

การวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมาย:
กรณีศึกษาเรื่องความปลอดภัยจากการครอบครองอาวุธปืนในสาธารณรัฐเกาหลี

สมใจ ทองกุล*

บทนำ

สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) นับเป็นอีกหนึ่งประเทศที่ใช้มาตรการทางกฎหมายควบคุมอาวุธปืนอย่างเคร่งครัด กำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติผู้มีและใช้อาวุธปืนไว้ค่อนข้างละเอียด และซับซ้อนกว่าเมื่อเทียบกับหลายประเทศ ทั้งสหรัฐฯ ยุโรป หรือประเทศอื่น ๆ ซึ่งประชาชนในประเทศเหล่านั้นสามารถจัดหาหรือครอบครองอาวุธปืนได้ง่ายกว่าจึงอาจถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือประกอบเหตุอาชญากรรมในลักษณะต่าง ๆ อันส่งผลให้เกิดความสูญเสียรุนแรงต่อสังคม

โดยทั่วไปแล้ว เกาหลีใต้กำหนดกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนสามารถครอบครองอาวุธปืนได้นั้น โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือ เพื่อการล่าสัตว์หรือการป้องกันสัตว์ร้ายเป็นส่วนใหญ่ แต่ในช่วงระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมา พบว่ามีแนวโน้มอัตราการเกิดเหตุอาชญากรรม หรือการขาดทักษะความฉลาดในการใช้อาวุธปืนทำให้เกิดอุบัติเหตุทั้งต่อชีวิต และทรัพย์สินเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องในแต่ละปี

เหตุอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๘ เป็นอีกหนึ่งเหตุการณ์ร้ายแรงของคดีสะเทือนขวัญในสังคมเกาหลีอย่างมาก จากกรณีผู้ก่อเหตุใช้อาวุธปืนชนิดปืนล่าสัตว์กระทำการสังหารบุคคลในครอบครัวส่งผลทำให้มีผู้เสียชีวิตจำนวนหลายราย จากเหตุคดีสะเทือนขวัญในครั้งนั้นได้สร้างความหวุ่นวิตกและบั่นทอนต่อความเชื่อมั่นถึงความปลอดภัยในสังคมแก่ประชาชนอย่างยิ่ง ตลอดจนสะท้อนประสิทธิภาพของนโยบายการทำงานและมาตรการเชิงกฎหมายที่เกี่ยวข้องทำให้เกิดกระแสวิพากษ์วิจารณ์ในสังคมอย่างกว้างขวาง หน่วยงานภาครัฐทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติจึงจำเป็นต้องทำการทบทวนแนวทางการดำเนินงานและเร่งปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบต่างๆ ที่ยังไม่สมบูรณ์หรืออาจเป็นช่องโหว่ของกฎหมายให้รัดกุมมากขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสังคมและใช้เป็นเครื่องมือสำคัญป้องกันการเกิดเหตุอาชญากรรมในลักษณะดังกล่าวที่อาจเกิดขึ้นอีกในอนาคต

เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในครั้งนั้นส่งผลทำให้รัฐบาล และรัฐสภา รวมถึงภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องเร่งกำหนดมาตรการเชิงนโยบาย พร้อมทบทวนปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบและกฎหมายให้นำไปบังคับใช้อย่างเหมาะสมและจริงจังสำหรับเป็นเครื่องมือช่วยปกป้องและคุ้มครองชีวิตประชาชนให้สงบสุขปราศจากการถูกคุกคามหรือการประทุษร้ายจากอาวุธปืนที่มีการครอบครองผิดกฎหมาย กำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติและมาตรการต่าง ๆ ให้ละเอียดชัดเจนและรัดกุมขึ้นในการเข้าถึงสิทธิครอบครองอาวุธปืน โดยเฉพาะมาตรการตรวจสอบบุคคลที่เข้าข่ายมีสถานะความบกพร่องทางจิต หรือมีประวัติกระทำความผิดซ้ำ

* นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกาย หรือกระทำความผิดในกรณีต่าง ๆ ซึ่งอาจนำอาวุธปืนไปใช้เป็นเครื่องมือก่อเหตุร้ายทั้งแก่ตนเอง และบุคคลอื่นได้

การทบทวนและปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติทางกฎหมายดังกล่าว จึงนับเป็นมาตรการสำคัญประการแรก สำหรับมุ่งหวังนำไปใช้แก้ไขปัญหาก็เพื่อเป็นการป้องกันและสกัดกั้นพฤติกรรมกระทำความผิดที่อาจเกิดขึ้น ในลักษณะต่าง ๆ แนวทางการปฏิบัติจึงจำเป็นต้องงดเว้นการให้กรรมสิทธิ์ การเพิกถอนใบอนุญาต และการ ระบุสิทธิครอบครองอาวุธปืนได้ ตลอดจนอำนาจหน้าที่และขั้นตอนปฏิบัติในการเก็บรักษาอาวุธปืนอย่างปลอดภัย ไว้ในสถานี่ตำรวจ รวมถึงการตระหนักถึงมาตรการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจและฝึกฝนทักษะการใช้อาวุธปืน อย่างถูกวิธีแก่ผู้ได้รับอนุญาตให้มีสิทธิครอบครองอาวุธด้วย

บทความเรื่องนี้ผู้เขียนได้ทำการรวบรวมงานวิจัย เพื่อนำมาศึกษาวิเคราะห์แนวคิดการมีและการใช้อาวุธปืนผ่านการควบคุมให้เกิดความปลอดภัย การกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิครอบครองอาวุธ กฎเกณฑ์ บทลงโทษ มาตรการเก็บรักษาอาวุธปืน บทบัญญัติที่ปรับปรุงแก้ไข และการวิเคราะห์ผลกระทบการตรา กฎหมายเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวว่ามีความสอดคล้องกับแนวคิดและวัตถุประสงค์การอนุญาตให้มีหรือการใช้อาวุธ ปืนอันส่งผลทำให้เกิดความเรียบร้อยในสังคมมากขึ้น ซึ่งเนื้อหาบทความนี้อาจนำมาศึกษาเปรียบเทียบกับบริบท สังคมไทยก่อให้เกิดแนวทางการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติอาวุธปืน หลักเกณฑ์การตรวจสอบคุณสมบัติในการ อนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน รวมถึงบทกำหนดโทษอย่างเหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบันทำให้เป็นเครื่องมือ ในการช่วยป้องกันเหตุอาชญากรรม และบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นในอนาคต

๑. แนวคิดการควบคุมอาวุธปืนให้เกิดความปลอดภัย

เกาหลีใต้เป็นประเทศหนึ่งที่มีการกำหนดบทบัญญัติของกฎหมายอาวุธปืนไว้อย่างเคร่งครัด แม้กระนั้น ยังคงพบว่ามีพฤติกรรมกระทำความผิดเกี่ยวกับการใช้อาวุธปืนเป็นเครื่องมือก่อเหตุอาชญากรรมเกิดขึ้นเป็นประจำต่อเนื่องทุกปี หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องทบทวนมาตรการและปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย เพื่อควบคุม ยับยั้งเหตุกระทำการฝ่าฝืนกฎหมายทั้งการผลิต จำหน่าย นำเข้าส่งออก และการครอบครองอาวุธปืนที่ผิด กฎหมายจนอาจนำไปสู่การก่อเหตุอาชญากรรมจากอาวุธปืนเหล่านั้น

แนวทางการกำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติให้ซับซ้อนสำหรับการอนุมัติให้สามารถถือครองอาวุธปืนเป็นอีก หนึ่งมาตรการในการควบคุมจำนวนอาวุธปืน อีกทั้ง การเพิ่มบทกำหนดโทษกรณีเพิกเฉยไม่มีการแจ้งข้อมูลหรือ แจ้งข้อมูลอันเป็นเท็จบิดเบือนจากความเป็นจริงเกี่ยวกับอาวุธปืน การกำหนดให้ผู้ประกอบการที่เป็นผู้ผลิต ผู้จัดจำหน่าย และผู้ให้เช่าอาวุธปืนต้องแจ้งข้อมูลต่อหน่วยงานที่มีอำนาจออกหนังสืออนุญาตเกี่ยวกับอาวุธปืน อย่างตรงไปตรงมา ทั้งข้อมูลการผลิต จำหน่าย ให้เช่า และการนำเข้าส่งออกอาวุธปืนเพื่อให้สามารถตรวจสอบ ยืนยัน และควบคุมปริมาณอาวุธปืนภายในประเทศ ตลอดจนทบทวนกฎระเบียบสำหรับควบคุมปริมาณอุปกรณ์ สิ่งเทียมอาวุธปืนที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินอันเป็นลักษณะกระบวนการพิจารณา การอนุญาตให้รัศมียิ่งขึ้น

ภายหลังเกิดเหตุโศกนาฏกรรมขึ้นในเกาหลีใต้ เมื่อปี ๒๕๕๘ ส่งผลทำให้เกิดกระแสวิพากษ์วิจารณ์ในสังคมอย่างกว้างขวาง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคประชาสังคมต่างเห็นพ้องว่าจำเป็นต้องเร่งปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืนให้รอบคอบรัดกุมกว่าเดิม จนกระทั่งในปัจจุบันพบว่าอัตราการเกิดอุบัติเหตุจากอาวุธปืนมีสัดส่วนเฉลี่ยจำนวน ๑๐-๒๐ ครั้งต่อปี ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ลดลงเพียงเล็กน้อยเท่านั้นหรือไม่ต่างกันมากนัก เมื่อเทียบกับสถิติที่เกิดขึ้นก่อนการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว เมื่อเป็นเช่นนี้การวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายจึงเป็นอีกหนึ่งวิธีการสำคัญในการศึกษาวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ของการประกาศใช้กฎหมายในช่วงเวลาที่กำหนดว่าเกิดประสิทธิภาพต่อการนำไปบังคับใช้มากน้อยประการใด

รัฐสภาในฐานะองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติมีบทบาทหน้าที่ในการตรากฎหมาย โดยมีสำนักงานวิจัยนิติบัญญัติทำหน้าที่สนับสนุนการทำงานจึงได้ทำการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว จากผลการตรากฎหมายไปใช้บังคับว่าสอดคล้องกับวัตถุประสงค์หรือเกิดผลกระทบต่อสังคมอย่างไร ซึ่งข้อมูลจากการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสามารถชี้ให้เห็นถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคต่อการบังคับใช้กฎหมายทำให้เกิดการรับรู้และเข้าใจเป็นข้อมูลช่วยกำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นและช่วยบรรเทาอัตราการเกิดเหตุอาชญากรรมจากอาวุธปืนให้มีแนวโน้มลดลง ตลอดจนการทบทวนหลักเกณฑ์คุณสมบัติของผู้ครอบครองอาวุธปืนให้รัดกุมขึ้นเพื่อหลีกเลี่ยง หรือสกัดกั้นมิให้บุคคลที่มีความบกพร่องทางจิตเข้าถึงสิทธิ์ในการครอบครองอาวุธปืนได้ง่าย

แต่อย่างไรก็ตาม ในช่วงระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมาแม้ได้มีความพยายามปรับแก้ไขกฎหมายอาวุธปืนไปแล้วก็ตาม แต่ยังคงพบสถิติการเกิดเหตุอาชญากรรมจากการใช้อาวุธปืนเป็นเครื่องมือกระทำความผิดในลักษณะต่าง ๆ ทั้งการทำร้ายร่างกาย การทารุณกรรม การประทุษร้าย รวมถึงความผิดจากข้อหาเมาแล้วขับด้วยตามข้อมูลในตารางที่ปรากฏ

ตารางแสดงอัตราการเกิดเหตุจากการใช้อาวุธปืน ระหว่างปี ๒๕๕๙-๒๕๖๒

ปี (พ.ศ.)	สถิติอาชญากรรมจากอาวุธปืน (ครั้ง)	สถิติอุบัติเหตุจากอาวุธปืน (ครั้ง)
๒๕๕๙	๓๘	๑๓
๒๕๖๐	๕๔	๖
๒๕๖๑	๖๒	๑๐
๒๕๖๒	๒๐๓	๑๔

ที่มาข้อมูล: สำนักงานวิจัยนิติบัญญัติ รัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี (국회입법조사처, <http://www.nars.go.kr>)

จากตารางข้างต้นชี้ให้เห็นว่า สถิติการเกิดเหตุอาชญากรรมจากอาวุธปืนมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง แม้ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอาวุธปืนให้มีความชัดเจนขึ้นทั้งในแง่การนำกฎหมายไปใช้บังคับและแนวทางการปฏิบัติให้เกิดความเหมาะสมในการครอบครองอาวุธปืน ตลอดจนมาตรการส่งเสริมความรู้และการฝึกอบรมทักษะการใช้อาวุธปืน เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการนำอาวุธปืนไปใช้งาน ทำให้

จำเป็นต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมาย เพื่อต้องการสะท้อนให้เห็นถึงผลสัมฤทธิ์ของการใช้กฎหมายและประสบกับปัญหาอุปสรรคอย่างไร

สำนักวิจัยนิติบัญญัติของรัฐสภาเกาหลีใต้จึงได้ริเริ่มทำการวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายในประเด็นที่เกี่ยวข้องดังกล่าว ภายหลังจากแก้ไขร่างกฎหมายการครอบครองอาวุธปืน พบว่า สถิติการเกิดเหตุอาชญากรรมจากการนำอาวุธปืนไปใช้สำหรับการก่อเหตุยังคงมีแนวโน้มคงที่ ในขณะที่แนวทางการพิจารณาคุณสมบัติเพื่ออนุญาตให้มี และการเพิกถอนใบอนุญาตการครอบครองอาวุธปืนมีมาตรการเชิงปฏิบัติที่ชัดเจนขึ้น และสถิติการเกิดอุบัติเหตุจากการนำอาวุธปืนไปใช้งานไม่แตกต่างกันมากนัก จึงทำให้จำเป็นต้องกำหนดมาตรการส่งเสริมทักษะการใช้อาวุธปืนให้เกิดความปลอดภัยมากขึ้น

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การกำหนดรูปแบบการฝึกฝนอบรมทักษะการใช้อาวุธแก่ผู้ครอบครองอาวุธปืนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันสัตว์ร้าย เน้นการฝึกฝนการใช้อาวุธปืนให้เกิดความถนัดและวิธีการเก็บรักษาอาวุธอย่างถูกวิธี รวมทั้งพิจารณาทบทวนเงื่อนไขและคุณสมบัติการให้ใบอนุญาตครอบครองอาวุธปืนแก่ประชาชนให้เกิดความรัดกุมมากขึ้นเพราะอาจเป็นสาเหตุของการนำอาวุธปืนไปใช้งานอย่างผิดวัตถุประสงค์หรืออาจถูกใช้เป็นเครื่องมือก่อให้เกิดความรุนแรงในครอบครัวได้ การประทุษร้ายที่อาจเป็นอันตรายนำไปสู่เหตุอาชญากรรมแก่บุคคลอื่น ปัญหาการทะเลาะเบาะแว้งระหว่างเพื่อนบ้านที่อาศัยร่วมกัน ตลอดจนแนวทางการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการข้อมูลกลางเพื่อตรวจสอบยืนยันข้อมูลของผู้ที่ขึ้นทะเบียนครอบครองอาวุธปืนให้แม่นยำขึ้น ซึ่งจำเป็นต้องมีการทบทวนนโยบายการดำเนินงานอย่างจริงจังนำไปสู่การแก้ไขบทบัญญัติในกฎหมาย เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในสังคมยุคปัจจุบันทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพอย่างเป็นรูปธรรมที่แท้จริง

๒. การทบทวนแก้ไขร่างกฎหมายอาวุธปืน

การแก้ไขบทบัญญัติที่สำคัญเกี่ยวกับอาวุธปืน เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ พบว่าได้มีการปรับปรุงแก้ไขสาระสำคัญของการครอบครองอาวุธปืนชนิดต่าง ๆ การตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่ต้องการมีและใช้อาวุธปืนว่าไม่เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามหรือบุคคลไม่พึงประสงค์ที่มีประวัติการกระทำความผิดให้เกิดความละเอียดแม่นยำมากขึ้น และระบบการจัดเก็บรักษาอาวุธปืนไว้ในสถานที่ของทางราชการที่กำหนดเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยแก่สังคมมากขึ้น

ตารางแสดงการปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาสาระในร่างกฎหมายอาวุธปืน

วันเดือนปีที่แก้ไข	มาตรา	สาระสำคัญ
มีนาคม ๒๕๕๘	มาตรา ๒๒	◆ กำหนดแนวทางส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ และรูปแบบการฝึกฝนอบรมทักษะการใช้อาวุธอย่างถูกวิธีเพื่อให้เกิดความปลอดภัยมากขึ้น
กรกฎาคม ๒๕๕๘	มาตรา ๑ วรรค ๒	◆ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีหน้าที่กำหนดแผนบริหารจัดการและการเก็บรักษาอาวุธให้ปลอดภัย พร้อมกำหนดรายละเอียดแผนการและแนวทางดำเนินการเชิงปฏิบัติ
	มาตรา ๑๒ วรรค ๑	◆ การตรวจสอบสุขภาพจิตและความผิดปกติของสภาวะทางจิตของผู้ขออนุญาตมีและใช้อาวุธปืน
	มาตรา ๑๓	◆ ตรวจสอบคุณสมบัติอย่างเข้มงวดและงดเว้นการอนุญาตให้มีการครอบครองอาวุธปืนแก่บุคคลดังนี้ - ผู้ก่อคดีอาชญากรรม - ผู้ต้องโทษปรับในคดีการกระทำในลักษณะการชู้เชื้อ ทำร้ายร่างกาย การประทุษร้ายในลักษณะต่าง ๆ และคดีที่เกี่ยวกับ <u>เด็กและเยาวชน</u> - ผู้ต้องโทษปรับในข้อหา <u>มาแล้วซ้ำ</u> เกินจำนวน ๒ ครั้งขึ้นไป
	มาตรา ๑๔ วรรค ๒	◆ หน่วยงานอนุมัติกำหนดสถานที่ในการจัดเก็บอาวุธปืนและเครื่องกระสุนให้อยู่ในความปลอดภัย ◆ กำหนดช่วงระยะเวลาในการอนุญาตนำอาวุธปืนไปใช้งาน พร้อมทั้งสามารถตรวจสอบข้อมูลผู้ครอบครองและการใช้อาวุธปืนได้อย่างถูกต้อง
	มาตรา ๑๖	◆ ปรับเปลี่ยนระยะเวลาการต่ออายุใบอนุญาตจากทุกระยะ ๕ ปี เป็น ๓ ปี
	มาตรา ๔๖ วรรค ๒	◆ หน่วยงานใดที่ตรวจสอบข้อมูลบุคคลพบว่ามี <u>อาการป่วยทางจิต</u> ให้แจ้งต่อผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเพื่อกำหนดวันหรือเพิกถอนใบอนุญาต
	มาตรา ๔๗	◆ กรณีเกิดเหตุจากการใช้อาวุธปืน หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายใด ผู้มีอำนาจสามารถออกคำสั่งหรือติดตามตรวจสอบอาวุธปืนนั้นได้

วันเดือนปีที่แก้ไข	มาตรา	สาระสำคัญ
	มาตรา ๖๓	◆ การโอนกรรมสิทธิ์อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และวัตถุประสงค์การใช้งานให้ระบุไว้ในสมุดรายงานการมีอาวุธปืนไว้ในครอบครอง

๓. ที่มาและวัตถุประสงค์การดำเนินงาน

๓.๑ ที่มาของการวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมาย

อาจกล่าวได้ว่า เกาหลีใต้เป็นประเทศหนึ่งที่ได้กำหนดเงื่อนไขกฎหมายและข้อห้ามไว้อย่างเคร่งครัดเพื่อสกัดกั้นมิให้ประชาชนสามารถมี และใช้อาวุธปืนได้อย่างแพร่หลายจึงค่อนข้างแตกต่างกับประเทศสหรัฐฯ และประเทศในทวีปยุโรป แต่ปรากฏว่าเหตุจากการใช้อาวุธปืนยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี โดยเฉพาะในปี ๒๕๕๘ ได้เกิดเหตุอาชญากรรมร้ายแรงส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตเป็นจำนวนมาก^๑ จึงสร้างความหวุ่นวิตกแก่ประชาชนในสังคมอย่างมาก ดังนั้น หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการเชิงกฎหมายให้เป็นประเทศที่ควบคุมการเข้าถึงอาวุธปืนอย่างเข้มงวดและทำให้กฎหมายสามารถนำไปบังคับใช้ให้เกิดประสิทธิภาพช่วยเรียกความเชื่อมั่นในความปลอดภัยและลดความหวุ่นวิตกแก่ประชาชนกลับคืนมา

อย่างไรก็ดี เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ รัฐบาลเกาหลีใต้ในสมัยนั้น ได้กำหนดแนวนโยบายเชิงปฏิบัติสรุปได้ดังนี้

- งดเว้นและเพิกถอนกรรมสิทธิ์ในการครอบครองอาวุธปืน (เพิ่มเติม) แก่บุคคลที่มีประวัติก่อเหตุคดีทำร้ายร่างกาย เมมาแล้วซ้ำ รวมถึงการคุกคามทางเพศ เป็นต้น

- ปืนพก ปืนล่าสัตว์ และปืนอัดแก๊สทุกขนาดลำกล้องต้องนำไปเก็บไว้ที่สถานีตำรวจ รวมถึงประกาศยกเลิกกรรมสิทธิ์ในการครอบครองเครื่องกระสุนปืนที่มีจำนวนไม่เกิน ๔๐๐ นัด และให้นำไปจัดเก็บไว้ในสถานีตำรวจเช่นเดียวกัน

- ผู้ถือใบอนุญาตครอบครองอาวุธปืนต้องมีระบบติดตาม (GPS) อาวุธปืนเพื่อให้สามารถระบุตำแหน่งการใช้อาวุธปืนได้

- สถานีตำรวจที่ใช้เป็นสถานที่จัดเก็บรักษาอาวุธปืนมีหน้าที่ควบคุมดูแลการนำอาวุธปืนไปใช้งานกรณีสำหรับการล่าสัตว์ และกรณีการซื้อเครื่องกระสุนปืนต้องซื้อได้เฉพาะร้านค้าที่ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับ

^๑ เหตุอาชญากรรมสะเทือนขวัญเมื่อปลายเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีคนร้ายใช้อาวุธปืนล่าสัตว์ ทำการสังหารโหดบุคคลในครอบครัวจนทำให้มีผู้เสียชีวิตหลายราย ทำให้หน่วยงานฝ่ายความมั่นคงและหน่วยงานที่มีอำนาจอนุมัติใบอนุญาตการครอบครองอาวุธปืน ต้องมีการทบทวนมาตรการในการกำหนดยุทธศาสตร์ผู้ซื้อรับใบอนุญาตฯ อย่างละเอียดและถี่ถ้วน รวมทั้งการจำกัดหรือยกเลิกสิทธิ์ในการครอบครองอาวุธปืน เพราะเนื่องจากเหตุอาชญากรรมในลักษณะดังกล่าวมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี, ข้อมูลเพิ่มเติมจาก สมใจ ทองกุล, "สำนักงานวิจัยและพัฒนากฎหมายของรัฐสภาเกาหลีใต้ เสนอแนะให้แก้ไขกฎหมายอาวุธปืน" งานแปลข่าวรอบโลก กลุ่มงานภาษาญี่ปุ่นและเกาหลี (แปลจากภาษาเกาหลี) ประจำวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘, สืบค้นเมื่อ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ จาก https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/admin_souvanee/ewt_news.php?nid=1824&filename=index

สนามล่าสัตว์ และเครื่องกระสุนปืนที่เหลือจากการใช้ล่าสัตว์ต้องส่งคืนเพื่อเก็บรักษาไว้ที่สถานีตำรวจที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงกับสนามล่าสัตว์นั้น

ทั้งนี้ รัฐสภาได้ผ่านความเห็นชอบร่างแก้ไขกฎหมายอาวุธปืนโดยบัญญัติข้อห้ามมิให้มีการถือครองอาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืนจัดเก็บไว้เอง โดยต้องนำอาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืนไปจัดเก็บไว้ในคลังอาวุธของสถานีตำรวจ ตลอดจนกำหนดมาตรการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ครอบครองอาวุธปืน และการนำอาวุธปืนไปใช้งานซึ่งมีขั้นตอนการปฏิบัติที่ละเอียดชัดเจนมากขึ้น

๓.๒ วัตถุประสงค์การวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมาย

การศึกษาประเด็นเรื่องดังกล่าวในบริบทสังคมเกาหลีนั้นว่าเป็นอีกหนึ่งตัวอย่างกรณีศึกษาที่อาจสะท้อนให้เห็นถึงสภาพปัญหาซึ่งส่วนหนึ่งมีที่มาจากข้อกำหนดบทบัญญัติของกฎหมายที่ยังเกิดช่องโหว่ในทางกฎหมายทำให้ขาดความรัดกุม การกำหนดมาตรการหรือแนวทางปฏิบัติให้เกิดความละเอียดชัดเจน และการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังเข้มงวด ซึ่งสามารถช่วยลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในสังคมและส่งเสริมความสงบเรียบร้อยในบ้านเมือง ตลอดจนวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนให้ปกติสุขยิ่งขึ้น

แนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอาวุธปืนจึงนับเป็นมาตรการควบคุมเชิงกฎหมายอย่างหนึ่ง ที่ควรนำมาใช้สำหรับการกำหนดเงื่อนไขในการเข้าถึงสิทธิการครอบครอง และการนำอาวุธปืนไปใช้งานให้เกิดความปลอดภัยทั้งต่อตนเอง บุคคลอื่น และเกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม มาตรการสกัดกั้นหรือการระงับสิทธิ์ในการครอบครองอาวุธปืนตั้งแต่แรกแก่ผู้ที่ถูกตรวจสอบข้อมูลบุคคลแล้วพบว่าอาจมีสภาวะทางจิตบกพร่อง หรือมีความผิดปกติอย่างใดอย่างหนึ่งที่อาจส่งผลกระทบต่อสังคม การลดช่วงระยะเวลาในการต่อใบอนุญาตครอบครองอาวุธปืน รวมถึงมาตรการตรวจสอบพฤติกรรมที่สุ่มเสี่ยงในการนำอาวุธปืนไปใช้งาน อย่างผิดวัตถุประสงค์ที่อาจนำไปสู่การก่อเหตุอาชญากรรมลักษณะต่าง ๆ

นอกจากนั้น กฎหมายอาวุธปืนในเกาหลีได้ยังกำหนดบทบัญญัติให้สถานีตำรวจใช้เป็นสถานที่สำหรับจัดเก็บและรักษาอาวุธปืน โดยมีขั้นตอนและวิธีปฏิบัติไว้อย่างชัดเจนเพื่อให้เกิดความปลอดภัย แนวทางจัดทำระบบติดตามและตรวจสอบตำแหน่งพิกัดอาวุธปืน การบูรณาการระบบฐานข้อมูลเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทำการติดตามตรวจสอบประวัติบุคคลที่เข้าข่ายมีสภาวะอาการป่วยทางจิตในระยะยาวสำหรับแจ้งข้อมูลแก่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ได้รับทราบข้อมูล เพื่อให้มีการเพิกถอนสิทธิ์ในการครอบครองอาวุธอย่างทันทั่วทั้งที่ ตลอดจนแนวทางส่งเสริมให้เกิดความรู้ความเข้าใจ และถ่ายทอดทักษะการใช้อาวุธปืนอย่างถูกต้องและปลอดภัย

ในสมัยรัฐสภาชุดที่ ๑๙ ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ สมาชิกรัฐสภาหลายรายได้มีข้อเสนอแนะให้ดำเนินการแก้ไขบทบัญญัติอาวุธปืนและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น การตรวจสอบข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับสุขภาพจิต โดยกำหนดให้เป็นเงื่อนไขหนึ่งสำหรับพิจารณาคุณสมบัติสำหรับอนุญาตให้มีการครอบครองอาวุธปืน และต้องผ่านหลักสูตรการฝึกอบรมทักษะการใช้อาวุธปืนทุก ๓ ปี ตามที่กฎหมายกำหนด การระงับหรือเพิกถอนสิทธิ์

ในการครอบครองอาวุธปืนแก่บุคคลที่ต้องโทษปรับจากเหตุทำร้ายร่างกายผู้อื่นซ้ำซ้อนภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี พร้อมทั้งกำหนดให้หน่วยงานที่มีอำนาจพิจารณาออกไปอนุญาตอาวุธปืนดำเนินการตรวจสอบสถานะทางจิตแก่ผู้ต่ออายุใบอนุญาตอย่างเข้มงวดด้วย

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาบางรายเสนอมาตรการเด็ดขาดให้ตัดสิทธิ์ถือครองอาวุธปืนแก่ผู้ที่ต้องโทษปรับในคดีทำร้ายกาย รวมถึงผู้ที่กระทำความผิดในข้อหาเมาแล้วขับกรณีถูกเพิกถอนใบอนุญาตขับรถด้วยนโยบายเชิงปฏิบัติกำหนดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติจัดทำแผนบริหารจัดการในการจัดเก็บอาวุธปืนอย่างปลอดภัย โดยประเด็นการปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาในมาตราต่าง ๆ ในร่างกฎหมายได้เสนอเข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุมของคณะกรรมการความปลอดภัยฯ ก่อนถูกเสนอเข้าสู่การพิจารณาและผ่านความเห็นชอบในที่ประชุมใหญ่ของรัฐสภาซึ่งได้มีผลบังคับใช้ในปลายปี ๒๕๕๘

บทบัญญัติสำคัญในเรื่องดังกล่าวกำหนดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนบริหารและขั้นตอนการจัดเก็บอาวุธให้อยู่ในความปลอดภัยอย่างเป็นระบบ ซึ่งประกอบด้วย แผนการจัดการหลักในการบริหารจัดการเก็บรักษาอาวุธปืนให้อยู่ในความปลอดภัย การกำหนดเงื่อนไขและคุณสมบัติการครอบครองอาวุธปืน การติดตามตรวจสอบการถือครองอาวุธปืนอย่างผิดกฎหมายและการส่งมอบอาวุธปืนแก่ทางราชการ การส่งเสริมให้ความรู้และการฝึกอบรมการใช้อาวุธปืนอย่างปลอดภัย และแผนบริหารจัดการตรวจสอบอาวุธปืนนอกระบบ การดัดแปลงอาวุธปืน และการโจรกรรมอาวุธปืน ตลอดจนกำหนดแผนการเชิงปฏิบัติเพื่อสำรวจข้อมูลการครอบครองอาวุธปืน จัดทำระบบ ขั้นตอน และช่วงระยะเวลาการส่งคืนอาวุธปืนแก่ทางราชการ รวมถึงมาตรการควบคุมและตรวจสอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการผลิต การจัดจำหน่าย และธุรกิจให้เช่าอาวุธปืนด้วย

มาตรการกำกับดูแลและการอนุมัติให้กรรมสิทธิ์ถือครองอาวุธปืนแก่ประชาชนในเกาหลีได้นั้น มีความเข้มงวดกวดขันมากขึ้น ซึ่งการปรับแก้ไขกฎหมายดังกล่าวมีเนื้อหาเพิ่มเติมในการงดเว้นใบอนุญาตอาวุธปืนแก่กลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องกับองค์กรอาชญากรรม บุคคลที่มีประวัติกระทำความผิดทำร้ายร่างกายผู้อื่น ผู้ต้องโทษปรับในคดีความผิดเกี่ยวกับการคุกคามทางเพศต่อเด็กและเยาวชน มาตรการชะลอการพิจารณาอนุมัติถือครองอาวุธปืนแก่บุคคลที่มีประวัติต้องโทษปรับในคดีอาญาให้นานขึ้นจากระยะเวลา ๓ ปีเป็นเวลา ๕ ปีภายหลังการพ้นโทษนั้น การประเมินผลความผิดปกติทางจิตหรือสภาวะอาการป่วยทางจิตทั้งกรณีบุคคลที่ประสงค์ยื่นขอใบอนุญาตถือครองอาวุธปืน และการขอต่ออายุใบอนุญาตด้วย มาตรการลดระยะเวลาให้สิทธิ์ครอบครองอาวุธปืนจากเดิมคราวละ ๕ ปีลดเหลือคราวละ ๓ ปี ตลอดจนมาตรการจัดเก็บอาวุธปืน และเครื่องกระสุนปืนทุกชนิดด้วย

สำหรับกรณีผู้ครอบครองอาวุธปืนประสงค์ที่จะนำอาวุธปืนออกไปใช้งาน กฎหมายบัญญัติเนื้อหาเพิ่มเติมให้มีระบบติดตามตรวจสอบข้อมูลพิกัดของอาวุธปืนด้วย อีกทั้งเพิ่มบทบัญญัติใหม่จากเดิมกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตอาวุธปืนต้องเข้ารับการฝึกอบรมทักษะการใช้อาวุธปืน แต่เนื่องจากที่ผ่านมาได้เกิดเหตุจากอาวุธปืนขึ้นหลายครั้งในแต่ละปี จึงกำหนดให้ผู้มีใบอนุญาตอาวุธปืนต้องเข้ารับการฝึกอบรมทักษะตามหลักสูตร

การใช้อาวุธปืนสำหรับการล่าสัตว์ในช่วงระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดเพื่อให้เกิดความปลอดภัย รวมถึงมาตรการติดตามตรวจสอบการลักลอบมีอาวุธปืนไว้ในครอบครองอย่างผิดกฎหมายด้วย

๔. ความจำเป็นในการวิเคราะห์ผลกระทบจากการตรากฎหมาย

๔.๑ สารระสำคัญในบทบัญญัติและการวิเคราะห์ผลกระทบ

การให้กรรมสิทธิ์แก่ประชาชนครอบครองอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน ปืนอัดแก๊ส (Gas Pistol) ปืนไฟฟ้า และเครื่องยิงธนู มีการกำหนดกฎระเบียบในการผลิต จำหน่าย ครอบครอง และการใช้งานไว้อย่างชัดเจน โดยผู้ผลิต ผู้จัดจำหน่าย และผู้นำเข้าส่งออกอุปกรณ์ รวมถึงการขออนุญาตครอบครองและใช้งานต้องได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเท่านั้น

หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาอนุญาตให้บุคคลมีสิทธิ์ครอบครองอาวุธปืน กฎหมายระบุชัดเจนว่า สามารถออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่มีหน้าที่ปฏิบัติงานตามที่กฎหมายกำหนด บุคคลที่ประกอบกิจการผลิต จัดจำหน่าย ธุรกิจให้เช่า และธุรกิจนำเข้าหรือส่งออกอาวุธปืน รวมถึงการใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์สำหรับการศึกษาวิจัยในสถาบันการศึกษาหรือองค์กรสาธารณะที่เกี่ยวข้องตามที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนใช้งานในสนามยิงปืน หรือเขตล่าสัตว์ต้องได้รับการอนุญาตหรือการอนุญาตชั่วคราว โดยให้กรรมสิทธิ์ครอบครองอาวุธปืนชนิดต่าง ๆ คือ ปืนล่าสัตว์ ปืนอัดแก๊ส ปืนอัดลม ปืนยิงยาสลบ ปืนยิงยาสลบสำหรับฆ่าสัตว์ ปืนในอุตสาหกรรม ปืนยิงเข็อกช่วยชีวิต รวมถึงอุปกรณ์และส่วนควบอาวุธปืนต้องได้รับการอนุมัติใบอนุญาตจากผู้บังคับการตำรวจนครบาลหรือผู้บังคับการตำรวจภูธร นอกจากนี้ อาวุธปืนชนิดอื่นให้ผู้กำกับการสถานีตำรวจเป็นผู้อนุมัติออกใบอนุญาตได้

กรณีการอนุมัติใบอนุญาตชั่วคราวสำหรับการนำอาวุธปืนใช้งานเข้าร่วมกิจกรรมการแข่งขันระหว่างประเทศ การแข่งขันล่าสัตว์ หรือการแข่งขันศิลปะป้องกันตัว ต้องได้รับการอนุมัติจากผู้กำกับการสถานีตำรวจในพื้นที่ และกรณีการนำเข้าอาวุธปืน เครื่องกระสุนเข้ามาภายในประเทศสำหรับพกพา เพื่อการอารักขาบุคคลสำคัญต้องผ่านขั้นตอนพิธีการทูต และได้รับการอนุมัติจากผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

ตารางเปรียบเทียบสาระสำคัญการแก้ไขบทบัญญัติกฎหมายอาวุธปืนของสาธารณรัฐเกาหลี

ประเภท	แก้ไขเนื้อหากฎหมายอาวุธปืน ๒๕๕๘	
	บทบัญญัติเดิม	บทบัญญัติใหม่
อายุ	- <u>ไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปี</u>	
ความผิดปกติทางจิต	- ผู้มีสภาพร่างกายและความผิดปกติทางจิต ไม่สามารถดำเนินชีวิตด้วยตัวเองได้ ผู้ติดยาเสพติด กัญชา ยาที่ส่งผลต่อการควบคุมอารมณ์ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้เป็นผู้ที่อยู่ในสภาพใกล้เคียงกับ	- ผู้มีสภาพร่างกายและความผิดปกติทางจิต ไม่สามารถดำเนินชีวิตด้วยตัวเองได้ ผู้ติดยาเสพติด กัญชา ยาที่ส่งผลต่อการควบคุมอารมณ์ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้มีอาการทางจิต และผู้ป่วยโรคลมชัก

ประเภท	แก้ไขเนื้อหากฎหมายอาวุธปืน ๒๕๕๘	
	บทบัญญัติเดิม	บทบัญญัติใหม่
	อาการดังกล่าว	
โทษทางอาญา	- ผู้พ้นโทษกักขังที่ยังไม่เกิน ๓ ปี นับจากวันพ้นโทษ	- ผู้พ้นโทษกักขังที่ยังไม่เกิน ๕ ปี นับจากวันพ้นโทษ
	- ผู้ได้รับโทษปรับจากการละเมิดกฎหมายฉบับนี้ และพ้นโทษยังไม่เกิน ๓ ปี	- ผู้ได้รับโทษปรับจากการละเมิดกฎหมายฉบับนี้ และพ้นโทษยังไม่เกิน ๕ ปี
	- ผู้ได้รับโทษจำคุกแต่ให้รอลงอาญา และพ้นโทษยังไม่เกิน ๒ ปี	- ผู้ได้รับโทษจำคุกหรือโทษปรับแต่ให้รอลงอาญา และพ้นโทษยังไม่เกิน ๕ ปี
	- ผู้ฝ่าฝืนกฎหมายฉบับนี้ได้รับโทษกักขังแต่ให้รอลงอาญา และพ้นโทษยังไม่เกิน ๑ ปี	- ผู้ฝ่าฝืนกฎหมายฉบับนี้ได้รับโทษกักขังแต่ให้รอลงอาญา และพ้นโทษยังไม่เกิน ๓ ปี
		<p>- ผู้ได้รับโทษปรับและพ้นโทษยังไม่เกิน ๕ ปี ตามคดีต่อไปนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ คดีอาญาข้อหาอั้งยี่ ซ่องโจร เป็นต้น ◆ คดีอาญากระทำด้วยประการใดๆ ต่อผู้อื่น รังแก ช่มเหง คุกคาม หรือทำร้ายร่างกาย ◆ การล่องละเมิดทางเพศ บังคับคุกคาม ช่มชู้เด็กหรือเยาวชน ช่มชู้เด็กหรือเยาวชน ผู้พิการ ◆ ผู้ฝ่าฝืนกฎหมายจราจรทางบกฐานความผิดข้อหาเมาแล้วขับซึ่งรับโทษปรับและกระทำผิดซ้ำในข้อหาเดิม ซึ่งพ้นโทษยังไม่เกิน ๕ ปี
โทษทางปกครอง	- ผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตผลิต จัดจำหน่าย ให้เช่า หรือสิทธิ์ครอบครองอาวุธปืน และพ้นโทษยังไม่เกิน ๑ ปี	

จากตารางข้างต้นจะเห็นว่าภายหลังเกิดเหตุโศกนาฏกรรมจากการใช้อาวุธปืนก่อเหตุเมื่อปี ๒๕๕๘ ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งกำหนดมาตรการป้องกัน ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติกฎหมายอาวุธปืนด้วยการจำกัดสิทธิ์ครอบครองอาวุธปืนให้รัดกุมมากขึ้น ทั้งมาตรการประเมินผลทางจิต การยืดอายุพิจารณาอนุมัติใบอนุญาตแก้

ผู้มีประวัติกระทำผิดที่ต้องโทษปรับในคดีต่าง ๆ รวมถึงมาตรการตัดสิทธิ์อื่นแม้ไม่ได้ระบุไว้ในกฎหมายซึ่งอาจเล็งเห็นถึงความเสี่ยงเกิดผลร้ายต่อชีวิต ทรัพย์สิน หรือความมั่นคงปลอดภัยต่อสาธารณะ ผู้บังคับการตำรวจนครบาล หรือผู้บังคับการตำรวจภูธรอาจใช้ดุลยพินิจไม่อนุมัติใบอนุญาตครอบครองอาวุธปืนได้

๔.๒ มาตรการจัดเก็บรักษาอาวุธปืนให้เกิดความปลอดภัย

ในบรรดาอาวุธปืนที่มีสถิติถูกนำไปใช้เป็นเครื่องมือก่อเหตุฆ่าฟันหรือการทำร้ายกันมากที่สุด คือ อาวุธปืนพกสั้น ปืนไรเฟิล ปืนล่าสัตว์ และปืนอัดลม ซึ่งกฎหมายอาวุธปืนในเกาหลีใต้กำหนดให้ผู้ครอบครองอาวุธปืนเหล่านี้ไม่มีสิทธิ์เก็บรักษาอาวุธปืนไว้ด้วยตัวเอง โดยให้นำอาวุธปืนไปฝากเก็บไว้ในคลังแสงของสถานีตำรวจในท้องถิ่น เมื่อเจ้าของอาวุธปืนมีความจำเป็นต้องนำอาวุธปืนออกไปใช้งานสำหรับการล่าสัตว์ การช่วยเหลือบรรเทาเหตุต่าง ๆ หรือเหตุจำเป็นอื่นใดแล้วแต่กรณี ให้แจ้งขออนุญาตจากสถานีตำรวจนั้นเพื่อนำอาวุธปืนออกไปใช้งานได้

สำหรับมาตรการในการขออนุญาตนำอาวุธปืนออกไปใช้งานเพื่อการล่าสัตว์หรือช่วยบรรเทาเหตุอื่นใด รวมถึงการต่อใบอนุญาตถือครองอาวุธปืน ได้มีการปรับแก้ไขเนื้อหาบางส่วนในกฎหมายระบุให้ผู้ขออนุญาตจำเป็นต้องแนบเอกสารหลักฐานผลการผ่านประเมินสภาวะทางจิต เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบสำหรับยื่นขอเบิกอาวุธปืนจากสถานีตำรวจนำไปใช้งาน

นอกจากนั้น กฎหมายยังกำหนดให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รวบรวมจัดเก็บและบริหารจัดการข้อมูลประชากรทั้งหลาย ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคม จังหวัดทหารบก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ โรงพยาบาล รวมถึงสถานบำบัดและดูแลด้านสุขภาพทั้งหลาย มีหน้าที่รายงานผลข้อมูลบุคคลที่เกี่ยวข้องกับสภาวะทางจิตของประชากร แก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ทราบเป็นระยะตามที่กฎหมายกำหนด

การแก้ไขกฎหมายยังมุ่งเน้นในเรื่องของมาตรการส่งเสริมความรู้และทักษะการใช้อาวุธปืน ทั้งชนิดปืนล่าสัตว์และปืนอัดลม โดยผู้ยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตต้องเข้ารับการอบรมหลักสูตรการใช้อาวุธปืนอย่างถูกต้อง ในกรณีการต่อใบอนุญาตทุก ๓ ปี และจัดให้มีการฝึกอบรมเป็นประจำทุกปีก่อนนำอาวุธปืนออกไปใช้งานกรณีล่าสัตว์

๔.๓ เหตุผลความจำเป็นในการวิเคราะห์ผลกระทบ

วัตถุประสงค์สำคัญในการวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายและการศึกษาปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาในร่างกฎหมายแต่ละมาตราเพื่อเป็นการป้องกันและสกัดกั้นพฤติกรรมการนำอาวุธปืนไปใช้เป็นเครื่องมือก่อเหตุอาชญากรรม กฎหมายจึงกำหนดเงื่อนไขสิทธิ์ในการครอบครองอาวุธปืนให้รัดกุมมากขึ้น รวมถึงมาตรการจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลเพื่อให้สามารถตรวจสอบติดตามพิกัดตำแหน่งอาวุธปืนได้อย่างแม่นยำ

อาจกล่าวได้ว่า บทบัญญัติอาวุธปืนในเกาหลีใต้เห็นได้ชัดว่ามีการกำหนดเนื้อหาไว้ค่อนข้างละเอียด เข้มงวดในการควบคุมจำนวนการถือครองอาวุธปืนในประเทศจึงส่งผลเชิงบวกทำให้อัตราการเกิดเหตุอาชญากรรม หรืออุบัติเหตุจากการใช้อาวุธปืนมีสัดส่วนจำนวนไม่มากนักเมื่อเทียบกับในหลายประเทศ แต่ยังคงต้อง

ตระหนักถึงความสำคัญในการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติอาวุธปืนให้เข้มงวด และสอดคล้องกับสภาพการเปลี่ยนแปลงทางสังคมต่อไป รวมถึงการทบทวนรูปแบบกิจกรรมการยิงปืนหรือการล่าสัตว์ ซึ่งเป็นกิจกรรมสนองความสุขส่วนตัวให้อยู่ในขอบเขตจำกัดลดลงจึงอาจเป็นอีกหนึ่งแนวทางสำหรับช่วยลดอัตราการเกิดเหตุอาชญากรรมได้

การดำเนินการทางกฎหมายและการกำหนดมาตรการรับมือด้วยวิธีการต่าง ๆ จำเป็นต้องกระทำให้เกิดความสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะการวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายภายหลังกฎหมายได้ผ่านการปรับแก้ไขแล้วประกาศบังคับใช้ผ่านไปเป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งจำเป็นต้องนำวัตถุประสงค์การตรากฎหมายมาประกอบการพิจารณา และคำนึงถึงมาตรการควบคุมบริหารจัดการอาวุธปืนอย่างปลอดภัย ตลอดจนตรวจสอบผลกระทบของการตรากฎหมายเพื่อหลีกเลี่ยงมิให้เกิดปัญหาหรือผลข้างเคียงที่อาจบังเกิดขึ้นในอนาคต

ดังนั้น การวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายในประเด็นเกี่ยวกับการถือครองอาวุธปืนจึงจำเป็นต้องกำหนดวิธีการวิเคราะห์ผลจากแหล่งข้อมูลเชิงสถิติ ทั้งสาเหตุและสถิติการเกิดเหตุอาชญากรรมจากอาวุธปืน สภาพความเป็นจริงในการอนุญาตให้บุคคลมีสิทธิ์สามารถครอบครองอาวุธปืน การเข้าถึงอาวุธปืน และการเก็บรักษาอาวุธปืนที่ถูกนำไปใช้เป็นเครื่องมือก่อเหตุร้ายในกรณีต่าง ๆ การครอบครองอาวุธปืนอย่างผิดกฎหมาย มาตรการเฝ้าระวังและการแจ้งข้อมูลรายงานการครอบครองอาวุธปืนที่ฝ่าฝืนกฎหมาย และวิเคราะห์สภาพข้อเท็จจริงของผู้ครอบครองอาวุธปืนที่นำอาวุธปืนเหล่านั้นไปใช้ก่อเหตุอาชญากรรมในลักษณะต่าง ๆ ทั้งการสังหาร การปล้น และการทำร้ายร่างกาย ตลอดจนศึกษาวิเคราะห์จากตัวอย่างงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และการรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลและหน่วยงานผู้มีส่วนได้เสียทั้งหลาย อาทิ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองบัญชาการตำรวจภูธร กลุ่มผู้ประกอบการล่าสัตว์ นักล่าสัตว์ รวมถึงผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดแนวทางดำเนินงานในการวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายแต่ละประเด็นที่มีการแก้ไขร่างกฎหมายอาวุธปืน ทั้งวัตถุประสงค์เพื่อการป้องกันเหตุอาชญากรรมและป้องกันอุบัติเหตุจากอาวุธปืน มาตรการระงับสิทธิ์แก่บุคคลที่ขาดคุณสมบัติ ระบบตรวจสอบข้อมูลตำแหน่งพิกัดการใช้อาวุธปืน และการตรวจสอบแหล่งผลิต การนำเข้าอาวุธปืนอย่างผิดกฎหมาย ตลอดจนพิจารณาความจำเป็นในการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ และกฎหมายอื่นใด

๔.๔ การวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ของการตรากฎหมาย

การวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายจำเป็นต้องมีการศึกษาทบทวนเหตุผลความจำเป็นในการแก้ไขสาระสำคัญของกฎหมายอาวุธปืนในปี ๒๕๕๘ ทั้งนี้เพื่อป้องกันการเกิดเหตุการณ์การใช้อาวุธปืนเป็นเครื่องมือประกอบอาชญากรรมที่คุกคามต่อความปลอดภัยของประชาชน โดยมีการศึกษาเปรียบเทียบแนวโน้มอัตราการเปลี่ยนแปลงของสัดส่วนการเกิดอาชญากรรมในช่วงเวลาที่ผ่านมาด้วย ทำให้พบว่าในช่วงระยะเวลา ๒๐ ปีที่ผ่านมา อัตราการเกิดเหตุจากการใช้อาวุธปืนเป็นเครื่องมือก่อเหตุอาชญากรรมจำนวนทั้งสิ้น ๔๘๘ คดี

ซึ่งมีแนวโน้มลดลง โดยในปี ๒๕๔๔ พบว่ามีเหตุอาชญากรรมเกิดขึ้นจำนวน ๕๔ คดี ซึ่งมีสัดส่วนสูงสุด และในปี ๒๕๕๗ เกิดเหตุขึ้นจำนวน ๙ คดีมีสัดส่วนต่ำสุด และเมื่อพิจารณาถึงสาเหตุการนำอาวุธปืนไปใช้ก่อเหตุอาชญากรรมพบว่าจำนวนร้อยละ ๖๓.๕ เป็นพฤติกรรมการก่อเหตุโดยเจตนา รวมถึงเหตุการณ์ฆ่าตัวตายด้วย และอีกร้อยละ ๓๖.๕ เป็นการกระทำโดยความประมาทเลินเล่อ ตลอดจนศึกษาวิเคราะห์แนวโน้มอัตราการเกิดเหตุอาชญากรรมตลอดช่วงระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมาตามที่ได้มีการแก้ไขประเด็นในข้อกฎหมาย โดยปรากฏข้อเท็จจริงว่าภายหลังมีการแก้ไขบทบัญญัติในกฎหมายเมื่อปี ๒๕๕๘ พบว่าอัตราการเกิดเหตุอาชญากรรมจากอาวุธปืนยังมีแนวโน้มไม่ลดลงจึงทำให้จำเป็นต้องมีการดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายขึ้น

เมื่อพิจารณาการใช้อาวุธปืนเป็นเครื่องมือประกอบอาชญากรรมพบว่าเกิดจากหลายเหตุปัจจัย ซึ่งเป็น*การกระทำโดยเจตนา*จากสาเหตุดังนี้

- การทะเลาะวิวาท ความขัดแย้ง ความไม่พอใจ การถูกคุกคาม
- ปัญหาชีวิตคู่ระหว่างสามี-ภรรยาเกิดการทะเลาะเบาะแว้ง หรือจากเหตุหึงหวง
- อาชญากรรมอื่นๆ

นอกจากนั้น ยังมี*การกระทำโดยไม่เจตนา*จากสาเหตุดังนี้

- การขาดทักษะในการใช้อาวุธปืน รวมถึงการจัดเก็บรักษาอย่างปลอดภัย
- การยิงพลาดพลั้งทำให้เกิดเหตุ
- ขาดความคุ้นเคยในการใช้อาวุธปืน และจากเหตุอื่น

จากบริบทของสังคมเกาหลีสามารถสังเกตเห็นได้ชัดเจนว่ามีการกำหนดกฎหมายและเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้ครอบครองอาวุธปืนไว้เข้มงวดอยู่เสมอแต่เดิม จนกระทั่งในปี ๒๕๕๘ ได้มีการแก้ไขสาระสำคัญของกฎหมายอาวุธปืน เนื่องจากตระหนักถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุอาชญากรรมที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงความปลอดภัยต่อสาธารณะ โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยิ่งเข้มงวดกำหนดนโยบายเชิงปฏิบัติในการตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลอย่างละเอียดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้และงดเว้นการอนุมัติใบอนุญาตในการครอบครองอาวุธปืนแก่ประชาชน ซึ่งในปี ๒๕๖๒ พบว่ามีบุคคลขาดคุณสมบัติในประเด็นต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก

บทสรุป

กล่าวได้ว่า เกาหลีใต้เป็นประเทศหนึ่งที่มีการกำหนดกฎหมายควบคุมอาวุธปืนอย่างเคร่งครัดด้วยการจำกัดสิทธิ์ประชาชนในการมีและใช้อาวุธปืนได้อย่างเสรี จึงนับว่าเป็นการช่วยลดพฤติกรรมที่อาจนำอาวุธปืนไปใช้เป็นเครื่องมือประกอบอาชญากรรมในสังคม บ้านเมืองจึงค่อนข้างสงบเรียบร้อยปลอดภัยจากเหตุอาชญากรรมที่รุนแรง ทำให้กลายเป็นประเทศที่พบอัตราการเสียชีวิตจากอาวุธปืนน้อยที่สุดในโลกรองจากประเทศสิงคโปร์ และญี่ปุ่น อีกทั้งในเกาหลีใต้การให้สิทธิ์แก่ประชาชนทั่วไปในการใช้อาวุธปืนส่วนใหญ่มีวัตถุประสงค์หลัก คือ เพื่อการป้องกันสัตว์ร้าย หรือกิจกรรมเชิงกีฬาเท่านั้น โดยใช้อาวุธปืนแต่ครั้งอยู่ภายใต้

การควบคุมดูแลจากเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และสำนักงานตำรวจแห่งชาติในฐานะหน่วยงานหลักที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลเกี่ยวกับอาวุธปืนที่มีลักษณะงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาวุธปืน การจัดเก็บดูแลรักษา ตลอดจนการกำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตครอบครองอาวุธปืนเป็นไปตามกฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัดและตระหนักถึงการปรับปรุงแก้ไขสาระสำคัญให้สอดคล้องกับสภาพสังคม ในขณะที่บริบทของสังคมไทยประชาชนสามารถครอบครองอาวุธปืนได้ง่ายกว่าทำให้พบสถิติการเกิดเหตุอาชญากรรมจากอาวุธปืนค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับหลายประเทศ เพราะอาวุธปืนถือเป็นศาสตราวุธร้ายแรงสามารถที่จะทำอันตรายต่อชีวิตและร่างกายได้หากอยู่ในการถือครองของบุคคลและนำไปใช้งานในทางมิชอบแล้วย่อมก่อให้เกิดความเสียหายร้ายแรงทั้งแก่ตนเองและผู้อื่นได้

สำหรับการปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมายอาวุธปืนในเกาหลีใต้เมื่อปี ๒๕๕๘ นั้น มีวัตถุประสงค์หลักเป็นการป้องกันเหตุอาชญากรรมที่พบว่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เน้นการครอบครองอาวุธปืนให้เกิดความปลอดภัย ตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลให้เข้มงวดและรัดกุมขึ้น และมาตรการจัดเก็บรักษาอาวุธปืนในคลังแสงของสถานีตำรวจ รวมถึงส่งเสริมให้มีการเรียนรู้และฝึกฝนทักษะการใช้อาวุธปืนให้เกิดความปลอดภัยมากขึ้น การวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายในเรื่องดังกล่าวของรายละเอียดแต่ละประเด็นนั้นช่วยชี้ให้เห็นได้ว่าการปรับแก้ไขกฎหมายสามารถช่วยลดสาเหตุที่มาของอาชญากรรมจากการใช้อาวุธปืนเป็นเครื่องมือก่อเหตุจากมาตรการเชิงกฎหมายที่กำหนดรายละเอียดเงื่อนไขอย่างซับซ้อนในการนำไปเป็นแนวทางกำหนดนโยบายเชิงปฏิบัติสำหรับการพิจารณาคุณสมบัติให้เข้มงวดมากขึ้น ทั้งการไม่อนุญาตหรือการเพิกถอนใบอนุญาตผู้มีประวัติก่อเหตุในคดีประทุษร้ายหรือการทำร้ายร่างกาย รวมถึงผู้มีความผิดในข้อหาเมาแล้วขับทำให้เข้าเงื่อนไขขาดคุณสมบัติจึงถูกเพิกถอนใบอนุญาตฯ มีแนวโน้มสูงขึ้น สำหรับมาตรการส่งเสริมการเรียนรู้หรือการฝึกอบรมทักษะการใช้อาวุธปืน รวมถึงจัดทำระบบตรวจสอบและติดตามตำแหน่งอาวุธปืนพบว่าประสบปัญหาด้านเทคโนโลยีจึงยังไม่สามารถใช้งานได้อย่างเต็มรูปแบบ

ผลการวิเคราะห์ผลกระทบการตรากฎหมายหลังมีการแก้ไขบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวบ่งบอกให้เห็นถึงข้อมูลอัตราการเกิดเหตุอาชญากรรมจากการใช้อาวุธปืนเป็นเครื่องมือก่อเหตุมีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีขึ้นที่ยังไม่ชัดเจนมากนัก แต่อัตราการเกิดเหตุจากปัญหาการทะเลาะวิวาทหรือความขัดแย้งในครอบครัวจนนำไปสู่การใช้อาวุธปืนเป็นเครื่องมือก่อเหตุมีแนวโน้มลดลงเพียงเล็กน้อย ในขณะที่มาตรการเพิกถอนใบอนุญาตหรือการไม่อนุมัติใบอนุญาตแก่บุคคลที่เข้าเงื่อนไขขาดคุณสมบัติในลักษณะต่าง ๆ อย่างละเอียดผ่านการกลั่นกรองประวัติอาชญากรรมและตรวจสอบภาวะอาการทางจิตโดยผู้เชี่ยวชาญอย่างเคร่งครัด และมาตรการจัดเก็บควบคุมอาวุธปืนไว้ในสถานีตำรวจเป็นไปอย่างเข้มงวดมากขึ้น การขออนุญาตนำอาวุธปืนไปใช้งานตลอดจนการติดตามตรวจสอบและการเรียกคืนอาวุธปืนผิดกฎหมายมีรูปธรรมชัดเจนสามารถช่วยลดอัตราการเกิดเหตุอาชญากรรม รวมทั้งการส่งเสริมให้ความรู้และฝึกฝนทักษะการใช้อาวุธปืนแก่ผู้มีใบอนุญาตจัดทำเป็นรูปแบบเทคโนโลยีสื่อการเรียนการสอนและเผยแพร่ข้อมูลผ่านช่องทางต่าง ๆ อย่างแพร่หลายให้เกิดความเข้าใจอย่างถูกต้อง

บรรณานุกรม

งานวิจัยและวิทยานิพนธ์

김현정, 총기안전관리 규제강화의 입법영향분석, 입법영향분석보고서 제 ๔๗ 호, 국회입법조사처, ๒๐๒๐.

ราชกิจจานุเบกษา พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ เล่ม ๖๔ ตอนที่ ๔๒ วันที่ ๙ กันยายน พ.ศ. ๒๔๙๐.

สื่ออิเล็กทรอนิกส์

สมใจ ทองกุล, สำนักงานวิจัยและพัฒนากฎหมายของรัฐสภาเกาหลีใต้ เสนอแนะให้แก้ไขกฎหมายอาวุธปืน, งานแปลข่าวรอบโลก กลุ่มงานภาษาญี่ปุ่นและเกาหลี (แปลจากภาษาเกาหลี) ประจำวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘, สืบค้นเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓, จาก

https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/admin_souvaneer/ewt_news.php?nid=1824&filename=index

รอยเตอร์ชี้ไทยมีผู้ครอบครองปืนมากที่สุดในอาเซียน. สำนักข่าวไทยพีบีเอส ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ จาก <https://news.thaipbs.or.th/content/120662>.

สถิติชี้ไทยเสียชีวิตเพราะปืน สูงกว่าสหรัฐฯ. สำนักข่าว PPTV Online. เผยแพร่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ปรับปรุงล่าสุด ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓. สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ <https://www.pptvhd36.com/news/%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%99%E0%B8%A3%E0%B9%89%E0%B8%AD%E0%B8%99/75957>.

국내 총기규제 강화조치로 총기관리 얼마나 안전해졌나, 고의에 의한 총기사고는 다소 줄었지만, 과실로 인한 총기사고는 여전히 그대로. 국회입법조사처 보도자료. สืบค้นเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ จาก [https://www.assembly.go.kr/assm/notification/news/news01/bodo/bodoView.do?bbs_id=&bbs_num=50310&no=\\$prev_no&CateGbn=&Gbntitle=\\$paramMap.Gbntitle](https://www.assembly.go.kr/assm/notification/news/news01/bodo/bodoView.do?bbs_id=&bbs_num=50310&no=$prev_no&CateGbn=&Gbntitle=$paramMap.Gbntitle)

총포화약법, 총기류 관리 규제 강화, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ จาก <https://moleg.tistory.com/4713>