



ข่าวคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๕ E-mail : Nconreform@Gmail.com



การประชุมคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ วันพุธที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

คณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา เรื่อง “ผลกระทบต่อประชาชนในเขตชุมชนเดิมจากการพัฒนาเศรษฐกิจตามกฎหมายผังเมืองและการก่อสร้างอาคารสูงในพื้นที่กรุงเทพมหานคร” ตามที่นางกรณิศ งามสุคนธ์รัตนา ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการและนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร โฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง เป็นผู้เสนอ และได้เชิญหน่วยงานเข้าร่วมประชุมชี้แจง ๓ หน่วย ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรุงเทพมหานคร กรรมการผู้เสนอเรื่องพิจารณาได้กล่าวเหตุผลการเสนอว่า ๕๐ เขตของกรุงเทพมหานครมีการขยายตัวเติบโตอย่างต่อเนื่อง เห็นได้จากการมีอาคารสูงและคอนโดมิเนียมที่มีขนาดสูงเสียดฟ้าที่กำลังก่อสร้างมากมายบริเวณรอบ ๆ โกลด์เนวอร์ดไฟฟ้าที่ผุดขึ้นมามากมาย ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อให้กับประชาชนและชุมชนในพื้นที่ใกล้เคียง และบางพื้นที่เป็นทั้งเขตเมืองเก่ากับเมืองใหม่ที่เกิดจากการก่อสร้างเกิดรถไฟฟ้าสายสีต่าง ๆ ทำให้เกิดภาวะการขัดแย้งทางสังคมในแง่การก่อสร้างและสิ่งแวดล้อม เพราะคนอยู่ก่อนกับคนอยู่ใหม่มีปัญหากัน ดังนั้น เพื่อหาทางออกรวมกันในเรื่องกฎหมายและระเบียบที่บังคับใช้ เกี่ยวกับการออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการ การผังเมือง การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) และการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ จึงต้องมีการศึกษาในประเด็นนี้

จากนั้น หน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมชี้แจงได้ให้ข้อมูล ตามลำดับดังนี้

กระทรวงมหาดไทย

โดยหลักการการวางผังเมืองนั้น ทางกระทรวงมหาดไทยได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้กับ กทม. เป็นผู้วางโดยตรงตามภายใต้กรอบกฎหมายผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งกำลังจะถูกยกเลิกการบังคับใช้ เพราะมีพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ หน่วยงาน กทม. กำลังดำเนินการปรับปรุงผังเมืองอยู่ โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนไปแล้วในบางส่วนและจะนำเข้าสู่



ข่าวคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๕ E-mail : Nconreform@Gmail.com



คณะกรรมการผังเมืองตามกฎหมายผังเมืองฉบับใหม่ โดยตามกฎหมายผังเมืองฉบับเก่ามีอยู่ ๒ ผัง คือ ผังเมืองรวมบังคับใช้โดยกฎกระทรวง และผังเมืองเฉพาะประกาศบังคับใช้เป็นพระราชบัญญัติ แต่ไม่มีการประกาศใช้ผังเมืองเฉพาะบังคับใช้ในประเทศไทย ตามกฎหมายเดิมผังเมืองรวมไม่มีอายุบังคับใช้ แต่เมื่อครบ ๕ ปีจะมีการประเมินผลว่าจะใช้บังคับต่อไปหรือไม่ หากประเมินแล้วต้องมีการแก้ไขปรับปรุงและมีโครงการมากขึ้นจะมีการนำผังเมืองดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการ ๑๘ ขั้นตอน ตามกฎหมายเดิมจะเป็นผังปฏิบัติการ ได้แก่ ผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ แต่ตามกฎหมายฉบับใหม่ผังเมืองตามนโยบายมี ๓ ผังเมือง คือ ระดับประเทศ ระดับภาคและระดับจังหวัดโดยไม่ได้บังคับใช้กับภาคประชาชนแต่จะบังคับใช้กับภาคส่วนราชการ

กรุงเทพมหานคร

ผังเมืองรวมกรุงเทพมหานครฉบับปัจจุบันเป็นฉบับที่ ๔ ใช้มาตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ หลังจากบังคับใช้มา ๒ ปีแล้วได้มีการประเมินผลผังเมืองฉบับดังกล่าว โดยพิจารณาสภาพการณ์สิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง ทั้งเรื่องนโยบายภาครัฐ การพัฒนาระบบราง การเปลี่ยนแปลงประชาชนและโครงการต่าง ๆ โดยได้ขอเปลี่ยนแปลงไปที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อขอปรับปรุงผังเมืองรวมใหม่ที่ครอบคลุมพื้นที่ ๕๐ เขต สำหรับมาตรการใหม่ที่ได้มีการบรรจุไว้ในผังเมืองรวมฉบับใหม่ที่กำลังจัดทำอยู่ เรียกว่า มาตรการโอนสิทธิการพัฒนา (Transfer of Development Right หรือ TDR) โดยเป็นมาตรการเยียวยาให้กับประชาชนที่ได้รับผลกระทบที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม สำหรับการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของ กทม. ได้จัดประชุมไป ๑๕ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมประชุม ๔,๐๐๐ กว่าคน มีประเด็นพิจารณา ๒๕๔ ประเด็น มีประเด็นการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เพิ่มมากขึ้น ระบบคมนาคมขนส่ง การขุดตัดถนนใหม่

การติดตามผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เช่น เสียงดังรบกวน ฝุ่นละออง ควัน ทางน้ำไหลจากชุมชน และปัญหาการจราจร รวมถึงลักษณะอาคารที่เป็นตึกสูงติดกระจกโดยรอบ อาจทำให้แสงอาทิตย์ที่มากกระทบกับกระจกสะท้อนไป ส่งผลกระทบต่อชุมชนที่อยู่โดยรอบ เป็นต้น ส่วนการเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบทาง กทม. ไม่มีหน้าที่รับผิดชอบเยียวยาชดเชยความเสียหายโดยตรง แต่สภากรุงเทพมหานครได้กำหนดมาตรการไว้ เช่น ให้เงินชดเชยเบื้องต้นก่อนที่จะรับเงินทดแทนจากบริษัทประกันหรือจากโครงการก่อสร้างอาคารสูง กรณีตกลงค่าชดเชยเสียหายไม่ได้จะตั้งเป็นคณะกรรมการ ๓ ฝ่าย ได้แก่ ผู้เสียหาย เจ้าของโครงการและสำนักงานเขต

การก่อสร้างอาคารสูงในซอย หากเป็นการสร้างอาคารที่สูงเกิน ๒๓ เมตรหรือมีพื้นที่เกิน ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ต้องก่อสร้างในถนนที่มีความกว้างเขตทางไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร หากมีพื้นที่เกิน ๓๐,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป มีเขตทางไม่น้อยกว่า ๑๘ เมตร คำว่าเขตทาง คือ ระยะแนวเขตที่ดินทั้งสองด้าน โดยรวมพุตบาททางเท้าและต้นไม้ในส่วนที่กรุงเทพมหานครดูแล

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประเทศไทยได้ดำเนินการทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment : SEA) โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในระดับของนโยบาย แผนและโปรแกรม ซึ่งอยู่สูงกว่าการประเมินผลกระทบในระดับโครงการของ EIA เนื่องจาก SEA ไม่ใช่การประเมินผลกระทบสำหรับโครงการใดโครงการหนึ่ง จึงไม่มีการพิจารณาให้ SEA “ผ่าน” หรือ “ไม่ผ่าน” ในทำนองเดียวกันกับ EIA แต่ SEA เป็นกระบวนการที่ช่วยในการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่เหมาะสมก่อน



ข่าวคณะกรรมการการพัฒนาศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๕ E-mail : Nconreform@Gmail.com



นำไปสู่กระบวนการตัดสินใจในเชิงนโยบาย เพื่อให้ได้แนวทางการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด รวมถึงกำหนดให้ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการประเมินและกระบวนการตัดสินใจ เพื่อให้ได้ทางเลือกที่เป็นที่ยอมรับมากที่สุดจากทุกฝ่ายอย่างแท้จริง

การทำ SEA เปิดโอกาสให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมที่กว้างกว่าการทำ EIA โดยผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถร่วมปรึกษาหารือกันได้มากขึ้น เพราะขอบเขตของการประเมินนั้นกว้างกว่าระดับของโครงการ รวมทั้งยังครอบคลุมมิติที่หลากหลายกว่า เช่น มิติด้านสังคมและเศรษฐกิจ ผลลัพธ์ที่ได้จากการทำ SEA จึงมีความยืดหยุ่นกว่า เพราะไม่ได้ถูกจำกัดอยู่แค่ทางเลือกระดับ

ทั้งนี้ คณะกรรมการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ปัจจุบันการวางผังเมืองจะตามหลังการเจริญของเมืองทำให้การก่อสร้างอาคารสูงไม่สอดคล้องกับเรื่องสาธารณสุขโรค ดังนั้น ในอนาคตควรมีการวางผังเมืองเพื่อนำหน้าไปก่อน เพื่อให้หน่วยปฏิบัติได้ดำเนินการตามผังเมืองที่วางไว้ อันจะเป็นการลดผลกระทบต่อประชาชน

๒. ควรมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดกับผู้ประกอบการที่ก่อสร้างอาคารสูง โดยมีหน่วยงานหลักเพื่อติดตามภายหลังจากการออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการไปแล้ว

๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังขาดการบูรณาการในการทำงานร่วมกัน เช่น การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ ในการได้รับสิทธิ หรือเมื่อเจอผลกระทบเพื่อได้รับการเยียวยาต่อไป

๔. ควรมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีผู้ได้รับผลกระทบต้องไปเรียกร้องกับบริษัทประกันของโครงการที่ก่อสร้าง

๕. ควรมีการทบทวนมาตรการต่าง ๆ ที่จะนำมาบังคับกับผู้ประกอบการ เพื่อให้ประชาชนในแต่ละพื้นที่ได้รับผลกระทบน้อยที่สุด

จากนั้น คณะกรรมการได้พิจารณาวาระอื่น และได้มีมติที่ประชุมดังนี้

๑. เลื่อนวาระการนำเสนอรายชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการพัฒนาศรษฐกิจการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวฝั่งอันดามันสู่อ่าวไทย ในคณะกรรมการการพัฒนาศรษฐกิจสภาผู้แทนราษฎร ไปในการประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป

๒. จัดประชุมคณะกรรมการในวันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ และวันพุธที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๒

๓. นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป ในวันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา เป็นต้นไป ณ ห้องประชุม หมายเลข ๓๐๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา เกียกกาย พิจารณาเรื่อง “แนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชื่อมโยงอันดามันสู่อ่าวไทย” โดยเชิญหน่วยงานเข้าร่วมประชุมชี้แจง ดังนี้

- ๑) ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- ๒) ปลัดกระทรวงคมนาคม
- ๓) ผู้ว่าการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการพัฒนาศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาศรษฐกิจ

วันพุธที่ ๙ เดือน ตุลาคม ปี พ.ศ. ๒๕๖๒

(ข้อมูล ณ เวลา ๑๒.๔๕ นาฬิกา)