



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 18 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันเสาร์ที่ 20 สิงหาคม 2565 เวลา 10.00 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 18 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม เมื่อสมาชิกครบองค์ประชุมแล้ว

ประธานฯ ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

- (1) กระทู้ถาม (ไม่มี)
- (2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (ไม่มี)
- (3) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)
- (4) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 18 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันศุกร์ที่ 19 สิงหาคม 2565 ซึ่งได้พิจารณาในวาระ 2 เริ่มพิจารณาตั้งแต่มาตรา 15 จนถึงมาตรา 24 โดยสมาชิกฯ ได้มีการอภิปรายกรรมาธิการ ได้ตอบชี้แจง และประธานฯ เห็นว่าที่ประชุมได้ใช้เวลาในการอภิปรายพอสมควรแล้ว ประธานฯ จึงสั่งพักการประชุม ในวันนี้ (20 สิงหาคม 2565) เป็นการพิจารณาต่อในมาตรา 24

มาตรา 24

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ มาตรา 24 ขอปรับลดงบประมาณในส่วนองกระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานในกำกับ จำนวน 121,186,779,200 บาท เนื่องจากเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่ได้ให้ความสำคัญกับนักเรียน งบอาหารกลางวันเด็กนักเรียนได้เพิ่มเป็นจำนวนน้อยมากเพียง 1 บาท ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันค่าเงินมีการเปลี่ยนแปลงไป ข้าวของแพงมากขึ้น การเพิ่มเงินค่าอาหารกลางวันจำนวนเท่านี้อาจไม่เพียงพอ และมีการจัดสรรงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับคุณภาพการศึกษาน้อยมาก ไม่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเด็กและไปให้ความสำคัญกับการพัฒนาครู ด้วยการอบรม เน้นการเพิ่มคุณวุฒิศูด้วยการจัดทำเอกสารจำนวนมาก จึงขอปรับลดงบประมาณลง

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับคณะกรรมการการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 278 เสียง และมีมติเห็นชอบกับการแก้ไขของคณะกรรมการเสียงข้างมาก ด้วยคะแนน 220 เสียง

## มาตรา 25

## มีการแก้ไข

### มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติอภิปราย แสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะว่า **ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานในกำกับ จำนวน 37,219,392,200 บาท** โดยขอปรับลดงบประมาณของ กรมอนามัย กรมสุขภาพจิต สถาบันวัคซีนแห่งชาติ เนื่องจากทั้ง 3 หน่วยงานนี้ ยังมีแผนงานที่ไม่ชัดเจน และควรนำงบประมาณไปเพิ่มเติมให้กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ (รพ.สต.) และมีการจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับแผนงาน ภาพรวมของงบประมาณ เมื่อหักงบบุคลากรออก พบว่าร้อยละ 32 เป็นงบเกี่ยวกับการก่อสร้าง มีการกระจุกตัวสูงใน งบประมาณด้านครุภัณฑ์ทางการแพทย์ มีการกระจุกตัวเช่นกัน บางโรงพยาบาลได้รับงบประมาณด้านครุภัณฑ์ต่ำกว่าค่ามาตรฐานกลาง มีการเบิกจ่ายที่ล่าช้า จึงควรปรับลดงบประมาณลง ทั้งนี้ กรมอนามัยไม่มีความชัดเจนในแผนการทำงาน โดยเฉพาะแผนอนามัยในวัยเจริญพันธุ์ (Reproductive Health ) ยังไม่แสดงให้เห็นว่ามีกรวางแผนการเพิ่มจำนวนประชากร หรือการเพิ่มอัตราการเกิดในประเทศอย่างไร ไม่มีแผนงานที่ชัดเจนในการวางแผนรองรับอัตราการเกิดของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน และมีการออกประกาศจากกระทรวงสาธารณสุขให้สามารถยุติการตั้งครรภ์หรือทำแท้งอย่างปลอดภัยได้ที่อายุครรภ์ 20 สัปดาห์ แต่ยังไม่มีการเตรียมความพร้อมให้กับบุคลากร จึงจำเป็นต้องตัดงบประมาณลง และกรมสุขภาพจิตเองก็ควรปรับลดงบประมาณลง เพราะไม่มีการพัฒนาบุคลากร เช่น จิตแพทย์ นักจิตวิทยา มีจำนวนน้อยมาก รวมทั้งไม่มีการสนับสนุนแผนงานหรือโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาผู้ป่วยสุขภาพจิต ในส่วนของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ยังทำหน้าที่อย่างไม่สมบูรณ์ ยังมีเด็กหลายคนที่ต้องมีค่าใช้จ่ายในการฉีดวัคซีน เด็กหลายคนยังไม่สามารถเข้าถึงวัคซีนได้อย่างทั่วถึง นอกจากนี้ยังไม่มีการสนับสนุนงานวิจัยเพื่อคิดค้นยารักษาโรค เพื่อให้ประชาชนคนไทยมีสุขภาพร่างกายที่ดี เพราะในต่างจังหวัดในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ (รพ.สต.) ยังมียารักษาโรคต่าง ๆ ไม่เพียงพอบริการประชาชน อีกทั้ง รพ.สต. มีการถ่ายโอนภารกิจงานไปให้ แต่ไม่มีการจัดสรรงบประมาณไปให้ ทำให้เกิดปัญหามากมาย ทั้งบุคลากรที่ไม่เพียงพอ งบประมาณในการบริหารจัดการภารกิจก็ไม่เพียงพอเช่นกัน ซึ่งผลเสียเกิดกับประชาชน ทั้งที่ รพ.สต. มีจำนวนมาก และเป็นหน้าด่านที่จะช่วยดูแลรักษาประชาชน แต่กลับได้รับงบประมาณอย่างไม่เพียงพอ ไม่สอดคล้องกับภารกิจงานภายในกระทรวงสาธารณสุขเอง มีการจัดสรรงบประมาณอย่างเหลื่อมล้ำ ไม่เป็นธรรม มีความแตกต่างทั้งในงบบริหารจัดการและค่าตอบแทนแพทย์ในเขตกรุงเทพฯ และต่างจังหวัดเป็นอย่างมาก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจของบุคลากร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ค่าตอบแทนของอาสาสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ควรจะมีการเพิ่มงบประมาณให้มีความเหมาะสม กระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากแต่ไม่มีการพัฒนาคุณภาพในการบริการไม่ว่าจะผ่านไปกี่ปีกระทรวงสาธารณสุขยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการให้บริการประชาชนได้ ประชาชนไปรับบริการที่โรงพยาบาลรัฐในแต่ละครั้งใช้เวลาเป็นเวลานาน เสียเวลาในการเดินทางเป็นอย่างมากเพราะในต่างจังหวัดการเดินทางลำบาก โรงพยาบาลอยู่ไกลแต่ไม่มีการวางแผน

แก้ไขปัญหาล่าช้าแต่อย่างใด การบริหารจัดการสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด – 19) ตลอดระยะเวลา 3 ปีที่ผ่านมา ไม่สามารถแก้ไขสถานการณ์ให้กับประชาชนได้ ประชาชนไปรักษาแต่ไม่ได้ยาฟ้าวิพิราเวียร์ ได้เพียงยาพาราเซตามอล เงินเยียวยาประชาชนที่รักษาตัวแบบ Home Isolation ที่ต้องได้รับค่าอาหาร มีการเบิกจ่ายไปแต่ไม่ถึงมือประชาชน รัฐบาลมีงบประมาณให้กับเจ้าหน้าที่ แต่กระทรวงสาธารณสุขกลับไม่มีการกระจายเงินไปให้ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องปรับลดงบประมาณลง เพื่อนำไปช่วยเหลือประชาชนด้วยการจัดสวัสดิการด้านอื่นทดแทนงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขมีจำนวนมาก ควรนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์และเกิดประสิทธิผลมากที่สุด และควรให้ความสำคัญกับค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์ เช่น กลุ่ม อสม. เพื่อให้มีค่าตอบแทนที่เหมาะสม เพราะทำงานอย่างหนักในการดูแลพี่น้องประชาชน เพื่อให้บุคลากรทางการแพทย์มีขวัญและกำลังใจในการดูแลพี่น้องประชาชนต่อไป

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า กระทรวงสาธารณสุขมีหน่วยงานประมาณจำนวน 16 หน่วยงาน เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดีเข้าถึงการบริการทางการแพทย์ได้รับการบริการที่มีมาตรฐานได้มีงานเกี่ยวกับการป้องกันและควบคุมโรคไม่ว่าจะเป็นโรคอุบัติใหม่หรือโรคอุบัติซ้ำ คณะกรรมการฯ ได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการดูแลด้านสุขภาพจิต งบประมาณเป็นของกรมสุขภาพจิต กรรมการฯ ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง จัดสรรงบประมาณเพื่อให้กรมสุขภาพจิตดำเนินภารกิจเพื่อช่วยเหลือให้พี่น้องประชาชนที่มีปัญหาสุขภาพจิตได้มีการสติระครองตนและมีสติในการดำรงชีวิตและช่วยทำให้สร้างความเข้มแข็งในจิตใจในการดำรงชีวิตต่อไป งานด้านการควบคุมโรคนั้น ไม่ว่าจะเป็โรคอุบัติใหม่หรือโรคอุบัติเรื้อรัง จะมีการพัฒนาและเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว กรรมการฯ ได้ให้ความสำคัญในประเด็นนี้ จึงได้จัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ไว้สำหรับการดูแลบุคลากรทางการแพทย์นั้นเป็นที่ทราบดีว่า คณะกรรมการฯ ได้พิจารณางบประมาณในส่วนนี้อย่างละเอียดและไม่เคยลืมหือละเลยกลุ่มใด ด้านการก่อสร้างอาคารและด้านครุภัณฑ์ กรรมการฯ รับรู้ถึงปัญหาและรับรู้ถึงความต้องการของประชาชนทั้งหมด การก่อสร้างอาคารทั้งหมดเป็นไปตามระเบียบและกรรมการฯ ได้พิจารณาอย่างรอบคอบแล้วและมีการปรับลดงบประมาณลงเพื่อให้เป็นไปอย่างประหยัด คัดค้านและสอดคล้องกับการทำงานของแต่ละหน่วยงาน โดยไม่กระทบต่อการทำงาน

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับคณะกรรมการฯ ที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 321 เสียง และมีมติเห็นชอบกับการแก้ไขของคณะกรรมการฯ เสียงข้างมาก ด้วยคะแนน 228 เสียง

## มาตรา 26

## มีการแก้ไข

### มีกรรมการฯ ขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการฯ ผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติอภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะว่า **ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการอุตสาหกรรม จำนวน 1,673,857,100 บาท** ซึ่งการจัดสรรงบประมาณมีความเหลื่อมล้ำงบประมาณส่วนใหญ่อยู่ที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (อีอีซี) มากกว่าเขตเศรษฐกิจอื่น ๆ ทั้งที่ทุกพื้นที่มีความสำคัญเท่ากัน แผนยุทธศาสตร์ของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมยังไม่มีชัดเจนไม่เหมาะสมกับงบประมาณที่ขอมมา ภารกิจที่ผ่านมาของกระทรวงไม่ตอบโจทย์เท่าที่ควร

ไม่สามารถพัฒนาและส่งเสริมศักยภาพอุตสาหกรรมให้มีความสามารถในการแข่งขันได้ ไม่ส่งเสริม SMEs ให้มีความเข้มแข็ง จึงควรปรับลดงบประมาณของหน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และแผนงานของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ มีการบริหารจัดการที่ล้มเหลว ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการไม่โซนนิ่งเขตพื้นที่อุตสาหกรรม ขาดแผนบูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการอนุรักษ์รักษาพื้นที่ เอกสารงบประมาณไม่ระบุอย่างละเอียด มีการเขียนแผนงานอย่างคร่าว ๆ ไม่สามารถตรวจสอบได้ กรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นกรมที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน แต่ละเลยเรื่องการตรวจสอบคุณภาพโรงงานปล่อยให้โรงงานสร้างปัญหาให้กับประชาชน ไม่มีการรักษาสิ่งแวดล้อม ทำให้ประชาชนเดือดร้อน ไม่รักษาผลประโยชน์ให้กับพี่น้องประชาชน จึงขอปรับลดงบประมาณลง

กรรมการตอบชี้แจงว่า กรรมการได้พิจารณางบประมาณของกระทรวงอุตสาหกรรมอย่างเหมาะสมแล้ว อย่างไรก็ตาม ในการพิจารณาปรับงบประมาณในครั้งนี้ สมาชิกส่วนใหญ่มีความเห็นใจกระทรวงอุตสาหกรรมเนื่องจากการปรับลดงบประมาณอย่างต่อเนื่องทั้งที่เป็นกระทรวงหนึ่งในกลไกที่สำคัญในการกอบกู้และฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจภายหลังการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ให้ก้าวต่อไปในวันข้างหน้า ในส่วนของการกำกับดูแลนโยบายของกระทรวงอุตสาหกรรมนั้น ต้องยอมรับว่าขณะนี้ปัญหาของความเจริญด้านอุตสาหกรรมไปสู่พื้นที่ต่าง ๆ มักจะมีปัญหาตามมา คือ ปัญหามลพิษและการปล่อยน้ำเสียสู่ชุมชน นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีความเข้าใจในเนื้องานและปัญหาดังกล่าวจึงได้มีนโยบายในการให้ใช้ระบบในการกำกับและการใช้ปัจจัยที่มีอยู่ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด โดยภารกิจสำคัญของกระทรวงอุตสาหกรรม คือ การส่งเสริมศักยภาพเพื่อให้ผู้ประกอบการไทยและอุตสาหกรรมไทยมีขีดความสามารถที่แข่งขันได้ในตลาดโลกมากยิ่งขึ้น ในส่วนของปัญหาเรื่องการกำกับดูแลนั้นกระทรวงอุตสาหกรรมมีเจ้าหน้าที่น้อยแต่เจ้าหน้าที่มีความสามารถและมีความตั้งใจ แต่ยังคงขาดแคลนเครื่องมือและกำลังคนที่เข้าไปตรวจสอบ นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เน้นย้ำให้การบังคับใช้กฎหมายมีความเข้มงวดแต่ต้องไม่ส่งผลกระทบต่อผู้บังคับใช้กฎหมายและผู้ประกอบการ เพื่อลดความกระทบกระทั่งกัน ส่วนประเด็นที่สมาชิกได้สอบถามถึงการกระจุกตัวหรือน้ำหนักในการจัดสรรงบประมาณของภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่อีสานี่ว่า เหตุใดประเทศเราจึงจำเป็นต้องทุ่มเทงบประมาณในส่วนนี้เป็นจำนวนมาก ขอชี้แจงว่าอีสานี่เป็นสิ่งสำคัญเพราะประเทศของเราขาดเสน่ห์ในการลงทุนจากประเทศต่าง ๆ ในโลกมาเป็นระยะเวลา 40 - 50 ปีแล้ว ตั้งแต่สมัยที่มีความเจริญรุ่งเรืองที่มีนิคมอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ที่มาบตาพุด มีการสร้างสาธารณูปโภคขนาดใหญ่เพื่อรองรับการลงทุนจากต่างประเทศ สิ่งเหล่านี้ทำให้ประเทศก้าวขึ้นมาเป็นประเทศแถวหน้าของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ดังนั้น สิ่งที่จะต้องกระทำต่อไปคือ การทำโครงการใหม่ใหม่ เราต้องมีความไม่ยากจนเกินไปในการประกอบธุรกิจหรือการเริ่มต้นธุรกิจใหม่

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 297 เสียง และมีมติเห็นชอบกับการแก้ไขของคณะกรรมการเสียงข้างมาก ด้วยคะแนน 224 เสียง

## มาตรา 27

## มีการแก้ไข

### มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติอภิปราย แสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะว่า ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงและหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของ นายกรัฐมนตรี จำนวน 36,113,927,200 บาท โดยขอปรับลดงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) เนื่องจากมีหน้าที่ต้องดูแลและบริการอย่างใกล้ชิด แต่ไม่สามารถบริการและดูแล ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สตช. ได้รับงบประมาณเกี่ยวกับจำนวนรถที่ใช้ในขบวนเสด็จเพิ่มขึ้น อย่างต่อเนื่อง มีการจัดสรรงบประมาณโดยการนำเอารถในขบวนเสด็จมารวมในโครงการดูแลประชาชน ทำให้ประชาชนเข้าใจว่าสถาบันฟุ่มเฟือย ใช้ภาษีอย่างฟุ่มเฟือย แม้จะมีเสียงวิจารณ์แต่สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่ได้ปรับปรุงหรือแก้ไขแต่อย่างใด นอกจากนี้ ยังมีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับจำนวนรถที่ใช้ในการ อำนวยความยุติธรรมและบริการประชาชน คือรถควบคุมฝูงชน ถูกมาใช้ในการลิดรอนสิทธิประชาชน ดังนั้น จึงขอปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลง รวมถึงตัดงบประมาณในโครงการที่ไม่มีความจำเป็นของ สตช. ออก เช่น โครงการถวายความปลอดภัย ซึ่งเป็นภารกิจที่ถูกถ่ายโอนภารกิจไปที่ส่วนราชการ ในพระองค์ เหตุใดจึงต้องจัดสรรงบประมาณในโครงการนี้อีก รวมถึงการปรับลดงบประมาณค่าตอบแทน การปฏิบัติงานนอกเวลาราชการราชการ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ เงินรางวัลเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อถวายเป็นการอารักขา ซึ่งหลายโครงการขาดความสมเหตุสมผลและไม่นำพาต่อการแก้ไขเปลี่ยนแปลงปัญหา ในโครงสร้างของ สตช. และไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชน เพื่อให้เงินที่ปรับลดนี้ไปใช้ให้เกิดประโยชน์ ต่อไป นอกจากนี้ ภารกิจของ สตช. อีกหลายภารกิจมีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่น รวมถึงปรับลดงบประมาณของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติลงร้อยละ 10 เนื่องจากไม่สามารถ ปฏิบัติภารกิจได้ตรงตามเป้าหมาย เช่น ตัวชี้วัดการปฏิสังขรณ์วัด และสถานปฏิบัติธรรม ซึ่งทางกรรมาธิการชี้แจงว่า ต้องมีงบประมาณในการบูรณะปฏิสังขรณ์ เพราะหากปล่อยทิ้งร้าง จะไม่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม หากจะบูรณะปฏิสังขรณ์ควรมีเหตุผลที่เหมาะสมและควรเป็นสถานที่ ที่สมควรที่จะมีการบูรณะปฏิสังขรณ์และเพื่อประโยชน์ในทางศาสนา ไม่จำเป็นต้องบูรณะที่รกร้าง ไม่เกิดประโยชน์ ตลอดจนการดำเนินการเกี่ยวกับบัญชีวัดมีความล่าช้า นอกจากนี้ งบประมาณของ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ในการพัฒนาสามจังหวัดภาคใต้ถูกใช้ไปเป็น จำนวนมาก แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาความไม่สงบสุขได้ เพราะการดำเนินนโยบายที่ผิดพลาดของ รัฐบาล เป็นการจัดสรรงบประมาณอย่างสิ้นเปลือง จึงควรปรับลดงบประมาณลง เพื่อนำไปสนับสนุน ในส่วนอื่น ๆ เช่น จัดสรรเป็นค่าน้ำมันรถให้กับตำรวจสังกัดสถานีตำรวจภูธรตามต่างจังหวัด

กรรมาธิการตอบชี้แจงถึงการบริหารการจัดการเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก ความยุติธรรมให้กับประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดน ภาคใต้ (ศอ.บต.) นั้น เป็นหน่วยงานที่เป็นที่พึ่งของพี่น้องประชาชน ในส่วนของงานบริหารงานพัฒนา ซึ่ง แม้ว่าจังหวัดชายแดนภาคใต้จะต้องมีศูนย์อำนวยการความมั่นคงควบคู่ขนานกันไปแต่ขณะเดียวกันแล้วก็ พยายามที่จะให้ ศอ.บต. นำหน้าความมั่นคง ส่วนประเด็นเรื่องงบประมาณที่ได้มีการปรับลดให้กับ ศอ.บต. นั้นได้มีการปรับลดและได้มีการพิจารณาว่ามีความเหมาะสมที่จะให้เท่าที่เห็นว่ายังมีความจำเป็น

สำหรับงบประมาณค่าเช่ารถยนต์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติจำนวนดังกล่าวนี้ คณะกรรมการได้ สอบถามข้อเท็จจริงแล้วพบว่ารถยนต์สำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ได้ทำสัญญาเช่าต่อเนื่องกันนั้นเป็น สัญญาเช่าตั้งแต่ปี 2565 และตามที่สมาชิกได้อภิปรายให้ข้อสังเกตในประเด็นดังกล่าว พบว่าเป็นเพียง บางส่วนของการเช่ารถสำนักงานตำรวจแห่งชาติเท่านั้นสำหรับใช้ในการถวายการอารักขา และถวายพระเกียรติองค์พระมหากษัตริย์ องค์พระราชินี และองค์รัชทายาท

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 282 เสียง และมีมติเห็นชอบกับการแก้ไขของคณะกรรมการเสียงข้างมาก ด้วยคะแนน 219 เสียง

## มาตรา 28

## มีการแก้ไข

### มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติอภิปราย แสดงความคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะว่า **ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด จำนวน 21,727,774,100 บาท** เนื่องจากจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รับงบประมาณ จากหลายแหล่งด้วยกัน จากทั้งงบกลาง งบเงินกู้ และงบเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานราก โครงการหลาย โครงการมีความซ้ำซ้อนกับโครงการในการของงบประมาณของงบเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานราก จึงไม่มีความจำเป็นต้องตั้งงบประมาณเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 โดยขอปรับลดจาก งบก่อสร้างกำแพงกันคลื่นของจังหวัดสมุทรปราการและฉะเชิงเทรา รวม 3 โครงการ จำนวน 73,030,000 บาท เนื่องจากคำชี้แจงของผู้ว่าราชการทั้งสองจังหวัด และตัวแทนจากกรมโยธาธิการ และผังเมือง พบว่าโยธาธิการจังหวัดยังไม่ทราบเรื่อง อีกทั้งขาดการบูรณาการร่วมกันส่งผลกระทบต่อ หลายพื้นที่ ซึ่งแสดงให้เห็นว่ายังไม่มีความพร้อมในการเสนอขอโครงการ จึงขอให้ชะลอทั้ง 3 โครงการ ออกไปก่อน และสามารถปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ลงได้ การทำงานของกลุ่มจังหวัดต้องทำอย่างบูรณาการ ร่วมกันและมีแผนร่วมกัน ทุกโครงการต้องสะท้อนปัญหาความเชื่อมโยงคาบเกี่ยวในทุกจังหวัด แต่การจัดสรรงบประมาณเป็นแบบแยกส่วนกันให้แต่ละส่วนไปดำเนินการเอง จึงไม่สามารถแก้ปัญหา ให้ประชาชนในจังหวัดได้ มีการจัดสรรงบประมาณแบบกระจุกตัวในบางจังหวัด ไม่เกิดการกระจาย งบประมาณ ไม่สามารถลดความเหลื่อมล้ำได้ จึงควรปรับลดงบประมาณลง เพื่อนำมาจัดสวัสดิการ เพื่อช่วยประชาชนตามความต้องการของแต่ละท้องถิ่น อันจะเกิดประสิทธิผลในการใช้งบประมาณ มากกว่า เช่น การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดที่มีศักยภาพในการท่องเที่ยวเพื่อสร้างรายได้ อย่างยั่งยืนให้กับประชาชนและสร้างรายได้เข้าประเทศ ควรจัดสรรงบประมาณอย่างกระจายตัว มีแผนงานการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการในทุกจังหวัดภายในภูมิภาคเดียวกัน เพื่อให้การใช้ งบประมาณเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

กรรมการตอบชี้แจงว่า การตั้งงบประมาณภายใต้แผนยุทธศาสตร์ส่งเสริม จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการในปีนี้กรรมการได้ให้ความสำคัญเช่นกัน อีกทั้งได้มีการตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อติดตามทุกโครงการทั้ง 76 จังหวัด ดำเนินโครงการภายใต้แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยงบประมาณที่ตั้งไว้เป็นไปตามความจำเป็นในการปฏิบัติงานเพื่อให้ บรรลุเป้าหมายของแผนงานและนโยบายสำคัญของรัฐบาลจำนวน 21,727 ล้านบาทเศษ

โดยคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาปรับลดงบประมาณลงจำนวน 227 ล้านบาท เพื่อให้เป็นไป ด้วยความประหยัดและสอดคล้องกับศักยภาพในการดำเนินงาน

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 264 เสียง และมีมติเห็นชอบกับการแก้ไขของคณะกรรมการเสียงข้างมาก ด้วยคะแนน 215 เสียง

## มาตรา 29

## มีการแก้ไข

### มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติอภิปราย แสดงความคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะว่า **ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 84,777,893,000 บาท** โดยขอปรับลดงบประมาณของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่ง ประเทศไทย (รฟม.) ลงร้อยละ 5 เพราะมีการให้สัมปทานกับบริษัทโฆษณาและมีการแบ่งขายโฆษณา ร่วมกัน แต่เก็บเงินเข้า รฟม. ในอัตราที่ต่ำ โดยได้ส่วนแบ่งจากการขายโฆษณาเพียงร้อยละ 7 เท่านั้น ซึ่งถือว่าน้อยมาก เพราะป้ายโฆษณาตามสถานี รฟม. มีจำนวนมาก หากมีการเก็บรายได้อย่างเป็นธรรม รัฐจะได้เงินรายได้ในจำนวนที่มากกว่าที่ได้รับ ส่วนการประปาส่วนภูมิภาค ได้รับเรื่องร้องเรียน จากประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการทำงานของ การประปาส่วนภูมิภาคมาโดยตลอด อาทิ น้ำประปาไม่ไหล ขาดแคลนน้ำ ไม่มีแหล่งน้ำประปา รวมถึงความเดือดร้อนจากการวางท่อประปา แต่การประปาส่วนภูมิภาคไม่สามารถแก้ไขปัญหาเหล่านี้ให้กับประชาชนได้และการลงทุนใน โครงการใหญ่ โดยต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าของการลงทุนด้วย และก่อนจะลงทุนในโครงการใหญ่ ควรแก้ไขปัญหการประปาขั้นพื้นฐานเสียก่อน โดยเฉพาะแรงดันน้ำที่ต่ำมากจนเกินไป จะทำให้ มีปริมาณน้ำที่สูญเสียไประบบมากเกินไปจนสร้างภาระให้กับประชาชน เพราะทำให้น้ำประปามีสีขุ่น ไม่สามารถใช้ได้ เกิดการปนเปื้อนของน้ำ นอกจากนี้ ทำให้ประชาชนรับภาระค่าใช้จ่ายมากขึ้น ต้องซื้อถังเก็บน้ำและปั้มน้ำ ตลอดจนน้ำประปาไม่สะอาด ไม่สามารถบริโภคได้ ประชาชนต้องซื้อน้ำ บริโภคจึงขอปรับลดงบประมาณลง นอกจากนี้ ขอปรับลดงบประมาณของธนาคารออมสินลงด้วย เนื่องจากมีกำไรจากขายสลากออมสินอยู่แล้วและสามารถปรับลดจากโครงการสินเชื่อต่าง ๆ ที่ช่วยเหลือ ผู้ประกอบการกลุ่มต่าง ๆ ที่ไม่ใช่กลุ่มเปราะบางลง รวมถึงขอปรับลดงบประมาณของการกีฬา แห่งประเทศไทยเพื่อให้พัฒนาส่งเสริมการกีฬาให้มากขึ้น ควรส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ ที่จะส่งเสริม สุขภาพคนไทยให้ดีขึ้น ปรับลดงบประมาณการเคหะแห่งชาติลง และขอให้มีการจัดทำแผนการจัดสร้าง ที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ให้ครบทุกจังหวัด การเคหะแห่งชาติ มีการเบิกจ่ายงบลงทุน น้อยลง แสดงให้เห็นว่า ไม่มีการลงทุนด้านการสร้างที่อยู่อาศัยให้กับประชาชน ปัจจุบันการเคหะแห่งชาติ มีอาคารเช่า 60,211 ยูนิต แต่ไม่สามารถบริหารสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้มีกำไรตามเป้าได้ รวมถึง ขอปรับลดงบประมาณของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) ลง ร้อยละ 30 เพราะได้กำไรจาก ค่าการกลั่นที่มากแล้ว เพื่อนำไปชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ในการจัดสวัสดิการและจัดกิจกรรม เพื่อสังคม

กรรมการตอบชี้แจงว่า ในปี 2566 ขอตั้งงบประมาณมา 84,777 ล้านบาทเศษ โดยธนาคารออมสินได้รับงบประมาณ 8,256 ล้านบาทเศษ เพื่อชดเชยการดำเนินงานตามมาตรการของรัฐบาลในการปล่อยสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 ในปัจจุบันรัฐบาลจะชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยหรือชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นในแต่ละโครงการตามมติ ครม. ซึ่งจะพิจารณาทยอยตั้งงบประมาณต่อไป ส่วนประเด็นการประปาส่วนภูมิภาคขอตั้งงบประมาณในปี 2566 มา 3,018 ล้านบาทเศษ ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการน้ำประปาเพิ่มขึ้นอีกประมาณ 200,000 ครั้วเรือนทั่วประเทศ มีแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพให้คุณภาพน้ำให้ดีขึ้นโดยมีแผนงานและกิจกรรมในการวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำ ปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบท่อจ่ายน้ำ ปรับปรุงระบบประปา และอาคารผลิตน้ำ และก่อสร้างปรับปรุงระบบขยายระบบประปา กรรมการไม่ได้มีการปรับลดในส่วนของการประปาส่วนภูมิภาค แต่อย่างไรก็ตาม แต่ทางกรรมการได้พิจารณาอย่างรอบคอบเพื่อให้มีประโยชน์สูงสุดกับพี่น้องประชาชน ซึ่งมีความจำเป็นที่จะมีการปรับลดลงประมาณ 70 ล้านบาทเศษ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างประหยัดคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานโดยการปรับลดงบประมาณดังกล่าวไม่กระทบต่อการดำเนินงาน

ทั้งนี้ หลังจากที่กรรมการผู้ขอสงวนความเห็นและสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานฯ ได้สั่งปิดการประชุมในเวลา 18.29 นาฬิกา และนัดประชุมต่อในวันอังคารที่ 23 สิงหาคม 2565

**ปิดการประชุมเวลา 18.29 นาฬิกา**

\*\*\*\*\*

**จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**