

การปฏิรูปกระบวนการทำงานของรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้)

ตอนที่ ๓ บทบาทด้านต่างประเทศของรัฐสภา

สมใจ ทองกุล *

บทนำ

ภารกิจด้านต่างประเทศขององค์กรนิติบัญญัตินับเป็นบทบาทสำคัญประการหนึ่งของรัฐสภาหรือฝ่ายนิติบัญญัติในการดำเนินงานเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินนโยบายการทูตรัฐสภาทั้งในเวทีระดับภูมิภาคและระดับโลก อันก่อให้เกิดความร่วมมือกับนานาอารยประเทศผ่านกลไกการทำงานของรัฐสภาเพื่อปกป้องรักษาผลประโยชน์ของชาติและร่วมกันแสวงหาแนวทางหรือมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในระดับนานาชาติ รวมถึงเป็นการช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้เกิดขึ้นอย่างแน่นแฟ้น

บทบาทด้านต่างประเทศของรัฐสภาจึงนับว่าเป็นกลไกสำคัญที่ทั่วโลกต่างให้การยอมรับในการดำเนินงานในลักษณะรูปแบบต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ซึ่งถือเป็นการสร้างเครือข่ายความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอย่างกว้างขวางลึกซึ้งกับองค์กรภายในและต่างประเทศทั้งในฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร หรือองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้เกิดการศึกษาเรียนรู้และแลกเปลี่ยนข้อมูลองค์ความรู้ที่หลากหลายระหว่างกันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานช่วยสนับสนุนและส่งเสริมบทบาทการทำงานของรัฐสภาให้เกิดการพัฒนาและความก้าวหน้า

ปัจจุบันพบว่า บทบาทด้านต่างประเทศของรัฐสภาเกาหลีใต้ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์และเป้าหมายในการทำงานไว้อย่างชัดเจนซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดขึ้น โดยเฉพาะการมุ่งให้ความสำคัญในการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการทูตกับต่างประเทศทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลกเพื่อแสวงหาแนวทางรักษาสันติภาพในคาบสมุทรเกาหลีให้เกิดความมั่นคง รวมถึงการเน้นความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติอันถือเป็นเป้าหมายหลักที่ถูกกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศของรัฐสภา

ดังนั้น รัฐสภาเกาหลีใต้จึงมีการยกระดับมาตรฐานจนสามารถแสดงบทบาท “การทูตรัฐสภา” ให้เป็นที่ประจักษ์ในเวทีรัฐสภาระหว่างประเทศผ่านกลไกการทำงานที่มีการปรับตัวมาอย่างต่อเนื่องให้เกิดความสอดคล้องต่อการเปลี่ยนแปลงตามยุคสมัย โดยมีการจัดตั้งกลไกการทำงานในรูปแบบหรือลักษณะต่าง ๆ ทั้งคณะกรรมการคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญด้านต่างประเทศ การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการทำงานให้เกิดความเหมาะสมเพียงพอ การกำหนดมาตรการตรวจสอบประสิทธิภาพและประเมินผลความคุ้มค่าในการทำงานให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น พร้อมทั้งการเปิดเผยข้อมูลผลการดำเนินงานด้านต่างประเทศต่อสาธารณะเพื่อสะท้อนให้เห็นถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้

โดยล่าสุดเมื่อปี ๒๕๖๒ รัฐสภาเกาหลีใต้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศหรือบทบาทการทูตรัฐสภา โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งเวทีการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy Forum) เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์และแสวงหาความร่วมมือกับประเทศสำคัญและภูมิภาคในประเด็นต่าง ๆ อย่างลึกซึ้งเหนียวแน่นยิ่งขึ้น ทั้งสหรัฐอเมริกา จีน ญี่ปุ่น รัสเซีย รวมถึงภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก เวทีดังกล่าวส่งผลให้มีการระดมและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกันระหว่างสมาชิกรัฐสภา เอกอัครราชทูต อดีตเอกอัครราชทูต ผู้เชี่ยวชาญด้านต่างประเทศ นักธุรกิจ และภาคประชาสังคม เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายสามารถเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อกำหนดทิศทางของนโยบายการทำงานด้านต่างประเทศและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเชิงประสบการณ์ที่สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลเพื่อมุ่งส่งเสริมความสัมพันธ์กับต่างประเทศหรือภูมิภาคที่เกี่ยวข้องผ่านเวทีการทูตรัฐสภา

* นักวิเคราะห์สันติสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

จึงกล่าวได้ว่าการทูตรัฐสภานับเป็นกลไกสำคัญของประเทศในการแสวงหาความร่วมมือและส่งเสริมความสัมพันธ์กับนานาอารยประเทศในบริบทการทำงานของรัฐสภา โดยผ่านการกำหนดยุทธศาสตร์และมาตรการเชิงรุกที่มีความท้าทายของรัฐสภาในยุคปัจจุบัน รวมถึงเป็นเครื่องมือช่วยสนับสนุนและผลักดันนโยบายของรัฐบาลให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่กำหนดไว้ให้ประสบผลสำเร็จยิ่งขึ้น เพราะกลไกหรือช่องทางด้านต่างประเทศของรัฐสภานับว่าค่อนข้างมีความยืดหยุ่นเปิดกว้างและมีความหลากหลายสามารถช่วยเกื้อหนุนหรืออุดหนุนช่องว่างของการดำเนินงานของฝ่ายบริหารให้ครบถ้วนสมบูรณ์มากขึ้นโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติและสาธารณะตามที่ประชาชนคาดหวัง

๑. ลักษณะเฉพาะของบทบาทการทูตรัฐสภา

ภารกิจด้านต่างประเทศของสมาชิกรัฐสภานับว่ามีความสำคัญต่อการเข้าไปมีส่วนร่วมในการแสวงหาแนวทางหรือมาตรการป้องกันแก้ไขประเด็นปัญหาระหว่างประเทศที่มีความละเอียดอ่อนจึงนับเป็นเครื่องมือหนึ่งในการช่วยส่งเสริมบทบาทการทำงานแก่ฝ่ายบริหารให้บรรลุผลสำเร็จได้ เนื่องจากรัฐสภามีกลไกทางการทูตที่ถูกกำหนดขึ้นและสามารถใช้เป็นช่องทางหรือเครือข่ายการทำงานร่วมกันได้อย่างหลากหลายและกว้างขวาง ทั้งการพบปะกันในระดับประธานรัฐสภา สมาชิกสภา คณะกรรมาธิการ กลุ่มมิตรภาพ คณะทำงานเฉพาะหรือในระดับองค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยการประสานงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดแนบแน่นในการกำหนดแนวทางร่วมกัน มีการดำเนินกิจกรรมผ่านช่องทางการทูตอย่างกว้างขวางกับประเทศพัฒนาแล้ว ประเทศกำลังพัฒนา รวมถึงประเทศด้อยพัฒนา

โดยเฉพาะบทบาทด้านต่างประเทศของรัฐสภานับว่าช่วยเกื้อหนุนการทำงานของฝ่ายบริหารที่พบว่ายังประสบกับปัญหาหรือเป็นช่องว่างอุปสรรคขัดขวาง หรือยังขาดตกบกพร่องที่เป็นเงื่อนไขต่อการบรรลุเป้าหมายสำเร็จผ่านช่องทางหรือกลไกการทูตรัฐสภาที่ค่อนข้างมีความกว้างขวางและหลากหลายมีการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดของบุคคลในฝ่ายนิติบัญญัติ

เห็นได้ว่าบทบาทเชิงรุกของการทูตรัฐสภาในบริบทของเกาหลีใต้ นับว่ามีส่วนสำคัญในการช่วยยกระดับมาตรฐานและสร้างมูลค่าการค้าการลงทุนให้เพิ่มขึ้นได้โดยอาศัยเครือข่ายช่องทางหรือกลไกการทำงานของรัฐสภาได้อย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับแนวนโยบายเกิดการดำเนินงานร่วมกันเชิงบูรณาการกับรัฐบาลได้อย่างมีนัยสำคัญ จนปรากฏภาพลักษณ์ของสมาชิกรัฐสภาในเวทีระหว่างประเทศให้เป็นที่ยอมรับแก่ประชาชนมากขึ้น ปัจจุบันนอกจากประชากรชาวเกาหลีจะมีรายได้เฉลี่ย ๘๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปีแล้วประเทศยังประสบความสำเร็จในนโยบายการส่งเสริมกระแสวัฒนธรรมเกาหลีให้แพร่ขยายเป็นที่นิยมชมชอบไปทั่วโลกอีกด้วย

อีกทั้งการทูตรัฐสภาของเกาหลียังเป็นเวทีสำคัญในการส่งเสริมสันติภาพในคาบสมุทรเกาหลีให้เกิดความมั่นคงยิ่งขึ้น ส่งผลให้เกิดการประชุมสุดยอดผู้นำระหว่างสองเกาหลีเป็นจำนวน ๓ ครั้ง และการประชุมสุดยอดผู้นำระหว่างสหรัฐอเมริกากับเกาหลีเหนืออีกจำนวน ๒ ครั้งตามลำดับ โดยสมาชิกรัฐสภาต่างเล็งเห็นความสำคัญกับเรื่องดังกล่าวและกระตือรือร้นเข้าไปมีส่วนร่วมในเวทีการทูตรัฐสภาเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและตอบสนองกับแนวนโยบายหรือยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศที่กำหนดไว้ของรัฐบาลโดยตระหนักถึงการปกป้องรักษาผลประโยชน์ของชาติเป็นประการสำคัญ

๒. ภารกิจด้านต่างประเทศของรัฐสภาเกาหลี

งานด้านต่างประเทศนับเป็นบทบาทสำคัญอย่างหนึ่งต่อการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามภารกิจหรือกิจกรรมการทูตของรัฐสภาที่กำหนดขึ้นในการมีส่วนร่วมแสวงหาแนวทางการทำงานหรือปรึกษาหารือในประเด็นปัญหาร่วมกันของรัฐสภาต่างประเทศ องค์กร หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ถือเป็นกลไกสำคัญต่อการช่วยแก้ไขปัญหาและเกื้อหนุนการดำเนินนโยบายแก่รัฐบาลสามารถบรรลุผลสำเร็จได้อย่างทันท่วงที

โดยสามารถจำแนกภารกิจด้านต่างประเทศที่สำคัญ ประกอบด้วย การเดินทางเยือนต่างประเทศ การต้อนรับหรือให้การรับรองบุคคลสำคัญชาวต่างประเทศ และการเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศ

๒.๑ การเดินทางเยือนต่างประเทศ (Visiting diplomacy)

การเดินทางเยือนต่างประเทศของบุคคลสำคัญในระดับรัฐสภาขึ้นอยู่กับภารกิจด้านต่างประเทศและวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ โดยมีเป้าหมายให้เกิดการส่งเสริมแลกเปลี่ยน การบรรลุข้อตกลง ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐสภาหรือองค์กรต่างประเทศให้เกิดความแน่นแฟ้น

ย้อนกลับไปในช่วงยุคสมัยสงครามเกาหลี บทบาทการทูตรัฐสภาเริ่มต้นขึ้นเมื่อนายชิน อิกฮี ประธานรัฐสภาในขณะนั้น ได้เดินทางเยือนสหรัฐอเมริกาอย่างเป็นทางการครั้งแรกเมื่อเดือนมีนาคม ปี ๒๔๙๓ เพื่อหารือข้อราชการกับบุคคลสำคัญของสหรัฐอเมริกา ได้แก่ นายดีน แอคสัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา (Dean Gooderham Acheson) ซึ่งขณะนั้นนับเป็นช่วงที่เกาหลีกำลังประสบกับภาวะแห่งความยากลำบากและเป็นช่วงของสงครามเกาหลีกินเวลายืดเยื้อยาวนานมากกว่า ๓ ปี จนสร้างความสูญเสียแก่หลายฝ่าย



วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๔๙๓ นายชิน อิกฮี ประธานรัฐสภาเกาหลีใต้ในสมัยนั้น (ลำดับที่ ๓ จากซ้าย) เดินทางเยือนสหรัฐอเมริกา อย่างเป็นทางการเพื่อหารือข้อราชการกับนายดีน แอคสัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา (Dean Gooderham Acheson)
ที่มาภาพ : http://www.ohmynews.com/NWS_Web/View/at_pg.aspx?CNTN_CD=A0002396759&CMPT_CD=P0010&utm_source=naver&utm_medium=newsearch&utm_campaign=naver_news

- กล่าวได้ว่าการเดินทางเยือนต่างประเทศของสมาชิกรัฐสภามีวัตถุประสงค์หลัก ประกอบด้วย
- การเยี่ยมคารวะหรือพบปะหารือข้อราชการกับประธานรัฐสภาต่างประเทศ ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภา หรือบุคคลสำคัญอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
 - การเยี่ยมคารวะหรือพบปะหารือกับประธานาธิบดี ผู้นำประเทศ รัฐมนตรี หรือบุคคลสำคัญอื่นของรัฐบาลต่างประเทศ
 - การเข้าร่วมประชุมหรือเข้าร่วมกิจกรรมสำคัญตามคำเชิญอย่างเป็นทางการของประธานรัฐสภาต่างประเทศหรือบุคคลสำคัญต่างประเทศที่เป็นเจ้าภาพจัดงานนั้น เป็นต้น

สถิติการเดินทางเยือนต่างประเทศของสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้ ประจำปี ๒๕๖๒

ลำดับ	ประเภท	จำนวนครั้ง
๑.	ประธานรัฐสภา	๖ ครั้ง
๒.	รองประธานรัฐสภา	๒ ครั้ง
๓.	สภาความร่วมมือสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศ	๑๑ ครั้ง
๔.	กลุ่มมิตรภาพถาวรสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-จีน	๒ ครั้ง
๕.	กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้กับประเทศทั้งหลาย	๒๕ ครั้ง
๖.	คณะกรรมการความร่วมมือระดับสูงระหว่างรัฐสภาเกาหลีใต้-รัสเซีย	๑ ครั้ง
๗.	คณะผู้แทนพิเศษทางการทูตที่แต่งตั้งโดยประธานรัฐสภาหรือประธานาธิบดี	๒๐ ครั้ง
	รวมทั้งสิ้น	๖๗ ครั้ง

ที่มาข้อมูล : สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี ข้อมูลรายงานสถิติการเดินทางเยือนต่างประเทศของสมาชิกรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๒
(<https://nas.na.go.kr/nas/index.do>)

๒.๒ การต้อนรับบุคคลสำคัญชาวต่างประเทศ (Inviting diplomacy)

การต้อนรับบุคคลสำคัญจากรัฐสภาต่างประเทศนับเป็นภารกิจสำคัญหนึ่งในการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการทูตในบริบทของรัฐสภาเช่นเดียวกัน ซึ่งมีทั้งการต้อนรับบุคคลสำคัญในระดับประธานรัฐสภา ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภา ประธานคณะกรรมการฯ หรือบุคคลสำคัญอื่นที่เกี่ยวข้องที่ได้รับการเชื้อเชิญอย่างเป็นทางการให้เดินทางมาเยี่ยมเยือนประเทศเจ้าภาพตามวัตถุประสงค์ในการกระชับความร่วมมือและส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือตามวัตถุประสงค์อื่นที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย

- เพื่อเยี่ยมคารวะหรือพบปะหารือข้อราชการกับประธานรัฐสภา รองประธานรัฐสภา ประธานกลุ่มมิตรภาพฯ และบุคคลสำคัญอื่นที่เกี่ยวข้อง

- เพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศ กิจกรรมสำคัญที่ประธานรัฐสภา บุคคลสำคัญของรัฐสภา หรือตัวแทนรัฐบาลเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

- เพื่อเยี่ยมคารวะหรือพบปะหารือข้อราชการกับประธานาธิบดี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือบุคคลสำคัญที่เกี่ยวข้อง

- เพื่อเยี่ยมชมสถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ โบราณสถาน สถานที่สำคัญทางศิลปวัฒนธรรม หรือเยี่ยมชมศึกษาอุทยานอุตสาหกรรมหลักของประเทศ เป็นต้น



วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ ทำเนียบประธานาธิบดี นายมน แจอน ประธานาธิบดีเกาหลีใต้ให้การรับรอง คณะสมาชิกรัฐสภาญี่ปุ่น-เกาหลีใต้ ในโอกาสเดินทางเยือนเกาหลีใต้อย่างเป็นทางการ เพื่อแลกเปลี่ยนความร่วมมือและกระชับความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศให้แน่นแฟ้น
ที่มาภาพ: <https://blog.naver.com/thebluehousekr/221422520259>



กิจกรรมแข่งขันหมากล้อมระหว่างสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-จีน-ญี่ปุ่น (Korea-China-Japan Parliamentary Friendship Go Tournament) นับเป็นกิจกรรมการแข่งขันอย่างหนึ่งในการช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยกิจกรรมดังกล่าวเริ่มจัดขึ้นเป็นครั้งแรกเมื่อปี ๒๕๔๒ เป็นต้นมา
ที่มาภาพ : <https://blog.naver.com/thebluehousekr/221422520259>

๒.๓ การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ (International conference)

การเข้าร่วมประชุมสหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union, IPU) และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องของสมาชิกรัฐสภาเพื่อก่อให้เกิดการหารือและบรรลุข้อตกลงร่วมกัน รวมถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลในประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังช่วยเป็นการกระชับความสัมพันธ์ร่วมกันเพื่อแสวงหาแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นและยกระดับบทบาทการมีส่วนร่วมในเวทีการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

สมาชิกรัฐสภาต่างเล็งเห็นความสำคัญและเข้าร่วมประชุมในวาระที่กำหนดขึ้น โดยมีการกล่าวถ้อยแถลงการณ์ การอภิปรายในประเด็นต่าง ๆ และการลงมติในการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ รวมถึงใช้โอกาสเหล่านั้นในการหารือข้อราชการร่วมกับบุคคลสำคัญของรัฐสภาต่างประเทศที่เข้าร่วมประชุมในโอกาสต่าง ๆ ก่อให้เกิดการสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกันให้แน่นแฟ้นขึ้น ทั้งในเวทีการจัดประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศที่ประธานรัฐสภา หรือรองประธานรัฐสภาเป็นเจ้าภาพจัดประชุม หรือการเดินทางเยือนต่างประเทศของบุคคลดังกล่าวที่เกี่ยวข้องเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ ในบริบทการดำเนินงานด้านต่างประเทศของรัฐสภาเกาหลีใต้พบว่า มีกลไกการทำงานที่จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะหลายคณะฯ เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการทูตกับรัฐสภาต่างประเทศที่สำคัญ ดังตารางต่อไปนี้

กลไกการทำงานด้านต่างประเทศของรัฐสภา ชุดที่ ๒๐ (๒๕๕๙-๒๕๖๓)
- กลุ่มมิตรภาพถาวรสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-จีน
- สภาความร่วมมือสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศ ประกอบด้วย ๔ กลุ่ม ได้แก่ <ol style="list-style-type: none">๑. เกาหลีใต้-สหรัฐอเมริกา๒. เกาหลีใต้-สหภาพยุโรป๓. เกาหลีใต้-รัสเซีย๔. เกาหลีใต้-จีน
- กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้กับรัฐสภาประเทศทั้งหลาย จำนวนทั้งสิ้น ๑๑๒ กลุ่ม

กล่าวได้ว่า รัฐสภาชุดที่ ๒๐ (พ.ศ. ๒๕๕๙-พ.ศ. ๒๕๖๓) ที่ผ่านมา พบว่าบทบาทงานด้านต่างประเทศค่อนข้างมีความโดดเด่นและมุ่งเน้นส่งเสริมความสัมพันธ์กับรัฐสภาต่างประเทศผ่านกลไกด้านต่างประเทศอย่างหลากหลายและใกล้ชิด โดยเฉพาะการส่งเสริมความสัมพันธ์กับสภาประชาชนแห่งชาติจีน ทำให้เกิดการพบปะแลกเปลี่ยนความร่วมมือกันมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระดับประธานรัฐสภา รองประธานรัฐสภา กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภา คณะกรรมาธิการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงเวทีการประชุมระหว่างประเทศของรัฐสภา ผ่านกลไกการทำงานต่าง ๆ ทั้งของรัฐสภา รัฐบาล และภาคประชาสังคมในภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

นอกจากนั้น ยังมีการแลกเปลี่ยนความร่วมมือผ่านองค์กรหรือสถาบันทางวิชาการระหว่างสองฝ่ายอีกด้วย เพื่อดำเนินการศึกษาวิจัยในประเด็นที่ให้ความสนใจร่วมกัน ทั้งสองฝ่ายมีการกำหนดรูปแบบและกิจกรรมในลักษณะและวิธีการต่าง ๆ ทั้งการจัดสัมมนาและการระดมความคิดเห็น โดยมีตัวแทนสมาชิกรัฐสภา ตัวแทนพรรคการเมือง ผู้ช่วยสมาชิกรัฐสภา ผู้เชี่ยวชาญ และข้าราชการที่เกี่ยวข้องระหว่างสองประเทศเข้าร่วมอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาจากสหรัฐอเมริกา รัสเซีย และรัฐสภายุโรป (EU) เข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมดังกล่าวเช่นเดียวกัน รวมถึงมีความร่วมมือในระดับหน่วยงานที่สนับสนุนการทำงานของรัฐสภาเกาหลีใต้ เช่น สำนักกฎหมาย (สังกัดสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา) สำนักวิจัยนิติบัญญัติ สำนักงบประมาณรัฐสภา และหอสมุดรัฐสภา เป็นต้น หน่วยงานเหล่านี้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลและความร่วมมือกับสภาประชาชนแห่งชาติจีนในประเด็นปัญหา อาทิ แนวทางการทำงานร่วมกันและมาตรการแก้ไขปัญหาภาวะฝุ่นละอองและมลพิษในอากาศ และการแลกเปลี่ยนความร่วมมือระหว่างภาคการเมืองท้องถิ่นระหว่างสองประเทศ

การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศอื่นที่เกี่ยวข้อง
- สมาคมสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-ญี่ปุ่น ^๑ (Korea-Japan Parliamentarians' Union, KJPU)
- สหภาพสมาชิกรัฐสภาเกาหลีเพื่อเด็ก ประชากร และสิ่งแวดล้อม (Korean Parliamentary League on Children, Population and Environment, CPE)

^๑ สมาคมสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-ญี่ปุ่น ก่อตั้งขึ้นเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๑๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและแลกเปลี่ยนความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้กับญี่ปุ่น รวมถึงช่วยกระชับความสัมพันธ์ของภาคส่วนอื่นอย่างหลากหลาย ปัจจุบันฝ่ายเกาหลีใต้มีสมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมในสมาคมดังกล่าว จำนวน ๑๘๐ คน และฝ่ายญี่ปุ่นมีสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒๓๐ คน และวุฒิสมาชิก จำนวน ๙๐ คน ทั้งนี้ สมาคมฯ ยังมีการตั้งคณะกรรมาธิการที่เกี่ยวข้องร่วมกันอีกด้วย เช่น คณะกรรมาธิการการต่างประเทศและความมั่นคง คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และคณะกรรมาธิการสังคมและวัฒนธรรม เป็นต้น (ข้อมูลเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓)

การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศอื่นที่เกี่ยวข้อง
- สหภาพสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งเอเชีย (International Parliamentarians' Coalition for Asian Human Rights)
- สมาคมลูกเสือรัฐสภาเกาหลี (Korea Scout Parliamentary Association)
- การประชุมพรรคการเมืองระหว่างประเทศแห่งเอเชีย (International Conference of Asian Political Parties, ICAPP)

การเข้าร่วมประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศดังกล่าวเป็นไปตามข้อตกลงหรือระเบียบร่วมกันที่กำหนดไว้ ซึ่งการเดินทางเยือนต่างประเทศอย่างเป็นทางการของบุคคลสำคัญในรัฐสภานั้นขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือก่อให้เกิดความร่วมมือเพื่อให้บรรลุข้อตกลงและแสวงหาแนวทางแก้ไขปัญหาต่าง ๆ

สำหรับการเข้าร่วมประชุมหรือการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในแต่ละครั้ง จำเป็นต้องมีการพิจารณาเหตุผลความจำเป็นในการเข้าร่วมประชุมซึ่งเป็นไปตามธรรมเนียมรูปแบบการปฏิบัติ ระเบียบขั้นตอนที่กำหนดไว้ เพื่อส่งเสริมบทบาทงานด้านต่างประเทศและคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ และตามที่ประธานรัฐสภาเห็นชอบในการอนุมัติตามวาระโอกาสที่เห็นว่าการประชุมนั้นเกิดความคุ้มค่าต่อการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน และก่อให้เกิดประโยชน์ต่อรัฐสภาและประเทศชาติ

ทั้งนี้ เกาหลีใต้มีการกำหนดระเบียบการเดินทางจำแนกเป็นระดับบุคคลสำคัญ รายชื่อคณะ และจำนวนผู้เดินทางจัดสรรตามจำนวนสัดส่วนสมาชิกของพรรคการเมืองตามความเหมาะสม สามารถสรุปได้ดังนี้

ระดับ/ประเภทการเดินทาง		จำนวนสมาชิกรัฐสภา (รวมหัวหน้าคณะ)	ผู้พิจารณากำหนดรายชื่อคณะ
ระดับประธานรัฐสภา	ประธานรัฐสภา	ไม่เกิน ๖ คน	ประธานรัฐสภา
	รองประธานฯ		รองประธานฯ
สภาความร่วมมือสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศ และกลุ่มมิตรภาพถาวรสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-จีน		ไม่เกิน ๖ คน (หรือขึ้นอยู่กับข้อตกลงในการสนับสนุนค่าใช้จ่ายของแต่ละฝ่าย)	ประธานสภา/ประธานกลุ่มฯ กำหนดรายชื่อผ่านความเห็นชอบในที่ประชุม
กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-ต่างประเทศ		ไม่เกิน ๔ คน	ประธานกลุ่มฯ กำหนดรายชื่อผ่านความเห็นชอบในที่ประชุม
คณะผู้แทนพิเศษตามภารกิจที่ตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะ		ไม่เกิน ๔ คน	ประธานรัฐสภามอบหมายสมาชิกรัฐสภาหรือตามความเห็นชอบในที่ประชุม

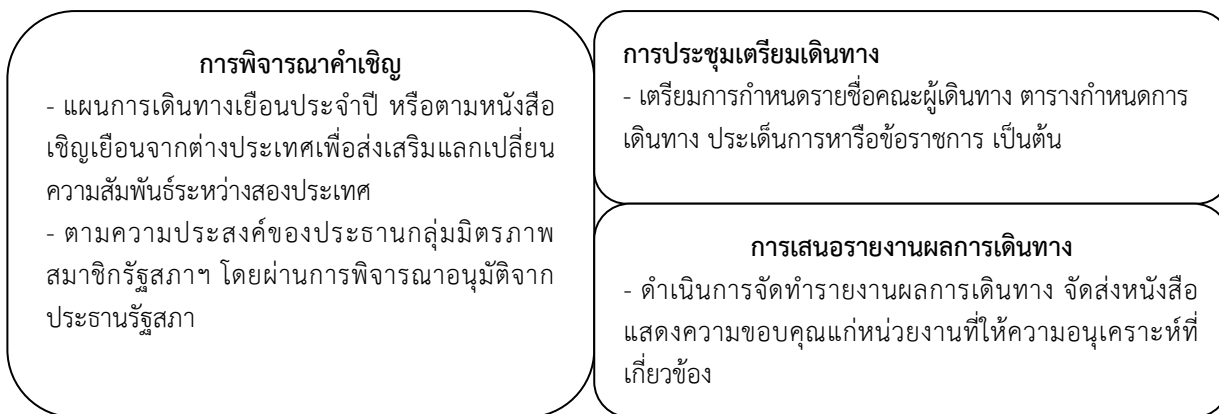
การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเดินทางของสมาชิกรัฐสภา

ประเภท	ข้อกำหนด/รายละเอียด	
ค่าใช้จ่ายในการเดินทางต่างประเทศ	บัตรโดยสารเครื่องบิน	◆ ชั้นธุรกิจ
	ค่าใช้จ่ายอื่น	◆ เบี้ยเลี้ยง ค่าอาหาร ค่าที่พัก ตามระเบียบการเบิกจ่ายงบประมาณเดินทางราชการ
ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติภารกิจ	ค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติหน้าที่	◆ ค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารมื้อกลางวัน มื้อเย็น ค่าเช่ายานพาหนะ เป็นต้น

การกำหนดบุคคลที่เป็นผู้เข้าร่วมประชุมนั้น คำนึงถึงความเหมาะสม ความถนัดหรือความเชี่ยวชาญของสมาชิกรัฐสภาที่สอดคล้องกับประเด็นในการประชุมนั้น ความสามารถด้านภาษาต่างประเทศ และการกำหนดสัดส่วนของสมาชิกรัฐสภาแต่ละพรรคการเมืองขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของประธานรัฐสภาเป็นผู้พิจารณาเห็นชอบ

สำหรับการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศที่เกาหลีใต้เป็นประเทศสมาชิก (Member Country) กำหนดให้มีสมาชิกรัฐสภาสามารถเข้าร่วมได้จำนวนไม่เกิน ๖ คน และกรณีเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ (Observer Country) กำหนดจำนวนไม่เกิน ๒ คน โดยมีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเดินทาง เช่น บัตรโดยสารเครื่องบิน(ชั้นธุรกิจ) เบี้ยเลี้ยง ค่าอาหาร ค่าที่พัก ตามระเบียบการเบิกจ่ายงบประมาณของราชการ รวมถึงสามารถเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวัน อาหารเย็น และค่ายานพาหนะ เป็นต้น

ทั้งนี้ การเดินทางไปปฏิบัติราชการของสมาชิกรัฐสภาตามวาระต่าง ๆ มีขั้นตอนการดำเนินงานโดยสรุปได้ดังนี้



สำหรับในกรณีการเชิญสมาชิกรัฐสภาจากต่างประเทศเดินทางเยือนสาธารณรัฐเกาหลีนั้น ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีที่มุ่งให้เกิดการแลกเปลี่ยน การหารือข้อราชการระหว่างกัน โดยรัฐสภาเกาหลีใต้กำหนดแนวทางระเบียบการเบิกจ่ายงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงาน ตามตารางสรุปได้ดังนี้

ประเภท	ข้อกำหนด/รายละเอียด
สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	กรณีประธานรัฐสภาเป็นหัวหน้าคณะ กำหนดให้มีผู้ร่วมเดินทางรวมทั้งสิ้นไม่เกินจำนวน ๘ คน โดยสนับสนุนงบประมาณสำหรับเป็นค่าที่พัก (๕ วัน ๔ คืน) ค่ายานพาหนะ ทั้งนี้ <u>ประธานรัฐสภาสามารถอนุมัติสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินกรณีเป็นคณะจากประเทศด้อยพัฒนา ตามระเบียบที่กำหนด หรือข้อตกลงร่วมกันระหว่างสองฝ่าย</u>
ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงาน	งบประมาณสำหรับเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวัน และอาหารเย็น เป็นต้น

ทั้งนี้ แนวทางการพิจารณาจัดส่งหนังสือเชิญบุคคลสำคัญจากรัฐสภาต่างประเทศเดินทางเยือนรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีอย่างเป็นทางการนั้น มีลำดับขั้นตอนการดำเนินงาน โดยสรุปได้ดังนี้

การพิจารณาส่งคำเชิญ

- ประธานรัฐสภาเป็นผู้พิจารณาเห็นชอบในการดำเนินนโยบายส่งเสริมความสัมพันธ์กับรัฐสภาต่างประเทศ โดยคำนึงถึงสถานะความสัมพันธ์ทางการทูต หรือตามข้อเสนอแนะของประธานกลุ่มมิตรภาพฯ เพื่อให้มีการจัดส่งหนังสือเชิญเยือนอย่างเป็นทางการไปยังรัฐสภาต่างประเทศ

การจัดส่งหนังสือเชิญเยือน

- เมื่อประธานรัฐสภาให้ความเห็นชอบจึงดำเนินการจัดส่งหนังสือเชิญผ่านทางหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยลงนามออกหนังสือโดย ประธานรัฐสภา ประธานคณะกรรมการธิการฯ ประธานกลุ่มมิตรภาพฯ หรือแล้วแต่กรณี เป็นต้น

เตรียมการหรือข้อราชการ

- จัดเตรียมข้อมูลประเด็นการหารือข้อราชการ ขอบเขตการอนุมัติใช้จ่ายงบประมาณในการเตรียมรับรองคณะตามคำเชิญ ทั้งในระดับประธานรัฐสภา ประธานคณะกรรมการธิการ หรือประธานกลุ่มมิตรภาพฯ แล้วแต่กรณี

สถิติการเดินทางเยือนรัฐสภาเกาหลีใต้ของบุคคลสำคัญจากรัฐสภาต่างประเทศ ประจำปี ๒๕๖๒

ลำดับ	ประเภทระดับบุคคลสำคัญ	จำนวนครั้ง
๑.	ประธานรัฐสภาหรือรองประธานรัฐสภา	๑๕ ครั้ง
๒.	ประธานคณะกรรมการธิการ	๗ ครั้ง
๓.	ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฯ	๗ ครั้ง
๔.	อื่น ๆ	๒ ครั้ง
รวมทั้งสิ้น		๓๑ ครั้ง

ที่มาข้อมูล : สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี สถิติการเดินทางเยือนรัฐสภาเกาหลีใต้ของบุคคลสำคัญต่างประเทศ ประจำปี ๒๕๖๒ (<https://nas.na.go.kr/nas/index.do>)

สถิติการเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศของสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้ประจำปี ๒๕๖๒

ประเภท	ชื่อการประชุม	เจ้าภาพ	ระยะเวลาประชุม	สถานที่จัดประชุม	จำนวนสมาชิก (คน)
การประชุมที่เกี่ยวข้องกับ IPU	การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๔๐	IPU	๖-๑๐ เมษายน	กรุงโตฮกกาตาร์	๖
		IPU	๑๓-๑๗ ตุลาคม	กรุงเบลเกรด เซอร์เบีย	๖
		IPU	๖-๑๐ เมษายน	กรุงโตฮกกาตาร์	๑
		IPU	๑๓-๑๗ ตุลาคม	กรุงเบลเกรด เซอร์เบีย	๑
	ASGP	การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปีฤดูใบไม้ผลิ ๒๕๖๒	IPU/UN	๒๑-๒๒ กุมภาพันธ์	นิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

ประเภท		ชื่อการประชุม	เจ้าภาพ	ระยะเวลาประชุม	สถานที่จัดประชุม	จำนวนสมาชิก (คน)
		การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาประจำฤดูใบไม้ร่วง ๒๕๖๒	IPU/UN	๑๓ มีนาคม	นิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา	๒
		การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	IPU/UN	พฤศจิกายน	ซีลี	๒
	WTO	การประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลกปี ๒๕๖๒	IPU/สภายุโรป	-	-	๒
การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศในภูมิภาค	ระดับภูมิภาค	การสัมมนาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งเอเชียและแปซิฟิก	IPU/มองโกเลีย	๒๗-๒๘ พฤษภาคม	อูลานบาตอร์/มองโกเลีย	๒
		การประชุมสมาชิกรัฐสภาระหว่างเกาหลีใต้-สหรัฐอเมริกา-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๖	สำนักงานฯ TLEP* /สหรัฐอเมริกา	พฤษภาคม	วอชิงตัน/สหรัฐอเมริกา	๔
		การประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๒๗	รัฐสภา กัมพูชา	๑๔-๑๗ มกราคม	เสียมเรียบ/กัมพูชา	๖
		การประชุมระหว่างประเทศประเด็นเกี่ยวกับแอฟริกา (ICEA) ครั้งที่ ๓	ICEA/รัฐบาลเซเนกัล/UNDP	๑๗-๑๙ มกราคม	ดาการ์/เซเนกัล	๑
		การประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๔๙ (APPU)	APPU	-	-	๔
		การประชุมใหญ่สมัชชาวิเทศสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ (AIPA)	AIPA	๒๕-๓๐ สิงหาคม	กรุงเทพฯ/ไทย	๒
การประชุมที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ	NATO	การประชุมองค์การสนธิสัญญาป้องกันแอตแลนติกเหนือ ฤดูใบไม้ผลิ ๒๕๖๒	NATO	๓๑ พฤษภาคม-๓ มิถุนายน	บราติสลาวา/สโลวาเกีย	๒
		การประชุม NATO ครั้งที่ ๖๕	NATO	๑๑-๑๔ ตุลาคม	ลอนดอน/อังกฤษ	๒
		การประชุมองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ครั้งที่ ๗	NATO/OECD	๑๓-๑๕ กุมภาพันธ์	ปารีส/ฝรั่งเศส	๒
	MSC	การประชุมด้านความมั่นคงมิวนิก Munich Security Conference (MSC)	MSC	๑๕-๑๗ กุมภาพันธ์	มิวนิก/เยอรมนี	๒
การประชุมประธานรัฐสภา		การประชุมประธานรัฐสภาของประเทศในภูมิภาคยูเรเชีย ครั้งที่ ๕ (MIKTA)	รัฐสภาแม็กซิโก	-	แม็กซิโก	๖
		การประชุมประเทศสมาชิกของกลุ่ม จี ๒๐ ครั้งที่ ๖	รัฐสภาญี่ปุ่น	-	ญี่ปุ่น	๖

ที่มาข้อมูล: สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี สถิติการเข้าร่วมประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศของสมาชิกรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๒ (<https://nas.na.go.kr/nas/index.do>)

* Trilateral Legislative Exchange Program: TLEP

สถิติการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระหว่างประเทศของรัฐสภาเกาหลีใต้ ประจำปี ๒๕๖๒

ลำดับ	ชื่อการประชุม	ระยะเวลาประชุม	สถานที่จัดประชุม
๑.	การประชุมความมั่นคงและสันติภาพในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง	-	กรุงโซล/เกาหลีใต้
๒.	การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศของเกาหลีใต้-สหรัฐอเมริกา-ญี่ปุ่น	๒๒-๒๓ มีนาคม	
๓.	การประชุมประธานรัฐสภาของประเทศในภูมิภาคยูเรเชีย ครั้งที่ ๔ (MIKTA)	๒๓-๒๔ กันยายน	อัสตานา/ คาซัคสถาน

ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๒ นายมน อีซัง ประธานรัฐสภา^๒ เกาหลีใต้ (กรกฎาคม ๒๕๖๑-พฤษภาคม ๒๕๖๓) ได้เล็งเห็นความสำคัญต่อการกำหนดนโยบายและกลยุทธ์ด้านต่างประเทศของรัฐสภาให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น ในการส่งเสริมและสร้างความร่วมมือกับประเทศและภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก ให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม และเกิดความยั่งยืนสอดคล้องกับแนวโน้มกับแนวโน้มต่างประเทศของรัฐบาลที่มุ่งส่งเสริมการดำเนินนโยบาย การทูตเชิงพาณิชย์เพื่อกระชับความร่วมมือกับต่างประเทศให้รัฐบาลและภาคธุรกิจต่าง ๆ สามารถขยาย ตลาดการค้าในต่างประเทศให้มากขึ้น ดังนั้น จึงเน้นให้ความสำคัญกับบริบทการดำเนินงานด้านต่างประเทศ ของรัฐสภาให้มากขึ้นเพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาสามารถเข้าไปแสดงบทบาทการมีส่วนร่วมแลกเปลี่ยน ประสบการณ์ รวมถึงกำหนดนโยบายส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับต่างประเทศ ด้วยการจัดตั้งเวที การทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy Forum) กับต่างประเทศและภูมิภาคต่าง ๆ ขึ้น จำนวน ๑๒ คณะ ดังนี้

๑. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-ญี่ปุ่น
๒. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีเหนือ-เกาหลีใต้
๓. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-สหรัฐอเมริกา
๔. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-อาเซียน
๕. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-ลาตินอเมริกา
๖. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-ตะวันออกเฉียงกลาง
๗. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-แอฟริกา
๘. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-เอเชียใต้
๙. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-จีน
๑๐. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-สหภาพยุโรป
๑๑. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-อังกฤษและเครือจักรภพแห่งประชาชาติ
๑๒. การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศเกาหลีใต้-รัสเซียและเครือรัฐเอกราช (Commonwealth of Independent States)

^๒ ประธานรัฐสภาเกาหลีใต้มีอำนาจแต่งตั้งบุคคลเข้ารับตำแหน่งเป็นข้าราชการการเมืองได้ ประกอบด้วยตำแหน่ง ดังนี้ ๑. หัวหน้าคณะเลขานุการ ประธานรัฐสภา (Chief of Staff/Chief Secretary to the Speaker) ๒. เลขานุการฝ่ายการเมือง ๓. เลขานุการฝ่ายนโยบายและแผน ๔. เลขานุการ ฝ่ายพิธีการทูต ๕. เลขานุการฝ่ายประชาสัมพันธ์ และ ๖. โฆษกรัฐสภา เป็นต้น



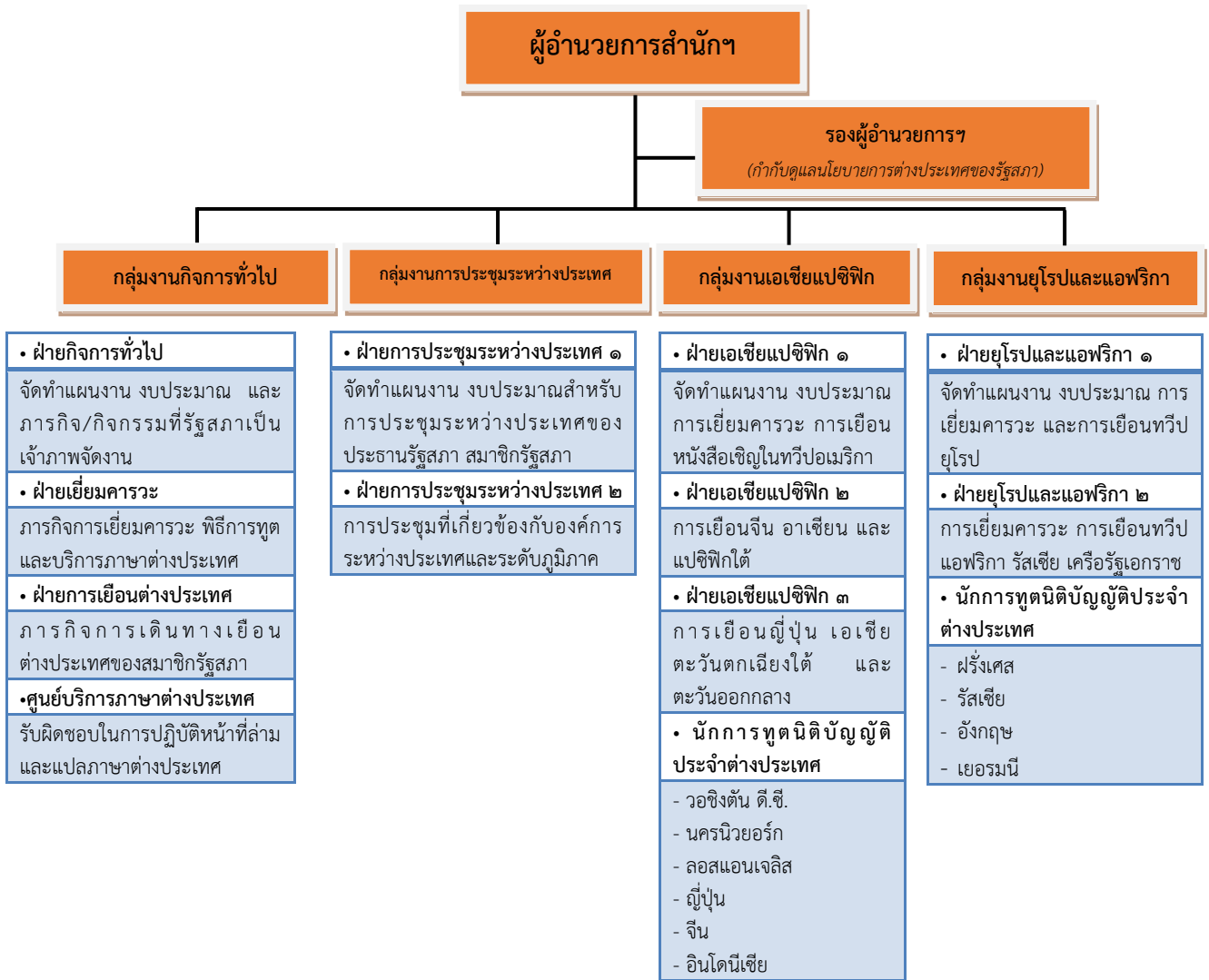
วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ทำเนียบประธานรัฐสภา นายมน อีซัง ประธานรัฐสภาเกาหลีใต้เป็นประธาน
ในการจัดกิจกรรมการประชุมเวทีการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy Forum) ครั้งที่ ๓
โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สมาชิกรัฐสภา เอกอัครราชทูตประจำกรุงโซล อดีตเอกอัครราชทูต
และผู้เกี่ยวข้องเข้าร่วมในงานดังกล่าว

ที่มาภาพ : <https://news.naver.com/main/read.nhn?oid=006&aid=0000099330>

เวทีการประชุมที่จัดตั้งขึ้นดังกล่าวมีสมาชิกรัฐสภาเป็นคณะกรรมการและผู้เชี่ยวชาญในสาขาที่เกี่ยวข้อง
ทำหน้าที่คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านต่างประเทศฯ นับเป็นเวทีเปิดโอกาสให้แก่สมาชิกรัฐสภาและบุคคลภายนอก
ที่เกี่ยวข้องเกิดการแลกเปลี่ยนแนวคิด ข้อเสนอแนะ และกำหนดนโยบายหรือแผนส่งเสริมความสัมพันธ์กับ
ต่างประเทศและภูมิภาคต่าง ๆ รวมถึงส่งเสริมให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลความรู้ที่จำเป็นต่อการดำเนินงาน
แก่สมาชิกรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา สำนักงานการต่างประเทศ สำนักวิจัยนิติบัญญัติ และหน่วยงานของ
รัฐสภาที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปกำหนดเป็นนโยบายดำเนินงานด้านต่างประเทศของรัฐสภาให้เกิดประสิทธิภาพและ
ผลสำเร็จยิ่งขึ้น

๓. หน่วยงานสนับสนุนการทำงานด้านต่างประเทศของรัฐสภา

๓.๑ โครงสร้างสำนักงานการต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี



๓.๒ อำนาจหน้าที่สำนักการต่างประเทศ รัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี

สำนักการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานที่อยู่ภายใต้สังกัดสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา มีภารกิจหน้าที่รับผิดชอบงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านต่างประเทศของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

- จัดทำแผนงานและดำเนินการภารกิจต่างประเทศของรัฐสภา
- สนับสนุนการดำเนินงานภารกิจด้านต่างประเทศของรัฐสภา ทั้งการวางแผนจัดเตรียมปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านต่างประเทศของรัฐสภา เป็นต้น
 - เตรียมแผนการเดินทางเยือนต่างประเทศ การเยี่ยมเยือนของบุคคลสำคัญ และการหารือข้อราชการกับบุคคลจากต่างประเทศ
 - จัดเตรียมหนังสือเดินทาง บัตรโดยสารเครื่องบิน ห้องรับรองพิเศษ ขึ้นตอนและพิธีการเข้าออกประเทศตามระเบียบพิธีการทูต
- จัดเตรียมงบประมาณ ล่ามแปลภาษาต่างประเทศ และการเยี่ยมชมอาคารรัฐสภาในการเดินทางเยือนต่างประเทศ การรับเชิญเยือน และการเข้าร่วมประชุมต่างประเทศ
 - เจ้าหน้าที่ล่ามและแปลภาษาต่างประเทศ ประกอบด้วย ภาษาอังกฤษ ภาษาจีน ภาษาญี่ปุ่น และภาษาฝรั่งเศส
- การทำหน้าที่ของศูนย์บริการภาษาต่างประเทศ สนับสนุนภารกิจด้านการแปลและล่ามตามภารกิจด้านต่างประเทศของรัฐสภา

- นักการทูตนิติบัญญัติ มีบทบาทหน้าที่ในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านต่างประเทศของรัฐบาล ดำเนินการรวบรวมและศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนิติบัญญัติของรัฐบาลต่างประเทศ ข้อมูลที่สนับสนุนการทำงานสำหรับหอสมุดรัฐสภา สำนักงานประมาณรัฐสภา และสำนักวิจัยนิติบัญญัติของรัฐบาล สนับสนุนภารกิจด้านต่างประเทศของสมาชิกรัฐสภาและภารกิจด้านต่างประเทศระหว่างองค์กรของรัฐบาล รวมถึงสร้างเครือข่ายและประสานความร่วมมือกับรัฐบาลต่างประเทศ หรือภารกิจอื่นที่ได้รับมอบหมาย

ปัจจุบันรัฐบาลเกาหลีใต้มีนักการทูตนิติบัญญัติที่ส่งไปปฏิบัติหน้าที่ประจำการอยู่ในเมืองและประเทศต่าง ๆ จำนวน ๑๐ แห่งทั่วโลก โดยมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี ซึ่งรัฐสภามีการจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการกิจให้แก่การทูตนิติบัญญัติตามหมวดหมู่ ประกอบด้วย

- ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติภารกิจราชการ ค่าปฏิบัติราชการในต่างประเทศ ค่าดำเนินงานศึกษาวิจัย ค่าปฏิบัติการกิจพิเศษ

- เงินเดือน ค่าตอบแทน เงินประจำตำแหน่ง และเบี้ยเลี้ยงผู้ปฏิบัติหน้าที่ รวมถึงค่าตอบแทนคู่สมรส และเงินสนับสนุนค่าบำรุงการศึกษาแก่บุตร

- ค่าใช้จ่ายสำหรับการเช่าที่พักอาศัย ค่าอาหาร ค่าใช้บริการระบบขนส่งมวลชนสาธารณะ ค่าเช่ายานพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็น เป็นต้น

๓.๓ แนวทางการส่งเสริมบทบาทและกำหนดยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศ

◆ มุ่งส่งเสริมสันติภาพในคาบสมุทรเกาหลี

- รัฐบาลมีบทบาทในการเสริมสร้างความร่วมมือและแลกเปลี่ยนความสัมพันธ์กับต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งประเทศสหรัฐอเมริกา จีน ญี่ปุ่น และรัสเซีย เพื่อร่วมกันแสวงหาแนวทางส่งเสริมสันติภาพในภูมิภาคเอเชียตะวันออกหรือคาบสมุทรเกาหลีให้เกิดขึ้นอย่างมั่นคง โดยเฉพาะการแลกเปลี่ยนการเดินทางเยือนทั้งในระดับประธานรัฐสภา สภาความร่วมมือสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-สหรัฐอเมริกา-ญี่ปุ่น คณะกรรมการร่วมมือระดับสูงระหว่างรัฐสภาเกาหลีใต้-รัสเซีย และคณะกรรมการการต่างประเทศ ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายมุ่งใต้ใหม่ (New Southern Policy) และนโยบายมุ่งเหนือใหม่ (New Northern Policy) ของรัฐบาลเกาหลีใต้ที่กำหนดขึ้น

สำหรับยุทธศาสตร์และนโยบายด้านต่างประเทศของรัฐบาลจึงกำหนดภารกิจไว้อย่างชัดเจนเป็นประจำทุกปี ทั้งการเดินทางเยือนต่างประเทศหรือการรับเยือนของบุคคลระดับสูงของรัฐบาลต่างประเทศ ดังกล่าวขึ้นอย่างต่อเนื่อง ร่วมกันหารือข้อราชการในประเด็นต่าง ๆ อันก่อให้เกิดความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิด ตลอดจนช่วยสนับสนุนและยกระดับของบทบาทการดำเนินงานด้านต่างประเทศของรัฐบาลให้สูงขึ้นในระดับสากลให้ประจักษ์ชัดเพื่อร่วมกันแสวงหาแนวทางและมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาร่วมกัน ทั้งประเด็นสังคมผู้สูงอายุ อัตราการเกิดของประชากรลดลง พลังงานทดแทน การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (Cyber Security) การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ปัญหาการค้า การพัฒนาที่ยั่งยืน การบุกเบิกและพัฒนาเส้นทางขั้วโลกเหนือ (North Pole Route) รวมถึงการส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงเหนือหรือคาบสมุทรเกาหลี และประเด็นที่เกี่ยวข้องในระดับสากล

ทั้งนี้ บริบทการทำงานด้านต่างประเทศของรัฐบาลเกาหลีใต้ นับว่ามีส่วนสำคัญต่อการส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงในคาบสมุทรเกาหลีอย่างมากมีการจัดตั้งสภาความร่วมมือระหว่างสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้กับสมาชิกรัฐสภาต่างประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในระดับรัฐสภาให้เกิดความแน่นแฟ้นขึ้น ส่งผลให้เกิดความเชื่อมั่นระหว่างกันเป็นการช่วยเสริมสร้างสันติภาพในคาบสมุทรเกาหลีให้เกิดความมั่นคง อีกทั้งกลไกที่จัดตั้งขึ้นดังกล่าวทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนการเดินทางเยือนอย่างเป็นทางการ ทั้งในระดับประธานรัฐสภา สมาชิกรัฐสภา และบุคคลสำคัญต่าง ๆ ผ่านการเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศ

หรือการหารือในเวทีการทูตรัฐสภาเป็นโอกาสหรือช่องทางในการแสวงหาแนวทางความร่วมมือแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องร่วมกันก่อให้เกิดการสร้างเครือข่ายระหว่างรัฐสภาทำให้มีการประสานการทำงานร่วมกัน

โดยเฉพาะเวทีการประชุมระดับประธานรัฐสภาของประเทศมหาอำนาจขนาดกลาง (Mexico, Indonesia, South Korea, Turkey and Australia, MIKTA) ซึ่งประกอบด้วยประเทศสมาชิก ๕ ประเทศ ได้แก่ เม็กซิโก อินโดนีเซีย เกาหลีใต้ ตุรกี และออสเตรเลีย โดยมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมบทบาทการทำงานของรัฐสภาและเสริมสร้างสันติภาพในคาบสมุทรเกาหลี ซึ่งเป็นเจตนารมณ์สำคัญอย่างหนึ่งในการก่อตั้งกลุ่มนี้ขึ้นมา รวมถึงมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลองค์ความรู้ด้านระบบงานนิติบัญญัติ และเป็นเวทีระหว่างประเทศในการหารือความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจ ประเด็นด้านสิทธิมนุษยชน ปัญหาสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นต้น

- ◆ ส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการทูตร่วมกับประเทศอุตสาหกรรมใหม่ และประเทศโลกที่สาม
 - ส่งเสริมและแลกเปลี่ยนความสัมพันธ์กับประเทศอาเซียน ทั้งด้านการค้า การลงทุนในอุตสาหกรรมของประเทศ และความร่วมมือด้านทรัพยากรมนุษย์ให้แน่นแฟ้นต่อเนื่อง รวมถึงแลกเปลี่ยนการเยือนของบุคคลสำคัญกับรัฐสภาประเทศในภูมิภาคละตินอเมริกาและแคริบเบียน และประเทศในทวีปแอฟริกา

แผนการส่งเสริมบทบาทการทูตรัฐสภาในการพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๓

ประเภท	รายละเอียด
อุตสาหกรรมโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ในสาธารณรัฐเช็ก	แผนส่งเสริมอุตสาหกรรมสร้างโรงไฟฟ้ากำลังการผลิตมากกว่า ๑,๐๐๐ เมกะวัตต์ ๒ แห่งในเมือง Dukovany และ Temelin โดยเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๕
อุตสาหกรรมผลิตสิ่งอำนวยความสะดวกและทรัพยากรสำหรับใช้ในอุตสาหกรรมผลิตน้ำมัน	มีการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการผลิตอุปกรณ์และพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับแผนส่งเสริมอุตสาหกรรมขุดเจาะน้ำมัน น้ำมันหล่อลื่น และระบบผลิตไฟฟ้าความร้อนร่วม (Combined Heat)
โครงการย้ายเมืองหลวงใน อินโดนีเซีย	เนื่องจากสภาพปัญหาการจราจรติดขัดในกรุงจาการ์ตา ทำให้รัฐบาลอินโดนีเซียกำหนดแผนการย้ายเมืองหลวงไปยังเกาะบอร์เนียว จึงมีการลงนามความร่วมมือกับรัฐบาลเกาหลีใต้ตามแผนการพัฒนาและถ่ายทอดความรู้ด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์สำหรับเตรียมการย้ายเมืองหลวง
โครงการบริหารจัดการน้ำใน จอร์แดน	มีส่วนร่วมในโครงการบริหารจัดการน้ำจืดในเมืองอควาบา (Aqaba) ของจอร์แดน

- ◆ สร้างความเชื่อมั่นของบทบาทการทูตรัฐสภาแก่ประชาชนให้มากขึ้น
 - มีการผลักดันแนวทางการทำงานการทูตรัฐสภาให้เป็นที่ประจักษ์แก่สายตาประชาชนให้สูงขึ้น โดยเฉพาะประธานรัฐสภาได้แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาต่างประเทศของรัฐสภา เพื่อเปิดโอกาสและส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมจากผู้เชี่ยวชาญภายนอก ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกันเพื่อแสดงบทบาทของตนเองในเวทีรัฐสภาต่างประเทศในประเด็นที่เกี่ยวข้องมากขึ้น ผู้เชี่ยวชาญภายนอกมีการเสนอแนะหรือให้ข้อคิดเห็นอันก่อให้เกิดการประเมินและวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ในการเดินทางเยือนต่างประเทศของสมาชิกรัฐสภาอย่างเหมาะสม เกิดประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าต่อการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงกำหนดให้มีการเปิดเผยจำนวนงบประมาณรายจ่ายต่อสาธารณะด้วยในการรายงานสรุปผลการเดินทางเยือนต่างประเทศแต่ละครั้งอย่างโปร่งใส

- การทำงานของรัฐสภาในมิติด้านต่างประเทศนับว่ามีบทบาทสำคัญต่อการมุ่งแก้ไขปัญห
ปกป้องรักษาผลประโยชน์ และช่วยเหลือพลเมืองชาวเกาหลีที่อาศัยอยู่ในต่างประเทศให้ปรากฏผลอย่างเป็น
รูปธรรมด้วย

๔. การสนับสนุนงบประมาณดำเนินงานด้านต่างประเทศ

๔.๑ งบประมาณด้านต่างประเทศมีการจัดสรรให้แก่กลไกด้านต่างประเทศของสมาชิกรัฐสภาที่
จัดตั้งขึ้นเพื่อมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมความสัมพันธ์กับรัฐสภาประเทศเพื่อนบ้านหรือประเทศสมาชิกที่เป็น
พันธมิตรร่วมกันในการแลกเปลี่ยนความร่วมมือให้เกิดความแน่นแฟ้น

๔.๒ แนวทางการสนับสนุนงบประมาณดำเนินงาน

รัฐสภาเกาหลีได้มีการสนับสนุนงบประมาณสำหรับใช้ดำเนินงานด้านต่างประเทศแก่กลไกของ
รัฐสภาดังนี้

- สมาคมสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-ญี่ปุ่น (Korea-Japan Parliamentarians' Union, KJPU)
- สหภาพสมาชิกรัฐสภาเกาหลีเพื่อเด็ก ประชากร และสิ่งแวดล้อม (Korean Parliamentary League on Children, Population and Environment, CPE)
- สหภาพสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งเอเชีย (International Parliamentarians' Coalition for Asian Human Rights)
- สมาคมลูกเสือรัฐสภาเกาหลี (Korea Scout Parliamentary Association)
- การประชุมพรรคการเมืองระหว่างประเทศแห่งเอเชีย (International Conference of Asian Political Parties, ICAPP)

ทั้งนี้ กลไกที่จัดตั้งขึ้นดังกล่าวจะได้รับการจัดสรรงบประมาณรายปีอย่างต่อเนื่องสำหรับให้
สมาชิกรัฐสภาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกิจกรรมอย่างหลากหลายที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมความสัมพันธ์
กับต่างประเทศ ดังตารางต่อไปนี้

ชื่อ/ปีที่ก่อตั้งสมาคม	จำนวนสมาชิก/ ที่ตั้งสำนักงาน	วัตถุประสงค์การก่อตั้ง	เปรียบเทียบ จำนวนงบประมาณ สนับสนุน (บาท)*	
			ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒
สมาคมสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้- ญี่ปุ่น ก่อตั้งปี ๒๕๑๘	สมาชิก ๑๗๙ คน เจ้าหน้าที่ประจำ ๓ คน/ อาคารรัฐสภา	ส่งเสริมและแลกเปลี่ยนความสัมพันธ์ ระหว่างสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้กับ ญี่ปุ่น	๑๘.๙ ล้านบาท	๑๗.๓ ล้านบาท
สมาคมลูกเสือรัฐสภาเกาหลี ก่อตั้งปี ๒๕๓๔	สมาชิก ๕๓ คน เจ้าหน้าที่ประจำ ๓ คน/ อาคารที่ทำการสมาชิกรัฐสภา	ส่งเสริมสนับสนุนกิจการลูกเสือทั้งใน ระดับเยาวชนและลูกเสือรัฐสภาโลก	๑๑.๔ ล้านบาท	๙.๔ ล้านบาท
สหภาพสมาชิกรัฐสภาเกาหลี เพื่อเด็ก ประชากร และสิ่งแวดล้อม ก่อตั้งปี ๒๕๓๗	สมาชิก ๖๔ คน เจ้าหน้าที่ประจำ ๒ คน/ อาคารที่ทำการสมาชิกรัฐสภา	สนับสนุนบทบาทสมาชิกรัฐสภาในการ ช่วยแสวงหาแนวทางแก้ไขปัญหาและ พัฒนาสังคมในประเทศเกี่ยวกับเด็ก ประชากร และสิ่งแวดล้อม	๑๑.๔ ล้านบาท	๙.๓ ล้านบาท

* คำนวณจากอัตราแลกเปลี่ยน: 1 วอน เท่ากับ ๐.๐๓ บาท หรือ ๑,๐๐๐ วอน เท่ากับ ๓๐ บาท

ชื่อ/ปีที่ก่อตั้งสมาคม	จำนวนสมาชิก/ ที่ตั้งสำนักงาน	วัตถุประสงค์การก่อตั้ง	เปรียบเทียบ	
			จำนวนงบประมาณ สนับสนุน (บาท)*	
			ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒
การประชุมพรรคการเมือง ระหว่างประเทศแห่งเอเชีย ก่อตั้งปี ๒๕๕๑	สมาชิก ๖๒ คน เจ้าหน้าที่ประจำ ๑ คน/ อาคารที่ทำการสมาชิกรัฐสภา	ส่งเสริมความเข้าใจและความเชื่อมั่น ระหว่างพรรคการเมืองในภูมิภาค เอเชีย	๑๐.๕ ล้านบาท	๗.๘ ล้านบาท
สหภาพสมาชิกรัฐสภาระหว่าง ประเทศว่าด้วยสิทธิมนุษยชน แห่งเอเชีย ก่อตั้งปี ๒๕๕๔	สมาชิก ๒๘ คน เจ้าหน้าที่ประจำ ๑ คน/ อาคารที่ทำการสมาชิกรัฐสภา	สนับสนุนและปกป้องคุ้มครองสิทธิ มนุษยชนให้เกิดสันติภาพในภูมิภาค เอเชีย	๗.๖ ล้านบาท	๕.๖ ล้านบาท

๕. แนวทางตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านต่างประเทศของรัฐสภา

ภารกิจด้านต่างประเทศของรัฐสภาสามารถช่วยสะท้อนบทบาทการทำงานของสมาชิกรัฐสภาให้เป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณะ ส่งผลให้เกิดความเชื่อมั่นศรัทธาแก่ประชาชนตามที่คาดหวัง ทั้งนี้ระเบียบรัฐสภากำหนดให้ประธานรัฐสภาเกาหลีใต้สามารถแต่งตั้ง “คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ” กำหนดให้มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศของรัฐสภา รวมถึงให้ข้อเสนอแนะหรือคำปรึกษาในการดำเนินงานด้านต่างประเทศแก่สมาชิกรัฐสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังมีหน้าที่ประเมินผลสัมฤทธิ์ในการทำงานว่าเกิดประสิทธิผลมากน้อยเพียงใด การดำเนินงานด้านต่างประเทศจึงจำเป็นต้องให้เกิดความถูกต้องเหมาะสมและเกิดความโปร่งใสต่อการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินที่สอดคล้องกับภารกิจด้านต่างประเทศของรัฐสภาด้วย

ปัจจุบันคณะกรรมการฯ ชุดดังกล่าว ได้รับการแต่งตั้งขึ้นมีจำนวนทั้งสิ้น ๙ คน ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านต่างประเทศจากหลายสาขาอาชีพทั้งจากหน่วยงานภาครัฐฯ และภาคเอกชน โดยประธานคณะกรรมการฯ เป็นอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และกรรมการประกอบด้วย อดีตเอกอัครราชทูต นักวิชาการ และนักวิจัยในสาขาที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการฯ มีบทบาทหน้าที่ในการประเมินผลการดำเนินงานด้านต่างประเทศและให้ความเห็นชอบต่อแผนงานด้านต่างประเทศ รวมถึงพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนภารกิจด้านต่างประเทศแก่หน่วยงานสนับสนุนการทำงานของรัฐสภา คือ สำนักการต่างประเทศในกรณีเป็นโครงการหรือกิจกรรมที่ไม่ได้กำหนดไว้เป็นวาระประจำปีที่จะต้องมีการเดินทางเยือนต่างประเทศของสมาชิกรัฐสภาหรือบุคลากรของรัฐสภาตามระเบียบที่กำหนดขึ้นของรัฐสภา ทั้งนี้ได้กำหนดกระบวนการและขั้นตอนสามารถสรุปได้ดังนี้

- บุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดส่งโครงการ/แผนงาน รวมถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องของแผนการเดินทางเยือนต่างประเทศล่วงหน้าเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ก่อนการเดินทาง ซึ่งประกอบด้วยโครงการ/แผนงาน วัตถุประสงค์ในการเดินทาง ตารางเดินทาง และข้อมูลเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมอบหมายให้ผู้ช่วยสมาชิกรัฐสภาหรือผู้เกี่ยวข้องเข้าร่วมชี้แจงและให้ข้อมูลต่อที่ประชุมฯ ดังกล่าว

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ จะทำการประเมินผลการเดินทางเยือนต่างประเทศของสมาชิกรัฐสภาเป็นประจำทุกรายไตรมาส โดยรัฐสภาไม่สามารถพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณแก่องค์กรหรือหน่วยงานภายนอกได้ เว้นแต่กรณีเป็นภารกิจที่ส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ การดำเนินการที่เกี่ยวกับกระบวนการนิติบัญญัติ หรือเกิดประโยชน์ต่อการปรับปรุงพัฒนานโยบายการทำงานของรัฐสภา โดยหน่วยงานภายนอกที่เข้าข่ายได้รับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณสนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศ ประกอบด้วย

พรรคการเมือง องค์กรภาครัฐ องค์กรหรือหน่วยงานต่างประเทศ รวมถึงองค์กรระหว่างประเทศด้วย โดยผ่านการร้องขอไปยังประธานรัฐสภา ประธานคณะกรรมการการسامัญ ประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการกิจการเดินทางเยือนต่างประเทศ โดยคณะกรรมการฯ ทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอให้ประธานรัฐสภาอนุมัติต่อไป และภายหลังเสร็จสิ้นการกิจการเดินทางเยือนต่างประเทศเรียบร้อยแล้วระเบียบกำหนดให้ต้องจัดทำรายงานผลการเดินทางเยือนต่อประธานรัฐสภาด้วย และให้มีการเผยแพร่ข้อมูลรายงานการเดินทางต่อสาธารณะภายใน ๓๐ วัน หลังเสร็จสิ้นการเดินทางเยือนในแต่ละวาระ แต่ทั้งนี้ กำหนดข้อยกเว้นในการเปิดเผยข้อมูลสำคัญที่เกี่ยวกับการเดินทางฯ ต่อสาธารณะผ่านทางช่องทางเว็บไซต์ www.open.go.kr^๓ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลที่เป็นความลับทางราชการ ข้อมูลผลประโยชน์และความมั่นคงของชาติ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือประเทศคู่เจรจา รวมถึงประเด็นที่ได้รับการร้องขอจากสมาชิกรัฐสภาหรือเลขาธิการรัฐสภาว่ามีให้มีการเปิดเผยข้อมูลเหล่านั้นต่อสาธารณะ

๖. เปรียบเทียบกลไกการดำเนินงานด้านต่างประเทศระหว่างรัฐสภาไทยกับรัฐสภาเกาหลีใต้

ระบบรัฐสภา	รัฐสภาไทย	รัฐสภาเกาหลีใต้
	สภาคู่ (ส.ส. ๕๐๐ คน/ส.ว. ๒๕๐ คน)	สภาเดี่ยว (ส.ส. ๓๐๐ คน)
กลไกการทำงานด้านต่างประเทศ	<ul style="list-style-type: none"> - การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ - กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฯ (วาระ ๒ ปี) - คณะกรรมการการต่างประเทศ (วาระ ๔ ปี) 	<ul style="list-style-type: none"> - การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ - กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฯ (วาระ ๒ ปี) - คณะกรรมการการต่างประเทศ (วาระ ๒ ปี) - สภาความร่วมมือสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศ - กลุ่มมิตรภาพถาวรสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-จีน - เวทีการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy Forum) - คณะกรรมการความร่วมมือระดับสูงรัฐสภาเกาหลีใต้-รัสเซีย - ผู้แทนพิเศษทางการทูตตามที่ <u>ประธานรัฐสภาหรือประธานาธิบดี</u> แต่งตั้ง

^๓ ปี ๒๕๔๑ เกาหลีใต้ประกาศใช้กฎหมาย “การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐฯ ต่อสาธารณะ” นับเป็นประเทศลำดับที่ ๑๓ ของโลก และเป็นประเทศแรกในภูมิภาคเอเชียที่ได้ประกาศบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวขึ้น โดยกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐทั้งหลายมีหน้าที่เปิดเผยข้อมูลการทำงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์แก่สาธารณะ และช่วยสะท้อนให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการทำงานทั้งในหน่วยงานรัฐบาลกลาง และรัฐบาลส่วนท้องถิ่น โดยสอดคล้องกับหลักการปกครองแบบประชาธิปไตยที่กำหนดให้สิทธิประชาชนสามารถรับรู้ข้อมูลและมีช่องทางสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ของทางราชการได้อย่างทั่วถึง

	รัฐสภาไทย	รัฐสภาเกาหลีใต้
กลไกสนับสนุนการทำงาน	<p>๑. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</p> <ul style="list-style-type: none"> - สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ - สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ - สำนักภาษาต่างประเทศ - ศูนย์ประชาคมอาเซียนของรัฐสภา <p>๒. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา</p> <ul style="list-style-type: none"> - สำนักการต่างประเทศ - สำนักภาษาต่างประเทศ - ที่ปรึกษาต่างประเทศ (ข้าราชการประจำ) 	<p>สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา</p> <ul style="list-style-type: none"> - สำนักการต่างประเทศ - คณะกรรมการด้านต่างประเทศของรัฐสภา (แต่งตั้งโดยประธานรัฐสภา)
นักการทูตนิติบัญญัติประจำต่างประเทศ	- ไม่มี	<ul style="list-style-type: none"> - วอชิงตัน ดี.ซี. สหรัฐอเมริกา - นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา - ลอสแอนเจลิส สหรัฐอเมริกา - ญี่ปุ่น - จีน - อินโดนีเซีย - ฝรั่งเศส - รัสเซีย - อังกฤษ - เยอรมนี

บทสรุป

บทบาทการทูตรัฐสภาของเกาหลีใต้ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมาพบว่า ค่อนข้างมีความโดดเด่นเป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณะ เนื่องจากมีการกำหนดแนวนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศไว้อย่างชัดเจน มีการตระหนักและให้ความสำคัญต่อการมุ่งส่งเสริมการแลกเปลี่ยนและความร่วมมือกับต่างประเทศและภูมิภาคสำคัญต่าง ๆ รวมถึงการแสวงหาแนวทางในการสร้างสันติภาพในคาบสมุทรเกาหลีให้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องผ่านกลไกการทำงานของรัฐสภาที่สอดคล้องกับยุคสมัยที่เปลี่ยนแปลงและยึดโยงกับแนวนโยบายด้านต่างประเทศของฝ่ายบริหาร อีกทั้งมีการจัดสรรทรัพยากรและงบประมาณในการสนับสนุนภารกิจการดำเนินงานแก่สมาชิกรัฐสภาไว้อย่างค่อนข้างเหมาะสมเพียงพอทำให้สามารถดำเนินภารกิจได้ประสบผลสำเร็จ

การทูตรัฐสภาจึงนับเป็นส่วนสำคัญต่อการผลักดันนโยบายส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือให้เกิดขึ้นระหว่างเกาหลีใต้กับนานาชาติโดยเฉพาะการมุ่งให้ความสำคัญกับประเทศที่เกี่ยวข้องในภูมิภาคเกาหลี เช่น สหรัฐอเมริกา จีน รัสเซีย และญี่ปุ่น และการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างเกาหลีเหนือกับเกาหลีใต้ และเกาหลีเหนือกับสหรัฐอเมริกา รวมถึงประเทศจีนและญี่ปุ่นก่อให้เกิดการประสานรอยร้าวแห่งความขัดแย้งในอดีตทำให้เกิดความร่วมมือในการทำงานมากขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมผ่านกระบวนการทำงานของรัฐสภาในการส่งเสริมสันติภาพในคาบสมุทรเกาหลีและผลักดันบทบาทในเวทีรัฐสภาระหว่างประเทศ

สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมเพื่อแสวงหาแนวทางแก้ไขประเด็นปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างประเทศจนเป็นที่ประจักษ์แก่สาธารณชน

นอกจากนั้น ยังมีการแลกเปลี่ยนเยี่ยมชมเยือนของบุคคลสำคัญระหว่างรัฐสภาเกาหลีใต้กับรัฐสภาต่างประเทศอย่างสม่ำเสมอต่อเนื่อง จึงนับว่าการดำเนินงานด้านต่างประเทศของรัฐสภาค่อนข้างปรากฏชัดแก่สายตาประชาชนเป็นที่ยอมรับอย่างกว้างขวาง ภารกิจเหล่านั้นนำมาซึ่งประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนโดยภาพรวมทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยเฉพาะบทบาทการทูตรัฐสภาในการส่งเสริมความสัมพันธ์กับต่างประเทศที่สอดคล้องกับนโยบายด้านเศรษฐกิจผ่านเวทีการทูตรัฐสภาทั้งในกิจกรรมการประชุมหรือการเยี่ยมชมเยือนพบปะหารือในโอกาสต่าง ๆ ก่อให้เกิดการส่งเสริมทางด้านการผลิตและภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ ของประเทศสามารถขยายการลงทุนไปยังตลาดต่างประเทศผ่านการขยายความร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม สถานเอกอัครราชทูต และองค์กรหรือหน่วยงานต่างประเทศ ภาคประชาสังคม รวมถึงภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันภาคธุรกิจหรืออุตสาหกรรมของเกาหลีใต้ให้สามารถชิงส่วนแบ่งการแข่งขันในตลาดโลกหรือลงทุนในต่างประเทศได้ ทั้งในภูมิภาคยุโรป อาเซียน แอฟริกา ลาตินอเมริกา และแคริบเบียน เป็นต้น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายมุ่งใต้ใหม่ (New Southern Policy) นโยบายมุ่งเหนือใหม่ (New Northern Policy) ของรัฐบาลในการมุ่งส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคดังกล่าวผ่านกระบวนการทำงานทุกองค์การที่เกี่ยวข้องทั้งในฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารได้อย่างมีประสิทธิภาพสร้างพันธมิตรและเครือข่ายความร่วมมือทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก รวมถึงองค์กรภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศอย่างเหนียวแน่นส่งผลเชิงบวกต่อการดำเนินงานด้านต่างประเทศของรัฐสภาให้ปรากฏชัดอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อนำมาซึ่งผลประโยชน์ของชาติและประชาชนได้เป็นอย่างดี

บรรณานุกรม

สื่ออิเล็กทรอนิกส์

การปฏิรูปกระบวนการทำงานของรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี ปี ๒๕๖๒. 2019 의정활동지원 안내서. 국회사무처 (National Assembly Secretariat), 2019.

คณะกรรมการปฏิรูปการทำงานของรัฐสภา. 국회혁신자문위원회. 국회혁신자문위원회 제 2 차 활동결과보고서, 2019.

สมใจ ทองกุล. ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านต่างประเทศของรัฐสภา. เว็บไซต์รัฐสภาระหว่างประเทศ. สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒, จาก <https://www.parliament.go.th/interparliament/>

สมใจ ทองกุล. การปฏิรูปกระบวนการทำงานของรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) ตอนที่ ๒ การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการทำงานแก่สมาชิกรัฐสภา. เผยแพร่ในเว็บไซต์รัฐสภาระหว่างประเทศ, <http://www.parliament.go.th/interparliament/>

의회외교 동향과 분석, 20 대 국회 한·중 의회외교 주요 현황과 향후과제. Parliamentary Diplomacy: Trends and Analysis. สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ จาก. 2020 년 4 월 14 일. www.nars.go.kr.

정보공개법, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓. จาก <https://terms.naver.com/entry.nhn?docId=929536&cid=43667&categoryId=43667>

2020 Parliamentary Diplomacy White Paper. International Affairs & Protocol Bureau. National Assembly Secretariat.

2020 Parliamentary Diplomacy Forum White Paper. National Assembly Research Service.

ข้อมูลสมาคมสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-ญี่ปุ่น. สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓. จาก <https://terms.naver.com/entry.nhn?docId=646180&cid=43124&categoryId=43124>

คณะสมาคมสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้-ญี่ปุ่นเยือนสาธารณรัฐเกาหลี. สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓. จาก <https://blog.naver.com/thebluehousekr/221422520259>

65 명 증원 국회사무처 직제개편 논란. สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓. จาก <http://weekly.chosun.com/client/news/viw.asp?nNewsNumb=002582100003&ctcd=C03>