



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

- (๑) กระตุ้ถาม (ไม่มี)
- (๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (ไม่มี)
- (๓) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)
- (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๒ รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการเข้าร่วมความตกลงที่ครอบคลุมและก้าวหน้าสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (CPTPP) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

นายวีระกร คำประกอบ ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการเข้าร่วมความตกลงที่ครอบคลุมและก้าวหน้าสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (CPTPP) นำเสนอรายงานว่า สืบเนื่องจากรัฐบาลไทยมีความสนใจที่จะเข้าร่วมความตกลงที่ครอบคลุมและก้าวหน้าสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (CPTPP) ซึ่งเป็นความตกลงการค้าเสรี (FTA) ที่ครอบคลุมประเด็นทางการค้าหลายด้านที่ส่งผลกระทบต่อภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคเกษตร ภาควิชาการ และภาคประชาชน ทั้งนี้ ปัจจุบันประเทศไทยมีการทำ FTA กับเพียง ๑๘ ประเทศในโลก ในขณะที่ประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ เวียดนาม มีการทำ FTA กับ ๕๓ ประเทศในโลก ซึ่งมากกว่าไทย ๓๕ ประเทศ ทำให้เวียดนามมี FDI (Foreign Direct Investment) หรือการลงทุนจากต่างประเทศที่ก้าวหน้าประเทศไทย ดังนั้น ภาคเอกชนจึงต้องการให้การทำ FTA ของไทยมีความก้าวหน้าและเพิ่มการทำ FTA ให้มากขึ้น แต่ในภาคประชาชนโดยเฉพาะเกษตรกร มีความกังวลเกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะด้านพันธุ์พืช ซึ่งเกิดจากข้อบทของความตกลง CPTPP ที่กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงระหว่างประเทศด้านทรัพย์สินทางปัญญา รวมถึงอนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อการคุ้มครองพันธุ์พืชใหม่ (International Convention for the Protection of New Varieties of Plants : UPOV 1991) จะกระทบต่อวิถีชีวิตการเกษตรแบบดั้งเดิมของเกษตรกรในวงกว้าง และประเทศไทยอาจสูญเสียความได้เปรียบจากการเป็นแหล่งความหลากหลายทางชีวภาพที่สำคัญแห่งหนึ่งของโลก ขณะที่ฝ่ายสนับสนุนเห็นว่า ความตกลง CPTPP จะเพิ่มโอกาสการส่งออกของประเทศไทยไปยังประเทศสมาชิก CPTPP โดยเฉพาะตลาดแคนาดาและเม็กซิโก ซึ่งประเทศไทยยังไม่มี FTA ด้วย และช่วยดึงดูดการลงทุนที่ต้องการใช้ประเทศไทยเป็นฐานการผลิต เพื่อส่งออกไปยังประเทศสมาชิก CPTPP โดยความตกลง CPTPP ถือเป็นความตกลงทาง

การค้าที่มีมาตรฐานสูง การเข้าร่วมความตกลงเป็นโอกาสที่ดีในการยกระดับมาตรฐานการค้าและการลงทุนของประเทศไทย ทำให้รักษาขีดความสามารถทางการแข่งขันและดึงดูดการลงทุนจากประเทศคู่ค้าไม่ให้ย้ายฐานการผลิตจากประเทศไทยไปยังประเทศสมาชิกอื่น อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อกังวลด้านการแพทย์และสาธารณสุข การใช้สิทธิบัตรยา การเปิดตลาดการบริการและการลงทุน การคุ้มครองด้านสิทธิทรัพย์สินทางปัญญาเพิ่มขึ้น การใช้กลไกระงับข้อพิพาทระหว่างนักลงทุนกับรัฐ การเปิดตลาดการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งจะต้องเปิดเสรีให้กับทุกประเทศที่เป็นสมาชิก CPTPP การให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการซื้อขายสินค้าและบริการเชิงพาณิชย์ และการให้สิทธิแรงงานต่างด้าวรวมตัวกันจัดตั้งสหภาพ

จากข้อกังวลและความเห็นที่ยังมีความขัดแย้งกันดังกล่าว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงได้ยื่นญัตติด่วน ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการเข้าร่วมความตกลงที่ครอบคลุมและก้าวหน้าสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (CPTPP) ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาญัตติด่วนดังกล่าว และลงมติตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ จำนวน ๔๙ คน กำหนดระยะเวลาพิจารณาไว้ ๓๐ วัน ทั้งนี้ เนื่องจากข้อมูล ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเกี่ยวกับความตกลงที่ครอบคลุมและก้าวหน้าสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (CPTPP) มีจำนวนมากและเกี่ยวข้องกับทุกภาคส่วน จึงจำเป็นต้องรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งศึกษาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้าน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบ สามารถนำเสนอข้อมูล ข้อเท็จจริง พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะได้อย่างถูกต้องครบถ้วน อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ จึงมีมติขยายระยะเวลาในการดำเนินงานออกไปอีก ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ ขยายระยะเวลาออกไป ๖๐ วัน โดยสิ้นสุดในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒ ขยายระยะเวลาออกไป ๓๐ วัน โดยสิ้นสุดในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลาการศึกษา ๑๒๐ วัน ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ตั้งคณะอนุกรรมาธิการขึ้น ๓ คณะ ได้แก่ ๑. คณะอนุกรรมาธิการศึกษาผลกระทบด้านการเกษตร และพันธุ์พืช ๒. คณะอนุกรรมาธิการศึกษาผลกระทบด้านการแพทย์และสาธารณสุข และ ๓. คณะอนุกรรมาธิการศึกษาผลกระทบด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน เพื่อศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับข้อดี ข้อเสีย ประโยชน์โอกาส และผลกระทบในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคณะอนุกรรมาธิการนั้น ๆ ตลอดจนความเห็น และการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาจัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการเข้าร่วมความตกลงที่ครอบคลุมและก้าวหน้าสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (CPTPP) เสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร พิจารณา

นายอนันต์ ศรีพันธุ์ รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง และประธานคณะอนุกรรมาธิการศึกษาผลกระทบด้านการเกษตรและพันธุ์พืช ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ความตกลง CPTPP ได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องเข้าร่วมความตกลงระหว่างประเทศด้านทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งรวมถึงอนุสัญญา UPOV ๑๙๙๑ โดยได้พิจารณาศึกษาประเด็นข้อสงสัยในการตีความของอนุสัญญา UPOV ๑๙๙๑ และได้สอบถามไปยังสำนักงานสหภาพของ UPOV เพื่อขอความชัดเจนและนำมาใช้ประโยชน์ ซึ่งได้ข้อสรุป ๒ ประเด็น คือ

๑. ผลกระทบด้านการเกษตร โดยการเข้าร่วมความตกลง CPTPP ทำให้ประเทศไทยและประเทศสมาชิกความตกลง CPTPP ต้องเปิดเสรีทางการค้าแก่สินค้าเกษตรถึงร้อยละ ๙๕ - ๙๙ ซึ่งอาจทำให้เพิ่มโอกาสการส่งออกสินค้าการเกษตรบางชนิด แต่จะส่งผลกระทบต่อเกษตรกรรายย่อย และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้านการเกษตร ทั้งนี้ ในส่วนของผลกระทบด้านบวกนั้น

จะทำให้ ข้าวไทยได้สิทธิประโยชน์ทางภาษีจากการยกเลิกภาษีนำเข้าข้าวของมาเลเซีย และอาจจะสามารถขยายตลาดไปยังแคนาดาและเม็กซิโก ซึ่งเป็นประเทศที่นำเข้าข้าวพรีเมียมของไทย มูลค่า ๓.๓ พันล้านบาท และเพิ่มโอกาสการส่งออกยางพาราและผลิตภัณฑ์ได้มากขึ้น รวมทั้งอาจขยายการส่งออกกุ้งแปรรูปไปยังแคนาดา และอาจสามารถรักษาตลาดกุ้งแช่แข็งในญี่ปุ่น ส่วนผลกระทบซึ่งเป็นข้อกังวลนั้นคือการลดภาษีนำเข้าเหล็กร้อยละ ๐ แก่สินค้าเกษตรจะทำให้มีผลกระทบต่อสินค้าเกษตรสำคัญ ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยจะมีการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และ/หรือวัตถุดิบทดแทนจากกลุ่มประเทศสมาชิก CPTPP เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศมีความสามารถในการแข่งขันไม่มากนัก รวมทั้งเนื้อสุกร ซึ่งจะมีการนำเข้าเนื้อสุกรจากแคนาดา โดยเฉพาะเครื่องในสุกรซึ่งชาวแคนาดาไม่บริโภค ในราคาที่สูงกว่าทุน สร้างผลกระทบต่อเกษตรกรรายย่อยที่เกี่ยวข้องกับการเลี้ยงและห่วงโซ่การผลิตสุกรทั้งระบบ ตลอดจนถั่วเหลือง ซึ่งจะมีการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองจากกลุ่มประเทศสมาชิก CPTPP เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะแคนาดา และจะกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองในประเทศ

๒. ผลกระทบจากกรณีการเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อการคุ้มครองพันธุ์พืชใหม่ (UPOV) โดยการเข้าร่วมความตกลง CPTPP อาจทำให้ประเทศไทยต้องเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญา UPOV ซึ่งเป็นหนึ่งในความตกลงระหว่างประเทศด้านทรัพย์สินทางปัญญาของความตกลงฯ อาจทำให้เพิ่มโอกาสการส่งออกเมล็ดพันธุ์พืชเขตร้อนขึ้น แต่จะส่งผลกระทบต่อวิถีดั้งเดิมของเกษตรกรรายย่อย และนักปรับปรุงพันธุ์พืชรายใหม่ ทั้งนี้ หากไทยจะเข้าร่วม CPTPP รัฐบาลต้องดำเนินการพัฒนาขีดความสามารถด้านการวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืชของประเทศอย่างเร่งด่วน เพื่อเป็นทางเลือกให้เกษตรกรและรองรับผลกระทบ รวมทั้งกำหนดกฎหมายให้เกษตรกรรายย่อยสามารถเก็บเมล็ดพันธุ์ไว้ปลูกต่อเองได้โดยเฉพาะพันธุ์พืชที่มีความสำคัญทางด้านอาหาร อาทิ ข้าว ข้าวโพด หรือพืชผักชนิดต่าง ๆ ตลอดจนสนับสนุนให้นักปรับปรุงพันธุ์พืชรายย่อยสามารถยื่นจดทะเบียนได้โดยสะดวก มีมาตรการช่วยเหลือจากรัฐและเพิ่มขีดความสามารถของหน่วยงานที่รับผิดชอบต่อพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สามารถดูแล ตรวจสอบ และคุ้มครองพันธุ์พืชได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนจัดตั้งศูนย์ร้องเรียนและกองทุนช่วยเหลือเยียวยากรณีที่เกษตรกรได้รับผลกระทบ รวมทั้งสร้างความรับรู้และความเข้าใจให้แก่ประชาชน และให้มีระยะเวลาในการปรับตัว ๓ - ๕ ปี เพื่อเตรียมความพร้อมที่จะเข้าร่วมอนุสัญญา UPOV

นายศุภชัย ใจสมุทร รองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สอง และประธานคณะอนุกรรมการศึกษาผลกระทบด้านการแพทย์และสาธารณสุข ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การเข้าร่วมความตกลง CPTPP ขึ้นอยู่กับความพร้อมและการเตรียมการภายในประเทศ โดยเห็นว่า ประเทศไทยยังต้องมีการเตรียมความพร้อมในหลายด้าน ซึ่งจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องให้การสนับสนุนและต้องมีข้อพิจารณา ดังนี้

๑. รัฐบาลต้องมีข้อมูลที่เพียงพอเพื่อประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายทั้งด้านบวก ภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นจากผลกระทบด้านลบ การดำเนินการที่จะทำให้อุตสาหกรรมในประเทศสามารถแข่งขันและใช้ประโยชน์จากข้อกำหนดของความตกลง และผลประโยชน์ด้านการสาธารณสุขของประชาชนที่อาจถูกกระทบจากความตกลง

๒. การเจรจาของรัฐบาล ควรมีกรอบการเจรจาที่เกิดจากกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยเฉพาะในประเด็นอ่อนไหว ซึ่งหากเจรจาไม่ได้ตามที่ระบุไว้ก็ไม่ควรเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลง

๓. รัฐบาลจะต้องผลักดันให้มีการจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าที่มีการจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ

นายวาโย อัครรุ่งเรือง เลขานุการคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ และเลขานุการคณะอนุกรรมการศึกษาผลกระทบด้านการแพทย์และสาธารณสุข ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมถึงผลการพิจารณาศึกษาประเด็นสำคัญ ๑๑ ประเด็น ดังนี้

๑. ยา (รวมวัคซีน และชีววัตถุ)

- การใช้สิทธิเหนือสิทธิบัตรยา (Compulsory Licensing : CL) เป็นหนึ่งในข้อยืดหยุ่นของความตกลงว่าด้วยการค้าที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สินทางปัญญา (Trade - Related Aspects of Intellectual Property Rights : TRIPS) ซึ่งได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสิทธิบัตร พ.ศ. ๒๕๒๒ โดย CL เป็นมาตรการที่สำคัญที่ช่วยให้ประชาชนเข้าถึงยาได้มากขึ้น ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ป่วยซึ่งเข้าถึงยาจำเป็นได้ในวงกว้างและสามารถประหยัดงบประมาณภาครัฐด้านสาธารณสุขได้ โดยมีข้อกังวลว่า ประเทศไทยอาจไม่สามารถใช้มาตรการบังคับใช้สิทธิเหนือสิทธิบัตรยา (CL) ได้เช่นเดิม หรืออาจเพิ่มความเสี่ยงที่รัฐจะถูกบริษัทยาต้นแบบภาคเอกชนฟ้องร้องได้ง่ายขึ้นผ่านกระบวนการอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม กรมทรัพย์สินทางปัญญาและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ให้ข้อมูลว่า ข้อบทในความตกลง CPTPP ได้ยืนยันสิทธิของประเทศภาคีในการใช้มาตรการ CL ดังนั้น หากประเทศไทยเข้าร่วมความตกลง CPTPP ก็จะสามารถใช้มาตรการ CL ได้เช่นที่ผ่านมา หากได้กระทำตามกรอบความตกลง TRIPS

- การจัดซื้อจัดจ้างยา โดยสิทธิประโยชน์ขององค์การเภสัชกรรม (GPO) ที่ได้รับจากประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องการจัดซื้อจัดจ้างยาของภาครัฐตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน ย่อมถูกกระทบสิทธิจากการที่ประเทศไทยเข้าร่วมความตกลง CPTPP เนื่องจากไม่ได้รับการยกเว้น เพราะมีใช้ธุรกิจที่ผูกขาด (Monopoly) และแม้ในปัจจุบันองค์การเภสัชกรรมจะได้รับสิทธิต่าง ๆ ในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ แต่ควรเป็นการร่วมมือระหว่างองค์การเภสัชกรรมและบริษัทยาในประเทศ เพื่อสร้างความมั่นคงของอุตสาหกรรมด้านยาของประเทศไทย ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางได้ให้ข้อมูลว่า ได้มีการวางกรอบแนวทางในการทำข้อสงวนของประเทศไทยโดยยึดต้นแบบจากสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งสามารถขอยกเว้นตลาดได้ร้อยละ ๕๐ ในระยะเวลา ๒๐ ปี อย่างไรก็ตาม ตัวแทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาในประเทศไทยได้ให้ความเห็นว่าการยกเลิกสิทธิประโยชน์ขององค์การเภสัชกรรม อาจมีผลให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในตลาดอุตสาหกรรมยาในประเทศและอาจทำให้อุตสาหกรรมยาในประเทศเติบโตมากขึ้น

- การรับฝากจุลชีพ โดยความตกลง CPTPP กำหนดให้ประเทศภาคีสมาชิกจะต้องเข้าร่วมความตกลงระหว่างประเทศทั้งหมด ๕ ฉบับ โดยหนึ่งในนั้นคือสนธิสัญญาบูดาเปสต์ (Budapest Treaty) ซึ่งเป็นสนธิสัญญาฯ ที่ว่าด้วยเรื่องการรับฝากจุลชีพเพื่อประกอบกระบวนการจดสิทธิบัตรในประเทศต่าง ๆ ซึ่งอำนวยความสะดวกให้ผู้ขอจดสิทธิบัตรไม่ต้องนำจุลชีพนั้นไปแสดงพร้อมการขอจดสิทธิบัตร แต่ใช้ใบรับรองจากสถาบันรับฝากจุลชีพนานาชาติ (International Depository Authority : IDA) แทน ทั้งนี้ IDA จะต้องได้มาตรฐานตามข้อกำหนด ซึ่งประเทศที่เข้าร่วมสนธิสัญญาบูดาเปสต์ไม่จำเป็นต้องมี IDA เป็นของตนเอง โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ให้ข้อมูลว่า ประเทศไทยมีมาตรการและระบบภายในประเทศที่สอดคล้องกับสนธิสัญญาบูดาเปสต์แล้ว จึงไม่ต้องปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงกฎหมายภายในประเทศ สำหรับประเด็นข้อกังวลเกี่ยวกับขีดจำกัดความสามารถในการยกระดับสถาบันรับฝากเก็บจุลชีพภายในประเทศให้เป็น IDA ซึ่งจากการประชุมร่วมกับหน่วยงานด้านการวิจัยและพัฒนาของประเทศไทยในเรื่องนี้ มีบางหน่วยงาน อาทิ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) และกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ (วพ.) ได้แสดงความสนใจและสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับการที่จะเป็น IDA อย่างไรก็ดี สนธิสัญญาบูดาเปสต์และความตกลง CPTPP มิได้บังคับให้รัฐภาคีจะต้อง

ยกระดับสถาบันรับฝากเก็บจุลชีพภายในประเทศให้เป็น IDA แต่หากสามารถจัดตั้ง IDA ภายในประเทศได้ จะทำให้ศักยภาพด้านความมั่นคงทางชีวภาพและความปลอดภัยทางชีวภาพโดยรวมดีขึ้น ทั้งนี้ คณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า ควรมีการเร่งพัฒนากฎหมายภายในประเทศ เพื่อกำหนดให้ผู้ที่ต้องการขอขึ้นทะเบียนยาที่มีส่วนประกอบของจุลชีพ หรือจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาเกี่ยวกับจุลชีพ ต้องสำแดงแหล่งที่มาพร้อมด้วยให้เร็วที่สุด เพื่อคุ้มครองจุลชีพจากแหล่งต้นกำเนิดภายในประเทศไม่ให้เกิดการนำไปจดสิทธิบัตรเป็นทรัพย์สินส่วนบุคคลและใช้สิทธิแต่เพียงผู้เดียวได้

๒. สมุนไพร โดยสมุนไพรและตำรับยาแพทย์แผนไทยจัดเป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นประเภทหนึ่งของไทยที่สืบทอดมาแต่บรรพบุรุษในตำรายาต่าง ๆ และเป็นทรัพยากรพันธุกรรมที่สำคัญของประเทศไทย สมุนไพรที่ผลิตเป็นยาจะมีทั้งในรูปผลิตภัณฑ์สมุนไพรเดี่ยวและผลิตภัณฑ์ผสมที่เป็นตำรับ ซึ่งการเข้าร่วมความตกลง CPTPP จะทำให้ประเทศไทยต้องเข้าร่วมอนุสัญญา UPOV ๑๙๙๑ โดยข้อกำหนดว่า พันธุ์พืชสมุนไพรของไทยจะถูกกลืนไปจดทะเบียนสิทธิบัตรนั้น น่าจะเกิดขึ้นได้ยากหรือแทบเป็นไปไม่ได้ เนื่องจาก UPOV ๑๙๙๑ ให้ความคุ้มครองเฉพาะพันธุ์พืชใหม่ที่ถูกคิดค้นและสร้างขึ้นด้วยการกระทำของนักปรับปรุงพันธุ์เท่านั้น ซึ่งย่อมจะต้องแสดงเส้นทางการคิดค้น วิจัย และพัฒนาโดยละเอียด จึงจะสามารถนำมาขอจดทะเบียนเพื่อรับรองสิทธิได้ อย่างไรก็ตาม มีข้อกำหนดว่า ปัจจุบันฐานข้อมูลเกี่ยวกับพืชสมุนไพรของไทยยังไม่สมบูรณ์เท่าที่ควร ดังนั้น พันธุ์พืชสมุนไพรของไทยเมื่อถูกนำไปพัฒนาปรับปรุงเป็นพันธุ์ใหม่แล้ว อาจถูกนำไปขึ้นทะเบียนเป็นพันธุ์พืชใหม่ได้ อีกทั้งอนุสัญญา UPOV ๑๙๙๑ ไม่ได้กำหนดให้ประเทศภาคีกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนพันธุ์พืชใหม่จะต้องเปิดเผยข้อมูลแหล่งที่มาของพันธุกรรมที่นำมาใช้ในการปรับปรุงพันธุ์ จึงทำให้มีความเสี่ยงที่จะถูกต่างชาตินำพันธุ์พืชสมุนไพรของไทยไปพัฒนาเป็นพันธุ์พืชใหม่และจดทะเบียนสิทธิเป็นของตนเอง ในกรณีนี้ คณะกรรมการวิชาการ จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลพันธุ์พืชสมุนไพรของประเทศไทยให้ครบถ้วนและเป็นปัจจุบันโดยเร็วที่สุด และจัดตั้งหน่วยเฝ้าระวังการลักลอบนำพันธุ์พืชไทยไปจดทะเบียนสิทธิ ทั้งนี้ เพื่อความปลอดภัยและความมั่นคงทางสมุนไพรของไทย ไม่ว่าจะเข้าร่วมอนุสัญญา UPOV ๑๙๙๑ หรือไม่ก็ตาม

๓. เครื่องมือแพทย์ โดยมีความกังวลว่า มาตรฐานทางการแพทย์ของประเทศไทยอาจลดระดับลงหากเข้าร่วมความตกลง CPTPP เนื่องจากความตกลง CPTPP กำหนดให้ประเทศไทยจะต้องเปิดโอกาสให้สามารถนำเข้าเครื่องมือแพทย์มือสองทุกประเภทเข้ามาจำหน่ายภายในประเทศได้ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยมีข้อห้ามมิให้นำเข้า รวมถึงภาระในการกำจัดขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่เกิดจากนำเข้าเครื่องมือแพทย์ในอนาคต ซึ่งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ เห็นว่าเพื่อป้องกันปัญหาเกี่ยวกับเครื่องมือแพทย์ควรจะต้องทำความเข้าใจในการกำหนดนิยามและพิถีพิถันการเครื่องมือแพทย์ที่เป็น Remanufactured Goods และการตีความกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะเรื่องการจัดซื้อโดยสถานพยาบาลภาครัฐ และรัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอเพื่อสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรและห้องปฏิบัติการในการตรวจสอบรวมทั้งศึกษาความคุ้มค่ากับความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี และความล้าสมัยของเครื่องมือแพทย์

๔. อาหาร โดยการกำหนดมาตรฐานในเรื่องอาหารที่ประเทศไทยจะต้องกระทำหากเข้าร่วมความตกลง CPTPP ได้แก่ การกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานทางอาหารตามมาตรฐานทางอาหารสากล (CODEX Guidelines) ซึ่งมีข้อกำหนดว่า หากประเทศไทยกำหนดมาตรฐานสูงจนเกินไปอาจส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมอาหารและประชาชน ทั้งนี้ คณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ เห็นว่าประเทศไทยสามารถกระทำเช่นนั้นได้ โดยภาครัฐควรแถลงให้ชัดเจนในประเด็นนี้เพื่อให้เกิดความมั่นใจแก่ภาคประชาชน

๕. เครื่องสำอาง โดยการเข้าร่วมความตกลง CPTPP จะทำให้ประเทศไทยห้ามออกมาตรการเพื่อบังคับให้ผลิตภัณฑ์เครื่องสำอางจะต้องปรากฏฉลากที่แสดงเลขที่จดแจ้งที่ได้รับจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ส่งผลให้ประชาชนชาววิธีการที่จะตรวจสอบได้ว่าเครื่องสำอางนั้นผ่านการอนุญาตจากสำนักงาน อย. แล้ว ทั้งนี้ สำนักงาน อย. อาจต้องปรับปรุงระบบฐานข้อมูลทะเบียนการจดแจ้งเครื่องสำอางเพื่อให้มีการตรวจสอบเครื่องสำอาง และเพื่อรองรับข้อบทต่าง ๆ ในความตกลง CPTPP และหากประเทศไทยกำหนดไม่ให้มีการแสดงเลขที่จดแจ้งบนฉลากเครื่องสำอาง อาจต้องใช้รูปแบบอื่นแทน อาทิ บาร์โค้ด หรือคิวอาร์โค้ด

๖. ยาสูบ โดยประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกของกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบ (Framework on Tobacco Control : FCTC) ซึ่งมีข้อกังวลเรื่องมาตรการกำหนดรูปแบบฉลากและหีบห่อผลิตภัณฑ์ยาสูบซึ่งประเทศไทยกระทำตามกรอบ FCTC อาทิ การกำหนดรูปแบบบุหรี่ซองเรียบอาจมีปัญหาเนื่องจากขัดต่อหลักการปฏิบัติที่เป็นธรรมและเที่ยงธรรม (Fair and Equitable Treatment : FET) ในความตกลง CPTPP โดยประเด็นที่น่ากังวล คือ FCTC ไม่มีบทกำหนดโทษ แต่ความตกลง CPTPP มีบทกำหนดโทษ ทั้งนี้ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเสนอว่า ประเทศไทยอาจพิจารณาเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงเฉพาะ (Side Letter) ในประเด็นดังกล่าวกับประเทศภาคีต่าง ๆ หรืออาจยกเหตุผลว่าเป็นมาตรการเพื่อสาธารณสุขประโยชน์ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนอย่างยิ่ง เพื่อยกเว้นกรอบความตกลงดังกล่าวได้ นอกจากนี้ ยังมีข้อกังวลเกี่ยวกับการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้ากลิ่นขึ้นภายในประเทศไทยจะทำให้สิทธิในเครื่องหมายการค้าดังกล่าวกระทบต่อการกำหนดรูปแบบบุหรี่ซองเรียบ และอาจเป็นการกระตุ้นหรือชักจูงให้เกิดนักสูบบุหรี่ใหม่เพิ่มขึ้น โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ให้ข้อมูลว่าความตกลง CPTPP มิได้บังคับให้ประเทศภาคีต้องจดทะเบียนเครื่องหมายการค้ากลิ่น เพียงแต่ระบุว่าควรพยายามให้มีขึ้นแต่มิได้บังคับให้มี นอกจากนี้ การใช้เครื่องหมายการค้ายังคงต้องพิจารณาตามกฎหมายอื่นด้วย ดังนั้น หากในอนาคตประเทศไทยจะจดทะเบียนเครื่องหมายการค้ากลิ่นก็ยังคงมีอำนาจในการออกมาตรการภายในประเทศเพื่อการควบคุมยาสูบได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ เห็นควรให้มีการเจรจาขอตั้งข้อสงวนสำหรับมาตรการควบคุมยาสูบของประเทศไทย

๗. เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดย มีข้อกังวลเช่นเดียวกับกรณียาสูบ แต่ในกรณีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้นไม่มีกรอบ FCAC จึงอาจมีความเสี่ยงสูงกว่าในการถูกฟ้องร้องเมื่อกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เห็นว่า อาจทำข้อสงวนได้เช่นเดียวกับกรณียาสูบ เนื่องจากเป็นมาตรการเพื่อสาธารณสุขประโยชน์ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนอย่างยิ่งและพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังคงสามารถบังคับใช้ได้เช่นเดิม เนื่องจากไม่มีการเลือกปฏิบัติระหว่างคนในชาติกับคนต่างชาติ (Non-Discrimination) ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ เห็นว่า ประเทศไทยมีความจำเป็นที่จะต้องมีการตั้งข้อสงวนสำหรับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เช่นเดียวกันกับมาตรการควบคุมยาสูบ

๘. ข้อบทว่าด้วยการคุ้มครองการลงทุน (Investment Protection) และกลไกการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับเอกชน (Investor-State Dispute Settlement : ISDS) โดยการเข้าร่วมความตกลง CPTPP จะทำให้นักลงทุนต่างชาติ อาทิ บริษัทข้ามชาติสามารถฟ้องร้องรัฐในกรณีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสุขได้ง่ายขึ้นผ่านกระบวนการอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศ รวมทั้งความตกลง CPTPP ในเรื่องการเปิดตลาดการค้าเสรี (Fair Trade) สำหรับสินค้าประเภทสุราสามารถเปิดตลาดการขายเสรีเหมือนสินค้าประเภทอื่น และข้อตกลงทางการค้าที่เกี่ยวข้องกับเรื่องสิทธิบัตรยาที่จะเป็นอุปสรรคใหม่สำหรับ

การควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ และอาจเป็นเหตุให้รัฐถูกฟ้องโดยเอกชนด้วยกลไกนี้ได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการอภิปรายเชิงลึกในข้อบทที่เกี่ยวข้องแต่ยังไม่เป็นที่ยุติ

๙. การบริการสาธารณสุข โดยสภาวิชาชีพทางสาธารณสุขให้ข้อมูลในข้อห่วงกังวลต่อการเข้าร่วมความตกลง CPTPP ว่าจะมีการเปิดโอกาสให้ชาวต่างชาติสามารถเข้ามาประกอบวิชาชีพต่าง ๆ ได้โดยเสรี ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพการให้บริการทางสาธารณสุขภายในประเทศ

๑๐. การก้าวสู่การเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ (Medical Hub) ของประเทศไทย โดยการเข้าร่วมความตกลง CPTPP จะทำให้มีรายได้เข้าประเทศในลักษณะ Medical Hub Service มากขึ้น ในกรณีที่ความตกลง CPTPP กำหนดให้เพิ่มระยะเวลาวีซ่าให้กับบุคคลธรรมดาซึ่งรวมถึงผู้ป่วยจากประเทศ ภาควิชาความตกลงซึ่งจะเป็นประโยชน์เพราะการเปิดตลาด Medical Hub เป็นจุดเด่นของประเทศไทย แต่มีข้อห่วงกังวลว่า หากความตกลง CPTPP มีผลให้ระยะเวลาคุ้มครองสิทธิบัตรยาวนานขึ้น อาจกระทบต่อการจัดซื้อจัดจ้างภาคบริการ เพราะทำให้ต้นทุนยาที่นำเข้ามีราคาที่สูงขึ้น และอาจต้องใช้ยาบางประเภทที่ไม่ได้มีการขออนุญาตในประเทศไทย

๑๑. ข้อบทที่ถูกระงับไว้ (Suspended Provisions) โดยมีข้อห่วงกังวลว่า ข้อบทต่าง ๆ ที่ถูกระงับไว้ อาทิ ข้อบทที่เกี่ยวกับเรื่องการผูกขาดข้อมูลทางยา (Data Exclusivity) การขยายอายุสิทธิบัตร เนื่องจากการขึ้นทะเบียนยาหรือการอนุมัติให้สิทธิบัตรล่าช้า และสิ่งที่จะขอลดสิทธิบัตรได้นั้น จะถูกนำกลับมาบังคับใช้ใหม่ได้ในอนาคต โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากสหรัฐอเมริกากลับเข้าร่วมความตกลง CPTPP ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่าข้อบทดังกล่าวจะไม่สามารถนำกลับมาบังคับใช้ใหม่ได้ หากประเทศใดประเทศหนึ่งไม่ให้ความยินยอม อาทิ ประเทศไทย (หากประเทศไทยได้เข้าร่วมความตกลง CPTPP แล้ว) เนื่องจากการนำข้อบทที่ถูกระงับไว้กลับมาบังคับใช้นั้นจะต้องได้รับความยินยอมจากประเทศภาคีเป็นเอกฉันท์

นายเกียรติ สิทธิอมร รองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สาม และประธานคณะอนุกรรมการศึกษาผลกระทบด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ภาพรวมการประเมินผลกระทบภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ ซึ่งผลการศึกษาโดยแบบจำลองยังไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และไม่ได้มีการประเมินผลกระทบจากโควิด - ๑๙ โดยทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้องควรมีส่วนร่วมในการศึกษาประเมินผลมากขึ้น สำหรับด้านการค้าสินค้า กฎถิ่นกำเนิดสินค้า และประเด็น Free Zone นั้น ต้องปรับโครงสร้างอัตราอากรขาเข้าของวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป ทบหวานเจี๊ยบไขการยกเว้นอากรขาเข้า รวมทั้งแก้ไขประกาศกระทรวงการคลังในเรื่องการยกเว้นอากรขาเข้าสินค้าที่ผลิตใน Free Zone จัดทำมาตรฐานนำเข้าสินค้าเกษตรกรรม อุตสาหกรรม โดยจัดสรรกำลังคนและงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนปรับกองทุน FTA ให้ตอบโจทย์ของผู้ประกอบการ ต้องมีการจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือให้ผู้ประกอบการสามารถปรับตัวได้ และร่วมมือกับภาคเอกชนในการเร่งให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการในเรื่องถิ่นกำเนิดสินค้า ในประเด็นการนำเข้าสินค้าใช้แล้วที่ผ่านกระบวนการผลิตใหม่ซึ่งขึ้นอยู่กับผู้ซื้อไม่สามารถบังคับได้ ส่วนด้านการค้าบริการ การลงทุน และการเข้าเมืองชั่วคราวสำหรับนักธุรกิจนั้น ต้องหารือกับกลุ่มผู้ประกอบการเพื่อประเมินความพร้อม กำหนดทำที่ในการเจรจา จัดทำข้อเสนอแนะและเวลาปรับตัวสำหรับกลุ่มที่อ่อนไหวสูง ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขการเข้าเมืองเพื่อทำกิจกรรมทางธุรกิจ สำหรับด้านการคุ้มครองสิทธิแรงงานนั้นต้องไม่กีดกันการมีส่วนร่วมของแรงงานต่างชาติในสหภาพแรงงาน ด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ กฎหมายหลักในปัจจุบันและที่กำลังดำเนินการอยู่สอดคล้องกับข้อบทของ CPTPP การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการทั้งในและต่างประเทศ ใช้ข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อประโยชน์ทางการค้า กำกับดูแลและการคุ้มครองผู้บริโภค ส่งเสริมแพลตฟอร์มไทยในภูมิภาคและเวทีโลก และกำกับดูแลผู้ให้บริการ

E - commerce ให้แข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม รวมทั้งพิจารณาเก็บภาษี Digital Tax และทบทวนการเก็บภาษีหัก ณ ที่จ่าย ในส่วนของกลไกระบบข้อพิพาทระหว่างนักลงทุนกับรัฐ ข้อบท CPTPP เพิ่มช่องทางแต่ไม่ได้เพิ่มความเสี่ยงโดยประเทศไทยสามารถใช้สิทธิในการกำกับดูแลของรัฐและมีสิทธิในการเจรจาข้อสงวนและจัดทำภาคผนวกหรือตกลงเฉพาะกรณีกับประเทศสมาชิกบางประเทศ ซึ่งมีการคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความแตกต่างระหว่างประเทศ สร้างกลไกเพื่อให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องปรับตัวเพื่อให้ปฏิบัติตามพันธกรณีได้ ด้านการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ ข้อบท CPTPP ให้ไทยเปิดตลาดมากขึ้นและโปร่งใสมากขึ้น ประเทศไทยสามารถจัดทำข้อสงวนกรณี SME และระยะเวลาเปลี่ยนผ่านได้ ผู้ประกอบการกลุ่มก่อสร้างเสนอขอให้จัดตั้งสภาก่อสร้างโดยให้ใช้ต้นแบบสัญญาของสหพันธ์วิศวกรที่รักษานานาชาติ และจัดทำกฎหมายเพื่อกำกับดูแลและส่งเสริมอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นการเฉพาะ และสามารถทำบัญชีนวัตกรรมเพื่อกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบการปฏิบัติได้ และควรเร่งกำหนดนโยบายการจัดซื้อแบบชัดเจน และรัฐควรตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้มาจากเงินบริจาค ด้านรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่ได้รับสิทธิพิเศษเพื่อความมั่นคงแห่งรัฐกรณีองค์การเภสัชกรรม ควรทบทวนบทบาทและภารกิจให้ชัดเจน โดยการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา สนับสนุนความมั่นคงทางยาและการดูแลสุขภาพประชาชน และการเป็นรัฐวิสาหกิจที่ต้องส่งเงินเข้าคลังจากรายได้เชิงพาณิชย์ อีกทั้งสิทธิพิเศษบางประการที่ส่งผลกระทบต่อราคา ซึ่งสามารถเจรจาระยะเวลาเปลี่ยนผ่านได้ ด้านอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า ข้อบท CPTPP ไม่ได้ให้ประเทศสมาชิกบังคับใช้มาตรฐานสูงกว่ามาตรฐานสากล โดยเพิ่มการกำกับดูแลมาตรฐานและคุณภาพสินค้านำเข้า จัดสรรงบประมาณสนับสนุนการปรับปรุงกฎระเบียบและการจัดทำมาตรฐานสินค้า และทบทวนมาตรการต่าง ๆ ในประเทศที่อาจเป็นอุปสรรคทางการค้า อาทิ มาตรการด้านฉลากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งหารือภาคเอกชนเพื่อกำหนดประเด็นเจรจากรณีอุปสรรคทางเทคนิคของไทยในประเทศสมาชิก ควรกำหนดภาษีสิ่งแวดล้อมกรณีนำเข้าเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ควรจัดทำมาตรฐานสินค้าอินทรีย์ เป็นมาตรฐานเดียวให้นำเข้าเชื่อถือและเป็นที่ยอมรับ สำหรับด้านมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ต้องใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์รองรับมาตรการที่บังคับใช้ให้สอดคล้องกับ WTO และเป็นที่ยอมรับ โดยปรับปรุงมาตรฐานการกำกับดูแลการนำเข้ากำหนดมาตรฐาน อาทิ การแจ้งเวียนการรับฟังความคิดเห็น และการเผยแพร่ข้อมูล รวมทั้งมีนโยบายที่ชัดเจนในเรื่องค่าใช้จ่ายในการรับรองคุณภาพ และด้านสินค้าชายแดนอันตราย มีการให้สัตยาบันต่อข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซลที่ห้ามส่งออกของเสียอันตรายไปรีไซเคิลประเทศอื่น และต้องมีนโยบายชัดเจนเกี่ยวกับการอนุญาตโรงงานรีไซเคิลและการนำเข้าขยะจากต่างประเทศมาใช้เป็นวัตถุดิบและมีการทบทวนพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้สอดคล้องกับนโยบายโรงงานรีไซเคิล

จากนั้น สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกต และให้ข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ โดยอภิปรายถึงเมื่อครั้งที่มีการเสนอญัตติดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของสภาฯ ได้มีความเห็นต่างกัน แต่หลังจากทุกฝ่ายร่วมกันทำงาน มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และรับฟังข้อมูลจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ในที่สุดคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีความเห็นค่อนข้างจะไปในทิศทางเดียวกัน เนื่องจากเมื่อนำเปรียบเทียบข้อดี และข้อเสียในการเข้าร่วม CPTPP ซึ่งในทางธุรกิจจะมีข้อดีมากกว่าข้อเสีย แต่เมื่อศึกษาต่อพบว่า ข้อเสียอาจจะมากกว่าข้อดี และที่สำคัญคือประเทศไทยไม่ได้มีการเตรียมความพร้อมอย่างเพียงพอในการเข้าร่วม CPTPP ดังนั้น จะต้องมีการเตรียมความพร้อมภายในประเทศจากทุกภาคส่วนอย่างเร่งด่วน และรัฐบาลควรเร่งตั้งคณะกรรมการที่จะมารับผิดชอบเรื่องการเตรียมความพร้อม โดยต้องมีเจ้าภาพที่ต้องรับผิดชอบ ต้องหาข้อมูล สรุปทุกประเด็น และต้องมีแผนงบประมาณให้ชัดเจน และสิ่งสำคัญคือต้องมีตัวแทนจากภาคประชาชนทุกภาคส่วน เข้ามาร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย นอกจากนี้ ควรเร่งปรับปรุง

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมถึงด้านระบบการศึกษาที่ต้องมีการปรับเปลี่ยนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง โดยสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอต่อการพัฒนาและเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ สำหรับภาคเกษตรกรรม ในการใช้เมล็ดพันธุ์พืช การวิจัยหาความหลากหลายทางชีวภาพที่เป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าของประเทศและนำมาใช้ประโยชน์ให้ได้นั้นต้องไม่ผลักภาระให้กับเกษตรกรและต้องไม่หักกลุ่มทุนใดกลุ่มทุนหนึ่งได้ผลประโยชน์เพียงกลุ่มเดียว อีกทั้งต้องมีการฟื้นฟูส่งเสริมรากฐานให้กับกลุ่มประชาชนระดับรากหญ้าให้มีประสิทธิภาพในการหารายได้เพิ่มมากยิ่งขึ้น ส่วนภาคเกษตรกรรมนั้น รัฐบาลต้องทำการศึกษาวินิจฉัยและวิเคราะห์อย่างรอบด้านและนำเสนอโดยหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผ่านการหารือจากผู้มีส่วนได้เสียอย่างครอบคลุมทุกมิติก่อนที่จะระบุดำเนินการและกำหนดอัตราภาษี นอกจากนี้ ต้องพิจารณาผลักดันให้มีหน่วยงานพัฒนาผู้ประกอบการในประเทศเกี่ยวกับสินค้าและบริการเพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างแท้จริง และต้องมีกลไกในการตรวจสอบผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจาก CPTPP ว่าได้รับการช่วยเหลือเยียวยาจากหน่วยงานจริง

กรรมการวิสามัญฯ ชี้แจงว่า ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความหลากหลายทางชีวภาพ จึงได้เชิญสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพองค์การมหาชน แสดงความคิดเห็นซึ่งมีความห่วงใยหากประเทศไทยจะต้องเข้าร่วม CPTPP เนื่องจากจะถูกบังคับให้เข้าเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญา UPOV ซึ่งเป็นการตรึงสิทธิในการใช้พืชพันธุ์การค้า เนื่องจาก UPOV ไม่ได้บังคับให้แจ้งที่มาของเมล็ดพันธุ์ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการแข่งขันผลประโยชน์ทางชีวภาพ ซึ่งประเด็นดังกล่าวทำให้ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ เสนอให้มีการเร่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืชและการแก้ปัญหาการใช้กฎหมายที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยเตรียมความพร้อมให้กับกลุ่มเกษตรกรในการปรับตัวเพื่อสร้างความเข้มแข็งในการปรับปรุงพันธุ์และการพัฒนาพันธุ์พืชเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการทำเกษตรยั่งยืน รวมทั้งการขับเคลื่อนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางเมล็ดพันธุ์พืชเขตร้อน นอกจากนี้ยังมีการเร่งรัดให้ออกกฎหมายที่สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ตลอดจนกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพและผูกพันกับเรื่องของยาแล้วก็สมุนไพร โดยคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีข้อสังเกตไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลพันธุ์พืชสมุนไพรของประเทศไทยให้ครบถ้วนเป็นปัจจุบันโดยเร็วที่สุด และจัดตั้งหน่วยเฝ้าระวังการลักลอบนำพืชไปจดทะเบียนสิทธิ เพื่อความปลอดภัยและความมั่นคงของสมุนไพรไทย ไม่ว่าจะเข้าร่วมอนุสัญญาหรือไม่ก็ตาม อย่างไรก็ตาม หากประเทศไทยจะเข้าร่วม CPTPP ก็จะต้องพิจารณาข้อมูลเพิ่มเติมให้รอบด้าน และให้มีการพัฒนาตนเองในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วม CPTPP เพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์สูงสุดในการเข้าร่วมดังกล่าว

จากนั้น ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการเข้าร่วมความตกลงที่ครอบคลุมและก้าวหน้าสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (CPTPP) และเห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาต่อไป

ประธานฯ ได้ขอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ รายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทยซึ่งคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จแล้ว ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง

๔.๔ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว ฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทย ซึ่งคณะกรรมการการพิจารณาเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จแล้ว

นายสันทพจน์ สุขศรีเมือง รองประธานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ คนที่หนึ่ง นำเสนอรายงานว่า ภาคใต้ของประเทศไทยนับเป็นพื้นที่เศรษฐกิจการท่องเที่ยวที่สำคัญและทำรายได้ให้กับประเทศไทยในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก แต่เป็นที่ทราบกันโดยทั่วไปว่ามีเพียงบางจังหวัดเท่านั้นที่ได้รับความนิยมเป็นอย่างสูงและถือเป็นจุดหมายปลายทางของนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติจากทั่วโลก อาทิ จังหวัดภูเก็ต จังหวัดพังงา และจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งการที่จังหวัดเหล่านี้ได้รับความนิยมและนักท่องเที่ยวถือเป็นสถานที่ที่ต้องเดินทางมาท่องเที่ยว เนื่องจากมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงและเป็นที่ยุ้จักของนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติอย่างกว้างขวาง ส่งผลให้รายได้และสภาพเศรษฐกิจของจังหวัดท่องเที่ยวมีกระจุกตัวอยู่ในจังหวัดเหล่านี้ มากกว่าจังหวัดที่ไม่เป็นที่รู้จักหรือเป็นจุดหมายปลายทางของนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติอย่างชัดเจน โดยข้อเท็จจริงดังกล่าวมีตัวบ่งชี้ทางเศรษฐกิจ เช่น รายได้ของจังหวัด จำนวนคนจน และเส้นความยากจน เป็นต้น ซึ่งข้อมูลเหล่านี้สะท้อนให้เห็นปัญหาความเหลื่อมล้ำทางรายได้อย่างชัดเจน โดยในการศึกษาครั้งนี้เกี่ยวข้องกับการศึกษาการพัฒนาเศรษฐกิจการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวอันดามันสู่อ่าวไทย โดยใช้แนวทางการกำหนดกลุ่มภาคใต้ของประเทศไทยที่แบ่งออกเป็น ๓ กลุ่มจังหวัด คือ กลุ่มจังหวัดฝั่งอันดามัน กลุ่มจังหวัดฝั่งอ่าวไทย และกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ซึ่งการศึกษานี้กำหนดจุดเน้นที่กลุ่มจังหวัดฝั่งอันดามัน และกลุ่มจังหวัดฝั่งอ่าวไทยเท่านั้น ในฐานะกลุ่มจังหวัดที่มีศักยภาพในการท่องเที่ยวและการพัฒนาเศรษฐกิจในอนาคตซึ่งดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องในหลายรัฐบาล และจากข้อมูลเกี่ยวกับการท่องเที่ยวแสดงให้เห็นว่า กลุ่มจังหวัดฝั่งอันดามันมีจำนวนนักท่องเที่ยวโดยเฉพาะนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติมากกว่ากลุ่มจังหวัดฝั่งอ่าวไทย ทำให้สภาพเศรษฐกิจของทั้งสองฝั่งมีความแตกต่างกัน โดยข้อมูลที่น่าสนใจเกี่ยวกับความยากจนนั้น ในปี ๒๕๖๑ พบว่า ความยากจนของประชากรที่อาศัยอยู่ในภาคใต้กลุ่มจังหวัดฝั่งอันดามันและกลุ่มจังหวัดฝั่งอ่าวไทย หากพิจารณาจากเส้นความยากจนด้านรายได้ ซึ่งประเทศไทยใช้เส้นความยากจน (Poverty Line) เพื่อเป็นเครื่องมือกำหนดครัวเรือนที่ยากจนโดยใช้แบบแผนการบริโภคของคนไทยในปี ๒๕๕๔ เป็นฐานในการคำนวณ ซึ่งเส้นความยากจนบ่งชี้ถึงค่าใช้จ่ายมาตรฐานขั้นต่ำที่บุคคลจะสามารถดำรงชีพอยู่ได้ในสังคม (Minimum Requirement) หากมีค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพต่ำกว่าเส้นความยากจนจะถือว่าเป็นคนจน และในปี ๒๕๖๑ กำหนดเส้นความยากจนไว้ที่ ๒,๗๑๐ บาทต่อคนต่อเดือน ทั้งนี้ เมื่อศึกษาข้อมูลเส้นความยากจนด้านรายจ่ายภาคใต้จำแนกตามกลุ่มจังหวัดอันดามันและอ่าวไทย พบว่า ในปี ๒๕๖๑ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน จังหวัดที่มีตัวเลขรายจ่ายสูงกว่าเส้นความยากจนมากที่สุด คือ จังหวัดภูเก็ต จังหวัดที่น้อยที่สุด คือ จังหวัดสตูล ส่วนกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย จังหวัดที่มีตัวเลขเส้นความยากจนด้านรายจ่ายสูงกว่าเส้นความยากจนมากที่สุด คือ จังหวัดสงขลา และจังหวัดที่น้อยที่สุด คือ จังหวัดนครศรีธรรมราช ทั้งนี้ เป็นที่น่าสังเกตว่า ตัวเลขเส้นความยากจนด้านรายจ่ายของจังหวัดในฝั่งอันดามันเปรียบเทียบกับจังหวัดในฝั่งอ่าวไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ปรากฏข้อมูลที่น่าสนใจคือ ในจังหวัดฝั่งอันดามันมีจังหวัดที่มีตัวเลขเส้นความยากจนด้านรายจ่ายต่ำกว่าเส้นความยากจนถึง ๓ จังหวัด คือ จังหวัดพังงา จังหวัดกระบี่ และจังหวัดสตูล แต่จังหวัดในฝั่งอ่าวไทยมีเพียงจังหวัดเดียว คือ จังหวัดนครศรีธรรมราช และหากเทียบเส้นความยากจนด้านรายจ่ายของกลุ่มจังหวัดทั้งฝั่งอันดามันและอ่าวไทย พบว่า จังหวัดที่มีตัวเลขเส้นความยากจนด้านรายจ่ายสูงกว่าเส้นความยากจนมากที่สุด คือ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดนครศรีธรรมราช ยังเป็นจังหวัดที่มีตัวเลขเส้นความยากจนด้านรายจ่ายต่ำกว่าเส้นความยากจนมากที่สุด ส่วนข้อมูลจำนวนคนจนภาคใต้ จำแนกตามกลุ่มจังหวัดอันดามันและอ่าวไทย จากข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติ แสดงให้เห็นว่า

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จังหวัดที่มีจำนวนคนจนมากที่สุด คือ จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยหากแบ่งข้อมูลจำนวนคนจนในกลุ่มจังหวัดฝั่งอันดามัน พบว่า จังหวัดที่มีจำนวนคนจนมากที่สุด คือ จังหวัดตรัง และจังหวัดที่มีคนจนน้อยที่สุด คือ จังหวัดพังงา และจำนวนคนจนในกลุ่มจังหวัดฝั่งอ่าวไทย พบว่าจังหวัดที่มีจำนวนคนจนมากที่สุด คือ จังหวัดนครศรีธรรมราช และจังหวัดที่มีคนจนน้อยที่สุด คือ จังหวัดชุมพร นอกจากนี้ หากพิจารณาจากสัดส่วนคนจนภาคใต้ จำแนกตามกลุ่มจังหวัดอันดามันและอ่าวไทย พบว่าจังหวัดที่มีสัดส่วนคนจนน้อยที่สุดในฝั่งอันดามัน คือ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดที่สัดส่วนคนจนมากที่สุด คือ จังหวัดระนอง ส่วนจังหวัดที่มีสัดส่วนคนจนน้อยที่สุดในฝั่งอ่าวไทย คือ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดที่สัดส่วนคนจนมากที่สุด คือ จังหวัดพัทลุง

ด้วยสภาพปัญหาและความสำคัญของปัญหาดังกล่าว ในคราวประชุมคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ วันพุธที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทย มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาศึกษาสภาพปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนวิเคราะห์ข้อมูล ข้อเท็จจริงเพื่อจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทยเพื่อนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศที่ยั่งยืนในระยะยาวต่อไป โดยคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมและพิจารณากำหนดกรอบในการศึกษา ดังนี้

๑. ศึกษาการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวอันดามันสู่อ่าวไทย โดยคำนึงถึงการเชื่อมโยงจังหวัดท่องเที่ยวสำคัญในฝั่งอันดามัน กับจังหวัดในฝั่งอ่าวไทยที่มีรายได้ประชากรต่ำ หรือประชากรอยู่ใต้เส้นความยากจนจำนวนมาก เพื่อให้การท่องเที่ยวเป็นการกระจายรายได้ กระจายโอกาส และลดความเหลื่อมล้ำให้แก่จังหวัดในฝั่งอ่าวไทย ทั้งนี้ จังหวัดฝั่งอ่าวไทยดังกล่าว กำหนดการศึกษาแหล่งท่องเที่ยวตามเส้นทางเชื่อมโยงฝั่งอันดามันจากจังหวัดภูเก็ต สู่ฝั่งอ่าวไทยที่จังหวัดนครศรีธรรมราช

๒. ศึกษาการพัฒนาเศรษฐกิจเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวอันดามันสู่อ่าวไทย ในการจัดทำรายงานการศึกษาของคณะกรรมการฯ มีประเด็นศึกษาย่อยต่าง ๆ ที่ครอบคลุมเนื้อหา ประกอบด้วย ประเด็นด้านแหล่งท่องเที่ยว โดยศึกษาสภาพปัจจุบันของแหล่งท่องเที่ยว ข้อมูลแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ และกำหนดจุดท่องเที่ยวที่มีศักยภาพดึงดูด ศึกษาแนวทางการพัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพดึงดูด และศึกษาแนวทางการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว ประเด็นด้านการพัฒนาเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมโยงอันดามันสู่อ่าวไทย ศึกษาสภาพปัจจุบันของเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศ และศึกษาความเป็นไปได้ และแนวโน้มการพัฒนาเส้นทางคมนาคมเพื่อรองรับการท่องเที่ยวเชื่อมโยงอันดามันสู่อ่าวไทย

ทั้งนี้ จากผลการศึกษา พบว่า ปัญหาการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทย มีประเด็นหลัก ๓ ด้าน ประกอบด้วย ด้านกลไกภาครัฐ ด้านคมนาคม และด้านการประชาสัมพันธ์ ดังนี้

๑. ปัญหาด้านกลไกภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทยได้ คือ ขาดแผนเฉพาะด้านเกี่ยวกับการพัฒนาความเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทยที่หน่วยงานต่าง ๆ จะพิจารณาเพื่อกำหนดแผน โครงการ ให้สอดคล้องกับการพัฒนาความเชื่อมโยงดังกล่าวอย่างตรงจุด และสร้างให้เกิดการเชื่อมโยงได้อย่างเป็นรูปธรรม ขาดการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการสร้างความเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทย กล่าวคือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทยต่างมีภารกิจเฉพาะตามบทบาทและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน แต่มีลักษณะทำงานแบบแยกส่วนกัน แม้จะมีบางกรณีที่ดำเนินการร่วมกันแต่เป็นเพียงความร่วมมือกัน บางหน่วยงานซึ่งไม่มีการบูรณาการงานทั้งระบบ เนื่องจากการขาดหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่เป็นเจ้าภาพหลัก

ในการดำเนินการในภาพรวม ทั้งกระบวนการกำหนดนโยบาย แผน การควบคุมการบริหารและการประเมินผล นโยบายและแผนอย่างเป็นระบบ

๒. ปัญหาการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทยด้านคมนาคม คือ ปัญหาโครงข่ายเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามันสู่กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ยังมีไม่เพียงพอต่อการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทย ปัญหาโครงข่ายเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมทั้งระบบระหว่างกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามันกับกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยยังไม่มีเส้นทางหลักที่ย่นระยะเวลาการเดินทางแบบไปกลับระหว่างจังหวัดที่มีระยะทางไกลกัน และไม่มีแผนเส้นทางเชื่อมโยงการท่องเที่ยวแบบใช้การคมนาคมที่หลากหลายเชื่อมต่อกัน

๓. ปัญหาการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทยด้านการประชาสัมพันธ์ คือ การขาดการบูรณาการภารกิจประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการบูรณาการภารกิจจะนำไปสู่การกำหนดแผน โครงการและกิจกรรมของแต่ละหน่วยงานที่สอดคล้องกัน สามารถส่งเสริมการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวเชื่อมโยงฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทยให้เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม

จากนั้น สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกต และให้ข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ โดยได้กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ ที่ได้ศึกษาเรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทย โดยการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ และแหล่งท่องเที่ยวที่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยว รวมทั้งเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจภาคใต้มี ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ คือ ภูเก็ต พังงา และกระบี่ กลุ่มที่ ๒ คือ นครศรีธรรมราชและสุราษฎร์ธานี (เกาะสมุย) และกลุ่มที่ ๓ คือ หาดใหญ่ โดยควรมีการวางแผนงานที่บูรณาการเป็นการเฉพาะและกระตุ้นการท่องเที่ยวในกลุ่มเหล่านี้ อาทิ การประกาศให้จังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นเมืองโบราณหรือเมืองประวัติศาสตร์ และพัฒนาเมืองโบราณให้มีความเข้มแข็ง ซึ่งจะสามารถกระตุ้นการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมได้ อย่างไรก็ตาม การพัฒนาในเขตพื้นที่ภาคใต้ที่ไม่มีความคืบหน้านั้นเนื่องจากกระบวนการทางด้านกฎหมายทำให้งบประมาณกลับไปยังพื้นที่น้อย และการท่องเที่ยวในภาคใต้ที่มีค่าครองชีพสูงจึงทำให้การท่องเที่ยวในประเทศขับเคลื่อนได้ยาก รวมทั้งมีข้อจำกัดในเรื่องเส้นทางคมนาคมไปยังภาคใต้ที่ยังไม่มีความสมบูรณ์มากนักจึงอาจเกิดความเสียหายและอันตรายต่อนักท่องเที่ยวได้ จึงขอให้รัฐบาลส่งเสริมการจำกัดราคาสินค้าและบริการในพื้นที่ และพัฒนาเส้นทางคมนาคมให้มีความพร้อมในการรองรับนักท่องเที่ยวทั้งจากในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนภาคใต้ของไทยนั้นมีเมืองสำคัญหลายเมืองและยังเป็นจุดเชื่อมโยงระเบียงเศรษฐกิจโลกอีกด้วย จึงควรพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภาคใต้ให้มีประสิทธิภาพและให้มีการกระจายอำนาจให้แก่จังหวัดต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมให้ท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจสองชายฝั่งให้ยั่งยืนต่อไป นอกจากนี้ควรพัฒนารูปแบบประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวจากฝั่งอันดามันสู่ฝั่งอ่าวไทยให้เข้าสู่สากล โดยภาครัฐต้องเข้ามาแก้ไขปัญหา กำกับ ดูแล อำนวยความสะดวกทางด้านการท่องเที่ยวให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างแพลตฟอร์มที่สามารถให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการท่องเที่ยวและประสบการณ์การท่องเที่ยวให้แก่นักท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยให้ภาพลักษณ์ของการท่องเที่ยวไทย ทั้งเชิงเกษตร การท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์วัฒนธรรม รวมทั้งการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการฯ ได้ชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ โดยในส่วนของข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวและการคมนาคมนั้น เชื่อมันว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถดำเนินการปรับปรุงแก้ไขได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ว่าจะเป็น การสร้างสะพาน การเชื่อมจุดสนามบิน การเพิ่มเส้นทางที่ส่งเสริม

การท่องเที่ยวให้มากยิ่งขึ้น ซึ่งเมื่อมีการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวแล้วจะต้องมีการวางมาตรการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่จะตามมา อาทิ ปัญหาการค้ำมนุษย์ และปัญหาการแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ พร้อมกันนี้ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกฯ ที่ได้แสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะอันเป็นประโยชน์ โดยคณะกรรมการฯ จะได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

จากนั้น ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานเรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทย และเห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ประธานฯ สั่งปิดประชุม เวลา ๑๘.๒๘ นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา ๑๘.๒๘ น.
