



สรุปการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

f สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | www.parliament.go.th | Pr_ParliamentTH

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 14 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันพฤหัสบดีที่ 15 สิงหาคม 2567 เวลา 09.00 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 2 ครั้งที่ 14 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 24 เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม

(1) กระทู้ถาม (ไม่มี)

ประธานฯ ได้แจ้งคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญในคดีเรื่องพิจารณาที่ 17/2567 เพื่อให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้ ตามที่ประธานวุฒิสภาได้ส่งคำร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 170 วรรคสาม ประกอบมาตรา 82 ว่าด้วยความเป็นรัฐมนตรีของนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี และนายพิชิต ชื่นบาน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี สิ้นสุดลงเฉพาะตัว ตามรัฐธรรมนูญมาตรา 170 วรรคหนึ่ง (4) ประกอบมาตรา 164 (4) และ (5) หรือไม่นั้น เมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2567 ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยให้ความเป็นรัฐมนตรีของนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี สิ้นสุดลงเฉพาะตัวตามรัฐธรรมนูญมาตรา 170 วรรคสี่ เนื่องจากการขาดคุณสมบัติ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 160 (4) และมีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 160 (5) ความเป็นรัฐมนตรีของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลง ตามมาตรา 170 วรรคหนึ่ง (4) แล้ว รัฐมนตรีต้องพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 167 วรรคหนึ่ง (1) โดยให้นำมาตรา 168 วรรคหนึ่ง (1) มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่พ้นตำแหน่งต่อไปด้วย ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง กระทู้ถามตามระเบียบวาระที่ 1 จึงตกไป ตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ 155 (3) ดังนั้น ในวันที่จึงไม่มีกระทู้ถาม

จากนั้น ประธานฯ ขอหารือที่ประชุมเพื่อนำระเบียบวาระการประชุมที่ 7 เรื่องอื่น ๆ คือการตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง ซึ่งยังไม่ได้บรรจุในระเบียบวาระการประชุม ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง

(7) เรื่องอื่น ๆ

7.1 คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษากฎหมายและมาตรการควบคุมกำกับ
บู่หรือไฟฟ้าในประเทศไทย ขอขยายระยะเวลาการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก 60 วัน
นับตั้งแต่วันที่ 23 สิงหาคม 2567

ด้วยนายนิยม วีวรรณดิฐกุล ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษากฎหมาย
และมาตรการควบคุมกำกับบู่หรือไฟฟ้าในประเทศไทย ได้ทำหนังสือชี้แจงว่าคณะกรรมการฯ อยู่ใน
ระหว่างรับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับบู่หรือไฟฟ้าให้ครบถ้วนและสมบูรณ์ จึงขอขยายระยะเวลา
การพิจารณา ออกไปอีก 60 วัน นับตั้งแต่วันที่ 23 สิงหาคม 2567 ซึ่งการขยายระยะเวลาครั้งนี้
เป็นการขยายระยะเวลาครั้งที่ 4 เพื่อประโยชน์ในการทำงานของคณะกรรมการฯ

ที่ประชุมอนุญาต

7.2 ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการการทหาร แทนตำแหน่งที่ว่างลง
1 ตำแหน่ง เพราะลาออก (นายเดชอิศม์ ขาวทอง)

ด้วยนายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร ประธานคณะกรรมการการทหาร ได้ทำหนังสือขอให้
มีการตั้งกรรมการ แทนตำแหน่งที่ว่างลง เนื่องจาก นายเดชอิศม์ ขาวทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ขอลาออกจากกรรมการฯ จึงเป็นอันพ้นจากตำแหน่งกรรมการ
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อที่ 108 (3) โดยที่ประชุมมีมติตั้ง นายศักดิ์สิทธิ์
ขาวทอง แทน

7.3 คณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอขยาย
ระยะเวลาการพิจารณาศึกษาญัตติเรื่อง “ญัตติเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์
การขออนุญาตเพื่อจัดทำบริการสาธารณะในเขตพื้นที่ป่าและนิคมสร้างตนเองของหน่วยงานของรัฐ
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ออกไปอีก 90 วัน นับตั้งแต่วันที่ 21 สิงหาคม 2567

ด้วยนายพูนศักดิ์ จันทน์จำปี ประธานคณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ได้ทำหนังสือแจ้งว่าคณะกรรมการฯ มีหลายประเด็นที่ต้องพิจารณาศึกษา โดยแต่ละ
ประเด็นมีรายละเอียดเรื่องข้อกฎหมายที่แตกต่างกัน ซึ่งไม่สามารถจะพิจารณาในคราวเดียวกันได้ จึงขอ
ขยายระยะเวลาการพิจารณาออกไปอีก 90 วัน นับตั้งแต่วันที่ 21 สิงหาคม 2567 และเป็นการขยาย
ระยะเวลาครั้งที่ 2 เพื่อประโยชน์ในการทำงานของคณะกรรมการฯ

ที่ประชุมอนุญาต

7.4 ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการการคุ้มครองผู้บริโภค แทนตำแหน่งที่ว่าง
ลง 1 ตำแหน่ง เพราะลาออก (นางสาวชนก จันทาทอง) ซึ่งพรรคเพื่อไทยขอเสนอหลังการพิจารณา
ระเบียบวาระที่ (2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ในการรับทราบรายงานของหน่วยงานต่าง ๆ

ที่ประชุมอนุญาต

(2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

2.1 รับทราบผลการพิจารณาญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ (รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของ คณะกรรมาธิการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 105 วรรคสี่)

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรมีมติเห็นชอบให้ส่งผลการพิจารณาและข้อสังเกตญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ รวม 11 ญัตติ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น เลขานุการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2567 รับทราบผลการพิจารณาญัตติดังกล่าวตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

2.2 รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงาน กสทช. ประจำปี 2566 และรายงานการ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. สำนักงาน กสทช. และเลขานุการ กสทช. ประจำปี 2566

ด้วยรองเลขานุการ รักษาการแทนเลขานุการ กสทช. ได้เสนอรายงานผลการปฏิบัติงาน กสทช. ประจำปี 2566 และรายงานการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. สำนักงาน กสทช. และเลขานุการ กสทช. ประจำปี 2566 ต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อทราบ ตามมาตรา 76 ประกอบมาตรา 72 ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 76

ในปี 2566 เป็นช่วงเวลาอันท้าทายของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เนื่องมาจากเทคโนโลยีสื่อสารได้พัฒนาไป อย่างรวดเร็ว ทำให้ผู้ใช้บริการได้รับประโยชน์อย่างมาก ในขณะที่เดียวกันก็เกิดปัญหาอาชญากรรมทาง เทคโนโลยีตามมาจนกลายเป็นปัญหาที่มีความรุนแรงมากและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ในปัจจุบันมีผู้ใช้บริการแพร่หลายและเพิ่มมากขึ้นโดยอาจจะทดแทน บริการแบบเดิมในอนาคตอันใกล้ และส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของผู้ให้บริการ ในประเทศ โดยที่กฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันยังไม่รองรับกับเทคโนโลยีใหม่ดังกล่าวจึงเกิดช่องว่าง ในการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กสทช. ได้ตระหนักถึงเรื่องดังกล่าว จึงมีนโยบายสำคัญที่มุ่งเน้น การบริหารคลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะ และขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศและกำกับดูแล การประกอบกิจการให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีสื่อสารที่เปลี่ยนแปลงควบคู่กับการคุ้มครองผู้บริโภคและ คุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการสื่อสารของประชาชน โดยในปีที่ผ่านมา กสทช. มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

1. การบริหารคลื่นความถี่ โดย กสทช. ได้กำหนดนโยบายด้านการบริหารคลื่นความถี่ และปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2562) และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อการบริหารคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพให้เพียงพอต่อความต้องการและสอดคล้องกับสากล เกิดความคุ้มค่าและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล รวมทั้งได้ศึกษาและวิเคราะห์เพื่อจัดทำแนวทางการดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล ของประเทศไทย เช่น คลื่นความถี่ย่าน 3300 - 3400 เมกะเฮิร์ตซ์ คลื่นความถี่ย่าน 3500 เมกะเฮิร์ตซ์ เพื่อส่งเสริมการประยุกต์ใช้เทคโนโลยี 5G คลื่นความถี่ย่าน 28 กิกะเฮิร์ตซ์ และคลื่นความถี่ที่ใกล้จะสิ้นสุดการอนุญาตในปี 2568 จำนวน 4 คลื่นความถี่ ได้แก่ คลื่นความถี่ย่าน 850 เมกะเฮิร์ตซ์ 1500 เมกะเฮิร์ตซ์ 2100 เมกะเฮิร์ตซ์ และ 2300 เมกะเฮิร์ตซ์

2. การกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการดาวเทียมสื่อสาร อาทิต ได้ปรับปรุงแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2563 - 2568) เพื่อส่งเสริมและยกระดับมาตรฐานการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้เกิดความหลากหลายเป็นประโยชน์ต่อสังคมและสอดคล้องกับบริบททางสังคมที่เปลี่ยนแปลง รวมทั้งพัฒนาหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับระบบนิเวศของอุตสาหกรรม เช่น การกำหนดหลักเกณฑ์การสนับสนุนการผลิตรายการที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และการทบทวนเพื่อยกเลิกประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์รายการโทรทัศน์สำคัญที่ให้เผยแพร่ได้เฉพาะในบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป พ.ศ. 2555 เป็นต้น และยกระดับกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ของประเทศไทยไปสู่มาตรฐานสากล ตลอดจนการพัฒนาหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคม เช่น การทบทวนแนวทางการกำกับดูแลด้านอัตราค่าบริการอินเทอร์เน็ตเคลื่อนที่ในปัจจุบัน และการทบทวนโครงสร้างอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ เป็นต้น เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

อีกทั้งยังมีการส่งเสริมการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator : MVNO) เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของตลาดโทรศัพท์เคลื่อนที่และเพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่ประชาชน และสนับสนุนให้มีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในการแจ้งเตือนภัยพิบัติ โดยนำระบบแจ้งเตือนภัยแบบเจาะจง Cell Broadcasting มาใช้งานเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยเร่งด่วนต่อไป ตลอดจนการดำเนินการเพื่อรักษาวงโคจรดาวเทียมที่จำเป็นต่อเอกภาพของรัฐ และรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน โดยจัดให้มีการประมูลวงโคจรดาวเทียม ในลักษณะจัดชุด (Package) เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2566 จำนวน 3 ตำแหน่งวงโคจรดาวเทียม ได้แก่ ตำแหน่งวงโคจรที่ 78.5 องศาตะวันออก ตำแหน่งวงโคจรที่ 119.5 และ 120 องศาตะวันออก และตำแหน่งวงโคจรที่ 126 องศาตะวันออก ส่งผลให้สามารถนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินกว่า 806.502 ล้านบาท

3. การคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และการส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของประชาชน โดยได้ดำเนินการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมทางเทคโนโลยีในรูปแบบแก๊งคอลเซ็นเตอร์และการส่งข้อความสั้น (SMS) หลอกหลวงประชาชน โดยกำหนดแนวทางมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนอย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ 1) กำหนดแนวปฏิบัติการกำกับดูแลการให้บริการส่ง SMS และมาตรการแก้ไขปัญหาการฉ้อโกงประชาชนโดยแสดงตนเป็นบุคคลอื่นผ่านระบบโทรศัพท์และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ 2) ยกระดับการกำกับดูแลและเบียดเบียนผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยจัดทำประกาศ กสทช. เรื่อง การยืนยันตัวตนและข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการใช้บริการของผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 3) เร่งตรวจสอบติดตามจับกุมผู้กระทำความผิดลักลอบส่งสัญญาณหรือให้บริการโทรคมนาคมไปยังประเทศเพื่อนบ้าน 4) ดำเนินการตามพระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี พ.ศ. 2566 และ 5) สร้างความตระหนักรู้ให้กับประชาชนรู้เท่าทันกลโกงของมิจฉาชีพ อาชญากรรมทางเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ยังได้จัดทำประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม และได้กำชับให้ผู้รับใบอนุญาตทุกรายปฏิบัติตามประกาศ กสทช. ดังกล่าว และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 อย่างเคร่งครัดเพื่อไม่ให้ละเมิดสิทธิในความเป็นส่วนตัวที่อาจกระทบต่อข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการ

4. การจัดให้มีบริการกระจายเสียง บริการโทรทัศน์ และบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม โดยได้จัดทำร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2566) เพื่อให้การขับเคลื่อนภารกิจ USO (Universal Services Obligation) หรือการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และปัจจุบันได้ใช้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ 3 เพื่อใช้เป็นทิศทางและเป้าหมายในการส่งเสริมสนับสนุนให้แก่ประชาชนทุกกลุ่ม รวมถึงกลุ่มคนพิการ และผู้ด้อยโอกาสทางสังคมให้สามารถเข้าถึง รับรู้ และใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสารในโลกดิจิทัลอย่างเท่าเทียมผ่านช่องทางที่หลากหลายซึ่งอยู่ระหว่างเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาต่อไป

5. ด้านการสื่อสารระหว่างประเทศ โดยได้เข้าร่วมประชุมกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) เพื่อแสดงวิสัยทัศน์เกี่ยวกับการพัฒนาวิธีการบริหารและยุทธศาสตร์การดำเนินงานของ ITU รวมทั้งได้แลกเปลี่ยนองค์ความรู้เพื่อนำมาปรับใช้กับกิจการสื่อสารของไทย เช่น เรื่องการลดความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัล โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม นอกจากนี้ยังได้ประชุมกับหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมของต่างประเทศ เช่น หน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมของรัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกา (FCC) กระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารของประเทศญี่ปุ่น (MIC) เพื่อต่อยอดการดำเนินการตามข้อตกลงความร่วมมือการส่งเสริมและสนับสนุน

ความร่วมมือในการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ตลอดจนสานความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศที่มีมาอย่างยาวนาน

ในปี 2567 กสทช. ได้มีนโยบายและแผนการดำเนินงานเร่งด่วน ดังนี้ 1) ขับเคลื่อนนโยบายหนึ่งภูมิภาคหนึ่งผู้ให้บริการ MVNOs โดยมีเป้าหมายให้มีผู้ให้บริการ MVNOs อย่างน้อย 2 ราย เพื่อเพิ่มทางเลือกและการให้บริการแก่ประชาชน 2) ยกกระดับศูนย์บริการอินเทอร์เน็ตสาธารณะ (USO net) ให้เป็นศูนย์บริการดิจิทัลภาครัฐเพื่อประชาชน (Government Digital Service Market and Streaming Center) เพื่อช่วยให้ประชาชนเข้าถึงบริการของรัฐและบริการอื่นได้ง่ายขึ้น 3) สนับสนุนให้ประชาชนเข้าถึงบริการดิจิทัลของรัฐผ่านโทรศัพท์เคลื่อนที่ส่วนบุคคลฟรีโดยไม่เสียค่าบริการ 4) ส่งเสริมให้มีระบบการแจ้งเตือนภัยผ่านโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่เชื่อมกับระบบการสั่งการของรัฐบาล 5) พัฒนาระบบ Traffy Fondue แจ้งบริการของสำนักงาน กสทช. เพื่อการบริการให้ประชาชนได้รับความสะดวกสบายในการแจ้งเหตุด่วนเหตุร้ายทางไซเบอร์ และ 6) ส่งเสริมให้ศูนย์บริการอินเทอร์เน็ตสาธารณะ (USO net) เป็นศูนย์กลาง e-commerce ชุมชน และศูนย์ช่วยเหลือคนพิการในการเข้าถึงบริการดิจิทัล

ทั้งนี้ ความสำเร็จที่เกิดขึ้นตลอดปี 2566 ที่ผ่านมา ล้วนเป็นผลมาจากความมุ่งมั่นร่วมกันของทุกภาคส่วน จึงขอขอบคุณหน่วยงานพันธมิตรทุกแห่ง ตลอดจนผู้บริหารและพนักงานสำนักงาน กสทช. ที่มีส่วนสำคัญและร่วมมือกันอย่างเต็มศักยภาพในการพัฒนาและกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีคุณค่า อันจะช่วยยกระดับการพัฒนาประเทศให้สามารถแข่งขันได้ในเวทีโลกและช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน และขอให้เชื่อมั่นว่า กสทช. และสำนักงาน กสทช. จะร่วมกันปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้อง เที่ยงธรรม เพื่อรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติเป็นสำคัญ

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ประเด็นการป้องกันและปราบปรามการก่ออาชญากรรมทางเทคโนโลยีค่อนข้างเป็นแบบตั้งรับ คณะกรรมการกิจการศาล องค์กรอิสระ องค์กรอัยการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และกองทุน ได้ตรวจสอบเรื่องดังกล่าวและลงพื้นที่บริเวณชายแดน จังหวัดสระแก้ว การให้บริการของผู้ให้บริการที่อยู่ในการกำกับดูแลของ กสทช. นั้น มีการตั้งเสาสัญญาณส่งไปยังประเทศเพื่อนบ้าน และบริษัทที่ก่ออาชญากรรมทางเทคโนโลยีก็ไปตั้งบริษัทบริเวณแนวตะเข็บชายแดนประเทศไทยเพื่อหลอกลวงทางเทคโนโลยีพี่น้องประชาชนคนไทย และตั้งข้อสังเกตว่า เหตุใด กสทช. จึงไม่มีมาตรการในการป้องกันไม่ให้เกิดเหตุอาชญากรรมดังกล่าว มีเพียงมาตรการตั้งรับเท่านั้น มีการตั้งงบประมาณในการตรวจสอบข้อมูลวิเคราะห์ 19,600 ล้านบาท แต่ยังไม่มีการแก้ปัญหาอาชญากรรมทางเทคโนโลยี รวมทั้งยังไม่มี การตรวจสอบการลงทะเบียนหมายเลขโทรศัพท์ได้อย่างครอบคลุมเพียงพอ ขอให้กลับไปทบทวน มาตรการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรมทางเทคโนโลยีให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อพี่น้องประชาชน อีกทั้งสมาชิกฯ มีความกังวลว่า ยังมีพี่น้องประชาชนไม่สามารถเข้าถึงและไม่รู้จักเทคโนโลยี 5G ได้อย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน หลายพื้นที่ทั่วประเทศยังไม่สามารถเข้าถึงสัญญาณโทรศัพท์

และสัญญาณอินเทอร์เน็ต ศูนย์อินเทอร์เน็ตสาธารณะ หรือศูนย์ USO Net ไม่สามารถใช้งานได้จริงแล้วจะสามารถดำเนินการนโยบายการนำเทคโนโลยี 5G มายกระดับคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนได้อย่างไร รวมทั้งประเด็นเรื่องการจัดระเบียบสายสื่อสารที่เกิดจากความทับซ้อนของหลายหน่วยงานทำให้ไม่มีหน่วยงานหลักออกมาแสดงความรับผิดชอบและแก้ไขได้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้คลื่นความถี่ด้านกิจการกระจายเสียงก็เป็นอีกหนึ่งปัญหาสำคัญ เนื่องจากกฎหมายกำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า กสทช. ได้นำคลื่นความถี่มาบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ แต่เหตุใดในปัจจุบันคลื่นความถี่จึงหายไป ผู้ประกอบการวิทยุล้มหายตายจาก โดยเฉพาะภาคประชาชน จึงตั้งข้อสังเกตว่าคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) ทราบเรื่องดังกล่าวหรือไม่ และเคยรายงานในรายงานฉบับนี้หรือไม่ รวมทั้งควรแก้ไขกฎหมาย เนื่องจาก กตป. รับเงินเดือนจาก กสทช. จะทำหน้าที่ตรวจสอบ กสทช. ได้อย่างไร และควรให้หน่วยงานภายนอกทำหน้าที่ตรวจสอบ จึงจะโปร่งใสและพบปัญหาที่แท้จริง อีกทั้งการประมูลคลื่นความถี่ยังทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำภาคประชาชนไม่สามารถเข้าถึงคลื่นความถี่ได้อย่างเป็นธรรมและเสรี ซึ่งขัดกับวัตถุประสงค์ของ กสทช. อย่างชัดเจน ตลอดจนการทำงานยังมีความล่าช้า ไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น สะท้อนให้เห็นว่า กตป. ขาดประสิทธิภาพในการตรวจสอบ และ กสทช. ก็ขาดประสิทธิภาพในการทำงาน สภาฯ ต้องการจะตรวจสอบแต่กฎหมายกลับทำให้ กสทช. เป็นเสมือนองค์กรอิสระทั้งที่เป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ เช่นเดียวกับหน่วยงานอื่น ๆ

นอกจากนี้ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 4/2562 เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม ลงวันที่ 11 เมษายน 2562 ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ขั้นตอนและกำหนดระยะเวลาในการชำระค่าธรรมเนียมเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งหลักเกณฑ์ขั้นตอนและระยะเวลาในการชำระค่าธรรมเนียมดังกล่าว กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมที่ไม่สามารถชำระเงินประมูลคลื่นความถี่ได้ ให้แจ้งเป็นหนังสือไปยังสำนักงาน กสทช. เพื่อขอแบ่งชำระเงินประมูลคลื่นความถี่ออกเป็นงวดได้ ทำให้ระยะเวลาการชำระหนี้ถูกขยายออกไปโดยไม่มี การคิดดอกเบี้ย ซึ่งสมาชิกฯ เห็นว่าการแบ่งชำระหนี้ออกเป็นงวดนั้นไม่เหมาะสมกับสภาพในปัจจุบันที่ขณะนี้รัฐบาลต้องการนำเงินมาใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศ อีกทั้งคณะหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติได้อาศัยอำนาจตามมาตรา 44 เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการโทรศัพท์มือถือและผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล หลังจากนั้น ในวันที่ 17 เมษายน 2562 เลขาธิการ กสทช. ได้ชี้แจงแนวปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว โดย กสทช. พยายามอธิบายว่า การยืดระยะเวลาการชำระหนี้ 4G ไม่ได้ทำให้รัฐได้เงินน้อยลงเพราะเอกชนต้องจ่ายเงินเท่าเดิม ไม่ว่าจะยืดหนี้หรือไม่ก็ตาม เอกชนต้องจ่ายเงินประมูล 4G เท่ากัน คือ 23,317 ล้านบาท จนถึงปี 2572 แต่สิ่งที่คำสั่งตามมาตรา 44 และสิ่งที่ กสทช. ไม่ได้กล่าวถึงคือ ดอกเบี้ย ที่จะต้องคิดตามเวลาที่รอการชำระหนี้ การยื่นหนี้โดยไม่คิดดอกเบี้ยจึงเป็นการยกผลประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการอย่างชัดเจน โดยผลประโยชน์ที่ผู้ประกอบการได้รับมาน้อยเพียงใดนั้น ขึ้นอยู่กับต้นทุนทางการเงิน

ของผู้ประกอบการ เริ่มตั้งแต่ดอกเบี้ยที่ผู้ประกอบการต้องจ่ายในกรณีต้องกู้ยืม แต่ในกรณีของหนี้ก้อนใหญ่เจ้าหนี้มักกำหนดให้ลูกหนี้ต้องเพิ่มทุนหรือส่วนของผู้ถือหุ้น ซึ่งผู้ถือหุ้นก็ต้องการผลตอบแทนด้วยเช่นกัน ดังนั้น ต้นทุนทางการเงินของผู้ประกอบการจึงเป็นต้นทุนของเงินทุนที่เฉลี่ยระหว่างอัตราดอกเบี้ยและอัตราผลตอบแทนของผู้ถือหุ้น หรือ Weighted-Average Cost of Capital : WACC ในกรณีของธุรกิจโทรคมนาคมนั้น นักวิเคราะห์หลักทรัพย์จะคิด WACC ที่ประมาณร้อยละ 9 ซึ่งหมายความว่า การยัดหนี้ 100 บาท จากปีนี้เป็นปีหน้าโดยไม่คิดดอกเบี้ยจะทำให้ผู้ประกอบการได้ผลประโยชน์ 9 บาท ในกรณีนี้มูลหนี้ที่เกี่ยวข้องสูงถึง 64,000 ล้านบาท ต่อราย สำหรับ True และ AIS และ 32,000 ล้านบาท สำหรับ Dtac และมีเวลาการยัดหนี้ถึง 5 ปี จึงพบว่าหากทั้ง 3 ราย ยัดหนี้โดยไม่ถูกคิดดอกเบี้ย True และ AIS จะได้ผลประโยชน์ประมาณ 8,780 ล้านบาท และ 8,380 ล้านบาท ตามลำดับ ส่วน Dtac ได้ประมาณ 2,580 ล้านบาท รวมทั้งสิ้นเป็นเงินประมาณ 19,740 ล้านบาทในมูลค่าปัจจุบัน

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมที่ (7) เรื่องอื่น ๆ ต่อจากการประชุมในช่วงต้น ดังนี้

7.4 ตั้งกรรมการสามัญในคณะกรรมการการคุ้มครองผู้บริโภค แทนตำแหน่งที่ว่างลง 1 ตำแหน่ง เพราะลาออก (นางสาวชนก จันทาทอง) โดยที่ประชุมมีมติตั้ง นายชินนินทร์ รุ่งธนเกียรติ แทน

นอกจากนี้ สมาชิกฯ ได้เสนอตั้งกรรมการสามัญในคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ แทนตำแหน่งที่ว่างลง 1 ตำแหน่ง (นายชินนินทร์ รุ่งธนเกียรติ) โดยที่ประชุมมีมติตั้ง นายก่อแก้ว พิฎลทอง แทน

2.3 รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินสำนักงานศาลยุติธรรม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2566 (เรื่องตามระเบียบวาระหมายเลข 2.2 – 2.3 ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 2 ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ 4 กรกฎาคม 2567

ผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม ออกไปก่อน

2.4 รับทราบรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม ออกไปก่อน

2.5 รับทราบรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม ออกไปก่อน

2.6 รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี 2566 ขององค์การกระจายเสียง และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) (เรื่องตามระเบียบวาระหมายเลข 2.4 – 2.6 ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 2 ครั้งที่ 4 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ 11 กรกฎาคม 2567)

ผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม ออกไปก่อน

2.7 รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565 ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 2 ครั้งที่ 8 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ 25 กรกฎาคม 2567)

ผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม ออกไปก่อน

(3) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(4) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

4.1 รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การศึกษาและหาแนวทางแก้ไขปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบในประเทศเมียนมา ซึ่งคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ กิจการชายแดนไทย ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ พิจารณาเสร็จแล้ว (ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 2 ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ 4 กรกฎาคม 2567)

4.2 รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาและแนวทางการแก้ไขเกี่ยวกับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมาและผู้หนีภัยความไม่สงบชาวเมียนมา ซึ่งคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ กิจการชายแดนไทย ยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ พิจารณาเสร็จแล้ว (ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 2 ครั้งที่ 6 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ 18 กรกฎาคม 2567)

ประธานคณะกรรมการฯ ได้มีหนังสือขออนุญาตเลื่อนการเข้าประชุมเพื่อแถลง รายงานต่อที่ประชุมออกมาก่อน

4.3 รายงานผลการพิจารณาศึกษาสถิติ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนอย่างยั่งยืน และปัญหาค่าครองชีพสูง ซึ่งคณะกรรมการการแก้ปัญหาหนี้สินความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ พิจารณาเสร็จแล้ว

นายสัมพันธ์ มะยูโซ๊ะ ประธานคณะกรรมการการแก้ปัญหาหนี้สิน ความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ นายชัยวัฒน์ สถาอราวัชร เลขาธิการคณะกรรมการการแก้ปัญหาหนี้สิน ความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ และประธานคณะกรรมการพิจารณาศึกษาการแก้ไข ปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนอย่างยั่งยืน และปัญหาค่าครองชีพสูง พร้อมด้วย นายเดชรัต สุขกำเนิด เลขาธิการคณะกรรมการฯ แลกรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมว่า ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 1 ครั้งที่ 24 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ 19 ตุลาคม 2566 และครั้งที่ 25 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ 20 ตุลาคม 2566 ที่ประชุม ได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการฯ พิจารณาศึกษาสถิติ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนอย่างยั่งยืน และปัญหาค่าครองชีพสูง เพื่อหาแนวทางแก้ไขและปรับปรุงกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยมีสถิติที่เกี่ยวข้องจำนวน 5 เรื่อง ซึ่งได้กำหนดเวลาในการพิจารณาศึกษาสถิติ 90 วัน และต่อมาคณะกรรมการฯ ได้ขอขยายระยะเวลาในการดำเนินงานออกไปอีก 30 วัน รวมระยะเวลาทั้งสิ้น 120 วัน บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาสถิติเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอรายงานการพิจารณาสถิติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา

จากผลการศึกษาปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนและปัญหาค่าครองชีพสูง สรุปได้ ดังนี้

1. สถานการณ์ปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือน

ปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนของประเทศไทยในปัจจุบันอยู่ในสัดส่วนของสินเชื่อส่วนบุคคลและบัตรเครดิตมากที่สุด รวมถึงสินเชื่อเช่าซื้อรถยนต์และรถจักรยานยนต์ อันเนื่องมาจากพฤติกรรมการเป็นหนี้ของประชาชนที่เป็นไปในลักษณะของการมีความพร้อมที่จะก่อหนี้ได้ง่ายและเร็วขึ้น โดยเริ่มก่อหนี้ตั้งแต่อายุประมาณ 25 - 29 ปี ซึ่งอาจมีสาเหตุมาจากการเข้าถึงเทคโนโลยีที่นำไปสู่แหล่งเงินทุนหรือเงินกู้ได้ง่ายขึ้น อีกทั้งหนี้จากสินเชื่อส่วนบุคคลและบัตรเครดิตเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ และยังมีอัตราการเกิดหนี้เสีย (NPL) มากที่สุดอีกด้วย โดยหนี้สินภาคครัวเรือนในกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพรับราชการพบว่า กลุ่มที่มีหนี้สูงสุด 3 ลำดับแรกคือ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการตำรวจ และข้าราชการสาธารณสุข ซึ่งเป็นหนี้กับสหกรณ์ออมทรัพย์มากที่สุด เนื่องจากข้าราชการเป็นอาชีพที่มีความมั่นคงด้านรายได้และสวัสดิการสูงที่สุด ถึงแม้ว่ารายได้อาจไม่สูงมากนัก แต่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ง่าย ทั้งในส่วนของสถาบันการเงินและสหกรณ์ออมทรัพย์ต่าง ๆ เพราะสามารถหักชำระหนี้จากบัญชีเงินเดือนได้ ทำให้กลุ่มข้าราชการมีอัตราการก่อหนี้เสีย (NPL) ค่อนข้างน้อย และมีพฤติกรรมการเป็นหนี้ซ้ำซ้อนและมีระยะเวลานาน บางครั้งเป็นการกู้เงินจากอีกที่หนึ่งเพื่อมาชำระหนี้ที่หนึ่ง ทำให้ข้าราชการบางรายแม้จะเกษียณอายุไปแล้ว ก็ยังต้องชำระหนี้ต่อไปอีกช่วงระยะเวลาหนึ่ง กรณีหนี้สินของเกษตรกรนั้น ส่วนใหญ่มีสาเหตุมาจาก

ความต้องการเงินลงทุนในการประกอบอาชีพ เช่น เครื่องจักรสำหรับใช้ในการเกษตร ปุ๋ยและยาฆ่าแมลง เป็นต้น เนื่องจากอาชีพเกษตรกรรมมีรายได้ที่ขึ้นอยู่กับปัจจัยด้านสภาพภูมิอากาศ ปริมาณน้ำฝน ความต้องการสินค้าของตลาดในแต่ละช่วงเวลา รวมถึงการเกิดโรคระบาดในพืชและสัตว์ก็เป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อปริมาณผลผลิตเช่นกัน ประเด็นปัญหาสำคัญอีกประการคืออาชีพเกษตรกรรมมีรายได้ไม่แน่นอนทำให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ยาก ทำให้มีเกษตรกรจำนวนไม่น้อยต้องพึ่งพาแหล่งเงินทุนนอกระบบและต้องเสียดอกเบี้ยในอัตราสูง รายได้ไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ ต้องชำระเฉพาะดอกเบี้ยรายวันไปเรื่อย ๆ จึงไม่สามารถชำระหนี้ได้หมด นอกจากนี้ จากการศึกษากรณีการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์พบว่า มีประเด็นปัญหาในลักษณะเดียวกัน ซึ่งโดยส่วนใหญ่เป็นปัญหาด้านการบริหารจัดการและการดำเนินงาน อาทิ บุคลากรขาดความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานและการบริหารความเสี่ยง การเปลี่ยนบุคลากรบ่อยครั้ง ส่งผลให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน รวมถึงกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันไม่ทันสมัย อีกทั้งยังขาดความชัดเจนในการให้อำนาจกระทำการแก่นายทะเบียนท้องถิ่น ทำให้การดำเนินงานล่าช้าและไม่ครอบคลุม ทั้งนี้ ยังมีกรณีปัญหาที่เกิดจากตัวสมาชิกเอง เช่น กรณีที่ไม่สามารถส่งเงินได้ครบจำนวน หรือตามกำหนดระยะเวลา การไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลที่เป็นเงื่อนไขและสาระสำคัญจนทำให้เสียประโยชน์จากการเป็นสมาชิก เป็นต้น

2. สถานการณ์ปัญหาค่าครองชีพสูง

ปัญหาค่าครองชีพสูงที่เกิดขึ้นในประเทศไทยมีสาเหตุมาจากหลายปัจจัย โดยเฉพาะในช่วงที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ภาคเศรษฐกิจได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากการปิดประเทศ ในเวลาต่อมายังได้เกิดวิกฤตราคาพลังงานและสินค้าโภคภัณฑ์ในตลาดโลกสูงขึ้น อันมีสาเหตุมาจากสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างสหพันธรัฐรัสเซียและสาธารณรัฐประชาชนยูเครน นอกจากนี้ ยังได้เกิดภาวะราคาอาหารสดเพิ่มสูงขึ้น สะท้อนให้เห็นถึงการเข้าสู่วิกฤตอาหารทั่วโลก ได้ส่งผลให้ระดับราคาสินค้าอาหารสดในประเทศไทยปรับขึ้นอย่างรวดเร็วเช่นเดียวกัน ตลอดจนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญและถือเป็นต้นทุนของกระบวนการผลิตสินค้าและการเดินทางปรับตัวสูงขึ้น ซึ่งต้นทุนค่าครองชีพที่แพงขึ้นถือเป็นปัจจัยที่สร้างภาระให้แก่ครัวเรือนไทยเป็นอย่างมาก และลดทอนความสามารถในการชำระหนี้ของครัวเรือนด้วย โดยเฉพาะครัวเรือนกลุ่มรายได้น้อยที่มีสัดส่วนการบริโภคอาหารสดและเชื้อเพลิงสำหรับใช้ในบ้านและการเดินทางในระดับสูง โดยจากการศึกษาวิเคราะห์ปัญหาค่าครองชีพสูงสามารถจำแนกออกเป็นกรณีต่าง ๆ ได้ ดังนี้

(1) กรณีราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ด้วยภาคประชาชนทุกสาขาอาชีพในสังคมปัจจุบันได้รับผลกระทบจากปัญหาค่าครองชีพสูงทั้งจากสินค้าและบริการจนส่งผลให้สัดส่วนหนี้ครัวเรือนต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งมีภาวะติดกับดักหนี้ และหนี้สินล้นพ้นตัว หากไม่รีบดำเนินการแก้ไขปัญหา คาดว่าหนี้ครัวเรือนไทยจะส่งผลกระทบต่อ GDP ในระยะยาว โดยเฉพาะในประเด็น

ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการดำรงชีพ การที่สินค้าดังกล่าวมีราคาสูงเกินสมควรย่อมส่งผลกระทบต่อและสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน

(2) กรณีค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประชาชน กรณีศึกษาราคาน้ำมันและอัตราค่าโดยสารขนส่งสาธารณะเนื่องจากในปัจจุบันน้ำมันซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการคมนาคมขนส่งมีราคาสูงขึ้น ส่งผลให้ราคาค่าโดยสารของระบบขนส่งสาธารณะปรับราคาสูงขึ้นตามสภาวะการณ์ดังกล่าว อีกทั้งการให้บริการไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ ขาดการเชื่อมต่อระบบขนส่งมวลชนที่มีประสิทธิภาพ จึงส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการทั้งในด้านราคาและความสะดวกสบาย ประกอบกับปัจจุบันประเทศไทยนำเข้าน้ำมันดิบจากต่างประเทศประมาณร้อยละ 90 ธุรกิจน้ำมันมีการแข่งขันเสรีตั้งแต่ปี 2534 โดยการกำหนดราคาขายปลีกของไทยเปลี่ยนแปลงไปตามราคาน้ำมันในตลาดโลก ทั้งนี้ ในช่วงก่อนการเปิดเสรีสถานการณ์พลังงานในประเทศ ตลาดค้าปลีกน้ำมันส่วนใหญ่เป็นของต่างชาติ ในขณะที่กำลังการกลั่นน้ำมันสำเร็จรูปยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ สภาพการตลาดของประเทศยังไม่มี ความมั่นคงทางพลังงาน และมีผู้ค้าน้ำมันหลักเพียง 4 ราย ได้แก่ Shell Exxon Caltex PTT อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากการเปิดเสรี สถานการณ์พลังงานในประเทศ ตลาดค้าปลีกน้ำมันส่วนใหญ่เป็นของบริษัทไทยซึ่งมีกำลังการกลั่นน้ำมันสำเร็จรูปเพียงพอต่อความต้องการส่งผลให้มีการส่งออก สภาพตลาดประเทศมีความมั่นคงทางพลังงาน มีผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 จำนวน 52 ราย และมีการแข่งขันสูงทั้งในด้านคุณภาพและการให้บริการ

(3) กรณีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและอัตราค่าไฟฟ้า ที่อยู่อาศัยเป็นหนึ่งในปัจจัย 4 ที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีพ โดยข้อมูลจากธนาคารอาคารสงเคราะห์พบว่า ผลการดำเนินการปล่อยสินเชื่อที่อยู่อาศัย ณ วันที่ 27 พฤศจิกายน 2566 ได้มีการปล่อยสินเชื่อใหม่ 184,713 บัญชี จำนวน 216,563 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92 ของเป้าหมายปี 2566 และ ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2566 ยอดสินเชื่อคงค้างรวมทั้งสิ้น 1,670,732.51 ล้านบาท ทั้งนี้ ผลการดำเนินการสามารถจำแนกได้ตามกลุ่มสาขาอาชีพ เช่น กลุ่มพนักงานบริษัท กลุ่มข้าราชการ กลุ่มพนักงานรัฐวิสาหกิจ และกลุ่มเจ้าของธุรกิจ เป็นต้น โดยมีกลุ่มอาชีพที่มีปัญหาหนี้เสีย (NPL) จำนวน 3 อันดับแรกที่เป็นหนี้เสีย มากที่สุด คือ กลุ่มรับจ้างหรือรับจ้างทำของ (ไม่จดทะเบียนการค้า) กลุ่มอาชีพการเกษตรหรือปศุสัตว์ และกลุ่มนายหน้าหรือตัวแทน ซึ่งกรณีของสภาพปัญหาของอัตราค่าไฟฟ้ามามีที่มาและสภาพปัญหา

แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนอย่างยั่งยืน ดังนี้

1. การกำหนดเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนให้ชัดเจน

2. กลไกการบริหารนโยบายการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือน โดยการกำหนดตัวชี้วัดในการแก้ไขปัญหาหนี้สินแต่ละด้าน ระบบการติดตามและการประเมินผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาหนี้สิน การจัดหาหมวดหมู่งบประมาณและการจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาหนี้สิน ติดตามและ

การประเมินผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหานี้สิน การปิดช่องโหว่ทางกฎหมายในการแก้ไขปัญหานี้สิน (สหกรณ์ออมทรัพย์และสินเชื่อเช่าซื้อ)

3. การให้สินเชื่ออย่างรับผิดชอบและเป็นธรรม โดยการรวบรวมให้ข้อมูลการก่อหนี้ทั้งหมดให้อยู่ในระบบข้อมูลลูกหนี้แห่งชาติ การพัฒนาระบบคะแนนเครดิตที่เชื่อมโยงกับระบบการเงินดิจิทัล และบทบาทของนายจ้างในการดูแลการหักตัดชำระหนี้

4. การกำหนดอัตราดอกเบี้ยและการคำนวณดอกเบี้ยที่เป็นธรรม โดยปรับลำดับการตัดชำระหนี้ที่ต้องตัดต้นและดอกเบี้ยพร้อมกัน อัตราดอกเบี้ยที่เป็นธรรมคืออัตราดอกเบี้ยที่สะท้อนความเสี่ยงของลูกหนี้ที่แท้จริง การกำหนดระดับส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยสุทธิที่เหมาะสมของสถาบันการเงินแต่ละประเภท

5. แนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ โดยเพิ่มมาตรการบังคับและแรงจูงใจในการปรับโครงสร้างหนี้ นอกเหนือจากการเข้าร่วมโครงการโดยสมัครใจ เพิ่มสิทธิและทางเลือกให้กับลูกหนี้ในการปรับโครงสร้างหนี้ โดยเฉพาะการได้รับสินเชื่อที่เป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินการ การสนับสนุนการรวมหนี้มาเป็นก้อนเดียวจะสามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้ง่ายขึ้น เพิ่มจุดเน้นสำหรับกลุ่มลูกหนี้เรื้อรังที่ยังไม่เป็นหนี้สิน และการพัฒนาเพิ่มผู้ไกล่เกลี่ยหนี้และผู้ให้คำปรึกษาด้านหนี้

6. สิทธิลูกหนี้และกระบวนการพิจารณาคดี โดยการชี้แจงสิทธิของลูกหนี้และขั้นตอนการบังคับคดี การผลักดันกฎหมายล้มละลายเพื่อให้ลูกหนี้สามารถฟื้นฟูสถานะการเงินได้ การเพิ่มทางเลือกของลูกหนี้ในช่วงดำเนินคดีหรือมีคำสั่งให้ยึดทรัพย์ และการทบทวนเงื่อนไขในการบังคับคดีในลักษณะที่ทำให้ลูกหนี้เสียเปรียบ

7. การเพิ่มความรอบรู้ทางการเงินของประชาชน โดยการเพิ่มความรอบรู้ทางการเงินตามช่วงวัย คือ วัยเรียน วัยทำงาน วัยเตรียมเกษียณ และวัยผู้สูงอายุ การเพิ่มความรอบรู้ตามกลุ่มเป้าหมายการทำงาน อาทิ กลุ่มทำงานประจำ ทำงานอิสระ และดำเนินการควบคู่กับการฟื้นฟูสถานะการเงินของครัวเรือน

8. การเพิ่มช่องทางในการจัดการทางการเงินให้กับประชาชน โดยรูปแบบสินเชื่อและบริการการเงินแบบใหม่ การทำประกันการประสพภัยพิบัติที่คุ้มครองวงเงินสินเชื่อ การบูรณาการและการจัดการกองทุนในการช่วยเหลือกลุ่มผู้เปราะบาง

สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพระยะสั้น ได้แก่ การพิจารณายกเว้นการเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับสินค้าที่มีความจำเป็นและหลีกเลี่ยงไม่ได้ เช่น ฝ้ายอนามัย และแผ่นรองขับ เป็นต้น การเพิ่มการให้บริการของรถโดยสารประจำทางและรถโดยสารระหว่างเมือง รวมถึงพัฒนาสถานีขนส่งให้มีความสะดวกและปลอดภัย การแก้ไขกฎระเบียบการคิดค่าไฟฟ้าให้เป็นธรรมสำหรับผู้อยู่อาศัย ในหอพักหรือห้องเช่า พิจารณาดูแลและควบคุมค่าส่วนต่างหรือ GP ของร้านค้าปลีกและแพลตฟอร์มต่าง ๆ ให้เหมาะสม และสนับสนุนวงเงินสินเชื่อเพื่อการรีไฟแนนซ์บ้านพักอาศัย ส่วนระยะยาว เสนอให้จัดหาพื้นที่ที่อยู่อาศัยราคาประหยัด รวมถึงการปรับปรุงการดำเนินงานของการเคหะแห่งชาติ การทำ

ระบบตัวร่วมและค่าโดยสารร่วม การเจรจาลดค่าความพร้อมจ่ายของโรงไฟฟ้าและการเจรจาเพื่อพัฒนาแหล่งก๊าซธรรมชาติในพื้นที่ซับซ้อ้นไทย - กัมพูชา และการเพิ่มสวัสดิการอาหารและค่าเดินทางสำหรับนักเรียน

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ขอฝากไปยังรัฐบาลชุดใหม่ให้แก้ไขปัญหานี้นอกระบบอย่างจริงจัง อย่าปล่อยให้ประชาชนต้องเดือดร้อนอย่างในปัจจุบัน สภาพความเป็นจริงที่เกิดขึ้นสั่นคลอนทั้งสถาบันครอบครัวและระบบเศรษฐกิจของประเทศ และเสนอแนะว่ารายงานฉบับนี้ทำได้ดีแล้วแต่ยังไม่ครอบคลุมมากเพียงพอในส่วนของการราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ รัฐบาลต้องจริงจังกับการปรับโครงสร้างและจริงจังต่อการแก้ไขปัญหานี้ให้กับประชาชน และขอเพิ่มเติมในประเด็นเรื่องการแก้ไขและปรับปรุงข้อมูลเครดิตบูโรเพื่อให้ประชาชนที่จ่ายหนี้ครบแล้ว สามารถเข้าถึงระบบสินเชื่อได้โดยไม่มีปัญหาในรายงานของคณะกรรมการการนอกร่างนี้ สมาชิกฯ ตั้งข้อสังเกตว่าในรายงานฉบับนี้ไม่มีการระบุถึงประเด็นเรื่องดอกเบี้ย ทั้งที่เป็นปัญหาสำคัญที่ประชาชนส่วนใหญ่กำลังรับภาระอยู่ โดยเฉพาะดอกเบี้ยของสินเชื่อไฟแนนซ์หรือสินเชื่อสำหรับคนที่ไม่ได้มีแหล่งที่มาของรายได้ชัดเจน ซึ่งสูงมาถึงร้อยละ 17 - 20 รวมทั้งสินเชื่อบ้านและรถก็มีดอกเบี้ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10 การฉวยโอกาสจากภาวะวิกฤตของธนาคารพาณิชย์ถือเป็นเรื่องที่ไม่เหมาะสม และตัวเลขหนี้เสียก็สูงเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่แนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวยังไม่ปรากฏในรายงานฉบับนี้ ตลอดจนข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาระบบราคาสินค้าอุปโภคบริโภค รวมทั้งเรื่องราคาค่าน้ำค่าไฟก็มีการเสนอแค่เพียงการเจรจาเรื่องค่าพร้อมจ่าย ซึ่งยังไม่เพียงพอ แต่ต้องมีการเจรจาเรื่องสัญญาและข้อเสนอเรื่องโซลาร์เซลล์ รวมทั้งเพิ่มมาตรการขายไฟคืนให้กับการไฟฟ้า นอกจากนี้ ในประเด็นเรื่องค่าโดยสาร เป็นปัจจัยสำคัญอีกเรื่องหนึ่งที่ยังไม่มีการพูดถึง หลายจังหวัดจำนวนมากไม่มีขนส่งสาธารณะ ค่าเดินทางของคนต่างจังหวัดสูงมากจึงควรนำมาเป็นต้นทุนของค่าครองชีพในปัจจุบันเช่นเดียวกัน

นายชัยวัฒน์ สถาอราวัชร เลขานุการคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สิน ความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ และประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนอย่างยั่งยืน และปัญหาค่าครองชีพสูง ตอบชี้แจงว่า ขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนของหนี้ กยศ. แม้ว่าจะไม่ได้อยู่ในขอบเขตของรายงานฉบับนี้ แต่มีลูกหนี้ กยศ. จำนวนมากที่เป็นผู้เดือดร้อนได้ร้องเรียนผ่านคณะกรรมการฯ และทราบว่าในวันนี้กลุ่มลูกหนี้ กยศ. บางส่วนได้นัดหมายไปรวมตัวกันที่สำนักงานกยศ. เนื่องจากยังไม่ได้รับการค้ำฉนวนรอบนี้ใหม่ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2566 แม้ว่า กยศ. จะได้แถลงข่าวว่าได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้วแต่ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวพบว่าการค้ำฉนวนรอบนี้ใหม่ทำไปถึงวันที่ 30 กันยายน 2566 เท่านั้น จึงได้มีผู้ร้องเรียนเป็นจำนวนมาก จึงขอฝากผ่านไปยังรัฐบาลรักษาการและกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้กำกับดูแล กยศ. ให้ช่วยติดตามว่าหลังจากกฎหมายใหม่บังคับใช้เป็นเวลามากกว่า 18 เดือนแล้ว การดำเนินการต่าง ๆ ในการค้ำฉนวนรอบนี้ใหม่ตามกฎหมายขอให้

ช่วยดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของลูกหนี้ กยศ. สำหรับคำถามเกี่ยวกับเรื่องของหนี้ในระบบนั้น คณะกรรมการฯ ได้ศึกษาเกี่ยวกับเรื่องหนี้ในระบบโดยเฉพาะเนื่องจากวิธีการแก้ปัญหาและธรรมชาติของปัญหาจะแตกต่างกัน ซึ่งได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาศึกษาในเรื่องหนี้ในระบบโดยเฉพาะ ดังนั้น การศึกษาของรายงานฉบับนี้จึงจำกัดเฉพาะหนี้ในระบบเท่านั้น สำหรับรายงานเรื่องของหนี้ในระบบนั้นจะได้บรรจุเข้าสู่การพิจารณาของสภาต่อไป

นายสัมพันธ์ มะยูโซ๊ะ ประธานคณะกรรมการแก้ปัญหาหนี้สิน ความยากจน และลดความเหลื่อมล้ำ ชี้แจงว่า ความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ กล่าวขอบคุณประธานฯ และสมาชิกฯ ที่ได้ให้ความสนใจในรายงานผลการศึกษาดังกล่าว และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าข้อเสนอแนะของคณะกรรมการจะนำไปสู่การกำหนดนโยบายและมาตรการในการแก้ไขปัญหาหนี้สิน และบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนต่อไป

ประธานฯ สิ้นปิดประชุมเวลา 16.33 นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา 16.33 นาฬิกา

จัดทำโดย *กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์*
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร