

สรุปผลการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗
ณ กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา
ระหว่างวันที่ ๒๙ กันยายน – ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง นำคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ ระหว่างวันที่ ๒๙ กันยายน – ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งหัวข้อหลักของการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนครั้งนี้ คือ “การเติบโตของ AIPA มุ่งสู่ประชาคมอาเซียนที่ก้าวไกล” โดยมีวาระการประชุมที่สำคัญ ดังนี้

วันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

ในช่วงเช้ามีพิธีส่งมอบตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียนจากประธานรัฐสภามาเลเซียไปยังประธานรัฐสภาเมียนมา และพิธีส่งมอบตำแหน่งเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ให้กับนายอิสรา สุนทรวัฒน์ ผู้แทนจากประเทศไทย ซึ่งจะเข้าดำรงตำแหน่งเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน คนที่ ๔ เป็นระยะเวลา ๓ ปี ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

การประชุมคณะกรรมการบริหาร

ภายหลังเสร็จสิ้นพิธีส่งมอบตำแหน่งประธาน AIPA และเลขาธิการ AIPA แล้ว ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหาร เพื่อพิจารณากำหนดการประชุม หัวข้อการประชุม และการจัดตั้งคณะกรรมการบริหาร ด้านต่าง ๆ ในการประชุมดังกล่าว นายพีระศักดิ์ พอจิต หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วย พลอากาศเอก ชาลี จันทรเรือง รองหัวหน้าคณะผู้แทนฯ และนายวิทวัส บุญญสถิตย์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุม โดยมีสาระที่สำคัญคือ การเสนอชื่อผู้รับรางวัลคุณงามความดีของ AIPA ซึ่งฝ่ายไทยได้เสนอชื่อนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล เข้ารับรางวัลดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมได้มีมติให้เลื่อนการพิจารณาการคัดเลือกผู้รับรางวัลคุณงามความดีออกไปพิจารณาในการประชุมใหญ่คราวหน้า เนื่องจากต้องใช้เวลาในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อ



หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติถ่ายภาพร่วมกับหัวหน้าคณะผู้แทนจากประเทศสมาชิก AIPA และแขกของประเทศเจ้าภาพ

การประชุมเต็มคณะ ช่วงที่ ๑

ในการประชุมเต็มคณะ ช่วงที่ ๑ ที่ประชุมฯ ได้รับรองกำหนดการประชุม ระเบียบวาระการประชุม และองค์ประกอบคณะกรรมการด้านต่าง ๆ รวมถึงมีการกล่าวถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิก AIPA ซึ่งนายพีระศักดิ์ พอจิต หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวถ้อยแถลงโดยมีใจความสำคัญเรื่องการเสริมสร้างความพยายามร่วมกันของ AIPA ในการสร้างความสอดคล้องทางกฎหมายและแก้ไขกฎหมายภายในประเทศสมาชิก AIPA ให้สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือของอาเซียน รวมทั้งกล่าวถึงการทำงานของสถานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณากฎหมายต่าง ๆ และการรายงานสถานการณ์ของประเทศไทยในปัจจุบัน

การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน

การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน มีคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๓ ท่าน เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย พลเรือเอก พลวัฒน์ สิโรตม พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล และนางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ มีการพิจารณาร่างข้อมติ ๓ เรื่อง คือ ๑) ร่างข้อมติว่าด้วยการแก้ไขข้อบังคับการประชุมสมัชชาสตรีขององค์การรัฐสภาอาเซียน ซึ่งประเทศไทยเสนอให้มีการเพิ่มให้สมาชิกรัฐสภาบุรุษของ AIPA เข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุนการทำงานของ AIPA ๒) ร่างข้อมติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของสตรีในอาเซียน โดยส่งเสริมการคุ้มครองทางสังคมและโอกาสที่เท่าเทียมกัน โดยประเทศไทยเสนอให้มีการปรับแก้ไขข้อเสนอแนะให้มีความสมบูรณ์ขึ้น และ ๓) ร่างข้อมติว่าด้วยการเพิ่มสิทธิประโยชน์สำหรับมาตราของผู้หญิงทำงานในอาเซียน โดยที่ประชุมเห็นพ้องให้ประเทศสมาชิก AIPA สนับสนุนการจัดทำกฎหมายภายในประเทศด้านการคุ้มครองผู้หญิงทำงาน ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมทั้ง เสริมสร้างความร่วมมือ และควบคุมดูแลการปฏิบัติตามอนุสัญญาสากล ข้อตกลงในภูมิภาค และกฎหมายในประเทศที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มสิทธิประโยชน์สำหรับมารดาของผู้หญิงทำงาน

การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน

ในช่วงบ่าย ได้มีการประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติที่เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล พลเอก มารุต ปิยะโชติสังข์ และนายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาร่างข้อมติ จำนวน ๑๓ ร่าง เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง AIPA กับองค์กรอื่น ๆ ได้แก่ สมาคมเยอรมันเพื่อการพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ (GIZ) มูลนิธิฟรีแลนด และสถาบันวิจัยทางเศรษฐกิจเพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออก (ERIA) รวมถึงพิจารณาประมาณการงบประมาณปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ และรายงานการเงินของ AIPA นอกจากนี้ ยังได้พิจารณาการแต่งตั้งรัฐสภายูเครนและจอร์เจีย เป็นผู้สังเกตการณ์ของ AIPA ซึ่งที่ประชุมฯ ได้มีมติให้กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการรับผู้สังเกตการณ์ของ AIPA ก่อนที่จะหารือร่วมกันอีกครั้งในการเห็นชอบที่จะรับผู้สังเกตการณ์เพิ่มเติมในการประชุมครั้งต่อไป ที่ประชุมฯ ยังได้รับรองการแต่งตั้งเลขาธิการ AIPA คนที่ ๔ คือ นายอิสรา สุนทรวัฒน์ ทั้งนี้ ก่อนเสร็จสิ้นการประชุม ที่ประชุมฯ ได้แสดงความขอบคุณประธาน AIPA และเลขาธิการ AIPA ที่ครบวาระการดำรงตำแหน่ง รวมถึง ประเทศฟิลิปปินส์ ได้รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ ในปี ๒๕๖๐

วันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ในช่วงเช้า มีการประชุมคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ดังนี้

การประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง

ในการประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาหารือร่างข้อมติต่าง ๆ ได้แก่ ๑) ร่างข้อมติว่าด้วยการจัดการความท้าทายภายในและภายนอก รูปแบบต่าง ๆ ผ่านการปฏิรูปทางประชาธิปไตย และการบรรลุสันติภาพและเสถียรภาพผ่านการปรึกษาหารือ ฉันทามติและการเจรจาต่อรอง ๒) ร่างข้อมติว่าด้วยการยกระดับความร่วมมือเพื่อสร้างความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ในภูมิภาคอาเซียน และ ๓) ร่างข้อมติว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงและการปกป้องทรัพยากรทางทะเลในอาเซียน ซึ่งในเรื่องนี้ คณะผู้แทนฯ ได้ร่วมพิจารณา อภิปราย และให้ข้อเสนอแนะ เพื่อปรับแก้ร่างข้อมติข้างต้นให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทย ส่งผลให้ที่ประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง เห็นพ้องกับข้อเสนอของไทย และให้การรับรองร่างข้อมติดังกล่าวอย่างเอกฉันท์

การประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ

การประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย นายวิทวัส บุญญสถิตย์ พลเรือเอก ยุทธนา พักผลงาม และพลเอก มารุต ปิซโซตะสิงห์ ได้หารือร่วมกับผู้แทนรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA และเห็นชอบในข้อมติ ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ข้อมติว่าด้วยการสร้างโอกาสการทำงานและสภาพแวดล้อมการทำงานที่ดีในกระบวนการยกระดับการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ๒) ข้อมติว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในการเข้าสู่ห่วงโซ่การค้าของโลกโดยการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เทคโนโลยี และนวัตกรรมทางการผลิต และ ๓) ข้อมติว่าด้วยบทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งที่ประชุมฯ เห็นพ้องต้องกันว่าประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นหัวใจสำคัญของการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของภูมิภาค เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน การเร่งนำข้อตกลงต่าง ๆ ของฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติไปสู่การปฏิบัติ จะเป็นกุญแจสำคัญที่นำความเจริญรุ่งเรืองและความผาสุกมาสู่ประชาคมอาเซียนในอนาคตอันใกล้

การประชุมคณะกรรมการด้านสังคม

การประชุมคณะกรรมการด้านสังคม คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย พลเรือเอกพลวัฒน์ สีโรตม พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล และนางกาญจนรัตน์ ลีวีโรจน์ ได้ร่วมพิจารณาร่างข้อมติ จำนวน ๔ ร่าง คือ ๑) ร่างข้อมติว่าด้วยการยกระดับความร่วมมือระหว่างรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ในการเตรียมพร้อมรับมือกับการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสซิกา ๒) ร่างข้อมติว่าด้วยการยกระดับความร่วมมือระหว่างรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการให้เป็นรูปธรรมตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการคุ้มครองทางสังคม ๓) ร่างข้อมติว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคอาเซียน และ ๔) ร่างข้อมติว่าด้วยการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยคณะผู้แทนฯ ได้เสนอเพิ่มเติมต่อที่ประชุมถึงแนวทางการดำเนินงานที่จะเป็นประโยชน์มากยิ่งขึ้น คือ การกำจัดพาหะนำโรค เพื่อเป็นการป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อไวรัสซิกา การให้สนับสนุนให้สิทธิที่เท่าเทียมกันแก่แรงงานที่ถูกกฎหมาย และการสนับสนุนด้านกฎหมายแก่ธุรกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งที่ประชุมฯ ได้เห็นชอบให้ผนวกข้อเสนอของไทยในข้อมติดังกล่าว

การประชุมคณะกรรมการยกย่องรางวัลร่วม

ในช่วงบ่าย มีการประชุมคณะกรรมการยกย่องรางวัลร่วม โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง นางกาญจนรัตน์ ลีวีโรจน์ และนายอนุศาสน์

สุวรรณมงคล โดยที่ประชุมฯ ได้พิจารณาร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ร่วมกัน และปรับแก้ไข ถ้อยคำ รวมทั้งเพิ่มเติมประเด็นให้ครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

วันอาทิตย์ที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

การประชุมเต็มคณะครั้งที่ ๒

ในช่วงเช้า มีการประชุมเต็มคณะครั้งที่ ๒ ซึ่งที่ประชุมฯ ได้รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการด้านต่าง ๆ และมีพิธีปิดการประชุม โดยคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับรองรายงานการประชุม และลงนามในแถลงการณ์ร่วม ซึ่งในภาพรวมแล้ว การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้นำเสนอข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของ AIPA เพื่อนำไปปฏิบัติให้เกิดความก้าวหน้ามั่นคงแก่ประชาคมอาเซียนต่อไป



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗

นอกจากนี้ ในระหว่างการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ มีการประชุมทวิภาคีกับประเทศสมาชิก AIPA จำนวน ๒ คณะ ได้แก่

๑) การประชุมทวิภาคีระหว่างคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติไทยและคณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาว

เมื่อวันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๘.๐๐ – ๑๘.๓๐ นาฬิกา ณ โรงแรม Royal ACE นายวิวัฒน์ บุญญสถิตย์ นำคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย ๑) พลเรือเอก ยุทธนา พิภพลงาม และ ๒) พลเอก มารุต ปัชโชตะสิงห์ ร่วมด้วย นายชัยณรงค์ กิริติยุตวงศ์ อัครราชทูต สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงย่างกุ้ง ร่วมหารือกับคณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาว ประกอบด้วย นายตันตา กองพาลี (Hon. Mr. Thanta Kongohaly) รองประธานคณะกรรมการเศรษฐกิจ แผนงาน และการเงิน และนายเพ็ดหล่า ตันทะวงสา (Mr. Phetla Thanthavongsa) ผู้อำนวยการฝ่ายรัฐสภาทวิภาคี โดยมีวาระการสนทนาเกี่ยวกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว การดำเนินการโครงการรถไฟระหว่างรัฐบาลลาวกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในรัฐบาลปัจจุบัน ซึ่งประเด็นดังกล่าวนี้

มีความเชื่อมโยงกับโครงการพัฒนารถไฟความเร็วสูงของประเทศไทยอีกด้วย โดยประเทศลาวอยู่ระหว่างการส่งเสริมการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ จึงร้องขอให้ประเทศไทยสนับสนุนด้านการเสริมสร้างการลงทุนของนักลงทุนไทยอีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ คณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาวยังขอความร่วมมือมายังรัฐสภาไทยในการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกันทั้งในระดับสมาชิกรัฐสภาและระดับเจ้าหน้าที่ผ่านการดำเนินโครงการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินงานในมิติความร่วมมือภายใต้กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย – ลาว ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้สมาชิกรัฐสภาของทั้งสองประเทศมีความสัมพันธ์แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น

๒) การประชุมทวิภาคีระหว่างคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติไทยและคณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๒.๐๐ – ๑๒.๓๐ นาฬิกา ณ โรงแรม Royal ACE พลาซ่าเอก ซาลี จันทร์เรือง ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะผู้แทนฯ ประกอบด้วย ๑) นางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์ ๒) พลเรือเอกยุทธนา พิภพผลงาม ๓) นายวิฑูรย์ บุญญสถิตย์ ๔) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ร่วมด้วย นายชัยณรงค์ กิริติยตวงศ์ อัครราชทูต สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงย่างกุ้ง ร่วมหารือกับคณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ได้แก่ นายตุน ตุน เฮน (Hon. U Htun Htun Hein) รองประธานสภาผู้แทนราษฎร และ นาย ออง จี ยูน (Hon. U Aung Kyi Nyunt) ประธานคณะกรรมการธิการด้านการเมือง โดยฝ่ายไทยได้ชี้แจงถึงความคิดเห็นในการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของประเทศไทย ซึ่งอยู่ในระยะที่ ๓ ตามแผนปฏิบัติการโรดแมป อีกทั้ง ฝ่ายนิติบัญญัติอยู่ระหว่างการดำเนินการออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง และประเทศไทยวางแผนที่จะจัดการเลือกตั้งทั่วไปให้เร็วที่สุดภายในปลายปี ๒๕๖๐

ในการนี้ คณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ได้กล่าวขอบคุณฝ่ายไทยที่ให้การสนับสนุนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาเรื่อยมา ทั้งในมิติการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม โดยขณะนี้รัฐบาลพม่ายังอยู่ระหว่างการดำเนินการสร้างความปรองดองให้เกิดขึ้นภายในชาติเช่นเดียวกัน เนื่องจากมีกลุ่มชาติพันธุ์หลายฝ่าย นอกจากนี้ รัฐสภาของทั้งสองประเทศมีกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภา ไทย – เมียนมา จึงเห็นควรให้สนับสนุนการร่วมมือกันระหว่างรัฐสภา และกระชับความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาของทั้งสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น