



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เป็นวันที่สาม

วันศุกร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เป็นวันที่สาม โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

### (๑) กระทู้ถาม

ไม่มี

### (๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

- การประชุมสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันพุธที่ ๑ - วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรี พรรคร่วมรัฐบาลและพรรคร่วมฝ่ายค้าน ได้ใช้เวลาในการอภิปรายไปแล้ว ดังนี้ คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้รับจัดสรรเวลา ๖ ชั่วโมง ใช้ไปแล้ว ๕ ชั่วโมง ๒๐ วินาที เหลือเวลา ๕๙ นาที ๒๐ วินาที พรรคร่วมรัฐบาล ได้รับจัดสรรเวลา ๑๕ ชั่วโมง ใช้ไปแล้ว ๑๐ ชั่วโมง ๒๒ นาที ๓๘ วินาที เหลือเวลา ๔ ชั่วโมง ๓๗ นาที ๒๒ วินาที และพรรคร่วมฝ่ายค้านได้รับจัดสรรเวลา ๒๒ ชั่วโมง ๓๐ นาที ใช้ไปแล้ว ๑๕ ชั่วโมง ๓๐ นาที ๒๓ วินาที เหลือเวลา ๖ ชั่วโมง ๕๙ นาที ๗ วินาที รวมเวลาคงเหลือทั้งสิ้น ๑๓ ชั่วโมง ๓๖ นาที ๙ วินาที

### ที่ประชุมรับทราบ

### (๓) รับรองรายงานการประชุม

ไม่มี

### (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ไม่มี

### เรื่องด่วน

- ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

### ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

สมาชิกฯ ได้อภิปรายสนับสนุนร่าง พ.ร.บ.งบประมาณฯ ฉบับนี้ โดยได้ให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับการวางกรอบนโยบายวงเงิน ๓.๓ ล้านล้านบาทของรัฐบาล ซึ่งการวางนโยบายนี้ได้จัดทำไว้เพื่อรองรับปัญหาที่เกิดจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙ และปัญหาจากการจัดเก็บรายได้การส่งออกสินค้า นอกจากนี้ ได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลโดยขอให้คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศและประชาชนเป็นหลัก ซึ่งสังคมไทยเป็นสังคมเกษตรกรรม รัฐควรให้ความสำคัญกับการเกษตรเป็นอย่างมาก อีกทั้งการจัดสรรงบประมาณให้แก่ท้องถิ่นเป็นสิ่งที่สำคัญมากอีกประการหนึ่ง เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย จึงควรจัดสรรรายได้ให้เพียงพอต่อความต้องการ

ของประชาชน เพื่อนำไปบริหารจัดการ พัฒนาและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างทั่วถึงมากที่สุด ซึ่งในภาวะเศรษฐกิจเช่นนี้ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสม และได้ให้ความสำคัญกับการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม มีการวางแผนงานและจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่จะถดถอย และการฟื้นฟูจากวิกฤตโควิด จัดงบประมาณตามแผนบูรณาการ เป็นการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสม โดยได้เสนอให้มีการสร้าง Rubber Valley ให้เป็นศูนย์กลางการพัฒนายางพารา และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับยางพารา และเน้นการประกันรายได้ให้กับเกษตรกรต่อไป ตลอดจนได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยการสนับสนุนให้แต่ละพื้นที่ชุดแหล่งเก็บน้ำไว้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่นั้น ๆ ทั้งในด้านการอุปโภคบริโภคและเกษตรกรรม พร้อมขอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในส่วนดังกล่าวด้วยเพื่อประโยชน์ของประชาชน นอกจากนี้ ได้กล่าวชื่นชมรัฐบาลในการตัดสินใจหลาย ๆ เรื่อง ซึ่งส่งผลทำให้ประเทศไทยสามารถผ่านพ้นวิกฤตการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ได้ ซึ่งหลายประเทศยังคงประสบปัญหาวิกฤตินี้อยู่ ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณแบบขาดดุลมาอย่างต่อเนื่องหลายปี เนื่องจากประเทศไม่สามารถจัดเก็บงบประมาณได้เพียงพอต่องบประมาณรายจ่าย ดังนั้น ประเทศจึงต้องวางแผนการจัดเก็บรายได้ให้เพียงพอต่อรายจ่าย เพื่อให้เกิดความลงตัวมากขึ้น โดยต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐในการใช้จ่ายด้วย พร้อมทั้งขอให้คณะ กมธ. วิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ช่วยพิจารณาในรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณของแต่ละหน่วยงานอย่างละเอียด เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของประเทศเป็นอย่างสมดุลและเหมาะสมมากที่สุด โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชน และประเทศชาติเป็นสำคัญ

อย่างไรก็ตาม ได้มีสมาชิกฯ แสดงความกังวลเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ. งบประมาณฯ ว่า การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลยังไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและไม่ตอบโจทย์ภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ ไม่ก่อให้เกิดการสร้างงานและการสร้างรายได้ ไม่ส่งเสริมภาคการเกษตร และไม่ส่งเสริมการศึกษาอย่างเหมาะสม พร้อมได้ให้ข้อสังเกต ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การจัดเก็บภาษี ซึ่งขณะนี้มีการถือค่านำประเทศส่งผลให้ประเทศขาดรายได้ ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลควรปรับเปลี่ยนและปรับลดงบประมาณให้มีความเหมาะสม เพื่อนำงบประมาณที่ฟุ่มเฟือยไปใช้แก้ไขปัญหาของประเทศชาติ โดยขณะนี้ประชาชนจำนวนมากที่กำลังประสบปัญหาความเดือดร้อนจากการแพร่เชื้อไวรัสโควิด-๑๙ รวมถึงควรจัดสรรงบประมาณในการช่วยเหลือเรื่องภัยแล้งให้ครอบคลุมและทั่วถึงมากกว่านี้ เพราะปัญหาภัยแล้งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อประชาชนและภาคเกษตรกรรม อีกทั้งควรมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพให้กับประชาชน เนื่องจากที่ผ่านมาประเทศประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจทำให้มีคนตกงานมากขึ้นจึงจำเป็นต้องมีงบประมาณในส่วนนี้ เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนที่กำลังตกงาน รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณที่จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งทางด้านสาธารณสุข การศึกษา และการคมนาคม เช่น งบประมาณในการจัดทำถนน และงบประมาณด้านสาธารณสุขให้ทุกจังหวัดทั่วประเทศไทย เพื่อให้ทุกจังหวัดมีความเท่าเทียมกันทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณยังไม่สอดคล้องความต้องการของประชาชน และไม่ตรงกับความสามารถของหน่วยงาน ถือเป็น การจัดสรรงบประมาณที่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ซึ่งเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับบุคคลบางกลุ่มในการนำเงินภาษีของประชาชนไปซื้อที่ดิน ทำให้ประชาชนไม่ได้รับผลประโยชน์อย่างเต็มที่ อีกทั้งขอให้รัฐบาลได้กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจัดสรรงบประมาณในการออกเอกสารสิทธิ์ด้วย พร้อมขอให้กระทรวงการคลังหาเงินมาชดเชยการจัดสรรงบประมาณแบบขาดดุล และจัดสรรเงินงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม ซึ่งการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงพลังงาน ในส่วนของ

กรมทรัพยากรน้ำบาดาลนั้น ควรมีการจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอ รวมถึงควรจัดปัจจัยด้านน้ำและดินให้กับเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีแหล่งที่ทำกิน ซึ่งจะช่วยให้เพิ่มรายได้ และสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ทั้งนี้ นอกจากการจัดสรรเงินให้เกษตรกรผ่านโครงการต่าง ๆ แล้ว ควรมีการจัดสรรปัจจัยการผลิตให้แก่เกษตรกรด้วย อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลในครั้ง นี้ ยังไม่สอดคล้องกับความสถานการณ์ความเป็นจริงในการดำรงชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะพี่น้องเกษตรกรรายย่อย รัฐบาลยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในที่ดิน และไม่สามารถออกเอกสารสิทธิ์แก้ไขปัญหาความขัดแย้งเรื่องแนวเขตที่ดินได้ ระหว่างที่ดินของรัฐกับประชาชน ซึ่งมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทย แต่ยังไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเรื่องที่ดินทำกินให้กับประชาชน จึงควรจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ไว้ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำด้านที่ดินให้กับประชาชน อีกทั้งควรยกระดับสำนักงานที่ดินอำเภอขึ้นเป็นสำนักงานที่ดินจังหวัด เพื่อตอบสนองกับงานและช่วยเหลือประชาชนในการออกเอกสารสิทธิ์ในที่ดินต่อไป เพื่อให้ประชาชนได้มีที่ดินทำกินและอยู่อาศัย นอกจากนี้ สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นในประเด็นยุทธศาสตร์การสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ในด้านการจัดสรรทรัพยากรน้ำ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเร่งด่วน เพราะเป็นหัวใจหลักของประเทศซึ่งเป็นประเทศเกษตรกรรม ตลอดจนการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำโครงการการผันน้ำ เพื่อให้มีน้ำกินน้ำใช้ และทำการเกษตร ส่วนประเด็นการจัดสรรงบประมาณของกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณงานก่อสร้างและปรับปรุงโครงสร้างการป้องกันชายฝั่งมากที่สุด และบางแผนงานมีวัตถุประสงค์ที่ไม่ชัดเจน ทั้งนี้ ควรให้กรมเจ้าท่าและกรมทรัพยากรทางชายฝั่ง เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการอาจจะมีประสิทธิภาพมากกว่ากรมโยธาธิการฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการสร้างกำแพงกันคลื่นเพิ่มมากขึ้นทุกปี ควรมีการปรับลดงบประมาณลงทั้งหมด และควรจัดทำแผนงานโครงการโดยพิจารณาอย่างรอบคอบและรอบด้าน เพราะส่งผลต่อทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ นอกจากนี้ ประเด็นการช่วยเหลือธุรกิจ SMEs นั้น ยังไม่สามารถช่วยเหลือได้อย่างแท้จริง กลุ่มผู้ประกอบการไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ เนื่องจากเงื่อนไขของธนาคารทำให้ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ ส่งผลให้หลายกิจการต้องปิดตัวลง จึงอยากให้รัฐบาลผลักดัน EV ให้เกิดขึ้นเพื่อสร้างความเติบโตด้านเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ รัฐบาลต้องสร้างแรงจูงใจให้เกิดการจ้างงานโดยมีมาตรการทางด้านการศึกษาเป็นแรงจูงใจ พร้อมให้สิทธิพิเศษสำหรับบริษัทที่มีการจ้างงานใหม่ และสามารถลดหย่อนภาษีได้เพิ่มมากขึ้น สำหรับเงินนอกงบประมาณบางส่วนนั้น ควรโอนกลับมาเป็นงบประมาณในการฟื้นฟูและขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศในภาวะฉุกเฉินอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ ตลอดจนขอให้การใช้จ่ายงบประมาณนั้นเป็นไปเพื่อการพัฒนาอย่างแท้จริง รวมถึงการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการและแผนงานด้านความปลอดภัยสตรี ได้คำนึงถึงความปลอดภัยของสตรีเป็นหลัก ตลอดจนมีมาตรการในการดูแลผู้หญิงที่ตกเป็นเหยื่อ อย่างเป็นรูปธรรมในระดับนโยบาย และมีการจัดสรรงบประมาณกับการพัฒนาผู้หญิงไทยสู่ความเป็นพลเมืองโลกในยุค Next Normal และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะเป็นการจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์สำหรับคนทุกเพศ ทุกวัย อย่างแท้จริงเพื่อนำไปสู่ยุค Global Digital สำหรับการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) นั้น รัฐบาลยังให้ความสำคัญการจัดสรรงบประมาณเพื่อเยียวยาให้กับประชาชนที่ถูกเวนคืนที่ดินในเขตพื้นที่อีอีซีไม่เพียงพอ มีเพียงการจัดสรรงบประมาณสำหรับเวนคืนที่ดินเท่านั้น พร้อมทั้งได้ตั้งข้อสังเกตในประเด็นการมอบหมายกองทัพเรือให้เป็นผู้รับผิดชอบในพื้นที่สนามบินอู่ตะเภา ซึ่งเป็นห่วงในเรื่องประสิทธิภาพในการทำงานและความโปร่งใสในการจัดการประมูล รวมถึงการจัดทำรันเวย์ ที่ทางกองทัพเรือ

ไม่มีความชำนาญ และไม่ปรึกษาข้าราชการโยธา แต่กลับใช้งบประมาณจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท ในการจ้างที่ปรึกษาเพื่อมาควบคุมการก่อสร้างแทน รวมถึงประเด็นที่รัฐบาลไม่มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่ท้องถิ่น และไม่ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น ซึ่งการที่รัฐบาลจัดสรรงบประมาณโดยไม่มีการยึดโยงกับภาคประชาชน และไม่มีความชัดเจนในการแก้ไขปัญหาของประเทศ จะทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำ และไม่เท่าเทียม ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๔ ยังไม่มีแผนงานหรือการจัดสรรงบประมาณที่เป็นไปตามนโยบายกระจายอำนาจ และรัฐบาลไม่มีมาตรการช่วยเหลือในการชดเชยรายได้ให้ท้องถิ่นที่หายไป ทั้งที่มีรายจ่ายประจำจำนวนมาก โดยขอเสนอให้รัฐบาลต้องจัดให้มีการเลือกตั้งท้องถิ่น เพื่อคืนอำนาจให้กับประชาชน เพิ่มสัดส่วนของชุดทุนใหม่ โดยไม่นับงบฝากโอน พร้อมทั้งชดเชยงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หายไป รวมทั้งให้อิสระกับท้องถิ่นในการพิจารณาใช้เงินสะสมของท้องถิ่นเพื่อตอบสนองความต้องการเร่งด่วนของประชาชน แก้ไขและผลักดันกฎหมายที่ก้าวก้าวให้อำนาจงบประมาณ และการบริการบุคคลเป็นของท้องถิ่น นำไปสู่จังหวัดจัดการตนเองให้ได้ ส่วนในประเด็นเรื่องเงินนอกงบประมาณที่มีอยู่ ๕ - ๘ ล้านล้านบาทนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องใช้เงินทุกบาทเพื่อฟื้นฟูประเทศอย่างมีเอกภาพ โดยได้ให้ข้อเสนอแนะให้ออนเงินนอกงบประมาณบางส่วนมาอยู่ในงบประมาณของประเทศ เพราะถึงเวลาแล้วที่จะต้องเอาเงินนอกงบประมาณมาช่วยฟื้นฟูและขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศในภาวะฉุกเฉินอย่างมีเอกภาพ ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณที่ผิดพลาดนี้ เกิดขึ้นจากการที่รัฐบาลประเมินสถานการณ์เศรษฐกิจคาดเคลื่อนไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและในอนาคต รวมทั้งกำลังทำให้ประเทศสุ่มเสี่ยงที่จะตกอยู่ในภาวะล้มละลายทางการคลังด้วย ทั้งนี้ ควรจะสรรงบประมาณปี ๒๕๖๔ ให้ต่ำกว่า ๓.๓ ล้านล้านบาท อีกทั้งเสนอแนะให้รัฐบาลใส่ใจวินัยการคลัง เพราะการใช้จ่ายเงินจำนวนมากไม่ได้การันตีว่า จะสามารถพลิกฟื้นประเทศได้ แต่หัวใจสำคัญ คือ มั่นคงและคุณภาพในการใช้จ่ายของรัฐบาล ถ้ารัฐบาลใช้จ่ายไม่เป็น หนี้ก้อนนี้จะกลายเป็นการซ้ำเติมประเทศ ดังนั้น ถ้ารัฐบาลไม่ปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการงบประมาณ อาจนำพาประเทศไปสู่การล้มละลายทางการคลังได้ นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ควรจัดสรรงบประมาณในด้านนี้ให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อช่วยกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจในประเทศและเพิ่มศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของประเทศให้กลับคืนมา ตลอดจนประเด็นที่รัฐบาลได้มีการจัดสรรงบประมาณไม่เท่าเทียมกัน ไม่เป็นธรรม และไม่ได้ช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย มีการใช้งบประมาณอย่างไม่คุ้มค่า สร้างความเหลื่อมล้ำให้แก่ประชาชน ไม่ตอบสนองความต้องการ และการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนอย่างแท้จริง รวมถึงการจัดสรรงบประมาณให้กับกระทรวงศึกษาธิการยังไม่เพียงพอ ซึ่งควรมุ่งเน้นไปที่การศึกษาเป็นสิ่งสำคัญ เป็นรากฐานสำคัญของประเทศ อย่างไรก็ตาม สมาชิกฯ ได้ให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า งบประมาณปี ๒๕๖๔ เป็นงบประมาณที่ไม่ได้ยึดโยงกับประชาชน และไม่ตอบโจทย์ประเทศไทยยุคโควิดซึ่งหากจะแก้ไขปัญหาได้ต้องมีการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพภาครัฐ ตลอดจนกองทุนประชารัฐสวัสดิการจำนวน ๒,๖๐๐ ล้านบาท ยังเข้ามาแทรกอยู่ในงบประมาณของท้องถิ่นด้วย ซึ่งอาจถูกใช้เป็นงบประมาณสำหรับหาเสียง จึงขอเสนอให้มีจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นในทุกระดับพื้นที่ รวมทั้งปลดล็อคให้อิสระกับท้องถิ่น ในการพิจารณาใช้เงินสะสมของแต่ละท้องถิ่นเพื่อตอบสนองกับความต้องการเร่งด่วนของประชาชน พร้อมขอให้รัฐบาลเปิดใจรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นเสียงสะท้อนของประชาชนเพื่อนำไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการวางกรอบนโยบายการบริหารประเทศให้มากยิ่งขึ้น ส่วนในเรื่องงบประมาณสำหรับการทำวิจัยทางการเกษตรนั้น ประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรมเป็นหลัก การวิจัยพันธุ์พืช หรือพันธุ์สัตว์ที่ประสบผลสำเร็จเพียงตัวอย่างเดียว จะส่งผลต่อเศรษฐกิจรายได้มหาศาล ที่ผ่านมามีวิจัยทางการเกษตรของ

ประเทศไทย ไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ส่งผลให้การพัฒนาพันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ ไม่ก้าวหน้าเท่าที่ควร ซึ่งหากจะผลักดันให้ประเทศไทยเป็นครัวโลกอย่างแท้จริง ภายหลังจากโรคราคิด-๑๙ ระบาด ขอเสนอให้แปรงบเป็นเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการวิจัยการเกษตร ผ่านกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุดมศึกษา สถาบันวิจัยแห่งชาติ และมหาวิทยาลัยต่าง ๆ นอกจากนี้ ในส่วนของงบกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ยังคงพบปัญหาการทุจริตของผู้บริหารสหกรณ์ จนเกิดปัญหาการขาดสภาพคล่อง ซึ่งบางสหกรณ์ถึงขั้นเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการ และบางแห่งเสี่ยงต่อการล้มละลาย จึงขอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตร ร่วมกับขบวนการสหกรณ์ หาแนวทางในการช่วยเหลือ สหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่องให้สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ โดยการระดมเงินทุนจากขบวนการสหกรณ์ที่มีฐานะการเงินที่ดี มาจัดตั้งกองทุนบัญชีร่วมกันเพื่อรักษาเสถียรภาพของสหกรณ์ผ่านกองทุนพัฒนาสหกรณ์ กระทรวงเกษตรฯ ภายใต้อำนาจการตั้งนี้ ๑. ขอให้รัฐบาลจัดสรรงบ ๑,๐๐๐ ล้านบาทผ่านกองทุนพัฒนาสหกรณ์ กระทรวงเกษตรฯ เป็นทุนประเดิม ในการตั้งกองทุนบัญชีร่วมฯ ๒. ระดมเงินจากขบวนการสหกรณ์ เข้าร่วมกองทุนบัญชีร่วมฯ เป็นเงิน ๓,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ล้านบาท ๓. กระทรวงเกษตร เป็นผู้บริหารหลักของกองทุนฯ บัญชีร่วม โดยมีหลักประกันความโปร่งใส และมีความปลอดภัยมิให้เกิดความเสียหายกับกองทุนฯ บัญชีร่วม และ ๔. รูปแบบการบริหารกองทุนบัญชีร่วมฯ ซึ่งการบริหารในรูปแบบนี้จะปลอดภัยต่อเงินงบประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท จึงขอเสนอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้กองทุนพัฒนาสหกรณ์ กระทรวงเกษตรฯ เพื่อนำไปเป็นเงินประเดิมจัดตั้งกองทุนบัญชีร่วมฯ ซึ่งจะช่วยพยุงเสถียรภาพของระบบสหกรณ์ไทยต่อไป พร้อมกันนี้ ได้มีสมาชิกฯ ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการเข้าสู่ภาวะล้มละลายทางการคลัง เพราะกู่ไปแล้ว ๕๘ เปอร์เซ็นต์ จากเพดานกู่ไม่เกิน ๖๐ เปอร์เซ็นต์ การขยายตัวทางเศรษฐกิจยังมีความไม่แน่นอนสูงและมีความเสี่ยงกว่าที่คาดการณ์ไว้ และถ้าหนักเกิน ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ก็จะไม่สามารถกู้เงินได้แล้ว ซึ่งการกู่ตามวินัยการเงินการคลังต้องมียกยบลงทุน ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ปีหน้ามีรายจ่ายประจำ ๒.๖๒ ล้านล้านบาท คาดว่าจะเก็บภาษีได้ ๒.๖๗ ล้านล้านบาท เหลือยกยบลงทุนเพียง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หมายความว่า ต้องกู่มาลงทุนอีกกว่า ๕๐๐,๐๐๐๐ ล้านบาท และถ้ากู่ไม่ได้ก็ต้องขอสภาฯ ให้แก้กฎหมาย นอกจากนี้ การจัดหางบประมาณแบบไม่พิจารณาให้ถี่ถ้วน ซึ่งยังคงมีรายจ่ายประจำและโครงการที่ไม่จำเป็นจำนวนมาก แต่มีงบลงทุนน้อย ทั้งที่ประเทศยังคงอยู่ในภาวะวิกฤต นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ ยังไม่สะท้อนกับปัญหาของโลกปัจจุบันที่เกิดขึ้น และไม่สามารถตอบโจทย์ความต้องการของสังคมในปัจจุบันได้ ควรจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เกิดการพัฒนากระบวนการเรียนทางไกลอย่างจริงจัง รวมถึงการพัฒนาเนื้อหาให้ทันสมัย ปรับปรุงให้สัญญาณชัดเจน เพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุดกับนักเรียนทั่วประเทศ ช่วยจัดสรรงบกลางมาช่วยสนับสนุนด้านอุปกรณ์ เครื่องคอมพิวเตอร์ และระบบสัญญาณอินเทอร์เน็ต เพื่อสร้างความเสมอภาคและสร้างโอกาสให้เด็กเข้าถึงระบบการศึกษา เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาให้เด็กนักเรียนทั่วประเทศ เพราะการศึกษาคือหัวใจสำคัญของชาติที่จะเป็นกุญแจไปสู่การเตรียมความพร้อมให้กับอนาคตของชาติในวันข้างหน้า จึงขอเสนอว่า ในปีงบประมาณหน้า กระทรวงศึกษาธิการต้องปรับเปลี่ยนโครงสร้างของงบประมาณ เพื่อเป็นการเตรียมตัวเด็กและเยาวชน ไปสู่สังคมยุค New Normal ตลอดจนงบประมาณที่ตั้งไว้ในปีนี้มีวงเงิน ๓.๓ ล้านล้านบาท ซึ่งงบประมาณที่รัฐบาลที่ตั้งไว้ ไม่ได้เป็นจริงและไม่สามารถปฏิบัติได้ โดยประเมินจากปี ๒๕๖๒ ซึ่งสถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไปมาก แต่รัฐบาลกลับตั้งงบประมาณในปี ๒๕๖๔ ไว้เกือบเท่ากับปี ๒๕๖๒ และขณะนี้ระยะเวลาผ่านไปจะครึ่งปีแล้วยังเก็บรายได้ไม่ถึงครึ่งของที่ตั้งเป้าไว้ ดังนั้น รัฐบาลควรแก้ไขตัวเลขรายรับแก้ไขให้ตรงกับความจริง ก่อนที่จะเสนอต่อ

สภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ รัฐบาลต้องแสดงความจริงใจในการแก้ไขงบประมาณนี้ในชั้นคณะกรรมการฯ เพื่อปรับปรุงให้เป็นงบประมาณแบบเกินดุล เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการออก พ.ร.ก.อนุมัติให้กู้เงินเพิ่มเติมอีก

**นายสุทิน คลังแสง ประธานคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน** ได้อภิปรายสรุป การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ กรณีที่รัฐบาลประเมินสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจผิดพลาด จนทำให้จัดทำงบประมาณผิดพลาด เกิดหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น การเติบโตทางเศรษฐกิจ (GDP) ต่ำลง การส่งออกติดลบ มีการจัดเก็บรายได้ไม่ได้ ตามเป้าที่ตั้งไว้ เนื่องจากเศรษฐกิจตกต่ำและสถานการณ์โควิด-๑๙ อีกทั้งรัฐบาลขาดการประเมินสถานการณ์ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และไม่มีการคาดการณ์ถึงอนาคตของประเทศไทย ตลอดจนไม่มีการวางแผนการใช้จ่าย งบประมาณในอนาคต และจัดสรรเงินงบประมาณในการแก้ไขปัญหาให้ประชาชนไม่ตรงจุด ซึ่งรัฐบาล บริหารงานผิดพลาดจนต้องกู้เงินจนทำให้เกิดหนี้สาธารณะ หนี้ครัวเรือน หนี้ภาครัฐกิจ หนี้นอกระบบ และหนี้ เสียในระบบการเงิน (NPL) เป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม การที่รัฐกู้เงินมาเพื่อแก้ไขปัญหาของประเทศนั้น รัฐยังบริหารจัดการการใช้จ่ายเงินได้ไม่ดีเท่าที่ควร ดังจะเห็นได้จาก GDP ที่ตกต่ำลงทุกปี เศรษฐกิจไม่ขยายตัว และคุณภาพชีวิตของประชาชนไม่ดีขึ้น ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ ซึ่งสถานะเศรษฐกิจของประเทศ ขณะนี้ถือว่าอยู่ในสภาวะลำบากมาก การประมาณการว่า GDP จะโต ร้อยละ ๕ นั้น เป็นไปไม่ได้ เพราะไม่สามารถจัดเก็บรายได้และจัดเก็บภาษีไม่ได้ อีกทั้งไม่มีการลงทุนจากทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งมีสาเหตุ มากจากการประเมินสถานการณ์ที่ผิดพลาดของรัฐบาล จนทำให้มีการจัดทำงบประมาณที่ผิดพลาด รัฐบาล ลงทุนในสิ่งที่ไม่ตรงกับความต้องการ ไม่มีความจำเป็น และไม่ตอบโจทย์กับปัญหาของประเทศ โดยมีการตั้ง งบประมาณและแผนงานที่ก่อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อโยกงบประมาณ การจัดซื้อยุทธภัณฑ์ของกองทัพ ที่ไม่มีความจำเป็น ก่อให้เกิดงบประมาณ และซื้อในราคาแพงเกินจริง อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ประเทศกำลังตก อยู่ในภาวะวิกฤต ประชาชนมีความลำบาก ดังนั้น ทางออกที่รัฐบาลต้องดำเนินการคือ การปรับงบประมาณ ปรับทีมเศรษฐกิจและปรับคณะรัฐมนตรีใหม่ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนและต่างประเทศ สร้างหลักประกันคุณภาพของรัฐบาลด้วยผลงาน โดยการแสดงความรับผิดชอบต่อประชาชน และหาก ไม่สามารถทำได้ตามที่ได้ประเมินไว้ ขอให้แสดงความรับผิดชอบต่อประชาชนโดยการต้องลาออก เนื่องจากไม่สามารถ ทำตามคาดหวังของประชาชนได้ เปิดโอกาสให้คนอื่นเข้ามาบริหารแทน เพราะประเทศจำเป็นต้องเดินหน้า ต่อไป ด้วยการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ

**พล.อ.อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย** ตอบชี้แจงประเด็น การจัดสรรงบประมาณของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ว่าได้มีการพิจารณางบประมาณอย่างละเอียด รอบคอบและเป็นไปตามความเหมาะสม ส่วนการจัดซื้ออุปกรณ์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีความจำเป็น เพราะเมื่อเกิดเหตุภัยพิบัติ ทั้งไฟป่า ไฟในเมือง รวมถึงภัยธรรมชาติต่าง ๆ ล้วนเป็นเหตุเร่งด่วน ที่จำเป็นต้องเร่งแก้ไข โดยไม่สามารถรอคอยอุปกรณ์ได้ ซึ่งที่ผ่านมาการบรรเทาภัยพิบัติหลายครั้ง จำเป็นต้อง อาศัยความร่วมมือและอุปกรณ์จากกองทัพ ซึ่งไม่ใช่แนวทางที่ถูกต้องตามหลักการของการบรรเทาสาธารณภัย พร้อมยืนยันว่าเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณมาแล้ว จะใช้อย่างคุ้มค่า และเหมาะสมกับ แต่ละเหตุการณ์ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนให้ทันท่วงที นอกจากนี้ยังได้ตอบชี้แจงประเด็น การการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ดับเพลิงเพื่อไว้ใช้ในการดับเพลิงทั้งไฟป่าและตึกสูง ว่าที่ผ่านมาจะต้องมีการขอยืม จากกองทัพ ซึ่งไม่มีเครื่องฉีดน้ำจากเฮลิคอปเตอร์ ทำให้ไม่เกิดความแม่นยำในการดับไฟ และมีจำนวน เฮลิคอปเตอร์ไม่เพียงพอ หากเกิดเหตุการณ์พร้อมกันหลายเหตุการณ์ก็อาจทำให้เกิดความสูญเสีย การใช้เฮลิคอปเตอร์เพื่อปฏิบัติการกู้ภัย ไม่ใช่เพื่อรับรองบุคคลวิไอพีหรือผู้ใหญ่ของบ้านเมืองตามที่ได้มีผู้กังวล

ส่วนการจัดซื้อผลิตอากาศนั้นยืนยันว่ามีความจำเป็น เช่น หากเกิดกรณีเดียวกันกับเหตุการณ์ ๑๓ หมู่ป่า และหากอากาศภายในถ้ำลดลงก็ต้องมีการนำผลิตอากาศเข้าไปช่วยเหลือ พร้อมเน้นย้ำถึงแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างว่า เป็นไปตามขั้นตอนอย่างถูกต้อง ไม่มีการลอบบริษัทที่เคยเป็นคู่สัญญากับกองทัพ อย่างไรก็ตามการกล่าวอ้าง ส่วนในประเด็นเรื่องราคาการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์นั้น ขอยืนยันว่าราคาเป็นไปตามความเป็นจริง ไม่มีการซื้อในราคาเกินจริง แต่หากมีการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง จะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างแน่นอน

**นายวราวุธ ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ตอบชี้แจงประเด็นการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและน้ำท่วมของกลุ่มน้ำป่าสักอย่างสมบูรณ์ โดยเบื้องต้นทางกระทรวงฯ มีโครงการพัฒนาแหล่งน้ำภายใต้บูรณาการแผนพัฒนาบริหารจัดการลุ่มน้ำป่าสัก ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้วกว่า ๒๑๘ โครงการ สามารถเก็บน้ำได้ถึง ๙๑๘ ลูกบาศก์เมตร โดยในปี ๒๕๖๔ กรมทรัพยากรน้ำได้รับเงินสนับสนุน ๗๘ ล้านบาท ในการจัดทำ ๔ โครงการเพื่อฟื้นฟู อนุรักษ์และพัฒนาแหล่งน้ำในการเก็บกักน้ำ กรณีอ่างเก็บน้ำห้วยไคร้ ห้วยจันทร์ ห้วยภูผา และห้วยสะติงใหญ่ และกรมป่าไม้ได้ตรวจสอบกับหน่วยงานในพื้นที่ของจังหวัดเพชรบูรณ์ และจังหวัดพิษณุโลกแล้ว พบว่ายังไม่ได้มีการขออนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ หากได้รับการร้องขออนุญาตทางกระทรวงจะรีบดำเนินการอย่างรวดเร็วและเต็มที่ ส่วนในประเด็นขอให้รัฐบาลเร่งรัดการจัดที่ดินทำกินให้กับเกษตรกรที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์นั้น นายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง และได้เร่งรัดการทำงานในรูปแบบคณะกรรมการที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เพื่อจัดสรรที่ดินทำกินให้กับชุมชน ซึ่งในปัจจุบันมีพื้นที่จำนวน ๖๘๗,๐๐๐ ไร่ ได้มีการจัดให้กับพี่น้องประชาชนพื้นที่เกษตรกรรมที่ยากไร้เรียบร้อยแล้ว รวมทั้งหมด ๒๕๒ พื้นที่ ๖๖ จังหวัด พี่น้องประชาชนได้รับประโยชน์จำนวน ๕๒,๐๐๐ ราย มีการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ๑๓๒ พื้นที่ อีก ๙ แสนกว่าไร่ที่เหลืออยู่ในขั้นตอนรออนุญาต และภายในปี ๒๕๖๔ จะดำเนินการเสร็จสิ้นทั้งหมด ๑.๖๔ ล้านไร่ ทำให้ประชาชนสามารถอยู่บนพื้นที่ดังกล่าวได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยขอรับการสนับสนุนปัจจัยการผลิตและเงินจากภาครัฐได้ และการจัดพื้นที่ภายใต้โครงการ คทช. นั้น จะเป็นการให้ที่ดินแก่ประชาชนอย่างยั่งยืนป้องกันการบุกรุกป่า ส่วนประเด็นงบประมาณของกระทรวงในการฟื้นฟูป่าต้นน้ำ จำนวน ๕๗.๐๓ ล้านบาท นั้น เป็นรายละเอียดของค่าครุภัณฑ์ และที่ดินสิ่งก่อสร้าง ซึ่งการระบุไว้ในรายละเอียดตามที่กล่าวมานั้น เป็นการแยกหมวดตามงบประมาณที่สำนักงบประมาณกำหนดไว้ ไม่ได้เป็นการก่อสร้างหรือการจัดหาครุภัณฑ์แต่อย่างใด ทั้งนี้ งบประมาณจำนวน ๕๗.๐๓ ล้านบาท จะแบ่งเป็นสองส่วนคือ การปลูกฟื้นฟูป่าเพื่อคืนความสมบูรณ์พื้นที่ป่า จำนวน ๒,๗๐๐ ไร่ วงเงิน ๑๑.๓ ล้านบาท ในจังหวัดน่านและจังหวัดชัยภูมิ และการเพิ่มแหล่งเก็บกักน้ำตามธรรมชาติ โดยการสร้างฝายต้นน้ำจำนวน ๖,๓๖๖ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๔๕.๗ ล้านบาท เพื่อฟื้นฟูป่าต้นน้ำให้มีความสมบูรณ์ พร้อมกันนี้ มีงบประมาณด้านการส่งเสริมให้ชุมชนร่วมปลูกป่าและร่วมฟื้นฟูป่าภายใต้โครงการบริหารจัดการป่าชุมชนอีก ๓๐๐ กว่าล้านบาท

**นายเทวัญ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี** ตอบชี้แจงว่า จากกรณีที่ ส.ส. พรรคฝ่ายค้านได้อภิปรายถึงการที่รัฐบาลเน้นจัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคง ว่ารัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับทุกด้าน โดยเฉพาะการทำนุบำรุงพระพุทธศาสนาและการเผยแผ่พระพุทธศาสนา โดยปีนี้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้จัดงบประมาณการบูรณปฏิสังขรณ์การซ่อมแซมสิ่งปลูกสร้าง พระอุโบสถ และกุฏิพระสงฆ์ เป็นเงิน ๖๗๘ ล้านบาท งบส่งเสริมการเผยแผ่พระพุทธศาสนา เช่นการจัดกิจกรรมวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา จำนวน ๓๖๖ ล้านบาท นอกจากนี้ ยังมีงบอุดหนุนการศึกษาพระปริยัติธรรมแผนก

ธรรมบาลี โดยจ่ายเป็นรายหัว จำนวน ๖๙๑ ล้านบาท เงินอุดหนุนการศึกษาโรงเรียนพระปริยัติธรรม สายสามัญ ซึ่งเป็นการอุดหนุนค่าใช้จ่ายนักเรียนสามเณร ๓๔,๖๓๓ รูป จำนวน ๕๘๘ ล้านบาท เงินสมทบซ่อมแซมอาคารเรียนปริยัติธรรม ๒๖ ล้านบาท เงินอุดหนุนค่าเดินทางของนักเรียน ค่าตอบแทนบุคลากรทางการศึกษา ๕๐๗ ล้านบาท และที่สำคัญยังอุดหนุนวัด พระ สามเณร ใน ๕ จังหวัดชายแดนใต้ จำนวน ๒๔๐ ล้านบาท ส่วนที่มีหารอถึงงบประมาณของมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย และมหามกุฏราชวิทยาลัยนั้น ทั้ง ๒ หน่วยงานไม่ได้ขึ้นอยู่กับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ แต่ได้มีงบประมาณเป็นของตัวเองอยู่แล้ว

### **พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม**

กล่าวขอบคุณสำหรับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากสมาชิกฯ พร้อมตอบชี้แจงว่า การลงทุนด้านคมนาคมเป็นแนวความคิดแต่การจัดทำต้องไปศึกษาในรายละเอียดอีกครั้ง ซึ่งต้องมีการพัฒนาควบคู่กันไปทั้งแบบเดิมและแบบใหม่ และต้องค่อย ๆ ทำ ไม่สามารถทำได้ทีเดียวทั้งหมด การลงทุนของภาครัฐเป็นการลงทุนร่วมกับภาคเอกชน (PPP) เพื่อลดการลงทุนจากภาครัฐ ซึ่งได้มีการประมูล และทำสัญญาอย่างโปร่งใส ถูกต้องตามกฎหมาย การเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย รวมถึงการจ่ายเงินให้ครบ เพื่อความพึงพอใจของทุกคนนั้น คงไม่สามารถทำได้ เนื่องจากงบประมาณมีจำนวนจำกัด ดังนั้น อยากให้ทุกคนช่วยคิดวิธีการหารายได้ให้แก่ประเทศ ส่วนการเสนอแผนงานโครงการต่าง ๆ ขึ้นมานั้น ผ่านการพิจารณากลับกรองจากคณะกรรมการทุกระดับ เป็นไปตามขั้นตอนอย่างโปร่งใส และทุกโครงการล้วนอยู่พื้นฐานของความเป็นไปได้ ทั้งนี้ ประเทศไทยมีงบประมาณอยู่หลายส่วน แต่ภาระหน้าที่ของรัฐบาล คือ การดูแลคนทั้งประเทศ ดังนั้น การจัดสัดส่วนของงบประมาณจะต้องเป็นไปอย่างเหมาะสม โดยรัฐบาลตั้งใจช่วยเหลือประชาชนทุกกลุ่มให้ได้มากที่สุด แต่ต้องทยอยทำตามงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละปี อย่างไรก็ตาม ประเด็นการจัดซื้อเรือดำน้ำของกระทรวงกลาโหมนั้น มีเหตุผลและความจำเป็นในการจัดซื้อ และเป็นไปตามหลักความโปร่งใส ส่วนประเด็นเรื่องถนนที่มีปัญหา เนื่องจากมีการสร้างมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน จะต้องจัดหางบประมาณมาทำนุบำรุงตามยุทธศาสตร์ระยะยาว พร้อมยืนยันว่า การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างเหมาะสมตรงตามพันธกิจของแต่ละกระทรวง แต่ทุกอย่างจะต้องค่อยเป็นค่อยไปและเป็นไปตามหลักของความเป็นจริง นอกจากนี้ การกู้เงินของรัฐบาลไม่ใช่แต่การก่อหนี้เพียงอย่างเดียว แต่ได้นำมาพัฒนาประเทศทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และการฟื้นฟูเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ซึ่งการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเพิ่มขึ้นตามจำนวนโครงการ และหนี้สาธารณะที่เพิ่มมากขึ้น เพราะมีการกู้เงินเพื่อมาแก้ไขปัญหาโควิด-๑๙ แต่การก่อหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้นนั้น เมื่อเทียบกับที่ประชาชนได้รับผลประโยชน์จากการกู้เงิน รัฐบาลจึงจำเป็นต้องยอมให้มีหนี้สาธารณะ ส่วนประเด็นการจัดการรายได้ของรัฐนั้น ต้องประเมินจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ทั้งนี้ หากสถานการณ์โควิด-๑๙ ดีขึ้น จะสามารถจัดเก็บรายได้ได้มากขึ้น แต่หากจัดเก็บไม่ได้ รัฐบาลจะต้องจัดเตรียมแผนการบริหารจัดการงบประมาณ ตามงบประมาณที่มีอยู่ให้เป็นตามหลักการการบริหารประเทศ ซึ่งเป็นหน้าที่ของฝ่ายรัฐบาลที่จะต้องหาวิธีการจัดการปัญหาเหล่านี้ให้ได้ ส่วนหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ นั้น ตามระเบียบวิธีบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ระบุไว้ว่า หน่วยรับงบประมาณสามารถปรับแผนการปฏิบัติงาน หรือแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยการชะลอหรือยกเลิกโครงการที่ดำเนินการล่าช้า ไม่มีความพร้อม หมดความจำเป็น หรือใช้งบประมาณที่เหลือจ่ายจากการดำเนินการที่บรรลุวัตถุประสงค์แล้ว เพื่อไปดำเนินการในรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน รวมไปถึงการใช้งบกลางในการแก้ไข ปัญหาต่าง ๆ ตามหลักการการบริหารจัดการงบประมาณ เพื่อสร้างโอกาสความเท่าเทียม และสร้างความเป็นธรรม ให้กับทุกคนในประเทศ ทั้งนี้ ด้านการจ้างงาน ได้ให้นโยบายกับทุกหน่วยงานไปแล้ว โดยจะใช้งบประมาณในส่วนของงบฟื้นฟูให้เป็นไปตามความจำเป็นเร่งด่วน



และมีความโปร่งใส ซึ่งรัฐบาลมีคณะทำงาน ที่คอยทำหน้าที่พิจารณาไตร่ตรองและวางแผนการทำงานทุกอย่าง อย่างเป็นระบบ ไม่ทิ้งกลุ่มหนึ่งกลุ่มใดไว้ข้างหลัง ทุกกลุ่มจะต้องได้รับการดูแลอย่างทั่วถึงตามความเหมาะสม จึงเป็นเหตุผลและความจำเป็นในการเสนอและจัดสรรงบประมาณในครั้งนี้ ทั้งนี้ ประเทศไทยเป็นประเทศที่มี ศักยภาพ มีโอกาส และทุกคนต้องเคารพกฎหมาย ส่วนประเด็นการใช้กฎหมายนั้น ขอให้ทุกอย่างเป็นไปตาม กระบวนการยุติธรรม ใครทำผิดต้องถูกลงโทษ กฎหมายมีผลบังคับใช้กับทุกคน แม้กระทั่งนายกรัฐมนตรี เองก็ยอมรับกฎหมายด้วยเช่นกัน

จากนั้น นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม กล่าวขอบคุณประธาน สภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกฯ สำหรับข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อรัฐบาล ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณฯ ฉบับนี้ จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการวางฐานสำคัญในการพัฒนาประเทศ และแก้ไขปัญหาของ ประเทศในทุกด้าน โดยจะดูแลผู้มีรายได้น้อย เกษตรกร แหล่งน้ำต่าง ๆ ตามงบประมาณที่มีอยู่ให้มากที่สุด พร้อมทั้งเสริมสร้างและยกระดับความเข้มแข็งของประเทศ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พร้อมมุ่งเน้นและส่งเสริมให้เศรษฐกิจภายในประเทศ สร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ พัฒนาศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ตลอดจนสร้างความสมดุลและยั่งยืนของฐาน ทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อให้การพัฒนาประเทศมีความสมดุลทุกด้าน บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ร่วมกัน อย่างมีประสิทธิภาพ แก้ไขความซ้ำซ้อน กระจายผลประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรง อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม โดยมุ่งหวังให้การใช้งบประมาณแผ่นดินเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน อย่างไรก็ตาม สำหรับข้อคิดเห็น ความเห็น ตลอดจนข้อสังเกต และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ขอฝากให้คณะกรรมการฯ ที่ จะได้แต่งตั้งขึ้น ได้นำไปใช้ประกอบการพิจารณาอย่างรอบคอบต่อไป เพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดประโยชน์ เกิดความคุ้มค่ามากที่สุด

**นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม** ตอบชี้แจงถึงภารกิจและ อำนาจหน้าที่ของกระทรวงคมนาคม ซึ่งมีหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับการขนส่งในทุกด้าน พร้อมชี้แจงถึงนโยบาย ทางการเชื่อมโยงทางอากาศ ภายใต้นโยบาย “เชื่อมโลก เชื่อมไทย สู่มืองรอง” กรมท่าอากาศยานได้รับการ จัดสรรงบในการพัฒนารวม ประมาณ ๑๔,๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งในขณะนี้กำลังดำเนินการก่อสร้างท่าอากาศยาน เพิ่มเติมในแต่ละภาค นอกจากนี้ ได้กล่าวถึงการศึกษาความเป็นไปได้ในการก่อสร้างท่าอากาศยานแห่งใหม่ใน พื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ประกอบด้วย จังหวัดพะเยา จังหวัดพิจิตร จังหวัดสุโขทัย จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดกาฬสินธุ์ และจังหวัดนครปฐม ส่วนสนามบินจังหวัดร้อยเอ็ด กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณางบประมาณ ในการปรับปรุงสนามบิน และสนามบินจังหวัดพังงา อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงคมนาคม

**นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม** ตอบชี้แจงถึงนโยบายรัฐบาล ในเรื่องของยาเสพติด ตามที่ได้มีสมาชิกฯ จากหลายพรรคการเมืองแสดงความคิดเห็นไปในทางที่สอดคล้องกัน และมีความเป็นห่วงเป็นใยที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) ได้รับความ งบประมาณจำนวนน้อย ซึ่งขอยืนยันว่า ป.ป.ส. สามารถดำเนินงานได้ภายใต้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมา พร้อมขอยืนยันว่า การแก้ไขปัญหาต้องแก้ด้วยใจ ไม่ใช่เพียงการพูดเท่านั้น ขอให้สมาชิกฯ ไว้วางใจ และขอให้ รอดูผลการดำเนินงานของรัฐบาล ตามนโยบายที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ไว้ คือ การแก้ปัญหาด้วยมนุษยธรรม ไม่ใช่ความรุนแรง เพื่อตัดวงจรยาเสพติดให้หมดไป

**นายดอน ปรมัตถ์วินัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ** ตอบชี้แจงถึงประเด็นเงินนอกงบประมาณว่ากระทรวงการต่างประเทศมีเงินนอกงบประมาณที่ได้จากการเก็บรายได้งานกงสุล อาทิ ด้านวิชา และด้านหนังสือเดินทาง ซึ่งส่วนใหญ่มีรายได้มาจากการเก็บค่าวิชาที่สถานทูตได้จัดเก็บ แต่การจัดเก็บรายได้ทั้งหมดนั้นดำเนินการภายใต้การอนุญาตและการควบคุมของกระทรวงการคลัง และใช้ให้หมดภายในปีงบประมาณนั้น ๆ ไม่ได้มีการสะสมเป็นกองทุนแต่อย่างใด พร้อมยืนยันว่ารายได้ต่าง ๆ เหล่านั้น ส่วนใหญ่ที่นำมาใช้ คือ การบริการพัฒนางานกงสุล อาทิ ด้านค่าจ้างลูกจ้างกงสุลต่างประเทศ การพัฒนาอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ และการบริการกงสุล ซึ่งรายได้ดังกล่าวเมื่อใช้แล้ว หากมีเงินเหลือจะถูกนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดินทั้งหมด โดยไม่มีการสะสมไว้ที่หน่วยงาน ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นไปตามระเบียบของกระทรวงการคลังและเป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ทั้งหมด

**นายอุตตม สาวนายน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง** กล่าวยืนยันว่ารัฐบาลไม่ได้มีความนิ่งนอนใจในการแก้ไขปัญหาวิกฤติโควิด-๑๙ ซึ่งประเทศไทยเป็นประเทศที่กำลังพัฒนา การกู้เงินเพื่อดูแลประชาชนและพัฒนาประเทศนั้น ถือเป็นแนวทางปฏิบัติที่หลายประเทศที่กำลังพัฒนาก็กระทำกัน ส่วนการที่งบประมาณขาดดุลนั้น ทำให้รัฐบาลจำเป็นต้องกู้เงินมาเพื่อบริหารจัดการประเทศ ภายใต้กรอบที่เหมาะสม ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบการกู้เงินของรัฐบาลตลอดระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา ก็มีส่วนทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม การกู้เงินนั้นนำมาเพื่อการพัฒนาประเทศ ตลอดจนเพื่อเป็นการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศต่อไป ซึ่งการกู้เงินเพื่อการพัฒนาประเทศนั้น ดำเนินการตามกรอบและหลักเกณฑ์ เพื่อความถูกต้องและรัดกุม ส่วนการจัดเก็บรายได้ในปี ๒๕๖๓ ที่ลดลง เนื่องจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ซึ่งเป็นเรื่องที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ แต่รัฐบาลได้ออกนโยบายเยียวยาด้านภาษีต่าง ๆ เพื่อพยุงสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการ และประชาชน ตลอดจนมีการลดอัตราภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย เพื่อเสริมสภาพคล่องทางเศรษฐกิจ เร่งคืนภาษีให้ประชาชนและผู้ประกอบการโดยเร็วที่สุด เพื่อให้ประชาชนมีเงินในกระเป๋าสำหรับปี ๒๕๖๔ มีการปรับการจัดเก็บรายได้ลดลงจากปี ๒๕๖๓ ร้อยละ ๒ เนื่องจากประเมินจากการสถานการณ์โควิด-๑๙ มีการปรับปรุงกฎหมายฐานภาษีใหม่ เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้กับประชาชนและผู้ประกอบการ รวมทั้งครอบคลุมการดำเนินธุรกิจใหม่ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เพื่อจะได้จัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น แต่ไม่ได้เป็นการริดภาษีจากประชาชน เนื่องจากเข้าใจว่ายังมีปัญหาต่อเนื่องจากวิกฤติโควิด-๑๙ จึงอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนโดยการให้จ่ายผ่านระบบ E-Payment ซึ่งจะช่วยให้จัดเก็บภาษีได้ตรงตามเป้าหมายที่วางไว้ พร้อมขอยืนยันว่า รัฐบาลจะดำเนินการจัดเก็บรายได้ได้ตรงตามนโยบายต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้วางไว้

เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายในประเด็นต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง และคณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานฯ ได้ขอมติจากที่ประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติรับหลักการในวาระที่ ๑ ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ด้วยคะแนน ๒๗๓ เสียง พร้อมตั้งคณะกรรมการฯ จำนวน ๗๒ คน ระยะเวลาแปรญัตติ ๓๐ วัน

จากนั้น ประธานฯ ได้แจ้งเรื่องอื่น ๆ ต่อที่ประชุม จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะประชุมนัดแรก ในวันพุธที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา

๒. ขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามในวันพุธที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นวันพฤหัสบดีที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากรัฐมนตรีติดการประชุมคณะรัฐมนตรีนัดพิเศษ

ปิดประชุมเวลา ๒๓.๔๕ นาฬิกา

\*\*\*\*\*