



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 21 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ 25 สิงหาคม 2565 เวลา 09.30 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 21 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 24 เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(1) กระทู้ถาม

(ไม่มี)

1.1 กระทู้ถามสดด้วยวาจา

1.1.1 กระทู้ถาม เรื่อง กรณี ส.ต.ท.หญิงที่ได้ทำร้ายร่างกายข้าราชการทหารที่จังหวัดราชบุรี โดย นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนนายกรัฐมนตรีนั่ง ซึ่ง พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

ขอสอบถามถึงกระบวนการขั้นตอนและการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อกรณี ส.ต.ท.หญิง ที่ได้ทำร้ายร่างกายข้าราชการทหารที่จังหวัดราชบุรี ว่าเหตุใดข้าราชการตำรวจยศสิบตำรวจโทได้ทำร้ายข้าราชการทหารและมาเป็นผู้ใช้ข้าราชการตำรวจได้ ตลอดจนที่มาของการบรรจุเข้ารับราชการของ ส.ต.ท.หญิง คนดังกล่าว ว่ามีที่มาที่ไปอย่างถูกต้องตามระเบียบหรือไม่อย่างไร

พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ตอบชี้แจงว่า ขอแสดงความเสียใจต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น สำหรับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนายกรัฐมนตรีนั่งได้สั่งการให้ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติเร่งรัดในการดำเนินการพิจารณาตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริง และให้มีการสอบสวนโดยเร็วเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย ในการบรรจุบุคคลพลเรือนเข้ารับราชการไม่ว่าจะเป็นข้าราชการทหารหรือข้าราชการตำรวจได้มีระเบียบคำสั่งที่เกี่ยวข้องทั้งในเรื่องการบรรจุ การแต่งตั้ง การโยกย้าย และการช่วยราชการ การดำเนินการต่าง ๆ จะต้องยึดถือระเบียบหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้ในกรณีหากไม่ดำเนินการตามระเบียบกฎเกณฑ์ที่กำหนด เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะต้องถูกตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ถ้ากระทำผิดก็จะต้องมีการลงโทษทางวินัย ส่วนความผิดทางอาญาก็จะพิจารณาจากการกระทำของบุคคลนั้น ส่วนประเด็นกรณี ส.ต.ท.หญิงที่สมาชิกฯ กล่าวถึงนั้นได้บรรจุเข้ามาได้อย่างไร ขอชี้แจงว่า การที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะทำการบรรจุบุคคลพลเรือนเข้าเป็น

ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนนั้นได้ยึดถือตามระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าด้วยประมวลระเบียบการตำรวจฯ ลักษณะที่ 4 กรณีที่หน่วยงานใดมีความจำเป็นต้องรับสมัครบุคคลที่มีอายุเกิน 35 ปีขึ้นไป ก็ต้องแสดงเหตุผลความจำเป็นเป็นรายไป ซึ่งเรื่องนี้นายกรัฐมนตรีได้สั่งการไปทางผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติและผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติได้มีคำสั่งเร่งด่วนให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าการดำเนินการที่บรรจุเข้ามารับราชการนั้นเป็นไปตามขั้นตอนและเป็นไปตามระเบียบกฎ ก.ตร. หรือไม่อย่างไร ซึ่งขณะนี้ได้มีคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนโดยเร็วเพื่อพิจารณาว่าการรับเข้ามาบรรจุนั้นเป็นไปตามระเบียบหรือไม่ อย่างไร สำหรับในการดำเนินการในส่วนของคุณสมบัติและเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างมากเนื่องจากเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของประชาชน โดยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติได้เข้าไปกำกับดูแลการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและเป็นไปอย่างยุติธรรม เทียบตรง นอกจากนี้ หน่วยงานต้นสังกัดได้มีการตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยร้ายแรงเพื่อลงโทษทางวินัยด้วย ในปัจจุบันในส่วนของคุณติอาญานั้นพนักงานสอบสวนได้มีการสอบปากคำผู้เสียหายและได้มีการแจ้งความดำเนินคดีกับผู้ต้องหาในการทำความผิด ค้ำมนุษย์และการทำร้ายร่างกายและได้ฝากขังอยู่ที่เรือนจำกลางจังหวัดราชบุรี ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการดูแลและติดตามการกระทำความผิดให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย โดยมีการดำเนินการทั้งทางอาญาและทางวินัย นอกจากนี้ การให้ข้าราชการตำรวจไปช่วยราชการ ต้องยึดตามระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าด้วยการสั่งการให้ตำรวจไปช่วยราชการ นอกสังกัด สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดไว้ว่า ในการที่จะอนุมัติให้กำลังพลนั้นไปช่วยราชการในหน่วยงานใดนั้น ผู้บังคับบัญชาหน่วยงานต้นสังกัดต้องพิจารณาถึงความเหมาะสม และไม่กระทบต่อการทำงานของหน่วย และในความจำเป็นที่จะต้องไปช่วยราชการนั้นจะต้องเกิดประโยชน์ต่อหน่วยงานที่ได้ไปช่วยราชการ การดำเนินการของการช่วยราชการที่ กอ.รมน. นั้น เป็นการดำเนินการตามขั้นตอนช่วยราชการ หรือว่ามีการเสนอไปช่วยราชการและได้มีการขอตัวและมีการออกคำสั่งไปช่วยราชการ ส.ต.ท.หญิงคนดังกล่าวให้ไปช่วยราชการที่สำนักข่าวของ กอ.รมน.ภาค 4 เกี่ยวกับการทำงานด้านข่าวในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างไรก็ตาม จากกรณีที่เกิดขึ้นทาง กอ.รมน.ภาค 4 ส่วนหน้าก็ได้มีการตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงว่า ส.ต.ท.หญิงรายนี้ไปปฏิบัติหน้าที่ตามที่ไปช่วยราชการหรือไม่ เมื่อเห็นว่าตัว ไม่ได้ไปปฏิบัติหน้าที่นั้นก็ได้มีการดำเนินการส่งกลับมายังหน่วยงานต้นสังกัด เมื่อวันที่ 19 สิงหาคมที่ผ่านมา และมีการตั้งกรรมการสอบสวนเอาความผิดทางวินัยหรือการดำเนินการทางปกครองหรือการดำเนินการในลักษณะอื่น ๆ รวมทั้งจะต้องถูกเรียกคืนสิทธิต่าง ๆ ที่ได้รับไปแล้ว จากการไปช่วยราชการที่ไม่ได้ไปปฏิบัติหน้าที่ราชการตามคำสั่งของ กอ.รมน. ภาค 4 อย่างไรก็ตาม ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีแรงให้ในการสืบสวนสอบสวน ดำเนินคดีนี้ให้เสร็จสิ้นโดยเร็วเพื่อให้เกิดความกระจ่างเพื่อให้พี่น้องประชาชนได้ทราบ และทางตำรวจจังหวัดราชบุรีก็ได้มีการประชุมเพื่อติดตามเรื่องดังกล่าวอย่างใกล้ชิด ซึ่งการสืบสวนสอบสวนนั้นจะต้องมีพยานหลักฐานประกอบคดี ทั้งหมดนี้ได้มีการสั่งการให้เร่งรัดโดยเร็ว และได้มอบหมายให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติแถลงชี้แจงความคืบหน้าและผลการดำเนินการคดีเพื่อให้ประชาชนเข้าใจโดยเร็วที่สุด

1.1.2 กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติอย่างจริงจัง ทั้งระบบ โดย นายบัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี ซึ่ง พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

ตามทีรัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2562 ทีจะแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างจริงจังทั้งระบบ ปัจจุบันตนได้รับเรื่องร้องเรียนจากพี่น้องประชาชนและได้ติดตามตามหน้าข่าวหนังสือพิมพ์ทุกวันพบว่าปัญหาเสพติดให้โทษยังคงเป็นปัญหาใหญ่ที่ยังดำรงอยู่จนถึงทุกวันนี้ยังไม่หมดไป กระทบต่อสุขภาพของผู้เสพ วิธีชีวิตความเป็นอยู่ ความปกติสุขในครอบครัว ในชุมชน ในสังคม และกระทบไปถึงเรื่องของเศรษฐกิจ ความมั่นคงอีกหลายอย่าง ซึ่งปัญหาเหล่านี้ส่งผลให้เกิดมีผู้ต้องขังในเรือนจำถึงร้อยละ 80 ปัจจุบันผู้ต้องขังในเรือนจำ 200,000 กว่าราย สถิติร้อยละ 80 เป็นผู้ต้องขังติดยาเสพติด จึงขอเรียนถาปนายนกรัฐมนตรีว่าปัญหาเสพติดเป็นปัญหาใหญ่ระดับชาติจึงต้องเป็นวาระแห่งชาติและขณะนี้รัฐบาลกำหนดเป็นวาระแห่งชาติแล้วหรือยัง หากเป็นวาระแห่งชาติจะมีโครงสร้างการบริหารจัดการในเชิงสั่งการทีบูรณาการทุกกระทรวง ทุกหน่วยงานจากส่วนกลาง มีโครงสร้างนี้แล้วหรือไม่ และเนื่องจากยาเสพติดเป็นปัญหาทางจิตเวชจึงต้องบูรณาการทั้งเรื่องของผู้เสพยาและผู้ป่วยจิตเวช โดยระดับจังหวัดคือ การบริหารส่วนภูมิภาคมีโครงสร้างการสั่งการในการบริหารจัดการระดับภูมิภาคหรือไม่ ตลอดจนระดับชั้นทีสามคือ ระดับท้องถิ่น คือระดับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล หมู่บ้าน ตำบล ท้องถิ่นและท้องทีมีโครงสร้างอำนาจในการบริหารควบคุมจัดการปัญหาเสพติดนี้หรือไม่ อยากขอทราบเพราะว่าเป็นวาระแห่งชาติ

พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ตอบชี้แจงว่าการแก้ไขปัญหาเสพติดนั้น รัฐบาลได้กำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติและเป็น 1 ใน 12 นโยบายเร่งด่วนทีทุกหน่วยงานจะต้องร่วมมือกัน ตามทีสมาชิกฯ ได้กล่าวมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันในหลายหน่วยงาน และมีการบูรณาการลงไปถึงระดับพื้นที่ ระดับหมู่บ้านด้วย ซึ่งเมื่อเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ส่งผลให้ชีวิตของประชาชนเปลี่ยนแปลงไปเช่นเดียวกันในกลุ่มนักค้าได้มีการเปลี่ยนแปลงแนวทางในการขายยาเสพติดในรูปแบบใหม่ ในการดำเนินการนั้นได้กำหนดนโยบายทีจะลดผู้เสพยารายใหม่ให้น้อยลงมากที่สุดตามหลักอุปสงค์และอุปทานในการซื้อขาย ตลอดจนได้ให้ความสำคัญกับชุมชนในหมู่บ้านโดยใช้ภาครัฐ เอกชน ภาคประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันทั้งเรื่องของการบูรณาการแผนและงบประมาณเพื่อให้ช่วยกันดูแลสิ่งสำคัญคือการสร้างความรู้ความเข้าใจเพื่อประชาสัมพันธ์ไม่ให้นักเสพหน้าใหม่เพิ่มมากขึ้น ส่วนเรื่องของการปราบปรามปัจจุบันนี้ได้มีการเน้นไปถึงเรื่องของการทำลายเครือข่ายการค้าขยายผลไปสู่นายทุน ยึดอายัดทรัพย์สินซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญ ตลอดจนตัดท่อน้ำเลี้ยงของกระบวนการยาเสพติด รวมถึงการเน้นย้ำให้ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับยาเสพติดทุกคนจะต้องซื่อสัตย์ สุจริตในการทำงานเพื่อประเทศชาติ ถือเป็นส่วนหนึ่งในการปราบปรามโดยมุ่งไปที่นายทุนรายใหญ่ ส่วนการบำบัดรักษานั้นเป็นไปตามทีสมาชิกฯ ได้กล่าวคือ ประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับใหม่นั้นได้ปรับในเรื่องของกฎหมายยาเสพติด นับว่าเป็นมิติใหม่ทีจะทำให้การแก้ไขปัญหาเสพติดมีความสมดุล เพราะในการปราบปรามและการบำบัดรักษามีการรวมกฎหมาย 24 ฉบับเป็นฉบับเดียวกันเพื่อให้สะดวกต่อการใช้และลด

ความซ้ำซ้อน เพื่อให้เข้าใจได้ง่ายขึ้นและมีการปรับปรุงกำหนดโทษของผู้ค้ายาเสพติดจากเดิมกำหนดโทษที่รุนแรงโดยไม่แยกความผิดร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง เป็นลดโทษความผิดที่ไม่ร้ายแรงและเน้นลงโทษผู้ค้าและกระบวนกรมากกว่า รวมทั้งการเปิดให้ศาลใช้ดุลพินิจที่เหมาะสม มีทางเลือกในการที่จะไม่ต้องถูกจำคุกเพื่อลดปัญหานักโทษล้นเรือนจำ เป็นต้น ตลอดจนได้มีการเปิดโอกาสให้ผู้กระทำความผิดรายเล็กได้กลับคืนสู่สังคม โดยการเปิดช่องให้สามารถที่จะใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ได้ในการศึกษาวิจัยมากยิ่งขึ้น ส่วนในทางปฏิบัติตามโครงสร้างที่ได้กล่าวนั้นนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รับผิดชอบในการขับเคลื่อนประสานงานการแก้ไขปัญหายาเสพติดซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการได้มีการปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานและได้มีการกำหนดความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานไปถึงระดับพื้นที่ ระดับหมู่บ้าน และระดับชุมชน ซึ่งกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดว่าในปี 2566 จะต้องลดปริมาณลง อย่างไรก็ตามขอยืนยันว่ารัฐบาลให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าวให้เป็นวาระแห่งชาติ จะทำอย่างไรให้สามารถสร้างภูมิคุ้มกันให้คนตระหนักถึงพิษร้ายของยาเสพติดตลอดจนขอให้คนรุ่นใหม่ร่วมมือกันอย่างเป็นระบบในทุกส่วนทั้งระดับบนจนถึงระดับท้องที่ เพื่อให้การแก้ไขปัญหายั่งยืนและสามารถที่จะนำผู้เสพยาเสพติดเข้าสู่การใช้ชีวิตในสังคมและสามารถประกอบสัมมาอาชีพได้โดยสุจริตต่อไป

1.1.3 กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากในจังหวัดภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดย นายวิสุทธิ ไชยณรุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่ง นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

สืบเนื่องจากจังหวัดต่าง ๆ ในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือมักจะมีเกิดเหตุการณ์น้ำท่วมเป็นประจำ สุดท้ายรัฐบาลจะต้องใช้งบประมาณส่วนหนึ่งไปซ่อมแซมแบบง่าย ๆ ผ่านกระทรวงมหาดไทย แต่การแก้ไขปัญหานี้ไม่ใช่การแก้ไขเชิงสร้างสรรค์หมายความว่าหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ได้มีการหารือร่วมกันในการพัฒนาการทำงานไม่ว่าจะเป็นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพราะบางพื้นที่อยู่ในเขตป่าสงวน ทำให้ท้องถิ่นไม่สามารถนำเงินไปซ่อมแซมได้ ก็จะส่งผลให้ผู้แทนของประชาชนต้องหาแนวทางในการแก้ไขปัญหานี้ ในบางครั้งต้องจัดหาหินคลุกหรือหินลูกรังไปแก้ไขปัญหานี้ ชาวบ้านก่อนในเบื้องต้น นับว่าเป็นปัญหาที่สำคัญ อย่างไรก็ตาม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นผู้ที่อยู่ในท้องถิ่นและเป็นผู้ที่มาจาก การเลือกตั้ง คาดว่าน่าจะทราบถึงปัญหาความเดือดร้อนดังกล่าวเป็นอย่างดี ทั้งนี้ ในทุก ๆ ปีการแก้ไขปัญหานี้ของรัฐบาลไม่มีการคิดวางแผนล่วงหน้า การเตรียมความพร้อมในการรองรับไม่กว้างขวางและไม่ครอบคลุมเท่าที่ควร ส่งผลกระทบต่อผู้แทนของประชาชนต้องเข้าไปดูแลแก้ไขปัญหานี้ให้ประชาชนแทน รัฐบาลควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อแก้ไขปัญหานี้ความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนโดยเร็ว

นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ตอบชี้แจงว่า ในช่วงวันที่ 10 – 13 สิงหาคมที่ผ่านมา พายุมู่หลานได้เริ่มเข้ามาจนถึงปัจจุบันส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต 5 ราย ถือว่าเป็นอุทกภัยประจำเกิดขึ้นตามที่สมาชิกอภิปราย ซึ่งเป็นช่วงมรสุมของประเทศไทยและ

ที่มาของน้ำในพื้นที่ต่าง ๆ ก็มาจากฤดูฝน เมื่อเข้าฤดูฝนหรือเข้าฤดูมรสุมจะมีพายุต่าง ๆ เข้ามาในพื้นที่ รัฐบาลจึงได้มีการเตรียมความพร้อมในการรองรับ ได้หาแนวทางในการเตรียมการเพื่อให้มีช่องทางสำหรับน้ำไหลเมื่อน้ำมาโดยการกำจัดวัชพืชต่าง ๆ ไม่ให้มาเกิดขวางทางน้ำ ตลอดจนหาแนวทางในการจัดเก็บน้ำเพื่อนำมาใช้ในฤดูแล้ง สำหรับใช้เพื่อการเกษตรและการอุปโภค นี่คือวัฏจักรของน้ำตามฤดูกาล เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นจากธรรมชาติ แต่เราไม่สามารถคาดการณ์ได้แม่นยำว่าในแต่ละปีหรือในแต่ละวันฝนจะตกลงในพื้นที่ใด อย่างไรก็ตาม รัฐบาลไม่ได้นิ่งเฉยทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการพูดคุยหารือร่วมกัน คณะรัฐมนตรีได้มีการอนุมัติงบกลางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อยู่เป็นประจำในทุกปี ไม่ว่าจะเป็นปัญหาเรื่องถนนชำรุดก็ตาม ในส่วนของท้องถิ่นปีที่ผ่านมาเป็นปีแรกที่กระทรวงมหาดไทยขออนุมัติงบกลาง คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ 2,700 กว่าล้านบาทเพื่อให้ท้องถิ่นไปซ่อมบำรุงถนนของตนเองหลังจากได้รับความเสียหายจากอุทกภัย เพราะฉะนั้น ขอเรียนให้ทราบว่ารัฐบาลไม่ได้นิ่งเฉยและพิจารณาว่าหากเกินศักยภาพของท้องถิ่นก็จะพยายามจัดสรรงบกลางไปเพื่อดำเนินการแก้ไข อย่างไรก็ตาม เข้าใจถึงปัญหาของท้องถิ่นที่ว่าอาจประสบปัญหาเรื่องการถ่ายโอนภารกิจและการไม่มีการจัดสรรงบประมาณมาตามภารกิจที่ถ่ายโอนทำให้เกินศักยภาพของท้องถิ่นที่จะกระทำได้ ตนในฐานะที่อยู่ใกล้ชิดกับท้องถิ่นเข้าใจดีและทราบปัญหาดังกล่าวเป็นอย่างดี เพราะฉะนั้นรัฐบาลได้มีการพูดคุย และได้มีการเจรจากันในการบูรณาการการแก้ไขปัญหาภารกิจเร่งด่วนร่วมกันอย่างเป็นระบบ

1.2 กระตุกถามทั่วไป

1.2.1 กระตุกถาม เรื่อง ปัญหาช้างป่าทำร้ายพี่น้องประชาชนเสียชีวิต โดย นายจารึก ศรีอ่อน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังท้องถิ่นไท เป็นผู้ตั้งกระตุกถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ขอเลื่อนการตอบกระตุกเป็นวันพฤหัสบดีที่ 1 กันยายน 2565 เนื่องจากติดภารกิจสำคัญ

1.2.2 กระตุกถาม เรื่อง ขอทราบผลการปรับลดวงเงินที่จะกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณปี 2564 โดย พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระตุกถาม ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่ง นายอาคม เต็มพินยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระตุกถาม

ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 74 ให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี และมาตรา 55 วรรคสอง กล่าวว่า "เมื่อปรากฏว่าในระหว่างปีงบประมาณรัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้เกินกว่าประมาณการหรือมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณต่ำกว่าประมาณการ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับลดวงเงินที่จะกู้ ตามวรรคหนึ่งลงตามความจำเป็นและเหมาะสม" และมาตรา 62 ซึ่งกำหนดให้รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด ฯ จากข้อเท็จจริงที่กระทรวงการคลังมารายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2565 ครั้งที่ 29 มีข้อมูลปรากฏชัดเจนว่า รายจ่ายประมาณการเป็นเงินจำนวน 3,285,962.48 ล้านบาท แต่การเบิกจ่ายเงินงบประมาณจริงจำนวน 3,012,144.82 ล้านบาท ซึ่งมีความต่างที่ต่ำกว่า

จำนวน 233,817.66 ล้านบาท และยังพบว่ายอดสุทธิการกู้เงินขาดดุล จำนวน 608,962 ล้านบาท ซึ่งไม่รวมวงเงินกู้เพื่อรองรับกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 127,430 ล้านบาท ซึ่งแสดงการเบิกจ่ายเงินงบประมาณต่ำกว่าประมาณการจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 273,817.66 บาท ชัดเจน อันเป็นการแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลมิได้คำนึงถึงข้อบัญญัติที่กำหนดไว้ในกฎหมายแต่อย่างใด และได้ดำเนินการตามที่บัญญัติไว้อย่างไร จึงขอทราบผลการปรับลดวงเงินที่จะกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณปี พ.ศ. 2564 ที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการตาม มาตรา 55 วรรคสอง ตามที่กฎหมายบัญญัติดังกล่าวข้างต้นได้กระทำอย่างไร ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย แต่ถ้ามิได้ดำเนินการ ขอทราบเหตุผลที่กระทรวงการคลังมิได้จัดการพิจารณาปรับลดวงเงินที่จะกู้ตามวรรคหนึ่งลงตามความจำเป็นและเหมาะสม และถือว่าเป็นการผิดวินัยการเงินการคลังหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด นอกจากนี้ จากรายงานที่กระทรวงการคลังได้รายงานจากสภาผู้แทนราษฎร และได้มีการซักถามแต่กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางไม่สามารถตอบในที่ประชุมได้ จะชี้แจงคำตอบที่เป็นคำถามข้างต้นที่ปรากฏเป็นหนังสือแทน แต่ระยะเวลาล่วงมานานพอสมควรแล้ว กระทรวงการคลังมิได้แจ้งข้อเท็จจริงใด ๆ เป็นลายลักษณ์อักษรให้ทราบมีสาเหตุอย่างไร และผลดำเนินการที่ไปตรวจสอบข้อกฎหมายนั้นคืออะไร และรัฐบาลควรจะต้องคำนึงถึงข้อบัญญัติที่กำหนดไว้ในกฎหมายอย่างใดบ้าง ขอทราบรายละเอียด

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตอบชี้แจงว่า ตามมาตรา 55 วรรคหนึ่งให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานะของเงินคงคลัง วรรคสองบัญญัติว่า โดยต้องคำนึงถึงประมาณการรายได้และแผนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในแต่ละช่วงเวลา ถ้าหากจัดเก็บรายได้เกินกว่าประมาณการหรือมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณต่ำกว่าประมาณการให้พิจารณาปรับลดวงเงินที่จะกู้ตามความจำเป็นและความเหมาะสม ในทางกลับกันนั้น หากมีกรณีที่ยังไม่ได้เกินกว่าประมาณการแต่รายได้จัดเก็บต่ำกว่าประมาณการ ก็ต้องดูเป็นกรณีไป มาตรา 55 เป็นการวางกรอบวินัยในการดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณของรัฐบาลไว้อย่างชัดเจนและกระทรวงการคลังก็ทำตามอำนาจนั้น ซึ่งเป็นการกู้เงินให้สอดคล้องกับสถานะของเงินคงคลังและปฏิบัติตามความจำเป็นที่ต้องใช้จ่าย หากรายจ่ายของรัฐบาลลดลงก็อาจจะพิจารณาลดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม รายงานรายรับรายจ่ายของรัฐบาลนั้น วงเงินงบประมาณจำนวน 3,285,962 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจริงจำนวน 3,012,000 ล้านบาท ซึ่งมีการเบิกจ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้จริง และมีอีกส่วนที่มีการเบิกจ่ายน้อยกว่ากรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับการอนุมัติจากรัฐสภา และมีอีกส่วนหนึ่งที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายหรือมีการเบิกจ่ายแล้วแต่มีการผูกพันต่อไปในงบประมาณปีถัดไป กับอีกกรณีหนึ่งคือส่วนราชการไม่สามารถที่จะดำเนินการผูกพันงบประมาณได้งบประมาณก่อนนั้นจะถูกพับไป เพราะฉะนั้น จะมีเงินอีกจำนวนหนึ่งที่อยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณประจำปี 2564 ที่ขอกันไว้เบิกเหลือปีจำนวน 238,592 ล้านบาท ซึ่งจะผูกพันไปจ่ายในปีงบประมาณปี 2565 ดังนั้น ภาระของการกู้เงินเพื่อที่จะให้ส่วนราชการใช้จ่ายตามกรอบวงเงินรายจ่ายประจำปียังมีอยู่จึงจำเป็นต้องเตรียมเงินไว้ให้วงเงินดังกล่าวเป็นกรณีที่หน่วยงานมีการก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 43 ซึ่งสามารถเบิกจ่ายได้ในปีงบประมาณถัดไปดังนั้นรัฐบาลจึงมีภาระผูกพันต้องจ่าย กรณีดังกล่าวจึงไม่สามารถ

ที่จะปรับลดวงเงินกู้ขาดดุลตามนัยมาตรา 55 วรรคสองได้ เนื่องจากมีภาระผูกพันของกรอบวงเงินที่จะกู้ที่กำหนดไว้แล้วจำนวน 608,000 ล้านบาท จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินอยู่ ทั้งนี้ การกู้เงินต้องคำนึงถึงสถานการณ์ในปี 2564 ด้วยซึ่งในปี 2564 เป็นปีที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลต่ำกว่าประมาณการทำให้การขาดดุลมากกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณ ซึ่งรายได้ต่ำกว่าทำให้ช่องว่างในการกู้เงินเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 127,430 ล้านบาท ดังนั้นรัฐบาลจำเป็นต้องดำเนินการกู้เงินเพื่อรองรับกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ เพื่อชดเชยรายได้ที่ต่ำกว่าประมาณการและรองรับการเบิกจ่ายของหน่วยงานเมื่อเป็นเช่นนี้ จึงมียอดเงินที่ต้องกู้จำนวน 734,703 ล้านบาทเพื่อชดเชยการขาดดุลและชดเชยให้กับรายจ่ายที่สูงกว่ารายได้ และตามมาตรา 21 ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ได้กำหนดกรอบวงเงินกู้สูงสุดในแต่ละปีไว้ในสองส่วนคือชดเชยการขาดดุลร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย บวกกับอีกส่วนหนึ่งคือร้อยละ 80 ของงบประมาณที่ตั้งชำระต้นเงินกู้ซึ่งในปี 2564 นั้นตั้งชำระเงินกู้ที่ 99,000 ล้านบาท เมื่อรวมทั้งสองก้อนนี้จะได้ยอดเงินจำนวน 736,392 ล้านบาทคือกรอบสูงสุดที่กระทรวงการคลัง จะสามารถกู้ได้ในแต่ละปีส่วนที่ขาดไปนั้น คือจำนวน 734,703 ล้านบาท เป็นจำนวนที่อยู่ในกรอบการดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเป็นไปตามกรอบวงเงินที่กำหนดไว้ในมาตรา 21 ไม่เกินจำนวนที่กำหนดไว้

1.2.3 กระทั่งถามเรื่อง การติดตามความคืบหน้าการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำลาย อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลนาอาน อำเภอเมืองเลย จังหวัดเลย โดย นายเลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่ง นายประภัตร โพธสุธน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม

ด้วยจังหวัดเลยมีลักษณะภูมิประเทศเป็นพื้นที่ราบลุ่มระหว่างหุบเขาสลับแนวเทือกเขา แต่ปัจจุบันมีเพียงอ่างเก็บน้ำน้ำลาย ซึ่งตั้งอยู่ในเขตอำเภอภูหลวง เป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคขนาดใหญ่เพียงแห่งเดียว จึงส่งผลให้พื้นที่หลายแห่งในจังหวัดมักประสบกับปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยบ่อยครั้ง ทำให้กรมชลประทานได้ผลักดันให้มีโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำลาย อันเนื่องมาจากพระราชดำริขึ้นอีกแห่งหนึ่ง โดยจะมีการดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ตำบลนาอาน อำเภอเมืองเลย จังหวัดเลย เพื่อเป็นการเพิ่มเสถียรภาพในการบริหารจัดการน้ำและเพิ่มแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคให้กับประชาชน ซึ่งโครงการดังกล่าวได้มีการศึกษาถึงผลกระทบในด้านต่าง ๆ ความคุ้มค่าที่คาดว่าจะได้รับ รวมถึงได้มีการสำรวจความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่เป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยประชาชนดังกล่าวไม่มีข้อขัดแย้งแต่อย่างใด ซึ่งหากโครงการดังกล่าวมีการดำเนินการก่อสร้างเป็นผลสำเร็จ จะนับได้ว่าอ่างเก็บน้ำแห่งนี้จะเป็นแหล่งกักเก็บน้ำขนาดใหญ่อันดับ 2 ของจังหวัดเลย ที่จะสามารถช่วยบรรเทาความเดือดร้อนจากการเกิดภัยแล้งและอุทกภัยให้กับประชาชนจำนวนมากได้ อีกทั้งยังจะส่งผลดีในด้านต่าง ๆ ตามมาอีกมากมาย เช่น ประชาชนจะมีน้ำใช้ในการทำการเกษตรตลอดทั้งปี เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจในท้องถิ่น มีการสร้างงานสร้างอาชีพให้กับประชาชน อีกทั้งยังจะเป็นการส่งเสริมให้ภาคการท่องเที่ยวของจังหวัดเลยดีขึ้นอีกด้วย แต่ทั้งนี้ ปัจจุบันพบว่าโครงการดังกล่าว

ยังไม่มีควมคืบหน้าแต่อย่างใด จากเหตุผลข้างต้น จึงขอเรียนถามว่า ตามที่ได้ให้บริษัทเข้าศึกษาในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำลาย ในพื้นที่ตำบลนาอาน อำเภอเมืองเลย จังหวัดเลย ผลการศึกษาได้มีการสรุปข้อมูลดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ และมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ดำเนินการหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีการจัดทำแผนเพื่อใช้ในการดำเนินการโครงการและมีกรอบรายละเอียดกำหนดระยะเวลา ขั้นตอนหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

นายประภัตร โพธสุธน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตอบชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการสร้างอ่างเก็บน้ำน้ำลายมีเจ้าของพื้นที่ครอบคลุมหลายราย ประกอบด้วยอุทยานแห่งชาติ ป่าไม้ ป่าสงวนแห่งชาติ กรมธนารักษ์ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) และที่ดินของพี่น้องประชาชนประมาณ 2,000 ไร่ ส่งผลให้กรมชลประทานค่อนข้างมีอุปสรรคในการทำงาน โดยเมื่อปี 2562 ได้มีการอนุมัติให้เงินเพื่อดำเนินการสำรวจการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำดังกล่าว ซึ่งขณะนี้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งในวันพรุ่งนี้จะนำเข้าสู่ที่ประชุมโครงการจัดสรรที่ดินทำกินแก่ราษฎรผู้ยากไร้ในพื้นที่ป่าสงวนเสื่อมโทรมเพื่อพิจารณาถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมว่ามีหรือไม่อย่างไร ซึ่งอ่างเก็บน้ำน้ำลายมีความจุประมาณ 30,000,000 คิว ขณะนี้ออกแบบสำรวจเรียบร้อยแล้วตลอดจนเขื่อนจะมีความยาว 434 เมตรใช้งบประมาณทั้งสิ้น 1,800 ล้านบาท ทางรัฐบาลมีความเป็นห่วงเกี่ยวกับการเวนคืนพื้นที่ เนื่องจากเป็นพื้นที่ของประชาชนกว่า 2,000 ไร่ อย่างไรก็ตาม จะมีการดำเนินการก่อสร้างอย่างแน่นอนเพราะได้มีการจัดสรรงบประมาณแล้ว โดยจะใช้ระยะเวลาในการก่อสร้าง 3 ปี (ปี 2568 ถึง 2570) และจะใช้เวลาอีก 2 ปีในการสร้างท่อ ซึ่งตัวเขื่อนจะสร้างเสร็จภายในปี 2570 อย่างแน่นอน ทั้งนี้ การก่อสร้างอ่างเก็บน้ำจะสามารถช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรหรือราษฎรในบริเวณใกล้เคียง เมื่อถึงหน้าแล้งขาดแคลนน้ำในการอุปโภคบริโภคได้ถึง 15,000 ครัวเรือนจากการสำรวจข้างต้น อย่างไรก็ตาม ขอให้สมาชิกฯ ช่วยในการเจรจากับพี่น้องราษฎรอย่าตั้งเงื่อนไขในการเวนคืนที่ดินเพราะเจ้าหน้าที่มีความเป็นห่วงในเรื่องดังกล่าวว่าจะส่งผลทำให้โครงการเกิดความล่าช้า แต่รัฐบาลก็ได้มีการตั้งงบประมาณสำหรับการเวนคืนในเขตพื้นที่ดินของราษฎรไว้แล้ว ขอยืนยันว่ารัฐบาลไม่ได้หยุดนิ่งและได้ดำเนินการมาโดยตลอด ส่วนสาเหตุที่ปีนี้ไม่ได้มีการตั้งงบประมาณในส่วนดังกล่าวไว้ เนื่องจากดำเนินการไม่ทันเพราะงบประมาณมากถึง 1,800 ล้านบาท ไม่สามารถจะแทรกงบประมาณในส่วนนี้เข้าไปได้ ขอให้พิจารณาในปีต่อไป พร้อมกันนี้ ขอให้พี่น้องจังหวัดเลย อำเภอเมืองหรืออำเภอใกล้เคียงวางใจได้ว่าโครงการดังกล่าวนี้จะดำเนินการเสร็จสิ้นอย่างแน่นอน

1.2.4 กระทู้ถาม เรื่อง ก่อสร้างจุดกลับรถและไฟฟ้าส่องสว่างทางหลวงหมายเลข 24 สายโชคชัย - เดชอุดม จำนวน 4 จุด เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนและติดตามการก่อสร้างสาย 221 ศรีสะเกษ - เขิงบันได เขาพระวิหารเป็น 4 ช่องทางจราจรเต็มสาย โดยนายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

เนื่องด้วยถนนทางหลวงหมายเลข 24 สายโชคชัย - เดชอุดม เป็นเส้นทางคมนาคมที่สำคัญแห่งหนึ่งของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ถนนเส้นทางดังกล่าวมีผู้ใช้ในการสัญจรไปมา

เป็นจำนวนมาก แต่เนื่องจากถนนดังกล่าวมีจุดกลับรถน้อยและมีระยะทางห่างไกลกันถึง 4 กิโลเมตร ทำให้ประชาชนในพื้นที่เขตชุมชนซึ่งมีผู้ใช้รถใช้ถนนจำนวนมากในเวลาเร่งด่วน เกิดปัญหาความล่าช้า ไม่สะดวกปลอดภัยและเกิดอุบัติเหตุเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอย่างต่อเนื่องทุกปี เพราะมีการนำดินมาถมถนนทำทางกลับรถรวมถึงทำสะพานข้ามถนนเพื่อให้สามารถกลับรถและข้ามถนนได้ชั่วคราว ดังนั้น ควรมีการก่อสร้างจุดกลับรถที่ได้มาตรฐานความปลอดภัยให้กับผู้ใช้รถใช้ถนนโดยสร้างสะพานกลับรถแบบสะพานบกและทาง 2 จุด รวมถึงทำจุดกลับรถบนถนนแบบธรรมดาทั่วไปอีก 2 จุด เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน อันจะช่วยลดปัญหาความสูญเสียอันเกิดจากอุบัติเหตุบนถนนเส้นทางดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่ากระทรวงคมนาคมมีนโยบายและแผนงานในการก่อสร้างจุดกลับรถทางหลวงหมายเลข 24 สายโชคชัย - เดชอุดม แบ่งเป็น 4 จุด ดังต่อไปนี้หรือไม่อย่างไร

1. จุดกลับรถบริเวณบ้านศรีอุดม ตำบลจานใหญ่ อำเภอกันทรลักษ์ และบริเวณบ้านท่าคล้อ ตำบลท่าคล้อ อำเภอเบญจลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ โดยก่อสร้างจุดกลับรถแบบสะพานบกและทางขนาน

2. จุดกลับรถบริเวณบ้านโนนสูง ตำบลกระแซง อำเภอกันทรลักษ์ และบริเวณบ้านเพ็ก ตำบลหนองหว่า อำเภอเบญจลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ โดยก่อสร้างจุดกลับรถแบบธรรมดาทั่วไป

นอกจากนี้ ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนได้รับความไม่สะดวกและเกิดอุบัติเหตุเป็นประจำต่อเนื่องมานาน กระทรวงคมนาคมจะมีการดำเนินการสร้างจุดกลับรถและไฟส่องสว่างให้เพียงพอในพื้นที่ดังกล่าวให้แล้วเสร็จในปีใด อย่างไร รวมทั้งขอติดตามการสร้างถนน 4 ช่องจราจรเต็มสาย สาย 221 ศรีสะเกษ - เขิงบันไดเขาพระวิหารจะสร้างเสร็จได้เต็มสาย เมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ตอบชี้แจงว่า จุดกลับรถทางหลวงหมายเลข 24 ตอนหัวช้างแยกการช่างถึงนากระแซง ปัจจุบันทั้งเส้นมีจุดกลับรถ 21 จุด ระยะห่างประมาณจุดละ 2 - 4 กิโลเมตร บางครั้งอาจจะไม่เพียงพอต่อความต้องการของพี่น้องประชาชนบางจุดมีจุดกลับรถไกล ทั้งนี้ ได้สอบถามไปยังกรมทางหลวงแล้วได้รับคำตอบว่าการจะทำจุดกลับรถถี่จำนวนมาก บางครั้งมีผลต่อการจราจรที่อาจจะทำให้การจราจรติดขัดและอาจจะทำให้เกิดอุบัติเหตุได้ง่ายอย่างไรก็ตามกรมทางหลวงไม่ได้นิ่งนอนใจได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่และรวบรวมปัญหาต่าง ๆ ไว้ โดยในปี 2566 กรมทางหลวงมีแผนที่จะทำจุดกลับรถเพิ่มสองจุด และในปี 2567 อีกสองจุด รวมเป็น 4 จุด จุดแรกคือบริเวณบ้านโนนสูงซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี 2566 เรียบร้อยแล้ววงเงินประมาณห้าล้านบาทซึ่งเป็นจุดกลับรถปกติแต่จะทำให้มีขนาดใหญ่ที่รถบรรทุกสามารถกลับรถได้ ซึ่งอยู่ในขั้นตอนของการอนุมัติงบประมาณหลังจากเดือนตุลาคมไปแล้ว และจะมีการจัดซื้อจัดจ้างคาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณเดือนมีนาคม 2566 จุดที่ 2 บริเวณบ้านศรีอุดม กิโลเมตรที่ 327 ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี 2566 เป็นแบบทางลอดสะพานบกวงเงิน 25,000,000 บาท คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน 2566 จุดที่ 3 บริเวณบ้านเพ็ก กิโลเมตรที่ 37 ขอรับการจัดสรรงบประมาณในปี 2567 ปัจจุบันอยู่ระหว่างการออกแบบว่าจะทำออกมาในรูปแบบลักษณะใดเช่นเดียวกับจุดที่ 4 บริเวณบ้านท่าคล้อ กิโลเมตรที่ 344 เสนอขอรับการปรับปรุงเป็นจุดกลับรถต่างระดับโดยจะเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณปี 2567 ทั้ง 4 จุดที่จะทำทั้งจุดกลับรถ

พร้อมกับไฟส่องสว่างในคราวเดียวกัน จุดที่อันตรายหรือจุดที่มีอุบัติเหตุและมีการร้องเรียนบ่อย กรมทางหลวงดำเนินการจะจัดไฟส่องสว่างให้ก่อน ในปี 2566 มีการติดไฟส่องสว่างจำนวน 3 รายการ จุดแรก อยู่ที่ตอนหัวข้างแยกการช่างกิโลเมตรที่ 298 ส่วนจุดที่สอง อยู่ที่ตอนหัวข้างแยกการช่างกิโลเมตรที่ 315 และจุดที่สาม อยู่ที่แยกการช่าง - นากระแซงกิโลเมตรที่ 323 ทั้ง 3 จุดนี้ วงเงินประมาณ 13 ล้านบาท คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีหน้าทั้งหมด สำหรับการก่อสร้างสาย 221 ศรีสะเกษ - เขิงบันไดเขาพระวิหารเป็น 4 ช่องทางจราจรเต็มสายนั้น ถนนเส้นนี้มีระยะทางทั้งหมด 98.5 กิโลเมตร ปัจจุบันเป็น 4 ช่องจราจรแล้วประมาณ 30 กิโลเมตร ยังเหลืออีก 60 กิโลเมตร ในปี 2565 ทางกรมทางหลวงมีการขยายช่วงกิโลเมตรที่ 11 - 17 ระยะทาง 5.8 กิโลเมตร ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการดำเนินการก่อสร้างจะแล้วเสร็จในปี 2566 และจะย้ำผู้ประกอบการว่าในช่วงกลางคืนให้ติดป้ายสัญญาณเตือน สำหรับช่วงที่ดำเนินการก่อสร้างเพื่อให้เกิดความปลอดภัยกับผู้ขับขี่ใช้ถนน สำหรับในปี 2566 นั้น กรมทางหลวงจัดสรรเพิ่มเติมในช่วงกิโลเมตรที่ 17 อีกหนึ่งจุด ถนนสายนี้เป็นถนนสายยาวระยะทางอีก 60 กิโลเมตรที่จะต้องขยายเป็น 4 ช่องจราจรนั้น กรมทางหลวงได้จัดทำแผนตั้งแต่ปี 2566 - 2570 เพื่อทยอยสร้างให้เป็นถนน 4 สาย ให้ครบทั้ง 98 กิโลเมตร

1.3 กระตุ้ถามแยกเฉพาะ

- กระตุ้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ปัญหาการผูกขาดอาชญาบัตรสำรวจแร่ในพื้นที่ภาคใต้ โดย นายประเสริฐพงษ์ ศรนวัตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระตุ้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม โดย นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นผู้ตอบกระตุ้ถาม

- กระตุ้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ขอทราบผลการดำเนินการตามกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ 5 ด้านกระบวนการยุติธรรม ในแผนปฏิรูปประเทศ โดย พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระตุ้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี โดย นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระตุ้ถาม

(2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

2.1 รับทราบผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2565 รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอ และให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร

ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน 30 วัน นับแต่วันที่รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น ประธานฯ ได้แจ้งเรื่องเพื่อทราบที่ไม่ได้บรรจุในระเบียบวาระการประชุม โดยได้ขอนำระเบียบวาระการประชุมที่ 3 รับรองรายงานการประชุมและเรื่องอื่น ๆ ซึ่งยังไม่ได้บรรจุในระเบียบวาระขึ้นมาพิจารณาก่อน เพื่อประโยชน์ต่อสมาชิกฯ ในการปฏิบัติหน้าที่ต่อไป

(3) รับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 จำนวน 3 ครั้ง
ครั้งที่ 1 วันพุธที่ 3 พฤศจิกายน 2564
ครั้งที่ 2 วันพฤหัสบดีที่ 4 พฤศจิกายน 2564
ครั้งที่ 3 เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ 5 พฤศจิกายน 2564

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม

- เรื่องอื่น ๆ ซึ่งยังไม่ได้บรรจุในระเบียบวาระการประชุม

สมาชิกที่หมดสมาชิกภาพ 1 ตำแหน่ง จึงจำเป็นต้องตั้งกรรมการแทน

ด้วยรองประธานคณะกรรมการสามัญการเงิน การคลัง สถาบันการเงิน และตลาดการเงิน คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการ ได้แจ้งว่า ขอให้ตั้งกรรมการในตำแหน่งที่ว่าง เนื่องจากนางสาววทันยา บุณนาค ได้มีหนังสือขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นเหตุให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลง ตามมาตรา 101 (3) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 เป็นผลให้ตำแหน่งกรรมการว่างลง 1 ตำแหน่ง

ที่ประชุมรับรองให้ นายสมศักดิ์ คุณเงิน เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง

ต่อมา ประธานฯ ขออนุญาตที่ประชุมเลื่อนระเบียบวาระที่ 2.13 รับทราบ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570) (เรื่องตามระเบียบวาระหมายเลข 2.12 – 2.13 ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 8 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ 23 มิถุนายน 2565) ขึ้นมาพิจารณาก่อนเนื่องจากภายหลังที่ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 13 พ.ศ. 2566 ถึง 2570 ผ่านขั้นตอนรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้ว นายกรัฐมนตรีต้องดำเนินการนำร่างแผนพัฒนาฉบับที่ 13 ดังกล่าว ขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อทรงมีพระบรมราชโองการให้ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้แผนสามารถประกาศใช้ได้อย่างต่อเนื่องจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2565) ซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ 30 กันยายน 2565 จึงขออนุญาตที่ประชุม หากไม่ขัดข้องจะนำเรื่องดังกล่าวขึ้นมาให้ที่ประชุมรับทราบก่อน

ที่ประชุมไม่ขัดข้อง

2.13 รับทราบ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570) (เรื่องตามระเบียบวาระหมายเลข 2.12 – 2.13 ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 8 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ 23 มิถุนายน 2565)

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2565 ลงมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570) ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และให้รายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) มีสถานะเป็นแผนระดับที่ 2 ซึ่งเป็นกลไกที่สำคัญในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ และใช้เป็นกรอบสำหรับการจัดทำแผนระดับที่ 3 เพื่อให้การดำเนินงานของภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องสามารถสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติตามกรอบระยะเวลาที่คาดหวังไว้ได้ โดยพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 บัญญัติให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 มีผลบังคับใช้ถึงวันที่ 30 กันยายน 2565 ส่งผลให้กรอบระยะเวลา 5 ปีของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 เริ่มต้น ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2565 ครอบคลุมปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 - 2570 ซึ่งเป็นระยะ 5 ปีที่สองของยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ การจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 อยู่บนความตั้งใจที่จะให้แผนมีจุดเน้นและเป้าหมายของการพัฒนาที่เป็นรูปธรรม สามารถบ่งบอกทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจนที่ประเทศควรมุ่งไปในระยะ 5 ปีถัดไป โดยเป็นผลที่เกิดจากกระบวนการสังเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้าน ทั้งสถานะของทุนในมิติต่าง ๆ บทเรียนของการพัฒนาที่ผ่านมา ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยและเงื่อนไขที่จะมีอิทธิพลต่อองค์ประกอบต่าง ๆ ของประเทศ รวมถึงการสนับสนุนให้ภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นอย่างกว้างขวางตั้งแต่ในขั้นตอนการกำหนดกรอบทิศทางของแผนไปจนถึงการยกร่างแผน นอกจากนี้ การจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ยังอยู่ในช่วงเวลาที่ทั่วโลก รวมถึงประเทศไทยต้องเผชิญกับข้อจำกัดหลากหลายประการที่เป็นผลสืบเนื่องจากสถานการณ์แพร่ระบาดของโควิด-19 ซึ่งไม่เพียงแต่ก่อให้เกิดการเจ็บป่วยและเสียชีวิตของประชากร แต่ยังส่งผลให้เกิดเงื่อนไขทางเศรษฐกิจและการดำเนินชีวิตของประชาชนทุกกลุ่ม นอกจากนี้ ในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ยังเป็นช่วงเวลามีแนวโน้มของการพัฒนาของเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีความรุนแรงเพิ่มขึ้น การเป็นสังคมสูงวัยของประเทศไทยและหลายประเทศทั่วโลก ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงด้านภูมิรัฐศาสตร์ ระหว่างประเทศ ดังนั้น การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศท่ามกลางกระแสแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงต้องให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งจากภายในให้สามารถเติบโตต่อไปได้อย่างมั่นคง ท่ามกลางความผันแปรที่เกิดขึ้นรอบด้าน และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ในการกำหนดทิศทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ให้ประเทศสามารถก้าวข้ามความท้าทายต่าง ๆ เพื่อให้ "ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง" ตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ชาติ ได้อาศัยหลักการและแนวคิด 4 ประการ ดังนี้

1. หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยสืบสาน รักษา ต่อยอดการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ผ่านการกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศอย่างมีเหตุผล ความพอประมาณ ภูมิคุ้มกันบนฐานของความรู้ คุณธรรม และความเพียร โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับสถานการณ์และเงื่อนไขระดับประเทศและระดับโลกทั้งในปัจจุบันและอนาคตอันใกล้และศักยภาพของทุนทางเศรษฐกิจ ทุนทางสังคมและทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ให้มีความสำคัญกับการเสริมสร้างความสมดุลในมิติต่าง ๆ ทั้งความสมดุลระหว่างการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศกับความสามารถ ในการพึ่งตนเองได้อย่างมั่นคง ความสมดุลของการกระจายโอกาสเพื่อลดความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มคนและพื้นที่ และความสมดุลทางธรรมชาติ เพื่อให้คนอยู่ร่วมกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อย่างยั่งยืน รวมถึงการบริหารจัดการองค์ความรู้ทางวิชาการที่รอบด้านและพิจารณาด้วยความรอบคอบ ควบคู่กับการยึดถือผลประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมเป็นที่ตั้ง และมุ่งมั่นผลักดันให้การพัฒนابرลุเป้าหมายที่ตั้งไว้

2. การสร้างความสามารถในการ "ล้มแล้ว ลุกไว" โดยมุ่งเน้นการพัฒนาใน 3 ระดับ ประกอบด้วย 1) การพร้อมรับ หรือ ระดับ "อยู่รอด" ในการแก้ไขข้อจำกัดหรือจุดอ่อนที่มีอยู่ ซึ่งเป็นผลให้ประชาชนประสบความยากลำบากในการดำรงชีวิต หรือทำให้ประเทศมีความเปราะบางต่อการเปลี่ยนแปลงจากภายนอกและภายใน รวมถึงการสร้างความพร้อมในทุกระดับในการรับมือกับสภาวะวิกฤติที่อาจเกิดขึ้นให้สามารถฟื้นคืนสู่ภาวะปกติได้อย่างรวดเร็ว 2) การปรับตัว หรือ ระดับ "พอเพียง" ในการปรับเปลี่ยนปัจจัยที่จำเป็นเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่ในระดับครอบครัว ชุมชน พื้นที่ และประเทศ รวมถึงปรับทิศทาง รูปแบบ และแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลกยุคใหม่ และ 3) การเปลี่ยนแปลงเพื่อพร้อมเติบโตอย่างยั่งยืน หรือ ระดับ "ยั่งยืน" ในการผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างในมิติต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างความสามารถของบุคคลและสังคมในการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเพื่อสนับสนุนให้ประเทศสามารถเติบโตได้อย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

3. เป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนของสหประชาชาติ โดยกำหนดทิศทางการพัฒนาที่อยู่บนพื้นฐานของแนวคิด "ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง" มุ่งเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนทุกกลุ่มทั้งในมิติของการมีปัจจัยที่จำเป็นสำหรับการดำรงชีวิตขั้นพื้นฐานที่เพียงพอ การมีสภาพแวดล้อมที่ดี การมีปัจจัยสนับสนุนให้มีสุขภาพที่สมบูรณ์ทั้งทางร่างกายและจิตใจ การมีโอกาสที่จะใช้ศักยภาพของตนในการสร้างความเป็นอยู่ที่ดี และการมุ่งส่งต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดีไปยังคนรุ่นต่อไป

4. การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว โดยให้ความสำคัญกับการประยุกต์ใช้องค์ความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสมัยใหม่ และความคิดสร้างสรรค์ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ ควบคู่กับการรักษาความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากฐานทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงการปรับเปลี่ยนรูปแบบการผลิต การให้บริการและการบริโภคเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น สมาชิกฯ ได้เสนอญัตติด้วยวาจา เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎร ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ ทั้งนี้ เนื่องจากมีญัตติในทำนองเดียวกันอีก 6 ฉบับ ดังนี้

1. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่ โดย นายวีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครสวรรค์ พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้เสนอ

2. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่หนี้นอกระบบ โดย รองศาสตราจารย์รงค์ บุญสวยขวัญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้เสนอ

3. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่และปัญหาหนี้นอกระบบ โดย นายนริศ ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ และนายอัครเดช วงศ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ

4. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่และปัญหาหนี้นอกระบบ โดย นายสฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกระบี่ พรรคภูมิใจไทย เป็นผู้เสนอ

5. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่และหนี้นอกระบบ โดย นายจาดุรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคเพื่อไทย และนายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมหาสารคาม พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ

6. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่และหนี้นอกระบบอย่างเป็นรูปธรรม โดย นายพีระวิทย์ เรืองสือตลภาค สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักธรรม เป็นผู้เสนอ

7. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญแก้ไขปัญหานี้นอกระบบ โดย นายปดิพัทธ์ สันติภาดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลกพรรคก้าวไกล เป็นผู้เสนอ

เนื่องจากญัตติทั้งหมดเป็นเรื่องในทำนองเดียวกันจึงนำมาพิจารณาร่วมกันตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 มาตรา 55 (2) ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

จากนั้น ผู้เสนอญัตติแถลงหลักการและเหตุผลว่า ขณะนี้มีประเด็นที่พี่น้องประชาชนได้รับความทุกข์ยากลำบากเพราะมีความจำเป็นต้องใช้เงินทองจากปัญหาความจำเป็นด้านเศรษฐกิจและโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประชาชนได้รับความทุกข์ยากลำบาก เพราะไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินได้ สถาบันการเงินพิจารณาการให้เงินกู้กับพี่น้องประชาชนโดยคิดจากฐานรายได้ที่ชัดเจน แต่พี่น้องประชาชนหาเช่ากินค่าที่เป็นพ่อค้าแม่ค้าในตลาดหรือแม้กระทั่งคนใช้แรงงานมีปัญหาเรื่องการเข้าถึงแหล่งทุน จึงเกิดปัญหามีการกู้เงินนอกระบบ อย่างไรก็ตาม ปัญหาส่วนหนึ่งเกิดขึ้น

เพราะความไม่เอาจริงเอาจังของเจ้าหน้าที่บ้านเมืองและการกระทำของผู้ที่เข้าไปเป็นเจ้าของขาใหญ่ หมวกกันน็อกและเป็นนายทุน ปฏิบัติตัวโดยไม่เกรงกลัวกฎหมายทวงหน้อย่างโหดเหี้ยม สภาผู้แทนราษฎรจึงควรนำเรื่องนี้เข้ามาพิจารณาร่วมกันเพื่อหาทางแก้ไขให้แก่บุคคลที่ต้องกู้ยืมเงิน นอกระบบ เพราะเป็นบุคคลที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนสถาบันการเงินของรัฐได้ พี่น้องประชาชน ที่หาเช้ากินค่ำพบเจอปัญหาแบบนี้ทุกแห่งในประเทศไทย กลุ่มนอกระบบทำผิดกฎหมายมีการปล่อย เงินกู้ในอัตราดอกเบี้ยที่สูงกว่ากฎหมายกำหนด มีการข่มขู่ทำร้ายร่างกาย และทำให้ถึงแก่ชีวิต พี่น้องประชาชนบางคนถูกประจานและควบคุมเนื่องจากความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ถูกคุกคาม จากกลุ่มเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ปล่อยให้มีการดำเนินการทวงหนี้ที่ผิดกฎหมาย โดยบุคคลที่อยู่เบื้องหลัง กลุ่มคนเหล่านี้คือบุคคลที่มีสี หากไม่มีการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ประเทศชาติจะถูกบ่อนทำลายไปเรื่อย ๆ เหมือนมะเร็งร้ายทำร้ายประเทศ

จากช่วงระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมามีการกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่ หมายถึง รูปแบบการดำเนินธุรกิจที่มุ่งประสงค์เพื่อหารายได้จากการระดมทุน เพื่อปันผลตอบแทนธุรกิจที่ไม่อยู่ ภายใต้ระบบการควบคุมกำกับดูแลของทางราชการเป็นหลัก โดยมีสัญญาว่าจะให้ผลประโยชน์ตอบแทน ในรูปแบบต่าง ๆ ที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยของสถาบันการเงินในระยะเวลาอันสั้น โดยผู้ประกอบการ มักอ้างถึงการนำเงินไปลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีรายได้สูงเพียงพอที่จะปันรายได้แจกจ่ายผู้ร่วมธุรกิจ ได้อย่างทั่วถึง มีการให้ผลประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้ร่วมลงทุนในระยะแรก เพื่อสร้างความเชื่อถือและ กระตุ้นให้เกิดการชักจูงคนใหม่ ๆ ให้เข้าร่วมลงทุน แต่แท้จริงแล้วไม่ได้มีการประกอบธุรกิจใด ๆ ดังที่กล่าวอ้าง อย่างไรก็ตาม จะใช้วิธีการนำเงินลงทุนของสมาชิกใหม่หมุนเวียนมาจ่ายให้แก่สมาชิกเดิม เมื่อไม่สามารถนำเงินมาหมุนเวียนได้ก็ต้องปิดกิจการในที่สุด แชร์ลูกโซ่จึงเป็นช่องทางหนึ่งให้มีฉ้อฉล แฝงตัว เพื่อหลอกเอาเงินหรือทรัพย์สินจากเหยื่อ ที่ผ่านมามีการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดรายย่อยเท่านั้น แทบจะไม่มีมีการดำเนินการทลายเครือข่ายลูกโซ่รายใหญ่ แม้จะมีการใช้บังคับกฎหมาย ดำเนินการ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เช่น พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 พระราชกำหนดการกู้ยืมเงิน ที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 341 ความผิดฐานฉ้อโกง และมาตรา 344 ความผิดฐานฉ้อโกงประชาชน แต่เมื่อเวลาผ่านไปเหล่ามีฉ้อฉลค่อย ๆ เปลี่ยนวิธีการชักชวนไปตามยุคสมัย ซึ่งยังคงลักษณะเป็นรูปแบบกระบวนการฉ้อโกงสารพัดรูปแบบสร้างภาพ ความร่ำรวยให้เหมือนฝัน เพื่อหาช่องทางให้เหยื่อติดกับในรูปแบบใหม่ ๆ ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายและมีผู้ได้รับผลกระทบเป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังมีหนี้สินจากการกู้ยืมนอกระบบ กล่าวคือมีการกู้ยืมทั้งในรูปแบบ ของตัวเงินและสิ่งของที่อยู่นอกระบบสถาบันการเงิน และไม่ได้จดทะเบียนหลักประกันสัญญาที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง โดยการกู้ยืมดังกล่าว มักไม่ได้ให้ความสำคัญกับหลักฐานการกู้ยืมและเรียกอัตราดอกเบี้ยสูงเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ต้องตกอยู่ในกับดักหนี้สิน อย่างไม่มีทางเลือก เมื่อจำเป็นต้องใช้เงิน หนี้นอกระบบ จึงถือเป็นปัญหาสำคัญทางเศรษฐกิจและเป็นส่วนหนึ่งของปัญหาความยากจน การแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนจึงเป็นภารกิจสำคัญของรัฐ ปัจจุบันปัญหา หนี้นอกระบบ ไม่ได้หมายถึง การกู้ยืมเพียงรูปแบบเดียวหากแต่รวมไปถึงแชร์ลูกโซ่ด้วย และตามมาด้วย มีการทวงหนี้ด้วยวิธีการคุกคามต่าง ๆ ส่งผลทำให้ประชาชนไม่ได้รับความปลอดภัย ธุรกิจการเงิน

นอกระบบสร้างความเสียหายกับระบบเศรษฐกิจเป็นอย่างมากและเงินเหล่านี้ก็มีได้นำไปใช้ในการลงทุนที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งยังเกิดผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจการเงินภายในระบบส่งผลให้เงินฝากของสถาบันการเงินไหลออกไปนอกระบบ ตลอดจนมีผลกระทบต่อประชาชนทั่วไป ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้างสร้างความเดือดร้อน ทำให้ความเป็นอยู่ภาวะทางสังคมสุขภาพจิตของผู้ถูกหลอกลวงซึ่งมีผลกระทบไปสู่ระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมอีกด้วย

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ควรจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจเพื่อพี่น้องประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน จัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราต่ำ การแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบต้องดูที่รายได้ของพี่น้องประชาชน หากสามารถจัดสวัสดิการให้กับประชาชนได้ จะเป็นการช่วยลดรายจ่ายครัวเรือนได้ โดยต้องมีสวัสดิการให้ทุกช่วงอายุ จัดสรรรายได้ให้เพียงพอเพื่อให้มีภาษีเข้าระบบเพื่อนำมาจัดสรรเงินงบประมาณ หรือควรจัดให้มีรัฐสวัสดิการเพื่อลดปัญหาค่าใช้จ่ายให้กับประชาชน ไม่ให้เกิดการไปกั๊ยมีนอกระบบ สร้างความมั่นคงในอาชีพให้กับพี่น้องประชาชน ลดปัญหาและค่าใช้จ่ายของหนี้ครัวเรือนลง พักชำระหนี้ให้กับประชาชนที่กู้เงินกับสถาบันการเงินของรัฐทุกรูปแบบ

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานฯ ได้สั่งปิดการประชุมในเวลา 19.13 นาฬิกา

ปิดการประชุมเวลา 19.13 นาฬิกา

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร