

# การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อรับฟังความคิดเห็นโดยไม่มีการลงมติในสภาผู้แทนราษฎร

แดนชัย ไชวีเศษ

นิติกรชำนาญการ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย พระมหากษัตริย์ผู้ทรงเป็นประมุขทรงใช้อำนาจนั้นทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรีและศาล ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ เมื่อรัฐสภาประกอบด้วยสมาชิกผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเป็นบุคคลที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนและเป็นผู้แทนของประชาชน ดังนั้นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจึงมีหน้าที่นำปัญหา ความเดือดร้อน และความต้องการของประชาชนในเขตเลือกตั้งและของประเทศ มาเปิดอภิปรายทั่วไปในสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้คณะรัฐมนตรี ตลอดจนหน่วยงานของรัฐได้รับรู้และนำไปเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาตามความต้องการของประชาชนต่อไป ซึ่งเป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่สามารถแก้ไขปัญหาในด้านต่าง ๆ ได้ ดังนั้นจึงมีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยไม่มีการลงมติ

ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้บัญญัติไว้ในมาตรา 152 บัญญัติว่า “สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร จะเข้าชื่อกันเพื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อซักถามข้อเท็จจริงหรือเสนอแนะปัญหาต่อคณะรัฐมนตรี โดยไม่มีการลงมติก่อนก็ได้”

## ความหมายของการเปิดอภิปรายทั่วไป

คำว่า “เปิดอภิปรายทั่วไป” (General Debate) หมายถึง กระบวนการทางการเมืองรูปแบบหนึ่งซึ่งเปิดให้มีการพิจารณาและปรึกษาเรื่องสำคัญ ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของชาติ รวมทั้งประเด็นปัญหาทางการเมืองในที่ประชุมสภา ซึ่งสมาชิกทุกคนมีหน้าที่และความรับผิดชอบในกระบวนการทางการเมืองดังกล่าว ดังนั้น จึงต้องอภิปรายแสดงความคิดเห็นและตัดสินใจอย่างหนึ่งอย่างใด ด้วยความเป็นอิสระและเที่ยงธรรมเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

คำว่า การอภิปรายทั่วไป หมายถึง การอภิปรายที่สมาชิกทุกคนของสภามีส่วนร่วมในการอภิปรายและแสดงความคิดเห็น อย่างเท่าเทียมและทั่วถึง (คณิน บุญสุวรรณ, 2556)

กล่าวคือการอภิปรายทั่วไปมี 2 รูปแบบคือ

1. การอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจมี 2 ลักษณะ โดยทั่วไปการเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจกระทำได้เฉพาะการประชุมสภาผู้แทนราษฎร คือ

- การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี
- การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล

2. การอภิปรายทั่วไปโดยไม่มีการลงมติมี 3 ลักษณะ โดยทั่วไปการเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปโดยไม่มีการลงมติดังกระทำในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา การประชุมสภาผู้แทนราษฎร และการประชุมวุฒิสภา แล้วแต่กรณี คือ

- การเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเพื่อฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาโดยไม่มีการลงมติ

- การเปิดอภิปรายทั่วไปในสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาอันเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ

- การเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ

**บทบัญญัติที่เกี่ยวกับการเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อรับฟังความคิดเห็นโดยไม่มีการลงมติในสภาผู้แทนราษฎรมีจำนวน 7 ฉบับ ดังนี้**

**1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช 2475**

“มาตรา 45 สภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจตั้งข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภา เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้”

**2. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2489**

“มาตรา 61 พุฒิสภาและสภาผู้แทนมีอำนาจตั้งข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภา เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้”

**3. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2490**

“มาตรา 69 วุฒิสภาและสภาผู้แทนมีอำนาจตั้งข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภา เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้”

**4. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2492**

“มาตรา 130 สมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนไม่ต่ำกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอให้เปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภาหรือสภาผู้แทน แล้วแต่กรณี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาอันเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน

ญัตติดังกล่าวในวาระก่อน ถ้าเป็นของสมาชิกแห่งสภาใดก็ให้ยื่นต่อประธานแห่งสภานั้น และให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับญัตติแจ้งไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อกำหนดเวลาสำหรับการเปิดอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าสามสิบวันนับแต่วันที่นายกรัฐมนตรีได้รับแจ้ง แต่คณะรัฐมนตรีย่อมมีสิทธิที่จะขอให้ระงับการเปิดอภิปรายทั่วไปนั้นเสียได้เมื่อเห็นว่าเป็นเรื่องที่ยังไม่ควรเปิดเผย เพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

ในการเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรานี้ สภาจะลงมติในปัญหาที่อภิปรายมิได้”

### 5. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2475 แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช 2495

“มาตรา 75 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ว่าคนหนึ่งหรือหลายคนในจำนวนสมาชิกทั้งหมด มีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอให้เปิดอภิปรายทั่วไปในสภา เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน

ญัตติดังกล่าวในวาระก่อน ให้ยื่นต่อประธานสภา และให้ประธานสภาแจ้งไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อกำหนดเวลาสำหรับการเปิดอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าสามสิบวันนับแต่วันที่นายกรัฐมนตรีได้รับแจ้ง แต่คณะรัฐมนตรีย่อมมีสิทธิที่จะขอให้ระงับการเปิดอภิปรายทั่วไปนั้นเสียได้ เมื่อเห็นว่าเป็นเรื่องที่ยังไม่ควรเปิดเผยเพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

ในการเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรานี้ สภาจะลงมติในปัญหาที่อภิปรายมิได้”

### 6. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2511

“มาตรา 127 สมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนไม่ว่าคนหนึ่งหรือหลายคนในจำนวนสมาชิกทั้งหมดของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอให้เปิดอภิปรายทั่วไป ในที่ประชุมวุฒิสภาหรือสภาผู้แทน แล้วแต่กรณี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาอันเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน

ญัตติดังกล่าวในวาระหนึ่งเป็นของสมาชิกสภาใดให้ยื่นต่อประธานสภานั้น และให้ประธานสภาผู้ได้รับญัตติแจ้งไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อกำหนดเวลาสำหรับการเปิดอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าสามสิบวันนับแต่วันที่นายกรัฐมนตรีได้รับแจ้ง แต่คณะรัฐมนตรีย่อมมีสิทธิที่จะขอให้ระงับการเปิดอภิปรายทั่วไปนั้นเสียได้ เมื่อเห็นว่าเป็นเรื่องที่ยังไม่ควรเปิดเผย เพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

ในการเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรานี้ สภาจะลงมติในปัญหาที่อภิปรายมิได้”

### 7. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2517

“มาตรา 158 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาผู้แทนราษฎร มีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอให้เปิดอภิปรายทั่วไป เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาอันเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน

ญัตติดังกล่าวในวาระหนึ่งให้ยื่นต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อกำหนดเวลาสำหรับการเปิดอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าสามสิบวันนับแต่วันที่นายกรัฐมนตรีได้รับแจ้ง แต่คณะรัฐมนตรีย่อมมีสิทธิที่จะขอให้ระงับการเปิดอภิปรายทั่วไปนั้นเสียได้ เมื่อเห็นว่าเป็นเรื่องที่ยังไม่ควรเปิดเผย เพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

ในการเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรานี้ สภาจะลงมติในปัญหาที่อภิปรายมิได้”

จะเห็นได้ว่าจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช 2475 จนถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2517 มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการอภิปรายทั่วไปเพื่อรับฟังความคิดเห็น โดยไม่มีการลงมติในสภาผู้แทนราษฎร จำนวน 7 ฉบับ นับแต่นั้นมาก็ไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการอภิปรายทั่วไปเพื่อรับฟังความคิดเห็นโดยไม่มีการลงมติในสภาผู้แทนราษฎร เช่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2521 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 จนถึงร่างรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ร่างเบื้องต้น) ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ จึงได้มีบทบัญญัติ ที่เกี่ยวกับการเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อรับฟังความคิดเห็นโดยไม่มีการลงมติในสภาผู้แทนราษฎรไว้ใน “มาตรา 152 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร จะเข้าชื่อกันเพื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อซักถามข้อเท็จจริงหรือเสนอแนะปัญหาต่อคณะรัฐมนตรี โดยไม่มีการลงมติกี่ได้”

#### การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อรับฟังความคิดเห็นโดยไม่มีการลงมติในสภาผู้แทนราษฎร

การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อรับฟังความคิดเห็นโดยไม่มีการลงมติในสภาผู้แทนราษฎรมีจำนวน 16 ครั้ง (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2559)

1. การเปิดอภิปรายทั่วไป พ.ศ. 2477 สมัยพันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายอันเกี่ยวแก่การเพาะพันธุ์ปลาในบึงบรเพ็ด ในจังหวัดนครสวรรค์ เสนอโดยนายสวัสดิ์ ยูวะเวส

2. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2477 สมัยพันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปเกี่ยวกับพระราชบัญญัติของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (พระราชบัญญัติทรงสละราชสมบัติของรัชกาลที่ 7) เสนอโดยนายไต้ ปาณิกบุตร

3. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2477 สมัยพันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายเกี่ยวกับการส่งข้าราชการและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปเปิดหูเปิดตาในต่างประเทศ เสนอโดยนายทองอินทร์ ภูริพัฒน์

4. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2477 สมัยพันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายการปราบปรามโจรผู้ร้าย ภาษี รัชชูปการ และอากรค่านา เสนอโดยนายทองอินทร์ ภูริพัฒน์

5. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2477 สมัยพันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายเกี่ยวกับเรื่องการจัดการฝิ่นในประเทศสยาม เสนอโดยหลวงศรีประกาศ

6. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2478 สมัยพันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายเรื่องภาษีอากร เสนอโดยนายทองอินทร์ ภูริพัฒน์

7. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2478 สมัยพันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายเกี่ยวกับการรถไฟของแผ่นดิน เสนอโดยนายเลียง ไชยกาล

8. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2479 สมัยพันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายการปรับภาษีอากร เสนอโดยนายเลียง ไชยกาล

9. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2480 สมัยพันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายการควบคุมหนังสือพิมพ์ เสนอโดยนายผล แสนสระดี

10. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2480 สมัยพ้นเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายของรัฐบาลว่าด้วยการจัดการทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์ เสนอโดย นายไต๋ ปาณิกบุตร

11. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2486 สมัยจอมพล แปลก พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในเรื่องการช่วยเหลือชาวนาผู้ถูกอุทกภัยปี 2485 เสนอโดยนายสงวน พยุ่งพงศ์

12. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2488 สมัย นายทวี บุญยเกตุ เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายการจัดการทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์ เสนอโดยร้อยโท ประจวบ มหาจันทร์

13. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2493 สมัยจอมพล แปลก พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปกรณีแผนการณปฏิวัติปลายเดือนมกราคม 2493 เสนอโดยนายเพทาย โชตินุชิต กับคณะ

14. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2500 สมัยจอมพล แปลก พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อให้รัฐบาลชี้แจงข้อเท็จจริงในเรื่องที่รัฐบาลไม่สามารถรักษากฎหมายของบ้านเมืองเป็นเหตุให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยภายในประเทศ การบริหารการคลังไปในทางที่ไม่ชอบ ไม่สามารถบริหารกิจการด้านต่างประเทศตามที่แถลงไว้ ไม่สามารถจัดการศึกษาให้ผลดีประชาชน ไม่สามารถเพิ่มระดับมาตรฐานการครองชีพของประชาชน ไม่สามารถดำเนินการในด้านเศรษฐกิจให้เกิดประโยชน์ ไม่สามารถป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชั่น การไม่รักษาเสถียรภาพและไม่รับผิดชอบต่อประชาชน เสนอโดยพันตรี ควง อภัยวงศ์ กับคณะ

15. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2518 สมัยหม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อให้คณะรัฐมนตรีชี้แจงข้อเท็จจริงตามรัฐธรรมนูญมาตรา 158 กรณีการชุมนุมของไทยการ์ด กรรมการสหพันธ์ชาวไร่ชาวนาถูกฆ่า และโจรผู้ร้ายชุกชุม เสนอโดยหม่อมราชวงศ์ เสนีย์ ปราโมช กับคณะ

16. การเปิดอภิปรายทั่วไปใน พ.ศ. 2519 สมัยหม่อมราชวงศ์ เสนีย์ ปราโมช เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาธรรมาภิบาล เล็กวิงทับเส้นทางสัมปทาน ราคาข้าวเปลือกตกต่ำ โจรผู้ร้ายชุกชุมและการแพร่ระบาดของยาเสพติด เสนอโดย นายสวัสดิ์ คำประกอบ กับคณะ และการเปิดอภิปรายทั่วไปเกี่ยวกับการช่วยเหลือเกษตรกรที่เดือดร้อนเกี่ยวกับราคาผลิตผลทางการเกษตรตกต่ำ การรักษาความสงบเรียบร้อยป้องกันอาชญากรรม และการปราบปรามการฉ้อราษฎร์บังหลวง เสนอโดยนายบุญเท่ง ทองสวัสดิ์ กับคณะ

## บทสรุป

นับแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช 2475 จนถึง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2517 มีบทบัญญัติให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อรับฟังความคิดเห็นโดยไม่มีการลงมติในสภาผู้แทนราษฎรจำนวน 7 ฉบับ หลังจากนั้นก็ไม่มีการเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อรับฟังความคิดเห็นโดยไม่มีการลงมติในสภาผู้แทนราษฎร แต่จะให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเพื่อฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาโดยไม่มีการลงมติแทน ดังที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2521 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

สำหรับการเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อรับฟังความคิดเห็นโดยไม่มีการลงมติในสภาผู้แทนราษฎรมีจำนวน 16 ครั้ง ซึ่งมีหลายกรณี เช่น เรื่องที่เกี่ยวกับราคาข้าวเปลือกตกต่ำ โจรผู้ร้ายชุกชุมและการแพร่ นโยบายเรื่องภาษีอากร นโยบายเกี่ยวกับการรถไฟของแผ่นดิน ระบาดของยาเสพติด เป็นต้น

### **ข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา**

การเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎรเพื่อรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยไม่มีการลงมติเป็นการเปิดอภิปรายเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้นำข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็น ปัญหา และอุปสรรคของประชาชนในเขตเลือกตั้งและประเทศ นำมาอภิปรายเพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้มีข้อมูลในการบริหารราชการแผ่นดินในเรื่องนั้น ๆ ตลอดจนสามารถแก้ไขปัญหาให้ทันตามความต้องการของประชาชนได้ และบางครั้งคณะรัฐมนตรีอาจมีข้อมูลไม่เพียงพอประกอบในการศึกษาในเรื่องนั้น ๆ จำต้องอาศัยความเชี่ยวชาญของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีความใกล้ชิดกับพื้นที่และประชาชนที่ได้รับผลกระทบ จึงจำเป็นต้องให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎรเพื่อฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยไม่มีการลงมติต่อไป

## บรรณานุกรม

คณิน บุญสุวรรณ. (2556). ตอนที่ 8 “เปิดอภิปรายทั่วไป”. สืบค้น 23 พฤศจิกายน 2558 จาก

<http://www.kaninboonsuwan.com/terminology/ct008.html>

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (2559). การอภิปรายทั่วไปโดยไม่มีการลงมติ.

สืบค้น 2 กุมภาพันธ์ 2559 จาก <http://library2.parliament.go.th/giventake/debate2.html>