณีดังกล่าว อนุกรรมการได้แสดงความเห็นว่า ไม่ควรเป็นเหตุให้การพิจารณาความผิดทางจริยธรรมของบุคคลดังกล่าวต้องยุติไป แต่ให้ยังคงมีการพิจารณาความผิดทางจริยธรรมของผู้นั้นต่อไปจนแล้วเสร็จ นอกจากนี้ ที่ประชุมมีความเห็นว่า ผู้บริหารพรรคการเมืองพึงรักษาไว้

ซึ่งเกียรติภูมิ ศักดิ์ศรี คุณธรรมและจริยธรรมของตนเช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง แม้จะไม่ได้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เนื่องจากผู้บริหารพรรคการเมืองถือเป็นบุคคลสาธารณะ และมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการกำหนดนโยบาย ควบคุมการบริหารและระบบคุณธรรมและจริยธรรมภายในพรรคการเมือง

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมได้มีความเห็นให้ฝ่ายเลขานุการ นำความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการดังกล่าวไปปรับปรุง (ร่าง) รายงานเรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ประเด็นการปฏิรูปการควบคุมตรวจสอบจริยธรรมและระบบคุณธรรมผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และนำมาเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาในการประชุมคราวต่อไป

๓. การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๘ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา โดยมีการพิจารณาร่างรายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และมีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ประเด็นสภาพปัญหาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง อนุกรรมการได้เสนอให้เพิ่มเติมสภาพปัญหาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งจากการที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองไม่ได้ผ่านการกลั่นกรองจากระบบประชาธิปไตยหรือระบบคุณธรรมจริยธรรมภายในพรรคการเมืองอย่างเข้มงวด จึงส่งผลให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองปฏิบัติหน้าที่อย่างไม่มีประสิทธิภาพและขาดการยอมรับจากประชาชน

- ประเด็นการจัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรมภายในองค์กร อนุกรรมการได้เสนอให้ระบุงค์ประกอบของคณะกรรมการจริยธรรมอย่างชัดเจน และควรเปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกที่มีคุณธรรมและจริยธรรมอันเป็นที่ประจักษ์และได้รับความเชื่อถือศรัทธาจากสมาชิกได้เข้ามาปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการจริยธรรมในองค์กร

- ประเด็นการพิจารณาความผิดทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่พ้นจากตำแหน่งแต่คณะกรรมการจริยธรรมยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ซึ่งมีความเห็นที่หลากหลายเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว อาทิ ความเห็นว่าไม่ควรมีการพิจารณาความผิดทางจริยธรรมต่อผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่พ้นจากตำแหน่งไปในระหว่างที่คณะกรรมการจริยธรรมพิจารณาความผิดทางจริยธรรมยังไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากการผิดต่อหลักนิติธรรม และมีความเห็นว่า คณะกรรมการจริยธรรมพิจารณาความผิดทางจริยธรรมจะต้องสามารถหิบบกกรณีการกระทำผิดจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมาพิจารณาเองได้ โดยไม่ต้องมีผู้กล่าวหาหรือร้องเรียน เป็นต้น

- ประเด็นการให้พรรคการเมืองกำหนดให้มีระบบการควบคุมคุณธรรมและจริยธรรมภายในพรรคการเมือง อนุกรรมการได้เสนอประเด็นดังกล่าว เนื่องจากเพื่อให้มีการปฏิบัติตามอุดมการณ์ของพรรคการเมือง ตลอดจนเพื่อให้สมาชิกพรรคการเมืองต้องปฏิบัติตามวินัยด้านคุณธรรมจริยธรรมของพรรคการเมืองที่ตนสังกัดอยู่

- ประเด็นพรรคการเมืองมีหน้าที่จัดกิจกรรมเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม และสร้างอุดมการณ์ทางการเมืองให้สมาชิกพรรคและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอย่างต่อเนื่อง โดยให้รัฐสนับสนุนงบประมาณอย่างเหมาะสม อนุกรรมการมีความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ได้แก่ ๑) เสนอให้การจัดกิจกรรมของพรรคการเมืองต้องมีแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน และต้องคำนึงถึงที่มาของงบประมาณ รวมถึงวิธีการนำไปใช้ ซึ่งนอกจากการสนับสนุนโดยรัฐแล้ว พรรคการเมืองสามารถดำเนินการจัดกิจกรรมเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่สมาชิกพรรคการเมืองโดยใช้งบประมาณของพรรคการเมืองเองได้เช่นกัน ๒) เสนอให้พรรคการเมืองควรจัดกิจกรรมดังกล่าวโดยให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม เนื่องจากประชาชนเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญต่อผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ๓) เสนอให้มีหลักการประเมินเรื่องคุณธรรมจริยธรรม เนื่องจากเรื่องดังกล่าวอาจไม่สามารถประเมินผลให้เป็นรูปธรรมได้ ทั้งนี้ จึงอาจใช้หลักการอยู่ร่วมกัน ๖ ประการ อันประกอบด้วย กายกรรม วาจกรรม มโนกรรม สาธารณโภคี สีลสามัญญตา และทิวฐิสามัญญตา มาใช้เพื่อประเมินเรื่องคุณธรรมจริยธรรม

- ประเด็นการให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา คณะรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทยดำเนินการรณรงค์และสร้างความตระหนักให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในองค์กร

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการเห็นควรให้นำความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากการประชุมในครั้งนี้ ไปปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมร่างรายงานเรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งการเมือง เพื่อนำมาพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป

๔. การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

พิจารณา (ร่าง) รายงานเรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ผลการพิจารณา

สืบเนื่องจากการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานเรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และได้มีการแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมร่างรายงานดังกล่าวตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะอนุกรรมการเรียบร้อยแล้ว ที่ประชุมคณะอนุกรรมการจึงได้มีการพิจารณาศึกษาเพิ่มเติมในประเด็นสภาพปัญหาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยเฉพาะในประเด็นการขาดกลไกและมาตรการรองรับในการพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีเกียรติ ซื่อสัตย์ สุจริต มีประสิทธิภาพ และสามารถดำเนินกิจกรรมทางสังคมหรือทางการเมืองได้อย่างเหมาะสม นอกจากนี้ ควรให้มีการนำประเด็นการปฏิรูปเกี่ยวกับที่มา วาระการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ มาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการส่วนใหญ่เห็นว่า ในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองนั้น กลไกและมาตรการรองรับในการพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองถือเป็นสิ่งสำคัญ และมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน และเป็นแรงดึงดูดให้บุคคลผู้มีความรู้ความสามารถและมีประสิทธิภาพสูงก้าวเข้ามาดำรงตำแหน่งทางการเมืองมากขึ้น อย่างไรก็ตาม คณะอนุกรรมการต้องมีการพิจารณาศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวอย่างรอบคอบและรอบด้าน

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการเห็นควรให้เชิญ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ เพื่อให้ข้อมูล ความเห็น และข้อเสนอแนะในประเด็นดังกล่าว

ทั้งนี้ การดำเนินการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จะนำประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้เพิ่มเติมจากการประชุมคณะอนุกรรมการ มาประกอบการจัดทำรายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งจะมีการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

๓.๒ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

คณะอนุกรรมการ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุม วันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาแนวทางการบรรจุเรื่องการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยในหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน

ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้ประชุมพิจารณาแนวทางการบรรจุเรื่องการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยในหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยเชิญ นายสมศักดิ์ คลประสิทธิ์ รองเลขาธิการสภาการศึกษา และ นายอาจอง ชุมสาย ณ อยุธยา ผู้บริหารสูงสุด โรงเรียน สัตยาไส เข้าร่วมประชุม สรุปสาระสำคัญดังนี้ ปัจจุบันแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปภาครัฐหลายภาคส่วน ใช้กระบวนการให้การศึกษเป็นหลัก เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกในการยึดมั่นสิ่งที่ถูกต้องและชอบธรรม (Integrity) โดยนำไปเป็นหลักสูตรการศึกษาพื้นฐาน ขณะที่นโยบายของรัฐ คือ การลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้ ซึ่งไม่อยู่ในทิศทางเดียวกัน สำหรับโรงเรียนสัตยาไสที่มีเป้าหมายสำคัญ คือ ผลิตเยาวชนที่ดี ไม่ได้ให้ความสำคัญที่หลักสูตร แต่ให้ความสำคัญกับ “ครู” โดยใช้หลักการ “ครูเป็นแบบอย่างที่ดีแก่นักเรียน เมื่อครูเป็นแบบอย่างที่ดี นักเรียนก็จะเป็นประพฤติดีเช่นกัน” และ “ครูไม่ใช่ผู้สอนแต่เป็นผู้อำนวยความสะดวกให้เกิดการเรียนรู้ (Learning Facility)” การสร้างเยาวชนให้มีวัฒนธรรมที่ดีต้องเปิดโอกาสให้คิดวิเคราะห์ ด้วยการตั้งคำถามและหาคำตอบด้วยตนเองจึงจะเกิดการเรียนรู้อย่างแท้จริง เพราะสังคมไทยมีวัฒนธรรมแบบคำสั่ง คือ ไม่คิดหรือตัดสินใจด้วยตนเอง กล่าวคือ ส่วนใหญ่ผู้ที่มีอาวุโสหรือผู้มีอำนาจ หน้าที่ออกคำสั่ง โน้มน้าวให้เชื่อและปฏิบัติตาม ดังนั้น การสร้างวัฒนธรรมที่ดี นักเรียนต้องตั้งคำถามว่า “การเป็นคนดีคืออะไร ในสังคมคนดีทำอะไร และประโยชน์อันใดที่จะได้รับจากการเป็นคนดี” ดังที่กล่าว ที่ประชุมมีการเสนอแนวทางการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง สามารถขับเคลื่อนได้เป็น ๓ แนวทาง คือ

๑. กำหนดเป็นกิจกรรมการเรียนรู้แก่นักเรียน (อาจเป็นกิจกรรมภาคบังคับเช่นเดียวกับวิชาลูกเสือ)

๒. พัฒนาผู้บริหารโรงเรียน ครูผู้สอน เนื่องจาก จำเป็นต้องสร้างวิสัยทัศน์ในมิติวัฒนธรรมทางการเมือง และ เพิ่มสมรรถนะการบูรณาการเรียนการสอนให้นักเรียนเข้าใจ

๓. จัดการเรียนการสอนวัฒนธรรมทางการเมืองผ่านระบบเครือข่าย (Web-Based Instruction) เป็นการผสมผสานกันระหว่างเทคโนโลยีกับกระบวนการออกแบบการเรียนการสอน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทางการเรียนรู้และแก้ปัญหาในเรื่องข้อจำกัดทางด้านสถานที่และเวลา

ประธานอนุกรรมการฯ แสดงข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงสร้างการศึกษา และการจัดการสถานศึกษา ดังนี้

๑. หลักสูตรการศึกษาที่ส่วนราชการต่าง ๆ จัดทำขึ้นสมควรมีการนำมาบูรณาการใช้เป็นแนวทางชุดเดียวกัน

๒. สถานศึกษาต้องจัดให้มีคณะกรรมการนักเรียน และเปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมในการบริหารโรงเรียนและปกครองตนเอง

๓. จัดให้มีการปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างนักเรียน คณะครู และคณะผู้ปกครองอย่างสม่ำเสมอ

๔. โรงเรียนต้องจัดกิจกรรมให้มีการศึกษานอกโรงเรียนด้านการเมือง เช่น การศึกษาดูงานสำนักงานเขตพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีส่วนร่วมคิด ร่วมตัดสินใจในการบริหารชุมชน หรือท้องถิ่นที่ตนเองอาศัย เพื่อพัฒนาการศึกษาเพื่อความเป็นพลเมือง

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติตั้ง คณะทำงานจัดโครงการสัมมนาศาสนธรรมกับการเมือง เพื่อรับผิดชอบในการดำเนินการจัดโครงการเสวนา เรื่อง พุทธศาสนากับระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่ออภิปรายความสัมพันธ์ระหว่างความคิดทางปรัชญาการเมืองการปกครองและหลักธรรมคำสอนของพุทธศาสนา โดยกำหนดให้นำเสนอความคืบหน้าต่อคณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งถัดไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณารายงานความคืบหน้าการจัดสัมมนาเรื่อง “พุทธศาสนากับระบอบประชาธิปไตย”
ผลการพิจารณา

พิจารณารายงานความคืบหน้าการจัดสัมมนาเรื่อง “พุทธศาสนากับระบอบประชาธิปไตย”

ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ได้กำหนดให้มีการจัดโครงการสัมมนาเกี่ยวกับหลักธรรมคำสอนทางศาสนากับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย จำนวน ๒ ครั้ง ประกอบด้วย

ครั้งที่ ๑ สัมมนาเรื่อง “พุทธศาสนากับประชาธิปไตย” ในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยเชิญ พระพรหมบัณฑิต (ประยูร ธมฺมจิตฺโต ป.ธ.๙,ศ.,ดร.) , พระราชโมลี (มีชัย วีรปญฺโญ ป.ธ.๙,ดร.) พระศากยวงศ์วิสุทธิ์ (อิลินฺมาน ธมฺมสากิโย น.ธ.เอก,ดร.) และพระปณต คุณวฑฺฒโน ป่าธูภกาและเสวนาเกี่ยวกับหลักธรรมกับประชาธิปไตย

ครั้งที่ ๒ สัมมนาเรื่อง “ศาสนธรรมกับประชาธิปไตย” ในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ในการนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการจัดสัมมนาดังกล่าว โดยประธานคณะทำงานได้รายงานความคืบหน้าการจัดสัมมนาเรื่อง “พุทธศาสนากับระบอบประชาธิปไตย” ซึ่งจะดำเนินการเป็นลำดับแรก คณะทำงานได้มีการประสานพระวิทยากร ทั้ง ๔ รูปแล้ว ทั้งนี้ในวันดังกล่าว พระพรหมบัณฑิต (ประยูร ธมฺมจิตฺโต ป.ธ.๙,ศ.,ดร.) และพระศากยวงศ์วิสุทธิ์ (อิลินฺมาน ธมฺมสากิโย น.ธ.เอก,ดร.) ติดภารกิจไม่สามารถมาเป็นวิทยากรได้ ดังนั้น กำหนดการสัมมนาวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ต้องเลื่อนไปก่อน เพื่อประสานพระพรหมบัณฑิต (ประยูร ธมฺมจิตฺโต ป.ธ.๙,ศ.,ดร.) และกำหนดวันสัมมนาอีกครั้งหนึ่ง

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการหารือเกี่ยวกับการสัมมนาการศึกษาเพื่อสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีการดำเนินการไปจำนวน ๔ ครั้ง มีกลุ่มเป้าหมายคือ นักเรียน และครูโรงเรียนมัธยมศึกษาของกรุงเทพมหานคร ทั้งนี้อนุกรรมการฯ เห็นว่าในการสัมมนาดังกล่าวควรมีกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้อำนวยการโรงเรียนด้วย ดังนั้นจะต้องจัดทำหลักสูตรสำหรับผู้อำนวยการโรงเรียน และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาแผนงานการจัดทำหลักสูตรวิชาพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยตามแผนแม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ได้เชิญผู้แทนสถาบันการศึกษา ประกอบด้วย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มหาวิทยาลัยศิลปากร และมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา ประชุมพิจารณาให้ข้อมูลเกี่ยวกับหลักสูตรการเรียนการสอนวิชาพลเมืองในระบบอบประชาธิปไตย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

มหาวิทยาลัยศิลปากร มีการเรียนการสอนตามหลักสูตรวิชาพลเมือง นักศึกษาได้รับความรู้ความเข้าใจด้านเนื้อหาในภาคทฤษฎี หากต้องการให้นักศึกษามีความรู้ความเข้าใจในวิชาหลักสูตรพลเมืองในระบบอบประชาธิปไตย ควรมีการจัดกิจกรรมเพื่อให้เกิดวิถีการปฏิบัติ และสร้างนวัตกรรมให้เกิดการเรียนรู้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพสูงกว่าเดิม นักศึกษาจึงจะสามารถเกิดแรงจูงใจในการเรียนรู้ด้วยนวัตกรรมการศึกษา และประหยัดเวลาในการเรียน

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มีการเรียนการสอนวิชาพลเมืองในระบบอบประชาธิปไตย เป็นหลักสูตรภาคบังคับที่นักศึกษาทุกคนต้องเรียน นอกจากนี้ สื่อเป็นอีกหนึ่งปัจจัยที่มีอิทธิพลช่วยให้นักศึกษาเข้าใจความเป็นพลเมืองดังกล่าวได้ดียิ่งขึ้น ทั้งนี้ ควรมีการผลักดันเรื่องความเป็นพลเมืองในระบบอบประชาธิปไตยให้เป็นวาระแห่งชาติต่อไป

มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา ได้ให้ข้อมูล การเรียนการสอนวิชาพลเมืองในระบบอบประชาธิปไตย เป็นหลักสูตรทั่วไปที่นักศึกษาระดับปริญญาตรีทุกคนต้องเรียน และกระบวนการเรียนรู้ดังกล่าว นักศึกษาควรมีส่วนร่วมในด้านการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ดังนั้น เห็นควรให้มีการสนับสนุนประเด็นดังกล่าวให้เป็นนโยบายของรัฐเพื่อเป็นแนวทางในการเรียนรู้ร่วมกันในกลุ่มเยาวชนและคนรุ่นใหม่ต่อไป

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการ

๑. ควรเปิดเวทีการมีส่วนร่วมหรือพื้นที่แสดงความคิดเห็นร่วมกันเพื่อให้คณาจารย์จากมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์การเรียนการสอนเกี่ยวกับวิชาพลเมืองในระบบอบประชาธิปไตย พร้อมทั้งเทคนิคและวิธีการสร้างแรงจูงใจให้กับนิสิต นักศึกษา นอกจากนี้ การเรียนการสอนในวิชาดังกล่าวไม่ควรเป็นหน้าที่เฉพาะของอาจารย์ในภาควิชาสังคมศาสตร์เท่านั้น แต่อาจารย์ทุกภาควิชาควรมีส่วนร่วมในการเรียนการสอน

๒. กิจกรรมนำร่องตามภารกิจของคณะอนุกรรมการฯ ควรมีการขยายการดำเนินงานลงไปสู่ระดับพื้นที่ชุมชนโดยร่วมดำเนินการกับมณฑลทหารบก

๓. ให้มีการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่เกี่ยวกับการสร้างพลเมืองในระบบอบประชาธิปไตย ผ่านสื่อสาธารณะในรูปแบบต่าง ๆ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาแนวทางการจัดทำหลักสูตรการให้การศึกษาการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบอบประชาธิปไตย

ผลการพิจารณา

หลักสูตรการให้การศึกษาการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองฯ นั้นควรมีรายละเอียดวิชาเรียนรู้และวิชาปฏิบัติ โดยเน้นการมีส่วนร่วมในห้องเรียน ครอบครั้ว ชุมชน สภาพแวดล้อมต่าง ๆ และประเทศชาติ โดยครูอาจารย์ต้องมีวิธีการบริหารจัดการองค์ความรู้ให้นักเรียนได้มีส่วนร่วมและกระตุ้นให้เกิดความตระหนักในการตื่นตัวที่จะเรียนรู้และรับสิ่งใหม่ ๆ เข้ามาปรับใช้ในระบบการศึกษา ด้วยการปลูกฝังให้มีจิตสำนึกในความเป็นเจ้าของประเทศร่วมกัน ให้รู้จักการรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น การเคารพสิทธิ

เสรีภาพระหว่างกันด้วยกฎหมาย จารีตประเพณี ความเชื่อที่ดีและถูกต้องตามหลักศาสนา การนำพระราชดำรัสมาประยุกต์ใช้ ตลอดจนการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่สามารถตรวจสอบความชอบธรรมของภาครัฐได้

โดยที่ประชุมเห็นควรวาง ต้องมีการระดมความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญด้านการศึกษาและดำเนินการจัดทำให้เป็นรูปเล่มที่มีความกระชับและเข้าใจโดยง่าย โดยจัดทำเป็นคู่มือขึ้นมาจำนวน ๒ เล่มสำหรับครูและนักเรียน โดยต้องมีการปรับทัศนคติ วิธีการคิด และความเชื่อที่มีผลต่อพฤติกรรม (Mindset) ให้มีความถูกต้องและมีแนวทางเดียวกันตั้งแต่ในระดับชุมชน นักการเมือง ข้าราชการ และสื่อมวลชน เช่นระบบอุปถัมภ์ การให้ความเคารพบุคคลที่เป็นคนดีมีใช้เพราะมีฐานะทางการเงินดีเท่านั้น ในกรณี หากต้องการให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองนี้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสบความสำเร็จจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งถือว่าเป็นวันสำคัญที่เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง และจะเป็นปรากฏการณ์ที่การขับเคลื่อนวัฒนธรรมทางการเมืองนั้นได้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะอนุกรรมการอีกครั้งต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมหมายเลข ๒ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา และให้ฝ่ายเลขานุการหาข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางและงบประมาณในการจัดทำวิจัยของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อเป็นข้อมูลให้แก่คณะอนุกรรมการฯ ต่อไป

๒. การเดินทางไปพบปะหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ
คณะอนุกรรมการฯ ได้ปฏิบัติภารกิจเพื่อให้เป็นไปตามแผนงาน / โครงการ ที่ได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อเสนอแนะในรายงานผลการศึกษาเรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อให้การปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปพบปะหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองเพื่อนำข้อมูลสาระสำคัญที่ได้จากการพบปะหารือระหว่างกันดังกล่าว จัดทำหลักสูตรการให้การศึกษาเกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมืองและเกี่ยวกับการสร้างพลเมืองประชาธิปไตย (Civic Education) ต่อไป โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปพบปะหรือกับบุคคลและหน่วยงานในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ประกอบด้วย

๒.๑ ผู้ช่วยศาสตราจารย์อรุณพล อนันตวรสกุล วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙

๒.๒ รองเลขาธิการคณะกรรมการ
วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๓. สรุปผลการสัมมนาเรื่อง “การให้การศึกษาเพื่อสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย” ในวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนมัธยมประชานิเวศน์ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายโรงเรียนมัธยมประชานิเวศน์ จำนวน ๑๐๐ คน ผลที่คาดว่าจะได้รับประการสำคัญคือ นักเรียนที่เข้าร่วมโครงการมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมืองและกระบวนการการเลือกตั้งเพิ่มขึ้น ตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมือง และร่วมเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาภาคประชาสังคม นำไปสู่กระบวนการตัดสินใจที่มีคุณภาพ พลเมืองต้องใช้สิทธิในการเลือกตั้ง

การจัดสัมมนาในครั้งนี้มีจุดประสงค์ให้นักเรียนได้เรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองกับการเลือกตั้ง แสดงความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเรียนรู้ที่ ๑ “ประชาธิปไตย” และกิจกรรมเรียนรู้ที่ ๒ “ความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย”

กิจกรรมเรียนรู้ที่ ๑ “ประชาธิปไตย” จากทัศนคติของนักเรียนโรงเรียนมัธยมประชาธิปไตย
มองว่าประชาธิปไตยมีลักษณะดังนี้

- มีความเท่าเทียมกัน
- มีความคิดที่แตกต่างกัน
- สิทธิเสรีภาพ
- ความเป็นหนึ่งเดียวกันของการเลือกตั้ง
- มนุษย์มีสิทธิเท่าเทียมกัน
- ความเท่าเทียมกันในด้านอาชีพ
- ความสามัคคีปรองดอง
- มีความโปร่งใส
- มีการเท่าเทียมกันในด้านการศึกษา
- อยู่ใต้กฎหมาย
- มีการลงมติตามเสียงข้างมากแต่ต้องคำนึงถึงเสียงข้างน้อย
- ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน
- มีการช่วยเหลือ
- ความคิด
- การเลือกตั้งประชาธิปไตยมีแสงสว่าง
- ความเท่าเทียมกันระหว่าง ผู้หญิง ผู้ชาย
- ความรับฟังความคิดเห็น
- การไปใช้สิทธิในการเลือกตั้ง
- มีการออกเสียง การเลือกตั้ง
- ไต่ไปไม่โกง
- มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

กิจกรรมเรียนรู้ที่ ๒ “ความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย” โดยให้นักเรียนวิเคราะห์
จากการชมภาพยนตร์ The tree ซึ่งสะท้อนถึงประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑) ความเป็นผู้นำ

- แก้ปัญหาที่ต้นเหตุ
- กล้าแสดงออก
- มีวิสัยทัศน์ที่ดี
- กล้าคิดกล้าทำ

๒) ความเสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

- สละเวลาส่วนตัวเพื่อส่วนรวม
- มีความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน
- เห็นประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนตัว

๓) ความรับผิดชอบต่อหน้าที่

- รู้หน้าที่ของตนเอง
- ทำดีให้สังคม
- ทุกคนมีหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบ

หัวข้อการเมืองและการเลือกตั้ง

การเมือง คือ กระบวนการและวิธีการ ที่จะนำไปสู่การตัดสินใจของกลุ่มคน คำนี้มักจะถูก
นำไปประยุกต์ใช้กับรัฐบาลแต่กิจกรรมทางการเมืองสามารถเกิดขึ้นได้ทั่วไปในทุกกลุ่มคนที่ปฏิบัติสัมพันธ์กัน
เป็นระบบการบริหารคน เพราะการอยู่ร่วมกันถ้ามากกว่าหนึ่งคนแล้วต้องมีการพบปะหารือหรือมีการเจรจา
เนื่องจากมนุษย์ต้องอยู่ร่วมกันภายในสังคม และต้องพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน

โดยธรรมชาติแล้ว มนุษย์เป็นสัตว์สังคมกล่าวคือ มนุษย์มักจะอยู่รวมกันเป็นกลุ่ม เนื่องจาก
มนุษย์ต้องพึ่งพาอาศัยกัน เมื่อมนุษย์อยู่รวมกันเป็นสังคม ก็ต้องมีผลประโยชน์ร่วมกัน เป็นต้นว่า อาหาร
ทรัพยากรต่างๆ ความมั่นคงปลอดภัย ฯลฯ เช่น ถ้าเราอยู่คนเดียว เราก็ต้องปลูกข้าวกินเองเลี้ยงสัตว์เอง

ทอผ้าใช้เอง สร้างที่อยู่อาศัยและผลิตยารักษาโรคเอง ซึ่งก็อาจพออยู่ได้แต่ก็คงลำบากมาก การอยู่ร่วมกันและพึ่งพาอาศัยกันที่ทำให้เราอยู่อย่างสุขสบาย ดังนั้น จึงต้องมีการเมืองตราบเท่าที่มนุษย์ยังต้องอยู่ร่วมกันเป็นกลุ่ม

ตามรัฐธรรมนูญฉบับสงประชาตินั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นั้นมีจำนวนทั้งสิ้น ๕๐๐ คน แบ่งเป็นแบบแบ่งเขต จำนวน ๓๕๐ คน แบบบัญชีรายชื่อ จำนวน ๑๕๐ คน สมาชิกวุฒิสภา มีจำนวน ๒๐๐ คน โดยมาจากการเลือกกันเอง

สำหรับการเลือกตั้งจะตรวจสอบการใช้สิทธิอย่างไรบ้าง

- บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิ
- เอกสารแจ้งเจ้าบ้าน
- แอปดาวเหนือ (เป็นแอปพลิเคชันที่มีประโยชน์และอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สามารถตรวจสอบได้ว่าต้องไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้งที่หน่วยใด)

คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

๑. ผู้มีสัญชาติไทย
๒. มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์
๓. มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน
๔. ไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังนี้
 - ๔.๑ เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช
 - ๔.๒ อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง
 - ๔.๓ ต้องโทษคุมขังอยู่โดยหมายของศาลหรือโดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย
 - ๔.๔ วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

เอกสารที่ใช้ในการแสดงตนใช้สิทธิเลือกตั้ง

- บัตรประจำตัวประชาชน (บัตรที่หมดอายุก็ใช้ได้)
- บัตรหรือหลักฐานที่ราชการหรือหน่วยงานของรัฐออกให้ มีรูปถ่ายและหมายเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก เช่น บัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใบขับขี่ หนังสือเดินทาง (พาสปอร์ต)

๓.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

การจัดทำความเห็นและข้อเสนอการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะทำงาน โดยคณะทำงานจะนำเสนอรายงานการปฏิรูป เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ต่อคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เพื่อพิจารณาในวันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

**๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๙

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๒ ประชุมเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

(๑) เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขรายงานเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนงาน
ตรวจรับรองมาตรฐานการท่องเที่ยว (ตามข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ ซึ่งรับผิดชอบ
การศึกษาในวาระดังกล่าว ได้เสนอต่อที่ประชุมว่าเห็นควรยืนยันตามรายงานฉบับเดิมที่ผ่านความเห็นชอบ
ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยไม่มีการแก้ไข เนื่องจากประเด็นข้อเสนอแนะส่วนใหญ่เป็นประเด็น
ที่ได้พิจารณาและกำหนดไว้ในรายงานแล้ว

- ที่ประชุมเห็นควรให้คณะอนุกรรมการจัดทำตารางสรุปประเด็นการอภิปราย
ของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ว่ามีประเด็นอะไรบ้าง และผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ
ในการปรับแก้รายงานเป็นอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อแสดงให้เห็นว่าได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิก
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมาประกอบการพิจารณาโดยละเอียดแล้ว

(๒) ความคืบหน้าผลการศึกษาเรื่อง การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการ และการ
ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมแก่บุคลากรภาครัฐ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมรับทราบรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินการดังกล่าว โดยมอบหมายให้
กรรมการที่รับผิดชอบดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบเวลาที่กำหนดไว้ และเสนอรายงานความคืบหน้า
เป็นเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการในการประชุมคราวต่อไป

(๓) รายงานความคืบหน้าผลการศึกษาเรื่อง การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์
และการปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าผลการศึกษาเรื่อง การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิง
ยุทธศาสตร์ โดยเห็นควรให้คณะอนุกรรมการที่รับผิดชอบนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไป
ประกอบการพิจารณาและปรับแก้รายงานให้สมบูรณ์ต่อไป

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนา
บุคลากรภาครัฐ ซึ่งรับผิดชอบการจัดทำรายงานดังกล่าว จะได้นำผลการศึกษาข้างต้น ไปประชุมหารือร่วมกับ
เลขาธิการ ก.พ. เพื่อรับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้รายงานมีเนื้อหาที่
ถูกต้อง ครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จากนั้นจะได้นำผลการหารือและรายละเอียดการปรับแก้รายงานเสนอ
คณะกรรมการเพื่อพิจารณาในการประชุมคราวต่อไป

(๔) แนวทางการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นควรเลื่อนการพิจารณาว่าระดังกล่าว ไปในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาต่อไปและได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐพิจารณาแนวทางการปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าวในเบื้องต้นก่อน (ในระหว่างที่คณะอนุกรรมการยังไม่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติภารกิจอื่นใด) ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๓ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

เพื่อพิจารณาแนวทางการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยสรุปได้ ดังนี้

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมรับทราบรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

๒. ที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยให้อนุกรรมการส่วนใหญ่มาจากคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ที่เสร็จสิ้นภารกิจไปแล้ว และให้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยตรงเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการด้วย เช่น ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

๑. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) แบ่งเป็นวาระปฏิรูปพิเศษ ๓ วาระ และวาระปฏิรูป ๓ วาระ ดังนี้

(๑.๑) วาระปฏิรูปพิเศษ จำนวน ๓ วาระ ได้แก่ การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และการปฏิรูปองค์การมหาชน ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว

(๑.๒) วาระปฏิรูป ๓ วาระ ได้แก่ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๑๑ เรื่อง ดำเนินการเสร็จแล้ว ๕ เรื่อง และอยู่ระหว่างการดำเนินการอีก ๖ เรื่อง) ดังนี้

(๑.๒.๑) การปฏิรูปการบริหารจัดการของหน่วยรับผิดชอบงานทางดำเนินการเสร็จแล้ว

(๑.๒.๒) การทบทวนความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค ดำเนินการเสร็จแล้ว

(๑.๒.๓) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนงานตรวจรับรองมาตรฐานการท่องเที่ยว ดำเนินการเสร็จแล้ว

(๑.๒.๔) การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ : ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ดำเนินการเสร็จแล้ว

(๑.๒.๕) การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ดำเนินการเสร็จแล้ว

(๑.๒.๖) การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่ อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๑.๒.๗) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๑.๒.๘) การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลระดับจังหวัด อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๑.๒.๙) การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based Approach) อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๑.๒.๑๐) การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการ และแนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการบังคับใช้ในการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๑.๒.๑๑) การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์ และการปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ อยู่ระหว่างดำเนินการ

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการอยู่ระหว่างการพิจารณาตั้ง “คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน” โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการปฏิรูปตามรัฐธรรมนูญ

๒. สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.)

(๒.๑) คณะอนุกรรมการการปกครอง การบริหารราชการแผ่นดิน และการพัฒนาระบบราชการ มีผลการดำเนินงานที่สำคัญใน ๓ ประเด็น ดังนี้

(๒.๑.๑) การจัดทำข้อเสนอการคัดเลือกและแต่งตั้งปลัดกระทรวงและอธิบดี โดยเสนอให้จัดตั้งคณะกรรมการคัดเลือกนักบริหารแห่งชาติ (ก.บ.ช.) เป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่มีความเป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายการเมือง ทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักบริหารระดับสูงในตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดีและตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่า

(๒.๑.๒) การศึกษาแนวทางการบริหารและการดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) โดยเห็นว่าหากตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ จะช่วยให้การบริการประชาชนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และภาคราชการมีขนาดเล็กลง

(๒.๑.๓) การศึกษาและการติดตามการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒.๒) คณะอนุกรรมการการจัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย มีผลการดำเนินงานที่สำคัญคือ การศึกษามาตรฐานการจัดทำแผนที่ที่ดินของรัฐ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการยกร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒.๓) คณะอนุกรรมการการป้องกัน การรักษาความมั่นคงของประเทศ และกิจการทหาร มีผลการดำเนินงานที่สำคัญใน ๒ ประเด็น กล่าวคือ การศึกษาระบบตรวจคนเข้าเมืองที่กระทบต่อความมั่นคง และศึกษาการจัดระเบียบกล้องวงจรปิดเพื่อใช้ประโยชน์ทางด้านความมั่นคง

(๒.๔) คณะอนุกรรมการศึกษาการกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย มีผลการดำเนินงานในประเด็นที่สำคัญ อาทิ การจัดทำข้อเสนอแนะทางนโยบายให้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกระบวนการทำงานของหน่วยตรวจสอบให้มีประสิทธิภาพ โดยเน้นการป้องกันมากขึ้น และการปรับปรุงหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะการเปิดเผยข้อมูล เป็นต้น

ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าและผลการดำเนินงานของคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ โดยเห็นว่ามีหลายประเด็นที่มีความสอดคล้องกัน อาทิ การปรับปรุงระบบฐานข้อมูล การคัดเลือกและแต่งตั้งบุคลากรภาครัฐ ซึ่งควรประสานการดำเนินงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
การสัมมนาสรุปผลการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)” ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเซ็นทาราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

วัตถุประสงค์

เพื่อสรุปผลและถอดบทเรียนการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการเรื่อง ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-Based Approach) ของจังหวัดต้นแบบ

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

.....

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

.....

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

.....

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการเสร็จแล้ว ๒ เรื่อง อยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูล ๒ เรื่อง) ดังนี้

(๑) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การปฏิรูปการบริหารจัดการของหน่วยรับผิดชอบงานทาง

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการแล้วเสร็จ และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาแล้ว ปัจจุบันได้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

(๒) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะแล้วเสร็จ และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

(๓) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะแล้วเสร็จ และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

(๔) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การทบทวนความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการเสร็จแล้ว และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๒ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ได้กำหนดการจัดสัมมนาและศึกษาดูงาน จำนวนทั้งสิ้น ๗ โครงการ ใน ๔ ภาคและกรุงเทพมหานคร โดยคัดเลือกจังหวัดต้นแบบเพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานและสภาพปัญหาในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และสามารถนำมาตราฐานทางจริยธรรมไปใช้ในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ พัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมพัฒนาให้บุคลากรภาครัฐมีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้อง เกี่ยวกับการนำมาตราฐานทางจริยธรรมไปใช้ในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ และเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการบริหารและการพัฒนาเชิงพื้นที่ ตลอดจนการพัฒนาปรับปรุงการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ แก่หัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนภาคประชาชนและภาคเอกชน อีกทั้งเพื่อสนับสนุนให้เกิดธรรมาภิบาลและการมีส่วนร่วมในการบริหารเชิงพื้นที่ เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปต่อไป

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการเสร็จแล้ว ๖ โครงการ ส่วนอีก ๑ โครงการจะดำเนินการในวันศุกร์ที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม ดิไอเดิล เซอร์วิส-เรสซิเดนซ์ ตำบลคลองหลวง อำเภอ คลองหลวง จังหวัดปทุมธานี และกำลังดำเนินการสรุปผลการสัมมนาและศึกษาดูงานเพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำรายงานเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒.๓ เรื่อง การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๑ เรื่อง) ดังนี้
คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ” เสร็จแล้วโดยผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเมื่อวันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๙

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๐๒๖/๒๕๕๙



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๒๐๒๖/๒๕๕๙
วันที่ ๒๕ ก.ย. ๕๙
เวลา ๐๙.๓๐๔.

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าในการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการ
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พันตำรวจตรี

(ยงยุทธ สารสมบัติ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๐๒๖/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕๗/ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าในการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการ
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พันตำรวจตรี



(ยงยุทธ สารสมบัติ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน


สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

วิจิตร ราง

รวิวรรณ/พิมพ์

๑  /ตรวจ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๐๒๖/๒๕๕๕

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗/ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าในการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๕ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการ
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ

(ยงยุทธ สารสมบัติ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ลภัสสรดา/ร่าง
รวีวรรณ/พิมพ์
ประสิทธิ์ผล/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๒ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

(๑) เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขรายงานเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนงานตรวจรับรองมาตรฐานการท่องเที่ยว (ตามข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ ซึ่งรับผิดชอบการศึกษาในวาระดังกล่าว ได้เสนอต่อที่ประชุมว่าเห็นควรยืนยันตามรายงานฉบับเดิมที่ผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยไม่มีการแก้ไข เนื่องจากประเด็นข้อเสนอแนะส่วนใหญ่เป็นประเด็นที่ได้พิจารณาและกำหนดไว้ในรายงานแล้ว

- ที่ประชุมเห็นควรให้คณะอนุกรรมการจัดทำตารางสรุปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ว่ามีประเด็นอะไรบ้าง และผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการในการปรับแก้รายงานเป็นอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อแสดงให้เห็นว่าได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมาประกอบการพิจารณาโดยละเอียดแล้ว

(๒) ความคืบหน้าผลการศึกษาเรื่อง การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการ และการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมแก่บุคลากรภาครัฐ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมรับทราบรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินการดังกล่าว โดยมอบหมายให้กรรมการที่รับผิดชอบดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบเวลาที่กำหนดไว้ และเสนอรายงานความคืบหน้าเป็นเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการในการประชุมคราวต่อไป

(๓) รายงานความคืบหน้าผลการศึกษาเรื่อง การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์ และการปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าผลการศึกษาเรื่อง การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์ โดยเห็นควรให้คณะอนุกรรมการที่รับผิดชอบนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปประกอบการพิจารณาและปรับแก้รายงานให้สมบูรณ์ต่อไป

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ซึ่งรับผิดชอบการจัดทำรายงานดังกล่าว จะได้นำผลการศึกษาข้างต้น ไปประชุมหารือร่วมกับเลขาธิการ ก.พ. เพื่อรับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้รายงานมีเนื้อหาที่ถูกต้อง ครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จากนั้นจะได้นำผลการหารือและรายละเอียดการปรับแก้รายงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาในการประชุมคราวต่อไป

(๔) แนวทางการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นควรเลื่อนการพิจารณาวาระดังกล่าว ไปในการประชุมคณะกรรมการการตรวจ
 ต่อไปและได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ
 พิจารณาแนวทางการปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าวในเบื้องต้นก่อน (ในระหว่างที่คณะอนุกรรมการยัง
 ไม่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติภารกิจอื่นใด) ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๓ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

เพื่อพิจารณาแนวทางการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.
 ๒๕๓๔ โดยสรุปได้ ดังนี้

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมรับทราบรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ
 ขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล
 ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

๒. ที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการปรับปรุงแก้ไข
 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยให้อนุกรรมการส่วนใหญ่มาจาก
 คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ที่เสร็จสิ้นภารกิจไปแล้ว
 และให้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยตรงเข้าร่วมเป็น
 อนุกรรมการด้วย เช่น ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้แทนจากสำนักงาน
 คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

๑. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหาร
 ราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) แบ่งเป็นวาระปฏิรูปพิเศษ ๓ วาระ และวาระปฏิรูป ๓
 วาระ ดังนี้

(๑.๑) วาระปฏิรูปพิเศษ จำนวน ๓ วาระ ได้แก่ การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ การ
 ปฏิรูประบบการเมืองและการใช้พื้นที่ และการปฏิรูปองค์การมหาชน ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของสภา
 ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว

(๑.๒) วาระปฏิรูป ๓ วาระ ได้แก่ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การขับเคลื่อน
 การปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และการปฏิรูประบบงบประมาณและการ
 คลังภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๑๑ เรื่อง ดำเนินการเสร็จแล้ว ๕ เรื่อง และอยู่ระหว่างการดำเนินการอีก ๖
 เรื่อง) ดังนี้

(๑.๒.๑) การปฏิรูปการบริหารจัดการของหน่วยรับผิดชอบงานทาง
 ดำเนินการเสร็จแล้ว

(๑.๒.๒) การทบทวนความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไป
 ปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค ดำเนินการเสร็จแล้ว

(๑.๒.๓) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนงานตรวจรับรอง
 มาตรฐานการท่องเที่ยว ดำเนินการเสร็จแล้ว

(๑.๒.๔) การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ : ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ดำเนินการเสร็จแล้ว

(๑.๒.๕) การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ดำเนินการเสร็จแล้ว

(๑.๒.๖) การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่ อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๑.๒.๗) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๑.๒.๘) การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลระดับจังหวัด อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๑.๒.๙) การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based Approach) อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๑.๒.๑๐) การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการ และแนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการบังคับใช้ในการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๑.๒.๑๑) การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์ และการปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ อยู่ระหว่างดำเนินการ

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการอยู่ระหว่างการพิจารณาตั้ง “คณะอนุกรรมาธิการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน” โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการปฏิรูปตามรัฐธรรมนูญ

๒. สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.)

(๒.๑) คณะอนุกรรมาธิการการปกครอง การบริหารราชการแผ่นดิน และการพัฒนาระบบราชการ มีผลการดำเนินงานที่สำคัญใน ๓ ประเด็น ดังนี้

(๒.๑.๑) การจัดทำข้อเสนอการคัดเลือกและแต่งตั้งปลัดกระทรวงและอธิบดี โดยเสนอให้จัดตั้งคณะกรรมการคัดเลือกนักบริหารแห่งชาติ (ก.บ.ช.) เป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่มีความเป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายการเมือง ทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักบริหารระดับสูงในตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดีและตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่า

(๒.๑.๒) การศึกษาแนวทางการบริหารและการดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) โดยเห็นว่าหากตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ จะช่วยให้การบริการประชาชนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และภาคราชการมีขนาดเล็กลง

(๒.๑.๓) การศึกษาและการติดตามการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒.๒) คณะอนุกรรมาธิการการจัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย มีผลการดำเนินงานที่สำคัญคือ การศึกษามาตรฐานการจัดทำแผนที่ที่ดินของรัฐ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมาธิการอยู่ระหว่างการยกร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒.๓) คณะอนุกรรมการการป้องกัน การรักษาความมั่นคงของประเทศ และกิจการทหาร มีผลการดำเนินงานที่สำคัญใน ๒ ประเด็น กล่าวคือ การศึกษาระบบตรวจคนเข้าเมืองที่กระทบต่อความมั่นคง และศึกษาการจัดระเบียบกล้องวงจรปิดเพื่อใช้ประโยชน์ทางด้านความมั่นคง

(๒.๔) คณะอนุกรรมการศึกษาการกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย มีผลการดำเนินงานในประเด็นที่สำคัญ อาทิ การจัดทำข้อเสนอแนะทางนโยบายให้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกระบวนการทำงานของหน่วยตรวจสอบให้มีประสิทธิภาพ โดยเน้นการป้องกันมากขึ้น และการปรับปรุงหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะการเปิดเผยข้อมูล เป็นต้น

ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าและผลการดำเนินงานของคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ โดยเห็นว่ายังมีหลายประเด็นที่มีความสอดคล้องกัน อาทิ การปรับปรุงระบบฐานข้อมูล การคัดเลือกและแต่งตั้งบุคลากรภาครัฐ ซึ่งควรประสานการดำเนินงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑. การเดินทางไปประชุมและศึกษาดูงาน เรื่อง “การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลระดับจังหวัด” ในวันศุกร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดนนทบุรี

วัตถุประสงค์

เพื่อประชุมหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลระดับจังหวัดร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดและคณะกรรมการสถิติระดับจังหวัด พร้อมทั้งศึกษาดูงานระบบการบริหารจัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศภาครัฐของจังหวัดนนทบุรี เพื่อนำข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่ได้จากการประชุมและศึกษาดูงานมาใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐในการกำหนดแนวทางการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลระดับจังหวัด

๒. การสัมมนาเรื่อง “ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-Based Approach)” ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ โรงแรมเซ็นทราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

วัตถุประสงค์

เพื่อสรุปผลและถอดบทเรียนการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการเรื่องตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-Based Approach) ของจังหวัดต้นแบบ

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

.....

.....

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

.....

.....

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

.....
.....

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จแล้ว ๓ เรื่อง อยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูล ๑ เรื่อง) ดังนี้

(๑) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การปฏิรูปการบริหารจัดการของหน่วยรับผิดชอบงานทาง

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการแล้วเสร็จ และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาแล้ว ปัจจุบันได้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

(๒) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

(๓) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนงานตรวจรับรองมาตรฐานการท่องเที่ยว

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการแล้วเสร็จ และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาแล้ว ปัจจุบันได้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

(๔) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การทบทวนความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการแล้วเสร็จ และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาแล้ว ปัจจุบันได้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๒.๒ การปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการเสร็จแล้ว จำนวน ๑ เรื่อง อยู่ระหว่างการพิจารณา จำนวน ๓ เรื่อง) ดังนี้

(๑) การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการแล้วเสร็จและเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาแล้ว ปัจจุบันได้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

(๒) แนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการบังคับใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ และการปฏิรูประบบแต่งตั้งข้าราชการและการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมแก่ข้าราชการ

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะดำเนินการจัดทำรายงานแล้วเสร็จและเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

(๓) การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะดำเนินการจัดทำรายงานแล้วเสร็จและเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

(๔) การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะดำเนินการจัดทำรายงานแล้วเสร็จและเสนอต่อสภา
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

(๕) การปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะดำเนินการจัดทำรายงานแล้วเสร็จและเสนอต่อสภา
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๐๕๕/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ วิรัช ชินวินิจกุล

(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ศิริรัตน์/ร่าง
ธารทิพย์/พิมพ์
สายพิน/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่องที่พิจารณา

- เรื่อง คณะอนุกรรมการรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย

-

๑.๖ อื่น ๆ

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๑.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒.๑.๑.๑ คณะทำงานปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในกิจการของตำรวจ ได้นำเสนอร่างรายงาน เรื่อง “การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการของตำรวจ” โดยมีสาระสำคัญในการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาชน ภาครัฐและภาคเอกชน มีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมของชุมชน ในลักษณะของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างตำรวจกับภาคส่วนต่าง ๆ โดยยกแนวคิดการจัดสรรพื้นที่ออกเป็น ๓ ส่วน คือ ๑. พื้นที่ส่วนบุคคล ๒. พื้นที่สาธารณะ และ ๓. พื้นที่สาธารณะ มากำหนดบทบาทการทำหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจและความรับผิดชอบของแต่ละภาคส่วนที่สมควรมีต่อชุมชน นอกจากนี้คณะทำงานฯ ยังได้เสนอให้ติดตามความคืบหน้าของคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) ในการนำประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มาพิจารณาโดยเร็ว ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานดังกล่าวแล้ว เห็นควรให้คณะทำงานฯ แก้ไขปรับปรุงรายงานตามข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการต่อไป

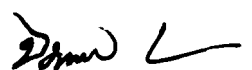
๒.๑.๑.๒ คณะทำงานปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง การนำระบบสารสนเทศสถานีตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรียกว่า ระบบ “CRIMES” มาใช้ในการปฏิบัติงานสอบสวนและการบริการประชาชน ได้สรุปสาระสำคัญเพิ่มเติมในเรื่องประโยชน์จากการใช้งานระบบ CRIMES ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะได้ดำเนินการเปิดใช้งานระบบพร้อมกันในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมเห็นชอบในหลักการตามที่คณะทำงานฯ นำเสนอ และให้นำร่างรายงานฯ ไปปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ตามข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการต่อไป

๒.๑.๒ การประชุมคณะอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการของตำรวจ โดยมีผู้แทนจาก สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ส.ก.ต.ช.) เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาโดยมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑.๒.๑ การดำเนินการตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑๑๑/๒๕๕๗ คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) ได้วางระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบการบริหารการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้ว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณ อาสาสมัคร และติดตามตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในแต่ละท้องถิ่นของตน

๒.๑.๒.๒ การปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ (กต.ตร.) สมควรกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการ กต.ตร. รวมทั้งวิธีการสรรหาคัดเลือก อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และกำหนดวิธีการถอดถอนหรือพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการ ขึ้นเพื่อปรับปรุงให้ กต.ตร. เป็นองค์กรที่สามารถสนับสนุนและประเมินผลการปฏิบัติงานของตำรวจในแต่ละพื้นที่ได้อย่างอิสระ



ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการเห็นควรให้มีการรวบรวมปัญหาข้อขัดข้อง โดยเฉพาะในเรื่อง ข้อมูลที่เป็นอุปสรรคต่อการสนับสนุนงบประมาณ ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ เพื่อนำมาประกอบข้อเสนอการพิจารณาปรับปรุงข้อมูลของหน่วยงานภายนอก สำนักงานตำรวจแห่งชาติที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๑.๓ การประชุมคณะอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการ ของตำรวจ โดยมีผู้แทนจาก สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ และสำนักงาน ก.ต.ช. เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูล ประกอบการพิจารณาโดยมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑.๓.๑ พิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อกำหนด แนวทางการขอรับเงินอุดหนุนและวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของชุมชน จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพิ่มเติมจากการวางระเบียบ ก.ต.ช. ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการไปส่วนหนึ่งแล้ว

๒.๑.๓.๒ การปรับปรุงคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ (กต.ตร.) ที่ประชุมเห็นควรให้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กต.ตร. ให้มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการ ปฏิบัติงานของตำรวจในแต่ละท้องที่ และให้มีสำนักงาน กต.ตร. ในแต่ละท้องที่ ทำหน้าที่เปรียบเสมือนศูนย์ รับเรื่องราวร้องทุกข์และติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจ

๒.๑.๔ การประชุมคณะอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการ ของตำรวจ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑.๔.๑ การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการของตำรวจ คณะทำงานฯ ได้เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันอาชญากรรมแห่งชาติ โดยอาจปรับปรุงโครงสร้างของ ก.ต.ช. มาทำหน้าที่ดังกล่าว ทั้งนี้ เคยมีคณะกรรมการพัฒนาระบบงานตำรวจ โดย พลตำรวจเอก วสิษฐ เดชกุญชร ดำเนินการศึกษามาก่อนแล้ว จึงเห็นควรให้คณะทำงานฯ ได้นำผลการศึกษาดังกล่าวมาเสนอแนะต่อที่ประชุม ต่อไป

๒.๑.๔.๒ การปรับปรุงคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ (กต.ตร.) คณะทำงานฯ ได้หยิบยกปัญหาข้อขัดข้องในการทำงานของ กต.ตร. ในปัจจุบันมาเสนอแนะเพื่อแก้ไข ปรับปรุง เช่น ปัญหาความชัดเจนในเรื่องบทบาทการปฏิบัติหน้าที่และระเบียบที่กำกับการปฏิบัติหน้าที่ของ กต.ตร. หรือปัญหาความเหมาะสมขององค์ประกอบของ กต.ตร. ซึ่งที่ประชุมเห็นควรให้คณะทำงานฯ เร่งศึกษา ๒ ประเด็น ดังนี้

๑) หลักเกณฑ์การกำหนดคณะกรรมการเพื่อสรรหาคัดเลือก กต.ตร. ที่เหมาะสม

๒) กำหนดบทบาทหน้าที่ของ กต.ตร. เพื่อออกแบบองค์ประกอบของ กต.ตร.

ที่สอดคล้องต่อการกิจดังกล่าวต่อไป

๒.๑.๔.๓ การขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนภารกิจ การรักษาความสงบเรียบร้อยของชุมชน ที่ยังมีปัญหาข้อขัดข้องทั้งในข้อมูลและในทางปฏิบัติ คณะอนุกรรมการเห็นควรเชิญผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และเลขาธิการคณะกรรมการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลต่อคณะอนุกรรมการ ในการประชุมครั้งต่อไป

๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ มีการประชุมจำนวน ๔ ครั้ง

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแผนการปฏิรูปเรื่อง การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระบบการติดตามตัวโดยการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ.

ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการทบทวนร่างรายงานแผนการปฏิรูปเรื่อง การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระบบการติดตามตัวโดยการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. โดยเห็นควรเชิญ อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้ากรมพระธรรมนูญ เข้าร่วมประชุม เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาให้ครบถ้วนและรอบด้าน ซึ่งหากแล้วเสร็จจะได้นำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๓.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ

๒.๓.๑.๑ พิจารณาศึกษา ร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้ความเห็นชอบ สรุปผลการประชุมดังนี้

ศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ หัวหน้าคณะทำงานโครงการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิของผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) ได้นำเสนอ ร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. มีบทบัญญัติรวมทั้งสิ้น ๖ หมวด ๕๖ มาตรา ได้แก่

หมวด ๑ คณะกรรมการคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญาแห่งชาติ (มาตรา ๖ - มาตรา ๑๔)



หมวด ๒ คณะกรรมการคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา
กรุงเทพมหานครและจังหวัด (มาตรา ๑๕ - มาตรา ๒๐)

หมวด ๓ อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๒๑ - มาตรา ๒๒)

หมวด ๔ หลักเกณฑ์ การคุ้มครอง ช่วยเหลือ ผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา
(มาตรา ๒๓ - มาตรา ๔๑)

หมวด ๕ ศูนย์คุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา
(มาตรา ๔๒ - มาตรา ๔๖)

หมวด ๖ กองทุนคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหายในคดีอาญา (มาตรา ๔๗ - มาตรา ๕๖)

๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ มีหลักการเพื่อคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญาให้ครอบคลุมถึง การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม การได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรม การได้รับการชดเชยความเสียหายโดยผู้กระทำผิด การได้รับการชดเชยความเสียหายโดยรัฐ และการได้รับความช่วยเหลือตามมาตรฐานสากล ทั้งนี้ ผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญาตามร่างพระราชบัญญัตินี้ หมายถึงผู้เสียหายและผู้มีอำนาจจัดการแทนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และในกรณีและผู้เสียหายถึงแก่ชีวิต หรือได้รับอันตรายสาหัส ให้หมายความรวมถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบทางสิทธิและทายาทของผู้เสียหายตามหลักกฎหมายแพ่งและโดยสายโลหิตด้วย

๓) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ กำหนดให้มีคณะกรรมการคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา ๒ ระดับ กล่าวคือ คณะกรรมการคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญาแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญาในภาพรวม ส่วนคณะกรรมการคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา กรุงเทพมหานครและจังหวัด มีอำนาจหน้าที่กำหนดมาตรการ แนวทางการคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา ตลอดจนติดตามและตรวจสอบศูนย์คุ้มครอง ช่วยเหลือผู้เสียหายในคดีอาญาในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตน

๔) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ กำหนดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการประสานงานการแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินคดีแก่ผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญาในทุกขั้นตอนของการดำเนินคดีและกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดให้มีการช่วยเหลืออย่างเหมาะสมในเรื่องอาหาร ที่พัก การรักษาพยาบาล การบำบัดฟื้นฟูทางร่างกายและจิตใจ การให้การศึกษา การฝึกอบรม การให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย การส่งกลับไปยังประเทศหรือภูมิภาคเดิม การคุ้มครองความปลอดภัย และการป้องกันการถูกทำร้ายซ้ำ ตลอดจนการเรียกค่าสินไหมทดแทน และการจ่ายค่าทดแทนหรือค่าเสียหายหรือสวัสดิการอื่นใดที่ผู้เสียหายพึงได้รับจากการเป็นผู้เสียหายในคดีอาญา

๕) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนในกระทรวงยุติธรรม เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายสำหรับการคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญาและเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุน ทำหน้าที่พิจารณาอนุมัติการจ่ายเงิน บริหารกองทุน รายงานสถานะการเงินและการจัดการกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

๖) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ เปิดโอกาสให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน สมาคม มูลนิธิ และองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไร ยื่นคำขอจดทะเบียนเป็นศูนย์คุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา เพื่อดำเนินการให้ความคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญาตามมาตรฐานที่กำหนด โดยมีสิทธิได้รับการสนับสนุนเงินอุดหนุนจากกองทุนตามข้อ ๕ และการช่วยเหลือทางวิชาการหรือการช่วยเหลืออื่นๆ จากหน่วยงานตามข้อ ๔

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้ปรับแก้ร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำคามผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. ดังนี้

๑) ปรับแก้รูปแบบการนำเสนอรายงานการปฏิรูประบบระบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำคามผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) ให้สอดคล้องกับรูปแบบฯ ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกำหนด

๒) ปรับแก้คณะกรรมการคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา แห่งชาติให้ครอบคลุมเฉพาะหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง โดยให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการคุ้มครองฯ ในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ.

๓) ปรับแก้บันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๔) ปรับแก้ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. ให้มีลักษณะเป็นกฎหมายกลางของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา

๕) การจัดหาเงินทุนเพื่อใช้จ่ายในการคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา และการดำเนินงานต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง ช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. อาจดำเนินการจัดหาทุนด้วยวิธีการอื่นแทนการจัดตั้งกองทุนคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหายในคดีอาญา

๒.๓.๑.๒ พิจารณาศึกษาร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำคามผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ให้ความเห็นชอบ ต่อจากการประชุมคราวก่อน

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำคามผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) ที่ได้มีการปรับแก้ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการในการประชุมครั้งที่ ๒๕ (วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙)

โดยอนุกรรมการได้มีการแสดงความคิดเห็นและอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง ในประเด็นการแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินคดีแก่ผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา การเรียกค่าสินไหมทดแทนแทนผู้เสียหาย กองทุนคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหายในคดีอาญา การให้ความช่วยเหลือในการบังคับคดี เป็นต้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการดำเนินการส่งไฟล์ร่างรายงานการปฏิรูประบบระบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำคามผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) ให้แก่อนุกรรมการ เพื่อพิจารณาและหากมีข้อเสนอแนะประการใดให้แจ้งไปยังศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ หัวหน้าคณะทำงานโครงการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิของผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำคามผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) เพื่อปรับแก้ร่างรายงานฯ และนำเสนอในการประชุมเพื่อเป็นการพิจารณาทบทวนร่างรายงานดังกล่าวก่อนนำเสนอคณะกรรมการในโอกาสต่อไป

๒.๓.๑.๓ พิจารณาศึกษาโครงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาโครงการจัดประชุมสัมมนา เรื่อง “การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด”

ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการกำหนดให้จัดสัมมนาในวันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๒) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการประสานข้อมูลสถานที่ในการจัดสัมมนาประกอบการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๒๗ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙) รวมถึงประสานวิทยากร อาทิ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม และผู้แทนจากThailand Institution of Justice :TIJ โดยมีนายวิพล กิติทัศนาสรชัย อนุกรรมการและหัวหน้าคณะทำงานฯ เป็นวิทยากรผู้ดำเนินรายการ

๓) ปรับแก้จำนวนกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมสัมมนาประเภทข้าราชการในส่วนงานที่เกี่ยวข้องของทุกหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม เป็นหน่วยงานละ ๔ คน (ให้เพิ่มเติมหน่วยงานคือ สำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรมด้วย) คณบดีหรือผู้แทนจากคณะนิติศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยที่ตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพและปริมณฑล จำนวน ๒๐ คน นักศึกษาระดับปริญญาตรีหรือปริญญาโท คณะนิติศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยที่ตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพและปริมณฑล จำนวน ๒๐ คน และข้าราชการจากกระทรวงอื่น

๔) ในส่วนที่มีการแก้ไขให้มีเพียง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ คน

๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวน ๒ เรื่อง)

๒.๓.๒.๑ เรื่อง การปฏิรูปทนายความอาสา ทนายความขอแรงและที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชนต่อคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)

ในคราวประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานการปฏิรูปทนายความอาสา ทนายความขอแรง และที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชนของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยมีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปประเด็นได้ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติทนายความ พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งใช้บังคับมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ จำกัดการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนเฉพาะจะต้องเป็นผู้ยากไร้และไม่ได้รับความเป็นธรรมต่อมาในรัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้วางหลักสิทธิมนุษยชนตามมาตรฐานขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยกระบวนการยุติธรรมทางอาญาซึ่งไม่มีข้อจำกัดว่าผู้ได้รับความช่วยเหลือจะต้องเป็นผู้ยากไร้เท่านั้น นำมาสู่การแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่กำหนดให้รัฐต้องจัดหาทนายความให้แก่คดีที่มีอัตราโทษประหารชีวิตหรือคดีที่ผู้ต้องหาอายุไม่เกิน ๑๘ ปี เพื่อเปิดโอกาสให้มีการต่อสู้คดีได้อย่างเต็มที่โดยไม่จำกัดว่าจะเป็นผู้ยากไร้หรือไม่ ดังนั้น ควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติทนายความ พ.ศ. ๒๕๒๘ ให้มีความสอดคล้องกัน

๒) เสนอให้มีการบัญญัติกฎหมายกำหนดให้ผู้ที่ขึ้นทะเบียนเป็นทนายความทุกคน จะต้องทำงานช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ภาคประชาสังคมในแต่ละปีเป็นเวลาตามที่เห็นสมควร

๓) สาเหตุที่ทำให้งบประมาณที่จัดสรรแก่สภาทนายความในการให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายไม่เพียงพอ เนื่องจากภาครัฐจะต้องสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานอื่น ๆ ที่มีส่วนงานให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายด้วย เช่น เนติบัณฑิตยสภา สำนักงานอัยการ กระทรวงยุติธรรม ตลอดจนมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ซึ่งทุกหน่วยงานก็จะต้องใช้ทนายความที่เป็นสมาชิกของสภาทนายความ อันนำไปสู่ปัญหาความไม่เป็นเอกภาพในการบริหารจัดการ เช่น การควบคุมบัญชีทนายความ การกำกับการทำหน้าที่ของทนายความ การเบิกจ่าย ฯลฯ ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้การช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายไม่ประสบความสำเร็จ

๔) กระทรวงยุติธรรมควรประสานกับสภาทนายความในการจัดทำรายงานผลการดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายในแต่ละปี ความจำเป็นในการใช้จ่ายและจำนวนการใช้จ่ายที่แท้จริง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพิ่มขึ้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ขับเคลื่อนรายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง การปฏิรูปทนายความอาสา ทนายความขอแรง และที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชน

๒. ส่งรายงานแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ เรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมายฯ (คณะที่ ๓) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ และส่งแผนการปฏิรูปพร้อมข้อสังเกตของที่ประชุมให้กระทรวงยุติธรรม พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒.๓.๒.๒ เรื่อง การปฏิรูปทนายความอาสา ทนายความขอแรงและที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชนต่อคณะกรรมการประสานงาน รวม ๒ ฝ่าย (สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)

ในคราวประชุมคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณา เรื่อง “การปฏิรูปทนายความอาสา ทนายความขอแรง และที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชน”

นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ รองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คนที่หนึ่ง และนายวีรศักดิ์ โชติวานิช รองประธานอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน คนที่สาม เป็นผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมในการนำเสนอ สรุปได้ดังนี้

ที่ประชุมเห็นชอบตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายฯ ที่ให้ขับเคลื่อนรายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง การปฏิรูปทนายความอาสา ทนายความขอแรง และที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชน และส่งรายงานแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายฯ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ เรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการกฎหมายฯ (คณะที่ ๓) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ และส่งแผนการปฏิรูปพร้อมข้อสังเกตของที่ประชุมให้กระทรวงยุติธรรม พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๔ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

๒.๔.๑ พิจารณาเรื่อง รายละเอียดในร่างรายงานแผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้รับทราบรายละเอียดที่มีความเกี่ยวข้องกับร่างรายงานแผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ โดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๔.๑.๑ การยกระดับมาตรฐานงานนิติวิทยาศาสตร์ เรื่อง พัฒนาระเบียบปฏิบัติในการตรวจสถานที่เกิดเหตุ การเก็บ การส่งต่อ และการบูรณาการในภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากสถานที่เกิดเหตุถือได้ว่าเป็นหัวใจสำคัญของการสืบสวนสอบสวน เพราะสถานที่เกิดเหตุเป็นแหล่งรวมของข้อมูลและพยานหลักฐานต่าง ๆ รวมถึงหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่จะสามารถบ่งชี้ถึงตัวผู้กระทำผิดได้ การตรวจสถานที่เกิดเหตุจึงเป็นขั้นตอน การพิสูจน์ข้อเท็จจริงที่มีความสำคัญในกระบวนการยุติธรรม

๒.๔.๑.๒ การยกระดับมาตรฐานงานนิติวิทยาศาสตร์ เรื่อง การพัฒนาระบบการชันสูตรพลิกศพ เนื่องจากการชันสูตรพลิกศพเป็นกระบวนการทางวิทยาศาสตร์เพื่อพิสูจน์ทราบหรือค้นหาความจริงเกี่ยวกับการตาย เพื่อเปิดเผยถึงเหตุและพฤติการณ์ที่ตาย และพิสูจน์ทราบว่าการตายนั้นเกิดขึ้นจากการกระทำ ความผิดหรือไม่ ผลของการตรวจพิสูจน์หรือการชันสูตรพลิกศพจึงอาจนำไปสู่การดำเนินคดีอาญาเพื่อนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษได้อย่างแท้จริง ดังนั้น การชันสูตรพลิกศพจึงมีความสำคัญในกระบวนการยุติธรรม และส่งเสริมกลไกการตรวจสอบถ่วงดุลที่เหมาะสมอีกด้วย

๒.๔.๑.๓ การก่อตั้งสำนักงานคณะกรรมการนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ เพื่อให้มีการบริหารงานที่เป็นอิสระจากอำนาจการบริหารของหน่วยงานที่ให้บริการด้านนิติวิทยาศาสตร์ เพื่อป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interest) หรือการเอื้อประโยชน์ให้กับหน่วยงานใด ๆ เพื่อพัฒนาและกำกับระบบการปฏิบัติงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ของประเทศไทยให้เทียบเท่ากับมาตรฐานสากลและให้เป็นที่ยอมรับของหน่วยงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก

๒.๔.๑.๔ การพัฒนาห้องปฏิบัติการรองรับงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ เพื่อให้การพัฒนาห้องปฏิบัติการ รองรับงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้มีศักยภาพเพียงพอ มีมาตรฐานในการปฏิบัติงาน รองรับการปฏิบัติงานนิติเวช ในการตรวจผู้ป่วยคดีและงานชันสูตรพลิกศพ

๒.๔.๒ พิจารณาเรื่อง การจัดทำร่างรายงานแผนปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาร่างรายงานแผนปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ เรื่อง การปฏิรูประบบงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยเห็นว่า ควรผลักดันให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ และปฏิรูปการชันสูตรพลิกศพ ซึ่งร่างรายงานฉบับดังกล่าวมีเนื้อหาและรายละเอียด ดังนี้

- หลักการและเหตุผล
- แผนการปฏิรูป
- วิธีการปฏิรูป
- กำหนดเวลาการปฏิรูป
- แหล่งที่มาของงบประมาณ
- หน่วยงานรับผิดชอบ
- ข้อเสนอแนะ

ทั้งนี้ เมื่อคณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดในร่างรายงานดังกล่าวแล้ว เห็นควรมีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๔.๒.๑ หลักการและเหตุผล โดยมีการเพิ่มเติม

๑) แนวทางการขั้นสุดรศพกลางของสหภาพยุโรป (EU)

๒) ข้อกำหนดในการควบคุมการบริการด้านนิติวิทยาศาสตร์ของกลุ่มหน่วยงาน
สหประชาชาติ (UNODC)

๓) แนวทางการพัฒนางานนิติวิทยาศาสตร์ในประเทศสหรัฐอเมริกา

๒.๔.๒.๒ แผนการปฏิรูป โดยมีการเพิ่มเติมสภาพปัญหาให้ชัดเจนยิ่งขึ้น



๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สพท) ๒๐๖๔/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ขอรายงานความ
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

...../ร่าง
ชลธิชา/พิมพ์
...../ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๐ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ การจัดทำตัวชี้วัด วิธีตรวจวัดและเงื่อนไขความสำเร็จตามผลผลิตประเด็นการปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่น

๑.๒ การจัดทำหนังสือประชาสัมพันธ์ผลงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

๑.๓ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๑ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙

๒.๑ การจัดการประเมินเบื้องต้นของผลลัพธ์ที่คาดหวังเพื่อกำหนดในแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๒.๒ การดำเนินการปรับแผนการทำงานเพื่อเร่งขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้เป็นผลสำเร็จภายในระยะเวลาที่เหลืออยู่

๒.๓ การจัดทำหนังสือประชาสัมพันธ์ผลงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

๒.๔ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๘ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๗ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๘ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๙ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

- พิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๐ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

- พิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๑ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙

- พิจารณาข้อเสนอแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

- (๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๒ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙
- พิจารณาข้อเสนอแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม
- (๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๓ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙
- พิจารณาข้อเสนอแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม
- (๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙
- พิจารณาข้อเสนอแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วม
ของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๒ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๖ กันยายน
๑.๑ พิจารณาผลกระทบจากการควมบรมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการ
บริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๑.๒ พิจารณาข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทย
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๓ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙
๒.๑ พิจารณาแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่น
รูปแบบพิเศษ (อนุฯ ๓)
- ๒.๒ พิจารณาการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีลูกจ้างและ
พนักงานจ้างตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. (มาตรา ๑๔๗)
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙
๓.๑ พิจารณาเรื่องอำนาจหน้าที่ของผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย
๓.๒ พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดหนองคาย - จังหวัดอุดรธานี
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙
๔.๑ พิจารณาเรื่องอำนาจหน้าที่ของผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย
๔.๒ พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดหนองคาย - จังหวัดอุดรธานี
- (๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๕ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙
- พิจารณาเรื่องผลกระทบจากการยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการ
บริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙
๖.๑ พิจารณาเรื่องอำนาจหน้าที่ของผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย
๖.๒ พิจารณารายละเอียดการจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ
๖.๓ พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดหนองคาย - จังหวัดอุดรธานี
- (๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๗ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙
๗.๑ พิจารณาการจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ (ผลที่คาดว่าจะ
จะได้รับจากการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น)
- ๗.๒ พิจารณาเรื่องแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นตามแผน
นโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

- (๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้
- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๐ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
 - (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
 - (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๒ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
 - (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๓ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น และคณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปศึกษาดูงาน จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษกับผลกระทบในด้านต่าง ๆ และการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระหว่างวันพุธที่ ๒๑ - วันศุกร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดมุกดาหาร และจังหวัดอุบลราชธานี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบข้อมูลและนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์ประกอบการพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

(๒) เรื่องผลกระทบด้านการบริหารงานบุคคลจากการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น ในระหว่างวันพุธที่ ๒๘ - วันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดหนองคายและจังหวัดอุดรธานี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับผลกระทบด้านการบริหารงานบุคคลจากการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น

๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๖ การศึกษาวิจัย

-

๑.๗ อื่นๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนกันยายน ดังนี้

ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการได้นำรายงานเรื่องโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ มาพิจารณาศึกษาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ในหัวข้อเรื่องแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นข้อเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการให้มีผลในทางปฏิบัติ โดยมีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในการจัดทำข้อมูลในประเด็นต่างๆ ได้แก่ เหตุผลความจำเป็นในการควรรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อดีและข้อจำกัดของการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล หลักเกณฑ์ในการควรรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประสิทธิภาพของเทศบาลที่เพิ่มขึ้นภายหลังการควรรวม และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากควรรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แบ่งออกเป็นกฎกระทรวง จำนวน ๑๗ ฉบับ ระเบียบ จำนวน ๓๔ ฉบับ และหนังสือกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติ จำนวน ๒ เรื่อง โดยพิจารณาจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของกฎกระทรวง ระเบียบว่าจะต้องดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือระเบียบฉบับใดก่อน เพื่อให้มีผลบังคับในทางปฏิบัติหากดำเนินการควรรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้มอบผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณาปรับปรุงข้อเสนอแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความสมบูรณ์ รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของกฎกระทรวง ระเบียบที่จะต้องดำเนินการออกหากร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลใช้บังคับต่อไป

๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแลตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชนตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ โดยพิจารณากฎหมายประกอบร่างพระราชบัญญัติที่จำเป็นต้องตราขึ้น

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ยังได้เดินทางไปศึกษาดูงานร่วมกับคณะกรรมการฯ ระหว่างวันพุธที่ ๒๘ - วันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดหนองคายและจังหวัดอุดรธานี เพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับผลกระทบด้านการบริหารงานบุคคลจากการควรรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น และจัดทำสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อเสนอคณะกรรมการฯ ในการจัดทำหนังสือรวบรวมผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

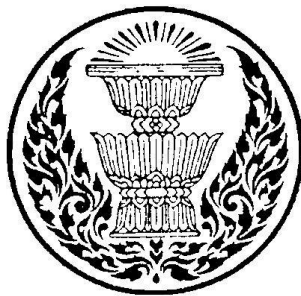
ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการฯ ได้นำรายงานเรื่องการบริหารราชการกรุงเทพมหานครและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ มาพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง โดยเห็นว่าเรื่องการจัดทำงบประมาณ การเงินการคลังของกรุงเทพมหานคร และเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการประชคมเขต เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำหลักเกณฑ์และแนวทางไปปฏิบัติให้ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ยังได้เดินทางไปศึกษาดูงานร่วมกับคณะกรรมการฯ ระหว่างวันที่ ๒๑ - วันศุกร์ที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดมุกดาหารและจังหวัดอุบลราชธานี เพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษกับผลกระทบในด้านต่าง ๆ และการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙	
๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๒
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๒
๑.๖ อื่น ๆ	๒
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๓
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๔
(๑) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๔
(๒) ความคืบหน้าเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ	๗
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๘
๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา	๘
(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๘
(๒) ด้านการอาชีวศึกษา	๘
(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต	๘
(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา	๘
(๕) ด้านอุดมศึกษา	๘
๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ	๙
(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา	๙
(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา	๑๐
๓) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.	๑๑

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๒
- ความเป็นมาในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๒
(๑) ความเป็นมาเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๓
(๒) ความเป็นมาการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย	๑๕
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๑๗
(๑) ความเป็นมาการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.	๑๗
(๒) ความเป็นมาการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๑๘
(๓) ความเป็นมาการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๑๙

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการฯ จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙

(๑.๑) เรื่องรับรองความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ตามข้อบังคับสภาขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประจำเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

(๑.๒) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๔ คณะ ในคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

(๒.๑) เรื่องการพิจารณารับรอง (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เรื่อง การประเมินและเลื่อนวิทยฐานะของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา นำเสนอโดย คณะอนุกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

(๒.๒) เรื่องการพิจารณากำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการอิสระ ตามมาตรา ๒๖๑ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙

(๓.๑) เรื่องการพิจารณากำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการอิสระ ตามมาตรา ๒๖๑ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๓.๒) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๔ คณะ ในคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๓.๓) เรื่องการพิจารณาปรับปรุงรายงานร่วมกันของคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา กับ คณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เรื่อง “การพัฒนาและบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอน ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม เพื่อมุ่งเน้นให้เด็กเป็นคนดี

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

- ความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๔ คณะ และคณะทำงานในคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

(๑) การศึกษาดูงาน

คณะกรรมการฯ มีการเดินทางเพื่อศึกษาดูงาน ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

- เรื่อง การปฏิรูปการจัดการศึกษา และแหล่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยภาคเอกชน

วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

- เพื่อเยี่ยมชมและศึกษาถึงรูปแบบการปฏิรูปการจัดการศึกษา และการจัดการแหล่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตโดยภาคเอกชน ณ โรงเรียนนาวิกโยธินบูรณะ และแหล่งเรียนรู้นอกสถานศึกษาที่จัดโดยเอกชนในพื้นที่ อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี

วัน เวลา สถานที่

- ศึกษาดูงาน ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ – วันศุกร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ ศึกษาดูงาน และเยือนสถานศึกษา ณ จังหวัดชลบุรี

(๒) การสัมมนา

คณะกรรมการมีการสัมมนา ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

- เรื่อง นวัตกรรมนำประชารัฐพัฒนา Thailand 4.0

วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

- เพื่อการขับเคลื่อนนวัตกรรมโดยประชารัฐพัฒนา นำประเทศไทยไปสู่ Thailand 4.0

วัน เวลา สถานที่

- วันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ณ ห้องคอนเวนชั่น เซ็นเตอร์ โรงแรมราม่า การ์เด็นส์ ถนนวิภาวดีรังสิต เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการจากที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ – สิงหาคม ๒๕๕๙ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังได้มีการประสานงานในส่วนด้านการศึกษาและวิทยาศาสตร์ ๆ เพิ่มเติม ดังนี้

- คณะอนุกรรมการฯ ได้ประสานงานโดยประชุมสัมมนา ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๑๑๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานใน คณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องขึ้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่อง

ตามที่ได้รายงานความคืบหน้าในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – สิงหาคม ๒๕๕๙ ไปแล้ว นอกจากนี้ยังได้มีการตั้ง คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) โดยมอบหมายให้ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเดช นิลพันธุ์ กรรมการ เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งเพื่อสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาให้เป็นรูปธรรม

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่

คณะกรรมการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูปวิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมการได้นำเสนอต่อสภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูปที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพหลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

นอกจากนั้น เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมการได้ดำเนินการคู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ ในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภา เพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมการได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๔ ครั้ง รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การเดินทาง

ศึกษาดูงาน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับอำนาจหน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผน คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนกันยายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มีการประชุม ๓ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๒๖ วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๒๗ วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS และแนวทางการสร้างความร่วมมือในการขับเคลื่อนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และครั้งที่ ๒๘ วันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าในประเด็นการศึกษาเกี่ยวกับการปรับโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ สรุปได้ดังนี้ สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการในเดือนกันยายน ดังนี้

(๑) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

การประชุมคณะอนุกรรมการ สามารถสรุปผลได้ดังนี้

๑) ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๓ ครั้ง ดังนี้

- วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาถึงความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ โดยพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ โดยสรุปได้ดังนี้

ที่ประชุมพิจารณาถึงความคืบหน้าในการเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของอนุกรรมการ เพื่อเตรียมนำเสนอในที่ประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และผู้บริหารของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูปด้านการศึกษา ในวันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยคณะอนุกรรมการจะนำเสนอการปฏิรูประบบการเรียนรู้แบบ STAR STEMS พร้อมกับการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการให้สอดคล้องเหมาะสมกับแนว

ทางการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้รับทราบเห็นชอบ และสนับสนุนการขับเคลื่อนในเรื่องดังกล่าวต่อไป

๑) ประเด็นเรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ด้วย STAR STEMS เพื่อให้การเรียนรู้ดังกล่าวสร้างคนให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ ซึ่งเป็นการจัดการเรียนรู้ให้นักเรียนคิดเอง ทำเองในเรื่องของความเป็นคนดี มีภูมิปัญญาไทย เอกลักษณ์ไทย เชื่อมโยงพหุสังคมและวัฒนธรรมไทย อีกทั้ง มีการสื่อสารโดยใช้ภาษาอังกฤษร่วมด้วย โดยมีขอบเขตการนำเสนอ คือ สภาพปัญหาการศึกษาของไทยในปัจจุบัน เหตุแห่งปัญหา ปัญหาในส่วนครู-สถานศึกษา ภาพที่ต้องการให้เกิดขึ้น กลไกการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ความหมายของ STAR STEMS ความหมายของ SBL ขั้นตอนของ STAR STEMS แนวคิดการปลูกต้นไม้การศึกษา หลักการคิดการพัฒนาคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของผู้เรียน กรอบแนวคิด กระบวนการเรียนรู้ด้วยแนวคิด STAR STEMS การนำ STAR STEMS ไปใช้ในการเรียนการสอน ใช้ในการแก้ปัญหาสังคม ประโยชน์ที่ได้รับคือ เยาวชนเป็นคนดี เยาวชนเป็นคนเก่ง ช่วยในการบริหารจัดการลดภาระงานของนักเรียน ครู โรงเรียน และผู้ปกครองนักเรียน โรงเรียนน่าอยู่ สถานศึกษาพอเพียง ต้นแบบ ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้ปรับแก้ตามข้อเสนอแนะ ให้การนำเสนอต้องกระชับและชัดเจน เนื้อหาประกอบด้วย กลไกการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ความหมายของ STAR STEMS ประโยชน์ที่ได้รับ และตัวอย่างผลที่ปรากฏกับโรงเรียนนำร่องที่นำการเรียนรู้แบบ STAR STEMS ไปใช้

๒) ประเด็นเรื่องโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขตามมติที่ประชุม ประกอบด้วย ผังโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ และผังโครงสร้างการบริหารการศึกษาในระดับจังหวัด พร้อมคำอธิบายประกอบผังโครงสร้างดังกล่าว และเพิ่มเติมในส่วนรายละเอียดส่วนย่อยอีก ๓ ส่วนงาน คือ ส่วนปฏิบัติการ ได้แก่ โครงสร้างการบริหารงานการศึกษาพิเศษในระดับกรมและระดับจังหวัด ส่วนสนับสนุน ได้แก่ โครงสร้างการบริหารงานด้านเทคโนโลยีเพื่อการสื่อสารและการศึกษาระดับกรมและระดับจังหวัด และโครงสร้างการบริหารงานภายในหน่วยงานที่ดูแลข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาระดับกรมและระดับจังหวัด

- วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS และแนวทางการสร้างความร่วมมือในการขับเคลื่อนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาและกำหนดรูปแบบการปฏิรูประบบการเรียนรู้บูรณาการแบบ STAR STEMS เพื่อสร้างคนไทยให้เป็นคนดี มีวินัย รัก-ภูมิใจในชาติ มีความเชี่ยวชาญตามความถนัด และมีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ เป็นอีกหนึ่งเรื่องที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญ และขณะนี้อยู่ระหว่างเริ่มทดสอบในโรงเรียนนำร่องที่มีความพร้อมซึ่งเป็นโรงเรียนสังกัดสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ดังนั้น คณะอนุกรรมการจึงได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มาร่วมประชุมเพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับแนวคิดการปฏิรูปการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ตลอดถึงแนวทางในการร่วมมือกันขับเคลื่อนเรื่องดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในสถานศึกษา ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้นำเสนอแนวทางการขับเคลื่อนกลไกการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ต่อผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยนำเสนอแนวทางการนำร่องจากโรงเรียนในสังกัด สพฐ. และข้อเสนอเพื่อการดำเนินการร่วมกับ สพฐ. ดังนี้

ข้อเสนอแนวทางการนำร่องจากโรงเรียนในสังกัด สพฐ. จำนวน ๔ ข้อ ดังนี้

๑) ขยายผลโรงเรียนมัธยมศึกษาขนาดใหญ่ ๑ แห่ง และขนาดเล็ก ๑ แห่ง ใน ๗๗ จังหวัด
พร้อมกัน

๒) นำร่องโรงเรียนมัธยมศึกษาและโรงเรียนประถมศึกษาขนาดใหญ่ ๑ แห่ง และขนาดเล็กที่มีความ
ความพร้อม ๑ แห่ง ใน ๗๗ จังหวัด ระดับละ ๒ แห่งพร้อมกัน

๓) นำร่องโรงเรียนที่มีความพร้อมด้าน STEM Education ของ สสวท. ทั้งระดับประถม
และระดับมัธยมทั่วประเทศ รวม ๔,๑๐๐ แห่ง

๔) นำร่องจากโรงเรียนสะเต็มศึกษาของ สพฐ. ๑ เขตพื้นที่ที่มีโรงเรียนเป้าหมายขับเคลื่อน
๑๐ แห่ง ๒๒๕ เขต รวม ๒,๒๕๐ แห่ง โดยจากโรงเรียนพระราชรัฐและโรงเรียนระดับคุณภาพวิทยาศาสตร์
และคณิตศาสตร์ของ สพฐ.

ข้อเสนอเพื่อการดำเนินการร่วมกับ สพฐ. จำนวน ๔ ข้อ ดังนี้

๑) จัดตั้งคณะทำงานหรือคณะกรรมการขับเคลื่อนการศึกษาแบบ STAR STEMS ร่วมกัน

๒) ให้มีสำนักงาน สิ่งอำนวยความสะดวก และบุคลากร สนับสนุนการดำเนินงานของ
คณะทำงานหรือคณะกรรมการ

๓) มีการกำหนดนโยบาย/คำสั่ง ให้ กศจ. และโรงเรียนในสังกัด สพฐ. สนับสนุนและเข้า
ร่วมการจัดการศึกษาแบบ STAR STEMS

๔) สนับสนุนงบประมาณ สถานที่ บุคลากร อย่างเพียงพอ

ทั้งนี้ ที่ประชุมร่วมระหว่างคณะอนุกรรมการและผู้แทน สพฐ. มีมติเห็นควรดำเนินการ
ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเรียนรู้แบบ STAR STEMS เพื่อสร้างคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ และมีความ
รับผิดชอบ ตามแนวทาง ดังนี้

๑. ดำเนินการนำร่องในโรงเรียนที่มีความพร้อมด้าน STEM Education ของ สสวท. ทั้ง
ระดับประถมและระดับมัธยมก่อน โดยเริ่มตามความสมัครใจและความพร้อมของโรงเรียน

๒. พิจารณาขับเคลื่อนในสถานศึกษาที่มีได้สังกัด สพฐ. ด้วย เช่น โรงเรียนสังกัด
กรุงเทพมหานคร หรือ โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน

๓. ให้กระทรวงศึกษาธิการมีคำสั่ง ให้ กศจ. สนับสนุนโรงเรียนเข้าร่วมการจัดการเรียนรู้
แบบ STAR STEMS

๔. ผู้แทน สพฐ. จะนำเรียนหารือกับผู้บริหารของกระทรวงศึกษาธิการ ในการจัดตั้ง
คณะทำงานร่วมกัน เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการจัดการเรียนรู้แบบ STAR STEMS ระหว่าง
อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ กับ สพฐ. สำหรับการขับเคลื่อนทั่วประเทศใน
ระยะยาวต่อไป

วันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าในประเด็นการศึกษา
เกี่ยวกับการปรับโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ สรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาถึงความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการ
เรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ โดยพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ โดยสรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้พิจารณา (ร่าง) รายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะ
อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ซึ่งประกอบด้วย บทสรุปผู้บริหาร ความเป็นมา
การดำเนินงาน ผลการดำเนินงาน บทสรุป และข้อเสนอแนะ ภาคผนวก ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณา

และปรับแก้ (ร่าง) รายงานดังกล่าวให้สมบูรณ์ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษาเพื่อพิจารณาเห็นชอบต่อไป นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการปรับปรุงการจัดทำ SOCIAL MEDIA โดยในส่วนของหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ (E - BOOK) มีการปรับแก้เรียบร้อยพร้อมใช้งาน ส่วนสื่ออื่น ๆ ขณะนี้อยู่ในระหว่างดำเนินการปรับปรุงแก้ไข เพื่อเตรียมใช้สำหรับการประชาสัมพันธ์ต่อไป

๒) การดำเนินการสร้างต้นแบบ นำร่อง และขยายผล ในโรงเรียนนำร่อง จำนวน ๑ โรงเรียน ดังนี้

การจัดอบรมเรื่อง การพัฒนาครูเพื่อปฏิรูประบบการเรียนรู้ในการปลูกฝังเยาวชนให้เป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” : คนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ มีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และ ประเทศชาติ ให้กับคณะครูโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) สมุทรปราการ จำนวน ๑๕๐ คน ณ โรงเรียนเตรียมทหาร จังหวัดนครนายก ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๖ - วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙

ทั้งนี้ สรุปผลการดำเนินการจัดอบรมในเรื่องดังกล่าว ทำให้เกิดการพัฒนาครูเพื่อสร้าง ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดการเรียนรู้ STAR STEMS ในโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) สมุทรปราการ โดยมีการจัดทำคู่มือกระบวนการเรียนรู้ของนักเรียนในระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ ถึง มัธยมศึกษาปีที่ ๖ และการจัดทำเครื่องมือประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของผู้เรียนหรือการวัดผล เพื่อเตรียมดำเนินการต่อในขั้นปฏิบัติการต่อไป ซึ่งประกอบด้วย (๑) การปลูกฝังให้นักเรียนเป็นคนดี มีวินัย โดยการปฐมนิเทศนักเรียนเข้าใหม่ ปัจฉินิเทศ นักเรียนที่จบระดับชั้นต่าง ๆ การบูรณาการการจัดการเรียน การสอนวิชาต่าง ๆ ตามคุณลักษณะอันพึงประสงค์ ๘ ประการ สมรรถนะ ๕ ด้าน และค่านิยม ๑๒ ประการ ด้วยคู่มือการวัดผลที่โรงเรียนจัดทำขึ้น (๒) การจัดการกระบวนการเรียนการสอน โดยใช้การบูรณาการในกลุ่ม สาระการเรียนรู้ต่าง ๆ โดยใช้กลุ่มสาระของ STEM เดิม เป็นพื้นฐาน และเพิ่มเติมด้วยกลุ่มสาระอื่น ๆ ที่ สามารถทำได้ รวมทั้งปรับกระบวนการการคิด ๕ ด้าน ตามรูปแบบ STAR STEMS ทำการวัดผลด้วย เครื่องมือการวัดคุณลักษณะอันพึงประสงค์แบบบูรณาการ ใช้กระบวนการเรียนการสอนด้วยโครงการเป็น หลัก โดยอาจใช้ร่วมกับวิชาการศึกษาอิสระของแต่ละระดับชั้น หรือใช้ร่วมกับกิจกรรม ลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้ ตามนโยบายของรัฐบาล (๓) การวัดผลประเมินผล ดำเนินการวัดผลตามตัวชี้วัด ตามคุณลักษณะ อันพึงประสงค์ สมรรถนะ และค่านิยม กรณีหากไม่ผ่านการประเมินก็มีการซ่อมพฤติกรรมตามคู่มือตัวชี้วัด จนกว่าจะผ่านเพื่อให้สามารถตัดเกรดได้ (๔) ผู้บริหารสถานศึกษา ต้องใช้การบริหารจัดการในการปลูกฝัง ครู นักเรียน โดยการจัดระบบโครงการต่าง ๆ อย่างบูรณาการ เพื่อลดภาระการปฏิบัติงานของครู จัดระบบ และพัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้วยการบูรณาการอาคาร สถานที่ และเครื่องมือ วัสดุ อุปกรณ์ ติดตามประเมินผล ด้วยการจัดระบบงาน และสร้างเครือข่ายต่าง ๆ จากภาครัฐและเอกชน

ทั้งนี้ การดำเนินการขั้นต่อไปของคณะอนุกรรมการ ในระยะเร่งด่วน ประกอบด้วย การดำเนินการสร้างต้นแบบ นำร่อง และขยายผล สำหรับการสร้างต้นแบบจะเริ่มในภาคเรียนที่ ๒/ ๒๕๕๙ โดยมีโรงเรียนที่ตอบรับและมีความพร้อม ๑๑ โรงเรียน ซึ่งมาจากทุกภูมิภาค

(๒) ความคืบหน้าเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

การพิจารณาเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการอยู่ระหว่างการดำเนินการ ปรับปรุงเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ครบถ้วนก่อนที่จะนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นและ ข้อเสนอแนะเพื่อนำเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาต่อไป

๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษาที่ได้วางไว้ สามารถสรุปผลการดำเนินการในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ได้ดังนี้

๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา มอบหมายให้ พลเอก พอพล มณีรินทร์ เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ สรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือนกันยายน จำนวน ๒ ครั้ง โดยยังคงแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๕ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัย และขั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การศึกษาตลอดชีวิต ๔) การปฏิรูปกฎหมายการศึกษา และ ๕) การอุดมศึกษา ซึ่งการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องการประเมินและเลื่อนวิทยฐานะข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาซึ่งได้นำมาทำการวิเคราะห์ สังเคราะห์เพื่อให้ตกผลึกทางกระบวนการความคิด โดยได้จัดทำเป็นรูปแบบรายงานเสนอต่อคณะอนุกรรมการและคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษาและจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์เสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการต่อไป

(๒) ด้านการอาชีวศึกษา

คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง การแก้ปัญหาการทะเลาะวิวาทในสถานศึกษาอาชีวศึกษา ด้วยยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งเป็นหนึ่งในวิธีการสันติวิธีกับรับมือการก่อเหตุความรุนแรงของนักศึกษาอาชีวศึกษา กรณีศึกษา วิทยาลัยเทคนิคพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต

คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา

คณะทำงานด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้สรุป

รายงาน เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ผ่านคณะกรรมการธิการ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้หาข้อสรุปร่วมกันในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

(๕) ด้านอุดมศึกษา

คณะทำงานด้านอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูปการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาขึ้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในกระบวนการที่คณะกรรมการฯ ตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาในรายละเอียดเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

นอกจากนี้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาจะได้มีการตั้งคณะทำงานขึ้นมาหนึ่งคณะเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่อง “การจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาคนในแต่ละพื้นที่” ซึ่งเมื่อได้ศึกษาและได้ข้อสรุปแล้วจะได้นำเสนอต่อคณะอนุกรรมการและคณะกรรมการ ก่อนที่จะนำเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการต่อไป

๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ

(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา

ดำเนินการโดย คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา และคณะทำงานได้มีการประชุมจำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ ๘ วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ เป็นการบรรยายพิเศษเรื่อง “ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา” โดย ศาสตราจารย์เทียบฉาย กิระนนท์ อดีตประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

- ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. (ต่อ) โดยมีการแก้ไขในมาตรา ๓๖ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ ซึ่งเป็นมาตราที่ว่าด้วยเรื่องการประกันคุณภาพการศึกษา และมีการแก้ไข มาตรา ๔๖ ว่าด้วยเรื่อง เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นทางวิชาการโดยสุจริต อันเพื่อประโยชน์ส่วนรวม นอกจากนี้ที่ประชุมได้มีแนวคิดในเบื้องต้น ในมาตรา ๔๗ ว่าควรมีการกำหนดอายุ วาระการดำรงตำแหน่ง และการดำรงตำแหน่งเดียวกันในสถาบันอุดมศึกษาอื่น ของนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการสภามหาวิทยาลัย และอธิการบดี

- ครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมเห็นว่า ควรกำหนดประเด็นสำคัญที่ต้องการปฏิรูปให้ชัดเจนก่อนที่จะพิจารณาในรายมาตรา เพื่อความชัดเจนและง่ายต่อการพิจารณารายมาตราตรา

- ครั้งที่ ๑๑ วันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณากำหนดประเด็นที่ต้องการปฏิรูปที่จะบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา ไว้ดังนี้

- ๑) มาตรฐานระบบการบริหาร
- ๒) มาตรฐานหลักสูตร
- ๓) มาตรฐานงานวิชาการ
- ๔) มาตรฐานการประกันคุณภาพการศึกษา
- ๕) มาตรฐานงานบริหารทรัพยากรมนุษย์

(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

ดำเนินการโดย คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา มีการประชุมรอบ จำนวน ๑ ครั้ง และมีการประชุมเป็นทางการ จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑๑ วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ และ ครั้งที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ สรุปได้ดังนี้ สรุปได้ดังนี้

- ครั้งที่ ๑๑ วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ พิจารณา การดำเนินการ เรื่อง ธรรมาภิบาลของหน่วยงานในสังกัด รวมทั้งโครงการหรือกิจกรรมการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ตลอดจนข้อแนะนำ และข้อคิดเห็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เข้าร่วมประชุม

มติที่ประชุม

๑. มอบหมายให้คณะทำงานที่มีข้อมูลหรือรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับเครือข่ายที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ตรวจสอบ ตัวชี้วัด สร้างจิตสำนึกหรือกระตุ้นจิตสำนึกในการสร้างธรรมาภิบาลว่าควรประกอบด้วยองค์ใดบ้าง ส่งมอบให้แก่ายนภมณฑล สิบบัณฑิตศึกษา คณะทำงาน เพื่อรวบรวมเป็นเนื้อหาข้อมูลของคณะทำงาน ทั้งนี้ โดยแยกเป็น ๒ ระดับการศึกษาที่สำคัญ คือ ๑) ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน และ ๒) ระดับอุดมศึกษา

๒. ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอรายละเอียดเพื่อเพิ่มเติมในส่วนของคณะทำงาน โดยมอบหมายให้คณะทำงานที่รับผิดชอบได้รวบรวมรายละเอียดในส่วนสาระสำคัญ ได้แก่ เนื้อหา ในระดับหรือภาคการบริหาร ความเป็นรูปธรรมในแต่ละระดับ และ เนื้อหาในระดับหรือภาคการเรียนการสอน โดยแยก ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน และระดับอุดมศึกษา ที่มีการสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล หรือหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ๖ ประการ ประกอบด้วย หลักนิติธรรม ความโปร่งใส การมีส่วนร่วม ความรับผิดชอบ ความคุ้มค่า และความซื่อสัตย์สุจริต รวมทั้งเนื้อหาในภาคเครือข่ายด้วยดิจิทัล ที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ตรวจสอบต่าง ๆ ของผู้แทนจากหน่วยงานที่เชิญมาประชุม เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำแผนต่อไป

- ครั้งที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ พิจารณา ประเด็นด้านการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษาด้วยการสร้างเครือข่ายกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการสร้างสื่อประชาสัมพันธ์ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมชี้แจง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน

มติที่ประชุม มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการได้แก้ไขปรับปรุงร่างแผนส่งเสริมธรรมาภิบาลในระบบการศึกษาให้สมบูรณ์ตามมติที่ประชุม และเสนอต่อ นายวินัย ดะห์ลัน คณะทำงาน ได้ตรวจทานก่อนนำเสนอที่ประชุมคณะทำงานในคราวต่อไป

๓) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.

คณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีคำสั่งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่าง พรบ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อดำเนินการพิจารณาศึกษา เสนอแนะการจัดทำร่าง พรบ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. และรายงานผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการประสานงานระหว่าง สนช. และ สปท. ภายใน ๖๐ วัน สำหรับเดือนกันยายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการฯ มีความคืบหน้าในการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ได้มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง และคณะทำงานเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ในคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ ได้มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง โดยการประชุมของคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ เป็นการพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ทั้งฉบับ และพิจารณาเค้าโครงการรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

โครงสร้างร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับเสนอโดยคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ) ประกอบด้วย ๗ หมวด ๘๗ มาตรา ดังนี้

บทนำ มาตรา ๑ - ๕

หมวด ๑ บททั่วไป (มาตรา ๖ - ๑๑)

ส่วนที่ ๑ ความมุ่งหมายและหลักการ

ส่วนที่ ๒ แนวทางในการจัดการศึกษา

หมวด ๒ สิทธิ หน้าที่ ความรับผิดชอบ และระบบพิทักษ์คุณธรรม (มาตรา ๑๒ - ๓๑)

ส่วนที่ ๑ สิทธิทางการศึกษา

ส่วนที่ ๒ หน้าที่และความรับผิดชอบทางการศึกษา

ส่วนที่ ๓ ระบบพิทักษ์คุณธรรมด้านการศึกษา

หมวด ๓ ระบบการศึกษาและหลักสูตร (มาตรา ๓๒ - ๔๖)

ส่วนที่ ๑ ระบบการศึกษา

ส่วนที่ ๒ ระบบหลักสูตรและกระบวนการเรียนรู้

หมวด ๔ การประกันและการประเมินคุณภาพการศึกษา (มาตรา ๔๗ - ๕๒)

หมวด ๕ การบริหารและการจัดการศึกษาของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชน (มาตรา ๕๓ - ๖๔)

หมวด ๖ ครู คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา (มาตรา ๖๕ - ๖๙)

หมวด ๗ ทรัพยากรและเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา (มาตรา ๗๐ - ๘๓)

ส่วนที่ ๑ ทรัพยากรเพื่อการศึกษา

ส่วนที่ ๒ เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๘๔ - ๘๗)

ทั้งนี้ ประธานคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับเสนอโดยคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ) ต่อคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติตามที่คณะกรรมการเฉพาะกิจฯ เสนอ และมีมติให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ต่อไป

๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพ การศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุ กรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้ พล อากาศเอก วิธน์ มณีชัย เป็นประธานอนุกรรมการ นั้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานใน เรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณา ดำเนินการในการที่จะขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาตามแนวทางที่ได้เสนอไป ตลอดจนการพิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบคุณภาพและ มาตรฐานการศึกษาปฐมวัย โดยในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๔ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๒๗ วันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ และ ครั้งที่ ๒๘ วันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ พิจารณาติดตามความคืบหน้าการ ดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ครั้งที่ ๒๙ วันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะ อนุกรรมการเกี่ยวกับหลักการและการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและ ประเมินคุณภาพการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๓ และครั้งที่ ๓๐ วันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ ติดตามความ คืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ เรื่อง กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการประกันคุณภาพ การศึกษา สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินการเดือนกันยายน ๒๕๕๙ สรุปได้ ดังนี้

- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพ การศึกษา

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกัน คุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาแล้วเสร็จและได้ นำเสนอแผนดังกล่าวต่อที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเห็นชอบแล้ว นั้น ขณะนี้รายงานแผนปฏิรูประ บบบการประกันคุณภาพการศึกษาได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) แล้ว เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ส่วนแผนเร่งด่วนในการปฏิรูปการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการ ประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอก นั้นผ่านการพิจารณาของวิป ๓ ฝ่าย และนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และได้เห็นชอบกับแผนดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้คณะกรรมการได้นำแผนการปฏิรูปทั้ง ๒ เรื่องเข้าหารือกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ รวมทั้งได้จัดทำจดหมายถึงรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการเพื่อขอให้สนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่องดังกล่าวให้เกิดเป็นรูปธรรมต่อไปด้วยแล้ว

นอกจากนี้ ในส่วนที่คณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการฯ ให้ พิจารณาศึกษาเรื่องอื่น ๆ ใน ๒ เรื่อง คือ พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็น แผนการปฏิรูปต่อเนื่องจากการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็น รูปธรรม และการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ตั้ง คณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมการ โดยคณะทำงานทั้งสอง

คณะกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษา ทั้งนี้ จากการประชุม คณะอนุกรรมการทั้ง ๔ ครั้ง สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

๑. ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นไปตามที่คณะกรรมการนำเสนอจึงได้มีการพิจารณาในส่วนของการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑.๑ การปรับปรุง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษา ขณะนี้ได้ดำเนินการปรับแก้ไขใน พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ โดยคณะทำงานได้ประสานงานเพื่อแก้ไขร่วมกับคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. แล้วเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งอนุกรรมการชุดดังกล่าวเป็นการทำงานร่วมกันระหว่าง สปท. และ สนช. ทั้งนี้ ในการเสนอปรับแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบการประกันคุณภาพการศึกษาใน พ.ร.บ. ดังกล่าวได้ยึดแนวทางตามแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาได้เสนอผ่าน สปท.ไปแล้ว นอกจากนี้ร่างที่ปรับแก้ไขได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายแพทย์ธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์) รวมทั้งได้นำหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการด้วยแล้ว เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

๑.๒ การปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูปครบถ้วนสมบูรณ์ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่มีการปรับแก้ไขใน ร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีการแก้ไขปรับปรุงภายใต้หลักการ ดังนี้

(๑) เปลี่ยนชื่อ สมศ. เป็นสำนักงานประเมินการประกันคุณภาพการศึกษา(สปปศ.) เพื่อให้ตรงกับอำนาจหน้าที่ใหม่

(2) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ใหม่

(๒.๑) ประเมินการประกันคุณภาพการศึกษาตามคำร้องขอเพื่อสนับสนุนข้อมูลให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านนโยบายและคุณภาพการศึกษาและเพื่อให้การรับรองแก่สถานศึกษา

(๒.๒) ประเมินการประกันคุณภาพการศึกษาที่ดำเนินการโดยสถานศึกษา ตามคำร้องขอของสถานศึกษาร่วมกับหน่วยงานต้นสังกัดของสถานศึกษา และตามคำร้องขอของคณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ

(๒.๓) ประเมินการประกันคุณภาพการศึกษาที่ดำเนินการโดยหน่วยงานต้นสังกัดของสถานศึกษาตามคำร้องขอของคณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ

(๓) ปรับปรุงการประเมินให้เป็นการประเมินเพื่อพัฒนาที่แท้จริงโดยใช้การประเมินเป็นเครื่องมือในการสร้างเสริมแรงขับเคลื่อนและสมรรถนะขององค์กรในการปรับปรุงตนเอง

(๔) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการประเมินให้มีความสอดคล้องกับบริบทของสถานศึกษาที่มีความแตกต่างกัน และสอดคล้องกับหลักการและแนวทางที่สถานศึกษาและหน่วยงานต้นสังกัดร่วมกันจัดการประกันคุณภาพการศึกษา

(๕) ปรับปรุงคุณสมบัติของคณะกรรมการทั้ง ๔ คณะและผู้อำนวยการสำนักงานให้มาจากผู้เชี่ยวชาญ ดังต่อไปนี้

(๕.๑) ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารคุณภาพการศึกษา

(๕.๒) ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารหลักสูตรและการเรียนการสอน

- (๕.๓) ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารงานวิชาการของสถานศึกษา
- (๕.๔) ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารงานวิจัย
- (๕.๕) ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารคุณภาพและการประกันคุณภาพองค์กร
- (๕.๖) ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารองค์กรเรียนรู้
- (๕.๗) ผู้เชี่ยวชาญด้านการวัดและประเมินผล
- (๕.๘) ผู้เชี่ยวชาญด้านการวิจัยระบบการทำงาน
- (๖) ปรับปรุงจำนวนของคณะกรรมการให้เหมาะสมกับเป้าหมายและแนวทางใหม่
- (๗) ปรับปรุงที่มาของคณะกรรมการให้มีความเป็นธรรมาภิบาลมากขึ้น
- (๘) กำหนดให้มีการสร้างกลไกเพื่อส่งมอบงานและเตรียมความพร้อมให้คณะกรรมการชุดใหม่ทั้ง ๔ ชุด และผู้อำนวยการคนใหม่สามารถเข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ทันทีอย่างมีประสิทธิภาพ
- (๙) กำหนดให้หน่วยงานนี้พัฒนาขึ้นเป็นองค์กรเรียนรู้ มีคุณภาพสูง มีการประกันคุณภาพที่ดีเยี่ยม มีความน่าเชื่อถือ และต้องได้รับการประเมินคุณภาพและประเมินการประกันคุณภาพจากสถาบันประเมินคุณภาพที่น่าเชื่อถือ

ภายใต้หลักการดังกล่าวที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) พ.ร.ฎ. สมศ. เป็นที่เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ อยู่ในขั้นตอนมอบหมายให้คณะทำงานร่วมกับอนุกรรมการผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจสอบถ้อยคำตามหลักการเขียนกฎหมาย วรรคตอนแล้วให้มีการแก้ไขให้ถูกต้องต่อไป ทั้งนี้ภายใต้หลักการและมติที่คณะอนุกรรมการที่ได้เห็นชอบไว้แล้ว

๑.๓ ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา

เพื่อให้การปฏิรูปครบถ้วนสมบูรณ์ และให้เกิดผลทางปฏิบัติที่ประชุมได้มีการพิจารณาแล้ว คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่มีการปรับแก้ไขใน ร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. โดยในเบื้องต้นในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาและเห็นชอบในหลักการการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องโดยให้ยึดตามหลักการประกันคุณภาพการศึกษาที่ถูกต้อง ดังนี้

หลักการการจัดทำการประกันคุณภาพการศึกษา (QA : Quality Assurance)

QA คือ การจัดทำระบบการผลิตที่ทำให้ความมั่นใจสูงสุดในตัวผลผลิต คือถูกต้องตั้งแต่แรกเสมอและมีความผิดพลาดเป็นศูนย์ โดยที่ระบบการผลิตนั้นมีระบบติดตาม สามารถตรวจสอบและปรับปรุงได้ทุกกระบวนการอย่างทันทั่วทั้งที่และต่อเนื่อง กล่าวคือ

๑. เกิดระบบการผลิตที่มีความมั่นใจสูงสุดและต้องเป็นระบบการผลิตที่เป็นที่เปิดเผยให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเห็นได้ว่าระบบทุกขั้นตอนถูกต้อง

๒. มีระบบติดตาม ตรวจสอบ และหากเกิดความผิดพลาดสามารถแก้ไขปรับปรุงระบบการผลิตได้ตลอดเวลา

ทั้งนี้ ระบบ QA เป็นเรื่องของระบบการประกันคุณภาพ ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่

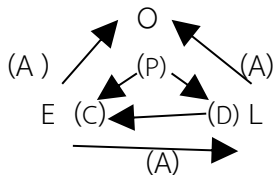
๑. QA๑ เป็นระบบที่อยู่ในกระบวนการผลิต โดยเป็นระบบการผลิตที่ทำให้ความมั่นใจสูงสุดที่ทำโดยทีมผลิต ซึ่งจะดำเนินการตามวงจร PDCA – Plan Do Check Act หรือที่เรียกว่าวงจรเดมมิง (Deming Cycle)

๒. QA๒ เป็นระบบตรวจสอบ สะท้อน และปรับปรุงคุณภาพของระบบผลิตที่ใกล้ชิดแบบแน่นอยู่กับระบบผลิต (QA๑) และกระทำโดยทีมผลิตและทีม Supervisor เช่น การตรวจสอบโดย Supervisor/QCC/KM/R2R ในภาคอุตสาหกรรม เพื่อให้มั่นใจว่าระบบการผลิตจะต้องเป็นไปตามวงจร PDCA จริง ซึ่งจะทำให้เกิดการเรียนรู้ของพนักงานได้ พนักงานสามารถรู้ได้ว่าอะไรที่ถูกต้อง

๓. QA๓ เป็นระบบตรวจสอบ สะท้อน และปรับปรุงคุณภาพของ QA ๑-๒ ที่กระทำโดยหน่วยงานภายในองค์กรที่เป็นกลางจากระบบการผลิต ซึ่งหน่วยงานนี้เป็นที่มาของหน่วยงาน QA

สรุปหลักการ QA ที่สำคัญ คือ ๑) ไม่กระทำหลังกระบวนการผลิต ๒) ไม่ทำนอกกระบวนการผลิต ๓) ต้องทำตรงลงในกระบวนการผลิต ๔) เปิดเผยและสร้างการมีส่วนร่วมกับผู้ที่เกี่ยวข้อง สำหรับระบบ QA ในสถานศึกษาหากพิจารณาแล้ว สามารถแบ่งออกเป็น ๓ ส่วนตามหลักการดังกล่าวข้างต้นได้ ดังนี้

๑. QA๑ ในระบบการศึกษาคือระบบหลักสูตร(O) การเรียนการสอน (L) และการประเมินผล (E) หรือไตรยางค์การศึกษา ประกอบด้วย O L E ซึ่งระบบนี้จะทำโดยทีมครู เมื่อนำมาเทียบกับ PDCA แล้วจะได้ภาพเป็น ดังนี้



จากภาพดังกล่าว P=O D=L C=E ส่วน A= ลูกศร

๒. QA๒ ที่ทำหน้าที่ตรวจสอบและสะท้อนอย่างใกล้ชิด ในระบบการศึกษาคือการนิเทศอย่างมีส่วนร่วม กลุ่มความร่วมมือและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การจัดการเรียนรู้ การวิจัยชั้นเรียน เป็นต้น ซึ่งดำเนินการโดยทีมครูและทีมนิเทศ

๓. QA๓ คือการสนับสนุน ร่วมมือ ติดตาม ตรวจสอบ ศึกษา วิจัย สะท้อน QA๑-๒ เพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา ในระบบการศึกษาคือ หน่วยงานวิชาการของสถานศึกษา

ซึ่งหากพิจารณาแล้วเห็นว่า ในระบบการศึกษามีระบบการประกันคุณภาพที่ครบถ้วนอยู่แล้ว ตั้งแต่ QA ๑ - ๓ แต่การดำเนินการที่ผ่านมาไม่ได้ดำเนินการในลักษณะให้เกิดการประกันคุณภาพการศึกษาตามหลักการทั้ง ๔ ข้อ จึงไม่ทำให้เกิดระบบการประกันคุณภาพขึ้นอย่างแท้จริง ดังนั้น หากจะมีการปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาในครั้งนี้ จะต้องดำเนินการให้เกิดวงจรดังกล่าวขึ้นในระบบการศึกษา ซึ่งจะสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปการศึกษาที่คณะอนุกรรมการได้นำเสนอผ่านสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและเสนอไปยัง ครม. แล้ว คือให้เกิดระบบการประกันคุณภาพการศึกษาที่สถานศึกษา และการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกิดขึ้นต้องเป็นไปเพื่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ภายใต้หลักการ QA ที่สำคัญ ๔ ข้อ ดังกล่าวข้างต้น

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบตามหลักการ ทั้งนี้ เพื่อความรวดเร็วในการพิจารณาจึงขอให้คณะทำงานที่รับผิดชอบไปร่างการปรับปรุงกฎกระทรวงฯ เสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินงาน ขณะนี้คณะทำงานอยู่ระหว่างการพิจารณาเรื่องดังกล่าว และเบื้องต้นได้จัดทำ(ร่าง) รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เรื่อง “การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙” เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย

๑. ความจำเป็นของการปฏิรูป ได้แก่ วิสัยทัศน์และความสำคัญของปฐมวัย ปัญหาและสถานการณ์ท้าทายของประเทศไทย

๒. วิธีการปฏิรูป เสนอให้มีการปฏิรูปการศึกษาปฐมวัยครอบคลุมช่วงชีวิตมนุษย์ตั้งแต่ปฏิสนธิจนถึงอายุ ๖ ปี โดยการบริหารจัดการให้มนุษย์ในช่วงวัยนี้ได้อย่างมีคุณภาพ จำเป็นจะต้องวางแผนบูรณาการที่มีการออกแบบให้สามารถกำกับ ติดตามการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยมีกระทรวงหลักที่เกี่ยวข้องถึง ๔ กระทรวงได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงศึกษาธิการ อาจสรุปภาพที่พึงประสงค์ของการศึกษาปฐมวัยโดยย่อในตารางแสดงสมรรถนะและคุณภาพชีวิตตลอดจนบทบาทของครอบครัว รัฐ เอกชนและประชาสังคม

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป เสนอให้รัฐบาลจัดทำแผนปฏิรูปปฐมวัยอย่างเป็นระบบ ให้เกิดความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน โดยแบ่งเป็น ข้อเสนอเร่งด่วน ข้อเสนอระยะสั้น ระยะกลางและยาว ดังนี้

โดยข้อเสนอเร่งด่วน เสนอ ๑) ขอให้รัฐบาลเร่งพิจารณาการแก้ไขพ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เป็นการวางกรอบการปฏิรูปการศึกษาที่ส่งผลด้านคุณภาพต่อตัวผู้เรียนทุกระดับ ๒) ตั้งคณะทำงานที่มีองค์ประกอบของผู้เกี่ยวข้องที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านเด็กปฐมวัยอย่างแท้จริง และ ๓) รมรณรงค์ความเข้าใจและสร้างค่านิยมที่ถูกต้องแก่ครอบครัว ครูและผู้ดูแลเด็ก ส่วนในระยะกลางและยาว เสนอให้จัดทำ “ร่างพ.ร.บ.การศึกษาปฐมวัยแห่งชาติ” โดยปรับปรุงจาก “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ.๒๕๕๑” เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองเด็กปฐมวัยตั้งแต่ปฏิสนธิจนถึงวัย ๖ ปี ให้ได้รับการพัฒนาอย่างมีคุณภาพ ปลอดภัย และถูกต้องตามหลักวิชา โดยมีผู้รับผิดชอบได้แก่ พ่อแม่ ผู้จัดบริการการศึกษาปฐมวัยทุกฝ่ายปฏิบัติตามมาตรฐานชาติ ทั้งนี้ กระบวนการจัดทำกฎหมายต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน รวมทั้งครอบครัว

ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการจัดการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยและ พ.ร.บ.การศึกษาปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. นั้น คณะอนุกรรมการเห็นว่าจำเป็นต้องรับฟังความคิดเห็นจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อน เนื่องจากปัจจุบันยังคงมีความแตกต่างในการดำเนินการ โดยให้เชิญหน่วยงานเหล่านั้นเข้าร่วมประชุม เพื่อรับฟังความคิดเห็น โดยจะมีการประชุมกันในวันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาเรื่อง “การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๕๙” เพื่อหาหรือถึงความเป็นไปได้ในการบูรณาการงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดูแลและพัฒนาเด็กปฐมวัยของทุกหน่วยงานที่มีอยู่ในปัจจุบันเข้าด้วยกัน ซึ่งจะรับฟังความเห็นจาก สำนักงาน กพ. ก.พ.ร. สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างรายงานดังกล่าวไปยังหน่วยงานได้พิจารณาด้วยแล้ว

การวางแผนการดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อให้การดำเนินการของคณะอนุกรรมการบรรลุเป้าหมายตามกรอบแนวทาง และกรอบระยะเวลาที่วางไว้ สำหรับเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการได้กำหนดแผนการดำเนินการโดยการประชุมคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาติดตามการดำเนินการของคณะทำงานกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและคณะทำงานการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยเพื่อจัดทำสรุปความคิดเห็นและจัดทำรายงานผลการพิจารณาเสนอต่อคณะอนุกรรมการพิจารณาต่อไป

๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการธิการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ มีการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการมีการประชุม ๑ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๒๖ ประชุมวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง พิจารณาเรื่อง รายงานสรุปการเสวนาเรื่อง “นวัตกรรมนำประชารัฐพัฒนา Thailand ๔.๐” และ เรื่อง การจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม เพื่อประกอบการจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

- รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

(๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” โดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบและบูรณาการเพิ่มเติมจากข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ แล้วนั้น ขณะนี้ได้เสนอเข้าคณะรัฐมนตรีแล้ว และเห็นพ้องในประเด็นการให้มีศูนย์อำนาจเชิงนโยบายเพียงหน่วยเดียว และหน่วยงานต้องจัดระเบียบใหม่แบ่งเป็น ๗ ระดับ โดยเพิ่มเติมจากคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ๒ ระดับ คือ หน่วยงานทดสอบ สอบเทียบมาตรฐาน เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานด้านคุณภาพแห่งชาติ (National Quality Infrastructure : NQI) และหน่วยงานรับรองมาตรฐาน ซึ่งนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ได้นำไปพิจารณา โดยเห็นควรว่าให้มีการแก้ไขชื่อเพื่อให้เทียบเท่าตำแหน่งในระดับเดียวกับต่างประเทศในรูปแบบของสภา จึงได้เสนอแก้ไขชื่อจากเดิม “คณะกรรมการนโยบายระบบวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (กวนช.)” เป็น “สภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ” และอยู่ระหว่างพิจารณาองค์ประกอบของสภา ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการขับเคลื่อนออกมาเป็นรูปธรรมภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการ ได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) จัดการเสวนาเรื่อง “นวัตกรรมนำประชารัฐพัฒนา Thailand ๔.๐” เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมรามาคาร์เด็นส์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อระดมความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางในการจัดระบบบริหารจัดการการวิจัยและพัฒนา เทคโนโลยี และการสร้างระบบนวัตกรรมเพื่อเตรียมความพร้อมและเพิ่มขีดความสามารถของประเทศไทย ในการพัฒนาเป็นประเทศในโลกรุ่นที่หนึ่ง พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาประเทศจากผู้เข้าร่วมเสวนา อันจะทำให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมพร้อมทั้งมีการบูรณาการทุกภาคส่วน ซึ่งจะให้เกิดการขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป โดยมีผู้สนใจเข้าร่วมการเสวนาประมาณ ๔๖๐ คน ทั้งนี้ ได้รับเกียรติจากนางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ให้เกียรติมาเป็นประธานในพิธีเปิดและกล่าวเปิดการเสวนา และ

ได้รับเกียรติจากรองนายกรัฐมนตรี พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง มาเป็นองค์ปาฐกบรรยายพิเศษ รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับระบบการวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ มาเป็นวิทยากรการเสวนา ขณะนี้คณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการพิจารณาและแก้ไขรายงานสรุปการเสวนาเรื่อง “นวัตกรรมนำประชารัฐพัฒนา Thailand ๔.๐” เพื่อนำข้อสรุปเสนอต่อรองนายกรัฐมนตรีในฐานะผู้กำกับดูแลหน่วยงานระบบวิจัย

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำข้อเสนอการปฏิรูปด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม โดยเป็นข้อเสนอที่มีความเชื่อมโยงกับหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช... ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) และข้อเสนอการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง จัดส่งไปยังคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อไป

(๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำเนื้อหาที่เกี่ยวข้องในการนำเสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ประสานงานผลักดันโดยการประชุมสัมฤทธิ์กับกระทรวงต่าง ๆ โดยเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ ได้ประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในประเด็นแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูประบบวิจัยแบบบูรณาการของประเทศ และกรอบยุทธศาสตร์การวิจัยแห่งชาติ ๒๐ ปี มีเนื้อหาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะการขับเคลื่อนระบบวิจัยแบบบูรณาการของประเทศ ซึ่งผู้แทนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้สรุปภาพรวมของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประเด็นปัญหาและอุปสรรคของกระทรวง พร้อมทั้งนำเสนอทิศทางการวิจัยและพัฒนาของหน่วยงานภายในกระทรวง อาทิ การวิจัยทางด้านการเกษตรเป็นการวิจัยทางด้านวิทยาศาสตร์และประยุกต์ จึงควรเพิ่มเรื่องการวิจัยทางด้านสังคม ปัญหาเรื่องความซ้ำซ้อนของงานวิจัยที่ไม่มีระบบตรวจสอบ การขาดการบูรณาการภายในกระทรวงและบูรณาการร่วมกันหลายหน่วยงาน ปัญหาการขาดแคลนเครื่องมือวิจัยและการพัฒนาห้องปฏิบัติการวิจัย การปรับปรุงกฎระเบียบให้มีการบูรณาการระหว่างกระทรวง ปัญหาความไม่คล่องตัวและขาดแคลนงบประมาณ โดยสรุปแนวโน้มของการวิจัยใน ๒๐ ปีข้างหน้า อาทิ การวิจัยเรื่องข้าวจะต้องมีการปรับปรุงพันธุ์เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศโลก เพื่อให้การผลิตข้าวเกิดเสถียรภาพ การพัฒนาสินค้าข้าวให้ตอบสนองต่อผู้บริโภค การบริหารจัดการการผลิต รวมถึงแนวโน้มการวิจัยเรื่องหม่อนไหม ต้องมีการพัฒนาปรับปรุงพันธุ์ไหมให้มีผลผลิตสูงขึ้น การอนุรักษ์เชื้อพันธุ์ไหม การปรับปรุงพันธุ์ไหมเฉพาะด้านสำหรับการนำไปใช้เฉพาะทาง เช่น การใช้ทางการแพทย์เพื่อผลิตเอ็นซอต่อ การจัดทำแผนรองผ้าเท้าสำหรับคนเป็นโรคเท้าแบน การนำไปผลิตอาหารเสริม เป็นต้น โดยทิศทางในอนาคตของการวิจัยหม่อนไหม เช่น ต้องการผลิตให้หม่อนไหมเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมสามารถส่งขายได้ทั่วโลก เพิ่มมูลค่าของนวัตกรรมจากหม่อนไหม การปรับปรุงพันธุ์หม่อนโดยเฉพาะพันธุ์ต้านทานโรครากเน่า การพัฒนาให้สามารถมีไข่ไหมใช้ได้ตลอดปี เป็นต้น

นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒๖ ในวันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ มีมติตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) เพื่อเร่งขับเคลื่อน เศรษฐกิจในรูปแบบต่าง ๆ ของนวัตกรรมที่ผ่านการวิจัยทางด้านวิทยาศาสตร์และวิทยาศาสตร์สังคม โดยมี ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน และได้มีมติตั้งคณะทำงานขับเคลื่อน เรื่องการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ โดยมีนายวินัย ตะห์ลัน เป็นหัวหน้าคณะทำงาน ซึ่งการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติจะเป็นองค์กรรับรองมาตรฐานที่มีประสิทธิภาพที่จะช่วยเรื่อง การส่งออกด้านอาหารของประเทศต่อไป

(๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ

คณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย” โดยมีความเห็นว่าการที่เด็กปฐมวัยไม่ได้รับการส่งเสริมพัฒนาการที่ดีทั้งทางร่างกายและทางสมอง อย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ เป็นสาเหตุของปัญหาการเรียน การสอน และการใช้ทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย (คุณภาพของปฐมวัย คือ คุณภาพของประเทศ) รายงานดังกล่าวได้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้วนั้น ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้องค์กรหลักในเรื่องดังกล่าว ๕ หน่วยงาน คือ สำนักงาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ดำเนินการพิจารณาต่อไป

ดังนั้น ที่ประชุมคณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ฯ จึงเชิญหน่วยงาน และภาคส่วนที่มีบทบาทสำคัญในด้านการศึกษา เพื่อบูรณาการและร่วมกันขับเคลื่อนการปฏิรูปตามนโยบาย ในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยเชิญ นายแพทย์ดุสิต ลิขนะพิชิตกุล จากกรมสุขภาพจิต ผู้แทนกรมกิจการเด็กและเยาวชน ศาสตราจารย์ประเสริฐ บุญเกิด ผู้เชี่ยวชาญทางด้านระบบประสาท รศ.สุรียเดว ทวีปาตี ผู้อำนวยการสถาบันแห่งชาติเพื่อการพัฒนาเด็กและครอบครัว มหาวิทยาลัยมหิดล นายแพทย์พนิต โสเสถียรกิจ ผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๖ กรมอนามัย นายจรรุณ มีธนาถาวร ผู้อำนวยการสำนักงานการศึกษา กรุงเทพมหานคร ผศ.อุบล สรรพชัยพงษ์ รองผู้อำนวยการสถาบันภาษาอังกฤษ มหาวิทยาลัยรังสิต นายพงษ์ระพี เตชพาพงษ์ เจ้าของแนวคิด “เด็กสองภาษา พ่อแม่สร้างได้” เพื่อร่วมเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๒๒๐๔ / ๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ ประจำปีเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำปีเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติชัย ลิมพงค์พันธุ์

(นายสติชัย ลิมพงค์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

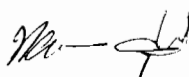
สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ สุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

สุจิตตรา/ร่าง

จิรัชญา/พิมพ์

พิมพ์อากาศ/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง

- เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๐ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

รายงานเรื่อง “การปฏิรูประบบการให้ความรู้พื้นฐานทางการเงินแก่ประชาชน”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา - ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น - ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๒. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง
ในคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙

(๑.๑) เรื่อง การเข้าสู่ตลาดการเงินธุรกิจที่ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีในการให้บริการทางการเงิน
(Financial Technology : Fintech)

(๑.๒) เรื่อง “การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙

(๒.๑) เรื่อง “การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ”

(๒.๒) เรื่อง “การปฏิรูประบบภาษีอากร”

๒.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา - ไม่มี-

๒.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๒.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๒.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๓. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ การขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านอุตสาหกรรมและบริการ
ในคณะกรรมการฯ การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำปีเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

- เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๐ ประชุมวันอังคารที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๙

ทบทวนรายงาน เรื่อง “แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์”

๓.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา - ไม่มี-

๓.๓ การรับฟังความคิดเห็น - ไม่มี-

๓.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๓.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๔. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ การขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเกษตร

ในคณะกรรมการฯ การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำปีเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๔.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

- เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๔ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

(๑) เรื่อง “การปฏิรูปบริหารจัดการข้าวคุณภาพเพื่อความยั่งยืน”

(๒) เรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนโครงการอีสานเมืองข้าวและอุตสาหกรรมข้าวครบวงจร”

กรณีศึกษา : จังหวัดกาฬสินธุ์

๔.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๔.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๔.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๔.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๕. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ การขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่

ในคณะกรรมการฯ การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำปีเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง “โครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอการปฏิรูปการเงินเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจกระแสใหม่”

- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙
เรื่อง การเตรียมความพร้อมการจัดสัมมนา เรื่อง “การปฏิรูปการเงินการคลัง เพื่อสนับสนุน
เศรษฐกิจกระแสใหม่”

๕.๒ การศึกษาคูงานหรือสัมมนา – ไม่มี-

๕.๓ การรับฟังความคิดเห็น – ไม่มี-

๕.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง –ไม่มี-

๕.๕ การศึกษาวิจัย –ไม่มี-

๖. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

เรื่อง “การเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมสาขาหลัก”

ภาคอุตสาหกรรมเป็นภาคเศรษฐกิจที่มีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ โดยสัดส่วนมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมอุตสาหกรรมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศทั้งหมด และมูลค่าการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมต่อมูลค่าการส่งออกรวมของประเทศ อยู่ที่ร้อยละ ๒๗.๗๒ และ ๘๔.๗ ตามลำดับ ส่วนในด้านจำนวนแรงงานพบว่า จากจำนวนผู้มีงานทำทั้งหมดประมาณ ๓๘ ล้านคน เป็นผู้ทำงานในภาคการผลิตจำนวน ๘.๒ ล้านคน คิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ ๒๑.๒ ของจำนวนผู้มีงานทำทั้งหมด แม้ว่าในภาพรวมภาคอุตสาหกรรมไทยจะมีการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันอย่างต่อเนื่อง แต่ก็ยังมีปัญหาในเชิงโครงสร้างซึ่งเป็นประเด็นในระดับภาพรวมของประเทศที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาโดยปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการพัฒนาอุตสาหกรรมหลายด้านยังอยู่ในระดับต่ำนอกจากนี้ แนวโน้มโลกที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี สิ่งแวดล้อม การเมืองและนโยบาย ยังส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้สะท้อนให้เห็นว่า ภาคเศรษฐกิจอุตสาหกรรมไทยยังมีภูมิคุ้มกันไม่ดีพอ จึงได้รับผลกระทบเชิงลบเมื่อต้องเผชิญกับความผันผวนของสถานการณ์ภายนอกที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและซับซ้อนมากขึ้น

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมในภาพรวมที่มุ่งขับเคลื่อนภาคอุตสาหกรรมไทยให้เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศก้าวข้ามกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่การเป็นประเทศรายได้สูง ผ่าน ๓ ประเด็นยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ที่สร้างมูลค่าและตอบสนองกระแสโลกยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชน และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม

ในการกำหนดแผนการเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมสาขาหลักของประเทศไทย ได้มีการศึกษาวิเคราะห์ให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับกรอบแนวทางข้างต้น โดยอุตสาหกรรมสาขาหลักที่มีศักยภาพของประเทศเป็นอุตสาหกรรมรากฐานสำคัญและเชื่อมโยงกับหลากหลายอุตสาหกรรม

ต่อเนื่องในห่วงโซ่มูลค่า รวมทั้งสามารถพัฒนาต่อยอดและเพิ่มมูลค่าสู่อุตสาหกรรมที่ตอบโจทย์กระแสโลกได้ ประกอบด้วย ๕ สาขาหลัก ได้แก่

(๑) อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน โดยมีแนวทางในการพัฒนา คือ การซื้อทิศทางและสร้างโอกาส การพัฒนามาตรฐานและการวิจัย รวมถึงการยกระดับบุคลากรและผู้ประกอบการ

(๒) อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีแนวทางในการพัฒนา คือ การเชื่อมโยงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของเครือข่ายการผลิตโลกและการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม

(๓) อุตสาหกรรมปิโตรเคมีและพลาสติก โดยมีแนวทางในการพัฒนา คือ ส่งเสริมกระบวนการผลิตปิโตรเคมีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ด้วยการเร่งดำเนินการตามแนวทางและแผนแม่บทการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ ส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์ เพื่อมุ่งสู่ผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าเพิ่มสูง และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา และการลงทุนทางด้านเทคโนโลยีและการพัฒนาผลิตภัณฑ์ สนับสนุนการขยายตัวทางการค้าและการลงทุนไปต่างประเทศ

(๔) อุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม โดยมีแนวทางในการพัฒนา คือ การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมพลาสติกไทย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันการยกระดับและพัฒนาผลิตภัณฑ์พลาสติกไทยสู่ตลาดมูลค่าสูง การพัฒนาอุตสาหกรรมพลาสติกไทยควบคู่สิ่งแวดล้อมและส่งเสริมกลุ่มผลิตภัณฑ์พลาสติก Product Champion ของประเทศไทย เพื่อรองรับรูปแบบความต้องการสินค้าที่เปลี่ยนแปลงไปของตลาดโลก

(๕) อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป โดยมีแนวทางในการพัฒนา คือ ส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม ผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔ และผลักดันแผนปฏิบัติการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔

คณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญกับการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปแนวทางการเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมสาขาหลักมีความสำคัญต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ เพื่อให้เข้าสู่ยุคอุตสาหกรรม ๔.๐ เห็นควรผลักดันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าวข้างต้นภายในกรอบระยะที่กำหนด และเพื่อให้การพัฒนาอุตสาหกรรมสาขาหลักมีการพัฒนาได้อย่างยั่งยืน รัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องให้ความสำคัญต่อข้อเสนอดังต่อไปนี้

- ๑) การผลิตพลังงานไฟฟ้าให้เพียงพอต่อความต้องการของภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะจากพลังงานทางเลือกหรือพลังงานทดแทนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๒) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมสาขาหลักนั้น ต้องคำนึงถึงการส่งเสริมให้ภาคอุตสาหกรรมมีการดำเนินการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๓) การพัฒนาและส่งเสริมด้านการมาตรฐานให้ครอบคลุมถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจพอเพียง โดยเฉพาะมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก.๙๙๙๙ : แนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ภาคอุตสาหกรรมควรสนับสนุนให้เกิดการดำเนินการอย่างแพร่หลายและต่อเนื่อง

- ๔) การส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment) ควรกำหนดมาตรการในการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากต่างประเทศเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาองค์ความรู้ ทักษะ และความชำนาญ สำหรับบุคลากรของประเทศ
- ๕) การปรับปรุงแบบการศึกษาของประเทศเพื่อให้ได้บุคลากรที่ตรงความต้องการของภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งบุคลากรด้านเทคนิคและช่างฝีมือในสาขาต่างๆ ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรม ๔.๐

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง “การเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมสาขาหลัก” ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ครั้งที่ ๔๙/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยให้คณะกรรมการฯ นำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปแห่งชาติไปปรับปรุงรายงานก่อนส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๕๐๕/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ขอรายงานความคืบหน้า
ผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ศุภจิต นาคกรทรพ

(นายศุภจิต นาคกรทรพ)

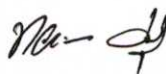
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ สุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

พัชรินทร์ /ร่าง

พัชรินทร์ /พิมพ์

พรรณณี /ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙
- ๑.๑ เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- ๑.๒ เรื่อง “พิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙
- ๑.๑ เรื่อง “สถานการณ์การผลิต การใช้ และราคาพลังงานของประเทศไทย และประเทศต่างๆ” โดยมีนายศุภจิต นาคทรพรพ ประธานกรรมการ ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม
- ๑.๒ เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙
- ๑.๑ เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- ๑.๒ เรื่อง “การบริหารและกำกับกิจการพลังงานของสหภาพยุโรปในสังคมโลกยุคใหม่” โดยมีนายศิริ จิระพงษ์พันธ์ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙
- ๑.๑ เรื่อง “พิจารณาปรับปรุงรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี”
- ๑.๒ เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน มีกำหนดเดินทางไปศึกษาดูงานด้านพลังงาน ณ จังหวัดขอนแก่น ระหว่างวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ถึงวันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา เยี่ยมชม และรับทราบปัญหาอุปสรรคต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ซึ่งคณะกรรมการมีกำหนดการศึกษาดูงาน ดังนี้

- (๑) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากขยะ และเยี่ยมชมโรงไฟฟ้าพลังงานขยะของบริษัท อัลไลแอนซ์ คลีน เพาเวอร์ จำกัด (ALCP) ตำบลโนนท่อน อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น ในวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙
- (๒) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับการผลิตไบโอดีเซล และเยี่ยมชมโรงงานผลิตของบริษัท ขอนแก่นบริวเวอรี่ จำกัด ตำบลท่าพระ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น ในวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙
- (๓) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และการเชื่อมโยงสายส่งกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และเยี่ยมชมเขื่อนอุบลรัตน์ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตำบลเขื่อนอุบลรัตน์ อำเภออุบลรัตน์ จังหวัดขอนแก่น ในวันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ไม่มี)

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จังหวัดขอนแก่น ระหว่างวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ถึงวันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการฯ ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานเพื่อขอความอนุเคราะห์ศึกษาดูงาน ดังนี้

- (๑) บริษัท อัลไลแอนซ์ คลีน เพาเวอร์ จำกัด (ALCP)
- (๒) บริษัท ขอนแก่นบริวเวอรี่ จำกัด
- (๓) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

๑.๖ อื่นๆ

พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือกราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๑๐๐/๒๔๐ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง รายงานความคืบหน้าสถานภาพการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ตามการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๘)) เพื่อรายงานความคืบหน้าสถานภาพการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๘) ซึ่งกระทรวงพลังงานได้ดำเนินการตามข้อสั่งเกตของนายกรัฐมนตรีน ในฐานะประธานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ที่ต้องการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทราบความคืบหน้าในการดำเนินการด้านพลังงานทดแทนของกระทรวงพลังงานที่เป็นปัจจุบัน ทั้งนี้ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจึงได้ส่งรายงานสถานภาพดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ต่อไป

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้ว เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งขณะนี้การดำเนินการเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ได้รับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีแล้ว และอยู่ระหว่างส่งรายงานไปยังรองนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง และนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการให้ความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ เกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ และคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การลงทุนภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คำนิยาม มาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ คำว่า “โรงกลั่น” และการยุบรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกระทรวงพลังงาน ให้เหลือเพียงฉบับเดียว เป็นต้น

๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” โดยมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปพิจารณาปรับปรุงรายงาน ต่อมาคณะกรรมการได้ดำเนินการปรับปรุงรายงานตามมติของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้เสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อนำส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

เมื่อวันที่อังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เชิญประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน หรือผู้แทนเข้าร่วมประชุม เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับรายงาน เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ทั้งนี้ เพื่อเตรียมความพร้อมในการชี้แจงกับคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภา

ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) โดยประธานกรรมการได้มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ดุสิต เครื่องาม รองประธาน กรรมการ คนที่สอง ในฐานะประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน และนายอำนาจ ทองสถิตย์ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ในฐานะอนุกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน เข้าร่วมประชุมดังกล่าว

คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ) ได้กำหนดวาระการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตาม มาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน กระทรวงพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ซึ่งประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านพลังงานได้มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ดุสิต เครื่องาม รองประธานกรรมการ คนที่สอง ในฐานะ ประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน และ นายอำนาจ ทองสถิตย์ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ในฐานะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการ ไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน ให้ข้อมูลหรือความเห็นเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย

๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน (National Energy Information Center : NEIC)

ในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณารายงานเรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” ที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการ พลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียมได้นำเสนอ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการได้แก้ไขปรับปรุงเนื้อหา รายงานให้มีความถูกต้อง สมบูรณ์ และมีมติให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าว โดยให้เสนอรายงานต่อคณะกรรมการวิสามัญ กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้นำรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านพลังงาน เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ที่ ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” โดยมีมติเห็นชอบกับ รายงานของคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการ ปฏิรูปประเทศไปพิจารณาปรับปรุงรายงาน ก่อนเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ในการ ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้ มอบหมายให้ นายเสรี อติภักตะ กรรมการ ในฐานะประธานคณะทำงานพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ ดำเนินการปรับปรุงเพิ่มเติมข้อมูลให้รายงานมีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากขึ้น ก่อนเสนอรายงานต่อ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)

๑) เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้มีการพิจารณารายงานของคณะกรรมการดังกล่าว เมื่อวันที่พุธที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการให้ความเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ เกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ ความจำเป็นต้องเร่งด่วนในการดำเนินการ ความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุญาต การออกแบบวิธีการทำงานในขั้นตอนการขออนุญาต เป็นต้น

๒) เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่อังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ โดยมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการ ธิการ และให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปพิจารณาปรับปรุงรายงาน ต่อมาคณะกรรมการได้ดำเนินการปรับปรุงรายงานตามมติของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้เสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อนำส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เชิญประธานกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน หรือผู้แทนเข้าร่วมประชุมเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับรายงาน เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) ทั้งนี้ เพื่อเตรียมความพร้อมในการชี้แจงกับคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) โดยประธานกรรมการ ธิการ ได้มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม รองประธานกรรมการ คนที่สอง ในฐานะประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน เข้าร่วมประชุมดังกล่าว

คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้กำหนดวาระการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูป

ประเทศตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณะกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานประมาณ เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ซึ่งประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ดุสิต เครื่องาม รองประธานกรรมการ คนที่สอง ในฐานะประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงาน ทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน และนายอำนาจ ทองสถิตย์ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ในฐานะ อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน ให้ข้อมูลหรือ ความเห็นเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ ได้มีมติให้ส่งแผนการปฏิรูปเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) พร้อมความคิดเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบ เรียบรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการ บริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การลงทุน ภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๘. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๓ ๕๖๓/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธุ์ บุญรัตพันธุ์

(นางพรพันธุ์ บุญรัตพันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

มลฑา/ร่าง
เพรียว/พิมพ์
บำรุง/ทาน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ คณะกรรมการมีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีการพิจารณาศึกษาประเด็นการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “ความรอบรู้และการสื่อสารสุขภาพ” โดยมีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) กรมควบคุมมลพิษ
- (๒) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
- (๓) กองสุศึกษา
- (๔) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
- (๕) กรมควบคุมโรค
- (๖) กรมอนามัย

๒) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๑ พิจารณาศึกษาการปฏิรูปความรอบรู้และการสื่อสารสุขภาพ” โดยมีเชิญนักวิชาการ ผู้มีความรู้ ความสามารถ และเชี่ยวชาญมาให้ข้อมูล ดังนี้

- (๑) รองศาสตราจารย์ชนวนทอง ธนสุกาญจน์
- (๒) นายแพทย์นวรรณ ธีรอำพรพันธุ์
- (๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์กำพล แสงวงบุญสถิต
- (๔) รองศาสตราจารย์กิตติ กันภัย

๒.๒ พิจารณาจัดทำข้อเสนอและข้อคิดเห็นประเด็นการปฏิรูปเพื่อกำหนดในแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

๑.๖ อื่น ๆ

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการมีการเข้าพบหารือและรายงานการดำเนินงานต่อ นายแพทย์ปิยะสกล สกลสัตยาทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อรายงานการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ที่เกี่ยวกับการด้านสาธารณสุข และรับทราบแลกเปลี่ยนประเด็นความคิดเห็นการดำเนินการปฏิรูป ระหว่างสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและกระทรวงสาธารณสุข ทราบถึงความคืบหน้าในการดำเนินการของฝ่ายต่าง ๆ และได้ขอให้ทางกระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดการเสนอร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพรต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. คณะอนุกรรมการได้มีการมีการเข้าร่วมการสัมมนา เรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ในวันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร

มีวัตถุประสงค์เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.

๓. คณะอนุกรรมการมีกำหนดการที่จะเดินทางไปศึกษาดูงานเรื่อง การดำเนินงานคลินิกหมอครอบครัว ในวันศุกร์ที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดสิงห์บุรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารจัดการระบบบริการสุขภาพในระดับปฐมภูมิ โดยเฉพาะการดำเนินงานคลินิกหมอครอบครัว ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่ดีอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งมีการศึกษาดูงานตามหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑) โรงพยาบาลท่าช้าง จังหวัดสิงห์บุรี เพื่อฟังบรรยายสรุป “การดำเนินงานคลินิกหมอครอบครัว” โดยนายแพทย์สุขสันติ พัทธธรรมนิก ผู้อำนวยการโรงพยาบาล

๒) สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี ตำบลพิบูลทอง อำเภอท่าช้าง จังหวัดสิงห์บุรี

๔. คณะอนุกรรมการได้เร่งการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ในเรื่อง การปฏิรูปความรู้และการสื่อสารสุขภาพ โดยได้เชิญนักวิชาการ ผู้มีความรู้ ความสามารถและเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวมาชี้แจงต่อที่ประชุม ดังนี้

- ๑) รองศาสตราจารย์ชนวนทอง ธนสุกาญจน์
- ๒) นายแพทย์นวรรณ ธีรอำพรพันธุ์
- ๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์กำพล แสงบุญสถิต
- ๔) รองศาสตราจารย์กิตติ กันภัย
- ๕) กรมควบคุมมลพิษ
- ๖) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
- ๗) กองสุขศึกษา
- ๘) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
- ๙) กรมควบคุมโรค

๑๐) กรมอนามัย

๑๑) ผู้แทนสมาคมผู้วิจัยผลิตภัณฑ์

๑๒) สมาคมผู้ผลิตจำหน่ายเครื่องมือแพทย์

รวมทั้ง คณะอนุกรรมการได้เร่งพิจารณาในเรื่อง การปรับปรุงระบบหลักประกันสุขภาพ เรื่อง การพัฒนาระบบบริการ เป็นต้น เมื่อมีการพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะได้จัดทำรายงานเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาตามลำดับขั้นตอนต่อไป

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ดังนี้

แผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหาและสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑) การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ประกอบด้วย

๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ประกอบด้วย

๑) พัฒนากฎหมาย

(๑) ผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

(๒) ปรับปรุง พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) ปรับปรุง พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๒) ออกมติคณะรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้

๓) จัดตั้งกองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ (พัฒนาป่าเศรษฐกิจ ป่าชุมชน และป่าอนุรักษ์)

๔) พัฒนาระบบติดตามตรวจสอบและควบคุมการบริหารจัดการป่าไม้โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (RFID)

๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

- การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และร่างกฎหมาย พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.....

๑.๓ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ

๑) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

๒) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมาคณะอนุกรรมการมีการประชุมทั้งสิ้น ๖๙ ครั้ง โดยในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ได้มีการประชุม จำนวน ๙ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

การจัดประชุม ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๑) การประชุม ครั้งที่ ๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) พิจารณาการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ โดยเชิญอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ

(๒) พิจารณามาตรการแก้ไขปัญหาดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย

๒) การประชุม ครั้งที่ ๖๒ วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) พิจารณาการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ โดยเชิญอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ

(๒) พิจารณามาตรการแก้ไขปัญหาดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย

๓) การประชุม ครั้งที่ ๖๓ วันพฤหัสบดีที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ โดยเชิญอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ

๔) การประชุม ครั้งที่ ๖๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องมาตรการแก้ไขปัญหาดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย

๕) การประชุม ครั้งที่ ๖๕ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องมาตรการแก้ไขปัญหาดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย

๖) การประชุม ครั้งที่ ๖๖ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ

๗) การประชุม ครั้งที่ ๖๗ วันศุกร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และการกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

๘) การประชุม ครั้งที่ ๖๘ วันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องมาตรการแก้ไขปัญหาดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย

๙) การประชุม ครั้งที่ ๖๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องมาตรการแก้ไขปัญหาดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย

๓. รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับแผนการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (ด้านทรัพยากรธรรมชาติ) ช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙

ด้วยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ได้ดำเนินการจัดทำรายงานแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง “การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.” เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ในการนี้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย และคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาเห็นชอบกับรายงานฉบับดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดให้มีแผนปฏิรูปทั้งหมด ๕ เรื่อง โดยเรื่องที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จและเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและคณะรัฐมนตรีแล้ว จำนวน ๓ เรื่อง คือ ๑) การปฏิรูปกฎหมายและระบบการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศ ๒) การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และ ๓) การปฏิรูปการดำเนินการด้านการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทยและแนวทางการดำเนินงานไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำ ซึ่งรายงานดังกล่าว ได้เสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้นำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ในส่วนของแผนปฏิรูปที่อยู่ระหว่างดำเนินการ มีดังนี้

๑) การปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (SEA/EIA/EHIA)

สืบเนื่องจากการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการประชุมเชิงปฏิบัติการขับเคลื่อนแผนและกฎหมายเพื่อการปฏิรูปประเทศโดยที่ประชุมได้ร่วมกันหารือเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายหลังจากการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ โดยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีดำริให้คณะกรรมการทุกคณะพิจารณาทบทวนถึงแผนและกฎหมายเพื่อการปฏิรูปประเทศที่แต่ละคณะได้นำเสนอไว้ โดยขอให้มุ่งเน้นในประเด็นที่มีความสำคัญเป็นหลัก และหากคณะกรรมการคณะใดมีการเสนอร่างกฎหมายก็ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ในการนี้ ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จึงได้มีการประชุมคณะกรรมการเพื่อหารือเกี่ยวกับแผนการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม ได้ผนวกรวมแผนการปฏิรูป เรื่อง “การพัฒนากระบวนการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของประเทศไทย” และเรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA/EHIA)” เข้าไว้ด้วยกันเพื่อนำเสนอเป็นแผนการปฏิรูปภายใต้ชื่อเรื่อง “การปฏิรูปด้านระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย”

สำหรับความคืบหน้าของการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการ ได้ดำเนินการจัดสัมมนา เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA/EHIA)” ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมแกรนด์ เมอร์เคียว กรุงเทพฯ ฟอรั่ม กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูป รวมทั้งแก้ไขข้อจำกัดและเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย เพื่อให้เกิดความสมดุลในการบริหารจัดการผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในอนาคตต่อไป โดยกลุ่มเป้าหมาย คือ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการผู้ชำนาญการหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานผู้อนุมัติ/อนุญาต บริษัทที่ปรึกษา องค์กรภาคเอกชน และภาคประชาชน จำนวน ๓๕๐ คน

การสัมมนาครั้งนี้ ในช่วงเช้าประกอบด้วยการบรรยาย ๒ เรื่อง ได้แก่ เรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย” โดย นางอินทิรา เอี่ยมฉัตร ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และเรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย และการสร้างกลไกการบังคับใช้และประเมินผลการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม” โดย นายเต็มศักดิ์ สุขวิบูลย์ อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม และในช่วงบ่ายเป็นการเสวนาเรื่อง “ข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA/EHIA)” โดยดร. บัณฑูร เศรษฐศิโรตม์ ผู้อำนวยการสถาบันธรรมรัฐเพื่อการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม นายฤชดาภิรักษ์ แพร์ติกุล ผู้ชำนาญการด้านสิ่งแวดล้อม นายสมชาย หวังวัฒนพานิช รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และนายอนุ กัลลประวิทย์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารสิ่งแวดล้อม กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

๒) การปฏิรูประบบการบริหารจัดการขยะชุมชนของประเทศ (การบูรณาการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน และขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า)

คณะอนุกรรมการบูรณาการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน และขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า (ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการฯ ร่วมระหว่างคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำรายงานข้อเสนอปฏิรูปเพื่อแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน และข้อเสนอขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

๙. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๒๑๘ / ๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน ประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๕๘

เจษฎา/ร่าง

นัยนา/พิมพ์

พิศณุ/ตรวจ

หน้า Data d:กมธ.ขับเคลื่อนด้านการสื่อสาร/รายงานประจำเดือน

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน
ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่องพิจารณาสรุปผลรายงาน เรื่อง “การปฏิรูประบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารและโทรคมนาคมเพื่อสนับสนุนภารกิจป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์สาธารณะ” ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

๑.๒ เรื่องพิจารณารายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ
ในคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่องพิจารณารายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ
ในคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙

๓.๑ เรื่องพิจารณานโยบายการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญยิ่งยวด
ของประเทศด้านสารสนเทศ (National Critical Information Infrastructure Protection Policy and
Strategy Plan)

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

๔.๑ เรื่องพิจารณารายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ
ในคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

(๑) ประชุมระดมรับฟังความคิดเห็นเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริม
จริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.” โดยผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน องค์กรสื่อมวลชน
รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ณ ห้องประชุมสารนิเทศ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ ในวันศุกร์ที่ ๒
กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังความคิดเห็นประเด็นในการปรับปรุงเนื้อหา และบทบัญญัติบางประการ
ให้ครอบคลุมตามสภาพปัญหาในปัจจุบันสอดคล้องกับตามสภาพความเป็นจริงมีกระบวนการในการได้มา
ซึ่งคณะกรรมการองค์การวิชาชีพสื่อมวลชนซึ่งเป็นที่ยอมรับของสมาชิก อีกทั้งการกำหนดบทบาทของ
ภาคประชาชนและการรู้เท่าทันสื่อ ตลอดจนให้มีสภาพบังคับที่เหมาะสมและลดปัญหาการแทรกแซง
เสรีภาพของสื่อมวลชน

(๒) ประชุมหารือแนวทางการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ร่วมกับกระทรวง
วัฒนธรรม ณ ห้องประชุม ๒๒๐๓ อาคาร ๒ ชั้น ๒ สำนักหอสมุดแห่งชาติ เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร
ในวันพฤหัสบดีที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อจัดทำประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างกฎหมาย
ให้มีความสอดคล้องต่อแผนการบริการราชการแผ่นดิน ตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ ของรัฐธรรมนูญ
ซึ่งว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน

(๓) การสัมมนาเรื่อง “การป้องกันภัยทางไซเบอร์ต่อโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญยิ่งยวดของประเทศ” ร่วมกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ในวันพฤหัสบดีที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร เพื่อส่งเสริมให้มั่นนโยบายและแผนการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญยิ่งยวดด้านสารสนเทศของประเทศ ตลอดจนเพื่อสร้างกลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชนในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งมีมาตรการส่งเสริมของภาครัฐ

(๔) รับฟังบรรยายสรุปและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานของโรงเรียนนายร้อย ตำรวจที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปสื่อออนไลน์ และเยี่ยมชมกิจการของโรงเรียนนายร้อยตำรวจสามพราน ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

- นายจักรพงษ์ ชวางษ์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกำกับดูแลธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้รายงานการจัดทำร่างแผนปฏิบัติเกี่ยวกับแนวทางการเตรียมความพร้อมเป็นบริบทภายใต้การทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ รองรับการปฏิบัติตามประกาศของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เรื่องรายชื่อหน่วยงานหรือองค์กร หรือส่วนงานของหน่วยงานหรือองค์กรที่ถือเป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญของประเทศ เพื่อให้สามารถผลักดันและรองรับการปฏิบัติตามของหน่วยงานในเรื่องของ Critical Information Infrastructure ที่อยู่ในระดับปลอดภัยแบบเคร่งครัด พร้อมทั้งตอบข้อซักถามของคณะกรรมการสิทธิการ

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU)
- สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)
- กระทรวงวัฒนธรรม
- โรงเรียนนายร้อยตำรวจ สามพราน
- ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน
- องค์กรสื่อมวลชน
- หน่วยงานภาครัฐ

๑.๕ การศึกษาวิจัย

ไม่มี

๑.๖ อื่น ๆ

ไม่มี

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ และได้มีแผนการขับเคลื่อน (เพิ่มเติม) ดังนี้

๒.๑ ยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

อยู่ในขั้นตอนการเตรียมยกร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในเดือนตุลาคม

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมยกร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓ แก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

อยู่ในขั้นตอนการเตรียมยกร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒.๔ แก้ไขพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะสามารถนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในเดือนกันยายน

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และปรับปรุงกฎหมาย/หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก รวมถึงพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการดังกล่าว

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น

๒.๖ จัดทำร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ

๒.๖.๑ ร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ

อยู่ระหว่างการจัดทำรูปแบบเพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

๑๐. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๓๕๗๑/๒๕๕๘

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมขอรายงานความคืบหน้าผลการ
ปฏิบัติงานประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์

(นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์)

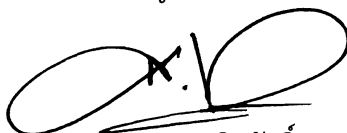
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๘

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ดำรง ร้าง/ทาน

อำพรพันธุ์ /พิมพ์

..... /ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่อง พิจารณา (เพิ่มเติม) ร่างรายงานข้อเสนอปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องสืบเนื่อง)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณา (เพิ่มเติม) ร่างรายงานข้อเสนอปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องสืบเนื่อง) ซึ่งประธานกรรมการ ได้เสนอความเห็น ว่า เรื่องนี้อยู่ระหว่างการหารือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ถึงแนวทางในการดำเนินการเนื่องจากเป็นประเด็นด้านกฎหมาย และเป็นเรื่องละเอียดอ่อนเพราะมีความเชื่อหรือศาสนาเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วได้มีมติให้รอการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน จนกว่าจะมีความชัดเจนจากการหารือของประธานกรรมการและรัฐบาลเกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อนในเรื่องนี้

๑.๒ เรื่อง พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารการปลูกต้นไม้และดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการปลูกต้นไม้และการดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน พ.ศ.”

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารการปลูกต้นไม้และดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการปลูกต้นไม้และการดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน พ.ศ.” โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

การปลูกและดูแลต้นไม้ที่ปลูกให้อยู่รอดและเจริญเติบโต ดูเหมือนเป็นเรื่องง่ายที่ทุกคนทำได้ แต่ในข้อเท็จจริงทุกภาคส่วนของสังคมไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของรัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม ตลอดจนประชาชนทั่วไป ได้มีการรณรงค์ให้มีการปลูกต้นไม้มากกว่าสองทศวรรษแล้วแต่รูปธรรมของการปลูกต้นไม้ ยังไม่ปรากฏให้เห็นเป็นประจักษ์อย่างชัดเจน และยังคงมีการรณรงค์ให้มีการปลูกต้นไม้ในรูปแบบต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่สามารถสร้างความเขียวและร่มรื่น หรือสร้างมูลค่าเพิ่มทั้งในด้านคุณภาพชีวิตและเศรษฐกิจในเชิงประจักษ์ได้แต่อย่างใด ประเทศไทยยังคงเผชิญกับปัญหาภัยแล้งและอุณหภูมิความร้อนที่เพิ่มขึ้น ต้นไม้หรือป่าไม้ที่ปลูกไว้ไม่สามารถลดปัญหาภัยแล้งและความร้อนที่เกิดขึ้น

จากการศึกษาเอกสารและการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่า การปลูกต้นไม้ยังขาดการบริหารจัดการที่ดี และการบูรณาการร่วมกันของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นว่าจำเป็นต้องปฏิรูปกระบวนการบริหารจัดการการปลูกต้นไม้เสียใหม่ เพื่อให้เกิดเอกภาพมีบูรณาการและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน จึงได้เสนอเรื่องการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็งให้เป็นวาระปฏิรูปโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีระบบและกลไกในการขับเคลื่อนการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนให้เป็นรูปธรรม มีกระบวนการขับเคลื่อนในรูปแบบประชารัฐ และมีฐานข้อมูลเป็นองค์ความรู้ในการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชน ทั้งนี้มีเป้าหมายเพื่อการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน เพิ่มพื้นที่สีเขียว ลดปัญหาภัยแล้งและอุณหภูมิ เพิ่มคุณค่าต่อการดำรงชีวิตและเป็นทรัพย์สินของประชาชนจากต้นไม้ที่ปลูก รวมทั้งเป็นมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ โดยได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. ให้เป็นกระบวนการบริหารจัดการและยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนที่ชัดเจน

มีเอกภาพ มีทิศทางและมีบูรณาการ โดยการสร้างการมีส่วนร่วมและความเป็นเจ้าของของต้นไม้ที่ปลูกในทุกระดับ ในรูปแบบประชารัฐ อย่างไรก็ตามการบริหารจัดการการปลูกต้นไม้และดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน จะประสบความสำเร็จได้นั้น นโยบายของรัฐบาลและเจตจำนงแน่วแน่ทางการเมืองเป็นเรื่องที่มีความสำคัญที่สุด การสร้างแรงจูงใจและการรณรงค์ให้มีการปลูกต้นไม้และดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชนของทุกภาคส่วนและประชารัฐ จะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนสู่ความเข้มแข็งของชุมชน ฐานข้อมูล วิชาการและการบริการของรัฐจะเป็นเครื่องมือในการขยายการปลูกต้นไม้และดูแลต้นไม้ในชุมชน ให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืน

ประเทศไทยป่าไม้ได้หายไปจำนวนมากซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๑๖ มีต้นไม้ถึงร้อยละ ๔๓ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เหลืออยู่เพียงร้อยละ ๓๑ ของพื้นที่ประเทศไทย เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ พบว่า มีการเพิ่มพื้นที่ของป่าไม้ให้เห็นได้ชัดทั้งประเทศจีน ประเทศญี่ปุ่น ทำให้เป้าหมายในการพิจารณาศึกษาเรื่องนี้จึงอยู่ที่พื้นที่ที่ว่างสามารถใช้ปลูกต้นไม้ได้หมด เช่น พื้นที่ริมทางเดิน สวนสาธารณะ พื้นที่บ้าน โรงเรียน วัด หรือเอกชน โดยไม่เจาะจงว่าต้องเป็นพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ หรือพื้นที่ป่าเดิม หรือพื้นที่ป่าในเขตเสื่อมโทรมเท่านั้น การทำงานในเรื่องนี้จึงมีผู้ที่ต้องเข้ามาเกี่ยวข้องหลายระดับทั้งในระดับชาติ ระดับพื้นที่ จนถึงระดับชุมชน มีการรวบรวมความรู้ทั้งในด้านการปลูก สารสนเทศ การให้บริการวิชาการ การดูแลรักษาที่เหมาะสมกับภูมิภาคต่าง ๆ ให้แก่ประชาชน การทำงานเป็นไปในรูปแบบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นนโยบายของรัฐที่สามารถให้บริการในพื้นที่เป้าหมายต่าง ๆ ได้ตามความเหมาะสม

แนวคิดในการพิจารณาศึกษาเรื่องนี้มาจากการศึกษาแนวทางการปลูกและรักษาต้นไม้ของต่างประเทศมาอย่างรอบด้าน เนื่องจากประเทศไทยในปัจจุบันระบบการปลูกและดูแลรักษาต้นไม้ที่ปลูกแล้วมีความล้มเหลวและส่งผลเสียต่อระบบนิเวศ เช่น ปลูกอย่างเดียวแต่ไม่มีการดูแล หรือตัดอย่างเดียวโดยไม่สนใจในเรื่องความสวยงามและประโยชน์ของต้นไม้ หรือการปลูกที่ไม่สนใจพันธุ์ไม้หรือการบำรุงรักษา เป็นต้น การดำเนินการเพื่อปฏิรูปและขับเคลื่อนในเรื่องนี้จึงอยู่ที่ประเด็นที่ต้องการนำเสนอ ดังนี้

๑. การกระตุ้นให้เกิดการรักต้นไม้ (สีเขียว) รัฐประโยชน์ของต้นไม้
๒. การสร้างแรงจูงใจ เช่น ทางด้านมูลค่า หรือทางจิตใจ ให้แก่ผู้ปลูกที่จะได้รับหลังจากการปลูกและการดูแลรักษา สามารถนำไปเป็นหลักประกันทางรายได้ของผู้ปลูกได้ด้วย
๓. พื้นที่การปฏิบัติ เช่น ในชุมชน พื้นที่ของหน่วยงานราชการ พื้นที่เอกชน
๔. การทำงานไม่มีการจำกัดเครือข่าย ภาคเอกชน ภาครัฐร่วมกันดำเนินการ ผ่านความร่วมมือรูปแบบประชารัฐ รัฐและเอกชนร่วมกันทำงาน ร่วมกันดูแลรักษา

ดังนั้น เจตนารมณ์ในการนำเสนอเรื่องนี้ คือ ชุมชนทุกชุมชนมีต้นไม้ มีพื้นที่สีเขียวเพิ่ม และต้องสวยงามไม่ใช่สักแต่ว่าปลูกขอให้มันต้นไม้เพียงอย่างเดียว ขณะเดียวกันผู้ปลูกก็มีสิทธิประโยชน์ มีความภาคภูมิใจ เป็นเศรษฐกิจในชุมชน การปลูกป่าหรือต้นไม้ในชุมชนจะเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็ง เสริมสร้างความร่วมมือในชุมชน รัฐ เอกชน เป็นกระบวนการประชารัฐโดยนำต้นไม้มาเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนงานร่วมกัน และอาจครอบคลุมไปถึงการปลูกป่าในอนาคตด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นด้วยกับรายงานฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง นำร่างรายงานฯ ไปแก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เมื่อพิจารณาแก้ไขเสร็จให้ประธานอนุกรรมการนำร่างรายงานฯ ฉบับที่แก้ไขปรับปรุงแล้วไปหารือกับประธานกรรมการ เพื่อบรรจุเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ต่อไป

๑.๓ เรื่อง พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.”

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.” โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

การผลิตกำลังคนจากภาคการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการไม่สอดคล้องกับความต้องการเท่าที่ควร ซึ่งเป็นการสูญเสียการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ การจัดการแนะแนวการศึกษาที่มีขาดความชัดเจนและไม่มีคุณภาพส่งผลให้เกิดการตัดสินใจในการศึกษาต่อไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน ทักษะในกระบวนการพัฒนางานยังอยู่ระดับคุณภาพด้อย เนื่องจากแรงงานมีความรู้พื้นฐานทางด้านวิชาชีพเท่านั้น การต่อยอดในวิชาชีพเพื่อยกระดับสูงขึ้นไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากปัญหากระบวนการออกไปรับรองความสามารถให้กับแรงงานในสาขาวิชาชีพตามระดับคุณวุฒิวิชาชีพ ที่ผ่านการทดสอบเพื่อประเมินความรู้ความสามารถในวิชาชีพเทียบชั้นวุฒิการศึกษา ยังมีปัญหาที่ไม่สามารถทำงานให้เกิดประสิทธิภาพร่วมกันได้ ทั้งในส่วนกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงแรงงาน แม้ว่าจะเป็นการความต้องการของแรงงานและกำลังคนก็ตาม ดังนั้น ปัญหาหลัก ๆ ที่ต้องทำการปฏิรูปหรือพัฒนา คือ

๑) ประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว และอยู่ในสภาวะการขาดแคลนแรงงาน ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการระดมสรรพกำลังให้คนที่ยังไม่ถูกใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่เข้ามารับการพัฒนาความรู้ความสามารถและทักษะฝีมือที่เหมาะสม เช่น เยาวชน สตรีที่มีภาระครอบครัว แรงงานผู้สูงอายุ แรงงานเพิ่งเกษียณอายุแต่ยังสามารถทำงานได้ แรงงานคนพิการ แรงงานชนกลุ่มน้อย เป็นต้น

๒) การปฏิรูปและพัฒนากำลังแรงงานไทย จำนวน ๓๘ - ๓๙ ล้านคน ให้เก่งขึ้นกว่าเดิม คิดอาวุธทางปัญญาทั้งแนวตั้ง แนวราบ สร้างภูมิคุ้มกันทางด้านความมั่นคงทางสังคมรองรับกรณีต้องขาดรายได้ โดยไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้า จำเป็นต้องเร่งระดมทุกภาคส่วนรวมทั้งภาคเอกชนให้เป็นหนึ่งเดียวในการปฏิรูปและพัฒนา

๓) การบูรณาการภารกิจของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศ ให้มีการดำเนินงานที่เป็นไปในทิศทางที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนากำลังแรงงานใหม่ กำลังแรงงานที่มีงานทำหรือมีอาชีพอยู่แล้ว หรือกำลังแรงงานที่ประสงค์จะเปลี่ยนงานหรือเปลี่ยนอาชีพ

หน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ คือ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีหน้าที่หลักในการบริหารการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศ และเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการต่าง ๆ รวมถึงประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

การนำเสนอเรื่องนี้เป็นดำเนินการเพื่อประกอบเป็นแนวทางในการพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ อันเป็นการยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และการจัดทำร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. โดยสรุป ดังนี้

- นำเสนอข้อเสนอเรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และการจัดทำร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.” เพื่อขอความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

- ติดตามและประสานความร่วมมือกับกระทรวงแรงงานในการพิจารณาข้อเสนอ เรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และการจัดทำร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.” ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เพื่อได้ทราบแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสมและมีความเป็นไปได้จริง

- ผลักดันให้กระทรวงแรงงานขับเคลื่อนตามแนวทางข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าว โดยมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนร่วมกับกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายใน ๑ ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าวนี้แล้ว

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นด้วยกับรายงานฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ ให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภคนำร่างรายงานฯ ไปแก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เมื่อพิจารณาแก้ไขเสร็จให้ประธานอนุกรรมการนำร่างรายงานฯ ฉบับที่แก้ไขปรับปรุงแล้วไปหารือกับประธานกรรมการฯ เพื่อบรรจุเข้าสู่งการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ต่อไป

๑.๔ เรื่อง พิจารณาติดตามผลงานที่ผ่านมาเพื่อขับเคลื่อนให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และติดตามงานที่กำลังอยู่ระหว่างพิจารณาและเตรียมที่จะเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าจะต่อไปจะมีการพิจารณาวาระนี้ทุกครั้งที่มีการประชุมเพื่อติดตามงานและร่วมกันทำงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดทำแฟ้มเอกสารแยกเป็นเรื่อง ๆ เพื่อความสะดวกในการติดตามและผลักดันผลงาน จึงขอความร่วมมือทุกท่านร่วมกันทำงานต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และมีมติเห็นด้วยกับแนวทางการทำงานดังกล่าว

๑.๕ เรื่อง พิจารณาตัวชี้วัด วิธีตรวจวัด และเงื่อนไขความสำเร็จของการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ด้านแรงงาน และด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ตามประเด็นการปฏิรูปที่คณะกรรมการเสนอเพื่อบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาตัวชี้วัด วิธีตรวจวัด และเงื่อนไขความสำเร็จของการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ด้านแรงงาน และด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ตามประเด็นการปฏิรูปที่คณะกรรมการเสนอเพื่อบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ผู้แทนของคณะกรรมการได้นำเสนอต่อคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

ทั้งนี้ ยังมีประเด็นที่คณะกรรมการฯ รอการพิจารณา คือ การตัดถ้อยคำในส่วนของ การปฏิรูปด้านสังคมและชุมชนบางส่วนออก คือ “การเพิ่มจำนวน” ให้เหลือเพียง “(๔) ส่งเสริมสตรีให้มีส่วนร่วมในทางการเมือง องค์กรตรวจสอบทุกระดับ และการรับตำแหน่งและความเจริญก้าวหน้าในการปฏิบัติหน้าที่การงานในทุกระดับทั้งของรัฐและเอกชน ตามหลักคุณธรรมและความสามารถโดยไม่เลือกปฏิบัติ และเพิ่มศักยภาพให้กับสตรีได้มีส่วนร่วมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมในการวางนโยบายของรัฐและดำเนินการตามนโยบายนั้นอย่างมีคุณภาพ” ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้ยืนยันในประเด็นการปฏิรูปเดิม คือ “(๔) ส่งเสริมการเพิ่มจำนวนสตรีให้มีส่วนร่วมในทางการเมือง องค์กรตรวจสอบทุกระดับ และการรับตำแหน่งและความเจริญก้าวหน้าในการปฏิบัติหน้าที่การงานในทุกระดับทั้งของรัฐและเอกชน ตามหลักคุณธรรมและความสามารถโดยไม่เลือกปฏิบัติ และเพิ่มศักยภาพให้กับสตรีได้มีส่วนร่วมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมในการวางนโยบายของรัฐและดำเนินการตามนโยบายนั้นอย่างมีคุณภาพ” เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้สตรีได้เข้ามามีบทบาทในการทำงานจริงอย่างน้อยให้มีการระบุจำนวน (บังคับให้ต้องมีการลงสมัครหรือระบุชื่อเพื่อให้ได้รับการคัดเลือก) ส่วนจะได้รับการคัดเลือกหรือไม่เป็นอำนาจของประชาชน หรือความสามารถของสตรีในการทำงานในหน่วยงานนั้น ๆ

๑.๖ เรื่อง พิจารณากำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดขอนแก่น

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดขอนแก่น รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นด้วยกับการเดินทางไปศึกษาดูงานดังกล่าว

๑.๗ เรื่อง พิจารณากำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “เทคโนโลยีการผลิตสมัยใหม่กับการปรับตัวของแรงงานและสถานประกอบการและการพัฒนาศักยภาพผู้พิการ” ในวันศุกร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดฉะเชิงเทรา

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “เทคโนโลยีการผลิตสมัยใหม่กับการปรับตัวของแรงงานและสถานประกอบการและการพัฒนาศักยภาพผู้พิการ” ในวันศุกร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดฉะเชิงเทรา ทั้งนี้ มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการปฏิบัติตัวเมื่อเข้าเยี่ยมชมโรงงานที่คณะเดินทางต้องเตรียมความพร้อมด้วย เช่น การแต่งกาย สุขภาพอนามัย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นด้วยกับการเดินทางไปศึกษาดูงานดังกล่าว

๑.๘ เรื่อง พิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณีนายรินทร์ ธิมูล กรณีขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสร้างสะพานลอยที่มีลิฟท์ บริเวณถนนสุขุมวิท จังหวัดชลบุรี

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณีนายรินทร์ ธิมูล กรณีขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสร้างสะพานลอยที่มีลิฟท์ บริเวณถนนสุขุมวิท จังหวัดชลบุรี ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างมากต่อคนพิการในการใช้ข้ามถนนสุขุมวิทที่มีการจราจรของรถยนต์ที่หนาแน่นตลอดเวลา

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้ว คณะกรรมการไม่มีอำนาจในการพิจารณาแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนในกรณีนี้ จึงได้มีมติมอบหมายเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการมีหนังสือนำเสนอข้อร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนต่อไป

๑.๙ เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อร้องเรียนปัญหาน้ำเน่าเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมจังหวัดนครปฐม ซึ่งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งได้พิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาข้อร้องเรียนปัญหาน้ำเน่าเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมจังหวัดนครปฐม ซึ่งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งได้พิจารณาเสร็จแล้ว

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วได้มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการนำเสนอ โดยได้มีมติมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องนำเสนอข้อร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแก้ไขบรรเทาทุกข์ให้แก่ผู้ร้องเรียนต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่อง พิจารณาหารือเพื่อเตรียมความพร้อมในการเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๒ เรื่อง

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาหารือเพื่อเตรียมความพร้อมในการเสนอรายงานของคณะกรรมการซึ่งได้บรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๒ เรื่อง โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) รายงาน เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ.” คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ได้ปรับแก้รายงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการเรียบร้อยแล้ว โดยแยกเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑.๑) การขึ้นทะเบียนต้นไม้ในชุมชนเป็นทรัพย์สิน มีการปรับแก้ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ซึ่งหากเป็นต้นไม้ของส่วนราชการให้เป็นทรัพย์สินของทางราชการ แต่หากเป็นของเอกชนก็จะสามารถนำเข้าธนาคารเพื่อสร้างสินทรัพย์ให้ตนเองและชุมชนได้

๑.๒) การแยกเรื่องการปลูกป่าออกเป็นอีกเรื่องต่างหากจากรายงานฉบับนี้ โดยให้คงเหลือเฉพาะการปลูกต้นไม้ในชุมชนเพื่อสร้างชุมชนเข้มแข็ง

๑.๓) มีการอธิบายเรื่องที่ดินที่ใช้ในการปลูกต้นไม้ให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้นว่าส่วนใดเป็นของรัฐ และส่วนใดเป็นของเอกชนที่จะสามารถเข้าไปปลูกต้นไม้ได้

ที่ประชุมได้พิจารณาเพิ่มเติมในประเด็นนี้ว่า คณะกรรมการบูรณาการเร่งรัดการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ ได้มีการเสนอรายงาน เรื่อง การบูรณาการเร่งรัดการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งเรื่องดังกล่าวเน้นที่การปฏิรูปป่าไม้ มีการส่งเสริมแนวคิดคนอยู่กับป่าตามแนวพระราชดำริ แต่รายงานของคณะกรรมการในเรื่องการปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง เน้นที่การส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้มีการปลูกต้นไม้ในพื้นที่เอกชนและของรัฐที่มีการดำเนินการอยู่ เพื่อสร้างชุมชนเข้มแข็ง ซึ่งทั้งสองเรื่องดังกล่าวสามารถนำมาผนวกการดำเนินงานและหนุนเสริมกันได้

ทั้งนี้ ในการนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มอบหมายให้นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิท สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและที่ปรึกษาอนุกรรมการ และนายปิติธรรม รัฐิมนตรี อนุกรรมการ เป็นผู้นำเสนอ

๒) รายงาน เรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.” ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการเมื่อการประชุมครั้งที่แล้ว ได้มีการเขียนไว้ในรายงานอยู่แล้ว คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนระบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค จึงไม่ได้มีการปรับแก้ในส่วนของรายงานมากนัก แต่ส่วนที่มีการปรับแก้คือ เนื้อหาใน Power Point โดยได้มีการแก้ไขเนื้อหาส่วนต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ได้แก่ ความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติ การดำเนินงานของคณะกรรมการระดับชาติ การบูรณาการการทำงาน ofหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและเห็นด้วยกับแนวทางการนำเสนอดังกล่าว

๒.๒ เรื่อง พิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการเพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการเพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

ที่ประชุมเห็นว่าการติดตามความคืบหน้าของรายงานที่ผ่านสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้วเป็นเรื่องสำคัญ ซึ่งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการต้องช่วยกันดำเนินการ เพื่อให้สามารถผลักดันเรื่องต่าง ๆ ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตรงตามข้อเสนอได้อย่างแท้จริง และเป็นสิ่งจำเป็นที่จะทำให้คณะกรรมการได้ทราบถึงประเด็นและจุดที่จะผลักดันงานต่อไปได้ ซึ่งคณะกรรมการจะมีกำหนดการเดินทางเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในเรื่องต่าง ๆ ที่คณะกรรมการได้จัดทำรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีไปแล้ว โดยจะมีการสรุปประเด็นและประสานกับทางรัฐมนตรีก่อนการเดินทางไปเข้าพบ เพื่อให้การหารือตรงตามประเด็น และเป็นประโยชน์มากที่สุด

นอกจากนี้ ปัจจุบันรัฐบาลได้มีการแต่งตั้ง Mr.Refrom ประจำส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลอยู่แล้ว ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้ และจะได้มีการรวบรวมรายชื่อ Mr.Refrom ของแต่ละส่วนราชการ ซึ่งการผลักดันเรื่องต่าง ๆ ของคณะกรรมการสามารถมุ่งประสานที่บุคคลนั้นได้โดยตรง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและเห็นด้วยกับแนวทางการทำงานตามที่ได้มีการเสนอ

๒.๓ เรื่อง พิจารณารับรองรายงานการศึกษาดูงานของคณะกรรมการ จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑) รายงานการศึกษาดูงาน ณ จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ – วันเสาร์ที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒) รายงานการศึกษาดูงาน ณ จังหวัดชลบุรีและจังหวัดระยอง ระหว่างวันพุธที่ ๒๔ – วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้ร่วมกันรับรองรายงานการศึกษาดูงานของคณะกรรมการ จำนวน ๒ เรื่อง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณารายงานการศึกษาดูงานแล้วมีมติรับรองรายงานการศึกษาดูงานทั้ง ๒ เรื่อง

๒.๔ เรื่อง นางอุบล หลิมสกุล ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ได้นำเสนอประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุม ดังนี้

๑) ปัจจุบันพระราชบัญญัติวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกฎหมายฉบับดังกล่าวมีแนวคิดหลักเกี่ยวกับให้มีการประกอบธุรกิจที่ไม่แสวงผลกำไร อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาสเป็นอย่างมาก

๒) เมื่อวันที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้มีการทำ MOU ในเรื่องการจ้างงานผู้สูงอายุระหว่างกระทรวงแรงงาน สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสถานประกอบการต่าง ๆ ซึ่งการดำเนินการต่อจากนี้กระทรวงแรงงานอาจต้องมีการเสนอแก้ไขกฎหมายประกันสังคมและกฎหมายคุ้มครองแรงงาน เพื่อให้เอื้อต่อจ้างงานผู้สูงอายุต่อไป

นายอำพล จินดาวัฒนะ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ได้เสนอความเห็นว่าเป็นเรื่องพระราชบัญญัติวิสาหกิจเพื่อสังคม อาจมีการเชิญผู้ที่ทำการศึกษาและเกี่ยวข้องในเรื่องนี้โดยตรงเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการ เพื่อให้ข้อมูลและรายละเอียดเนื้อหาของกฎหมายฉบับนี้ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการ

มติที่ประชุม ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการเชิญบุคคลเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยมอบหมายให้ นายอำพล จินดาวัฒนะ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง เป็นผู้ประสาน

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙

๓.๑ เรื่อง พิจารณาสรุปลผลการนำเสนอรายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.”

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปลผลการนำเสนอรายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.” โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

ตามที่คณะกรรมการนำเสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๔๙/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการจากผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๖๐ คน โดยมีผู้เห็นด้วย จำนวน ๑๕๔ คน ไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ คน งดออกเสียง จำนวน ๔ คน และไม่ลงคะแนนเสียง จำนวน ๑ คน และให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมได้มีการหารือประเด็นที่เห็นว่าควรปรับปรุงรายงานตามข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยกรรมการได้มีการตั้งข้อสังเกตและแสดงความคิดเห็น ดังนี้

- ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไม่ได้มีการตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับความเหมาะสมในตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการ ดังนั้น หากคณะกรรมการจะแก้ไขในประเด็นดังกล่าวก็ควรจะมีการพิจารณาให้รอบคอบ

- ในส่วนของการกำหนดหน้าที่ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการ กบรช. โดยเห็นว่าควรปรับให้ถ้อยคำมีความนุ่มนวลที่ไม่เป็นการสั่งหรือบังคับให้ต้องทำ และควรปรับถ้อยคำเพื่อเปิดโอกาสให้หน่วยงานนั้น ๆ ได้สามารถนำมติของคณะกรรมการ กบรช. ไปพิจารณาเพื่อปฏิบัติตามโดยเร็วหรือภายในระยะเวลาที่เหมาะสม และเป็นการยืดหยุ่นให้หน่วยงานนั้น ๆ สามารถรายงานหรือชี้แจงให้คณะกรรมการ กบรช. ทราบในกรณีที่เกิดข้อขัดข้องและทำให้ไม่สามารถปฏิบัติตามมติได้

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำรายงาน ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ได้รับจากสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและกรรมการไปพิจารณาปรับปรุงรายงานตามความเหมาะสม

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค นำข้อเสนอแนะที่ได้รับจากสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและจากกรรมการไปพิจารณาเพื่อดำเนินการปรับปรุงรายงาน แล้วให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้งในการประชุมครั้งต่อไป

๓.๒ เรื่อง พิจารณาสรุปลผลการนำเสนอรายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ.”

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปลผลการนำเสนอรายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ.” ที่ได้มีการนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการ ซึ่งได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงแก้ไขรายงานในหลายประเด็น เช่น ข้อสงสัยเกี่ยวกับการปลูกต้นไม้จะถือเป็นการปฏิรูปได้อย่างไร และข้อเสนอให้มีการปรับเปลี่ยนชื่อรายงาน เพราะชื่อยาวเกินไป เป็นต้น

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งจะได้พิจารณาปรับการนำเสนอรายงาน โดยจะเพิ่มการอธิบายความหมายของชุมชนเข้มแข็ง ข้อมูลความเป็นมาของการใช้ยุทธศาสตร์การปลูกต้นไม้เป็นเครื่องมือในการปฏิรูป และยกตัวอย่างกรณีที่ประสบความสำเร็จ เพื่อให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสามารถเห็นภาพได้อย่างชัดเจนและทำความเข้าใจได้ง่ายขึ้น นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการจะนำข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ที่ได้รับจากที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานต่อไป

พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ กรรมการและประธานที่ปรึกษา ได้ชี้แจงเพิ่มเติมต่อที่ประชุมในกรณีที่มีการตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบดังกล่าวนั้น เนื่องจากเป็นความคุ้นเคยของระบบราชการไทย ที่เมื่อนายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการในเบื้องต้นแล้ว หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ก็จะมีการผลักดันการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องโดยอัตโนมัติ

นอกจากนี้ มีตัวอย่างจากภาคราชการที่มีการใช้ยุทธศาสตร์ต้นไม้ในการดำเนินการ ได้แก่ กรมป่าไม้ ที่มีการดำเนินโครงการปลูกต้นไม้เพื่อเศรษฐกิจ โดยการนำต้นไม้ที่มีอยู่ในแต่ละท้องถิ่นมาเพาะพันธุ์แล้วแจกจ่ายให้แก่ชุมชน วัด และโรงเรียน ซึ่งในส่วนภาคประชาชนก็ให้ความร่วมมือและได้มีกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันว่าจะปลูกต้นไม้อย่างไรให้อยู่รอดและเติบโตจนสามารถนำไปสร้างรายได้ทางเศรษฐกิจ แก้ปัญหาความยากจนและพัฒนาชุมชนให้มีความเข้มแข็งได้ ทั้งนี้ ในการดำเนินการยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะต้องมีการสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเห็นถึงความสำคัญและผลสำเร็จที่จะเป็นประโยชน์ทั้งต่อตนเองและชุมชนอีกด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง นำข้อเสนอแนะที่ได้รับจากกรรมการไปพิจารณาปรับปรุงรายงาน และนำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในนามคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๓ เรื่อง พิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการ เพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาติดตามความคืบหน้ารายงานของคณะกรรมการที่ได้ผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๖ เรื่อง ดังนี้

๑) เรื่อง “การพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ” : ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) และได้มีมติส่งเรื่องไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการแล้ว

๒) เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” : ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีน้อมรับเพื่อมีบัญชามอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ๖ คณะ พิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป

๓) เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนทั่วประเทศ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. : ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีน้อมรับเพื่อมีบัญชามอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ๖ คณะ พิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป

๔) เรื่อง “การพัฒนาศักยภาพศูนย์บริการคนพิการ” : ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีน้อมรับเพื่อมีบัญชามอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ๖ คณะ พิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป

๕) เรื่อง “การขับเคลื่อนต้นแบบงานบูรณาการเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ” : ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีน้อมรับเพื่อมีบัญชามอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ๖ คณะ พิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป

๖) เรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล” : อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ เพื่อพิจารณา

นอกจากนี้ นายวิเชียร ชวลิต รองประธานกรรมการคนที่สอง ในฐานะประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส ได้เสนอความคืบหน้าในการจัดทำรายงานการปฏิรูประบบการจ้างงานผู้สูงอายุ ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาศึกษาและรวบรวมข้อมูลโดยได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากกระทรวงแรงงานแล้ว ซึ่งกระทรวงแรงงานก็มีทิศทางการทำงานที่สอดคล้องกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ในส่วนที่กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการผลักดันแล้ว คือ การจัดตั้งศูนย์บริการจัดหางานผู้สูงอายุ และศูนย์ขึ้นทะเบียนหางานผู้สูงอายุ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทราบความต้องการของสถานประกอบการในการจ้างงานผู้สูงอายุ พร้อมกำหนดยุทธศาสตร์ การแก้ไขกฎระเบียบ เพื่อรองรับให้เกิดความคล่องตัวและเตรียมความพร้อมในการจ้างงานผู้สูงอายุต่อไปในอนาคต ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะเสนอร่างกฎหมายเพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาด้วยเช่นกัน โดยถือเป็นการดำเนินการคู่ขนานไปพร้อมกับกระทรวงแรงงาน และคาดว่าจะนำเสนอรายงานดังกล่าวเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาประมาณกลางเดือนตุลาคม

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙

๔.๑ เรื่อง พิจารณาหลักการและสาระสำคัญของวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยเชิญ นายณัฐพงษ์ จารุวรรณพงศ์ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ เข้าร่วมประชุม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาหลักการและสาระสำคัญของวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยคณะกรรมการกล่าวสนับสนุนและเห็นด้วยในหลักการและสาระสำคัญของวิสาหกิจเพื่อสังคมว่าเป็นเรื่องที่ดีกับสังคมเป็นอย่างมาก และได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะว่า ควรมีการเสนอให้มีการดำเนินการจัดตั้งสำนักงานวิสาหกิจเพื่อสังคม (SOCIAL ENTERPRISE) ขึ้น เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวกลางระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่จัดทำผลการวิจัยที่มีคุณค่าและเป็นประเด็นเชิงสังคม และผู้ประกอบการภาคเอกชนที่ต้องการช่วยเหลือสังคม ได้ทำงานร่วมกัน โดยออกเป็นกฎหมายซึ่งจะเป็นวิธีในการขับเคลื่อนและช่องทางที่ทำให้เกิดประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและเห็นเป็นเรื่องดีที่จะร่วมผลักดันให้เกิดหน่วยงานดังกล่าวขึ้นไป

๔.๒ เรื่อง พิจารณาสรุปผลการนำเสนอรายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ.”

เรื่องนี้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีการพิจารณาเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีมติเห็นชอบด้วย จำนวน ๑๕๖ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๒ เสียง ไม่เห็นด้วยไม่มี ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งควรที่จะพิจารณาปรับแก้และนำเสนอรายงานใน ๕ ประเด็น ดังนี้

(๑) ให้สรุปข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศลงในภาคผนวก

(๒) ปรับเนื้อหาให้มีความชัดเจนขึ้น ในเรื่องมูลค่าและคุณค่าของต้นไม้

(๓) เพิ่มเติมเรื่องการปลูกต้นไม้ในชุมชนเพื่อผนวกให้เป็นพื้นที่ป่าให้ได้ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศไทย

(๔) เพิ่มเติมเรื่องพื้นที่สาธารณะที่อยู่ในชุมชน ทั้งพื้นที่ราชพัสดุและพื้นที่ของราชการ ซึ่งจะต้องปลูกต้นไม้เพิ่มให้ได้ร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ต่อปี โดยสั่งการได้ทันที

(๕) ปรับเรื่องกลไกในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ.” ให้รัดกุมและชัดเจนมากยิ่งขึ้น

(๖) ตรวจสอบและแก้ไขตำแหน่งและหน่วยงานในส่วนของคณะกรรมการระดับจังหวัดให้ถูกต้องครบถ้วนมากขึ้น

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ได้มีการพิจารณาร่วมกันดังกล่าว

๔.๓ เรื่อง พิจารณารายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติเพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.” (ฉบับปรับปรุง)

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภครายงานตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเรียบร้อยแล้ว โดยได้มีการแก้ไขและเพิ่มเติมเนื้อหาให้มีความถูกต้องมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในส่วนของเนื้อหาสาระของกฎหมาย ทั้งนี้ ประธานกรรมการ ได้มีข้อเสนอแนะว่า ควรจะมีการพิจารณาในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับแรงงานให้ครอบคลุมทั้งระบบไม่ใช่เฉพาะในเรื่องการพัฒนาฝีมือแรงงานเพียงเรื่องเดียว และนำมารวมไว้ในภาคผนวก

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และมีมติเห็นชอบให้คณะอนุกรรมการรวบรวมรายงานเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ต่อไป

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

(๑) การเดินทางไปศึกษาดูงานด้านเด็ก สตรี และการให้ความคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชน ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑ - วันเสาร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดสงขลา

ที่มา คณะกรรมการเห็นว่าการปฏิรูปประเทศด้านสังคมจะประสบความสำเร็จ ผลที่ออกมาควรเป็นไปในลักษณะสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน และจังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่สำคัญที่ทำหน้าที่ในการดูแลปัญหาที่เกิดขึ้นจากความไม่สงบในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และเป็นพื้นที่ดูแลโรฮิงญา จึงควรที่จะลงพื้นที่ไปศึกษาดูงานและรับฟังปัญหาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

วัตถุประสงค์ เพื่อเยี่ยมชม รับฟังแนวทางการให้ความรู้ และการฝึกทักษะอาชีพให้แก่เยาวชนสตรี และสตรีที่ขาดโอกาสทางการศึกษาและไม่มีงานทำ รวมถึงศึกษาดูงานด้านการคุ้มครองสวัสดิภาพแก่ผู้เสียหาย จากการค้ามนุษย์ เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการธิการ

รูปแบบ ลงพื้นที่พบปะและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และเข้าร่วมพูดคุย กับชาวโรฮิงยา

(๒) การเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง การบริหารการปลูกต้นไม้และดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน ณ จังหวัดขอนแก่น เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

ที่มา คณะกรรมการธิการเตรียมนำเสนอประเด็นการปฏิรูปเพื่อให้เกิดกลไกในการขับเคลื่อนการปลูก และดูแลต้นไม้ในชุมชนและในพื้นที่ต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ ซึ่งการปลูกและดูแลต้นไม้จะส่งผลดีเป็นอย่างมาก ให้กับชุมชนและประเทศ สามารถบรรเทาภาวะความแห้งแล้ง เพิ่มความชุ่มชื้น เพิ่มพื้นที่สีเขียวให้กับประเทศ สร้างความสมดุลให้เกิดขึ้นต่อระบบนิเวศและเชื่อมโยงต่อระบบเศรษฐกิจ ของชุมชนเมื่อพื้นที่เกิดความอุดมสมบูรณ์ อย่างไรก็ตามการดำเนินการจะประสบความสำเร็จได้นั้น ต้องอาศัยการบูรณาการการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา เรื่องการปลูกและดูแลต้นไม้ในพื้นที่อย่างจริงจังจากทุกภาคส่วน ทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และภาคประชาสังคม รวมถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยใช้แนวทางประชารัฐในการดำเนินการ ดังนั้น คณะอนุกรรมการพิจารณาแล้วจึงเห็นควร ให้มีการลงพื้นที่ไปศึกษาดูงานในครั้งนี้

วัตถุประสงค์ เพื่อเยี่ยมชมกิจกรรมโครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้เพื่อเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม (ศสส.) กิจกรรมส่งเสริมอาชีพด้านป่าไม้ และกิจกรรมโครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้เพื่อเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ (พพศ.)

รูปแบบ ลงพื้นที่ศึกษาดูงาน ณ สถานีเพาะชำกล้าไม้จังหวัดขอนแก่น อำเภอบ้านแฮด จังหวัดขอนแก่น และร่วมพบปะเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมรับฟังข้อมูล

(๓) การเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “เทคโนโลยีการผลิตสมัยใหม่กับการปรับตัวของแรงงานและสถานประกอบการ และการพัฒนาศักยภาพผู้พิการ” วันศุกร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดฉะเชิงเทรา

ที่มา ด้วยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการให้การศึกษาและการพัฒนาอาชีพ พร้อมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวก และสภาพแวดล้อมในการดูแลคนพิการ เนื่องจากคณะกรรมการเห็นว่า คนพิการเป็นทรัพยากรบุคคลที่สำคัญของสังคม หากได้รับการส่งเสริม ดูแล และให้การสนับสนุนอย่างถูกต้องย่อมมีความรู้ ความสามารถที่จะประกอบอาชีพและดำรงชีวิตอยู่ในสังคมอย่างมีความสุข รวมทั้งช่วยเหลือสังคมได้เช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป ดังนั้น รัฐบาลควรที่จะมีมาตรการในการช่วยเหลือ ดูแล โดยให้การศึกษาและสวัสดิการที่ดีส่งเสริมให้มีสภาพชีวิตความเป็นอยู่ในสังคมทัดเทียมกับบุคคลทั่วไป ประกอบกับนโยบายรัฐบาลจะเปลี่ยนประเทศไทยให้เป็นไทยแลนด์ ๔.๐ ซึ่งมีฐานคิดเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าโภคภัณฑ์ไปสู่สินค้าเชิงนวัตกรรม และเปลี่ยนการขับเคลื่อนประเทศจากภาคอุตสาหกรรมไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี จึงอาจทำให้ผู้ประกอบการนำเทคโนโลยีการผลิตสมัยใหม่มาทดแทนการใช้กำลังคน ส่งผลให้สภาพการจ้างแรงงานของไทยในอนาคตเปลี่ยนแปลงไป กำลังแรงงานที่เคยทำงานแต่ขาดความรู้ ขาดทักษะ ในการทำงานกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ อาจถูกเลิกจ้างและไม่สามารถหางานทำใหม่ได้ เนื่องจากมีอายุสูงขึ้น ทำให้สภาพชีวิตความเป็นอยู่ของแรงงานไทยเหล่านี้ได้รับผลกระทบไม่ว่าจะเป็นในด้านสังคมและเศรษฐกิจ ดังนั้น คณะกรรมการจึงเห็นว่า การลงพื้นที่เพื่อไปรับฟังปัญหา ข้อเท็จจริง รวมทั้งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ประกอบการถึงนโยบายการจ้างงานในอนาคตจะทำให้คณะกรรมการรับทราบข้อมูลข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ได้อย่างถูกต้องและครบถ้วน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาในการหามาตรการช่วยเหลือผู้พิการและกลุ่มผู้ใช้แรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ในปัจจุบัน

ในการนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จึงได้มีมติเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “เทคโนโลยีการผลิตสมัยใหม่กับการปรับตัวของแรงงานและสถานประกอบการ และการพัฒนาศักยภาพผู้พิการ” ณ สถานสงเคราะห์คนพิการและทุพพลภาพบางปะกง และบริษัท โตโยต้า มอเตอร์ ประเทศไทย จำกัด (โรงงานบ้านโพธิ์) จังหวัดฉะเชิงเทรา เพื่อรับทราบข้อมูลและศึกษาสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จริง มาวิเคราะห์และหาแนวทางรองรับหากเกิดปัญหาเพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อรับทราบการดำเนินงานตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการให้การศึกษา การฝึกอาชีพ การจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวก และสภาพแวดล้อมในการดูแลคนพิการ

๒. เพื่อรับทราบวิธีการบริหารจัดการแรงงานจากผู้ประกอบการ กรณีหากมีการนำเทคโนโลยีการผลิตสมัยใหม่มาแทนกำลังคน

รูปแบบ ลงศึกษาหาข้อมูลพื้นที่จริงพบปะและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น พร้อมทั้งสอบถามปัญหาและอุปสรรคในการทำงานจากผู้ประกอบการจริง

(๔) การเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการให้ความคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชน การจัดสวัสดิการแก่คนไร้ที่พึ่งและผู้ด้อยโอกาส รวมถึงการพัฒนาชุมชน ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน – วันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ที่มา การปฏิรูประบบสวัสดิการสังคมเป็นหนึ่งในบทบาทของคณะกรรมาธิการที่คณะกรรมาธิการให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก คณะกรรมาธิการจึงได้กำหนดพื้นที่ในการลงไปศึกษาดูงานด้านการจัดสวัสดิการแก่คนไร้ที่พึ่ง และนอกจากนี้ประเด็นด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันคณะกรรมาธิการได้มีการติดตามตลอดจึงได้กำหนดให้มีการศึกษาดูงานด้านสิทธิมนุษยชนด้วย

วัตถุประสงค์ เพื่อเยี่ยมชม รับฟังแนวทางการดำเนินงานด้านการดูแลสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ การช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่คนไร้ที่พึ่งและผู้ด้อยโอกาส รวมถึงแนวทางการพัฒนาชุมชนตามหลักการพึ่งพาตนเองและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมาธิการ

รูปแบบ ศึกษาดูงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และร่วมพบปะกับเครือข่ายและผู้บริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ เรื่อง พิจารณารายงาน เรื่อง ร่างรายงานข้อเสนอปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ได้จัดทำร่างรายงานข้อเสนอปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผล คือ เนื่องจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ - ๗ (๒๕๐๔ - ๒๕๓๙) ให้ความสำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ - ๑๑ (๒๕๔๐ - ๒๕๕๙) ให้ความสำคัญกับการสร้างสมดุลการพัฒนา แต่อย่างไรก็ตาม ในขณะที่ความยากจนโดยรวมลดลงแต่ปัญหาความไม่เท่าเทียมกันไม่ได้ลดลง และช่องว่างระหว่างกลุ่มคนกว้างขึ้น ปัญหาความยากจนยังรุนแรงในคนบางกลุ่ม ซึ่งปัญหาสำคัญในปัจจุบัน คือ (๑) ความไม่เท่าเทียมกันในสังคม ยังไม่ได้รับการแก้ไขเท่าที่ควร (๒) ระบบสวัสดิการสังคมยังไม่มีประสิทธิภาพ (๓) อัตราความยากจนสูงและลดช้าลงในกลุ่มชาติพันธุ์หรือกลุ่มศาสนาและวัฒนธรรมบางกลุ่ม เช่น คนชายขอบ และมุสลิมไทย

ในการนี้จึงมีแนวทางการปฏิรูป คือ ๑) ส่งเสริมและเปิดโอกาสให้องค์กรหรือชุมชนต่าง ๆ สามารถจัดตั้งกองทุนสวัสดิการสังคมตามความเชื่อความศรัทธาของตนเองได้ และ ๒) ให้มีการจัดการและการบริหารกองทุนสวัสดิการสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งมีประเด็นในการปฏิรูป ดังนี้

ประเด็นหลัก คือ การส่งเสริมการจัดตั้งองค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรม โดยเป็นส่วนหนึ่งขององค์การสวัสดิการสังคมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

ประเด็นรอง คือ ให้มีการจัดระบบบริหารจัดการองค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมทั่วประเทศ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส

การพิจารณาศึกษาจะต้องมีการทบทวนร่างรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการของประชาชน ในชุมชน ร่างสวัสดิการสังคมวาระที่ ๒๙ และวาระเพิ่มเติม สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และรายงานวิจัยปัญหาความยากจน เพื่อให้เกิดการปฏิรูประบบสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมกับประเทศไทย ตามแนวคิดในการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับประชาชนทุกคน โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑. การจัดสวัสดิการสังคมกระแสหลัก - เน้นบทบาทของรัฐ

๒. การจัดสวัสดิการสังคมกระแสรองหรือทางเลือก - เน้นบทบาทของชุมชน ประชาชนและภาคประชาสังคม ซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่ สมาชิกในชุมชน ในกลุ่มตน หรือปฏิบัติงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการสังคมทางเลือกและได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคม เช่น องค์กรทางศาสนา คือ หน่วยงานที่ศาสนิกชนแห่งศาสนาใดศาสนาหนึ่ง จัดตั้งขึ้นไว้เพื่อส่งเสริมกิจการของศาสนานั้น ๆ ดังนั้นศาสนาต่าง ๆ สามารถจัดตั้งองค์กรทางศาสนาของตน เพื่อประกอบกิจกรรมตามหลักการของศาสนา ซึ่งรวมถึงการจัดสวัสดิการสังคมและกิจกรรมสาธารณประโยชน์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับศาสนาและวัฒนธรรม เช่น ประเพณีทอดกฐินช่วยบำรุงพระพุทธศาสนา ชะกาดในศาสนาอิสลามกับการแก้ไขปัญหาความยากจน ดานตอด ประเพณีภาคเหนือที่ช่วยเหลือคนยากจน และองค์กรสาธารณประโยชน์ คือ มูลนิธิหรือสมาคมที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมหรือองค์กรภาคเอกชนที่มีผลงานเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคมตามมาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนดหรือองค์กรสวัสดิการสังคมทางศาสนาที่มีวัตถุประสงค์และผลงานในการจัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนา

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาและสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

(๑) การแก้ปัญหาความยากจนในประเทศไทยโดยหน่วยงานภาครัฐเพียงอย่างเดียวไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

(๒) หลักปฏิบัติทางศาสนาและวัฒนธรรมสามารถช่วยลดปัญหาความยากจนได้

(๓) การจัดตั้งองค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทยต้องการการสนับสนุนและส่งเสริมจากภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

(๔) การส่งเสริมการดำเนินงานขององค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมจะ
ช่วยบรรเทาปัญหาความยากจนของประเทศไทยโดยรวมได้

(๕) การส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมจะช่วยลดภาระทาง
งบประมาณของภาครัฐในการแก้ปัญหาความยากจนได้

(๖) การดำเนินงานตามแนวทางนี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว
พุทธศักราช ๒๕๕๗ วาระปฏิรูปที่ ๒๘ วาระปฏิรูปที่ ๒๙ และวาระปฏิรูปเพิ่มเติมของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

รายงานเรื่องนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิการครั้งแรก ในการประชุม ครั้งที่ ๔๐ วันจันทร์
ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างประธานกรรมการบริหารหรือกัปกรณ์ายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
ว่ารัฐบาลมีความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างไร ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำสรุปประเด็นเนื้อหาความสำคัญเพื่อขอ
หารือดังกล่าว

๒.๒ เรื่อง การพิจารณารายงาน เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารการปลูกต้นไม้และดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน
และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการปลูกต้นไม้และการดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน พ.ศ.”

รายงานฉบับนี้เน้นไปที่การปลูกและดูแลต้นไม้ที่ปลูกให้อยู่รอดและเจริญเติบโต ซึ่งการปลูกต้นไม้
ดังกล่าวดูเหมือนเป็นเรื่องง่ายที่ทุกคนทำได้ แต่ในข้อเท็จจริงทุกภาคส่วนของสังคมไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของรัฐ
เอกชน ภาคประชาสังคม ตลอดจนประชาชนทั่วไป ได้มีการรณรงค์ให้มีการปลูกต้นไม้มากกว่าสองทศวรรษแล้ว
แต่รูปธรรมของการปลูกต้นไม้ ยังไม่ปรากฏให้เห็นเป็นประจักษ์อย่างชัดเจน และยังคงมีการรณรงค์ให้มีการปลูกต้นไม้
ในรูปแบบต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่สามารถสร้างความเชี่ยวชาญและรุ่มรึ้น หรือสร้างมูลค่าเพิ่มทั้งในด้านคุณภาพชีวิต
และเศรษฐกิจในเชิงประจักษ์ได้แต่อย่างใด ประเทศไทยยังคงเผชิญกับปัญหาภัยแล้งและอุณหภูมิความร้อนที่เพิ่มขึ้น
ต้นไม้หรือป่าไม้ที่ปลูกไว้ไม่สามารถลดปัญหาภัยแล้งและความร้อนที่เกิดขึ้น

จากการศึกษาเอกสารและการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่า การปลูกต้นไม้
ยังขาดการบริหารจัดการที่ดี และการบูรณาการร่วมกันของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นว่าจำเป็นต้องปฏิรูป
กระบวนการบริหารจัดการการปลูกต้นไม้เสียใหม่ เพื่อให้เกิดเอกภาพมีบูรณาการและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
จึงได้เสนอเรื่องการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็งให้เป็นวาระปฏิรูป โดยมี
วัตถุประสงค์เพื่อให้มีระบบและกลไกในการขับเคลื่อนการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนให้เป็นรูปธรรม มีกระบวนการ
ขับเคลื่อนในรูปแบบประชารัฐ และมีฐานข้อมูลเป็นองค์ความรู้ในการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชน ทั้งนี้มีเป้าหมาย
เพื่อการสร้างชุมชนเข้มแข็งของชุมชน เพิ่มพื้นที่สีเขียว ลดปัญหาภัยแล้งและอุณหภูมิ เพิ่มคุณค่าต่อการดำรงชีวิต
และเป็นทรัพย์สินของประชาชนจากต้นไม้ที่ปลูก รวมทั้งเป็นมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ
โดยได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชน
เข้มแข็ง พ.ศ. ให้เป็นกระบวนการบริหารจัดการและยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนที่ชัดเจน มีเอกภาพ มีทิศทาง
และมีบูรณาการ โดยการสร้างการมีส่วนร่วมและความเป็นเจ้าของต้นไม้ที่ปลูกในทุกระดับในรูปแบบประชารัฐ
อย่างไรก็ตามการบริหารจัดการการปลูกต้นไม้และดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน จะประสบความสำเร็จได้นั้น นโยบาย
ของรัฐบาลและเจตจำนงแน่วแน่ทางการเมืองเป็นเรื่องที่มีความสำคัญที่สุด การสร้างแรงจูงใจและการรณรงค์ให้มี
การปลูกต้นไม้และดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชนของทุกภาคส่วนและประชารัฐ จะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนสู่
ความเข้มแข็งของชุมชน ฐานข้อมูล วิชาการและการบริการของรัฐจะเป็นเครื่องมือในการขยายการปลูกต้นไม้และ
ดูแลต้นไม้ในชุมชน ให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืน

ประเทศไทยป่าไม้ได้หายไปจำนวนมากซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๑๖ มีต้นไม้ถึงร้อยละ ๔๓ ต่อมา
ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เหลืออยู่เพียงร้อยละ ๓๑ ของพื้นที่ประเทศไทย เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ พบว่า
มีการเพิ่มพื้นที่ของป่าไม้ให้เห็นได้ชัดทั้งประเทศจีน ประเทศญี่ปุ่น ทำให้เป้าหมายในการพิจารณาเรื่องนี้
จึงอยู่ที่พื้นที่ที่ว่างสามารถใช้ปลูกต้นไม้ได้หมด เช่น พื้นที่ริมทางเดิน สวนสาธารณะ พื้นที่บ้าน โรงเรียน วัด หรือ
เอกชน โดยไม่เจาะจงว่าต้องเป็นพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ หรือพื้นที่ป่าเดิม หรือพื้นที่ป่าในเขตเสื่อมโทรมเท่านั้น

การทำงานในเรื่องนี้จึงมีผู้ที่ต้องเข้ามาเกี่ยวข้องหลายระดับทั้งในระดับชาติ ระดับพื้นที่ จนถึงระดับชุมชน มีการรวบรวมความรู้ทั้งในด้านการปลูก สารสนเทศ การให้บริการวิชาการ การดูแลรักษาที่เหมาะสมกับภูมิภาคต่าง ๆ ให้แก่ประชาชน การทำงานเป็นไปในรูปแบบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นนโยบายของรัฐที่สามารถให้บริการในพื้นที่เป้าหมายต่าง ๆ ได้ตามความเหมาะสม

แนวคิดในการพิจารณาศึกษาเรื่องนี้มาจากการศึกษาแนวทางการปลูกและรักษาต้นไม้มงคลต่างประเทศมาอย่างรอบด้าน เนื่องจากประเทศไทยในปัจจุบันระบบการปลูกและดูแลรักษาต้นไม้มงคลแล้วมีความล้มเหลวและส่งผลเสียต่อระบบนิเวศ เช่น ปลูกอย่างเดียวแต่ไม่มีการดูแล หรือตัดอย่างเดียวโดยไม่สนใจในเรื่องความสวยงามและประโยชน์ของต้นไม้มงคล หรือการปลูกที่ไม่สนใจพันธุ์ไม้หรือการบำรุงรักษา เป็นต้น การดำเนินการเพื่อปฏิรูปและขับเคลื่อนในเรื่องนี้จึงอยู่ที่ประเด็นที่ต้องการนำเสนอ ดังนี้

๑. การกระตุ้นให้เกิดการรักต้นไม้ (สีเขียว) รัฐประโยชน์ของต้นไม้
๒. การสร้างแรงจูงใจ เช่น ทางด้านมูลค่า หรือทางจิตใจ ให้แก่ผู้ปลูกที่จะได้รับหลังจากการปลูกและการดูแลรักษา สามารถนำไปเป็นหลักประกันทางรายได้ของผู้ปลูกได้ด้วย
๓. พื้นที่การปฏิบัติ เช่น ในชุมชน พื้นที่ของหน่วยงานราชการ พื้นที่เอกชน
๔. การทำงานไม่มีการจำกัดเครือข่าย ภาคเอกชน ภาครัฐร่วมกันดำเนินการ ผ่านความร่วมมือรูปแบบประชารัฐ รัฐและเอกชนร่วมกันทำงาน ร่วมกันดูแลรักษา

ดังนั้น เจตนารมณ์ในการนำเสนอเรื่องนี้ คือ ชุมชนทุกชุมชนมีต้นไม้ มีพื้นที่สีเขียวเพิ่ม และต้องสวยงามไม่ใช่สักแต่ว่าปลูกขอให้มันต้นไม้เพียงอย่างเดียว ขณะเดียวกันผู้ปลูกก็มีสิทธิประโยชน์ มีความภาคภูมิใจ เป็นเศรษฐกิจในชุมชน การปลูกป่าหรือต้นไม้ในชุมชนจะเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็ง เสริมสร้างความร่วมมือในชุมชน รัฐ เอกชน เป็นกระบวนการประชารัฐโดยนำต้นไม้มาเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนงานร่วมกัน และอาจครอบคลุมไปถึงการปลูกป่าในอนาคตด้วย

ซึ่งรายงานฉบับนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการครั้งแรก ในการประชุม ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ และถูกบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ และนำกลับมาเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการอีกเป็นครั้งที่ ๓ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีการพิจารณาเห็นชอบเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ จากผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๕๘ คน โดยมีผู้เห็นด้วย จำนวน ๑๕๖ เสียง ไม่เห็นด้วยไม่มี งดออกเสียง จำนวน ๒ เสียง ดำเนินการแก้ไขตามมติที่ประชุมแล้วอยู่ระหว่างรอชี้แจงต่อคณะกรรมการ รวม ๓ ฝ่าย

๒.๓ เรื่อง พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.”

รายงานฉบับนี้มาจากปัญหาการผลิตกำลังคนจากภาคการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการเท่าที่ควร ซึ่งเป็นการสูญเสียการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ การจัดการแนวทางการศึกษาที่มีขาดความชัดเจนและไม่มีคุณภาพส่งผลให้เกิดการตัดสินใจในการศึกษาต่อไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน ทักษะในกระบวนการพัฒนางานยังอยู่ระดับคุณภาพด้อย เนื่องจากแรงงานมีความรู้พื้นฐานทางด้านวิชาชีพเท่านั้น การต่อยอดในวิชาชีพเพื่อยกระดับสูงขึ้นไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากปัญหากระบวนการออกใบรับรองความสามารถให้กับแรงงานในสาขาวิชาชีพตามระดับคุณวุฒิวิชาชีพ ที่ผ่านการทดสอบเพื่อประเมินความรู้ความสามารถในวิชาชีพเทียบชั้นวุฒิการศึกษายังมีปัญหาที่ไม่สามารถทำงานให้เกิดประสิทธิภาพร่วมกันได้ ทั้งในส่วนกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงแรงงาน แม้ว่าจะเป็นการความต้องการของแรงงานและกำลังคนก็ตาม ดังนั้น ปัญหาหลัก ๆ ที่ต้องทำการปฏิรูปหรือพัฒนา คือ

๑) ประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว และอยู่ในสภาวะการขาดแคลนแรงงานทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการระดมสรรพกำลังให้คนที่ยังไม่ถูกใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่เข้ามารับการพัฒนาความรู้ความสามารถและทักษะฝีมือที่เหมาะสม เช่น เยาวชน สตรีที่มีภาวะครอบครัวแรงงานผู้สูงอายุ แรงงานเพิ่งเกษียณอายุแต่ยังสามารถทำงานได้ แรงงานคนพิการ แรงงานชนกลุ่มน้อย เป็นต้น

๒) การปฏิรูปและพัฒนากำลังแรงงานไทย จำนวน ๓๘ - ๓๙ ล้านคน ให้เก่งขึ้นกว่าเดิม ตีตลาดอุตสาหกรรมทั้งแนวตั้ง แนวราบ สร้างภูมิคุ้มกันทางด้านความมั่นคงทางสังคมรองรับกรณีต้องขาดรายได้ โดยไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้า จำเป็นต้องเร่งระดมทุกภาคส่วนรวมทั้งภาคเอกชนให้เป็นหนึ่งเดียวในการปฏิรูปและพัฒนา

๓) การบูรณาการภารกิจของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศ ให้มีการดำเนินงานที่เป็นไปในทิศทางที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนากำลังแรงงานใหม่ กำลังแรงงานที่มีงานทำหรือมีอาชีพอยู่แล้ว หรือกำลังแรงงานที่ประสงค์จะเปลี่ยนงานหรือเปลี่ยนอาชีพ

หน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ คือ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีหน้าที่หลักในการบริหารการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศ และเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการต่าง ๆ รวมถึงประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

การนำเสนอเรื่องนี้เป็นดำเนินการเพื่อประกอบเป็นแนวทางในการพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ อันเป็นการยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และการจัดทำร่างพระราชบัญญัติบูรณาการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. โดยสรุป ดังนี้

- นำเสนอข้อเสนอเรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และการจัดทำร่างพระราชบัญญัติบูรณาการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.” เพื่อขอความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

- ติดตามและประสานความร่วมมือกับกระทรวงแรงงานในการพิจารณาข้อเสนอ เรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และการจัดทำร่างพระราชบัญญัติบูรณาการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.” ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เพื่อได้ทราบแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสมและมีความเป็นไปได้จริง

- ผลักดันให้กระทรวงแรงงานขับเคลื่อนตามแนวทางข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าว โดยมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนร่วมกับกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายใน ๑ ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าวนี้แล้ว

รายงานฉบับนี้ได้ถูกนำมาพิจารณา ในการประชุม ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ และมีการทบทวนในการประชุม ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ และได้ถูกบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๔๙/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการฯ จากผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๖๐ คน โดยมีผู้เห็นด้วย จำนวน ๑๕๔ เสียง ไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๔ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง จำนวน ๑ เสียง และได้มีการทบทวนอีกครั้งในการประชุม ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ ดำเนินการแก้ไขเสร็จสิ้นแล้วอยู่ระหว่างรอชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ รวม ๓ ฝ่าย

๑๑. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา
คุณธรรม และจริยธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ (สปท) ๓ ๕๖๓ / ๒ ๕๕๘

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ประจำปีเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม
และจริยธรรม ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำปีเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อบังคับ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา

(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สำนักกรรมการ ๓

กลุ่มงานคณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๒, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๓

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

จิรัชมิตร/ร่าง
อมรรัตน์/พิมพ์
จิรัชมิตร/ทาน

พ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
ประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๓๙ ประชุมวันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณาแก้ไขปรับปรุงรายงาน เรื่อง การพัฒนาและการบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อมุ่งเน้นให้เด็กเป็นคนที่ตามความเห็นของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมแห่งชาติ เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

(๒) ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การส่งเสริม การพัฒนา และรับรองมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

(๓) ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมแห่งชาติ เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

(๔) ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๙)

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

ร่วมจัดกิจกรรมการจัดการแข่งขันเรือประเพณี ชิงถ้วยพระราชทาน หน้าพระที่นั่ง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ในวันอาทิตย์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๙ ณ พลับพลาหาดนราทัศน์ อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

(จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒) พิจารณาเห็นชอบร่างรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Sports Science : TISS) เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

๒.๑.๒ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

(๑) มีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาร่างรายงานการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งเสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่างรายงานฯ และให้คณะทำงานและฝ่ายเลขานุการจัดทำร่างรายงานฯ ฉบับสมบูรณ์ เสนอต่อคณะกรรมการคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อพิจารณาเห็นชอบเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นอนุกรรมการ และคณะทำงานคือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักวิทยาศาสตร์การกีฬา กรมพลศึกษา อาจารย์จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

๒.๑.๓ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๑) มีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างรายงานเรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ซึ่งเสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา โดยที่ประชุมได้มีมติให้อนุกรรมการและคณะที่ปรึกษานำร่างรายงานฯ กลับไปพิจารณาศึกษา เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างรายงานอย่างละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการ และคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกัน เกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการศึกษา

๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๓๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙

- พิจารณาแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการศึกษา (ระหว่างเดือนกันยายน ๒๕๕๙ – เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐) โดยพิจารณาแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งเป็นเรื่องเพิ่มเติมและต่อเนื่องจากภารกิจหลักที่ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ๔ เรื่อง จาก ๕ เรื่อง ทั้งนี้ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาปรับปรุงตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมให้เรียบร้อยพร้อมดำเนินการในการประชุมครั้งต่อไป

(๒) ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

- พิจารณาโครงการที่จะปฏิบัติตามแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการศึกษา (ระหว่างเดือนกันยายน ๒๕๕๙ – เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐) จากการประชุมในครั้งก่อน (วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙) โดยเป็นการพิจารณาโครงการที่จะปฏิบัติตามแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องเร่งดำเนินการต่อเนื่องจากการที่ประธานอนุกรรมการฯ ได้นำคณะเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้ขอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาจัดทำสารบัญชานโยบายของการดำเนินโครงการจำนวน ๒ โครงการ กล่าวคือ

- โครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมทางการศึกษา
- โครงการพัฒนาด้านภาษาและหลักการศึกษา

และขอให้พิจารณาจัดตั้งคณะทำงานฯ เพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว พร้อมกับมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณายกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานต่อไป

(๓) ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙

๑) คณะอนุกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบในการมอบหมายให้จัดผู้แทนพร้อมเลขานุการฯ เข้าร่วมงานประกาศรางวัลสุดยอดแห่งวงการกีฬาและการประชุมสัมมนาด้านการกีฬาชั้นนำแห่งเอเชีย หรือ SPIA Asia 2016 หรือ Sport Industry Awards & Conference ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งในปีนี้จะมีการประชุมสัมมนาในหัวข้อ The Business of Sport – Asia's Sport Industry in The Fastlane II รวมทั้งให้รวบรวมสาระสำคัญของกิจกรรมและการประชุมสัมมนาฯ จัดทำเป็นบันทึกรายงานเสนอให้ที่ประชุมทราบ ซึ่งจะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อทราบต่อไป

๒) คณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมพิจารณาร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา เพื่อรับผิดชอบในการขับเคลื่อนโครงการที่จะต้องนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการทั้ง ๒ โครงการ พร้อมกับขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาปรับปรุงร่างคำสั่งในเรื่ององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุม ก่อนนำเสนอต่อประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อลงนามในคำสั่งต่อไป

(๔) ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

- พิจารณาปรับปรุงโครงการที่จะปฏิบัติตามแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการศึกษา โดยพิจารณากรอบการดำเนินงานซึ่งประกอบด้วย ขอบเขต สาระสำคัญ และกรอบระยะเวลาในการดำเนินโครงการจัดทำสารบัญชานโยบาย

วิชาของการดำเนินโครงการจำนวน ๒ โครงการ สำหรับนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ พร้อมกับ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาปรับปรุงตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

๒.๒.๒ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- วันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีการหารือกับผู้แทนบริษัท โรแลนด์ เบร์เกอร์ จำกัด ที่ปรึกษากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเกี่ยวกับเรื่องแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ณ ห้องประชุม บริษัท โรแลนด์เบร์เกอร์ จำกัด ชั้น ๑๗ อาคารสาทรสแควร์

๒.๒.๓ เรื่อง การพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

- จากการที่คณะอนุกรรมการฯ ได้มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมเป็นคณะทำงานพัฒนาการกีฬากับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อร่วมพิจารณาร่างพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับที่ ๖ นั้น ซึ่งในระยะเวลาที่ผ่านมามีการดำเนินการจัดทำร่างแผนฉบับสมบูรณ์เสร็จแล้วและได้ตรวจสอบกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แล้วทราบว่า อยู่ระหว่างการดำเนินงานนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งในวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ จะมีการบรรยายสรุปให้ พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรี รับทราบ และคาดว่าคณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบภายในวันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ในวันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีการหารือกับผู้แทนบริษัท โรแลนด์ เบร์เกอร์ จำกัด ที่ปรึกษากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเกี่ยวกับเรื่องแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ พบว่า ร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ มีหลักการและสาระสำคัญที่สอดคล้องกับวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ และมีการกำหนดแนวทางไปสู่การปฏิบัติที่สามารถเชื่อมโยงกับแผนและยุทธศาสตร์ของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งถือว่าเป็นการปฏิรูปแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ผ่านมามีสมมติเจตนารมณ์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒.๒.๔ เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

- คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา โดยมีการบรรจุในเรื่องของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการกีฬาจากวาระปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ลงใน (ร่าง) แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ อย่างครบถ้วน นำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการปฏิรูป เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา ในการประชุมคณะกรรมการฯ วันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว ในขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวม เพื่อนำเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อกรุณาทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๒.๕ เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา

- ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการปฏิรูปเรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา ในการประชุมสภาฯ วันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้ว และที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแนวทางการตอบข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมในวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ประธานกรรมการฯ ได้ลงชื่อในรายงานเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพร้อมการตอบข้อคิดเห็นดังกล่าว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่าย คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการร่วมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๒.๖ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ

- ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงของคณะทำงานพิจารณาจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม ได้ให้ข้อสังเกตและข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณาสิทธิประโยชน์ของนักกีฬาและบุคลากรการกีฬา รวมทั้ง ข้อมูลเกี่ยวกับการกีฬาคนพิการ ในต่างประเทศ

๒.๒.๗ เรื่อง การจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City)

- ได้มีการนำเสนอรายงานการปฏิรูป เรื่องกรอบแนวคิดการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City) ต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม และได้รับความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ นอกจากนี้ ยังได้มีการบรรจุไว้ในร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ด้วย

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๓๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙

- ๑) พิจารณารายงานเรื่อง “การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมแห่งชาติ”
- ๒) พิจารณาติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานด้านศาสนา

(๒) ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

- เรื่อง “การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการทรัพย์สินของวัดเป็นไปตามมาตรฐาน”

(๓) ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙

- พิจารณารายงานเรื่อง “การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมแห่งชาติ”

(๔) ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

- ๑) พิจารณารายงานเรื่อง “การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรม เพื่อความเข้มแข็งของชุมชน”
- ๒) พิจารณารายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

๒.๓.๒ เรื่อง การพัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก

- คณะอนุกรรมการได้พิจารณาข้อเท็จจริงจากการเดินทางไปศึกษาดูงานเรื่อง การพัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก ณ พุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม และได้มีการอภิปรายเกี่ยวกับการออกแบบและจัดทำแผนแม่บทโครงการพุทธมณฑล ธรรมรัตนบุชา ศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก แล้วได้มีมติให้จัดทำรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอข้อเสนอนี้เกี่ยวกับการจัดทำแผนแม่บทโครงการพัฒนาพุทธมณฑลโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) ควรจัดทำแผนแม่บทโดยมีกรอบในการจัดทำ ดังนี้

- แผนการจัดสรรพื้นที่
- แผนการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้าง
- แผนการปรับปรุงภูมิทัศน์
- แผนการบริหารจัดการพื้นที่
- แผนการท่องเที่ยว

๒) ควรมอบหมายให้นักผังเมืองระดับชาติหรือมหาวิทยาลัยที่มีการจัดการเรียนการสอนด้านการผังเมืองโดยเฉพาะเป็นผู้จัดทำแผนแม่บท

๓) รัฐควรสนับสนุนงบประมาณในการจัดทำแผนแม่บทให้สำเร็จลุล่วงตามเป้าหมาย

๒.๓.๓ เรื่อง “การพัฒนาและบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม”

นายบวรเวท รุ่งรุจี รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง ได้เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ที่ประชุมคณะกรรมการการศึกษา ได้มีมติเห็นชอบในหลักการจัดทำรายงานเรื่องดังกล่าว โดยมีข้อเสนอแนะและข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ควรปรับสาระเกี่ยวกับกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อให้สอดคล้องเข้าไปในเนื้อหาวิชาต่าง ๆ

๒) ควรปรับวิธีการเรียนการสอนจากการเรียนการสอนให้เป็นแบบ ACTIVE LEARNING ซึ่งมีเนื้อหาที่ค่อนข้างมากเป็นแบบ STAR STEMS ที่มุ่งเน้นให้เด็กเป็นศูนย์กลาง

๓) ควรมีการควมรวมเป็นกลุ่มสาระเกี่ยวกับกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ร่วมมือกับภาคอื่น ๆ เป็นภาคเอกชน หรือท้องถิ่น ในการได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม

๔) ควรใช้วิธีแหล่งเรียนรู้ที่มีอยู่ในชุมชน โดยร่วมมือกับท้องถิ่น ประชาชนชาวบ้าน แต่ละด้าน เพื่อพัฒนาการเรียนรู้ร่วมกัน

๕) ควรจัดหาหนังสือ ตำราดี ๆ ให้เด็กได้อ่านเพื่อเสริมความรู้เข้าไปโดยไม่จำเป็นต้องเพิ่มเวลาเรียนในชั้นเรียน

๖) ไม่ควรมุ่งเน้นเรื่องการประเมินผลโดยควรเน้นเรื่องความสนใจ ความสุข และความสนุกของเด็กเป็นหลัก

ข้อสังเกต ไม่ควรเพิ่มเวลาเรียนเพราะจะเป็นการขัดกับนโยบายของรัฐบาล “ลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้” จึงควรเสนอแต่เพียงให้เพิ่มเนื้อหาสาระวิชาเรื่องกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ส่วนจะเพิ่มอย่างไรให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๓.๔ เรื่อง การพัฒนาศิลปะ ด้านนาฏศิลป์ ดนตรี และทัศนศิลป์ เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ

- คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ทราบว่าขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดสัมมนา เพื่อจัดทำมาตรฐานชาติด้านดนตรี นาฏศิลป์ และทัศนศิลป์ จัดโดยสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ ซึ่งแบ่งออกเป็น ๔ ระดับ ได้แก่ ระดับต้น ระดับกลาง ระดับสูง และระดับมืออาชีพ คาดว่าจะสรุปได้ภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

๒.๓.๕ เรื่อง “การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพย์สินของวัดเป็นไปตามมาตรฐาน”

- มติที่ประชุม เห็นควรให้เพิ่มเติมข้อเสนอแนะเพื่อให้มีความครอบคลุมและชัดเจนมากขึ้น ดังนี้

๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรตั้งหน่วยงานกลางตรวจสอบบัญชี เพื่อทำการ สุ่มตัวอย่างการตรวจสอบบัญชีของวัดว่าได้มีการจัดทำบัญชีถูกต้องหรือไม่

๒) วัดที่มีรายได้ตั้งแต่ห้าแสนบาทต่อเดือน หรือหกล้านบาทต่อปี ควรมีการจ้างผู้จัดทำ บัญชีรายรับ – รายจ่าย และผู้ตรวจสอบบัญชีจากภาคเอกชนเพื่อให้มีมาตรฐานในการตรวจสอบบัญชี

ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมข้อเสนอแนะตามรายงานที่เสนอ เพื่อให้วัดซึ่งเป็นองค์กรหลักของสังคมไทยเป็นต้นแบบขององค์กรต่าง ๆ ในการบริหารจัดการที่ดีโดยยึดมั่นใน หลักธรรมาภิบาลในการดำเนินการ โดยเฉพาะหลักความโปร่งใสซึ่งประกอบด้วย การไว้วางใจ การเปิดเผยข้อมูล และการตรวจสอบได้ เพื่อให้วัดเป็นที่เชื่อมั่นศรัทธาของประชาชนในชุมชนอย่างยั่งยืน จึงมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) กำหนดให้วัดมีการจัดทำบัญชีทรัพย์สินของวัดตามมาตรฐานการบัญชีและกำหนดให้ วัดมีการจ้างผู้ตรวจสอบบัญชี เพื่อตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของการจัดทำบัญชีมาตรฐานก่อน เสนอต่อสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และมหาเถรสมาคม โดยอาจกำหนดช่วงเวลาในการพัฒนาระบบให้ สมบูรณ์ภายในเวลา ๕ ปี

๒) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรตั้งหน่วยงานกลางตรวจสอบบัญชี เพื่อทำการ ตรวจสอบบัญชีของวัดที่เข้าหลักเกณฑ์ว่ามีความถูกต้องตามมาตรฐานบัญชี และเป็นหน่วยงานถ่วงความรู้ หรือแนะนำแก่คณะสงฆ์ในการจัดทำมาตรฐานบัญชีทรัพย์สินของวัด

๓) เพื่อให้การตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินของวัดมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลควรจะได้มี การจัดแบ่งรายได้ของวัดเป็น ๓ กลุ่ม คือ

(๑) กลุ่มวัดที่มีรายได้จากผู้บริจาคหรือถวาย หรือมีรายได้อื่นใดไม่ถึง ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อปี

(๒) กลุ่มวัดที่มีรายได้จากผู้บริจาคหรือถวาย หรือมีรายได้อื่นใดตั้งแต่ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่ถึง ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี

(๓) กลุ่มวัดที่มีรายได้จากผู้บริจาคหรือถวาย หรือมีรายได้อื่นใดตั้งแต่ ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไปต่อปี

ทั้งนี้ วัดที่มีรายได้ในกลุ่ม (๓) จะต้องกำหนดให้มีการจัดทำบัญชีมาตรฐานและการ ตรวจสอบมาตรฐานบัญชี เพื่อให้การใช้จ่ายทรัพย์สินของวัดเป็นไปตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องและ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนผู้บริจาค

๒.๓.๖ การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมแห่งชาติ

คณะกรรมการมีมติให้ความเห็นชอบรายงานเรื่อง การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมแห่งชาติ ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ได้เสนอแนวความคิดการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานชาติโดย นำรางวัลคุณธรรมแห่งชาติ (Thailand Quality Award: TQA) มาปรับใช้ และมีเกณฑ์ประเมิน ๗ หมวด ได้แก่

หมวด ๑ การนำองค์กร ในหมวดการนำองค์กร เกณฑ์มุ่งการปฏิบัติตนของผู้ในระดับสูง ชี้นำ และทำให้องค์กรมีความยั่งยืน เกณฑ์มุ่งเน้นถึงระบบการกำกับดูแลองค์กร (Governance System) รวมทั้งวิธีการที่องค์กรใช้ เพื่อบรรลุผลความรับผิดชอบด้านกฎหมาย จริยธรรม และต่อสังคม

หมวด ๒ กลยุทธ์ ในหมวดกลยุทธ์เกณฑ์มุ่งถึงแนวทางวิธีการในการจัดทำวัตถุประสงค์เชิง กลยุทธ์และแผนปฏิบัติการขององค์กร การนำไปปฏิบัติ การปรับเปลี่ยนเมื่อสถานการณ์เปลี่ยนไป ตลอดจน วิธีการวัดผลความก้าวหน้า

หมวด ๓ ลูกค้า ในหมวดลูกค้าเกณฑ์มุ่งที่องค์กรจะมีวิธีการอย่างไร ในการสร้างความ ผูกพันกับลูกค้าเพื่อความสำเร็จด้านตลาดในระยะยาวครอบคลุมถึงวิธีการที่องค์กรรับฟัง “เสียงของลูกค้า” สร้างความสัมพันธ์กับลูกค้าและใช้สารสนเทศเกี่ยวกับลูกค้า เพื่อปรับปรุงและค้นหาโอกาสในการสร้าง นวัตกรรม

หมวด ๔ การวัด การวิเคราะห์ และการจัดการความรู้ ในหมวดการวัด การวิเคราะห์ และการจัดการความรู้ เกณฑ์มุ่งที่องค์กรจะมีวิธีการอย่างไรในการเลือก รวบรวม วิเคราะห์ จัดการ และ ปรับปรุงข้อมูล สารสนเทศ และสินทรัพย์ทางความรู้ (Knowledge Assets) องค์กรมีการเรียนรู้อย่างไร และบริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างไร นอกจากนี้ และองค์กรใช้ผลการทบทวนเพื่อปรับปรุงผล การดำเนินการอย่างไร

หมวด ๕ บุคลากร ในหมวดบุคลากร เกณฑ์มุ่งที่องค์กรจะมีวิธีการอย่างไร ในการประเมินความ ต้องการด้านขีดความสามารถและอัตรากำลังบุคลากร และในการสร้างสภาพแวดล้อมของบุคลากร ที่ก่อให้เกิดผลการดำเนินการที่ดี หมวดนี้ยังถามถึงวิธีการสร้างความผูกพัน จัดการ และพัฒนาบุคลากร เพื่อนำศักยภาพของบุคลากรมาใช้อย่างเต็มที่ให้สอดคล้องไปในทางเดียวกันกับความต้องการทางธุรกิจ โดยรวมขององค์กร

หมวด ๖ การปฏิบัติการ ในหมวดการปฏิบัติการ เกณฑ์มุ่งที่องค์กรจะมีวิธีการอย่างไร ในการออกแบบ จัดการ ปรับปรุงผลิตภัณฑ์ และสร้างนวัตกรรมของผลิตภัณฑ์และกระบวนการทำงาน รวมทั้งปรับปรุงประสิทธิผลของการปฏิบัติการ เพื่อส่งมอบคุณค่าแก่ลูกค้า และทำให้องค์กรประสบความสำเร็จอย่างต่อเนื่อง

หมวด ๗ หมวดผลลัพธ์ เกณฑ์มุ่งที่องค์กรจะมีวิธีการอย่างไร ในการประเมินผล การดำเนินการ และการปรับปรุงในด้านที่สำคัญทุกด้านขององค์กร ได้แก่ ผลลัพธ์ด้านผลิตภัณฑ์และ กระบวนการ ผลลัพธ์ด้านการมุ่งเน้นลูกค้า ผลลัพธ์ด้านการมุ่งเน้นบุคลากร ผลลัพธ์ด้านการนำองค์กร และการกำกับดูแลองค์กรและผลลัพธ์ด้านการเงินและตลาด นอกจากนี้ ยังถามถึงระดับผลการดำเนินการ ขององค์กรเปรียบเทียบกับคู่แข่ง และองค์กรอื่นที่เสนอผลิตภัณฑ์ที่คล้ายคลึงกัน

๒.๓.๗ พิจารณารายงานเรื่อง “การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรม เพื่อความเข้มแข็งของชุมชน”

ที่ประชุมพิจารณารายงานแล้วเห็นว่าควรดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังนี้

๑) แก้ไขกฎกระทรวงจัดตั้งสภาวัฒนธรรมเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

๑.๑) ยกเลิกสภาวัฒนธรรมแขวง เนื่องจากไม่มีโครงสร้างการบริหารที่ยึดโยงกับส่วนราชการ

๑.๒) สภาวัฒนธรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ให้ระบุว่าเป็น สภาวัฒนธรรมเมืองพัทยา เนื่องจากเป็นพื้นที่การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเช่นเดียวกับกรุงเทพมหานคร ซึ่งแยกจัดตั้งเป็นสภาวัฒนธรรมกรุงเทพมหานครอย่างชัดเจน

๒) แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง กำหนดที่มา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการได้มา จำนวนกรรมการและสมาชิก วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม การบริหารจัดการ และการดำเนินงานของสภาวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยง การทำงานระหว่างภาครัฐและสภาวัฒนธรรม ซึ่งเป็นองค์กรภาคเอกชน ดังนี้

๒.๑) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดรับรองการได้มาซึ่งคณะกรรมการสภาวัฒนธรรมจังหวัด อำเภอ ตำบล และลงนามประกาศแต่งตั้ง

๒.๒) ให้คณะกรรมการสภาวัฒนธรรมมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี

๒.๓) ให้นักวิชาการวัฒนธรรมที่ได้รับมอบหมายจากวัฒนธรรมจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการสภาวัฒนธรรมอำเภอ

๒.๔) ให้วัฒนธรรมจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการสภาวัฒนธรรมจังหวัด

๒.๕) ให้ข้าราชการที่ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการเขตเป็นกรรมการและเลขานุการสภาวัฒนธรรมเขต

๒.๖) ให้ผู้อำนวยการสำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว กรุงเทพมหานครเป็นกรรมการและเลขานุการสภาวัฒนธรรมกรุงเทพมหานคร

๒.๗) ให้ผู้อำนวยการระดับกองขึ้นไปที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรมเป็นกรรมการและเลขานุการสภาวัฒนธรรมแห่งประเทศไทย โดยให้แก้ไขกฎกระทรวง กำหนดที่มา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการได้มา จำนวนกรรมการและสมาชิก วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม การบริหารจัดการและการดำเนินงานของสภาวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๕ หมวด ๕ สภาวัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ข้อ ๑๗ (๓) ประธานสภาวัฒนธรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จำนวนหนึ่งคน ซึ่งมาจากการคัดเลือกกันเองของประธานสภาวัฒนธรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เป็นผู้อำนวยการระดับกองขึ้นไปที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรมเป็นกรรมการและเลขานุการ

๒.๘) ให้ดำเนินการจัดประชุมให้ได้มาซึ่งคณะกรรมการสภาวัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันถัดจากวันครบกำหนดวันเลือกตั้งกรรมการสภาวัฒนธรรมจังหวัด ตามประกาศของกรมส่งเสริมวัฒนธรรม

๒.๙) เพิ่มเติมข้อความในหมวด ๘ การบริหารจัดการ โดยระบุให้กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีหมวดเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาวัฒนธรรม

๒.๓.๘ พิจารณารายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการอ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

ผลการพิจารณา การดำเนินงานของกระทรวงวัฒนธรรม โดยกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้นำ (ร่าง) แผนแม่บทส่งเสริมวัฒนธรรมการอ่านสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ของไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ นำเสนอคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ ในวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา โดยที่ประชุมมีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนแม่บทส่งเสริมวัฒนธรรมการอ่านสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ของไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

๒) ขอความอนุเคราะห์รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม (นายวีระ โรจน์พจนรัตน์) นำ (ร่าง) แผนแม่บทส่งเสริมวัฒนธรรมการอ่านสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ของไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔หารือร่วมกับหน่วยงานหลักที่ดำเนินการเรื่องนี้ คือ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงมหาดไทย ในการตั้งกลไกการทำงานร่วมกันในลักษณะแผนบูรณาการเพื่อให้การขับเคลื่อนแผนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป และเห็นชอบกับข้อเสนอแนะในเรื่องแผนแม่บทส่งเสริมวัฒนธรรมการอ่านสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ของไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ในรายละเอียดแล้ว ดังนี้

- ควรให้ความสำคัญกับการสร้างเครือข่ายการดำเนินงานที่เข้มแข็งเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ อย่างเป็นรูปธรรมถือเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนแม่บทฯ ฉบับนี้

- ควรมีการสร้างระบบติดตามและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งรวมทั้งมีการพัฒนาฐานข้อมูลเกี่ยวกับการอ่าน รวมทั้งการกำหนดตัวชี้วัดที่เหมาะสมในแต่ละยุทธศาสตร์ โดยตัวชี้วัดดังกล่าวต้องมีรายละเอียดถึงระดับกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งได้แก่ กลุ่มเด็กก่อนวัยเรียน กลุ่มวัยเรียน กลุ่มวัยทำงาน และกลุ่มผู้ชรา เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง

- ควรนำแผนแม่บทส่งเสริมวัฒนธรรมการอ่านสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ของไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ เป็นภารกิจในการดำเนินงานของทุกกระทรวง

- ผู้บริหารประเทศ ต้องให้ความสำคัญกับเรื่องวัฒนธรรมการอ่านอย่างจริงจัง โดยอาจมีนโยบายสนับสนุนที่เหมาะสมอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะด้านการพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการสร้างวัฒนธรรมการอ่าน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาคนและประเทศชาติที่ยั่งยืนต่อไป

๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

๒.๔.๑ เรื่อง โครงการเยาวชนไทยได้ฟ้าเดียวกัน”

- ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๘ รุ่น และได้เสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว

๒.๔.๒ เรื่อง การสร้างโอกาสทางการกีฬาให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับบาดเจ็บและพิการ (सानฝันฮีโร่)

- กำหนดจัดโครงการ “सानฝันฮีโร่” เดิมได้กำหนดจัดโครงการในระหว่างวันที่ ๑๕ – ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ แต่จากการประสานงานกับกรมกิจการพลเรือนทหารบก และบริษัท บุญรอดบริวเวอรี่ จำกัด ได้รับแจ้งว่าโครงการนี้เลื่อนไปจัดภายหลังการแข่งขันพาราโอลิมปิกเกมส์ ๒๐๑๖

๒.๔.๓ เรื่อง การแข่งขันกีฬาฟุตบอลสันติสุขคัพ

- ได้จัดกิจกรรมเลขที่ ๑ ครบทุกจังหวัดแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการเลขที่ ๒ ในช่วงเดือน สิงหาคม – ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๔.๔ เรื่อง การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (แข่งเรือยาว)

- ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ในวันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติให้เดินทางไปร่วมจัดกิจกรรมการจัดการแข่งขันเรือประเพณี ซึ่งถ้วยพระราชทาน หน้าพระที่นั่ง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ในวันอาทิตย์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๙ ณ พลับพลาหาดนราทัศน์ อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๙ คน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา เก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางในการส่งเสริมการพัฒนาการจัดกิจกรรมการแข่งขันเรือกอดและเรือยกกอด และเรือคชสีห์ ซึ่งเป็นกีฬาประเพณีของจังหวัด ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการจัดกิจกรรมดังกล่าว

๒.๔.๕ เรื่อง การฝึกทักษะฟุตบอล (ซีโก้)

- ประธานกรรมการฯ ได้กรุณาประสานกับนายกสมาคมฟุตบอลแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินโครงการฝึกทักษะฟุตบอล โดยเชิญนายเกียรติศักดิ์ เสนาเมือง (ซีโก้) หัวหน้าผู้ฝึกสอนฟุตบอลทีมชาติไทย และนักกีฬาฟุตบอลทีมชาติไทย มาทำการฝึกทักษะฟุตบอลให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๔.๖ เรื่อง การฝึกทักษะการชกมวยไทย (บัวขาว)

- อยู่ระหว่างการประสานกับสภามหาวิทยาลัย บัญชาเมฆ (บัวขาว) และบริษัท บลูรอดปริวิวเอร์ จำกัด รวมทั้ง กรมกิจการพลเรือนทหารบก ในรายละเอียดของการจัดโครงการให้มีความชัดเจน เช่น ความพร้อมของนักกีฬา งบประมาณและสถานที่ รวมทั้งการสนับสนุนอุปกรณ์และชุดกีฬาให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการ เมื่อมีความพร้อมในด้านต่าง ๆ แล้วจะได้กำหนดระยะเวลาในการจัดโครงการต่อไป

๒.๔.๗ เรื่อง การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (ปันจักสีลัด)

- อยู่ระหว่างการหารือกับนายกสมาคมปันจักสีลัดแห่งประเทศไทย (นายภานุ อุทัยรัตน์) เพื่อหาแนวทางในการร่วมจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาปันจักสีลัด

๒.๔.๘ เรื่อง ธนาคารอุปกรณ์กีฬา (Sport Bank)

- อยู่ระหว่างดำเนินการรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำรายงาน

๒.๕ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๒.๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๒๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙

- การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๑) จัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์ (แผ่นพับ) สรุปภาพรวมการดำเนินงานของคณะกรรมการ

๒) การประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลการขับเคลื่อนการปฏิรูปของคณะกรรมการผ่านสื่อโทรทัศน์

๓) จัดทำเทปสัมภาษณ์เกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปของคณะกรรมการ

๔) การจัดทำสื่อออนไลน์ (online)

๕) การจัดทำบันทึกจดหมายเหตุการดำเนินงานของคณะกรรมการ

- (๒) ครั้งที่ ๒๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙
- การดำเนินงานของคณะกรรมการการสื่อสารสังคม
 - ๑) ด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (on print)
 - ๒) ด้านสื่อออนไลน์ (online)
 - ๓) ด้านสื่อวีดิทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (on air)
 - ๔) ด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน (on ground)
- (๓) ครั้งที่ ๒๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙
- การดำเนินงานของคณะกรรมการการสื่อสารสังคม
 - ๑) ด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (on print)
 - ๒) ด้านสื่อออนไลน์ (online)
 - ๓) ด้านสื่อวีดิทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (on air)
 - ๔) ด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน (on ground)
- (๔) ครั้งที่ ๒๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙
- การดำเนินงานของคณะกรรมการการสื่อสารสังคม
 - ๑) ด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (on print)
 - ๒) ด้านสื่อออนไลน์ (online)
 - ๓) ด้านสื่อวีดิทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (on air)

๒.๕.๒ การดำเนินงานของคณะกรรมการการสื่อสารสังคม

- คณะกรรมการการได้รับทราบความคืบหน้าและมีมติเห็นชอบเกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) ด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (on print)

- การจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์ (แผ่นพับ) สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ โดยปรับปรุงจากเอกสารฉบับเดิมที่จัดพิมพ์เพื่อใช้ในการสัมมนา ให้มีความสอดคล้องกับการปรับแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ โดยจะแบ่งข้อมูลออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ ๑) รายงานเพื่อเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๘ เรื่อง ๒) รายงานผลการศึกษาพิจารณาเบื้องต้นเพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๑๑ เรื่อง และ ๓) การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) จำนวน ๑๑ เรื่อง ทั้งนี้ แผ่นพับที่ใช้ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงานของคณะกรรมการ ที่ประชุมมีความเห็นว่า แผ่นพับควรใช้ขนาด เอ ๔ แต่ควรมีการปรับเนื้อหาในแผ่นพับให้เหมาะสม โดยมอบหมายให้นายนิมิต สิทธิไตรย์ พลตรี จักรกฤษณ์ ตั้งจิตตากรณ์ และฝ่ายเลขานุการดำเนินการปรับเนื้อหาในแผ่นพับมานำเสนอต่อที่ประชุมในการประชุมครั้งต่อไป

๒) ด้านสื่อออนไลน์ (online)

- การจัดทำสื่อออนไลน์ (online) ประเภทต่าง ๆ ได้แก่ เว็บไซต์คนไทยไชโย, Facebook คนไทยไชโย, Application LINE@ และ Mobile Application “คนไทยไชโย” ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการด้านสื่อออนไลน์ (online) มีข้อมูลที่ทันต่อเหตุการณ์และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ในการนี้ คณะอนุกรรมการจึงมีมติเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการทุกคณะที่เกี่ยวข้องสนับสนุนข้อมูลและข่าวสารต่าง ๆ ตามรูปแบบที่คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคมกำหนด และมีมติให้เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป โดยในแต่ละข่าว/เรื่อง ประกอบด้วย

(๑) รูปภาพประกอบการทำข่าว/ประชาสัมพันธ์ จำนวน ๓ - ๔ รูป ขนาดความละเอียดของภาพ ไม่ต่ำกว่า ๑,๒๘๐x๗๒๐ พิกเซล

(๒) หัวข้อข่าว/หัวเรื่องประชาสัมพันธ์ พร้อมสรุปประเด็นสาระสำคัญ ความยาวไม่เกิน ๔ บรรทัด

(๓) เนื้อหาข่าว ความยาวไม่เกิน ๒๐ บรรทัด

ขณะนี้อยู่ในระหว่างการปรับปรุงฐานข้อมูลให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ เป็นปัจจุบัน และจะมีการ Update ข้อมูลข่าวสารการประชาสัมพันธ์ทุกสัปดาห์

๓) ด้านสื่อวีดิทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (on air)

(๑) การจัดทำวีดิทัศน์สัมภาษณ์ ๕ นาที เพื่อประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในการขับเคลื่อนวาระปฏิรูปประเทศทั้ง ๘ เรื่อง ได้ดำเนินการแล้วและอยู่ระหว่างการติดต่อโดยนายนิมิต สิทธิไตรย์ เป็นผู้รับผิดชอบ

(๒) การออกอากาศรายการ Zoom in ให้ฝ่ายเลขานุการประสานงานกับทีวีรัฐสภาและตรวจสอบว่ายังมีเรื่องปฏิรูปใดบ้างที่ยังไม่ได้ออกอากาศประชาสัมพันธ์ เพื่อวางแผนการประชาสัมพันธ์ต่อไป

(๓) การจัดทำวีดิทัศน์ประกอบการเสนอรายงาน เรื่อง “การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย” ขณะนี้อยู่ในระหว่างการจัดทำวีดิทัศน์ ซึ่งคณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาบทวีดิทัศน์ในเบื้องต้นแล้ว โดยจะเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(๔) ตามที่คณะอนุกรรมการได้มีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการมีหนังสือถึงอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย กรมประชาสัมพันธ์ เปิดสเปดวิทยุและเพลงที่คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคมจัดทำขึ้นเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการและช่องทางการสื่อสาร ซึ่งประกอบด้วย สเปดวิทยุด้านกีฬา สเปดวิทยุวัฒนธรรม เพลงนักกีฬาไทย และเพลงคนไทยไซโย ทั้งนี้ การประชาสัมพันธ์สเปดวิทยุของคณะกรรมการฝ่ายเลขานุการได้ทำหนังสือถึงกรมประชาสัมพันธ์ให้ช่วยดำเนินการประชาสัมพันธ์เรียบร้อยแล้ว

๒.๕.๓ การจัดทำบันทึกจดหมายเหตุการดำเนินงานของคณะกรรมการ

- คณะอนุกรรมการมีมติเห็นชอบบันทึกจดหมายเหตุการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และมีมติให้เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๑๒. คณะกรรมการธิการวิสามัญ
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๓๕๕๕/๒๕๕๘

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
และข้อ ๗๘ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘
ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘ วรรคสอง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

(นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ)

ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๑

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

เพื่อนภา/ร่าง
มุสตี/พิมพ์
อารยะหญิง/ตรวจ

สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนกันยายน ๒๕๕๙	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๒
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน - โครงการสำนึกไทยไม่โกง “สามแนวทาง เจ็ดกลุ่มเป้าหมาย”	๒
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๔
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๔
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๔
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน - (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา	๔
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data) - ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.	๕
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต - ร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ พ.ศ.	๕
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๘
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๘
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ - การบูรณาการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๘
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดี ในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๙
- โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ	๙
- การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด	๙
- ข้อเสนอที่จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๑๑
- การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต	๑๒
- ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล และประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.	๑๓

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙



๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนกันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- โครงการสำนักไทยไม่โกง “สามแนวทาง เจ็ดกลุ่มเป้าหมาย”
- ร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ.
- การบูรณาการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงาน

ของคณะกรรมการกฤษฎีกา”

- การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด
- ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.
- ร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ.

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙

๑) เรื่อง ข้อเสนอที่จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

- (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและ
การปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์กรอิสระ”

๒) เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- โครงการสำนักไทยไม่โกง “สามแนวทาง เจ็ดกลุ่มเป้าหมาย”
- (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์

ในภาครัฐ พ.ศ.

- การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด
- การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต

๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙

๑) เรื่อง (ร่าง) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำเดือน
กันยายน ๒๕๕๙

- ๒) เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะกรรมการ
- การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปทางทุจริต
- การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด
- ๓) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากรณีการแจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ในวันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ และวันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ สำหรับความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป มีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

โครงการสำนึกไทยไม่โกง “สามแนวทาง เจ็ดกลุ่มเป้าหมาย”

๑. คณะกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณา (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “สำนึกไทยไม่โกง สามแนวทางเจ็ดกลุ่มเป้าหมาย : กรณีการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณ และการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ” และเรื่อง “สำนึกไทยไม่โกง สามแนวทาง เจ็ดกลุ่มเป้าหมาย : กรณีการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณ และการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีบรรษัทภิบาลในภาคเอกชน” ในการประชุม ครั้งที่ ๓๖ วันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีการแก้ไขปรับปรุงในส่วนของภาคเอกชน และได้มีการนำเสนอ (ร่าง) รายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๑ วันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑) ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปในภาครัฐ

(๑) มาตรการที่ ๑ กำหนดนโยบายเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ ให้ทุกหน่วยงานมีการกำหนดนโยบายด้านการต่อต้านคอร์รัปชัน และนำไปสู่การปฏิบัติตามกฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวข้อง

(๒) มาตรการที่ ๒ กำหนดบุคคลที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเพิ่มเติม นอกเหนือจากผู้มีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๓) มาตรการที่ ๓ แสดงผลการจัดซื้อจัดจ้าง เปรียบเทียบ เผยแพร่ข้อมูลในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ

(๔) มาตรการที่ ๔ กำหนดให้มีหน่วยงานกำกับ ติดตาม และประเมินผลในทุกระดับ

(๕) มาตรการที่ ๕ กำหนดเกณฑ์จริยธรรม ข้อห้ามปฏิบัติ และคู่มือในการจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐเพื่อลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

(๖) มาตรการที่ ๖ ทุกหน่วยงานต้องดำเนินการให้เป็นองค์กรคุณธรรม

(๗) มาตรการที่ ๗ ปฐมนิเทศข้าราชการ ข้าราชการบรรจุใหม่ และเจ้าหน้าที่ของรัฐเพิ่มเติมเรื่องคุณธรรม จริยธรรม และมาตรการเสริมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๒) ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปในภาคเอกชน

(๑) มาตรการที่ ๑ เพิ่มแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนไทยในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Collective Action Coalition Against Corruption : CAC)

(๒) มาตรการที่ ๒ การทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) เป็นภาคบังคับ (Compulsory) ในโครงการที่ใช้งบประมาณแผ่นดินจำนวนมาก

(๓) มาตรการที่ ๓ บทลงโทษกรรมการบริษัทกรณีการใช้ข้อมูลภายในในการซื้อหรือขายหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ อันเป็นการเอาเปรียบบุคคลภายนอก (Insider Trading)

(๔) มาตรการที่ ๔ การป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษีผ่านการทำธุรกรรมกับบริษัทนอกอาณาเขต

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับ (ร่าง) รายงานทั้งสองเรื่อง เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. คณะกรรมการได้นำเสนอรายงานฯ ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุม ครั้งที่ ๓๗ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติแก้ไขชื่อรายงานของคณะกรรมการทั้ง ๒ เรื่อง คือ เรื่องที่หนึ่ง จากเดิมชื่อเรื่อง “สำนึกไทยไม่โกง สามแนวทางเจ็ดกลุ่มเป้าหมาย : กรณีการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณ และการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาล ในภาครัฐ” แก้ไขเป็น “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ” และเรื่องที่สอง จากเดิมชื่อเรื่อง “สำนึกไทยไม่โกง สามแนวทาง เจ็ดกลุ่มเป้าหมาย : กรณีการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณ และการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีบรรษัทภิบาลในภาคเอกชน” แก้ไขเป็น “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีบรรษัทภิบาลในภาคเอกชน” และมีมติเห็นชอบให้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาต่อไป

๓. คณะกรรมการได้นำเสนอรายงานฯ ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๘ วันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง และมีมติเห็นชอบกับรายงานฯ ทั้ง ๒ เรื่อง โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานฯ ทั้ง ๒ เรื่อง ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๔. คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเกี่ยวกับรายงานฯ ไปพิจารณา และนำเสนอต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๓ วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ” คณะอนุกรรมการได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เห็นว่า บางเรื่องที่เสนอแนะเป็นเรื่องที่ดำเนินการได้ภายใต้กรอบกฎหมายที่ใช้อยู่แล้ว โดยคณะอนุกรรมการเห็นควรยืนยันตามรายงานที่ได้นำเสนอ เนื่องจากเห็นว่ามีความครอบคลุมแล้ว

๒) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีบรรษัทภิบาลในภาคเอกชน” คณะอนุกรรมการได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เห็นควรปรับปรุงแก้ไขในมาตรการ ๑ : การเพิ่มแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนไทยในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Collective Action Coalition Against Corruption : CAC) ในส่วนของกลวิธีดำเนินการ เป็น “รูปแบบในการบังคับใช้ของแนวร่วมปฏิบัติ มีหลายรูปแบบ โดยมีเหตุผลในการเลือกนำมาปฏิบัติแตกต่างกันขึ้นอยู่กับความพร้อมและวัตถุประสงค์ของธุรกิจ ซึ่งทุกรูปแบบมีขั้นตอนบรรลุเป้าหมายในการลดระดับการทุจริต การดำเนินการตามแนวร่วมปฏิบัติในปัจจุบัน ประกอบด้วย ๓ รูปแบบด้วยกัน ตามลำดับความเข้มข้นในการดำเนินการ โดยเป็นทางเลือกให้กับภาคเอกชนที่จะดำเนินการในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้”

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้รับแก้ไขในส่วนที่คณะอนุกรรมการนำเสนอ และให้ดำเนินการส่งเรื่องให้ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชันอย่างมีพลัง

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณา (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา” ในการประชุมครั้งที่ ๖๒ วันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีการเพิ่มเติมในส่วนของการปฏิรูปด้านบทบาทอำนาจหน้าที่ และการปฏิรูปด้านกระบวนการปฏิบัติงาน และมีการนำเสนอ (ร่าง) รายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๑ วันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑) การปฏิรูปด้านโครงสร้าง เสนอให้มีการพิจารณาโครงสร้าง องค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยพิจารณาจากองค์ประกอบของทุกภาคส่วน โดยเน้นคนดี มีคุณธรรม ไม่ถูกแทรกแซงทางการเมือง

๒) การปฏิรูปด้านบทบาทอำนาจหน้าที่ให้มีความชัดเจนมากขึ้น

๓) การปฏิรูปด้านกระบวนการปฏิบัติงาน เสนอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับการออกกฎหมาย เพื่อความโปร่งใส ตรวจสอบได้

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับ (ร่าง) รายงานดังกล่าว และเห็นควรให้ปรับปรุงให้เป็นไปตามรูปแบบที่ถูกต้อง เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. คณะกรรมการได้เสนอรายงานฯ ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุม ครั้งที่ ๓๗ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ถอนเรื่องดังกล่าวไปปรับปรุงแก้ไข ตามที่ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเสนอ และนำมาเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)

ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.

ประธานอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบได้รายงานผลการเข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ ในคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.” ต่อคณะกรรมการ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๒ วันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่เพิ่มความโปร่งใสให้กับประเทศ ประชาชนจะมีส่วนในการตรวจสอบและรับทราบข้อมูลสาธารณะที่เป็นประโยชน์ และเป็นการป้องกันการทุจริต จึงเห็นควรผลักดันร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ประกาศเป็นกฎหมายต่อไป

เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต

ร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ พ.ศ.

๑. สืบเนื่องจาก นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ ประธานกรรมการและคณะประกอบด้วย นายอนุศิษฐ์ คุณากร นายสันต์ ภัยหลีกส์ และนายสมชาติ เจศรีชัย ได้เข้าพบนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เพื่อหารือ เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ.” ซึ่งได้รับคำแนะนำในการขับเคลื่อนการโฆษณาประชาสัมพันธ์ว่าควรจะยกร่างเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีน่าจะเพียงพอ และการประกาศใช้จะมีความรวดเร็วกว่าการยกร่างเป็นพระราชบัญญัติ อนุกรรมการและเลขานุการ คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ จึงได้ดำเนินการยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ. ในเบื้องต้น แทนร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ. และได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๓๖ วันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ โดยสรุปสาระสำคัญในเบื้องต้น ดังนี้

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์
ในภาครัฐ พ.ศ. มีโครงสร้าง จำนวน ๔ หมวด ๓๐ ข้อ ประกอบด้วย

หมวด ๑ คณะกรรมการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ

หมวด ๒ หน่วยปฏิบัติและการปฏิบัติการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ

หมวด ๓ แนวทางปฏิบัติการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ

หมวด ๔ การกำกับดูแลการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ

การยกร่างในครั้งนี้นับว่ารูปแบบมาจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๕๗ เนื่องจากเป็นแนวทางเดียวกัน คือ ในเรื่อง
ของการกำกับและติดตามการดำเนินการต่าง ๆ โดยใช้แนวคิดหลักในการยกร่างพระราชบัญญัติโฆษณา
ประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และได้จัดทำแผนผังหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้คณะอนุกรรมการได้ใช้ประกอบการพิจารณา หากร่างระเบียบฉบับนี้
ประกาศใช้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ จะเป็นส่วนราชการหนึ่ง
ภายใต้สังกัดสำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ เห็นว่าร่างระเบียบในเรื่องนี้
มีสาระสำคัญมากจึงเห็นควรให้คณะอนุกรรมการนำร่างระเบียบฉบับนี้ไปศึกษาและนำมาพิจารณาอีกครั้ง
ในการประชุมครั้งต่อไป และเพื่อความรอบคอบเห็นควรเชิญ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มาให้ข้อสังเกตต่อ
คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับร่างระเบียบฉบับนี้ต่อไป

ต่อมา คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝัง
และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบได้รายงานผลการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการ
ในการประชุมครั้งที่ ๔๑ วันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

๒. คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝัง
และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ผู้แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เข้าร่วมประชุม
ในการประชุม ครั้งที่ ๓๗ วันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ ซึ่งสรุปข้อสังเกตและ
ข้อเสนอแนะเบื้องต้นได้ ดังนี้

๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์
ควรเพิ่มผู้แทนจากกรมประชาสัมพันธ์ และทบวงองค์ประกอบของคณะกรรมการว่ามีผู้แทนของ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้วหรือไม่

๒) ควรจะมีการตั้งบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถในเรื่องการประชาสัมพันธ์เป็น
ที่ปรึกษาของคณะกรรมการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพิ่มเติมหรือไม่

๓) อำนาจของคณะกรรมการ นอกเหนือจากอำนาจการ ประสานงาน เร่งรัด
ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานและโครงการสำคัญในการประชาสัมพันธ์ที่มีธรรมาภิบาล
ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน และไม่มีการทุจริตจากการใช้จ่ายงบประมาณ ควรเพิ่มกระบวนการหรือขั้นตอน
ในการตรวจสอบการดำเนินการตามแผนงานและการใช้จ่ายงบประมาณด้วย

๔) กรณีมีการจัดตั้งหน่วยงาน ขึ้น เพื่อดำเนินการกำกับและติดตาม
การประชาสัมพันธ์ในภาครัฐต้องมีการจัดสรรอัตรากำลังและงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการด้วย

๕) การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณในการประชาสัมพันธ์ภาครัฐสามารถ
กำหนดให้ครอบคลุมไปถึงการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณได้หรือไม่

๓. คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ. ต่อคณะกรรมการธิการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๒ วันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

- หมวด ๑ คณะกรรมการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์
- หมวด ๒ หน่วยปฏิบัติและการปฏิบัติการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ
- หมวด ๓ แนวทางการปฏิบัติการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ
- หมวด ๔ การกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ
- หมวด ๕ เบ็ดเตล็ด

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติรับหลักการของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ. ในเบื้องต้น โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการนำร่างรายงานกลับไปพิจารณาปรับปรุงตามข้อเสนอของที่ประชุม ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการอีกครั้ง

๔. คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ต่อคณะกรรมการธิการ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๓ วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ ว่าขณะนี้อยู่ระหว่างจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ. และจะได้นำเสนอเพื่อพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการคราวต่อไป

๕. คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบได้ร่วมกันพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ. ในการประชุม ครั้งที่ ๓๘ วันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งสรุปรายละเอียดในเบื้องต้นได้ ดังนี้

- ๑) เป้าประสงค์
- ๒) โครงสร้างการบริหารจัดการตามระเบียบ
- ๓) องค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ
- ๔) ที่มาของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
- ๕) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
- ๖) หน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงาน
- ๗) หน้าที่ของหน่วยปฏิบัติ
- ๘) แนวทางปฏิบัติการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ
 - ความทั่วไป
 - ด้านการจัดทำคำของบประมาณ
 - ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง
 - ด้านการจัดทำรายงานเสนอ คตง.
- ๙) การกำกับดูแลการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ
- ๑๐) การพิจารณาของคณะกรรมการ
- ๑๑) การสนับสนุนงานทางธุรการของคณะกรรมการฯ

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้คณะอนุกรรมการนำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ. กลับไปศึกษาเพิ่มเติมรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างดังกล่าว เพื่อให้ครบถ้วนและครอบคลุมในทุกประเด็นที่เกี่ยวกับการโฆษณาประชาสัมพันธ์ และนำเสนอต่อที่ประชุมในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)

เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

การบูรณาการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานผลการหารือร่วมกันระหว่างประธานกรรมการและคณะประกอบด้วย นายอนุสิษฐ คุณากร นายวสันต์ ภัยหลีกถี้ และนายสมชาติ เจศรีชัย กับนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เรื่อง “การบูรณาการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ” ต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๑ วันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑) ภายหลังจากการเลือกตั้ง การบูรณาการหน่วยงานอาจส่งผลเสียจากการแทรกแซงโดยฝ่ายการเมือง เนื่องจากสามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับคดีการทุจริตได้ทั้งหมด โดยเฉพาะผู้ที่เป็นผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานนี้

๒) เรื่องการบูรณาการด้านงบประมาณ ขณะนี้อยู่ระหว่างยกร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ซึ่งมีการบรรจุเกี่ยวกับเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมถึงแนวทางให้หน่วยงานต้องมีการประสานงานร่วมกันไว้

๓) มีศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) ทำหน้าที่เป็นองค์กรอำนวยการระดับชาติ เพื่อให้การแก้ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยอยู่ภายใต้คณะกรรมการอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

๔) ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับลงประชามติ มาตรา ๒๒๑ กำหนดให้องค์กรอิสระร่วมมือและช่วยเหลือกัน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์กร และถ้าองค์กรอิสระใดเห็นว่า มีผู้กระทำการอันไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระอื่น ให้แจ้งองค์กรอิสระนั้นทราบ เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาล ให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริต และประพฤติมิชอบ

โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ผู้แทนผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย และผู้แทนอัยการสูงสุด เข้าร่วมประชุม ในการประชุม ครั้งที่ ๖๑ วันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๖๓ วันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับรายละเอียดการจัดทำสัญญาและการต่อสัญญาก่อให้เกิด สิทธิเหนือพื้นดินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานใหญ่ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และดำเนินการอื่นใด ภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และรายละเอียดการจัดทำสัญญาและ การต่อสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเป็นทางขึ้น - ลง และลานจอดรถยนต์ใต้อาคารของผู้เช่า ระหว่างการรถไฟ แห่งประเทศไทย กับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) รวมทั้ง แนวทางในการแก้ไขหรือทบทวนสัญญาดังกล่าว เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อไป

การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

๑. การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด ได้พิจารณากรณีศึกษา จำนวน ๔ เรื่อง คือ

๑) โครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ (คลองด่าน)

๒) การบังคับคดีตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

๓) การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทันสมัยบนประเภท ร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

๔) เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลยพินิจในการเอื้อประโยชน์ให้กับเอกชน (กรณีอดีตข้าราชการ กรมสรรพากร เป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เอื้อประโยชน์ให้เอกชน ไม่ต้องเสียภาษีอากร ทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ)

ในการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและ กลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญผู้แทนอัยการสูงสุด ผู้แทนอธิบดีกรมสอบสวน คดีพิเศษ ผู้แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และผู้แทนเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เข้าร่วมประชุม ในการประชุมครั้งที่ ๖๑ วันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเท็จจริง ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑) ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับคำพิพากษาศาลฎีกาอาชญากรรม คดีหมายเลขดำที่ ๒๖๖ - ๒๖๗/๒๕๕๒ คดีหมายเลขแดงที่ ๒๔๒ - ๒๔๓/๒๕๕๓

๒) แนวทางในการดำเนินการตรวจสอบกรณีที่สำนักงานป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ เป็นโจทก์ยื่นฟ้องอดีตข้าราชการกรมสรรพากร เป็นจำเลย ต่อศาลอาญา และได้มี คำพิพากษาคดีหมายเลขดำที่ อท. ๔๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๓) หลักเกณฑ์ในการควบคุมการซื้อขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณากรณีความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันไม่เป็นธรรมเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

๔) ข้อมูลเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และหลักเกณฑ์ในการยึดหรืออายัดตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการมีมติให้เลขานุการและอนุกรรมการ นำข้อมูลไปจัดทำรายงานเพื่อนำเสนอคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และจัดส่งรายงานให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ต่อมา คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานผลการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๑ วันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

๒. คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้แทนเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เข้าร่วมประชุม ในการประชุมครั้งที่ ๖๔ วันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเท็จจริงในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑) รายละเอียดเกี่ยวกับกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นโจทก์ยื่นฟ้องอดีตข้าราชการกรมสรรพากร เป็นจำเลย ต่อศาลอาญาและได้มีคำพิพากษาคดีหมายเลขดำที่ อท. ๔๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒) รายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการตรวจสอบระบบ Point of Sale (POS) ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๓) รายละเอียดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ รวมทั้ง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำกับดูแลการแสดงข้อมูลอันเป็นเท็จของบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้ ผู้แทนเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ จัดส่งเอกสารเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อไป

ต่อมา คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานผลการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๒ วันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

๓. คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด ศึกษากรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลยพินิจในการเอื้อประโยชน์ให้กับเอกชน” ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเรื่อง การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด ต่อคณะกรรมการ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๓ วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ จากนั้น คณะอนุกรรมการเห็นควรนำ (ร่าง) รายงานดังกล่าว กลับไปแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากขึ้น และจะนำเสนอต่อคณะกรรมการในคราวต่อไป

๔. คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด ศึกษากรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลยพินิจในการเอื้อประโยชน์ให้กับเอกชน” ต่อคณะกรรมการ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๔ วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปแก้ไขเพิ่มเติม (ร่าง) รายงานดังกล่าว ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากขึ้น ซึ่งประธานกรรมการจะได้นำเรียนหารือกับประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อดำเนินการต่อไป

ข้อเสนอที่จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้มอบหมายให้อนุกรรมการและเลขานุการ รายงานความก้าวหน้าในการจัดทำ ข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๖๔ วันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล เพื่อนำมาทำการวิเคราะห์และจัดทำรายงานดังกล่าว ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้การจัดทำข้อเสนอดังกล่าว ยังคงให้มีบทบัญญัติมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ไว้ เนื่องจากมีความสำคัญต่อกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๒. คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์กรอิสระ” เพื่อใช้ประกอบการจัดทำข้อเสนอที่จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ต่อคณะกรรมการ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๓ วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการ ได้มีข้อสังเกตและเสนอแนะเกี่ยวกับ (ร่าง) รายงานดังกล่าว โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ควรมีการเปิดเผยรายชื่อและประวัติของคณะกรรมการสรรหากรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และผู้สมัครเป็นกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ต่อสาธารณะผ่านช่องทางต่าง ๆ ที่เหมาะสม เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

๒) ควรกำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีหน้าที่ ทบทวนกฎหมาย ระเบียบ และมาตรการที่เป็นอุปสรรคกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓) ควรมีการปรับปรุงชื่อของ (ร่าง) รายงานให้มีความสอดคล้องกับเนื้อหาสาระภายใน (ร่าง) รายงานดังกล่าว

๔) ควรมีการทบทวน ประเมิน และวิเคราะห์จากคดีต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจำนวนมาก เพื่อทราบถึงช่องทางที่ก่อให้เกิดการกระทำทุจริต รวมถึงหน่วยงานที่มีคดีเกี่ยวกับการทุจริต

๕) เสนอให้จัดลำดับความสำคัญในการนำเสนอรายงานโดยเน้นเรื่องการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรและการปฏิบัติหน้าที่เป็นลำดับแรก และเรื่องการปฏิรูปด้านบทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และการปฏิรูปคณะกรรมการสรรหากรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามลำดับ

๖) การจัดทำมาตรฐานจริยธรรม ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าการกระทำใดบ้าง เป็นความผิดตามมาตรฐานจริยธรรมอย่างร้ายแรง เขียนให้ชัดเจนโดยไม่ต้องตีความ และไม่ต้องใช้ดุลพินิจ

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการ นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะข้างต้นมาปรับปรุง (ร่าง) รายงานฯ ดังกล่าว ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากขึ้น เพื่อเสนอต่อที่ประชุมในคราวต่อไป

๓. คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบได้ร่วมกันพิจารณา เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์การอิสระ ศึกษากรณี คณะกรรมการ ป.ป.ช. และ สำนักงาน ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๓๘ วันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ โดยได้นำ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์การอิสระ” มาพิจารณาศึกษา เพื่อประกอบการจัดทำข้อเสนอที่จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งสรุปประเด็นได้ดังนี้

๑) การกำหนดหน่วยงานหลักที่มีบทบาทและอำนาจในการสั่งการหน่วยงานราชการ

๒) การบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานปฏิบัติ (Joint Authority) เพื่อให้มีกรอบในการทำงานที่ชัดเจน

เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการพิจารณาเรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์การอิสระ ศึกษากรณี คณะกรรมการ ป.ป.ช. และ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงขอให้อนุกรรมการได้นำเรื่องดังกล่าวไปศึกษาเพิ่มเติมโดยละเอียด และนำเสนอต่อที่ประชุมในการประชุมครั้งต่อไป

การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต

๑. สืบเนื่องจากคณาจารย์และบุคลากรต่าง ๆ ในมหาวิทยาลัย ได้มายื่นเรื่องร้องเรียนขอความเป็นธรรมต่อประธานอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ความว่า ตามที่มีนโยบายของรัฐบาลต้องการให้ประชาชนตรวจสอบและแจ้งเบาะแสกรณีทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งที่ผ่านมาได้มีบุคคลที่พบเห็นการทุจริตได้ดำเนินการแจ้งเบาะแสเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบ แต่ปัญหาที่พบ คือ คณาจารย์และบุคลากรต่าง ๆ ในมหาวิทยาลัย ถูกกลั่นแกล้งในลักษณะต่าง ๆ อาทิ ไม่ต่อสัญญาในการเป็นอาจารย์ในมหาวิทยาลัย ไม่พิจารณาตำแหน่งที่เหมาะสมต่อหน้าที่ หรือถูกเลิกจ้างงาน ดังนั้น คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จึงได้รายงานเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๒ วันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติให้คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จัดทำข้อสรุปเรื่องที่คณาจารย์และบุคลากรต่าง ๆ ในมหาวิทยาลัย ยื่นเรื่องร้องเรียนขอความเป็นธรรม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) โดยผ่านนายสังศิต พิริยะรังสรรค์ รองประธานกรรมการ คนที่สอง ต่อไป

๒. คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เข้าร่วมประชุม ในการประชุมครั้งที่ ๖๕ วันจันทร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับรายละเอียดผลการพิจารณาคดีจัดสร้างลานจอดรถใต้ดิน และการขึ้นเงินเดือนของผู้บริหารในมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ โดยที่ประชุมมีมติให้ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จัดส่งข้อมูลความก้าวหน้าในการพิจารณาคดีดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

๓. คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เรียนเชิญ ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการอุดมศึกษา เข้าร่วมประชุมในการประชุม ครั้งที่ ๖๖ วันจันทร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อรับทราบสภาพปัญหาของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี และมหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม โดยผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการอุดมศึกษาจะนำข้อมูลที่ได้รับทราบไปนำเสนอเลขาธิการคณะกรรมการอุดมศึกษาเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นต่อไป

ต่อมา คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานผลการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ ๔๓ วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙

๔. คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เข้าร่วมประชุมในการประชุม ครั้งที่ ๖๗ วันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลความคืบหน้าในการดำเนินการเกี่ยวกับ เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ซึ่งผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ได้ให้ข้อมูลว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างรวบรวมและศึกษาข้อมูล ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วน จึงขอเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคณะอนุกรรมการเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาและดำเนินการต่อไป

ในการนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีมติให้ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินจัดทำหนังสือขอข้อมูลเอกสารที่เกี่ยวข้องมายังคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อพิจารณาต่อไป

๕. คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ประธานกรรมการการอุดมศึกษา และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา เข้าร่วมประชุมในการประชุม ครั้งที่ ๖๘ วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารงานของมหาวิทยาลัยที่ส่อไปในทางทุจริต และแนวทางในการแก้ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว หลังจากรับฟังข้อเท็จจริงแล้ว ที่ประชุมเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษาไปดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป และได้มีการนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๔ วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.

คณะกรรมการ ได้เชิญ พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ รองประธานอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ คนที่สอง เข้าร่วมประชุมในการประชุม ครั้งที่ ๔๔ วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว และได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการยี่นยันร่างพระราชบัญญัตินี้ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูป
ด้านการผังเมืองและการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการ
เร่งรัดการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๗. คณะกรรมการศึกษา
และจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
การศึกษาสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๙. คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)