



Academic Focus

มกราคม 2565

สารบัญ

บทนำ	1
บททั่วไป	2
การเมืองการปกครอง	2
ความเป็นมาของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	5
หน่วยงานปราบปรามการทุจริต	6
โครงสร้างองค์กร	9
อำนาจหน้าที่	9
การดำเนินงานขององค์กร	11
ความร่วมมือระหว่างประเทศ	12
กฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต	14
ปัจจัยแห่งความสำเร็จ	16
บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา	16
บรรณานุกรม	17

เอกสารวิชาการอิเล็กทรอนิกส์

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<http://www.parliament.go.th/library>

คาศักสถานกับการป้องกันและปราบปราม การทุจริต

บทนำ

ประเทศคาศักสถาน (Kazakhstan) มีชื่อเป็นทางการเรียกว่า “สาธารณรัฐคาศักสถาน” (Republic of Kazakhstan) เป็นประเทศที่มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบสาธารณรัฐ มีประธานาธิบดีเป็นประมุขและเป็นผู้บัญชาการทหารสูงสุด (สำนักข่าวกรองแห่งชาติ, 2564) และมีนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่เป็นหัวหน้ารัฐบาล ซึ่งปัจจุบันประธานาธิบดี คือ นายคาซิมี-โฆมาร์ต เกเมลูเลอ โตกาเยฟ (Mr. Kassym-Jomart Kemeluly Tokayev) และนายกรัฐมนตรี คือ นายอัสการ์ มามิน (Mr. Askar Mamin) (สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงนูร์-ซุลตัน, 2563)

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันหรือการทุจริตและประพฤติมิชอบ ถือเป็นปัญหาสำคัญที่หลายประเทศประสบ ซึ่งมีรูปแบบการทุจริตคอร์รัปชันที่แตกต่างกันออกไป อาทิ การรับสินบนของข้าราชการเพื่อช่วยเหลือพ่อค้าในการหลีกเลี่ยงภาษี การปกปิดทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือการซื้อเสียงเลือกตั้งของนักการเมือง เป็นต้น ในส่วนของผู้กระทำความผิดอาจเป็นการกระทำของข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ หรืออาชญากรเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ซึ่งผลกระทบของการทุจริตคอร์รัปชันอาจถือได้ว่าเป็นการสร้าง ความเสียหายต่อเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศค่อนข้างมาก ดังนั้น การบริหารงานของแต่ละประเทศจึงได้ตระหนักถึงผลเสียที่เกิดขึ้นจากเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชัน จึงมีการรณรงค์ให้มีการป้องกันและขจัดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันกันอย่างกว้างขวาง เพื่อให้เกิดการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติของตน

สำหรับประเทศคาซัคสถาน ก็ประสบปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเช่นเดียวกัน โดยมี “หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน” (Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) เป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

บททั่วไป

ประเทศคาซัคสถานเป็นประเทศที่อยู่ในภูมิภาคเอเชียกลาง ทางตะวันตกเฉียงใต้ของสาธารณรัฐประชาชนจีน ทางตอนกลางของที่ราบยูเรเชียระหว่างรัสเซียและอุซเบกิสถาน ไม่มีทางออกสู่ทะเล มีพื้นที่ครอบคลุมกว้างขวางในทวีปเอเชีย มีพรมแดนติดกับประเทศรัสเซีย สาธารณรัฐประชาชนจีน และประเทศในเอเชียกลาง ได้แก่ คีร์กีซสถาน อุซเบกิสถาน และเติร์กเมนิสถาน และมีชายฝั่งติดทะเลแคสเปียน โดยทิศเหนือและตะวันตกเฉียงเหนือติดกับประเทศรัสเซีย ทิศตะวันออกติดกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ทิศตะวันตกจรดทะเลสาบแคสเปียนยาว 1,894 กิโลเมตร ทิศตะวันออกเฉียงใต้ติดกับสาธารณรัฐคีร์กีซ ทิศใต้และตะวันตกเฉียงใต้ติดกับเติร์กเมนิสถานและอุซเบกิสถาน มีพื้นที่ 2,724,900 ตารางกิโลเมตร (สำนักข่าวกรองแห่งชาติ, 2564) (มีพื้นที่ประมาณ 5 เท่าของไทย และมากเป็นอันดับที่ 9 ของโลก มีขนาดประมาณยุโรปตะวันตก) (กระทรวงการต่างประเทศ, กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา, 2561) แบ่งเป็นพื้นดิน 2,699,700 ตารางกิโลเมตร และพื้นน้ำ 25,200 ตารางกิโลเมตร โดยมีเมืองหลวง (ชื่อเดิม) ชื่อว่า “กรุงอัสตานา (Astana)” (รัฐบาลคาซัคสถานย้ายเมืองหลวงจากกรุงอัลมาตีไปกรุงอัสตานา เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2541) และได้เปลี่ยนชื่อใหม่อีกครั้งเป็น “นุร์-ซุลตัน (Nur-Sultan)” เมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2562 เพื่อเป็นเกียรติแก่นายนุร์ซุลตัน นาซาร์บายเอฟ ผู้นำแห่งรัฐ (Elbasy) และประธานาธิบดีคนแรกของคาซัคสถาน (สำนักข่าวกรองแห่งชาติ, 2564) มีประชากรประมาณ 19,131,751 ล้านคน (ข้อมูล ณ วันที่ 18 มกราคม 2565) (“Kazakhstan Population (LIVE),” 2021) โดยประชากรส่วนใหญ่ นับถือศาสนาอิสลาม โดยเฉพาะนิกายสุหนี่ ร้อยละ 70.2 ส่วนศาสนาอื่น อาทิ ศาสนาคริสต์ ส่วนใหญ่นับถือนิกายรัสเซียออร์ทอดอกซ์ ร้อยละ 26.2 อื่น ๆ ร้อยละ 0.2 ผู้ไม่นับถือศาสนาใด ร้อยละ 2.8 และไม่ระบุ ร้อยละ 0.5 โดยมีภาษาคาซัค (Qazaq) เป็นภาษาราชการหรือภาษาประจำชาติ (State Language) (สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอัสตานา, 2561) มีคนใช้ประมาณร้อยละ 83.1 รวมถึงภาษารัสเซียเป็นภาษาราชการอีกภาษาหนึ่ง ที่นิยมใช้ในด้านธุรกิจและการสื่อสารระหว่างเชื้อชาติต่าง ๆ และเป็นภาษาที่มีคนใช้กว่า ร้อยละ 94.4 และอีก 3 ภาษา ประกอบด้วย คาซัค รัสเซีย อังกฤษ ร้อยละ 22.3 (สำนักข่าวกรองแห่งชาติ, 2564)

การเมืองการปกครอง

ประเทศคาซัคสถานเคยเป็น 1 ใน 15 รัฐของสหภาพโซเวียต เรียกว่า “สาธารณรัฐสังคมนิยมโซเวียตคาซัค” (KSSR) ภายหลังวันที่ 16 ธันวาคม 1991 (พ.ศ. 2534) ก็ประกาศเอกราชเป็นรัฐสุดท้ายจากสหภาพโซเวียตและก่อตั้งประเทศคาซัคสถาน (สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอัสตานา, 2561) ปัจจุบันเป็นประเทศที่ปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยแบบสาธารณรัฐ มีการแบ่งเขตการปกครองออกเป็น 14 จังหวัดหรือแคว้น (provinces-oblystar) (สำนักข่าวกรองแห่งชาติ, 2564) และ 3 เทศบาลนคร (Cities-Qalalar)

ได้แก่ กรุงอัสตานา (Astana City) นครไบโคนูร์ (Baikonur) และกรุงอัลมาตี (Almaty City) ทุกจังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัด (Akims) ได้รับการแต่งตั้งจากประธานาธิบดี ส่วนนายกเทศมนตรีของเทศบาลได้รับการแต่งตั้งจากผู้ว่าการจังหวัด (Akims) ของแคว้น (Oblasts) โดยมีเขตการปกครองและเมืองหลวงปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 1 เขตการปกครองและเมืองหลวง

เขตที่	เขตการปกครอง (จังหวัดหรือแคว้น)	เมืองหลวง
1	อักโมลา (Akmora Region)	คอคเซตาอู (Kokshetau)
2	อักเตอบ (Aktobe Region)	อักเตอบ (Aktobe)
3	อัลมาตี (Almaty Region)	ตัลดีคอร์กัน (Taldykorgan)
4	อะตีราอู (Atyrau Region)	อะตีราอู (Atyrau)
5	คาซัคสถานตะวันออก (East Kazakhstan Region)	เอิสเคเมน (Öskemen)
6	จัมบิล (Zhambyl Region)	ตาร์ซ (Taraz)
7	คาซัคสถานตะวันตก (West Kazakhstan Region)	โอรัล (Oral)
8	คารากันดี (Karagandy Region)	คารากันดี (Karagandy)
9	กุस्ताโน (Kostanay Region)	กุस्ताโน (Kostanay)
10	คียซิลออร์ด (Kyzylorda Region)	คียซิลออร์ด (Kyzylorda)
11	มังกียัสตาอู (Mangystan Region)	อักตาอู (Aktau)
12	ปฟโลดาร์ (Pavlodar Region)	ปฟโลดาร์ (Pavlodar)
13	คาซัคสถานเหนือ (North Kazakhstan Region)	เปโตรปฟล์ (Petropavl)
14	เติร์กิสถาน (Turkistan Region)	ชิมเคนต์ (Shymkent)

ที่มา: รวบรวมและเรียบเรียงจาก Worldatlas. (2021). Maps of Kazaksstan. Retrieved December 27, 2021 from <https://www.worldatlas.com/maps/kazakhstan>



ภาพที่ 1 แผนที่เขตการปกครองและเมืองหลวงประเทศคาซัคสถาน

ที่มา: <https://www.worldatlas.com/maps/kazakhstan>

โครงสร้างการบริหารงานของประเทศคาซัคสถาน

ประเทศคาซัคสถาน มีโครงสร้างการบริหารงานแบ่งออกเป็น 3 ฝ่าย คือ (สำนักข่าวกรองแห่งชาติ, 2564)

1. ฝ่ายบริหาร มีประธานาธิบดีเป็นประมุขและเป็นผู้บัญชาการทหารสูงสุด นายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้ารัฐบาล โดยประธานาธิบดีมาจากการเลือกตั้งโดยตรง มีอำนาจแต่งตั้งและปลดนายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของรัฐสภา มีวาระการดำรงตำแหน่ง 5 ปี และดำรงตำแหน่งได้ 2 สมัยติดต่อกัน

2. ฝ่ายนิติบัญญัติ เป็นระบบ 2 สภา ประกอบด้วย

2.1 สภาผู้แทนราษฎร (Mazhilis) ซึ่งได้รับเลือกตั้งจากแต่ละจังหวัด เมืองสำคัญของสาธารณรัฐ และเมืองหลวง จำนวน 107 คน โดยผู้แทน 98 คน มาจากการเลือกตั้งโดยตรง และอีก 9 คน มาจากการเลือกของสมาชิกประชาชนคาซัคสถาน ซึ่งเป็นองค์กรที่ปรึกษาของประธานาธิบดี มีวาระการดำรงตำแหน่ง 5 ปี โดยมีความสามารถในการพูดภาษาของรัฐและได้รับการลงมติด้วยการลงคะแนนเสียงลับจากจำนวนผู้แทนของสภาผู้แทนราษฎร (Mazhilis) ผู้สมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎร (Mazhilis) ต้องได้รับการเสนอชื่อโดยประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Parliament of the Republic of Kazakhstan, 2018)

2.2 วุฒิสภา (Senate) ซึ่งได้รับเลือกตั้งจากแต่ละจังหวัด เมืองสำคัญของสาธารณรัฐ และเมืองหลวง จำนวน 49 คน (ประธานาธิบดีแต่งตั้ง 15 คน และสภาท้องถิ่นแต่งตั้ง 34 คน) มีวาระการดำรงตำแหน่ง 6 ปี โดยสมาชิกหนึ่งต้องมีการเลือกตั้งใหม่ทุก ๆ 3 ปี โดยมีความสามารถในการพูดภาษาของรัฐและได้รับการลงมติด้วยการลงคะแนนเสียงลับจากจำนวนผู้แทนของวุฒิสภา ผู้สมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งประธานวุฒิสภา

ต้องได้รับการเสนอชื่อโดยประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Parliament of the Republic of Kazakhstan, 2018)

3. ฝ่ายตุลาการ แบ่งออกเป็น 2 ศาล คือ 1) ศาลสูง ได้แก่ ศาลฎีกา จำนวน 44 คน ซึ่งประธานาธิบดีเป็นผู้เสนอชื่อผู้พิพากษาศาลฎีกาตามคำแนะนำของคณะตุลาการศาลฎีกา และผ่านการรับรองจากวุฒิสภา ปกติผู้พิพากษาศาลฎีกาปฏิบัติงานได้ถึงอายุ 65 ปี แต่ขยายเวลาได้ถึงอายุ 70 ปี 2) ศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน 7 คน ซึ่งประธานาธิบดี ประธานวุฒิสภา และประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้แต่งตั้งสมาชิกศาลรัฐธรรมนูญได้คนละ 2 ท่าน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 6 ปี ส่วนประธานศาลรัฐธรรมนูญ มีวาระการดำรงตำแหน่งเช่นเดียวกัน นอกจากนี้ ยังมีศาลอื่น ๆ ได้แก่ ศาลประจำภูมิภาค ศาลท้องถิ่น ทั้งนี้ ระบบศาลของคาซัคสถานใช้ระบบประมวลกฎหมาย (Civil Law) ที่ได้รับอิทธิพลจากระบบกฎหมายโรมัน-เยอรมันในทางทฤษฎี และอิทธิพลจากรัสเซียในทางปฏิบัติ (Judicial branch)

ความเป็นมาของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ปี 2548 ธนาคารโลก (World Bank) ได้รายงานว่ คาซัคสถานเป็นแหล่งที่มีการทุจริตในเรื่องหุ้นที่มีประเทศแองโกลา ประเทศโบลิเวีย ประเทศเคนยา ประเทศลิเบีย และประเทศปากีสถาน เข้ามาเกี่ยวข้อง

ปี 2553 องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (the Organization for Economic Cooperation and Development: OECD) ได้รายงานว่ คาซัคสถานได้ปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการศัลยธรรม เครื่องมือในการป้องกันการทุจริต การเข้าถึงข้อมูล และการดำเนินคดีคอร์รัปชัน คาซัคสถานได้ดำเนินการปฏิรูปการต่อต้านการทุจริตซึ่งได้รับการยอมรับจากองค์กรต่าง ๆ เช่น องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI)

ปี 2554 ประเทศสวีตเซอร์แลนด์ได้ยึดทรัพย์สินของคาซัคสถาน จำนวน 48 ล้านดอลลาร์จากบัญชีธนาคารของสวิส อันเป็นผลมาจากการสอบสวนเกี่ยวกับการให้สินบนเพื่อแลกกับน้ำมันหรือสิทธิในการหาแร่ในคาซัคสถาน

เมื่อมองเรื่องภาพลักษณ์ความโปร่งใสของประเทศคาซัคสถาน ตั้งแต่ปี 2542-2564 จะเห็นว่า มีค่าคะแนนดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index: CPI) ที่ดีขึ้น ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 2 ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศคาซัคสถาน ตั้งแต่ปี 2542-2564

ปี	คะแนน	จำนวนประเทศ	อันดับ
2542	2.30 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	99	84
2543	3.00 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	90	65
2544	2.70 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	91	71
2545	2.30 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	102	88
2546	2.40 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	133	100
2547	2.20 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	146	122

ปี	คะแนน	จำนวนประเทศ	อันดับ
2548	2.60 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	159	107
2549	2.60 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	163	111
2550	2.10 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	179	150
2551	2.20 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	180	145
2552	2.70 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	180	120
2553	2.90 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	178	105
2554	2.70 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	183	120
2555	28 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	176	133
2556	26 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	177	140
2557	29 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	175	126
2558	28 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	168	123
2559	29 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	176	131
2560	31 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	122
2561	31 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	124
2562	34 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	113
2563	38 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	94
2564	37 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	102

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงจากเว็บไซต์ Transparency International

จะเห็นได้ว่า ประเทศคาคัสสถานมีอันดับคอร์รัปชันที่ดีขึ้น จากอันดับที่ 100 กว่า มาตลอดตั้งแต่ปี 2546-2562 และในปี 2564 ลงมาอยู่อันดับที่ 102 ซึ่งมีคะแนนลดลงจากปี 2563 จากคะแนน 38 คะแนน ลดลงมาเป็น 37 คะแนน เมื่อเทียบกับปี 2563 ซึ่งมีคะแนนและอันดับที่ดีที่สุด

หน่วยงานปราบปรามการทุจริต

หน่วยงานปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของคาคัสสถาน มีชื่อเรียกว่า “หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาคัสสถาน” (Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) เป็นหน่วยงานของรัฐที่ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันโดยตรง และรับผิดชอบต่อประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐคาคัสสถาน ทั้งนี้ หน่วยงานปราบปรามการทุจริตของคาคัสสถานมีการกำหนดพันธกิจและงานหลัก ดังนี้ (Legal information system of Regulatory Legal Acts of the Republic of Kazakhstan, 2021)

พันธกิจ (Mission) คือ การกำจัดกาทุจริตในนามของความเป็นอยู่ที่ดีของชาวคาคัสสถาน (eradication of corruption in the name of well-being of the people of Kazakhstan)

งานหลัก (Tasks) ประกอบด้วย

- 1) การก่อตัวและการดำเนินการตามนโยบายของรัฐในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- 2) การระบุเงื่อนไขและเหตุผลที่เอื้อต่อการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตและการกำจัดผลที่ตามมา
- 3) การจัดชุดมาตรการเพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตในสังคม
- 4) การประสานงานกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐ องค์กร และหน่วยงานกึ่งภาครัฐในการป้องกันการทุจริต
- 5) การพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านการทุจริต
- 6) การระบุ การปราบปราม การเปิดเผย และสอบสวนการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริต



ภาพที่ 2 โลโก้และตราสัญลักษณ์ของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan)

ที่มา: <https://astanatimes.com/2019/09/kazakh-anti-corruption-agency-presents-new-logo-emblem/>

ปัจจุบันหน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) ตั้งอยู่ ณ 010000 นูร์-ซุลตัน (Nur-Sultan) ถนนไซลฟูลลิน 37 (Seifullin St. 37) และมีสาขาย่อยในเมืองหรือเขต (จังหวัด) ต่าง ๆ ดังนี้ (Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan, 2021)

1. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเมืองนูร์-ซุลตัน (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Nur-Sultan city)

2. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเมืองอัลมาตี (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the city of Almaty)

3. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตอัคโมลา (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Akmola region)

4. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตอักเตอบ (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption service) for the Aktobe region)

5. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตอัลมาตี (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Almaty region)

6. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตอะตีราอู (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Atyrau region)

7. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตคาซัคสถานตะวันตก (Department of the Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the West Kazakhstan region)

8. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตจัมบิล (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Zhambyl region)

9. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตคารากันดา (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Karaganda region)

10. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตกุสตาโน (Department of the Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Kostanay region)

11. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตคียซิลออร์ดา (Department of the Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Kyzylorda region)

12. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตมังกีส์ตาวอู (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Mangystau region)

13. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเมืองชิมเคนต์ (Department of the Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the city of Shymkent)

14. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตปฟิโลดาร์ (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Pavlodar region)

15. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตคาซัคสถานเหนือ (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the North Kazakhstan region)

16. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตคาซัคสถานตะวันออก (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the East Kazakhstan region)

17. หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาขาประจำเขตเติร์กกีสถาน (Department of the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service) for the Turkistan region)

โครงสร้างองค์กร

หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) มีโครงสร้างองค์กร ประกอบด้วย 1) ประธานหน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Chairman of the Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) 2) รองประธานคนที่ 1 หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (First Deputy Chairman of the Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) 3) รองประธานหน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Deputy Chairman of the Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) จำนวน 2 คน 4) เลขานุการหน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Chief of staff of the Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) (Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan, 2021b)

อำนาจหน้าที่ (Legal information system of Regulatory Legal Acts of the Republic of Kazakhstan, 2021)

- 1) พัฒนาและดำเนินการเอกสารยุทธศาสตร์และแผนงานด้านการต่อต้านการทุจริต
- 2) พัฒนาและยอมรับการกระทำทางกฎหมายด้านการกำกับดูแลด้านการต่อต้านการทุจริตตามกฎหมายของสาธารณรัฐคาซัคสถาน
- 3) ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงจากการทุจริตจากภายนอก

4) ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานของภาครัฐ องค์กร และหัวข้อของหน่วยงานกึ่งสาธารณะตามข้อเสนอแนะจากผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงจากการทุจริตจากภายนอก

5) เสนอต่อรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถานเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะในการกำจัดสาเหตุและเงื่อนไขของการทุจริต

6) กำหนดขั้นตอนมาตรฐานสำหรับการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตภายใน

7) ดำเนินการตรวจสอบต่อต้านการทุจริต ดังนี้

7.1) จัดทำและประสานงานนโยบายต่อต้านการทุจริต ประสานงานกิจกรรมของหน่วยงานภาครัฐและองค์กรในการป้องกันการทุจริต ลดสาเหตุและเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดการกระทำผิดเกี่ยวกับการทุจริต

7.2) ประเมินระดับการทุจริตและดำเนินการศึกษาทางสังคมวิทยาที่จำเป็นเพื่อกำหนดระดับการทุจริตในภาครัฐและภาคเอกชน

8) จัดการศึกษาต่อต้านการทุจริต

9) ประสานงานของกิจกรรมของหน่วยงานและองค์กรของภาครัฐในการดำเนินการตามระเบียบสังคมของภาครัฐที่มุ่งสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต

10) พัฒนาข้อเสนอเพื่อปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาในด้านการสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต

11) ปฏิสัมพันธ์กับสถาบันภาคประชาสังคมในประเด็นต่อต้านการทุจริต

12) กำหนดรายการข้อมูลที่จะเผยแพร่ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการตามมาตรการควบคุมทางการเงิน

13) เตรียมร่างสนธิสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยปัญหาการต่อต้านการทุจริต การมีปฏิสัมพันธ์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐต่างประเทศในประเด็นการต่อต้านการทุจริต การมีส่วนร่วมภายในขอบเขตของอำนาจในกิจกรรมขององค์กรระหว่างประเทศ

14) พัฒนาร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลด้านการต่อต้านการทุจริตตามกฎหมายของสาธารณรัฐคาซัคสถาน

15) จัดทำรายงานประจำปีแห่งชาติเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตและการนำเสนอต่อประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน

16) ดำเนินการตามกระบวนการพิจารณาตีความผิดทางปกครองในลักษณะที่กำหนดโดยประมวลกฎหมายแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถานว่าด้วยความผิดทางปกครอง

17) รับ ลงทะเบียน และพิจารณาใบสมัคร ข้อความ และข้อมูลอื่น ๆ เกี่ยวกับความผิดทางอาญา

18) ให้คำปรึกษาแก่บุคคลและนิติบุคคลเกี่ยวกับประเด็นการต่อต้านการทุจริต

19) จัดองค์กรและดำเนินกิจกรรมการค้นหาคำผิดปฏิบัติงาน

20) การใช้วิธีการพิเศษและเทคนิคอื่น ๆ ในการดำเนินการสืบสวนแอบแฝง มาตรการค้นหาการปฏิบัติงานทั่วไปและพิเศษ

21) ดำเนินการสอบสวนก่อนการพิจารณาคดี

22) ดำเนินการตามคำร้องและคำร้องขอจากหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายและหน่วยงานพิเศษอื่น ๆ รวมถึงหน่วยงานผู้มีอำนาจของรัฐต่างประเทศ

- 23) การใช้มาตรการเพื่อการคุ้มครองของภาครัฐ ของบุคคลที่ได้รับการคุ้มครองจากรัฐโดยนิติบัญญัติ
- 24) สนับสนุนบุคคลที่รายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทุจริตหรือให้ความช่วยเหลือในการต่อต้านการทุจริตในลักษณะที่กำหนดโดยกฎหมายของสาธารณรัฐคาซัคสถาน
- 25) กำหนดที่อยู่และการกักขังบุคคลในรายชื่อที่ต้องการซ่อนจากการสอบสวนหรือศาล
- 26) ตรวจสอบการขายทรัพย์สินที่ถูกริบในคดีอาญาของอาชญากรรมการทุจริต และได้มาด้วยเงินทุนที่ได้รับโดยวิธีการทางอาญาตามกฎหมายพร้อมกับการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการหมุนเวียนสุราษฎร์ได้
- 27) ก่อตั้งแผนกสถิติ
- 28) ปฏิสัมพันธ์ภายในขอบเขตของความสามารถกับหน่วยงานของภาครัฐ องค์กร และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องของรัฐต่างประเทศในประเด็นการปราบปราม การเปิดเผย และการสอบสวนความผิดเกี่ยวกับการทุจริต
- 29) รวบรวม จัดเก็บเอกสารอย่างถาวรในที่เก็บพิเศษของภาครัฐ
- 30) ควบคุม ประสานงาน และประเมินกิจกรรมของหน่วยงานสาขา
- 31) รับรองระบบความปลอดภัยของอาคาร และควบคุมการเข้าถึงของหน่วยงาน
- 32) ในการจัดทำบัญชีและควบคุมความปลอดภัยของอาวุธ กระสุน อุปกรณ์ป้องกันพิเศษที่ให้บริการกับหน่วยงาน
- 33) เตรียมการระดมกำลังเพิ่มความยั่งยืนของการทำงานของหน่วยงานในกรณีฉุกเฉินในยามสงบและสงคราม
- 34) สร้างความมั่นใจในการคุ้มครองความลับของรัฐ และการควบคุมของแผนกเกี่ยวกับการปฏิบัติตามชั้นความลับ
- 35) ดำเนินการตามนโยบายการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล จัดหาและปรับปรุงกิจกรรมทางเทคนิคและข้อมูลของหน่วยงาน
- 36) จัดการด้านการเงินเกี่ยวกับอุปกรณ์และวัสดุทางเทคนิคในการปฏิบัติงานภายในงบประมาณที่จัดสรรให้กับหน่วยงาน
- 37) ดำเนินการตรวจสอบทางการเงินภายในหน่วยงานของภาครัฐ หน่วยงานสาขา
- 38) พัฒนา สร้าง ดำเนินงานให้ระบบสารสนเทศมีความทันสมัยที่สามารถแก้ไขปัญหาของงานที่ได้รับมอบหมายให้หน่วยงาน
- 39) พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายบุคลากรของหน่วยงาน
- 40) ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดระหว่างบุคลากรของหน่วยงาน
- 41) หน้าที่อื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมายโดยกฎหมายของสาธารณรัฐคาซัคสถาน

การดำเนินงานขององค์กร

หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) มีการรายงานผลการปฏิบัติงาน ประจำปี 2020 ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 3 จำนวนคดีที่หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการรับคดี

หน่วยงานที่รับคดี	ปี 2019 (จำนวนคดี)	ปี 2020 (จำนวนคดี)
การให้บริการด้านการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Anti-Corruption Service)	1,717	1,632
กระทรวงมหาดไทย (Ministry of Internal Affairs)	269	342
คณะกรรมการความมั่นคงแห่งชาติ (National Security Committee)	128	89
สำนักงานอัยการ (Prosecution bodies)	65	78
หน่วยสืบสวนคดีทางเศรษฐกิจ (Economic Investigation Service)	21	21

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงจาก National Report on Corruption Combating for 2020

ตารางที่ 4 ประเภทคดีที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน

ประเภทคดี	ปี 2019 (จำนวนคดี)	ปี 2020 (จำนวนคดี)
การรับสินบน (Taking bribe)	649	568
การให้สินบน (Giving bribe)	440	624
การฉ้อโกง (Fraud)	327	316
การยักยอกทรัพย์สินของผู้อื่น (Embezzlement of the entrusted property of others)	243	268
การใช้ตำแหน่งในทางมิชอบ (Abuse of office)	283	193

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงจาก National Report on Corruption Combating for 2020

ความร่วมมือระหว่างประเทศ

คาส์คสถานเป็นหนึ่งในประเทศที่เข้าร่วมหรือการจัดตั้งความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับสหรัฐอเมริกา องค์การสหประชาชาติ (the United Nations: UN) และอื่น ๆ คาส์คสถานให้คำมั่นที่จะให้ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการการต่อต้านการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับองค์กรพัฒนาเอกชนในนโยบายต่อต้านการทุจริต และพัฒนาวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต มาตรฐานการต่อต้านการทุจริตสมัยใหม่ และการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศที่เมืองนุร์-สุลต่านในปี 2560 ส่งผลให้มีการนำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรฐานการต่อต้านการทุจริตสมัยใหม่มาใช้ (Embassy of the Republic of Kazakhstan Washington, D.C., 2020)

นอกจากนี้ หน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) ยังเป็นตัวแทนของหน่วยงานที่สำคัญในการประชุมประจำปีและกิจกรรมอื่น ๆ ขององค์กรเหล่านี้ ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ความร่วมมือระหว่างประเทศ	การเป็นตัวแทนหรือเป็นสมาชิก
<ul style="list-style-type: none"> - สหประชาชาติ (the United Nations) - โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ องค์กรเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (the United Nations Development Program, the Organization for Economic Cooperation and Development) สำหรับยุโรปตะวันออกและเอเชียกลาง (OECD/ACN) OECD/ACN - องค์กรเพื่อความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป (the Organization for Security and Cooperation in Europe) - ธนาคารพัฒนาเอเชีย (the Asian Development Bank) - องค์กรเพื่อความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป (the Organization for Security and Cooperation in Europe: OSCE) - องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI) 	<ul style="list-style-type: none"> - สมาคมระหว่างประเทศของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต (IACCA ปักกิ่ง) (the International Association of Anti-Corruption Authorities (IACCA, Beijing)) - เครือข่ายต่อต้านการทุจริต OECD สำหรับยุโรปตะวันออกและเอเชียกลาง (ACN OECD) (the OECD Anti-Corruption Network for Eastern Europe and Central Asia (ACN OECD)) - โครงการริเริ่มต่อต้านการทุจริต สำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียและ OECD (มะนิลา) (the Anti-Corruption Initiative for Asia and the Pacific region of the Asian Development Bank and OECD (Manila)) - สถาบันต่อต้านการทุจริตระหว่างประเทศ (IACA, ลากเซนเบิร์ก) (The International Anti-Corruption Academy (IACA, Laxenburg)) - สภาระหว่างรัฐบาล CIS เรื่องการต่อต้านการทุจริต (ICCC, มินส์ค์) (the CIS Intergovernmental Council on Combating Corruption (ICCC, Minsk)) - กลุ่มรัฐต่อต้านการทุจริต (The Group of States against Corruption: GRECO) ของสภายุโรป

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงจาก 1) Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan. (2021b). The International Cooperation. Retrieved December 28, 2021 from <https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/activities/1177?lang=en> 2) OECD. (2021). Kazakhstan-Anti-corruption reforms. Retrieved December 27, 2021 from <https://www.oecd.org/corruption/anti-corruption-reforms-in-kazakhstan.htm> 3) Embassy of the Republic of Kazakhstan Washington, D.C. (2020). Anti-Corruption. Retrieved December 28, 2021 from <https://kazakhembus.com/domestic-policy/business-investment/anti-corruption>

กฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต (“The Regulation Of the Agency of the Republic of Kazakhstan for Civil Service Affairs and Anti-Corruption,” 2016)

1. The Law of the Republic of Kazakhstan dated 18 November 2015 (Law No. 410-V “On combating corruption”) เป็นกฎหมายที่กำหนดความสัมพันธ์ทางสังคมในด้านการต่อสู้กับการทุจริต มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการตามนโยบายต่อต้านการทุจริตของสาธารณรัฐคาซัคสถาน การทุจริตต้องมีเจตนาที่นำไปใช้โดยมิชอบด้วยกฎหมายโดยผู้ดำรงตำแหน่งราชการที่รับผิดชอบ ผู้มีอำนาจหน้าที่สาธารณะและโอกาสที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้มาหรือได้รับมา ผลประโยชน์และข้อได้เปรียบที่เป็นรูปธรรมสำหรับตนเองหรือบุคคลภายนอก รวมถึงการติดสินบนบุคคลดังกล่าวที่เสนอผลประโยชน์และข้อได้เปรียบที่มีให้ความขัดแย้งทางผลประโยชน์จะเป็นความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวของผู้ดำรงตำแหน่งราชการที่รับผิดชอบ บุคคลที่ได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติหน้าที่สาธารณะที่เท่าเทียมกัน และอำนาจอย่างเป็นทางการซึ่งมีผลประโยชน์ส่วนตัวของบุคคลเหล่านี้อาจนำไปสู่การไม่ปฏิบัติหน้าที่และ/หรือการปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างไม่เหมาะสม นโยบายต่อต้านการทุจริตต้องเป็นมาตรการทางกฎหมาย การบริหาร และองค์กรที่มุ่งลดความเสี่ยงจากการทุจริต เพิ่มความเชื่อมั่นของประชาชนในกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐและมาตรการอื่น ๆ ตามกฎหมายนี้ ข้อจำกัดในการต่อต้านการทุจริตจะต้องเป็นข้อจำกัดที่กำหนดไว้โดยกฎหมายนี้และมุ่งเป้าไปที่การป้องกันการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริต การต่อต้านการคอร์รัปชันต้องมุ่งหมายในกิจกรรมของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต รวมทั้งอำนาจหน้าที่ในการป้องกันการทุจริตและส่งเสริมวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตในสังคม การระบุและขจัดสาเหตุและเงื่อนไขที่อำนวยความสะดวกในการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริต ตลอดจนการปราบปราม การแก้ไข และการสอบสวนการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริต และการกำจัดผลที่ตามมา

กฎหมายนี้จะมีผลบังคับใช้กับบุคคลและนิติบุคคลนอกสาธารณรัฐคาซัคสถาน และใช้บังคับกับพลเมืองของสาธารณรัฐคาซัคสถาน และนิติบุคคลที่จดทะเบียนในสาธารณรัฐคาซัคสถาน เว้นแต่จะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น โดยสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่สาธารณรัฐคาซัคสถานให้สัตยาบัน ความรับผิดทางอาญาและการลงโทษสำหรับการก่ออาชญากรรมการทุจริตนั้นจัดทำโดยประมวลกฎหมายอาญาของสาธารณรัฐคาซัคสถาน ความรับผิดทางปกครองและบทลงโทษสำหรับความผิดเกี่ยวกับการทุจริตทางปกครองตามประมวลกฎหมายแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถานว่าด้วยความผิดทางปกครอง การต่อต้านการทุจริตให้เป็นไปตามหลักการ ดังต่อไปนี้

(1) ความถูกต้องตามกฎหมาย
 (2) ลำดับความสำคัญของการปกป้องสิทธิ เสรีภาพ และผลประโยชน์โดยชอบด้วยกฎหมายของมนุษย์ และพลเมือง

- (3) การประชาสัมพันธ์และความโปร่งใส
- (4) ความร่วมมือของรัฐและภาคประชาสังคม
- (5) การใช้มาตรการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นระบบและบูรณาการ
- (6) ลำดับความสำคัญของการใช้มาตรการเพื่อป้องกันการทุจริต
- (7) การสนับสนุนบุคคลที่ให้ความช่วยเหลือในการต่อต้านการทุจริต

(8) การลงโทษเด็ดขาดสำหรับการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริต

วัตถุประสงค์ในการต่อต้านการทุจริต คือ การกำจัดการทุจริตออกจากสังคม เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการต่อสู้กับการทุจริต ต้องมีการดำเนินการต่าง ๆ เช่น

(1) การสร้างบรรยากาศของการไม่ยอมรับการทุจริตในสังคม

(2) การระบุเงื่อนไขและสาเหตุของการอำนวยความสะดวกในการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริต

และการกำจัดผลที่ตามมา

(3) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่อต้านการทุจริต

(4) พัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อต่อต้านการทุจริต

(5) การตรวจจับ การปราบปราม การแก้ไขปัญหา และการสอบสวนความผิดเกี่ยวกับการทุจริต

มาตรการต่อต้านการทุจริต ได้แก่

(1) การตรวจสอบการต่อต้านการทุจริต

(2) การวิเคราะห์ความเสี่ยงจากการทุจริต

(3) ส่งเสริมวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต

(4) สร้างความเชี่ยวชาญด้านการต่อต้านการทุจริตทางวิทยาศาสตร์

(5) การกำหนดบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตในการตรวจสอบทางกฎหมาย

(6) การพัฒนาและการปฏิบัติตามมาตรฐานต่อต้านการทุจริต

(7) การควบคุมทางการเงิน

(8) มีข้อจำกัดการต่อต้านการทุจริต

(9) การป้องกันและแก้ไขความขัดแย้งทางผลประโยชน์

(10) มาตรการต่อต้านการทุจริตในด้านการประกอบการ

(11) การระบุ การปราบปราม การแก้ไขปัญหา และการสอบสวนความผิดเกี่ยวกับการทุจริต

(12) รายงานการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริต

(13) การกำจัดผลที่ตามมาจากความผิดฐานทุจริต

(14) การแก้ไขเพิ่มเติมและการเผยแพร่รายงานแห่งชาติเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริต

(15) การต่อต้านการทุจริตในด้านการประกอบการ

2. นายซาเซิม-โฌมาร์ต เกเมลูเลอ โทกาเยฟ (Mr. Kassym-Jomart Tokayev) ประธานาธิบดีคนปัจจุบัน ได้ออกมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยลงนามในกฎหมายเมื่อเดือนธันวาคม 2562 กำหนดให้รัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (akims) หรือผู้ว่าการรัฐ (governors) รับผิดชอบต่อการทุจริตในหมู่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาโดยตรง ซึ่งเป็นกฎหมายที่แก้ไขให้ใช้บังคับกับรัฐมนตรีและผู้ว่าการรัฐต้องลาออก หากเจ้าหน้าที่ระดับสูงในสถาบันของพวกเขาถูกพบว่า มีความผิดในการทุจริตคอร์รัปชัน (Embassy of the Republic of Kazakhstan Washington, D.C., 2020)

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

เนื่องจากนายคาซิม-โฆมาร์ต เกเมลูเลอ โทกาเยฟ (Mr. Kassym-Jomart Tokayev) ประธานาธิบดีคนปัจจุบัน ได้ให้ความสำคัญกับการต่อสู้กับการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งถือเป็นหนึ่งในลำดับความสำคัญ และเป็นพื้นฐานของโครงการ 100 Concrete Steps ของคาซัคสถาน (fundamental to Kazakhstan's 100 Concrete Steps programme) ซึ่งเป็นโครงการปฏิรูปครั้งใหญ่ที่มีจุดประสงค์เพื่อเร่งการพัฒนาประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายด้านยุทธศาสตร์ปี 2050 ของคาซัคสถาน ซึ่งคาซัคสถานได้พัฒนาแพลตฟอร์มทางกฎหมายและสถาบันที่มีประสิทธิภาพเพื่ออำนวยความสะดวกตามนโยบายต่อต้านการทุจริต รวมทั้งหน่วยงานราชการและหน่วยงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ดำเนินการตรวจสอบและหยุดการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับการทุจริตในทุกด้าน (Embassy of the Republic of Kazakhstan Washington, D.C., 2020)

บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา

ประเทศคาซัคสถานมีคะแนนดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันแตกต่างจากประเทศไทยเพียงเล็กน้อย (ไทยได้ 35 คะแนน อันดับที่ 110 ในปี 2564) แต่ได้มีการพัฒนาในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันดีขึ้นเรื่อย ๆ นับตั้งแต่ปี 2560-2563 ถึงแม้ในปี 2564 จะมีคะแนนและอันดับคอร์รัปชันลดลงก็ตาม ซึ่งจากการศึกษาข้อมูลของประเทศคาซัคสถาน ผู้ศึกษาเห็นด้วยกับมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดให้รัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (akims) หรือผู้ว่าการรัฐ (governors) รับผิดชอบต่อการทุจริตในหมู่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาโดยตรงต้องลาออก หากเจ้าหน้าที่ระดับสูงในหน่วยงานหรือสถาบันที่กำกับดูแลถูกพบว่า มีการกระทำความผิดในการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งภายใต้มาตรการดังกล่าวนี้ ยังไม่มีเกิดขึ้นในประเทศไทย หากมีการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว จะทำให้รัฐมนตรีผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้บริหารอื่น ๆ มีความตระหนักและระมัดระวังมากยิ่งขึ้นในการกำกับดูแลผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาไม่ให้เกิดการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชัน เพราะหากผู้ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตก็จะส่งผลให้ผู้กำกับดูแลต้องลาออก จึงเป็นมาตรการที่ผู้ศึกษาเองเชื่อมั่นว่า ผู้กำกับดูแลหน่วยงานต่าง ๆ จะต้องตระหนักในการทำหน้าที่บริหารประเทศไม่ให้เกิดการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรของตน

จัดทำโดย

นายโชคสุข กรกิตติชัย

วิทยาการเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

โทร 0 2242 5900 ต่อ 5731

Email : sapagroup01@gmail.com

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

กระทรวงการต่างประเทศ, กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา. (10 กรกฎาคม 2558). **ข้อมูลทั่วไป**. สืบค้น 20 ธันวาคม 2564 จาก <http://sameaf.mfa.go.th/th/country/middle-east/detail.php?ID=28#1>

สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงนูร์-ซุลตัน. (2561). **ข้อมูลทั่วไปของคาคซัคสถาน**. สืบค้น 20 ธันวาคม 2564 จาก <https://nursultan.thaiembassy.org/th/content/117924-ข้อมูลทั่วไปของคาคซัคสถาน?cate=5f069ee372a783584326ebc1>

สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอัสตานา. (2561). **สาธารณรัฐคาคซัคสถาน Republic of Kazakhstan**. สืบค้น 20 ธันวาคม 2564 จาก <http://www.thaiembassy.org/astana/th/thai-people>

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ. (2564). **ข้อมูลพื้นฐานของต่างประเทศ ปี 2564**. สืบค้น 20 ธันวาคม 2564 จาก https://www.nia.go.th/newsnow/almanac-files/static/pdf/2564/คาคซัคสถาน_2564.pdf

ภาษาต่างประเทศ

Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan. (2021a). **National Report on Corruption Combating for 2020**. Retrieved December 28, 2021 from <https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/documents/details/211106?lang=en>

_____. (2021b). **Structure**. Retrieved December 28, 2021 from <https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/about/structure/99/1?lang=en>

_____. (2021c). **The International Cooperation**. Retrieved December 28, 2021 from <https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/activities/1177?lang=en>

Embassy of the Republic of Kazakhstan Washington, D.C. (2020). **Anti-Corruption**. Retrieved December 28, 2021 from <https://kazakhembus.com/domestic-policy/business-investment/anti-corruption>

Kazakhstan Population (LIVE). (2021). Retrieved January 18, 2022 from <https://www.worldometers.info/world-population/kazakhstan-population/>

Legal information system of Regulatory Legal Acts of the Republic of Kazakhstan. (2021). **On some issues of the Agency of the Republic of Kazakhstan for Civil Service Affairs and the Anti-corruption Agency of the Republic of Kazakhstan (Anti-Corruption Service)**. Retrieved December 27, 2021 from <https://adilet.zan.kz/eng/docs/U1900000074>

OECD. (2021). **Kazakhstan-Anti-corruption reforms**. Retrieved December 27, 2021 from <https://www.oecd.org/corruption/anti-corruption-reforms-in-kazakhstan.htm>

Parliament of The Republic of Kazakstan. (2018). **Main**. Retrieved December 14, 2021 from <http://www.parlam.kz/en>

The Regulation Of the Agency of the Republic of Kazakhstan for Civil Service Affairs and Anti-Corruption. (2016) Retrieved December 14, 2018 from <http://kyzmet.gov.kz/en/pages/regulation-agency-republic-kazakhstan-civil-service-affairs-and-anti-corruption>

Transparency International. (2022). **Corruption perceptions index 2021**. Retrieved January 26, 2022 from <https://www.transparenay.org/cpi2021>

ภาพอ้างอิง

แผนที่เขตการปกครองและเมืองหลวงประเทศคาซัคสถาน สืบค้น 28 ธันวาคม 2564 จาก <https://www.worldatlas.com/maps/kazakhstan>

โลโก้และตราสัญลักษณ์ของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan) สืบค้น 28 ธันวาคม 2564 จาก <https://astanatimes.com/2019/09/Kazakh-anti-corruption-agency-presents-new-logo-emblem/>