

ASGP

ASSOCIATION OF SECRETARIES
GENERAL OF PARLIAMENTS

รายงานการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๕

ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

ณ กรุงคิกาลี สาธารณรัฐรวันดา



การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (the Meeting of the Association of Secretaries General of Parliaments : ASGP) ประจำปี ๒๕๖๕ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑-๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงคิกาลี สาธารณรัฐรวันดา โดยนาย Najib El Khadi ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการรัฐสภาราชอาณาจักรโมร็อกโก เป็นประธานและดำเนินการประชุม ซึ่งการประชุมครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๗๘ คน ประกอบด้วย

๑. สมาชิกสมาคมฯ จำนวน ๕๓ คน จากรัฐสภา ๔๖ ประเทศ
๒. สมาชิกสมทบ จำนวน ๖ คน จาก ๕ องค์กร
๓. ผู้เข้าร่วมประชุมแทนสมาชิกสมทบฯ จำนวน ๙ คน
๔. ผู้เข้าร่วมประชุมอื่น ๆ จำนวน ๑๐ คน จาก ๕ ประเทศ และจาก ๓ องค์กร

ระเบียบวาระ กำหนดการ และหัวข้อการประชุม

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (the Meeting of the Association of Secretaries General of Parliaments : ASGP) ประจำปี ๒๕๖๕ จัดขึ้นเป็นระยะเวลา ๓ วัน ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงคิกาลี สาธารณรัฐรวันดา โดยมีกำหนดการและหัวข้อการประชุมฯ ดังนี้

วันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

- | | |
|---------------------------|--|
| เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๒.๓๐ นาฬิกา | - พิธีเปิดการประชุมสหภาพรัฐสภา |
| เวลา ๑๕.๐๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา | - เยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์ Campaign Against Genocide (ทัศนศึกษาสำหรับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา) |

วันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕

- | | |
|-------------------|--|
| เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา | - การประชุมคณะกรรมการบริหารของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา |
| เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา | - เปิดการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา |

- พิจารณารับรองระเบียบวาระการประชุม
- แนะนำสมาชิกใหม่ของสมาคมฯ
- การนำเสนอเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
- กล่าวต้อนรับและนำเสนอระบบรัฐสภาสาธารณรัฐวันดา

หัวข้อ : ประเด็นที่เป็นข่าว

- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ระดับความโปร่งใสของกระบวนการนิติบัญญัติของลาตินอเมริกา (Ratings on Legislative Transparency in Latin America)”

โดยนาย Raul Guzman เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐชิลี

- การนำเสนอการพัฒนาที่ผ่านมาของสหภาพรัฐสภา (IPU)
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การกีดกันทางเพศ การคุกคามและความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภาของประเทศในทวีปแอฟริกา (Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Africa)”

โดยนาง Penelope Tyawa รองเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐแอฟริกาใต้

หัวข้อ : “ความยืดหยุ่นของรัฐสภาในการเผชิญกับวิกฤต (มนุษยธรรม สิ่งแวดล้อม สุขภาพ) (The resilience of Parliaments in the face of crisis (humanitarian, environmental, health))”

- ข้อเสนอแนะจากเลขาธิการรัฐสภาเกี่ยวกับประสบการณ์และเครื่องมือของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาที่นำมาใช้ในช่วงวิกฤตในศตวรรษที่ ๒๑

- กำหนดส่งเสนอรายชื่อผู้สมัครรับการเลือกตั้งตำแหน่งรองประธานสมาคมฯ จำนวน ๑ ตำแหน่ง

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา

วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๕

เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหารของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- การนำเสนอแบบสอบถามเพื่อจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติที่เป็นเลิศสำหรับการจัดตั้งรัฐสภาดิจิทัล
- การอภิปรายทั่วไปในกลุ่มอภิปรายแบบไม่เป็นทางการ (General Debate) หัวข้อ “การช่วยเหลือในช่วงการเปลี่ยน

ผ่านเมื่อสมาชิกรัฐสภาสูญเสียหรือถูกยกเลิกตำแหน่ง (Assisting the transition: Offering support when Members of Parliament lose, or give up, their seats)”

➤ ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Charles Robert เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแคนาดา

หัวข้อการอภิปรายทั่วไปในกลุ่มอภิปรายแบบไม่เป็นทางการ

๑) ระบบการเงินสำหรับสมาชิกรัฐสภาเกษียณ

๒) ระบบสนับสนุนสมาชิกรัฐสภาผู้ที่ไม่ลาออกจากตำแหน่งอย่างสมัครใจ

๓) ระบบสนับสนุนสมาชิกรัฐสภาที่สูญเสียตำแหน่ง

รายงานจากกลุ่มอภิปรายแบบไม่เป็นทางการในการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและการอภิปรายทั่วไป

- การนำเสนอโดยผู้สมัครรับการเลือกตั้งตำแหน่งรองประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (กรณีมีความจำเป็น) และการเลือกตั้งตำแหน่งรองประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- การนำเสนอการพัฒนาที่ผ่านมาจากศูนย์นวัตกรรมรัฐสภา หัวข้อ “การดำเนินการตามหลักจรรยาบรรณและจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่และสมาชิกรัฐสภา (The implementation of a Code Conduct and Ethics for Staff and Members of Parliaments)”

เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา

- กำหนดส่งเสนอรายชื่อผู้สมัครรับการเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสามัญในคณะกรรมการบริหารของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา จำนวน ๒ ตำแหน่ง

วันศุกร์ที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕

เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหารของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ต่อ)

เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา

- การนำเสนอโดยผู้สมัครรับการเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสามัญในคณะกรรมการบริหารของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา จำนวน ๒ ตำแหน่ง และการเลือกตั้งฯ จำนวน ๒ ตำแหน่ง

- การอภิปรายทั่วไป (General Debate) หัวข้อ “บทบาทของเลขาธิการรัฐสภาด้านงบประมาณในรัฐสภา: การจัดสรรงบประมาณ การใช้จ่าย และการตรวจสอบ (The role of the Secretary General in the budget of Parliament: adoption, spending, and scrutiny)”

➤ ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Jose Pedro Montero เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐบราซิล

๑) บทบาทของเลขาธิการรัฐสภาในการจัดสรรงบประมาณของรัฐสภา

๒) แผนการใช้จ่ายงบประมาณเป็นอย่างไร เลขาธิการรัฐสภามีบทบาทในการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณหรือไม่

๓) เลขาธิการรัฐสภามีส่วนเกี่ยวข้องในการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณอย่างไร

- ข้อซักถามเกี่ยวกับการบริหารงานของสมาคมฯ

- การพิจารณาร่างระเบียบวาระการประชุมสำหรับการประชุมสมาคมฯ ครั้งถัดไป ณ กรุงมานามา ราชอาณาจักรบาห์เรน มีนาคม ๒๕๖๖

- ปิดการประชุม

- เยี่ยมชมรัฐสภาสาธารณรัฐวันดา

เวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

วันเสาร์ที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมร่วมระหว่างสหภาพรัฐสภา (IPU) และสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ASGP) ในหัวข้อเรื่อง “ตัวชี้วัดประชาธิปไตยในรัฐสภา” (Indicators for democratic parliaments)

สาระสำคัญของผลการประชุม

๑. การนำเสนอประเด็น เรื่อง “การให้ความช่วยเหลือเพื่อการเปลี่ยนผ่าน”

โดยนาย Liam Laurence Smyth เลขาธิการสภาสามัญสหราชอาณาจักร

นาย Liam Laurence Smyth เลขาธิการสภาสามัญสหราชอาณาจักร ได้นำเสนอประเด็น “การให้ความช่วยเหลือเพื่อการเปลี่ยนผ่าน” โดยได้กล่าวถึงประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับระบบสภาสามัญแห่งสหราชอาณาจักร ซึ่งมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. ภูมิหลัง

สภาสามัญ (House of Commons) แห่งสหราชอาณาจักรประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ๖๕๐ คน โดยทั้งหมดมาจากการเลือกตั้งแบบเขตเดียวเบอร์เดียว สมาชิกสภาสามัญมีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละ ๕ ปี (การเลือกตั้งครั้งล่าสุดเกิดขึ้นในปี ๒๕๖๒) แม้ว่าเขตเลือกตั้งหลายแห่งจะถูกมองว่าเป็นพื้นที่ “safe seats” ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งเดิมมีแนวโน้มที่จะได้รับการเลือกตั้งกลับเข้าสู่สภาสามัญอีกวาระหนึ่ง แต่ยังมีที่นั่งบางส่วนที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาสามัญจากพรรคหนึ่งเปลี่ยนไปเลือกอีกพรรคหนึ่ง ที่ผ่านมา สมาชิกสภาสามัญจะดำรงตำแหน่งเฉลี่ยประมาณ ๘ ถึง ๑๐ ปี แต่มีสมาชิกสภาสามัญจากพื้นที่ “safe seats” อาจดำรงตำแหน่งยาวนานมากถึง ๔๐ ปีหรือมากกว่านั้น อดีตสมาชิกสภาสามัญที่ไม่ได้รับการเลือกตั้งอาจได้รับการเลือกตั้งในภายหลัง ทั้งนี้ ตำแหน่งสมาชิกสภาสามัญอาจว่างลงจากสาเหตุต่าง ๆ เช่น เสียชีวิต ถูกไล่ออก/เรียกคืนตำแหน่ง หรือได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่น ๆ เป็นต้น

จากฐานข้อมูล สมาชิกสภาสามัญ จำนวน ๖๕๐ คนซึ่งมีการเลือกตั้งทั่วไป ในปี ๒๕๕๓ มีสถิติดังนี้

- ได้รับการเลือกตั้งอีกวาระหนึ่ง จำนวน ๒๗๗ คน
- ไม่ลงสมัคร จำนวน ๖๗ คน และแพ้การเลือกตั้งทั่วไปปี ๒๕๕๘ จำนวน ๗๕ คน
- ไม่ลงสมัคร จำนวน ๒๑ คน และแพ้การเลือกตั้งทั่วไปปี ๒๕๖๐ จำนวน ๒๙ คน
- ไม่ลงสมัคร จำนวน ๕๓ คน และแพ้การเลือกตั้งทั่วไปปี ๒๕๖๒ จำนวน ๕๕ คน
- เสียชีวิตในทำงาน จำนวน ๑๓ คน
- ลาออก จำนวน ๒๑ คน
- ถูกเพิกถอนตำแหน่ง จำนวน ๑ คน

นอกจากนี้ จากฐานข้อมูลในปี ๒๕๖๒ พบว่า อดีตสมาชิกสภาสามัญที่ยังมีชีวิตอยู่มีจำนวน ๘๐๕ คน ไม่รวมสมาชิกสภาสามัญผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาขุนนางซึ่งปัจจุบันมีจำนวน ๑๗๐ คน จากสมาชิกสภาขุนนางทั้งหมด จำนวน ๓๙๙ คน ทั้งนี้ คาดว่าจะมีการเลือกตั้งครั้งต่อไปในปี ๒๕๖๗

๒. Independent Parliamentary Standards Authority (IPSA) และการบริหารงานของสภาสามัญ

Independent Parliamentary Standards Authority (IPSA) เป็นองค์กรอิสระด้านรัฐสภา มีหน้าที่ติดตามและตรวจสอบค่าใช้จ่ายของสมาชิกสภาสามัญ และเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะทุกสองเดือน โดยสมาชิกสภาสามัญที่แพ้การเลือกตั้งจะได้รับเงินเดือนสองเดือน นอกจากนี้ จะได้รับเงินชดเชยจากการสูญเสียตำแหน่งสองเท่าของอัตราการว่างงานตามกฎหมายและตามอายุงาน (ปัจจุบันสูงถึง ๑๗,๐๐๐ ปอนด์หรือ ๓๔,๐๐๐ ปอนด์สำหรับสมาชิกสภาสามัญที่แพ้การเลือกตั้ง) องค์กรอิสระด้านรัฐสภาดังกล่าว (IPSA) ยังมีหน้าที่ในการเรียกคืนวัสดุ อุปกรณ์และเรียกค่าเสียหาย หรือเงินชดเชยจากอดีตสมาชิกสภาสามัญ ดังนั้น องค์กร IPSA จึงมีหน้าที่ทางด้านการเงินที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกสภาสามัญ สำหรับการบริหารงานของสภาสามัญจะมีเลขาธิการสภาสามัญทำหน้าที่เป็นหัวหน้าสำนักงาน ซึ่งรับผิดชอบการบริหารงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง และมีบทบาทในการกำกับดูแลการให้ความช่วยเหลือสมาชิกสภาสามัญที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเงินเป็นหลัก

๓. กองทุนการเงินสำหรับการเกษียณอายุของสมาชิกสภาสามัญ

กองทุนบำเหน็จบำนาญสมทบด้านรัฐสภาเป็นกองทุนสาธารณะภายใต้พระราชบัญญัติการปฏิรูปรัฐธรรมนูญและธรรมาภิบาล ๒๕๕๓ มีสินทรัพย์ ๗๓๓ ล้านปอนด์ จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญสำหรับสมาชิกรัฐสภาโดยองค์กร IPSA กองทุนดังกล่าวประกอบด้วยผู้บริหารงานจำนวน ๑๐ คน (เสนอชื่อ ๘ คน และผู้แทนจากองค์กร IPSA ๒ คน) ทั้งนี้ สมาชิกสภาสามัญจะร่วมบริจาคให้กับกองทุนดังกล่าว ๒ ปอนด์ต่อเดือนตามกฎหมาย

๔. การสนับสนุนสมาชิกสภาสามัญที่สละที่นั่งโดยสมัครใจหรือแพ้การเลือกตั้ง

ปัจจุบัน คณะกรรมการบริหารงานของสภาสามัญอยู่ในระหว่างการวางแผนและสนับสนุนการเลือกตั้งทั่วไป โดยรวบรวมข้อเสนอแนะจากสมาชิกสภาสามัญที่มีประสบการณ์ รวมทั้งรวบรวมข้อเสนอแนะอื่น ๆ จากการศึกษาของมหาวิทยาลัย Deakin โดยรัฐสภาแห่งรัฐวิกตอเรีย เครือรัฐออสเตรเลีย ได้จัดพิมพ์ไว้ในปี ๒๕๖๔ ซึ่งข้อเสนอแนะมี ๑๐ ข้อ ประกอบด้วย

- (๑) โครงการสนับสนุนการประกอบอาชีพด้านรัฐสภา
- (๒) สมาชิกสภาสามัญที่แพ้การเลือกตั้งควรได้รับโอกาสได้กล่าวสุนทรพจน์ในกิจกรรมด้านรัฐสภาในช่วงกลางปีหลังการเลือกตั้ง
- (๓) การเปิดรัฐสภาหลังการเลือกตั้งควรถูกเลื่อนออกไป เพื่อให้การเปลี่ยนผ่านของสมาชิกสภาสามัญที่แพ้การเลือกตั้งและคณะทำงานได้ปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน
- (๔) ควรให้ความช่วยเหลือแก่อดีตสมาชิกสภาสามัญด้านธุรกิจ
- (๕) ควรให้คำปรึกษาเชิงจิตวิทยา

- (๖) ควรสนับสนุนสมาคมอดีตสมาชิกสภาสามัญ
- (๗) รัฐสภาควรสร้างความสัมพันธ์ระยะยาวกับองค์กรสรรหาผู้บริหาร
- (๘) รัฐสภาควรให้คำรับรองเกี่ยวกับการทำงานในรัฐสภาแก่อดีตสมาชิกสภาสามัญ
- (๙) รัฐสภาควรให้การสนับสนุนทางการเงินแก่สมาชิกและอดีตสมาชิกสภาสามัญเพื่อรับประกันคุณสมบัติในช่วงระหว่างที่ปฏิบัติภารกิจในรัฐสภา หรือภายในสองปีหลังจากออกจากตำแหน่ง
- (๑๐) รัฐสภาควรหารือกับหน่วยงานรับรองมาตรฐานวิชาชีพเพื่อยกเว้นเงื่อนไขต่าง ๆ สำหรับสมาชิก

๕. สภาขุนนาง (House of Lords)

ปัจจุบัน สมาชิกสภาขุนนางมีจำนวนเกือบ ๘๐๐ คน ซึ่งสมาชิกสภาขุนนางบางคนอาจได้รับการแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกสภาขุนนางตลอดชีพ หรือจนกว่าจะเสียชีวิต ในจำนวนนั้น มีสมาชิกสภาขุนนางที่เป็นนักบวชสมณศักดิ์ (Archbishops and Bishops) จำนวน ๒๖ คน โดยจะหมดวาระเมื่ออายุ ๗๐ ปี จากนั้นจะมอบตำแหน่งดังกล่าวให้กับนักบวชที่มีความเป็นอาวุโสที่สุดคนต่อไป

อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าจะกำหนดให้สมาชิกสภาขุนนางมีวาระการดำรงตำแหน่งตลอดชีพ แต่มีบางกรณีที่ถูกตัดสิทธิ์การดำรงตำแหน่งตลอดชีพ เช่น ไม่เข้าร่วมการประชุมสภาตลอดสมัยประชุม (ภายใต้เงื่อนไขบางประการ) และมีความผิดร้ายแรง ทั้งนี้ สมาชิกสภาขุนนางจะไม่ได้รับเงินเดือน แต่ได้รับเบี้ยเลี้ยงรายวัน สมาชิกสภาขุนนางที่เกษียณแล้วจะไม่ได้รับเงินบำนาญหรือค่าตอบแทนอื่นใด

**๒. การนำเสนอประเด็น เรื่อง “ข้อมูลจากรายงานของสหภาพรัฐสภา เรื่อง การกีดกันทางเพศ การคุกคามและความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภาของประเทศในทวีปแอฟริกา”
โดยนาง Penelope Nolizo Tyawa รองเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐแอฟริกาใต้**

นาง Penelope Nolizo Tyawa รองเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ได้นำเสนอประเด็น “ข้อมูลจากรายงานของสหภาพรัฐสภา เรื่อง การกีดกันทางเพศ การคุกคามและความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภาของประเทศในทวีปแอฟริกา” โดยได้กล่าวถึงประเด็นต่าง ๆ ซึ่งมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

การกระทำความรุนแรงต่อสตรีมีจุดมุ่งหมายเพื่อกีดกันไม่ให้สตรีมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองเนื่องจากเพศสภาพ โดยมีการใช้อิทธิพล และขัดขวางเพื่อกีดกันไม่ให้สตรีมีบทบาทในทางการเมืองและในรัฐสภา ทั้งนี้ การดำเนินการในลักษณะดังกล่าวขัดแย้งกับหลักการ กติกา อนุสัญญา และมติที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน สิทธิพลเมือง และสิทธิทางการเมือง เช่น พิธีสารตามกฎบัตรแอฟริกา ว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและสิทธิประชาชนว่าด้วยสิทธิสตรีในแอฟริกา (พิธีสารมาบูโต) กติการะหว่างประเทศ ว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕ การบรรลุความเสมอภาคทางเพศและการส่งเสริมสตรีและ

เด็กหญิงทุกคน อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดความรุนแรงและการคุกคามในโลกแห่งการทำงาน (ฉบับที่ ๑๙๐) ๒๕๖๒ และมีมติสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติว่าด้วยการเพิ่มความพยายามในการป้องกันและขจัดความรุนแรงทุกรูปแบบต่อสตรีและเด็กหญิง : การคุกคามทางเพศ ๒๕๖๑

๑. ข้อมูลการศึกษาจากสหภาพรัฐสภา

(๑) การสำรวจ ครั้งที่ ๑ สหภาพรัฐสภาได้ทำการสำรวจข้อมูลระหว่างประเทศครั้งแรกในปี ๒๕๕๙ และสำรวจข้อมูลในระดับภูมิภาคครั้งแรก โดยได้สำรวจข้อมูลในรัฐสภาในภูมิภาคยุโรปในปี ๒๕๖๑ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหาแนวทางป้องกัน โดยคำนึงถึงสตรีในรัฐสภา และเพื่อสร้างความตระหนักและกระตุ้นให้รัฐสภาแสวงหาแนวทางแก้ไขปัญหา

(๒) การศึกษาระดับภูมิภาค ครั้งที่ ๒ ในรัฐสภาในทวีปแอฟริกา โดยทำการสัมภาษณ์สตรีในทางลับ จำนวน ๒๒๔ คนจาก ๕๐ ประเทศในแอฟริกา และสมาชิกรัฐสภาสตรี จำนวน ๑๓๗ คน รวมทั้งเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรี จำนวน ๘๗ คน

๒. ผลการศึกษา

(๑) ความรุนแรงทางจิตใจ รวมถึงอากัปกริยา การกระทำ คำพูด และภาพที่ส่งผลกระทบต่อสภาพจิตใจของบุคคลหรือกลุ่มคน และมีผลทำให้จิตใจอ่อนแอลงและทำร้ายจิตใจ รวมถึงกดขี่และควบคุมสตรี

(๒) พฤติกรรมหรือคำพูดเหยียดเพศสภาพ พฤติกรรมหรือคำพูดใด ๆ ที่มุ่งร้ายต่อบุคคลเนื่องจากเพศสภาพโดยมีจุดประสงค์หรือเป็นการดูหมิ่นศักดิ์ศรีของบุคคลนั้น ๆ

(๓) ร้อยละ ๘๐ ของผู้ตอบแบบสอบถามประสบความรุนแรงทางจิตใจ

- ร้อยละ ๖๗ ตกเป็นเป้าของการเหยียดเพศ
- ร้อยละ ๔๖ ตกเป็นเป้าหมายของการโจมตีสตรีผ่านสื่อออนไลน์
- ร้อยละ ๔๒ ถูกขู่ฆ่า ขู่ข่มขืน ขู่ถูกทำร้าย
- ร้อยละ ๓๙ เผชิญกับการข่มขู่

(๔) ความรุนแรงทางเพศ ร่างกาย และเศรษฐกิจ

- การล่วงละเมิดทางเพศในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การแสดงออกทางพฤติกรรม หรือคำพูด ซึ่งส่งผลกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ทำให้ได้รับความเสียหาย อับอาย หรือถูกรังเกียจ

- การเหยียดเพศ โดยใช้อำนาจของตนเองเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางเพศ หรือเพื่อแลกเปลี่ยนผลประโยชน์

- ความรุนแรงทางเศรษฐกิจ โดยใช้อุปสรรคทางเศรษฐกิจและการกีดกันเป็นเครื่องมือในการควบคุมบุคคลอื่น โดยส่วนใหญ่เป็นการทำลายทรัพย์สินของบุคคลอื่นหรือทำให้การดำรงชีวิตตกอยู่ในอันตรายในรูปแบบของการข่มขู่

- สตรีร้อยละ ๓๙ ประสบความรุนแรงทางเพศ
- ร้อยละ ๔๐ ถูกคุกคามทางเพศ
- ร้อยละ ๙ ได้รับผลกระทบจากการเหยียดเพศ
- ร้อยละ ๒๓ ประสบความรุนแรงทางร่างกาย
- ร้อยละ ๒๙ เผชิญกับความรุนแรงทางเศรษฐกิจ

๓. การเปรียบเทียบข้อมูลทั่วโลกกับข้อมูลในภูมิภาคยุโรป

- (๑) ร้อยละความรุนแรงทางสภาพจิตใจต่อสมาชิกรัฐสภาสตรีมีความคล้ายคลึงกันทั้ง ๓ ด้าน (การล่วงละเมิดทางเพศ การเหยียดเพศ และความรุนแรงทางเศรษฐกิจ)
- (๒) ระดับความรุนแรงทางร่างกายและเศรษฐกิจในแอฟริกามีความคล้ายคลึงกับทั่วโลก อย่างไม่เห็นได้ชัด
- (๓) ระดับความรุนแรงทางเพศต่อสมาชิกรัฐสภาสตรีในแอฟริกาสูงกว่าในยุโรปและทั่วโลกมาก

๔. ผู้ก่อความรุนแรง

ผู้ก่อความรุนแรงส่วนใหญ่จะเป็นเพื่อนร่วมงานชายในรัฐสภาเป็นผู้กระทำความผิดหลัก นอกจากนี้ ยังมีเพื่อนร่วมงานชายจากพรรคการเมืองอื่นที่ต่อต้านสตรีและเพื่อนร่วมงานชายจากพรรคเดียวกัน จากการศึกษาพบว่า

- สตรีร้อยละ ๔๔ ถูกคุกคามผ่านสื่อออนไลน์จากสาธารณะหรือบุคคลที่ไม่หวังดี
- สตรีร้อยละ ๓๐ ถูกข่มขู่โดยสาธารณะในช่วงก่อนการเลือกตั้ง
- สตรีร้อยละ ๕๒ ถูกคุกคามจากกลุ่มคนติดอาวุธ กลุ่มผู้ก่อการร้าย รวมทั้งบุคคล

ที่ไม่เปิดเผยตัวตน

๕. สถานที่ซึ่งสมาชิกรัฐสภาสตรีประสบกับความรุนแรง

- (๑) รัฐสภาซึ่งเป็นสถานที่ทำงานโดยตรง
 - ร้อยละ ๘๓ ถูกล่วงละเมิดทางเพศ
 - ร้อยละ ๗๘ ถูกพฤติกรรมเหยียดเพศ
 - ร้อยละ ๔๐ ถูกกระทำความรุนแรงทางร่างกาย
- (๒) สถานที่อื่น ๆ ได้แก่ ช่องทางการสื่อสารผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (อินเทอร์เน็ต สื่อสังคมออนไลน์ การจัดส่งข้อความ) การทำงานในเขตเลือกตั้งและชุมชน รวมทั้งการดำเนินชีวิตส่วนตัว

๖. รูปแบบการเลือกปฏิบัติ

- (๑) การก่อความรุนแรงมีแนวโน้มจะสูงขึ้นเรื่อย ๆ ในกลุ่มคนต่อไปนี้
 - สมาชิกรัฐสภาสตรีผู้พิการ สตรีอายุน้อยกว่า ๔๐ ปี สตรีที่ยังไม่แต่งงาน และสตรีจากชนกลุ่มน้อย

- สมาชิกรัฐสภาสตรีจากฝ่ายค้านทางการเมืองในประเทศของตนผู้ที่ออกมาพูดสนับสนุนสิทธิสตรีและความเท่าเทียมระหว่างชายกับหญิง

๗. การกีดกันทางเพศ การคุกคาม และการใช้ความรุนแรงต่อเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรี

(๑) ความรุนแรงทางจิตใจ

- ร้อยละ ๕๖ ตกเป็นเป้าหมายของคำพูดเหยียดเพศ
- ร้อยละ ๓๘ ถูกคุกคามทางจิตใจ/กลั่นแกล้งภายใต้กรอบของการทำงาน

(๒) ความรุนแรงทางเพศ

- ร้อยละ ๔๕ ถูกล่วงละเมิดทางเพศในที่ทำงาน
- ร้อยละ ๑๘ ถูกเหยียดเพศจากเพื่อนร่วมงานและสมาชิกรัฐสภาชาย

๘. การเปรียบเทียบข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติกับทวีปยุโรป

(๑) ร้อยละความรุนแรงทางเศรษฐกิจและจิตใจต่อเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีในทวีปแอฟริกาสูงกว่าในทวีปยุโรปมาก

- (๒) ร้อยละความรุนแรงทางเพศสูงขึ้นเล็กน้อย
- (๓) ร้อยละความรุนแรงทางร่างกายใกล้เคียงกัน

๙. การรายงานความรุนแรง

(๑) ร้อยละ ๒๗ ของสมาชิกรัฐสภาสตรี และร้อยละ ๓๓ ของเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีถูกทำร้าย

(๒) ร้อยละ ๗ ของสมาชิกรัฐสภาสตรี และร้อยละ ๑๓ ของเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรี

ถูกคุกคามทางเพศ

(๓) ร้อยละ ๑๒ ของเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีถูกคุกคามทางจิตใจ/กลั่นแกล้ง

นอกจากนี้ จากแบบสอบถามพบว่า

- สมาชิกรัฐสภาสตรีที่เป็นสมาชิกการเมือง และไม่กล้ารายงานความรุนแรงเพราะกลัวว่าจะถูกทำร้ายจากพรรคที่ตนเองสังกัด จึงทำให้สมาชิกรัฐสภาสตรีคิดว่าความรุนแรงต่อสตรีในการเมืองเป็นส่วนหนึ่งของชีวิต

- เจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีกลัวถูกทอดทิ้ง ไล่ออก และกลัวว่าคนอื่นจะมีปฏิกริยาในเชิงลบกับตนเอง

- เจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีที่ตกเป็นเหยื่อเห็นว่าจะไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการดำเนินคดี จึงไม่กล้าพูดรายงานพฤติกรรมที่ตนเองถูกคุกคามทางเพศ

๑๐. ผลกระทบของความรุนแรง

(๑) บั่นทอนศักดิ์ศรีและสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาสตรีและเจ้าหน้าที่รัฐสภา และส่งผลกระทบต่อสุขภาพจิตและร่างกาย

- (๒) ความไม่เสมอภาคทางเพศยังคงดำเนินต่อไป
- (๓) สร้างสภาพแวดล้อมการทำงานที่ไม่มั่นคง ไม่เป็นมิตร เสื่อมเสีย และไม่เหมาะสม
- (๔) บั่นทอนการมีส่วนร่วม ทักษะวิสัย และอิทธิพลทางการเมืองของสตรี
- (๕) บ่อนทำลายแนวคิดเรื่องตัวแทนและรัฐสภาแบบเบ็ดเสร็จ และความเป็นประชาธิปไตย

๑๑. แนวทางป้องกัน

- (๑) กำหนดนโยบายภายในรัฐสภาเพื่อต่อต้านความรุนแรงทางเพศ
 - กำหนดนโยบายที่มีความชัดเจน
 - จัดหน่วยงานให้คำปรึกษาและสนับสนุนการป้องกันความรุนแรงทางเพศ
 - จัดให้มีกระบวนการร้องเรียนและกลไกในการสอบสวน
 - กำหนดบทลงโทษ
 - จัดฝึกอบรมเพื่อให้ความรู้แก่บุคคลในวงงานรัฐสภา

๑๒. ข้อเสนอแนะจากสหภาพรัฐสภา

- (๑) รัฐสภาควรสนับสนุนให้มีการยุติการกีดกันทางเพศและความรุนแรงต่อสตรีในสภาพแวดล้อมของตนเอง
 - (๒) ให้คำแนะนำและข้อมูลที่เป็นประโยชน์
 - (๓) นำเสนอแนวทางปฏิบัติที่ดีจากรัฐสภาประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก
 - (๔) วิเคราะห์ข้อมูลจากรัฐสภาและผู้เชี่ยวชาญแล้วนำไปปฏิบัติ

๑๓. ตัวอย่างมาตรการการดำเนินการจากรัฐสภาทวีปแอฟริกา

- (๑) เซียร์ราลีโอน : กำหนดนโยบายเรื่องเพศสำหรับข้าราชการ ประณามการล่วงละเมิดทางเพศและยกตัวอย่างที่เป็นรูปธรรม
 - (๒) ยูกันดา : จัดทำคู่มือเกี่ยวกับนโยบายด้านทรัพยากรมนุษย์ จัดทำข้อกำหนด ข้อห้ามและบทลงโทษการล่วงละเมิดทางเพศทั้งในและนอกรัฐสภา รวมถึงในวงงานสังคม การเดินทางเพื่อธุรกิจ ระหว่างการฝึกอบรมหรือการประชุม
 - (๓) กำหนดกลไกในการรับเรื่องและการสอบสวนข้อร้องเรียนเรื่องการล่วงละเมิดทางเพศ โดยมีขั้นตอนแตกต่างกันไปซึ่งขึ้นอยู่กับผู้ถูกกล่าวหาเป็นสมาชิกรัฐสภาหรือเจ้าหน้าที่รัฐสภา (กรณีนี้มีการดำเนินการในรัฐสภาเซียร์ราลีโอน แอฟริกาใต้ ยูกันดา และแซมเบีย)

๑๔. กลไกการดำเนินการเพิ่มเติม

- (๑) เพิ่มจำนวนสตรีในรัฐสภาและสร้างเครือข่าย

- จัดให้สมาชิกรัฐสภาจากพรรคการเมืองแลกเปลี่ยนประสบการณ์ สนับสนุนการทำงานระหว่างกัน และมีความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันระหว่างสมาชิกรัฐสภาสตรี รวมถึงการหาทางออกร่วมกัน ต่อประเด็นความรุนแรงบนพื้นฐานทางเพศสภาพในรัฐสภา

- เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีทำกิจกรรมร่วมกัน

(๒) มีส่วนร่วมกับสมาชิกรัฐสภาชาย

(๓) สร้างเครือข่ายกับองค์กรภาคประชาสังคม

๑๕. การติดตามผลการศึกษา

(๑) สหภาพรัฐสภาได้เผยแพร่สรุปข่าวเกี่ยวกับรัฐสภาในทวีปแอฟริกาที่ยอมรับผลการศึกษานี้ของสหภาพรัฐสภา และมีการขยายผลการวิจัยเกี่ยวกับประเด็นการกีดกันทางเพศ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๕ เช่น เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ รัฐสภาในทวีปแอฟริกาได้ได้ร่วมกันจัดการสัมมนา (Women and Gender Rights Forum) ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์สำหรับเจ้าหน้าที่รัฐสภาเกี่ยวกับการต่อต้านความรุนแรงต่อสตรี พร้อมกันนี้ สหภาพรัฐสภาได้นำเสนอผลการศึกษานี้เกี่ยวกับการกระทำความรุนแรงต่อสตรีในทวีปแอฟริกาและแอฟริกากลางและนำเสนอแผนการดำเนินกิจกรรมเพิ่มเติมในปี ๒๕๖๕

(๒) การประชุมระดับภูมิภาคสำหรับรัฐสภาในแอฟริกา เรื่อง การป้องกันและการดำเนินการต่อความรุนแรงที่มีต่อสตรีในทางการเมืองและในรัฐสภา จะมีขึ้นในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงโลเม สาธารณรัฐโตโก โดยสหภาพรัฐสภา สหภาพรัฐสภาแอฟริกา และรัฐสภาสาธารณรัฐโตโกร่วมกันจัดขึ้น การประชุมในครั้งนี้จะเปิดโอกาสให้รัฐสภาทวีปแอฟริกาตรวจสอบเชิงลึกว่าความรุนแรงต่อสตรีในทางการเมืองและในรัฐสภาแสดงออกอย่างไร และในประเด็นใดทั้งในทวีปแอฟริกาและทั่วโลก รวมทั้งจะเป็นเวทีสำหรับการแสวงหาแนวทางแก้ไขด้านกฎหมาย กฎระเบียบ และนโยบายที่รัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาสามารถนำมาปรับใช้เพื่อปรับปรุงการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี และรับประกันว่าสภาพแวดล้อมที่ก่อให้เกิดความรุนแรงทางเพศทุกรูปแบบทางสังคม การเมืองระดับชาติ และสถาบันนิติบัญญัติจะไม่มีอีกต่อไป

(๓) หลังจากเผยแพร่ผลการศึกษาของสหภาพรัฐสภา และสหภาพรัฐสภาแอฟริกา เกี่ยวกับการกีดกันทางเพศ การคุกคาม และความรุนแรงต่อผู้หญิงในรัฐสภาในทวีปแอฟริกา จะมีการประเมินเบื้องต้นว่ารัฐสภาประเทศต่าง ๆ มีมาตรการป้องกันประเด็นเหล่านี้อย่างไร นอกจากนี้ จะมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลเชิงลึกจากคณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุม เกี่ยวกับมาตรการจัดการกับประเด็นการกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิด และความรุนแรงต่อสตรี รวมทั้งคณะผู้แทนจะได้รับเชิญให้นำเสนอความคิดริเริ่ม แนวปฏิบัติที่ดี และประเด็นท้าทายต่อการดำเนินการด้านรัฐสภาในประเด็นดังกล่าวข้างต้น

๓. การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การแสดงความยินดีต่อสมาชิกรัฐสภาชุดใหม่
ของสาธารณรัฐชาติ”

โดย ดร. Beyom Malo Adrien เลขาธิการสภาถ่ายโอนอำนาจแห่งชาติ สาธารณรัฐชาติ
(Secretary General of the National Transitional Council)

ดร. Beyom Malo Adrien เลขาธิการสภาถ่ายโอนอำนาจแห่งชาติสาธารณรัฐชาติ (Secretary General of the National Transitional Council) ได้นำเสนอประเด็น “การแสดงความยินดีต่อสมาชิกรัฐสภาชุดใหม่ของสาธารณรัฐชาติ” โดยได้กล่าวถึงประเด็นต่าง ๆ ประกอบด้วย ๑) ภูมิหลัง (background) ๒) การดำเนินการเบื้องต้น (preliminary actions) ๓) การวิจัยเอกสาร (document research) และ ๔) การดำเนินกิจกรรม (activities carried out) ซึ่งมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. ภูมิหลัง

สืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ต่าง ๆ ประกอบด้วย

(๑) การเสียชีวิตอย่างโหดร้ายและน่าสลดใจของจอมพล Idriss Deby Itno ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐชาติ และประมุขแห่งรัฐ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔

(๒) การถอดถอนประธานรัฐสภาซึ่งเป็นผู้สืบทอดตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

(๓) การจัดตั้งสภาทหารเพื่อการเปลี่ยนผ่าน (Transitional Military Council: TMC) นำโดยพลเอก Mahamat Idriss Deby Itno

(๔) การระงับใช้รัฐธรรมนูญ

(๕) การยุบสภา

(๖) การประกาศใช้บทบัญญัติเฉพาะกาลแทนรัฐธรรมนูญ

(๗) การจัดตั้งองค์กรเฉพาะกาลในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านอำนาจบริหาร (สภาทหารเพื่อการเปลี่ยนผ่าน และรัฐบาลชั่วคราว) ด้านอำนาจนิติบัญญัติ (สภาถ่ายโอนอำนาจแห่งชาติ) ด้านอำนาจตุลาการ (คงไว้ซึ่งสถาบันตุลาการที่มีอยู่ก่อนการเปลี่ยนแปลง)

อย่างไรก็ตาม ในระหว่างรอการจัดตั้งสภาถ่ายโอนอำนาจแห่งชาติซึ่งเป็นองค์กรเพื่อการเปลี่ยนผ่านตามบทบัญญัติเฉพาะกาล โดยในเบื้องต้นได้ยึดบทบัญญัติเฉพาะกาลที่บัญญัติไว้เกี่ยวกับการยุบสภาจนกว่าจะมีรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ดังนั้น ภายในระยะเวลาเพียง ๕ เดือนหลังจากการเปลี่ยนผ่านโดยสภาถ่ายโอนอำนาจแห่งชาติ มีการกำหนดให้รัฐสภาทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติ และกำหนดให้สำนักเลขาธิการรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐชาติเป็นองค์กรภายใต้การกำกับดูแลของรัฐสภา เพื่อเตรียมความพร้อมในการต้อนรับสมาชิกรัฐสภาชุดใหม่

๒. การดำเนินการเบื้องต้น

เนื่องจากตระหนักถึงความรับผิดชอบที่สำคัญในช่วงของการเปลี่ยนผ่าน สำนักงานฯ จึงยังไม่มีความพร้อมด้านเอกสารและข้อมูลการบริหารจัดการเกี่ยวกับการต้อนรับสมาชิกรัฐสภาชุดใหม่ สำนักงานฯ จึงได้ขอความช่วยเหลือจากสหภาพรัฐสภา โดยสหภาพรัฐสภาได้จัดฝึกอบรมเพื่อเสริมศักยภาพของผู้บริหารรัฐสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (video-conference) ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีนาย Ibrahim Niane ผู้เชี่ยวชาญจากสหภาพรัฐสภา และนาง Laurence Marzal เป็นวิทยากร ในโอกาสนี้ นาย Ibrahim Niane ยังได้นำเสนอข้อมูลการศึกษาเปรียบเทียบ ในกรอบการต้อนรับสมาชิกรัฐสภาชุดใหม่ และเอกสารที่เกี่ยวข้องซึ่งมีความสำคัญต่อการดำเนินงานของสำนักงานฯ

หลังจากการฝึกอบรมดังกล่าวเสร็จสิ้น เลขานุการสหภาพรัฐสภาได้เสนอแนะให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการต้อนรับสมาชิกรัฐสภาชุดใหม่ โดยคณะกรรมการบริหารชุดนี้มีหน้าที่เตรียมความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย การดำเนินงานต่าง ๆ ประเด็นด้านกฎหมาย การทูต ธุรกิจ และการเงิน

๓. การวิจัยเอกสาร

จากโครงการฝึกอบรมซึ่งจัดโดยสหภาพรัฐสภาทำให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ ได้เรียนรู้แนวทางปฏิบัติของรัฐสภาประเทศต่าง ๆ เกี่ยวกับการต้อนรับสมาชิกรัฐสภาชุดใหม่ และยังเป็นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งทำให้คณะกรรมการบริหารสามารถวางแผนและสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของสมาชิกรัฐสภาชุดใหม่ได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้ การศึกษาข้อมูลเปรียบเทียบยังเป็นประโยชน์ในการวางแผนและสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของคณะกรรมการฯ อีกทั้งยังมีการศึกษาเอกสารอื่น ๆ ประกอบด้วย บทบัญญัติเฉพาะกาลของสาธารณรัฐชาติ รัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐชาติ ฉบับแก้ไขเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ข้อบังคับการประชุมรัฐสภาของฝ่ายนิติบัญญัติแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ข้อบังคับของสภาสูงแห่งการเปลี่ยนผ่านของสาธารณรัฐชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อบังคับการประชุมรัฐสภาสาธารณรัฐไนเจอร์ และข้อบังคับสภาถ่ายโอนอำนาจแห่งชาติสาธารณรัฐมาลี รวมทั้งข้ออธิบายนและความเป็นมาของรัฐสภาสาธารณรัฐโกตดิวัวร์

๔. การดำเนินกิจกรรม

สืบเนื่องมาจากการศึกษาข้อมูลเปรียบเทียบ ซึ่งคณะกรรมการบริหารได้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงาน ทำให้สามารถจัดทำรายการตรวจสอบการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการต้อนรับสมาชิกรัฐสภาชุดใหม่ในประเด็นต่าง ๆ เช่น การจัดตั้งทีมงาน การพัฒนาเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล การปฐมนิเทศโดยจัดให้สมาชิกรัฐสภาชุดใหม่ได้พบหารือกับคณะทำงานจากสำนักงานฯ การจัดทำข้อมูลส่วนตัว การจัดหาอุปกรณ์การเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาสำหรับสำนักแต่ละคณะ การจัดทำ

ร่างข้อบังคับการประชุมสภาถ่ายโอนอำนาจแห่งชาติ และการจัดสัมมนาเพื่อเสริมสร้างศักยภาพสมาชิก รัฐสภาชุดใหม่ เป็นต้น

เลขาธิการสภาถ่ายโอนอำนาจแห่งชาติสาธารณรัฐชาติได้กล่าวในตอนท้ายว่า ด้วยความช่วยเหลือทางด้านวิชาการจากสหภาพรัฐสภา จึงทำให้การดำเนินงานเกี่ยวกับการต้อนรับสมาชิกรัฐสภา ชุดใหม่สำเร็จไปได้ด้วยดี

๔. การนำเสนอประเด็น เรื่อง “ความท้าทายและโอกาสสำหรับการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล ของรัฐสภา: กรณีของอาร์เจนตินา และเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Challenges and opportunities for the digital transformation of parliaments: the case of Argentina, with special reference to artificial intelligence technologies)”
โดยนาย Germán TARASEWIEZ ผู้อำนวยการใหญ่สภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอาร์เจนตินา

นาย Germán TARASEWIEZ ผู้อำนวยการใหญ่สภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอาร์เจนตินา ได้นำเสนอประเด็น “ความท้าทายและโอกาสสำหรับการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลของรัฐสภา: กรณีของ อาร์เจนตินา และเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์” โดยมีสาระสำคัญดังนี้

ตามที่นาย Juan Manuel Cheppi เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอาร์เจนตินา ได้กล่าวว่าเหตุการณ์สำคัญหลายอย่างสามารถระบุได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการเปลี่ยนผ่านทาง ดิจิทัลที่เริ่มต้นเมื่อปี ๒๕๖๒ การวิเคราะห์นั้นจะเป็นประโยชน์ในการวางแผนความก้าวหน้าในอนาคต ต่อไป

เทคโนโลยีและเครื่องมือใหม่ ๆ จะช่วยในการตัดสินใจและพัฒนานโยบายสาธารณะที่ดีขึ้น ดังนั้น จึงมีความพยายามทำให้สภาผู้แทนราษฎรมีความคล่องตัวและครอบคลุมในกระบวนการทำงาน ที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น สามเสาหลักที่จะนำไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ได้แก่ นวัตกรรม ความโปร่งใส และ การมีส่วนร่วมซึ่งมีความเชื่อมโยงต่อกัน

หนึ่งในนวัตกรรมที่เกี่ยวข้องมากที่สุดคือ ห้องปฏิบัติการเทคโนโลยีใหม่ (DipLab) ซึ่งเป็น สถานที่ที่สามารถประเมินความจำเป็นในเรื่องต่าง ๆ ได้ เช่น การส่งเสริมการวิจัย และการส่งเสริม การฝึกอบรม นอกจากนี้ DipLab ยังสามารถนำมาใช้ในการวินิจฉัยตรวจสอบความเกี่ยวข้องของ เทคโนโลยีเหล่านี้ต่อสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง โดยเฉพาะในด้านกฎหมาย ถือเป็น การกำเนิด ปัญญาประดิษฐ์ขั้นในสภาผู้แทนราษฎรอาร์เจนตินา

เหตุการณ์สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ ความสำเร็จของการประชุมทางไกลครั้งแรกของ อาร์เจนตินา การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ส่งผลให้ต้องพัฒนาระบบที่ช่วยให้เจ้าหน้าที่ทำงาน เพื่อลดการแออัด และในที่สุดก็นำไปสู่การพัฒนาระบบการลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ระบบการลงคะแนนแบบเก่าซึ่งไม่ได้รับการปรับปรุงมานานกว่าสิบปีได้ถูกแทนที่ด้วยระบบที่สามารถเข้าสู่ระบบโดยใช้ลายนิ้วมือเพื่อลงคะแนนเสียง

นอกจากนี้ นับเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของสภาผู้แทนราษฎรอาร์เจนตินาในการเริ่มต้นกระบวนการดิจิทัลในการจัดการกับเอกสารกว่า ๑๕ ล้านฉบับ รวมทั้งบันทึกการประชุมสภา ตั้งแต่ปี ๒๓๙๗ ถึงปี ๒๕๖๒ ไฟล์เอกสารเจ้าหน้าที่ ๕๘,๐๐๐ ไฟล์ จะแปลงเป็นดิจิทัลและจัดเก็บไว้ในกล่องเก็บเอกสาร ๑๒,๐๐๐ กล่อง ส่งผลให้มีรูปภาพกว่า ๑๘ ล้านรูป ซึ่งเทียบเท่ากับกระดาษกว่า ๗๐ ตันที่ถูกแปลงเป็นไฟล์ดิจิทัล

ในด้านความโปร่งใส สภาผู้แทนราษฎรสามารถถ่ายทอดสดการประชุมและการบันทึกเสียงของคณะกรรมการผ่านระบบออนไลน์เพื่อให้ประชาชนสามารถรับชมการอภิปรายได้ตลอดเวลา

ข้อมูลแบบเปิดได้สร้างแนวทางการปฏิบัติภารกิจร่วมกับมหาวิทยาลัยของรัฐ เช่น National University of Buenos Aires (UBA) และ National University of San Martin (UNSAM) และเชิญให้ใช้ข้อมูลที่ได้รับจากสภาผู้แทนราษฎรเพื่อหาแนวทางในการปรับปรุงการดำเนินงานและพัฒนานโยบายสาธารณะ

ความก้าวหน้าในด้านการสื่อสาร สังคมออนไลน์ และเทคโนโลยี ได้ส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลสาธารณะ การทำงานร่วมกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อรับรองบัญชีสังคมออนไลน์ของสมาชิกทุกคนและตรวจสอบช่องทางการสื่อสารอย่างเป็นทางการ เพื่อให้ได้เนื้อหาที่ปลอดภัยและตรวจสอบได้ ด้วยแพลตฟอร์ม “Diputados 2.0” ซึ่งผู้ใช้สามารถหลีกเลี่ยงบัญชีปลอมที่สามารถเกิดขึ้นได้อย่างปลอดภัย

การมีส่วนร่วมถือเป็นเสาหลักที่สามที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในการบริหารจัดการ ถือเป็นเหตุผลที่รัฐสภาอาร์เจนตินามุ่งเน้นไปที่การปรับปรุง Open Legislation Portal ซึ่งใช้มาเกือบ ๓ ปี เพื่อเพิ่มการเข้าถึงและการมีส่วนร่วมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการร่างพระราชบัญญัติ สมาชิกรัฐสภาสามารถอัปโหลดร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบและมีส่วนร่วมได้อย่างเป็นรูปธรรม เป้าหมายคือ การสร้างความร่วมมือที่นำไปสู่การร่างกฎหมายที่ครอบคลุมมากขึ้น

๕. การนำเสนอประเด็น เรื่อง “ความท้าทายและโอกาสสำหรับการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลของรัฐสภา: กรณีของอาร์เจนตินา และเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Challenges and opportunities for the digital transformation of parliaments: the case of Argentina, with special reference to artificial intelligence technologies)” โดยนาย Juan Manuel CHEPPI เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอาร์เจนตินา

นาย Juan Manuel CHEPPI เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอาร์เจนตินา ได้อภิปราย เรื่อง “ความท้าทายและโอกาสสำหรับการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลของรัฐสภา: กรณีของ

อาร์เจนตินา และเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Challenges and opportunities for the digital transformation of parliaments: the case of Argentina, with special reference to artificial intelligence technologies)” โดยมีใจความสำคัญดังนี้

ปัจจุบัน นาง Cecilia Moreau ดำรงตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอาร์เจนตินา ซึ่งเป็นสตรีคนแรกในประวัติศาสตร์ของประเทศที่ได้รับตำแหน่งนี้ โดยมีเป้าหมายเพื่อริเริ่มนวัตกรรมในการสร้างรัฐสภาแห่งอนาคต รวมทั้งสำนักงานเลขาธิการได้คิดค้นโครงการที่หลากหลาย เพื่อให้บรรลุเป้าหมายนี้ด้วย เนื่องด้วยเหตุการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 ทำให้ต้องปรับตัวและหาทางแก้ไขโดยใช้เครื่องมือเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อรักษาเสาหลักของประเทศ นั่นคือ ฝ่ายนิติบัญญัติ

"การเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล" เป็นคำศัพท์ที่ครอบคลุมโครงการทั้งหมดที่ดำเนินการในรัฐสภา เพื่อช่วยให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้อย่างสำเร็จลุล่วง และสร้างการเข้าถึงข้อมูลสาธารณะของพลเมืองทุกคน รวมถึงมีการปรับปรุงประสิทธิภาพโดยรวมในด้านกฎหมาย ตลอดระยะเวลา ๓ ปี กิจกรรมเหล่านี้จำเป็นต้องใช้เครื่องมือดิจิทัล

ขณะนี้โลกอยู่ภายใต้การเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องปรับตัวเพื่อให้ออกทันตามเทคโนโลยีสมัยใหม่ ซึ่งเป็นส่วนที่ช่วยให้รัฐสภาบรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุม และโปร่งใส โดยมีการพัฒนาระบบดิจิทัลและแอปพลิเคชันต่าง ๆ เพื่อเท่าทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน

การนำปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาใช้ในรัฐสภาเป็นสิ่งสำคัญ จึงได้มีการร่วมกับทีมนักวิทยาศาสตร์จากสภาวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติอาร์เจนตินา (CONICET) ได้ดำเนินโครงการ "รัฐสภาอัจฉริยะ" ซึ่งออกแบบเพื่อใช้งานโดยรัฐสภาในอาร์เจนตินาโดยเฉพาะ

อาร์เจนตินาเป็นประเทศที่สามในโลกและเป็นประเทศแรกในละตินอเมริกา ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อเปลี่ยนรัฐสภาเป็นระบบดิจิทัลที่ใช้ร่วมกับ AI ในกระบวนการตัดสินใจและการจัดการรัฐสภา ในอนาคตจะมีการสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการแบ่งปันผลการวิจัยด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ด้วยเหตุการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 ได้มีการจัดการประชุมรัฐสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นครั้งแรก ด้วยความพยายามของเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทำงานร่วมกับ ARSAT บริษัทโทรคมนาคมชั้นนำของอาร์เจนตินา ซึ่งรวมถึงการทดสอบการเจาะระบบและการเข้าถึงข้อมูล เพื่อระบุปัญหาด้านความปลอดภัยที่อาจเกิดขึ้น และเพื่อการซ่อมแซมหรือการปรับปรุงระบบในภายหลัง นอกจากนี้เรายังได้สร้างระบบการลงคะแนนรูปแบบใหม่ ซึ่งสมาชิกรัฐสภาจะได้รับอุปกรณ์เพื่อลงคะแนนโดยใช้ลายนิ้วมือ และมีการสร้างห้องเรียนเสมือนจริงเพื่อจัดกิจกรรมการฝึกอบรมในหัวข้อที่เกี่ยวข้องกับการสื่อสารดิจิทัลและความปลอดภัยทางไซเบอร์

เนื่องจากการพัฒนาที่ก้าวไกลของเทคโนโลยีสารสนเทศ แต่เนื่องด้วยในบริบทของสังคมที่ไม่เท่าเทียม ความครอบคลุมในการเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่างผู้ชายและผู้หญิงมีความไม่เท่าเทียมกันด้วยแรงผลักดันนี้ จึงได้ออกแบบโปรแกรมกลยุทธ์ที่ลดช่องว่างระหว่างเพศที่เกี่ยวกับดิจิทัลเพื่อยุติแนวทางปฏิบัติแบบเก่าที่ล้าสมัย อาทิ การใช้เอกสารดิจิทัล ทำให้วิธีการทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ยังช่วยให้ใช้กระดาษน้อยลง ผลิตของเสียน้อยลง และลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ความยั่งยืนจะต้องเป็นสัญญาณนำทางการพัฒนาเทคโนโลยี และการปกป้องสิ่งแวดล้อม

๖. การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ความยืดหยุ่นของรัฐสภาในการเผชิญกับวิกฤตด้านมนุษยธรรม และสุขภาพ (The Resilience of Parliaments in the face of humanitarian and health crises)”

โดยนาย Ahmed MANNA เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์

นาย Ahmed MANNA เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ ได้นำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ความยืดหยุ่นของรัฐสภาในการเผชิญกับวิกฤตด้านมนุษยธรรม และสุขภาพ” โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

ท่ามกลางความท้าทายที่ไม่เคยมีมาก่อนซึ่งกระทบต่อโลก สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอียิปต์ได้แสดงให้เห็นถึงความสำคัญอย่างยิ่งยวดในการบริหารอย่างมืออาชีพสำหรับการช่วยเหลือการปฏิบัติงานรัฐสภา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงเวลาที่เกิดวิกฤตและสถานการณ์ที่มีความท้าทาย ในบริบทนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอียิปต์ได้จัดการกับการระบาดของโรคโควิด-19 เป็นสองแนวทางคู่ขนาน โดยแนวทางแรกคือการใช้มาตรการเร่งด่วนเพื่อป้องกันเพื่อให้แน่ใจว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและเจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง

สถานที่ของอาคารรัฐสภาทั่วทุกบริเวณได้รับการฆ่าเชื้อและมีการตรวจคัดกรอง เช่น วัดอุณหภูมิร่างกายเมื่อเข้าสู่รัฐสภา และจัดเตรียมเครื่องมือทางการแพทย์เพื่อป้องกัน เช่น หน้ากากอนามัยและน้ำยาฆ่าเชื้อ อีกทั้งยังมีการหมุนเวียนการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เพื่อลดความแออัดในการเข้ามาปฏิบัติงานในรัฐสภาและมีการอนุญาตให้มีการทำงานแบบทางไกล (Work from home) และมีการจัดหาวัคซีนรวมทั้งแนวทางการรักษาที่เหมาะสมให้กับเจ้าหน้าที่ ในขณะเดียวกันแนวทางที่สองคือการให้การสนับสนุนทางเทคนิคแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอียิปต์ในการออกกฎหมายที่สำคัญ เพื่อสนับสนุนความพยายามของอียิปต์ในการต่อสู้กับการระบาดของเชื้อไวรัสดังกล่าว

มาตรการดังกล่าวที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอียิปต์นำมาใช้ได้ส่งผลให้การประชุมรัฐสภายังคงดำเนินได้อย่างต่อเนื่องสามารถสนับสนุนงานด้านกฎหมายในห้วงวิกฤตนี้ นอกจากนี้ อียิปต์ยัง

สามารถจัดการเลือกตั้งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้สำเร็จท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่ปกตินี้เพื่อการรักษาไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตย อีกทั้งพิสูจน์ให้เห็นถึงความเข้มแข็งในการเผชิญกับวิกฤตที่เกิดขึ้น

ในประเด็นวิกฤตสิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นภัยคุกคามที่ใหญ่ที่สุดของโลก กำลังเผชิญอยู่ ในบริบทนี้ อียิปต์มีความพยายามอย่างเต็มที่ในการเผชิญหน้ากับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศทั้งในระดับชาติและระดับนานาชาติ ส่งผลให้มีการจัดการประชุม COP27 ที่มีความโดดเด่นและยิ่งใหญ่ที่สุดในโลกตั้งแต่วันที่ ๗ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ เมืองชาร์ม เอล-ชีค

สภาผู้แทนราษฎรอียิปต์และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอียิปต์ ไม่ได้นิ่งเฉยกับความท้าทายที่มีอยู่นี้ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอียิปต์ได้ให้การสนับสนุนทางเทคนิคในการออกกฎหมายจำนวน ๑ ชุด เพื่อเป้าหมายในการเปลี่ยนเป็นเศรษฐกิจสีเขียว การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและเผชิญหน้ากับปรากฏการณ์นี้ สภาผู้แทนราษฎรอียิปต์เชื่อมั่นเป็นอย่างยิ่งในการให้ความสำคัญของการมีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิดของสมาชิกรัฐสภาในการประชุมสุดยอดด้านสภาพอากาศที่จะเกิดขึ้นในอียิปต์

สภาผู้แทนราษฎรอียิปต์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐสภานอกรอบการประชุมสุดยอดว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ COP27 ซึ่งการประชุมในกรอบของรัฐสภาในครั้งนี้จะเปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาได้รับข้อมูลโดยตรงเกี่ยวกับประเด็นหลักและแนวทางของ COP27 และมีโอกาสได้หารือกับตัวแทนของหน่วยงานรัฐบาลที่มีอำนาจ ซึ่งการจัดประชุมดังกล่าวจะอยู่ภายใต้การดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอียิปต์

๗. การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ความยืดหยุ่นของสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโปแลนด์ในการเผชิญกับวิกฤตการณ์ด้านมนุษยธรรมและสุขภาพ (Resilience of the Sejm of the Republic of Poland in the face of humanitarian and health crises)”
โดยนาง Agnieszka KACZMARSKA เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโปแลนด์

นาง Agnieszka KACZMARSKA เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโปแลนด์ ได้อภิปรายเรื่อง “ความยืดหยุ่นของสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโปแลนด์ ในการเผชิญกับวิกฤตการณ์ด้านมนุษยธรรมและสุขภาพ (Resilience of the Sejm of the Republic of Poland in the face of humanitarian and health crises)” โดยมีใจความสำคัญดังนี้

การเสริมสร้างความยืดหยุ่นของหน่วยงานรัฐเป็นภารกิจที่สำคัญในระดับประเทศ ซึ่งปรับให้เข้ากับกลไกการทำงานในปัจจุบัน และเป็นการเสริมความแข็งแกร่งให้กับเครื่องมือในการรับมือกับเหตุการณ์ฉุกเฉินหรือวิกฤตในอนาคต

ในช่วงที่ผ่านมาสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโปแลนด์และรัฐบาลสาธารณรัฐโปแลนด์เผชิญกับวิกฤตการณ์มากมาย อาทิ วิกฤตด้านสุขภาพการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 ในช่วงต้นปี ๒๕๖๓ มีมาตรการทางกฎหมายเพื่อปกป้องสุขภาพพลเมือง และการรักษาสุขภาพการปฏิบัติงานสำหรับสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ให้มีการดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ครั้งแรกของสภาผู้แทนราษฎรรัฐสภาสาธารณรัฐโปแลนด์ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ในประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อส่งเสริมเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและสร้างกฎหมายเพื่อดูแลทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด เช่น ฝืนน้ำ ฝืนป่า ทั้งนี้ วิกฤตการณ์ด้านมนุษยธรรมที่เกิดขึ้นจากการรุกรานของรัสเซียต่อยูเครนเป็นบททดสอบที่ใหญ่ที่สุดของรัฐสภาสาธารณรัฐโปแลนด์

เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ประชาชนชาวยูเครนเผชิญกับสงคราม การโจมตีทางทหารนำมาซึ่งความโหดร้าย ความเจ็บปวด และความทุกข์ทรมาน ผู้คนมากกว่า ๑๐.๕ ล้านคน ได้ข้ามพรมแดนของยูเครนไปพื้นที่ต่าง ๆ และประชาชนชาวยูเครนกว่า ๖.๗๒ ล้านคน ได้ข้ามพรมแดนมาที่สาธารณรัฐโปแลนด์ ชาวโปแลนด์หลายล้านคนเตรียมที่พักพิงสำหรับผู้ลี้ภัย โดยผู้ลี้ภัยส่วนใหญ่เป็นสตรีและเด็ก เมื่อเผชิญกับสงครามที่โหดร้ายเช่นนี้ สภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโปแลนด์ประณามการกระทำของรัสเซียและให้การสนับสนุนยูเครน รวมถึงการกระชับความร่วมมือระหว่างรัฐสภาระหว่างประเทศเพื่อสนับสนุนยูเครน

การประกาศกฎหมายเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เกี่ยวกับการช่วยเหลือพลเมืองยูเครนที่ได้รับผลกระทบจากสงคราม การสนับสนุนผู้ลี้ภัยจากยูเครนในด้านของการจ้างงาน การศึกษา หรือการดำเนินธุรกิจและการประกอบวิชาชีพ สามารถเข้าถึงการบริการด้านสุขภาพ สังคม และครอบครัว การสนับสนุนทางการเงินแก่พลเมืองโปแลนด์ที่ให้ที่พักพิงแก่ผู้ลี้ภัย

ความร่วมมือด้านการทูตรัฐสภาเพื่อช่วยเหลือยูเครน รวมถึงการประชุมกับประธานรัฐสภาของออสเตรเลีย ฝรั่งเศส แคนาดา ลิทัวเนีย ลัตเวีย มอลโดวา เยอรมนี นิวซีแลนด์ โรมานี สโลวีเนีย ฮังการี สหรัฐอเมริกา และตุรกี ในประเด็นการจัดการผู้ลี้ภัยจากยูเครน และการผลักดันของประธานคณะสตรีแห่งรัฐสภาสหภาพยุโรป โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นการจัดการของผู้ลี้ภัย ผู้หญิง เด็ก และผู้สูงอายุจากยูเครน การบูรณาการและการจัดการปัญหาสังคม เช่น การเข้าถึงความช่วยเหลือทางสังคม ตลาดแรงงาน ระบบการศึกษา และการดูแลสุขภาพ เป็นต้น

สำหรับการรับมือการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 สภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโปแลนด์ตอบสนองอย่างรวดเร็ว โดยอนุญาตให้ปฏิบัติงาน ณ ที่พักอาศัย เพื่อให้การปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง การจัดตั้งระบบลงคะแนนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์สำหรับสมาชิกรัฐสภา นอกจากนี้ระบบการสื่อสารอิเล็กทรอนิกส์ได้นำมาใช้กับการประชุม การบรรยายสรุป การสัมมนาและกิจกรรมความร่วมมือระหว่างประเทศ

สภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโปแลนด์มีความสามารถรับมือกับวิกฤตการณ์ได้ทุกประเภท ด้วยการดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพ และความร่วมมือระหว่างรัฐสภาระหว่างประเทศ ในการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศเพื่อจกั้กได้จัดการกับวิกฤติและหาแนวทางป้องกันได้อย่างรวดเร็ว

๘. การนำเสนอประเด็น เรื่อง “ประมวลจรรยาบรรณ (Code of Conduct)”

โดยนาย Liam LAURENCE SMYTH เลขาธิการสภาสามัญสหราชอาณาจักร

นาย Liam LAURENCE SMYTH เลขาธิการสภาสามัญสหราชอาณาจักร นำเสนอประเด็น เรื่อง “ประมวลจรรยาบรรณ (Code of Conduct)” โดยมีใจความสำคัญดังนี้

ประมวลจรรยาบรรณและคณะกรรมการวินัยกลาง

คณะกรรมการวินัยกลางเป็นผู้พิจารณาทบทวนประมวลจรรยาบรรณ ในรายงานฉบับแรก ของปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการวินัยกลางให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับ ประมวลกฎหมายฉบับปรับปรุงซึ่งส่งเสริมค่านิยม ทศนคติ และแนวปฏิบัติที่เหมาะสม ในรัฐสภาสหราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการวินัยกลางได้เผยแพร่ รายงานฉบับที่สองเกี่ยวกับระเบียบปฏิบัติ ซึ่งมีข้อมูลแบบละเอียดเกี่ยวกับระเบียบปฏิบัติของรัฐสภาสห- ราชอาณาจักรที่รวมอยู่ในเอกสารฉบับเดียว ในวันเดียวกันนั้น คณะกรรมการวินัยกลางได้เผยแพร่ข้อเสนอ สุดท้ายเกี่ยวกับประมวลจรรยาบรรณในรายงานฉบับที่สาม

ในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ รัฐบาลได้รับรองข้อเสนอของคณะกรรมการวินัยกลาง รัฐบาล ยังคงมีข้อกังวลว่าควรควบคุมข้อกำหนดของสัญญาการจ้างงานระหว่างสมาชิกรัฐสภากับหน่วยงาน ภายนอก รัฐบาลสนับสนุนกฎหมายที่เสนอห้ามมิให้สมาชิกรัฐสภาทำงานที่ได้รับค่าจ้างเพื่อให้บริการในฐานะที่ ปรีกษาหรือนักยุทธศาสตร์รัฐสภา และการรับงานภายนอกนั้นควรดำเนินการภายใต้ “ขอบเขตที่ สมเหตุสมผล” เท่านั้น

ประมวลแนวปฏิบัติและหน่วยงานรับร้องเรียนและร้องทุกข์อิสระ

หลักประมวลแนวปฏิบัติกำหนดแนวทางที่ทุกคนควรได้รับการปฏิบัติ และวิธีที่ทุกคนควร ปฏิบัติต่อผู้อื่น เคารพและเห็นคุณค่าของทุกคน : การกลั่นแกล้ง การล่วงละเมิด และการประพฤติผิด ทางเพศไม่ควรได้รับการยอมรับ หากคุณเคยประสบกับการกลั่นแกล้ง การล่วงละเมิด หรือการประพฤติ ผิดทางเพศ ขอแนะนำให้รายงานและขอความช่วยเหลือโดยติดต่อได้ตามช่องทางดังต่อไปนี้

- บริการแนะนำการประพฤติผิดทางเพศโดยอิสระ
- บริการรายงานการกลั่นแกล้งและการล่วงละเมิดอิสระ

หน่วยงานรับร้องเรียนและร้องทุกข์อิสระ (IGCS)

หน่วยงานอิสระของรัฐสภาเพื่อจัดการข้อร้องเรียนเรื่องการกลั่นแกล้ง การล่วงละเมิด หรือการประพฤติผิดทางเพศ ทั้งในรูปแบบเป็นทางการและไม่เป็นทางการ โดยให้คำแนะนำและการสนับสนุนแก่สมาชิกรัฐสภา หากมีข้อร้องเรียน บุคคลนั้นจะได้รับการประเมินโดยผู้ตรวจสอบอิสระว่าการร้องเรียนเป็นไปตามเกณฑ์หน่วยงาน IGCS จะดำเนินการสอบสวนอย่างเต็มรูปแบบรวมถึงการสอบพยาน และรายงานไปยังผู้บังคับบัญชาตามสายงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการวินัยกลางของรัฐสภา (Parliamentary Commissioner for Standards) มีหน้าที่รับผิดชอบในการสอบสวนโดยอิสระและเป็นกลาง ซึ่งรวมถึงการดูแลการสอบสวนข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการล่วงละเมิด การกลั่นแกล้ง หรือการประพฤติผิดทางเพศ และการตัดสินว่าข้อร้องเรียนดังกล่าวควรได้รับการพิจารณาหรือไม่ และกำหนดมาตรการลงโทษในกรณีการประพฤติผิดที่ร้ายแรง

๙. การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การปรับปรุงอาคารรัฐสภาราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ (The Renovation of the Dutch Parliament) โดยนาย Remco NEHMELMAN เลขาธิการวุฒิสภाराชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์

นาย Remco NEHMELMAN เลขาธิการวุฒิสภाराชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ได้อภิปรายเรื่อง “การปรับปรุงอาคารรัฐสภาราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ (The Renovation of the Dutch Parliament)” โดยมีใจความสำคัญดังนี้

ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ประกอบไปด้วย ๒ สภา คือวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งอาคารรัฐสภาทั้งสองแห่งตั้งอยู่ในเมืองเฮก มีชื่อเรียกอาคารว่า “Binnenhof complex” นอกจากนี้ยังเป็นที่ตั้งของกระทรวงกิจการทั่วไปด้วย ซึ่งห้องประชุมของวุฒิสภา ณ อาคาร Binnenhof เป็นห้องประชุมที่เก่าแก่ที่สุดในยุโรปที่ยังคงใช้อยู่

อย่างไรก็ตาม อาคารรัฐสภาเต็มไปด้วยข้อบกพร่องทางเทคนิคและโครงสร้าง จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงครั้งใหญ่เพื่อความปลอดภัยของผู้มาเยี่ยมชม และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมการทำงาน นอกจากนี้ การปรับปรุงครั้งนี้มีความสำคัญต่อการบำรุงรักษามรดกทางวัฒนธรรมในระยะยาวอีกด้วย

ข้อมูลการปรับปรุงอาคารรัฐสภาและกระบวนการกำกับดูแล ประกอบด้วย ๓ หัวข้อดังต่อไปนี้

- ๑) ความขัดแย้งระหว่างประวัติศาสตร์กับอนาคต
- ๒) ปัจจัยเวลา
- ๓) ความซับซ้อนของการเจรจากับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

อาคารรัฐสภาหลายแห่งทั่วโลกเป็นอาคารเก่าแก่ที่มีมูลค่ามหาศาล เช่นเดียวกับอาคารรัฐสภาของเนเธอร์แลนด์ การปรับปรุงใหม่คำนึงถึงลักษณะทางประวัติศาสตร์เกี่ยวกับการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม สิ่งนี้อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งกับด้านอื่น ๆ อาทิ รูปแบบอาคารที่ทันสมัย สิ่งอำนวยความสะดวกที่ทันสมัย เช่น ระบบสารสนเทศ การเข้าถึงอาคาร และสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ

ในด้านของปัจจัยเวลา การปรับปรุงครั้งใหญ่ต้องใช้เวลาหลายปีในการเตรียมการและการดำเนินการให้เสร็จ ในกรณีของเนเธอร์แลนด์ การตัดสินใจปรับปรุงอาคาร Binnenhof เกิดขึ้นเมื่อ ๗ ปีที่แล้วในปี ๒๕๕๘ ในขณะที่การเตรียมการเริ่มในปี ๒๕๕๙ คาดการณ์การปรับปรุงที่แล้วเสร็จไว้อย่างเป็นทางการในปี ๒๕๖๙

แผนงานการปรับปรุงอาคารรัฐสภาที่สร้างขึ้นในปี ๒๕๕๙ อาจล้าสมัยแล้วในขณะนี้ เนื่องจากสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนไป อาทิ เหตุการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 ซึ่งสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ณ ที่พักอาศัยและใช้แหล่งข้อมูลดิจิทัลมากขึ้น นอกจากนี้ กฎหมายและมาตรฐานเกี่ยวกับความปลอดภัย การเข้าถึงได้เปลี่ยนแปลงตลอดหลายปีที่ผ่านมา และจำนวนเจ้าหน้าที่รัฐสภาของวุฒิสภาเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญในช่วงสองปีที่ผ่านมา ทั้งหมดนี้มีผลกระทบต่อโครงการปรับปรุงซึ่งอาจมีผลตามมาในอนาคต

การปรับปรุงอาคารรัฐสภาของเนเธอร์แลนด์ทำให้เกิดความท้าทายบางประการเกี่ยวกับการกำกับดูแลและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่าง ๆ รัฐบาลเนเธอร์แลนด์เป็นเจ้าของอาคาร Binnenhof และจ่ายค่าปรับปรุง การปรับปรุงนี้อยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานอสังหาริมทรัพย์ของรัฐบาล นอกจากนี้ เทศบาลเมืองเฮกยังมีบทบาทสำคัญในด้านสถาปนิก

การปรับปรุงอาคารรัฐสภาเป็นหัวข้อที่เหมาะสมสำหรับการประชุมสมัชชาของรัฐสภา เพื่อหารือและแบ่งปันประสบการณ์และแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน เชื่อกันว่ารัฐสภาหลายแห่งประสบกับการปรับปรุงอาคารรัฐสภาในช่วงเวลาหนึ่ง ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการสภาเป็นหนึ่งในผู้รับผิดชอบในการกำกับดูแลในการปรับปรุงอาคารรัฐสภาด้วยกัน

๑๐. การนำเสนอประเด็นเรื่อง “บทบาทของเลขาธิการในการพิจารณางบประมาณของรัฐสภา: การรับรอง การใช้จ่าย และการตรวจสอบ (The role of the Secretary General in the budget of Parliament: adoption, spending and scrutiny)”

โดยนาย Silke ALBIN รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

นาย Silke ALBIN รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ได้อภิปรายเรื่อง “บทบาทของเลขาธิการในการพิจารณางบประมาณของรัฐสภา: การรับรอง การใช้จ่าย และการตรวจสอบ

(The role of the Secretary General in the budget of Parliament: adoption, spending and scrutiny)”
โดยมีใจความสำคัญดังนี้

๑. อะไรคือบทบาทของเลขาธิการในการรับรองงบประมาณของรัฐสภา ?

๒. การใช้จ่ายของรัฐสภามีการตัดสินใจอย่างไร ? เลขาธิการมีอำนาจควบคุม
การตัดสินใจในการใช้จ่ายหรือไม่ ?

๑) ข้อสังเกตเบื้องต้น

ตามมาตรา ๙ ของ Federal Budget Code (Bundeshaushaltsordnung) บทบาท
ของเจ้าหน้าที่งบประมาณเป็นอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการในฐานะหัวหน้าสำนักงานของสภาผู้แทนราษฎร
เยอรมนี (Bundestag) ตำแหน่งดังกล่าวมีอยู่ในทุกหน่วยงานที่ดูแลรายรับหรือรายจ่าย หากหัวหน้า
สำนักงานไม่สามารถทำหน้าที่นั้นด้วยตนเอง อาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่งบประมาณตามประโยคแรกของ
มาตรา ๙ (๑) ของพระราชบัญญัติ

งบประมาณของสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี (Bundestag) เป็นส่วนหนึ่งในงบประมาณของรัฐบาลกลาง
ซึ่งบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติการจัดตั้งงบประมาณของรัฐบาลกลาง (Budget Act – Haushaltsgesetz)
ซึ่งประกาศใช้เป็นประจำทุกปี งบประมาณของรัฐบาลกลางได้ถูกจำแนกและระบุเป็นหมายเลขงบประมาณ
หมายเลขงบประมาณของสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีคืองบประมาณที่ ๐๒ งบประมาณแต่ละรายการ
จะจำแนกออกตามลำดับเลขที่และจะมีการบริหารจัดการเป็นการภายใน เจ้าหน้าที่งบประมาณจะได้รับการ
แต่งตั้งให้เป็นผู้ดูแลงบประมาณ ตามวรรคที่สามของมาตรา ๙ (๒) ของพระราชบัญญัติงบประมาณ

๒) การร่างงบประมาณ

ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณของฝ่ายบริหารสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีแบ่งออกเป็น
สองขั้นตอนที่เรียกกันทั่วไปว่า ร่างของรัฐบาลและกระบวนการของรัฐสภา

๒.๑) ร่างของรัฐบาล

ขั้นตอนการยกร่างงบประมาณของรัฐบาลจะเริ่มต้นด้วยการร่างหนังสือเวียนจาก
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของรัฐบาลกลาง โดยปกติจะส่งออกในเดือนธันวาคม ซึ่งเป็นวงรอบหลัก
สำหรับงบประมาณใหม่ของปี โดยอาจจะประกอบไปด้วยการกำหนดระยะเวลาในขั้นตอนการร่างงบประมาณ
และข้อบ่งชี้เกี่ยวข้องกับขั้นตอนที่จะเกิดขึ้นในกระบวนการหรือการกำหนดเพดานสำหรับประเภท
ค่าใช้จ่ายเฉพาะ

สำนักงบประมาณของ Bundestag จะประเมินค่าของงบประมาณในนามของ
เลขาธิการ ตามด้วยการแจ้งเวียนภายใน (หนังสือเวียนของเลขาธิการ) ซึ่งลงนามโดยเลขาธิการและ
ส่งต่อไปยังฝ่ายบริหารงบประมาณเพื่อสั่งการให้ผู้ดูแลรวบรวมรายการค่าของงบประมาณและส่งไปยัง
สำนักงบประมาณเพื่อประกาศงบประมาณ ทั้งนี้ การประกาศงบประมาณจะประกอบด้วยปริมาณ
และคำอธิบายที่ชัดเจนของรายรับและรายจ่ายที่อาจเกิดขึ้น (ประมาณการรายรับและรายจ่าย)

เมื่อได้รายการค่าของงบประมาณเรียบร้อยแล้ว สำนักงบประมาณจะจัดทำร่างงบประมาณเสนอต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและประธานสภาผู้แทนราษฎร และอาจจะมีการหารือหากมีการแก้ไข และเมื่อแก้ไขเสร็จสิ้นจึงจะจัดส่งร่างงบประมาณดังกล่าวไปยังผู้รายงานเพื่อรายงานต่อคณะกรรมการเพื่อจัดทำร่างงบประมาณแผ่นดินประจำปี

หลังจากการพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการงบประมาณเรียบร้อยแล้ว ร่างงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจะถูกส่งให้กระทรวงการคลังของรัฐบาลกลางพิจารณาและอาจมีการหารือกับหน่วยงานที่ยื่นค่าของงบประมาณ ซึ่งบทบาทสำคัญในการเจรจានี้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีจะทำการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่งบประมาณในสังกัดของหน่วยงานเป็นผู้เข้าเจรจาเพื่อพูดคุยและตอบคำถามเกี่ยวกับรายรับและรายจ่ายทั้งหมดของสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี

เมื่อการเจรจาเสร็จสิ้น รัฐบาลกลางจะให้การรับรองร่างงบประมาณทั่วไป (ร่างงบประมาณของรัฐบาล) โดยมีหมายเลขงบประมาณที่ ๐๒ - งบประมาณของสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี - บรรจุอยู่ด้วย

๒.๒) กระบวนการของรัฐสภา

เมื่อการจัดทำร่างงบประมาณของรัฐบาลโดยกระทรวงการคลังเสร็จสิ้น กระบวนการงบประมาณของรัฐสภาจะตามมา โดยปกติกระบวนการนี้จะมีขึ้นในช่วงฤดูใบไม้ร่วงก่อนปีงบประมาณ และจะเป็นการพิจารณาในกระบวนการของรัฐสภาทั้งหมด เริ่มตั้งแต่การเสนอร่างงบประมาณ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่ออภิปรายในรัฐสภาและจะถูกส่งต่อไปพิจารณาในคณะกรรมการธิการงบประมาณเพื่อพิจารณาแก้ไข ซึ่งในขั้นนี้จะมีการเข้าให้รายละเอียดของการเสนองบประมาณของผู้แทนที่แต่งตั้งโดยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีเข้าชี้แจงก่อนที่ที่ประชุมคณะกรรมการธิการงบประมาณจะเห็นชอบส่งต่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร (Bundestag) เห็นชอบ/แก้ไข ต่อไป

๓. เลขาธิการมีส่วนร่วมในการควบคุมรายจ่ายในระดับใด ?

ตามวรรคสอง มาตรา ๙ (๒) ของ Federal Budget Code เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีมีอำนาจในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่งบประมาณ ปกป้องหารือและให้ความเห็น และมีอำนาจเด็ดขาดในการยับยั้งกระบวนการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการร่างงบประมาณของสำนักงานฯ

๑๑. การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การศึกษาวิจัยของรัฐสภา-ความคิดริเริ่มของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาแห่งสหพันธรัฐเนปาล (Parliamentary Research and Studies – An Initiative of the Federal Parliament Secretariat of Nepal)”
โดยนาย Bharat Raj GAUTAM เลขาธิการรัฐสภาสหพันธรัฐเนปาล

นาย Bharat Raj GAUTAM เลขาธิการรัฐสภาสหพันธรัฐเนปาล ได้นำเสนอประเด็นอภิปราย โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

รัฐสภาสหพันธรัฐเนปาลเป็นระบบสองสภา ได้แก่ สภาผู้แทนราษฎร (สภาล่าง) และสภาแห่งชาติ (สภาสูง) การวิจัยนี้เป็นการศึกษาแนวโน้มการเป็นผู้แทนสตรีในรัฐสภาของเนปาลตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน ซึ่งในปัจจุบัน ผู้แทนสตรีมีสัดส่วนร้อยละ ๓๓ รวมกันสองสภา ซึ่งต่ำกว่าปี ๒๕๓๓ ถึงร้อยละ ๑๐ จากผลการศึกษาพบว่าสมาชิกรัฐสภาที่เป็นสตรีจากพรรคร่วมรัฐบาลและพรรคฝ่ายค้านมีจุดยืนที่เป็นเสียงเดียวกันในประเด็นของสตรีที่ว่าด้วยการกำหนดสิทธิเท่าเทียมกันในสภา การยกระดับการเป็นผู้แทนและการได้รับบทบาทนำในรัฐสภา ส่งผลให้ในปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ คณะกรรมาธิการ ๙ คณะ จากทั้งหมด ๑๖ คณะมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นสตรีทำหน้าที่ประธานกรรมาธิการ จะเห็นได้ว่า ผู้แทนสตรีได้รับการดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีหรือรองประธานาธิบดีของประเทศ ประธานหรือรองประธานรัฐสภา รวมถึงประธานหรือรองประธานคณะกรรมาธิการของรัฐสภาเนปาลตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาเนปาลได้ทำการศึกษาเกี่ยวกับวิธีการในการกำกับดูแลของคณะกรรมาธิการ รวมทั้งติดตามการศึกษาภาคสนาม อีกทั้ง ศึกษากรณีและกระบวนการฟ้องร้องในรัฐสภาแห่งชาติโดยอ้างอิงเปรียบเทียบกับกรณีที่เกิดขึ้นทั่วโลก ปัจจุบันมีการวางแผนที่จะทำการวิจัยเกี่ยวกับ “คำและภาษาที่ไม่เหมาะสมของรัฐสภา” ซึ่งเป็นประเด็นที่ถกเถียงกันมากที่สุดหลายครั้งในรัฐสภา รวมถึงเรื่องของ “ผลประโยชน์ทับซ้อนของสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่” นอกจากนี้ มีการวางแผนที่จะศึกษาแนวปฏิบัติที่เป็นสากลในการเสนอร่างกฎหมายที่เอื้อประโยชน์ส่วนตัวของสมาชิกในระบบรัฐสภาจนถึงปัจจุบัน สำนักเลขาธิการรัฐสภาเนปาลไม่ได้ดำเนินการในการเอื้อประโยชน์ต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการเสนอร่างกฎหมายที่เอื้อประโยชน์ส่วนตนเช่นกัน

รัฐสภาเนปาลมีการดำเนินการที่คล้ายคลึงกับระบบรัฐสภาเวสต์มินสเตอร์ (West-Minster Parliamentary) โดยกว่าร้อยละ ๙๐ ของร่างกฎหมายจะถูกเสนอโดยคณะรัฐมนตรีและรัฐบาล ดังนั้น สมาชิกรัฐสภาอาจต้องทำงานอย่างหนักเพื่อแสวงหาข้อเสนอในการแก้ไขในร่างกฎหมายที่รัฐบาลเสนอ ซึ่งหากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่สามารถพิสูจน์ตามข้อเท็จจริงและหลักฐานได้ ข้อเสนอในการแก้ไขของสมาชิกจะไม่มีผลต่อร่างกฎหมายของคณะรัฐมนตรีและรัฐบาล ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้อง

การวิจัยและศึกษาของรัฐสภาเพิ่มมากขึ้นเพื่อช่วยให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแก้ไขร่างกฎหมายของรัฐบาลด้วยหลักฐานและข้อเท็จจริงที่น่าเชื่อถือ

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการวิจัยร่วมกัน สำนักงานเลขาธิการรัฐสภานาอาจทำการเชื่อมต่อห้องสมุดรัฐสภาเข้าด้วยกันผ่านเทคโนโลยี e-Library สำนักงานฯ อาจแบ่งปันข้อมูลเชิงลึกที่เกี่ยวกับวิธีการในการสำรวจงานวิจัยอิสระทางสังคมและวิธีที่มั่นใจได้ว่าผลการวิจัยอื่น ๆ มีความเป็นกลางและน่าเชื่อถือ สำนักงานฯ จะให้ความไว้วางใจนักวิจัยแต่ละคนและความเห็นของผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับกระบวนการของรัฐสภาได้อย่างไร เนื่องจากในบางครั้งหน่วยงานของรัฐบาลได้นำร่างกฎหมายเข้าสู่รัฐสภาโดยอ้างอิงจากการศึกษาของรัฐบาลเอง ในสถานการณ์เช่นนี้ รัฐสภาหรือคณะกรรมการธิการจำเป็นต้องมีการค้นคว้าวิจัยอิสระเกี่ยวกับร่างกฎหมายหรือไม่ ในกรณีของเนปาลหนทางยังคงอีกยาวไกลในการดำเนินการวิจัยต่อร่างกฎหมายแต่ละฉบับและทุกฉบับที่ถูกเสนอเข้าสู่รัฐสภาควรจะต้องอยู่ในการกำกับดูแลของคณะกรรมการรัฐสภา

๑๒. การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การกีดกันทางเพศ การคุกคามและความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภาของประเทศในทวีปแอฟริกา (Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Africa)”

โดย นาง Penelope TYAWA รองเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐแอฟริกาใต้

นาง Penelope TYAWA รองเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ได้นำเสนอบทอภิปราย เรื่อง “การกีดกันทางเพศ การคุกคามและความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภาของประเทศในทวีปแอฟริกา (Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Africa)” โดยมีใจความสำคัญดังนี้

รายงานฉบับนี้เป็นการศึกษาในระดับภูมิภาค โดยความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภาและสหภาพรัฐสภาแอฟริกาที่มุ่งศึกษาในประเด็นการกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิดทางเพศและความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภาแอฟริกา เนื่องจากผลกระทบรุนแรงต่อสตรีทางการเมืองหรือในรัฐสภาทุกรูปแบบมีสาเหตุมาจากความต้องการกีดกันไม่ให้สตรีมีส่วนร่วมทางการเมืองหรือเรียกร้องสิทธิสตรี รวมไปถึงการใช้อำนาจ ขู่ข่มขู่และการไม่ให้ปัจเจกบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่เป็นสตรีมีส่วนร่วมทางการเมือง

โครงสร้างเชิงปทัสฐาน (กรอบบรรทัดฐาน) ที่มีผลผูกพันต่อรัฐและรัฐสภา

- พิธีสารเกี่ยวกับกฎบัตรแอฟริกันว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและสิทธิของผู้คนด้านสิทธิสตรีในแอฟริกา
- กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง
- อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ

- เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕ : บรรลุความเท่าเทียมระหว่างเพศ และเสริมอำนาจให้แก่สตรีและเด็กหญิง

- อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน
- รายงานความรุนแรงต่อสตรีทางการเมืองโดยผู้รายงานพิเศษของสหประชาชาติเรื่องความรุนแรง

ต่อสตรี : สาเหตุและผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๑

- ร่างข้อมติในการประชุมใหญ่สมัชชาสหประชาชาติ การเร่งรัดความพยายามในการปกป้องและขจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็กในทุกรูปแบบ: การล่วงละเมิดทางเพศ พ.ศ. ๒๕๖๑

รายงานการศึกษาของสหภาพรัฐสภา

สหภาพรัฐสภาได้ทำการศึกษาในเรื่องความรุนแรงต่อสตรีโดยได้ทำการสำรวจในระดับนานาชาติครั้งแรกเมื่อปี ๒๕๕๙ และการสำรวจในระดับภูมิภาคยุโรปเมื่อปี ๒๕๖๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ถูกทำร้าย เพื่อหาข้อมูลและแสดงข้อมูลเพิ่มเติมมากขึ้น เพื่อคำนึงถึงสตรีในรัฐสภาตลอดจนเพื่อสร้างความตระหนักและกระตุ้นให้รัฐสภาแก้ไขปัญหาดังกล่าว

การสำรวจในระดับภูมิภาคแอฟริกา ได้ข้อมูลจากการสัมภาษณ์แบบไม่เปิดเผยข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ ประกอบด้วย สตรี ๒๒๔ คนจากประเทศในทวีปแอฟริกา ๕๐ ประเทศ สมาชิกรัฐสภาสตรีจำนวน ๑๓๗ คน และเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีจำนวน ๘๗ คน

ผลการศึกษา

๑. ความรุนแรงทางด้านจิตใจ ประกอบด้วย ลักษณะท่าทางทั้งหมด การกระทำ คำพูด ข้อความและภาพลักษณ์ที่ทำร้าย ดูหมิ่นศักดิ์ศรีของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลโดยส่งผลกระทบต่อจิตใจรวมไปถึง ทำให้เกิดการเชื่อฟังและควบคุมจิตใจของบุคคลเหล่านั้น

๒. พฤติกรรมกีดกันทางเพศหรือคำพูดเหยียดเพศ พฤติกรรมหรือคำพูดที่ส่งผลกระทบต่อโดยตรงต่อบุคคลในเรื่องเพศสภาพซึ่งมีจุดประสงค์ที่จะลดคุณค่าและเกียรติยศ

๓. ผู้ถูกสัมภาษณ์ร้อยละ ๘๐ เคยถูกกระทำรุนแรงทางด้านจิตใจ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

- ร้อยละ ๖๗ เป็นเหยื่อของการพูดเหยียดเพศ
- ร้อยละ ๔๖ เป็นเหยื่อของการถูกโจมตีทางเพศในรูปแบบออนไลน์
- ร้อยละ ๔๒ ได้รับคำขู่ฆ่า คำขู่ข่มขืน คำขู่ทำร้าย
- ร้อยละ ๓๙ เผชิญกับการข่มขู่

๔. ความรุนแรงทางเพศ ทางร่างกายและทางเศรษฐกิจ

- การล่วงละเมิดทางเพศ รูปแบบของคำพูดล่วงเกินหรือลักษณะการแสดงออกทางกายที่มีจุดประสงค์ทางเพศ เช่น การสัมผัสร่างกาย คำพูดที่ส่อเสียดในทางเพศ หรือการร้องขอการกระทำ

ที่ไม่สมควรซึ่งมีจุดประสงค์เพื่อดูหมิ่นเหยียดหยามเกียรติ โดยเฉพาะเมื่อการกระทำดังกล่าว เป็นลักษณะของการข่มขู่ ดูหมิ่น ประทุษร้าย หรือล่วงละเมิด

- การข่มขู่กรรโชกทางเพศหรือการเรียกร้องทางเพศ เป็นสถานการณ์ที่มีการใช้อำนาจ ในทางที่ผิดเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากผู้อื่นและการได้รับผลประโยชน์โดยใช้เรื่องทางเพศ เพื่อแลกเปลี่ยนกับสิ่งตอบแทนที่บุคคลผู้มีอำนาจเสนอให้

- ความรุนแรงทางเศรษฐกิจ การใช้อุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการเงินหรือการปลดจาก ตำแหน่งเป็นวิธีในการควบคุมบุคคล ซึ่งส่วนมากจะเป็นการทำลายทรัพย์สินหรือทำให้เกิดภัยอันตราย ต่อการดำเนินชีวิตในรูปแบบของการข่มขู่คุกคาม

- ร้อยละ ๓๙ ต้องเผชิญกับความรุนแรงทางเพศ

- ร้อยละ ๔๐ ถูกล่วงละเมิดทางเพศ

- ร้อยละ ๙ ได้รับผลกระทบจากการข่มขู่กรรโชกทางเพศ

- ร้อยละ ๒๓ ประสบกับความรุนแรงทางร่างกาย

- ร้อยละ ๒๙ ประสบกับความรุนแรงทางเศรษฐกิจ

การเปรียบเทียบข้อมูลในระดับโลกและระดับภูมิภาคยุโรป

- อัตราร้อยละของความรุนแรงทางด้านจิตใจต่อสมาชิกรัฐสภาสตรีมีความเท่ากันทั้งสามภูมิภาค

- ระดับของความรุนแรงทางกายภาพและความรุนแรงทางการเงินในการศึกษาในภูมิภาค

แอฟริกาสูงเท่ากับระดับโลก

- ระดับของความรุนแรงทางเพศต่อสมาชิกรัฐสภาสตรีในภูมิภาคแอฟริกาสูงกว่าภูมิภาค

ยุโรปและระดับโลก

ผู้ก่อเหตุความรุนแรง

สมาชิกรัฐสภาที่เป็นบุรุษคือผู้ก่อเหตุเป็นลำดับแรก สมาชิกรัฐสภาที่เป็นบุรุษจากพรรคการเมือง ฝ่ายตรงข้ามคือผู้ก่อเหตุกลุ่มแรกตามมาด้วยสมาชิกรัฐสภาที่เป็นบุรุษจากพรรคเดียวกันนอกจากนี้ ร้อยละ ๔๔ ของการโจมตีทางด้านเพศในรูปแบบออนไลน์มาจากกลุ่มบุคคลหรือกลุ่มบุคคลนิรนาม ร้อยละ ๓๐ ของการข่มขู่ซึ่งเป็นการกระทำความผิดของกลุ่มบุคคลสาธารณะโดยเฉพาะในการลงสมัครรับเลือกตั้ง ร้อยละ ๕๒ ของคำขู่มาจากประชาชน กลุ่มทหาร กลุ่มผู้ก่อการร้ายและกลุ่มบุคคลนิรนาม

สถานที่ที่สมาชิกรัฐสภาสตรีประสบกับความรุนแรง ได้แก่ รัฐสภาซึ่งเป็นสถานที่ทำงาน โดยมีข้อมูลดังนี้

- ร้อยละ ๘๓ เป็นการกระทำที่ล่วงละเมิดทางเพศ

- ร้อยละ ๗๘ เป็นพฤติกรรมกรรโชกทางเพศ

- ร้อยละ ๔๐ เป็นการกระทำความรุนแรงทางกายภาพ

นอกจากนี้ จะพบความรุนแรงต่าง ๆ บนแพลตฟอร์มการสื่อสารรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (อินเทอร์เน็ต สื่อสังคม) ในที่ทำงาน ในชุมชนตลอดจนในการดำเนินชีวิตส่วนตัว

รูปแบบที่หลากหลายของการเลือกปฏิบัติ

เหตุการณ์เกี่ยวกับความรุนแรงจะเพิ่มสูงขึ้นในกลุ่มคนดังต่อไปนี้

- สมาชิกรัฐสภาสตรีที่พำนักอาศัยอยู่กับผู้พิการ สตรีที่อายุน้อยกว่า ๔๐ ปี สตรีที่ไม่ได้แต่งงาน และสตรีจากชนกลุ่มน้อย

- สมาชิกรัฐสภาสตรีจากพรรคการเมืองฝ่ายตรงข้ามในประเทศผู้ที่เรียกร้องสิทธิสตรีและความเท่าเทียมระหว่างบุรุษและสตรี

การกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิดทางเพศและความรุนแรงต่อเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรี ความรุนแรงและผู้กระทำความผิด

- ความรุนแรงทางจิตใจ

ร้อยละ ๕๖ ของเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีที่ถูกสัมภาษณ์ตกเป็นเหยื่อของการพูดเหยียดเพศ

ร้อยละ ๓๘ รายงานว่าถูกล่วงละเมิดทางจิตใจ ถูกกลั่นแกล้งเกี่ยวกับการทำงานในรัฐสภา

- ความรุนแรงทางเพศ

ร้อยละ ๔๕ รายงานว่าโดนล่วงละเมิดทางเพศในที่ทำงาน

ร้อยละ ๑๘ ได้รับการข่มขู่กรรโชกทางเพศหรือการเรียกร้องทางเพศผู้กระทำความผิดคือ

เพื่อนร่วมงานในรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาบุรุษ

การเปรียบเทียบข้อมูลในระดับภูมิภาคยุโรป

- อัตราร้อยละของความรุนแรงทางด้านจิตใจและทางการเงินที่เจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรี

ในภูมิภาคแอฟริกาเผชิญมีระดับสูงกว่าในภูมิภาคยุโรป

- อัตราร้อยละของความรุนแรงทางเพศสูงกว่า

- อัตราร้อยละของความรุนแรงทางกายภาพมีความคล้ายคลึงกัน

การรายงานเกี่ยวกับความรุนแรงที่เกิดขึ้นมีน้อยมาก

- สมาชิกรัฐสภาสตรีร้อยละ ๒๗ และเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีร้อยละ ๓๓ รายงานเกี่ยวกับการ

โดนตบตีหรือผลักใส

- สมาชิกรัฐสภาสตรีร้อยละ ๗ และเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีร้อยละ ๑๓ รายงานเกี่ยวกับการ

ถูกล่วงละเมิดทางเพศ

- เจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีร้อยละ ๑๒ ที่ตกเป็นเหยื่อของการล่วงละเมิดทางจิตใจ รายงานต่อ

หน่วยงานที่มีอำนาจในรัฐสภา

ผลกระทบเกี่ยวกับความรุนแรง

- ดูหมิ่นศักดิ์ศรีและลดทอนสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาสตรีและเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีตลอดจนส่งผลกระทบทั้งทางร่างกายและจิตใจ
- ทำให้ความไม่เท่าเทียมทางเพศเพิ่มมากขึ้น
- ทำให้เกิดความล้มเหลว การหมิ่นประมาทและทำลายสภาวะแวดล้อมในการทำงาน
- ลดทอนการมีส่วนร่วมและอำนาจของสตรีทางการเมือง
- บ่อนทำลายแนวคิดการเป็นผู้แทนของปวงชน การมีส่วนร่วมในรัฐสภาและระบอบประชาธิปไตยทั้งหมด

การแก้ปัญหา

นโยบายภายในรัฐสภาเพื่อรับมือกับความรุนแรงทางเพศ

- นโยบายที่ชัดเจน
- การมีหน่วยงานให้คำปรึกษาและสนับสนุน
- การมีกลไกการร้องเรียนและการสอบสวน
- บทลงโทษ
- การฝึกอบรมสำหรับทุกคนที่ปฏิบัติงานในรัฐสภา

คู่มือของสหภาพรัฐสภา

- เพื่อสนับสนุนและเป็นเครื่องมือช่วยเหลือให้การกีดกันทางเพศและความรุนแรงต่อสตรียุติลง
- มีข้อมูลเกี่ยวกับการให้คำปรึกษาและแนวทางการปฏิบัติ
- มีตัวอย่างจากรัฐสภาหลายแห่งทั่วโลก
- พัฒนาข้อมูลจากรัฐสภาหลายแห่งและผู้เชี่ยวชาญจำนวนมาก

ตัวอย่างจากรัฐสภาแอฟริกา

- เซียร์รา ลีโอน: นโยบายเกี่ยวกับเรื่องเพศสำหรับข้าราชการมีการกล่าวโทษการล่วงละเมิดทางเพศและยกตัวอย่างให้เห็นเป็นรูปธรรม
- ยูกันดา: คู่มือนโยบายทรัพยากรบุคคลได้ให้คำนิยาม ข้อห้ามและการลงโทษเกี่ยวกับการล่วงละเมิดทางเพศ
- กลไกในการรับเรื่องราวร้องทุกข์และการสอบสวนเกี่ยวกับการล่วงละเมิดทางเพศปรากฏอยู่ในรัฐสภาเซียร์รา ลีโอน แอฟริกาใต้ ยูกันดาและแซมเบีย ซึ่งมีกระบวนการแตกต่างกันตามผู้ถูกกล่าวโทษว่าเป็นสมาชิกรัฐสภาหรือเจ้าหน้าที่รัฐสภา

กลไกที่ช่วยส่งเสริมการแก้ไข้ปัญหา

- เพิ่มจำนวนสตรีและความเป็นผู้นำหนึ่งใจเดียวกันในรัฐสภา
- การประชุมของสมาชิกรัฐสภาสตรีเพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ สนับสนุนให้กำลังใจซึ่งกันและกันระหว่างเพื่อนสมาชิกรัฐสภาสตรีตลอดจนหาหนทางแก้ไข้ปัญหาและนำเสนอประเด็นเกี่ยวกับความรุนแรงทางเพศในรัฐสภา
- การประชุมบางการประชุมจะช่วยเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีได้ ควรมีการแยกการประชุมสำหรับเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรี
- ให้สมาชิกรัฐสภาที่เป็นบุรุษมีส่วนร่วมในเรื่องนี้ โดยสร้างความตระหนักว่าปัญหานี้เป็นเรื่องของทุกคนทั้งชายและหญิง
- ความเป็นหุ้นส่วนและองค์กรภาคประชาสังคม

สิ่งพิมพ์เกี่ยวกับรายงานการศึกษา

- เดือนมกราคม ๒๕๖๕ สหภาพรัฐสภาตีพิมพ์สรุปข่าวเกี่ยวกับรัฐสภาแอฟริกายอมรับ การเรียกร้องของสหภาพรัฐสภาในการขยายผลการศึกษารื่องเพศ โดยสามารถติดตามได้จาก <https://www.ipu.org/news/news-in-brief/2002-01/african-parliaments-talk-openly-about-sexism>

ตัวอย่างในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ รัฐสภาแอฟริกาใต้ โดยรักษาการเลขาธิการรัฐสภาและ คณะทำงานเกี่ยวกับสตรีและสิทธิรื่องเพศ (คณะทำงานประกอบด้วยเจ้าหน้าที่รัฐสภา) ร่วมกัน จัดสัมมนาในรูปแบบออนไลน์สำหรับเจ้าหน้าที่รัฐสภาเพื่อต่อสู้เรื่องความรุนแรงต่อสตรี สหภาพรัฐสภา ได้นำเสนอรายงานภูมิภาคแอฟริกาและคู่มือ

มีการวางแผนสำหรับปี ๒๕๖๕ อีกหลายรายการรวมถึงการจัดสัมมนาในสาธารณรัฐแอฟริกากลางจัดโดยสหภาพรัฐสภาแอฟริกา

- การสัมมนาในระดับภูมิภาคสำหรับรัฐสภาแอฟริกาหัวข้อ “ป้องกันและตอบโต้ความรุนแรงต่อสตรีในทางการเมืองและในรัฐสภา” จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงโลเม สาธารณรัฐโตโก โดยความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภา สหภาพรัฐสภาแอฟริกา และรัฐสภาโตโก ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐสภาแอฟริกาได้ตรวจสอบระดับความรุนแรงต่อสตรีในทางการเมืองและในรัฐสภา เป็นเวทีเพื่อหาทางออกเกี่ยวกับกฎหมาย กฎระเบียบและนโยบายที่รัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาควรปรับปรุงและบังคับใช้เพื่อยกระดับให้สตรีมีส่วนร่วมทางการเมืองตลอดจนช่วยให้สภาพแวดล้อมภายในองค์กรนิติบัญญัติปราศจากความรุนแรงทางเพศ

- นอกจากนี้ ภายในหนึ่งปีหลังจากการตีพิมพ์รายงานการศึกษาจัดทำโดยสหภาพรัฐสภาและสหภาพรัฐสภาแอฟริกา การสัมมนาจะเป็นการประเมินและติดตามในเบื้องต้นว่ารัฐสภาได้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างไร คณะผู้แทนรัฐสภาจะนำเสนอว่ารัฐสภาของประเทศตนได้นำรายงาน

การศึกษาไปจัดการเรื่องความรุนแรงทางเพศอย่างไร ความท้าทายและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในเรื่องดังกล่าวจะสะท้อนในการนำเสนออย่างสุขุมรอบคอบ.

**๑๓. การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ความสามารถของรัฐสภาในการเผชิญวิกฤตต่าง ๆ
(The ability of the parliaments in facing various crises)”
โดยนาย Mahmoud Etman เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์**

นาย Mahmoud Etman เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ ได้นำเสนอ
บทอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

สมาคมเลขาธิการรัฐสภาเป็นเวทีสำคัญภายใต้กรอบของสหภาพรัฐสภา เพื่อการปรึกษาหารือ
และการประสานงานระหว่างเลขาธิการรัฐสภา และแลกเปลี่ยนความเชี่ยวชาญด้านกฎหมายและทาง
เทคนิค จึงมีส่วนช่วยในการปรับปรุงงานและประสิทธิภาพของรัฐสภาระดับชาติ และบรรลุความร่วมมือ
ระหว่างกันมากขึ้น เพื่อเติมเต็มความต้องการและความหวังของประชาชน

ทั้งนี้ ขอแสดงความชื่นชมต่อบทบาทของนาย Najib El-Khadi ประธานสภาผู้แทนราษฎร
แห่งราชอาณาจักรโมร็อกโก และประธานสมาคมฯ และคณะทำงาน สำหรับการสนับสนุนและพัฒนากลไก
ความร่วมมือ และการทำงานร่วมกันระหว่างเลขาธิการรัฐสภาประเทศต่าง ๆ เพื่อให้สมาคมเลขาธิการรัฐสภา
บรรลุเป้าหมาย ส่งเสริมและขับเคลื่อนงานรัฐสภาระหว่างประเทศ

การประชุมในครั้งนี้อยู่ในช่วงที่สถานการณ์ทั่วโลกมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองและ
เศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว ซึ่งทำให้ฝ่ายนิติบัญญัติต้องจัดการรับมือกับปัญหาดังกล่าวด้วยความมีประสิทธิภาพ
และความเป็นมืออาชีพ ปัจจัยหลักในภาวะดังกล่าวคือ วิกฤตของการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19
ซึ่งเป็นความท้าทายอย่างมากต่อรัฐสภาทั่วโลก และยังคงมีผลกระทบอยู่ในปัจจุบัน

รัฐสภาทั่วโลกได้รับผลกระทบในทางลบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 เนื่องจาก
กฎระเบียบข้อบังคับด้านสุขภาพที่กำหนดโดยองค์การอนามัยโลก และหน่วยงานท้องถิ่นประเทศต่าง ๆ
เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 โดยได้จำกัดการประชุมรัฐสภาและการประชุม
คณะกรรมการต่าง ๆ ลดการประชุม ลดการเดินทางเข้าร่วมการประชุมของสมาชิกรัฐสภา ตลอดจน
ลดการเดินทางไปประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ ส่งผลให้ต้องประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ อย่างไรก็ตาม
วิกฤตครั้งนี้ไม่เหมือนกับวิกฤตอื่น ๆ คือเปิดโอกาสให้รัฐสภาเพิ่มพูนขีดความสามารถและพัฒนา
อุปกรณ์เทคโนโลยีใหม่ ๆ เพื่อจัดการรับมือกับวิกฤตและสถานการณ์ฉุกเฉิน ในบางประเทศที่แก้ไขปัญหา
เหล่านี้ได้ทำให้รัฐสภาสามารถประชุมผ่านระบบทางไกลหรือในหลากหลายสถานที่ได้ ในขณะที่ประเทศอื่น ๆ
ได้ปรับแก้ไขกฎหมาย เช่น การลดองค์ประชุมในการผ่านกฎหมาย และลดกระบวนการของรัฐสภา หรือ
ให้ลงมติผ่านทางไกลได้

รัฐสภาอื่น ๆ รวมทั้งรัฐสภาสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ ซึ่งมีวุฒิสภาเป็นหนึ่งในสองสภา ตัดสินใจให้มีการประชุมแบบกายภาพ แต่จำกัดจำนวนสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ในห้องประชุมและ ปฏิบัติตามมาตรการการเฝ้าระวัง การป้องกัน และควบคุมการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 เพื่อดำเนินงาน ได้แก่ การจัดประชุมวุฒิสภา และการจัดประชุมคณะกรรมการเฉพาะในเรื่องที่สำคัญ โดยปฏิบัติตาม มาตรการด้านสาธารณสุขเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 โดยการฆ่าเชื้อด้วยแอลกอฮอล์ ภายในห้องประชุมและบริเวณอาคารรัฐสภา การจัดเตรียมหน้ากากอนามัยและแอลกอฮอล์ เจลล้างมือ การฉีดวัคซีนและการรักษาพยาบาลที่จำเป็นให้กับสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่

นอกจากนี้ ยังได้ใช้มาตรการการเว้นระยะห่างระหว่างสมาชิกวุฒิสภาในระหว่าง การประชุมวุฒิสภาและการประชุมคณะกรรมการ โดยปฏิบัติตามการเว้นระยะห่าง และมาตรการ การป้องกันที่จำเป็น สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้ลดจำนวนชั่วโมงการทำงาน โดยนำระบบสลับ เปลี่ยนการเข้ามาทำงานมาปรับใช้ โดยคำนึงถึงกรณีที่มีความเสี่ยงมากที่สุดของโรคเรื้อรังและสตรีมีครรภ์ โดยไม่กระทบต่อการปฏิบัติงานที่จำเป็น สำหรับการเข้ามายังห้องประชุมของสื่อให้มีจำนวนลดลง โดยติดตามการประชุมได้ผ่านหน้าจอการถ่ายทอดสด

วุฒิสภาได้ดำเนินมาตรการเหล่านี้ตั้งแต่ในช่วงเริ่มต้นของการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 โดยมี ๒ แนวทาง คือ ๑) ดำเนินงานด้านกฎหมายและการกำกับดูแลในแง่ของการป้องกันการแพร่ระบาดของ โรคโควิด-19 โดยยึดตามรัฐธรรมนูญ เพื่อความปลอดภัยของสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ ๒) การพัฒนากลไกการทำงานที่จำเป็นเพื่อรับมือกับโรคโควิด-19 ตามนโยบายและมาตรการที่รัฐบาล ดำเนินการเกี่ยวกับวิธีรับมือกับโรคโควิด-19 และให้คำแนะนำที่จำเป็น ดังนั้น วุฒิสภาจึงได้อภิปราย หลายครั้งเกี่ยวกับนโยบายของรัฐในการจัดการกับโรคโควิด-19 พร้อมทั้งติดตามและประเมินมาตรการ ที่ดำเนินการโดยรัฐบาล

สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ยังได้จัดสรรงบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เพื่อสนับสนุนภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบมากที่สุด และจัดสรร เพิ่มเติมในงบประมาณทั่วไปของรัฐเพื่อลดผลกระทบของการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และ เพื่อพัฒนาการผลิตในทุกภาคส่วนเศรษฐกิจ นอกเหนือจากการให้เงินช่วยเหลือที่มอบให้กับการจ้างงาน เป็นกรณีพิเศษโดยวิธีการมอบเงินช่วยเหลือ ๒ ระยะ ในรอบ ๖ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๓ ถึง เดือนมีนาคม ๒๕๖๔ มาตรการเหล่านี้มีส่วนช่วยในการควบคุมวิกฤตและบรรเทาผลกระทบต่อ ประชาชนและเศรษฐกิจของอียิปต์

รัฐสภาทำงานอย่างรวดเร็วเพื่อส่งเสริมความยืดหยุ่นและความสามารถในการจัดการกับ วิกฤตต่าง ๆ และเพื่อปรับปรุงการใช้เครื่องมือทางเทคโนโลยีในการจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การลงคะแนนเสียงผ่านทางไกล และการจัดเก็บรายงานการประชุมและบันทึกแบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะทำให้รัฐสภามีความเปิดเผยและโปร่งใสมากขึ้น และปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วุฒิสภาอียิปต์ได้ดำเนินมาตรการหลายประการในเรื่องนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อใกล้จะย้ายไปยังเมืองหลวงแห่งใหม่ที่อาคารรัฐสภาเสร็จสมบูรณ์ ซึ่งได้ติดตั้งเทคโนโลยีล่าสุด เจ้าหน้าที่ได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับระบบเทคโนโลยีล่าสุด ทั้งในเรื่องวิธีการจัดการกับการอัปเดตทั้งจากภายนอกและภายใน ตลอดจนการเก็บและแปลงเอกสารทั้งหมดเป็นดิจิทัลเพื่อเตรียมพร้อมสำหรับการย้ายไปยังเมืองหลวงแห่งใหม่

ในทางกลับกัน โรคระบาดนี้ได้เพิ่มโอกาสในการทำงานร่วมกันระหว่างรัฐสภาและรัฐบาล นอกจากนี้ ยังเสนอมุมมองใหม่ในการพิจารณากลไกการประสานงานระหว่างรัฐสภาของประเทศในระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติ เพื่อยกระดับความพยายามร่วมกันในการเผชิญกับผลกระทบจากโรคระบาดและวิกฤตอื่น ๆ ที่โลกกำลังเผชิญอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างรัฐสภาและสมาคมที่เกี่ยวข้อง

ปัจจุบันโลกกำลังเผชิญกับความท้าทายและวิกฤตการณ์หลายประการ เหนือสิ่งอื่นใดคือ สงครามรัสเซียกับยูเครน และผลที่ตามมา เช่น การขาดแคลนอาหารและแหล่งพลังงาน ความยากจนที่เพิ่มขึ้น และปัญหาสังคมชายขอบ ปรากฏการณ์ของการถูกบังคับให้ย้ายถิ่นฐานจากเขตความขัดแย้ง การอพยพพลัดถิ่นที่เพิ่มจำนวนมากขึ้น การก่ออาชญากรรมที่ทวีความรุนแรงขึ้น ความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อม และการก่อการร้าย จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากรัฐสภาในวงกว้างและการพัฒนาแนวทางที่เหมาะสมเพื่อจัดการกับปัญหาดังกล่าว

ขณะนี้เราต้องการกลไกการทำงานระหว่างประเทศและความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันมากขึ้นกว่าที่เคย เพื่อการตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อประเด็นเร่งด่วนและความท้าทายเหล่านี้ การทูตรัฐสภาควรมีบทบาทสำคัญในเรื่องนี้ ASGP เป็นหนึ่งในเวทีการประชุมภายใต้กรอบของสหภาพรัฐสภาเพื่อการเจรจา การประสานงานร่วมกัน และการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างเลขาธิการรัฐสภาของประเทศต่าง ๆ ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการเพิ่มขีดความสามารถและความยืดหยุ่นของรัฐสภาเหล่านี้ในการรับมือกับวิกฤตการณ์ในปัจจุบันและอนาคต

ดังนั้น จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่า จะได้รับฟังประสบการณ์จากรัฐสภาต่าง ๆ ในการรับมือกับวิกฤตในครั้งนี้และวิกฤตอื่น ๆ การประชุมนี้จะบรรลุเป้าหมายตามที่ต้องการ โดยเฉพาะความร่วมมือจากเลขาธิการรัฐสภาต่าง ๆ ที่ได้ร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์งานรัฐสภา

**๑๕. การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การดำเนินการตามหลักจรรยาบรรณและจรรยาบรรณ
สำหรับเจ้าหน้าที่และสมาชิกรัฐสภา (Implementation of the Code of Conduct
for Parliamentary Staff and Members)”**

โดยนาย Mehmet Ali Kumbuzoğlu เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐตุรกี

นาย Mehmet Ali Kumbuzoğlu เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐตุรกี ได้นำเสนอบทอภิปราย
สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การดำเนินการตามหลักจรรยาบรรณและจรรยาบรรณสำหรับเจ้าหน้าที่และสมาชิกรัฐสภา

๑. สภาแห่งชาติ (Grand National Assembly) เป็นสภาเดียว มีสมาชิกจำนวน ๖๐๐ คน
ปัจจุบัน สมาชิกรัฐสภามีจำนวน ๕๘๑ คน เนื่องจากเสียชีวิตและลาออก สมาชิกสภาแห่งชาติได้รับ
การเลือกตั้งจากประชาชนใน ๘๑ เมือง เมืองที่มีจำนวนสมาชิกสภาจำนวนมากที่สุดคือ กรุงอิสตันบูล
ที่มีสมาชิกสภาจำนวน ๘๓ คน ตามมาด้วยอังการา และอิสมีร์ สำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานที่สภาแห่งชาติ
ประกอบด้วย ๓ กลุ่ม ประกอบด้วย ฝ่ายบริหาร ผู้ช่วยสมาชิกรัฐสภา และเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยสมาชิกรัฐสภา
สรรหาบุคลากรได้ ๓ คน ได้แก่ ที่ปรึกษาคนที่หนึ่ง ที่ปรึกษาคนที่สอง และผู้ช่วยสมาชิก

๒. การดำเนินการตามหลักจรรยาบรรณและจรรยาบรรณสำหรับเจ้าหน้าที่และสมาชิกรัฐสภา
กฎหมายฉบับที่ ๕๑๗๖ ว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ
เป็นข้อความการพิจารณาคดีหลักในแง่ของการดำเนินการตามจรรยาบรรณและจรรยาบรรณสำหรับ
เจ้าหน้าที่ของรัฐในสาธารณรัฐตุรกี

สมาชิกรัฐสภาได้รับการยกเว้นจากกฎหมายฉบับที่ ๕๑๗๖ ว่าด้วยการจัดตั้ง
คณะกรรมการจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับหลักการและจรรยาบรรณของ
เจ้าหน้าที่รัฐ อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติทั่วไปที่อยู่ในขอบเขตของหลักจรรยาบรรณสำหรับสมาชิกรัฐสภาได้
ถูกกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมาย นอกจากนี้ พรรคการเมืองมีคณะกรรมการจรรยาบรรณของตนเอง
โดยมีฐานะเป็นหน่วยงานภายในของพรรคและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย การกระทำของสมาชิกสภา
ที่ละเมิดหลักจรรยาบรรณจะถูกหารือและตัดสินใจในสมัชชาใหญ่ของสภาแห่งชาติตุรกี จรรยาบรรณที่สำคัญ
ที่สมาชิกสภาควรและไม่ควรปฏิบัติ มีดังต่อไปนี้

๑. งานที่ขัดต่อการเป็นสมาชิก (บัญญัติโดยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๒ และกฎหมาย ฉบับที่๓๐๖๙)
๒. ห้ามทำกิจกรรมหารายได้
๓. การแสดงทรัพย์สิน (ภายใน ๒ เดือนนับแต่ผลการเลือกตั้งสิ้นสุด)
๔. ห้ามรับของกำนัลและผลประโยชน์
๕. ห้ามทำงานในสถาบันของรัฐในระหว่างที่ได้รับมอบอำนาจ

๔. ข้อห้ามในการรับของขวัญและผลประโยชน์ "การห้ามรับของขวัญและผลประโยชน์" เป็นจรรยาบรรณที่สำคัญอีกประการหนึ่งของทั้งสมาชิกรัฐสภาและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง และบังคับใช้กับเจ้าหน้าที่รัฐทุกคน ข้อห้ามนี้กำหนดให้เจ้าหน้าที่รัฐห้ามเรียกร้องของขวัญโดยตรงหรือผ่านคนกลางรับของขวัญหรือขอยืมเงินจากเจ้าของธุรกิจเพื่อแสวงหาผลกำไร แม้จะไม่ได้อยู่ระหว่างปฏิบัติหน้าที่ก็ตาม

๑๕. การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “หลักการจรรยาบรรณและจริยธรรมของสมาชิกรัฐสภา และเจ้าหน้าที่ : การยกระดับมาตรฐานและการปฏิบัติงาน (Code of Conduct and Ethics for Members of Parliaments and Staff : Raising Standards and Performance)” โดยนาย P. C. Mody เลขาธิการราชยสภาสาธารณรัฐอินเดีย (สภาสูง)

นาย P. C. Mody เลขาธิการราชยสภาสาธารณรัฐอินเดีย (สภาสูง) ได้นำเสนอบทอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

เป็นที่รู้กันอย่างกว้างขวางว่า รัฐสภาเป็นสถานที่ที่สะท้อนความหวัง แรงบันดาลใจ และความผิดหวังของประชาชน ดังนั้น คุณสมบัติผู้แทนสถาบันนิติบัญญัติจึงกำหนดคุณภาพของการเมืองในระบอบประชาธิปไตย แม้ว่ากรอบพื้นฐานของประชาธิปไตยจะบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่กรอบเป็นเพียงแง่มุมหนึ่ง จิตวิญญาณของประชาธิปไตยเป็นสิ่งที่สำคัญกว่า โดยเป็นหน้าที่ของผู้แทนที่ได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชน ที่ต้องทำให้จิตวิญญาณของประชาธิปไตยลึกซึ้งยิ่งขึ้นผ่านการทำงาน การกระทำและความประพฤติของผู้แทนของประชาชน

เนื่องจากรัฐสภาเป็นสถาบันศูนย์กลางในระบอบประชาธิปไตย ความประพฤติส่วนบุคคลและความน่าเชื่อถือของผู้แทนที่ได้รับการเลือกตั้งสามารถรักษาความไว้วางใจของสาธารณชนที่มีต่อสถาบันรัฐสภาได้ ทำให้ปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับผู้แทนของตนมีชีวิตชีวาและกระตือรือร้น นำไปสู่การเสริมสร้างรากฐานประชาธิปไตยที่แข็งแกร่งขึ้น และเป็นเช่นนี้ทุกประเทศที่เป็นประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สาธารณรัฐอินเดียมีประชากรมากกว่าหนึ่งพันล้านคน ซึ่งความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการปกครองนั้นได้กำหนดโดยพฤติกรรมและการปฏิบัติงานของตัวแทนประชาชนทั้งในและนอกสถาบันนิติบัญญัติ

โดยนึกถึงคำพูดที่ชาญฉลาดของดร. B.R. Ambedkar หัวหน้าผู้ร่างรัฐธรรมนูญฉบับแรกของสาธารณรัฐอินเดีย “ไม่ว่ารัฐธรรมนูญจะดีสักแค่ไหน แน่ใจว่าจะต้องแย่งอย่างแน่นอน หากผู้ที่ถูกขอให้บังคับใช้รัฐธรรมนูญเป็นกลุ่มคนไม่ดี” กล่าวคือ สถาบันเป็นองค์ประกอบของผู้ดำรงตำแหน่งในปัจจุบัน ดังนั้น คุณภาพ ประสิทธิภาพ และความประพฤติของสมาชิกจึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง ในการทำให้สถาบันรัฐสภาทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รักษาความไว้วางใจของประชาชน ด้วยเหตุนี้ การกำหนดกรอบจรรยาบรรณของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจึงมีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

และในการปฏิบัติตนเช่นนั้น สมาชิกรัฐสภาจะไม่นำความเสื่อมเสียมาสู่รัฐสภาอันจะส่งผลต่อความน่าเชื่อถือของสมาชิกรัฐสภาและสถาบันนิติบัญญัติ

โดยเป็นที่ทราบกันว่า รัฐสภาทำหน้าที่หลักในการออกกฎหมาย แสดงข้อกังวลของประชาชนและตรวจสอบการบริหารงานรัฐบาล ด้วยอำนาจหน้าที่อันมหาศาลนี้ สมาชิกรัฐสภาจำเป็นต้องมีเจ้าหน้าที่สนับสนุนที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพื่อช่วยให้ทำหน้าที่เหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นั่นคือเหตุผลที่มีการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาที่มีการจัดการอย่างดีแยกจากกันในทุกรัฐสภา โดยจัดตั้งหน่วยงานเพื่อให้บริการแก่สมาชิกรัฐสภา แต่การสนับสนุนที่เป็นกลางและมีประสิทธิภาพแก่สมาชิกรัฐสภานั้น จำเป็นต้องมีเจ้าหน้าที่ที่มีทั้งความสามารถ และมีมาตรฐานสูงในด้านความซื่อสัตย์และจริยธรรม ด้วยเหตุนี้ในระบบรัฐสภา เจ้าหน้าที่เลขานุการจึงอยู่ภายใต้ระเบียบวินัยและการปฏิบัติที่เหมาะสมเพื่อให้มุ่งมั่นในการให้บริการและความเป็นมืออาชีพ ความโปร่งใสและตรวจสอบได้อย่างเป็นระบบ

เอกสารนี้มุ่งเน้นในเรื่องการบริหารจัดการสถาบัน แนวปฏิบัติและขั้นตอน กลไกการปฏิบัติตามกฎระเบียบและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในวุฒิสภา (Rajya Sabha) เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาปฏิบัติตามหลักจรรยาบรรณ ไม่เพียงแต่การทำงานรัฐสภาเท่านั้น แต่ในชีวิตทั่วไปด้วย นอกจากนี้ เอกสารนี้ยังกล่าวถึงหลักจริยธรรมที่ใช้ทั่วไปสำหรับข้าราชการ การปฏิบัติงาน และจริยธรรมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ความจำเป็นของหลักจรรยาบรรณ

หลักจรรยาบรรณที่เป็นลายลักษณ์อักษรที่ดีจะอธิบายพันธกิจ ค่านิยม และหลักการของสถาบันไว้อย่างชัดเจน โดยเชื่อมโยงกับมาตรฐานการปฏิบัติอย่างมืออาชีพของสมาชิกและเจ้าหน้าที่ แนวทางนี้แสดงถึงค่านิยมที่สถาบันต้องการส่งเสริมในสมาชิกรัฐสภา โดยจะกำหนดพฤติกรรมที่ต้องการ นั่นคือเหตุผลที่ประเทศประชาธิปไตยหลายแห่งทั่วโลกได้กำหนดมาตรฐานพฤติกรรมที่เป็นลายลักษณ์อักษรไว้ในสภานิติบัญญัติของตน ในสาธารณรัฐอินเดียมีจรรยาบรรณไม่เพียงแต่ในสภานิติบัญญัติเท่านั้น แต่ยังรวมถึงสถาบันของรัฐอื่น ๆ อีกด้วย ซึ่งรวมถึงรัฐมนตรี ตุลาการ สื่อ ข้าราชการพลเรือน พรรคการเมือง และแม้แต่บริษัทเอกชน กล่าวโดยสรุป จรรยาบรรณเป็นสิ่งที่จำเป็นในเกือบทุกสถาบันเพื่อรักษามาตรฐานความประพฤติที่ยอมรับได้

หลักจรรยาบรรณในรัฐสภา

ในฐานะตัวแทนของรัฐสภา สมาชิกรัฐสภากลายเป็นศูนย์กลางของการดำเนินงานในระบบประชาธิปไตย ประชาธิปไตยจะเจริญรุ่งเรืองได้ก็ต่อเมื่อประชาชนมีความไว้วางใจในตัวผู้นำของตน และเป็นแบบอย่างให้กับประชาชน นอกจากนี้ ในปัจจุบันยังมีการประเมินผลงานและความประพฤติของผู้นำอย่างมีวิจารณญาณ ผ่านช่องโทรทัศน์รัฐสภา “Sansad TV” และการถ่ายทอดสดทาง YouTube Facebook และ Twitter ผู้คนมีโอกาสดูประเมินอย่างต่อเนื่อง การแสดงออก และพฤติกรรม อินดิ

เป็นประเทศที่มีผู้ใช้อินเทอร์เน็ตมากเป็นอันดับสามของโลก และจำนวนนี้มีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นอย่างทวีคูณในอีกไม่กี่ปีข้างหน้า ด้วยการใช้งานอินเทอร์เน็ตและสื่อสังคมออนไลน์ โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชนในประเทศที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงเพิ่มช่องทางในการประเมินสมาชิกรัฐสภาต่อประชาชนจากการเข้ามาของอินเทอร์เน็ตนี้ ไม่ว่าสมาชิกรัฐสภาจะพูดหรือทำอะไรจะแพร่กระจายอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาอยู่ภายใต้การเฝ้ามองของประชาชนอย่างต่อเนื่อง อาจกล่าวได้ว่าประชาชนประเมินการปฏิบัติงานของผู้แทนโดยยึดมาตรฐานที่กำหนดไว้ในจรรยาบรรณของสถาบันนิติบัญญัติ

รัฐสภาอินเดียประกอบด้วยสองสภา คือ สภาผู้แทนราษฎร (Lok Sabha) และวุฒิสภา (Rajya Sabha) ตระหนักถึงความจำเป็นทางจริยธรรมในการรักษามาตรฐานระดับสูงของการทำงานและความประพฤติของสมาชิกรัฐสภา ด้วยเหตุนี้ สภาแต่ละสภาจึงมีระเบียบและขั้นตอนของตนเอง และยังมีการจัดการเชิงสถาบันเพื่อให้สมาชิกรัฐสภาในฐานะตัวแทนของประชาชนรักษามาตรฐานระดับสูงของพฤติกรรมในชีวิตทั่วไปเช่นเดียวกับในรัฐสภา จึงทำให้ประชาธิปไตยลึกซึ้งยิ่งขึ้น ทำให้เป็นแรงบันดาลใจในระบบประชาธิปไตย อย่างไรก็ตาม ในที่นี้มุ่งเน้นเฉพาะความประพฤติและจริยธรรมที่บังคับใช้กับสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่

พัฒนาการของจรรยาบรรณในรัฐสภา

ขั้นตอนแรกในการจัดทำหลักจรรยาบรรณและหลักจริยธรรมทั่วไปเกิดขึ้นจากมติที่ได้รับ การรับรองในการประชุมเจ้าหน้าที่ ณ กรุงนิวเดลี เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๓๙ มติดังกล่าวต้องการให้สมาชิกรัฐสภาสำรวจความเป็นไปได้ในการจัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรมเพื่อตรวจสอบพฤติกรรมที่ผิดจรรยาบรรณของสมาชิกรัฐสภา ต่อมาวุฒิสภา (Rajya Sabha) ได้มีมติจัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรม เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๐ ในฐานะคณะกรรมการชุดแรกของสถาบันนิติบัญญัติของสาธารณรัฐอินเดีย ซึ่งจัดตั้งเพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกกำกับดูแลกันเองในฐานะสมาชิกรัฐสภา หลังจากนั้น สภาผู้แทนราษฎร ได้จัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรมเฉพาะกิจขึ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๓ ซึ่งต่อมาได้ปรับสถานะเป็นคณะกรรมการถาวร

บทบาทของคณะกรรมการจริยธรรม

อำนาจหน้าที่อย่างกว้างๆ ของคณะกรรมการจริยธรรมของวุฒิสภาคือ การกำกับดูแลความประพฤติทางศีลธรรมและจริยธรรมของสมาชิกรัฐสภา พร้อมทั้งตรวจสอบกรณีที่ยื่นฟ้องเกี่ยวกับการกระทำที่ผิดจรรยาบรรณของสมาชิกรัฐสภา คณะกรรมการยังทำหน้าที่เป็นผู้เก็บบันทึกและกำกับดูแลทรัพย์สินและหนี้สินที่สมาชิกรัฐสภาต้องแสดงรายการทุกปี คณะกรรมการยังได้รับมอบหมายให้รักษาทะเบียนผลประโยชน์ของสมาชิกรัฐสภา

หลักจริยธรรมที่ต้องปฏิบัติตามของสมาชิกรัฐสภาภายในรัฐสภา

ตามคำแนะนำของคณะกรรมการ ซึ่งระบุอยู่ในรายงานฉบับแรกและได้ถูกนำมาใช้เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๒ เพื่อกำหนดกรอบพฤติกรรมในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ร่วมกันของ

ประชาชน โดยสมาชิกรัฐสภาได้รับการคาดหวังให้ปฏิบัติตนและให้ความเคารพอย่างสูงต่อรัฐธรรมนูญ กฎหมาย สถาบันรัฐสภา และประชาชนทั่วไป หากมีความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับความไว้วางใจของประชาชน ควรเห็นว่าผลประโยชน์ส่วนตัวของคุณสำคัญน้อยกว่าหน้าที่ความรับผิดชอบต่อประชาชน และไม่ได้รับค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือผลประโยชน์ใด ๆ หรือของขวัญ กำนัลที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตและเที่ยงธรรม

หลักจริยธรรมที่ต้องปฏิบัติตามภายนอกสภา

หลักจรรยาบรรณให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตนนอกสภาเท่า ๆ กับการปฏิบัติตนในสภา สมาชิกสภาต้องใช้ทรัพยากรสาธารณะในลักษณะที่อาจนำไปสู่สาธารณประโยชน์ ไม่ควรดูหมิ่นศาสนาใด ๆ และไม่ควรเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับเพื่อประโยชน์ส่วนตน

กลไกการร้องเรียนและตรวจสอบ

คณะกรรมการจริยธรรมไม่ได้จำกัดอยู่แค่ภาพรวมของประมวลจริยธรรม แต่ยังได้ระบุว่า จะมีการดำเนินการกับสมาชิกที่ละเมิดจรรยาบรรณ โดยมีเงื่อนไขว่าสมาชิกหรือบุคคลใด ๆ สามารถร้องเรียนเกี่ยวกับพฤติกรรมที่ผิดจรรยาบรรณหรือการละเมิดจรรยาบรรณของสมาชิกสภา หรือข้อมูลความผิดเกี่ยวกับผลประโยชน์ของสมาชิก กรณีต่าง ๆ อาจถูกส่งต่อไปคณะกรรมการจริยธรรม โดยประธานวุฒิสภา หรือสมาชิกสภา หรือดำเนินการโดยคณะกรรมการ (suo moto)

หากมีมูลกรณีการผิดจรรยาบรรณ ให้คณะกรรมการดำเนินการตรวจสอบและรายงาน หากพบว่าการร้องเรียนเป็นเท็จ ก่อความ หรือไม่สุจริต หรือมิได้มีเจตนาสุจริต เรื่องดังกล่าวอาจถือเป็นการละเมิดเอกสิทธิ์ของรัฐสภา

คำแนะนำของการลงโทษและการบังคับใช้

หากพบว่าสมาชิกสภากระทำความผิดจริยธรรม มีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมอื่น ๆ หรือสมาชิกสภาละเมิดกฎ คณะกรรมการจริยธรรมมีอำนาจเสนอแนะให้ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม รวมถึงการประณาม การสั่งพักงานจากสภาในช่วงระยะเวลาหนึ่ง หรือการลงโทษอื่นใดตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

การลงโทษที่แนะนำโดยคณะกรรมการสามารถบังคับใช้ได้ต่อเมื่อสภาได้รับรองรายงานของคณะกรรมการที่มีคำแนะนำแล้วเท่านั้น กล่าวคือ ผู้มีอำนาจดำเนินการขั้นสุดท้ายในกรณีดังกล่าวคือรัฐสภา

กรณีจนถึงปัจจุบัน

แม้ว่าคณะกรรมการด้านจริยธรรมจะมีอำนาจหน้าที่ในการไต่สวนข้อกล่าวหาเรื่องการละเมิดจริยธรรมของสมาชิกสภา และแนะนำการลงโทษต่อสมาชิกหากพบว่ามีผิด ซึ่งมีโอกาสน้อยครั้งในการสอบสวนข้อกล่าวหาร้ายแรงดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มีสองกรณีที่คณะกรรมการได้กล่าวหาสมาชิกสองคนของวุฒิสภาสำหรับการประพฤติผิดอย่างร้ายแรง ซึ่งเป็นการเสื่อมเสียต่อศักดิ์ศรีของสภา และไม่สอดคล้องกับจรรยาบรรณ และแนะนำให้ลาออกจากสมาชิกสภา แบบอย่างเหล่านี้เป็นตัวอย่างของความเกี่ยวข้องของคณะกรรมการจริยธรรม และเป็นแนวทางในการดำเนินการในอนาคต

กฎที่ต้องปฏิบัติตามโดยสมาชิกรัฐสภาในขณะที่อยู่ในรัฐสภา

นอกเหนือจากหลักจรรยาบรรณ ๑๔ ข้อแล้ว สมาชิกรัฐสภายังได้รับการคาดหวังให้ปฏิบัติตามขนบธรรมเนียม ธรรมเนียมปฏิบัติ และมารยาทของรัฐสภาที่จัดตั้งขึ้นบางประการ ในระหว่างการอภิปราย ไม่สร้างความแตกแยก และไม่ใช้ถ้อยคำที่ไม่พึงประสงค์และไม่เกี่ยวกับรัฐสภา นอกจากนี้ ยังจำเป็นต้องประกาศผลประโยชน์ส่วนตัวหรือผลประโยชน์ทางการเงินของสมาชิกรัฐสภา หากเรื่องที่เกี่ยวข้องอยู่ภายใต้การอภิปรายในสภาหรือคณะกรรมการ บรรทัดฐานของพฤติกรรมเหล่านี้ได้กำหนดไว้ในกฎระเบียบรัฐสภา ซึ่งอยู่เหนือจรรยาบรรณของคณะกรรมการจริยธรรม ในกรณีดังกล่าวที่สมาชิกไม่ปฏิบัติตามบรรทัดฐานเหล่านี้ ประธานมีอำนาจภายใต้กฎระเบียบในการกำหนดบทลงโทษเป็นกรณีไป ในกรณีที่มีการประพฤติมิชอบอย่างร้ายแรง รัฐสภาอาจจะไล่สมาชิกรัฐสภาออกได้

หลักจรรยาบรรณสำหรับเจ้าหน้าที่และสมาชิกรัฐสภา

ในระบบรัฐสภา เจ้าหน้าที่รัฐสภาถูกควบคุมโดยระเบียบวินัยและความประพฤติ เจ้าหน้าที่วุฒิสภาได้รับการคาดหวังให้รักษาระเบียบวินัยในระดับสูง รวมทั้งความประพฤติ ความสามารถ และผลการปฏิบัติงานที่เหมาะสมกับสถานะของเจ้าหน้าที่วุฒิสภา ซึ่งเป็นสภาที่สองของรัฐสภาสาธารณรัฐอินเดีย กรณีประพฤติมิชอบจะถูกดำเนินการอย่างเหมาะสมตามกฎหมายและคำแนะนำที่บังคับใช้ภายใต้กฎระเบียบสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (การสรรหาและเงื่อนไขการให้บริการ) ปี ๒๕๐๐ ซึ่งควบคุมการสรรหาและเงื่อนไขการให้บริการของบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่วุฒิสภา แต่เนื่องจากกฎเหล่านี้มีขอบเขตจำกัด ระเบียบข้าราชการส่วนกลาง (จริยธรรม) ปี ๒๕๐๗ และระเบียบข้าราชการส่วนกลาง (การควบคุม การจัดหมวดหมู่ และการอุทธรณ์) ปี ๒๕๐๘ ซึ่งควบคุมเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของรัฐ จึงมีผลบังคับใช้กับเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการวุฒิสภาด้วยเช่นกัน

ประธานวุฒิสภาและเลขาธิการวุฒิสภาเป็นเจ้าหน้าที่ทางวินัยที่อาจดำเนินการทางวินัยและกำหนดโทษเจ้าหน้าที่ที่ทำผิด ในขณะที่บทลงโทษเล็กน้อยอาจมีตั้งแต่การตำหนิ การระงับ การเลื่อนตำแหน่ง การขอคืนค่าจ้าง การลดตำแหน่ง บทลงโทษที่สำคัญอาจรวมถึงการบังคับเกษียณอายุ การปลดออก หรือการเลิกจ้าง

ขั้นตอนการดำเนินการทางวินัย

การละเมิดจรรยาบรรณและระเบียบวินัย หรือการกระทำที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการจะถูกรายงานไปยังกองอำนาจการ สำนักเลขานุการ หลังจากตรวจสอบแล้ว หากพบว่าปัญหาไม่รุนแรง ออกหนังสือตักเตือนว่ากล่าวตักเตือนได้ การรับเรื่องร้องเรียนจากภายนอก สำนักงานเลขาธิการจะได้รับการตรวจสอบจากหน่วยงานของสำนักงานเลขาธิการและดำเนินการตามความเหมาะสม

บทสรุป

โดยสรุปแล้ว หลักจรรยาบรรณสำหรับสมาชิกวุฒิสภา และระเบียบปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่รัฐสภาเป็นหนทางที่จะทำให้สถาบันนิติบัญญัติทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพซึ่งสามารถปฏิบัติตามความรับผิดชอบที่ได้รับมอบหมายเพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้สมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภาประพฤติตนอย่างมีวินัยและสง่างามที่สุด และเป็นแบบอย่างของพฤติกรรมที่ดี

การปฏิบัติตามจรรยาบรรณและจรรยาบรรณอย่างเคร่งครัด เป็นพื้นฐานของความไว้วางใจที่เพิ่มขึ้นในรัฐสภา การรับรู้ของประชาชนเกี่ยวกับสถาบันนิติบัญญัติ ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาที่มีระเบียบวินัยและมีมาตรฐานทางจรรยาบรรณสูงจะช่วยเพิ่มความไว้วางใจของประชาชน สมาชิกที่มีระเบียบวินัยมีส่วนในการทำให้สถาบันนิติบัญญัติมีประสิทธิภาพและใช้งานได้อย่างสม่ำเสมอผ่านการมีส่วนร่วมในการอภิปรายด้านกฎหมาย การตรวจสอบงบประมาณของรัฐบาลหรือการสะท้อนความไม่พอใจของประชาชน

๑๖. การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การปฏิบัติตามประมวลจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่และสมาชิกรัฐสภา (Implementation of the Code of Conduct for Parliamentary Staff and Members)”

โดยนาย Abdullah ALMASRI FADEL เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรรัฐลิเบีย

นาย Abdullah ALMASRI FADEL เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรรัฐลิเบีย ได้นำเสนอประเด็นอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ประมวลจรรยาบรรณเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการบริหารงานเพื่อความก้าวหน้าขององค์กร มาตรฐานทางจรรยาบรรณและพฤติกรรมในรัฐสภาได้ถูกกำหนดโดยประมวลจรรยาบรรณขององค์กร โดยมีเป้าหมายเพื่อปรับปรุงภาพลักษณ์ของเจ้าหน้าที่ โดยได้มีการกำหนดหลักการด้านวินัย ความโปร่งใส ความซื่อสัตย์ ความเที่ยงธรรม ประสิทธิภาพ ความจงรักภักดีต่อชาติและผู้นำ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการปลูกฝังศักดิ์ศรี จรรยาบรรณ และพฤติกรรมที่ถูกต้องของเจ้าหน้าที่ อันจะนำไปสู่ความไว้วางใจและความน่าเชื่อถือในการให้บริการได้อย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพตามที่ประมวลจรรยาบรรณกำหนดไว้

ในโอกาสนี้ ขอนำเสนอประมวลจรรยาบรรณของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรัฐลิเบีย ซึ่งดำเนินการตามกรอบกฎหมายฉบับที่ ๔ ปี ๒๕๕๗ ว่าด้วยการเสริมสร้างค่านิยมประชาธิปไตย ความเป็นพลเมือง และความรับผิดชอบของรัฐสภาที่ระบุถึงหลักการพื้นฐานหลายประการสำหรับการปฏิบัติงานของรัฐสภาตลอดจนภาระหน้าที่และระเบียบปฏิบัติที่สำคัญ ได้แก่

เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม ทำงานเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศและพลเมือง และถือประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญเหนือประโยชน์อื่นใด

มีความรับผิดชอบและมีความมุ่งมั่นต่อการตัดสินใจ โดยการกล่าวถ้อยแถลงและท่าที
จุดยืนต่อสาธารณะ

ชื่อเสียงสุจริต โดยทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประเทศชาติด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและทำงาน
โดยปราศจากความรุนแรงและการยั่วยุ

การปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วม
การประชุมสามัญของรัฐสภา การประชุมคณะกรรมาธิการและกิจกรรมของรัฐสภาตามหน้าที่ของตน

ความเป็นอิสระ โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของผู้มีอิทธิพล ไม่ยุ่งเกี่ยวกับกิจกรรมทางการเมือง
ไม่ให้ความสำคัญกับกลุ่มทางการเมือง หรือมีส่วนร่วมในข้อพิพาททางการเมือง

ความมุ่งมั่นในการพัฒนาความเป็นมืออาชีพ ความสามารถและสมรรถนะในการ
ปฏิบัติงานอย่างเต็มความสามารถ ยึดมั่นในมาตรฐานวิชาชีพและรักษาภาพลักษณ์การเป็นเจ้าหน้าที่ดี
ของสภาผู้แทนราษฎร

นอกจากนี้ ยังมีการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสภาผู้แทนราษฎร
โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมคุณค่าทางศีลธรรมและคุณค่าของความเป็นพลเมืองและการให้
ความเคารพต่อความรับผิดชอบในภาระหน้าที่

บทสรุปรายงานของสหภาพรัฐสภาและสหภาพรัฐสภาแอฟริกา เรื่อง “การกีดกันทางเพศ
การล่วงละเมิดและการใช้ความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภาของประเทศในทวีปแอฟริกา”
(Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Africa)

สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union) ได้จัดทำรายงานฉบับนี้ขึ้นเพื่อชี้ให้เห็นถึง
รูปแบบและผลกระทบจากการกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิดและการใช้ความรุนแรงซึ่งซ่อนตัวอยู่
ภายในพื้นที่ของรัฐสภามาอย่างยาวนาน จนส่งผลให้สตรีต้องเลือกที่จะไม่ส่งเสียงเรียกร้องและถูกกีดกัน
ออกจากชีวิตทางการเมือง (political life) โดยได้รับความร่วมมือจากสหภาพรัฐสภาแอฟริกา (African
Parliamentary Union) รายงานฉบับนี้จัดทำขึ้นโดยอ้างอิงผลการศึกษาจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง
จำนวน ๒๒๔ คน ซึ่งเป็นสมาชิกรัฐสภาสตรี ๑๓๗ คน และเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรี ๘๗ คน
จากกลุ่มประเทศในทวีปแอฟริกา ๕๐ ประเทศ และ ๑ องค์การรัฐสภาระหว่างประเทศระดับ
อนุภูมิภาค ซึ่งจากการศึกษาเผยให้เห็นถึงระดับของการกระทำที่เป็นการกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิดและ
การใช้ความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภาของแอฟริกา อันเป็นการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานและส่งผลให้สตรี
เหล่านั้นถูกกีดกันออกจากชีวิตทางการเมือง โดยรายงานฉบับนี้มีเนื้อหาที่สำคัญใน ๕ ประเด็น
สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

๑. ประสบการณ์ของสมาชิกรัฐสภาสตรีในทวีปแอฟริกา

จากการศึกษาพบว่าร้อยละ ๘๐ ของสมาชิกรัฐสภาสตรีมีประสบการณ์ในการถูกล่วงละเมิดทางจิตใจในช่วงที่ดำรงตำแหน่งอยู่ ร้อยละ ๓๙ เคยถูกล่วงละเมิดทางเพศ ร้อยละ ๒๓ เคยตกเป็นเหยื่อของการใช้ความรุนแรงต่อร่างกาย และร้อยละ ๒๙ ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงเชิงเศรษฐกิจ (economic violence)

นอกจากนี้ พบว่าอุบัติการณ์ของการใช้ความรุนแรงมีมากกว่าเมื่อเกิดขึ้นกับสมาชิกรัฐสภาสตรีที่เป็นกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ ผู้พิการ ยุวสมาชิกรัฐสภาผู้มีอายุต่ำกว่า ๔๐ ปี คนโสด และกลุ่มชาติพันธุ์ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าการเลือกปฏิบัติต่อสมาชิกรัฐสภาสตรีนั้นทวีความรุนแรงและมีรูปแบบที่เชื่อมโยงเข้าหากันโดยอิงอยู่บนฐานของอัตลักษณ์ของเหยื่อเพิ่มขึ้น และยังพบว่าสมาชิกรัฐสภาสตรีที่มาจากพรรคร่วมฝ่ายค้าน และสมาชิกรัฐสภาสตรีที่ลุกขึ้นมาต่อสู้เพื่อสิทธิหรือความเสมอภาคระหว่างชายและหญิงมักสัมผัสเสี่ยงต่อการเป็นเหยื่อจากการกระทำที่ใช้ความรุนแรงในทุกรูปแบบ

ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาเพศชายเป็นผู้กระทำการล่วงละเมิดเป็นส่วนใหญ่ ยกเว้นความรุนแรงที่เกิดขึ้นในสื่อสังคมออนไลน์ที่เป็นพื้นที่สาธารณะ ซึ่งผู้กระทำการส่วนใหญ่มักเป็นบุคคลภายนอกรัฐสภา

๒. ประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีในทวีปแอฟริกา

จากการศึกษาพบว่าร้อยละ ๔๕ ของเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีเคยถูกล่วงละเมิดทางเพศในที่ทำงาน โดยกว่าครึ่งหนึ่งของกรณีที่เกิดขึ้นพบว่าเป็นการกระทำของสมาชิกรัฐสภาเพศชาย ร้อยละ ๑๘ เคยได้รับการร้องขอใช้ประโยชน์ทางเพศจากทั้งสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภาเพศชาย โดยแลกเปลี่ยนกับผลประโยชน์ที่อยู่ในอำนาจตัดสินใจของพวกเขาเหล่านั้น ร้อยละ ๖๙ มีประสบการณ์ในการถูกล่วงละเมิดทางจิตใจ และพบว่ามีการใช้ความรุนแรงเชิงเศรษฐกิจต่อเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีจากผู้มีอำนาจในการตัดสินใจ โดยร้อยละ ๑๘ ของเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีเคยถูกข่มขู่ว่าจะไล่ออกจากงานหรือขัดขวางไม่ให้ได้รับความเจริญก้าวหน้าในสายงาน ขณะที่ร้อยละ ๒๔ เคยถูกปฏิเสธไม่ให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินพิเศษที่พึงได้รับ

๓. การร้องเรียนเมื่อถูกล่วงละเมิด

บ่อยครั้งที่สมาชิกรัฐสภาสตรีและเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีในทวีปแอฟริกาซึ่งตกเป็นเหยื่อของการใช้ความรุนแรงเลือกที่จะไม่พูดถึงหรือร้องเรียนเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว โดยมีสาเหตุมาจากสภาพแวดล้อมในการทำงานของรัฐสภาส่งเสริมให้เพิกเฉยหรือไม่ให้ความสำคัญต่อพฤติกรรมดังกล่าว การขาดกลไกรับเรื่องร้องเรียนของรัฐสภาที่น่าเชื่อถือ มีอิสระในการสอบสวน และสามารถลงโทษผู้กระทำความผิด หรือมีกลไกดังกล่าวแต่ไม่สามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ความกลัวว่าจะถูกตำหนิหรือผลกระทบให้เป็นความผิดของเหยื่อที่ยั่วให้เกิดการล่วงละเมิด โดยสมาชิกรัฐสภาสตรีอาจมีความกังวลเกี่ยวกับภาพลักษณ์หรือความภักดีต่อพรรคการเมืองของตนจนไม่กล้าที่จะเปิดเผยเรื่องเหล่านี้ ขณะที่

เจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีชั้นผู้น้อยก็มีความกลัวว่าจะถูกไล่ออกจากงานหรือไม่ได้รับความเป็นธรรมเมื่อต้องเผชิญหน้ากับสมาชิกรัฐสภาหรือผู้มีอำนาจเหนือตน

๔. ผลกระทบจากการถูกล่วงละเมิด

การกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิดและการใช้ความรุนแรงต่อสตรี ทั้งสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภา สร้างบาดแผลทั้งทางกายและจิตใจจนส่งผลกระทบต่อสุขภาพและศักยภาพในการปฏิบัติงาน ซึ่งนอกจากจะสร้างสภาพแวดล้อมในที่ทำงานที่ไร้เสถียรภาพ โทศร้ายทารุณ บั่นทอนกำลังใจ และเต็มไปด้วยการใช้ประโยชน์ในทางที่ผิด ยังเป็นการสร้างความเหลื่อมล้ำทางเพศด้วย นอกจากนี้ การกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิดและการใช้ความรุนแรงต่อสมาชิกรัฐสภาสตรีส่งผลให้สตรีไม่กล้าเข้าสู่การเมือง และเลือกประกอบอาชีพบนเส้นทางการเมือง การล่วงละเมิดลดทอนบทบาทของสมาชิกรัฐสภาสตรีจนกระทบต่อคุณภาพและประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ภายในรัฐสภา ตลอดจนเป็นการทำลายความเป็นประชาธิปไตย

๕. แนวทางแก้ไขปัญหา

จากการศึกษาพบว่า ผู้เข้าร่วมให้การสัมภาษณ์ส่วนใหญ่แนะนำว่าควรมีนโยบายภายในภาครัฐสภาในการต่อสู้กับการกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิดทางจิตใจและการล่วงละเมิดทางเพศ โดยเน้นย้ำถึงความจำเป็นอย่างยิ่งในการสร้างพื้นที่ลับอันสงวนไว้สำหรับเหยื่อจากการถูกล่วงละเมิด ซึ่งเสียงของพวกเธอจะได้รับการรับฟังและมีการให้คำปรึกษาแนะนำต่อเหยื่อ รวมถึงความจำเป็นในการสร้างกลไกรับเรื่องร้องเรียนและดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวที่เป็นอิสระ ปลอดภัย และเป็นธรรม โดยผู้เข้าร่วมให้การสัมภาษณ์แนะนำว่า ก้าวแรกที่สำคัญในการสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับปัญหาเหล่านี้คือการฝึกอบรมทุกฝ่ายในรัฐสภาให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติและการใช้ความรุนแรงด้วยเหตุแห่งเพศ

รัฐสภาบางประเทศในทวีปแอฟริกาได้ริเริ่มแก้ไขปัญหานี้ด้วยมาตรการที่เหมาะสม ซึ่งสามารถใช้เป็นตัวอย่างที่ดีให้กับรัฐสภาประเทศอื่น ๆ ในการดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อขจัดปัญหาการใช้ความรุนแรงและการล่วงละเมิดด้วยเหตุแห่งเพศหมดไปจากภาครัฐสภาทั่วโลก

บทสรุป

รายงานผลการศึกษานี้เป็นผลงานอันมีค่าของสมาชิกรัฐสภาสตรีและเจ้าหน้าที่รัฐสภาจาก ๕๐ ประเทศในแอฟริกาที่เข้าร่วมการสำรวจ โดยสละเวลาแบ่งปันประสบการณ์ส่วนตัว ซึ่งบางครั้งเป็นเรื่องยากที่จะกล่าวถึงและกระทบต่อความรู้สึกอยู่บ่อยครั้ง การสัมภาษณ์ครั้งนี้เปิดโอกาสให้มีการพูดคุยเกี่ยวกับเรื่องต้องห้ามทั้งในที่ทำงานและพื้นที่ส่วนตัว ซึ่งเป็นขั้นตอนแรกในการทำความเข้าใจและแสวงหาแนวทางแก้ไขปัญหานี้ เหล่าสตรีที่เข้าร่วมในการศึกษานี้มีส่วนสำคัญในการสร้าง

ความตระหนักรู้ การป้องกัน และการดำเนินการเกี่ยวกับการกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิดและการใช้ความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภา ทั้งในแอฟริกาและที่อื่น ๆ ในโลก สหภาพรัฐสภาและสหภาพรัฐสภาแอฟริกาจึงต้องขอบคุณผู้ให้การสัมภาษณ์ทุกคนสำหรับการมีส่วนร่วมในการศึกษาครั้งนี้ สหภาพรัฐสภาและสหภาพรัฐสภาแอฟริกาสนับสนุนให้รัฐสภาใช้รายงานผลการศึกษาระดับนี้ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวริเริ่มการไตร่ตรองและการหารือภายในภาครัฐสภา และดำเนินการเพื่อป้องกันและต่อสู้กับประเด็นปัญหาที่บั่นทอนความพยายามที่จะบรรลุความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงและชาย ตลอดจนสนับสนุนให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ เช่น รัฐบาล พรรคการเมือง และองค์กรภาคประชาสังคม ทำงานร่วมกันกับรัฐสภาเพื่อยุติปัญหาเหล่านี้ต่อไป



จัดทำโดย

นางสาววิชญาพร ปะทะดี

นักวิเคราะห์สัมพันธภาพปฏิบัติการ

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

นายคณน สุขพรชัยรัก

นักวิเคราะห์สัมพันธภาพปฏิบัติการ

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

นางสาวจาร์พรพรรณ ชูเวช

นักวิเคราะห์สัมพันธภาพชำนาญการ

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

นายรุสดี ชันทนต์ย์

นักวิเคราะห์สัมพันธภาพชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

นายปัญญา โคตเถร

นักวิเคราะห์สัมพันธภาพชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

นางสาวกัลย์ธีรา ลีลานนท์

นักวิเคราะห์สัมพันธภาพเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

ตรวจทานโดย

นายกรกต คงทอง

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ