

รายงานการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปีสามัญไปไม่ผลิ ปี ๒๕๖๐
ระหว่างวันที่ ๒ - ๕ เมษายน ๒๕๖๐
ณ กรุงธากา สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปีสามัญไปไม่ผลิ (The Spring Session of the Association of Secretaries General of Parliaments) ปี ๒๕๖๐ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒ - ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติบังกลาเทศ (The Bangabandhu International Convention Centre - BICC) กรุงธากา สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ การประชุมครั้งนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีดำริเห็นชอบให้คณะผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเดินทางเข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้ จำนวน ๒ คน ประกอบด้วย

- นางชลลดา กันคัล้อย - ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
- สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- ผู้แทนไทย
- นายปัญญา โคตเถร - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
- กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
- เลขานุการผู้แทนไทย



นางชลลดา กันคัล้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
ผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
เข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปีสามัญไปไม่ผลิ ปี ๒๕๖๐
ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติบังกลาเทศ กรุงธากา

กำหนดการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐ ระหว่างวันที่ ๒ – ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงธากา สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ มีกำหนดการประชุมดังนี้

วันอาทิตย์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๐

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

- เปิดการประชุม
- พิจารณาระเบียบวาระการประชุม
- แนะนำสมาชิกใหม่
- กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุม และการนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “ระบบรัฐสภาของสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ” (The Parliamentary system in Bangladesh) โดย ดร. Md. Abdur Rob HOWLADER เลขาธิการรัฐสภาบังกลาเทศ
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “การริเริ่มของรัฐสภาซิมบับเวในการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของสาธารณะในกระบวนการนิติบัญญัติและกระบวนการอื่น ๆ ของรัฐสภา” (Initiatives taken by Parliament of Zimbabwe to enhance public participation in the legislative and other processes of Parliament) โดย นาย Kennedy Mugove CHOKUDA เลขาธิการรัฐสภาซิมบับเว

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- ➔ การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อหลัก “ความสัมพันธ์ระหว่างกระบวนการกับการเมือง” (The relationship between procedure and politics)
 - การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “การถอนตัวออกจากสมาชิกสหภาพยุโรปของสหราชอาณาจักร : ผลกระทบต่อรัฐสภาแห่งราชอาณาจักรจากการลงประชามติ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙” (Brexit : the impact on the UK Parliament of the 2016 referendum on European Union membership) โดย นาง Philippa HELME เลขาธิการรัฐสภาสหราชอาณาจักร
 - การอภิปรายทั่วไปหัวข้อ “เลขาธิการรัฐสภามีหน้าที่ทางการเมืองหรือไม่?” (Is the function of the Secretary General a political function?) โดย นาย Najib EL KHADI เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ราชอาณาจักรโมร็อกโก

เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

- หมดเขตการเสนอผู้สมัครเพื่อรับการพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งว่างในคณะกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา จำนวน ๓ ตำแหน่ง

วันจันทร์ที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

- การพิจารณาแต่งตั้งผู้สมัครให้ดำรงตำแหน่งว่างในคณะกรรมการบริหารสมาคม

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

➤ **การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อหลัก “รัฐสภากับภาคประชาสังคม”**
(Parliamentary and society)

- การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “การพิจารณาถึงกลุ่มผลประโยชน์ในการร่างกฎหมาย : กระบวนการให้คำปรึกษา” (Taking into account interest groups in the drafting of legislation : the consultation procedure) โดย นาย Philippe SCHWAB เลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “เงื่อนไขที่สำคัญสำหรับการบังคับใช้ข้อบังคับทางด้านรัฐสภา : อะไรที่จะตรวจสอบและวัดระดับความโปร่งใสที่จะตอบสนองความต้องการของสังคม” (The material conditions for exercising a parliamentary mandate : what checks and levels of transparency are required to meet society’s demands?) โดย นาย Christophe PALLEZ เลขาธิการรัฐสภาสมัชชาแห่งชาติฝรั่งเศส
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “บทบาทของสื่อสังคมในการเผยแพร่ความตระหนักรู้เกี่ยวกับสถานะนิติบัญญัติแห่งชาติของราชอาณาจักรไทย” (The role of social media in spreading awareness about the National Legislative Assembly of the Kingdom of Thailand) โดย นางละออ ภูธรใจ รองเลขาธิการวุฒิสภา
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “รัฐสภาตุรกี : แนวทางการดำเนินการต่อสังคมที่หลากหลายมิติ” (The Turkish Parliament : A multidimensional approach to society) โดย นาย Mehmet Ali KUMBUZOGLU เลขาธิการรัฐสภาตุรกี
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “กรณีเนเธอร์แลนด์ : การให้คำปรึกษาผ่านระบบอินเทอร์เน็ต และข้อกฎหมายเกี่ยวกับล็อบบิสต์ในสภาผู้แทนราษฎร” (The case of the Netherlands : Internet consultation and rules concerning lobbyists in the House of Representatives) โดย นาย Harke HEIDA เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเนเธอร์แลนด์ (ไม่มีการนำเสนอ แต่สามารถขอรับคำปรึกษาในระบบออนไลน์)

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

➤ **การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อหลัก “การตรวจสอบความรับผิดชอบของรัฐบาล”**
(Holding the Government to account)

- การอภิปรายทั่วไปหัวข้อ “กระบวนการในการรักษาคุณภาพทางนิติบัญญัติผ่านแนวทางการตรวจสอบทางรัฐสภา” (Methods for ensuring parliamentary oversight over the quality of legislation) โดย นาย José Manuel ARAÚJO รองเลขาธิการรัฐสภาโปรตุเกส
 - นาย Jose Manuel ARUJO เกริ่นนำในประเด็นการอภิปราย
 - นาย Geert Jan A. HAMILTON อภิปรายทั่วไปในหัวข้อดังกล่าว
 - ช่วงถาม – ตอบข้อสงสัย (นาย Geert Jan A. HAMILTON ตอบข้อสงสัย)
 - นาย José Manuel ARAÚJO สรุปประเด็นการอภิปราย

- การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “แนวทางการตรวจสอบทางด้านรัฐสภาที่มีประสิทธิภาพผ่านกระบวนการด้านนิติบัญญัติที่มีประสิทธิผล : กรณีเนเธอร์แลนด์ และการตรวจสอบโดยวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์” (Methods for ensuring parliamentary oversight over the quality of legislation : the case of the Netherlands; scrutiny by the Senate) โดย นาย Geert Jan A. HAMILTON เลขาธิการวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์
- การปาฐกถาพิเศษ โดย นาย Martin CHUNGONG เลขาธิการสภารัฐสภา
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย หัวข้อ “การประเมินนโยบายสาธารณะ : แนวทางการปฏิบัติของสภาผู้แทนราษฎรราชอาณาจักรโมร็อกโก” (Evaluation of public policy : practice in the Chamber of Representatives in the Kingdom of Morocco) โดย นาย Najib EL KHADI เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรราชอาณาจักรโมร็อกโก
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย หัวข้อ “การสนับสนุนระบบตรวจสอบของรัฐสภาสาธารณรัฐแอฟริกาใต้” (Implementation of the Oversight Model of the Parliament of the Republic of South Africa) โดย นาย Gengezi MGIDLANA เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐแอฟริกาใต้

วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

- เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ● การประชุมคณะกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ● การอภิปรายทั่วไปหัวข้อ “นวัตกรรมการบริหารจัดการในรัฐสภา” (Management innovation in parliaments) โดย นาง Andrea Sampaio PERNA ผู้อำนวยการบริหารจัดการแผนยุทธศาสตร์ประจำสำนักงานผู้อำนวยการใหญ่ สภาผู้แทนราษฎรสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล
- เวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา ● รับประทานอาหารกลางวันและเยี่ยมชมรัฐสภาบังกลาเทศจนถึงเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา
- เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา ● การนำเสนอการพัฒนาล่าสุดของสภารัฐสภา (IPU)
- ช่วงถาม – ตอบข้อสงสัย
 - การพิจารณาร่างระเบียบวาระการประชุมสำหรับการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาครั้งที่ ๑๔ (ณ เมืองเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย ระหว่างวันที่ ๑๔ – ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐)
 - การนำเสนอเกี่ยวกับการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาครั้งที่ ๑๔ (ณ เมืองเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย ระหว่างวันที่ ๑๔ – ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐) โดย นาย Sergey Martynov เลขาธิการรัฐสภาสมัชชาสหพันธรัฐรัสเซีย

วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

- ช่วงเช้า – ช่วงบ่าย ● ทักษะศึกษา

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐

วันอาทิตย์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๐

พิธีเปิดการประชุม

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ASGP) ประจำปี ๒๕๖๐ ในช่วงเช้าเป็นพิธีเปิดการประชุมอย่างเป็นทางการ ณ ห้อง Harmony Hall ศูนย์ประชุมนานาชาติบังกลาเทศ กรุงธากา โดย นาง Doris Katai Katebe MWINGA เลขาธิการรัฐสภาแซมเบียและประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา เป็นผู้กล่าวเปิดการประชุม และได้กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุมและขอบคุณรัฐสภาประเทศสมาชิกที่เดินทางเข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา รวมทั้งได้กล่าวขอบคุณรัฐสภาบังกลาเทศที่รับเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมในครั้งนี้ นอกจากนี้ ได้กล่าวแนะนำสมาชิกใหม่ของสมาคมฯ ตามการสมัครล่าสุด และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า จะมีการเลือกตั้งกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา จำนวน ๓ ตำแหน่ง ในการประชุมครั้งนี้



นาง Doris Katai Katebe MWINGA เลขาธิการรัฐสภาแซมเบียและประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
กล่าวเปิดการประชุมและกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุม



นางชลลดา กันค้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ (ขวา)
และคณะผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เข้าร่วมการประชุมสมัชชาวุฒิสภา ประจำปี ๒๕๖๐



คณะผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เข้าร่วมการประชุมสมัชชาวุฒิสภา ประจำปี ๒๕๖๐

ประธานสมัชชาวุฒิสภาได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ในการนำเสนอประเด็นการอภิปรายตามหัวข้อต่าง ๆ และการอภิปรายทั่วไป ผู้นำเสนอจะใช้เวลาไม่เกิน ๑๐ นาที และผู้ประสงค์จะนำเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อประเด็นการอภิปรายหรือการอภิปรายทั่วไปจะใช้เวลาไม่เกิน ๕ นาที ประธานสมัชชาวุฒิสภา กล่าวคาดหวังว่า การประชุมสมัชชาวุฒิสภาในครั้งนี้จะนำมาซึ่งประโยชน์ต่อผู้เข้าร่วมการประชุมในการปฏิบัติงานจริงในฐานะผู้บริหารประจำสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รวมทั้งจะเป็นประโยชน์สำหรับสำนักงานฯ ในการสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของสมาชิกวุฒิสภาและสถาบันนิติบัญญัติ ทั้งนี้ จะเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวมทั้งมีการถาม – ตอบเกี่ยวกับประเด็นอภิปรายในหัวข้อต่าง ๆ ตามที่ได้กำหนดไว้ เพื่อนำมาเป็นแนวทางการปฏิบัติของวุฒิสภาสมาชิก ซึ่งในช่วงเช้าได้มีการนำเสนอประเด็นอภิปรายดังต่อไปนี้

๑. การกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุม และการนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “ระบบรัฐสภาของสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ” (The Parliamentary system in Bangladesh) โดย ดร. Md. Abdur Rob HOWLADER เลขาธิการรัฐสภาบังกลาเทศ

ภายหลังพิธีเปิดการประชุมฯ ดร. Md. Abdur Rob HOWLADER เลขาธิการรัฐสภาบังกลาเทศ ได้ขึ้นกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุมในฐานะรัฐสภาประเทศเจ้าภาพ โดยได้กล่าวว่า รัฐสภาบังกลาเทศมีความภาคภูมิใจอย่างยิ่งที่ได้รับคามไว้วางใจให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๖ การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำฤดูใบไม้ผลิ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รัฐสภาบังกลาเทศหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการจัดประชุมในครั้งนี้จะบรรลุผลสำเร็จตามที่ผู้เข้าร่วมการประชุมได้คาดหวังไว้ จากนั้นเลขาธิการรัฐสภาบังกลาเทศได้นำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “ระบบรัฐสภาของสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ” (The Parliamentary system in Bangladesh) โดยได้กล่าวว่า รัฐสภาบังกลาเทศเป็นระบบรัฐสภาเดียว (Unicameral Legislature) มีสมาชิกรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๓๕๐ คน โดยสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๓๐๐ คน มาจากเขตการเลือกตั้งโดยตรง โดยที่เขตเลือกตั้งมีสมาชิกได้เขตละ ๑ คน จำนวน ๓๐๐ เขต สมาชิกรัฐสภาอีกจำนวน ๕๐ คน มาจากการเลือกตั้งโดยอ้อมที่สงวนไว้สำหรับสมาชิกรัฐสภาที่เป็นสตรี โดยมาจากการจัดสรรที่นั่งในแต่ละพรรคการเมืองตามสัดส่วนที่ได้รับจากการเลือกตั้ง รัฐสภาบังกลาเทศมีวาระ จำนวน ๕ ปี สมาชิกรัฐสภาจะแต่งตั้งสมาชิกรัฐสภาคนใดคนหนึ่งเป็นประธานรัฐสภาและรองประธานรัฐสภา ประธานรัฐสภามีหน้าที่เป็นประธานของที่ประชุมรัฐสภา กำกับดูแลการดำเนินงานกิจการของรัฐสภา มีอำนาจและหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ หรือตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุม รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบการบริหารงานของฝ่ายบริหาร สำหรับสำนักงานเลขาธิการรัฐสภามีหน้าที่ในการสนับสนุนการดำเนินงาน กิจกรรม และบทบาทของรัฐสภาและประธานรัฐสภา รวมทั้งมีอำนาจและหน้าที่อื่น ๆ ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้

อาคารรัฐสภาบังกลาเทศออกแบบโดยนาย Louis I Kahn สถาปนิกชาวอเมริกันที่มีชื่อเสียงในด้านการใช้แสงและพื้นที่ เริ่มสร้างขึ้นในปี ๑๙๖๕ และสร้างเสร็จในปี ๑๙๘๒ มีพื้นที่ทั้งหมด ๒๑๕ เอเคอร์ และมีแม่น้ำล้อมรอบอาคาร ห้องประชุมสามารถรองรับสมาชิกรัฐสภาได้จำนวน ๓๕๔ ที่นั่ง

บังกลาเทศมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา โดยมีสภาเดียว คือ Jatiya Sangsad หรือสภาแห่งชาติ ประกอบด้วย สมาชิกรัฐสภาทั้งหมด ๓๕๐ คน โดย ๓๐๐ คนมาจากการเลือกตั้ง และ ๕๐ ที่นั่งสำหรับสมาชิกสตรี โดยมีตำแหน่งคราวละ ๕ ปี

ประธานรัฐสภาและรองประธานรัฐสภามาจากการเลือกตั้ง โดยสมาชิกรัฐสภาในวาระการประชุมครั้งแรกหลังจากการเลือกตั้งทั่วไป โดยประธานรัฐสภามีดุลพินิจในการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ เห็นสมควรตามรัฐธรรมนูญ รวมถึงกฎเกณฑ์ตามธรรมเนียมการปฏิบัติต่าง ๆ รองประธานรัฐสภาทำหน้าที่แทนประธานรัฐสภาในกรณีประธานรัฐสภาไม่อยู่

หน้าที่หลักและกระบวนการของรัฐสภา ได้แก่

๑) ระบบนิติบัญญัติ เช่น การเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อออกกฎหมาย โดยขั้นตอนในการออกกฎหมาย แบ่งเป็น ๓ วาระ ได้แก่ วาระที่ ๑ บทนำ วาระที่ ๒ การพิจารณา/ขั้นตอนของคณะกรรมการและการแก้ไข เป็นต้น และวาระที่ ๓ ลงมติผ่านร่างพระราชบัญญัติ

๒) งบประมาณและภาษี เช่น งบประมาณต้องนำเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้สอดคล้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ

๓) การตรวจสอบดูแล การยืนยันความน่าเชื่อถือของรัฐบาล ประกอบด้วย การตั้งคำถาม การตอบคำถาม การอภิปรายกรณีมีเรื่องสำคัญที่มีการตั้งข้อซักถามล่าสุดในรัฐสภา ญัตติเลื่อนการประชุม การขอให้มีการพิจารณากรณีมีเรื่องเร่งด่วนและมีความสำคัญ เป็นต้น

สำหรับระบบงานคณะกรรมการในปัจจุบัน มีคณะกรรมการ ๕๐ คณะ โดยแบ่งเป็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนที่ดูแลและติดตามกิจการการทำงานของกระทรวง ๓๙ คณะ และคณะกรรมการอื่น ๆ ทั่วไป ๑๑ คณะ โดยในคณะกรรมการ ๑๑ คณะ จะมีคณะกรรมการ ๔ คณะที่เสนอชื่อโดยประธานรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาบังกลาเทศจัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติรัฐสภา ปี ค.ศ. ๑๙๙๔ โดยสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาสับสนุนการทำงานของประธานคณะกรรมการต่าง ๆ รวมถึงสมาชิกรัฐสภาในการปฏิบัติหน้าที่ด้านระบบนิติบัญญัติ ซึ่งเลขาธิการรัฐสภาจะทำงานภายใต้การควบคุมดูแลของประธานรัฐสภา และมีข้าราชการจำนวนกว่า ๑,๐๐๐ คน

นอกจากนี้ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาแบ่งหน่วยงานออกเป็น ๗ หน่วยงาน ได้แก่

- ๑) หน่วยงานสนับสนุนงานด้านนิติบัญญัติ
- ๒) หน่วยงานสนับสนุนคณะกรรมการ
- ๓) หน่วยงานด้านรัฐสภาระหว่างประเทศ ความมั่นคงและการวางแผน
- ๔) หน่วยงานสนับสนุนงานด้านการบริหาร
- ๕) หน่วยงานด้านทรัพยากรบุคคล
- ๖) หน่วยงานด้านการเงินและประชาสัมพันธ์
- ๗) หน่วยงานด้านวิทยุโทรทัศน์และเทคโนโลยีสารสนเทศ

ภารกิจหลักของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภามีดังนี้

- ๑) สนับสนุนการทำงานของประธานรัฐสภา ประธานคณะกรรมการ สมาชิกรัฐสภาในงานด้านนิติบัญญัติ
- ๒) ทำหน้าที่เป็นเลขานุการของประธานรัฐสภา และมีเจ้าหน้าที่และพนักงานรับผิดชอบงานด้านเลขานุการต่าง ๆ
- ๓) รับผิดชอบงานวิจัยและงานด้านเอกสาร
- ๔) การร่างกฎหมายต่าง ๆ
- ๕) การวิเคราะห์ด้านงบประมาณและการตรวจสอบ
- ๖) ทำหน้าที่สำนักงานเลขาธิการของสำนักกรรมการต่าง ๆ

นอกจากนี้ บังกลาเทศยังมีสถานีโทรทัศน์ Sangsad Bangladesh ซึ่งเป็นช่องโทรทัศน์ดาวเทียมซึ่งเริ่มออกอากาศเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔ โดยได้รับการสนับสนุนจาก BTV โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อเป็นช่องทางการเผยแพร่ข่าวสารของรัฐสภาและรายการต่าง ๆ รวมถึงข่าวสารกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการ และดำเนินการไปด้วยความโปร่งใส ความน่าเชื่อถือ และยังมีถ่ายทอดสดการประชุมโดยตรงจากรัฐสภาบังกลาเทศ

รัฐสภาบังกลาเทศถือเป็นศูนย์กลางและความหวังของประชาชนชาวบังกลาเทศ โดยรัฐสภาบังกลาเทศมีบทบาทสำคัญในการแก้ไขปัญหาและเรื่องราวต่าง ๆ ทั้งในระดับชาติและระหว่างประเทศ อีกทั้งยังทำหน้าที่เป็นเจ้าภาพหลักในการเข้าร่วมการประชุมที่สำคัญ อาทิ การประชุมสหภาพรัฐสภา (IPU) CPA SAARC และการประชุมระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ



นางชลลดา กันค้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
มอบของที่ระลึกแก่ Dr. Md. Abdur Rob HOWLADER เลขาธิการรัฐสภาบังกลาเทศ

๒. การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “การริเริ่มของรัฐสภาซิมบับเวในการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของสาธารณะในกระบวนการนิติบัญญัติและกระบวนการอื่น ๆ ของรัฐสภา” (Initiatives taken by Parliament of Zimbabwe to enhance public participation in the legislative and other processes of Parliament) โดย นาย Kennedy Mugove CHOKUDA เลขาธิการรัฐสภาซิมบับเว

สำหรับหัวข้อ “การริเริ่มของรัฐสภาซิมบับเวในการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของสาธารณะในกระบวนการนิติบัญญัติและกระบวนการอื่น ๆ ของรัฐสภา” นาย Kennedy Mugove CHOKUDA เลขาธิการรัฐสภาซิมบับเว ได้กล่าวโดยสรุปว่า ตามรัฐธรรมนูญของซิมบับเวได้กำหนดให้พลเมืองชาวซิมบับเวและผู้มีถิ่นพำนักถาวรมีสิทธิยื่นข้อเรียกร้องต่อรัฐสภาให้พิจารณาประเด็นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ รวมทั้งการมีส่วนร่วม การแก้ไข หรือการยกเลิกกฎหมาย ดังนั้น รัฐสภาซิมบับเวได้สนับสนุนให้พลเมืองชาวซิมบับเวและผู้มีถิ่นพำนักถาวรมีส่วนร่วมในกระบวนการนิติบัญญัติและกระบวนการอื่น ๆ ของรัฐสภา เพื่อเป็นการแสดงให้เห็นว่า รัฐสภาเป็นสถาบันด้านนิติบัญญัติที่มีความเป็นอิสระ เป็นสถาบันผู้แทนที่สะท้อนเสียงและความคาดหวังของประชาชน และทุกเสียงของประชาชนจะได้รับการพิจารณาตามกระบวนการประชาธิปไตย นอกจากนี้ รัฐสภาซิมบับเวได้จัดตั้ง ศูนย์ประสานและเครือข่ายประสานงาน เพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้มีโอกาสเข้าถึงการมีส่วนร่วมของสาธารณะในกระบวนการนิติบัญญัติและกระบวนการอื่น ๆ ของรัฐสภา

บทบาทของประชาชนในระบอบประชาธิปไตยไม่ได้สิ้นสุดลงหลังจากการเลือกตั้งรัฐบาลเท่านั้น แต่ประชาชนยังคงต้องการติดตามการทำงานของรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง และรัฐบาลต้องให้ความใกล้ชิดและสนองตอบความต้องการของประชาชน (คำกล่าวในการประชุมสหภาพรัฐสภา ในปี ค.ศ. ๒๐๐๖ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส) ในหัวข้อ “รัฐสภาและประชาธิปไตยในศตวรรษที่ ๒๑ : แนวทางในการปฏิบัติ” ซึ่งได้กล่าวถึงความสัมพันธ์ที่ควรตระหนักถึง ระหว่างรัฐบาลและประชาชน รวมถึงรัฐสภา โดยหลักทั่วไปแล้ว รัฐสภาถือเป็นสถาบันทางการเมืองที่มีความสำคัญต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตย โดยรัฐสภามีอำนาจสูงสุด อำนาจศูนย์กลางอยู่ที่รัฐสภา รัฐสภาจะทำหน้าที่เป็นผู้แทนของประชาชนโดยตรง เป็นศูนย์รวมการแสดงเจตจำนงสูงสุดของประชาชน นอกจากนี้ สื่อมวลชนถือว่ามีบทบาทสำคัญในการแจ้งข่าวสารข้อมูลในการทำงานของรัฐสภา รวมถึงคณะผู้บริหารงานของรัฐสภาจะทำงานร่วมกันอย่างโปร่งใส เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงประชาธิปไตยได้อย่างสมบูรณ์

ในปี ค.ศ. ๑๙๙๖ รัฐสภาซิมบับเวเริ่มดำเนินการกระบวนการปฏิรูปเต็มรูปแบบ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้รัฐสภามีความโปร่งใส เข้าถึงได้ และมีประสิทธิภาพ ตามข้อบัญญัติที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ที่ผ่านมามีการวิพากษ์วิจารณ์ถึงการไม่สามารถเข้าถึงการทำงานของรัฐสภาได้ ดังนั้น ในการประชุมคณะกรรมการที่เคยมจัดประชุมเป็นการประชุมลับ ได้เปิดเผยวาระการประชุมที่มีการอภิปรายให้ประชาชนร่วมรับฟัง และอนุญาตให้สมาชิกแต่งกายสุภาพอย่างไม่เป็นทางการในการเข้าร่วมการประชุมได้ นอกจากนี้ รัฐสภายังรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติ ก่อนนำเสนอร่างกฎหมายต่าง ๆ และเรื่องที่มีความสำคัญก่อนเข้าสู่กระบวนการทางสภา กระบวนการปฏิรูปยังคงดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วม

กรอบรัฐธรรมนูญของซิมบับเว ในมาตรา ๑๑๗ วรรค ๑ ได้ประกาศเป็นกฎหมายเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยได้บัญญัติไว้ว่า อำนาจด้านนิติบัญญัติของซิมบับเวมาจากประชาชนและเป็นของประชาชน และดำเนินการตามข้อบัญญัติรัฐธรรมนูญ

ตามกรอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ในมาตรา ๑๔๑ ระบุว่า ประชาชนเข้าถึงและมีส่วนร่วมในรัฐสภาจะต้องดำเนินการดังนี้

- ๑) เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการนิติบัญญัติและกระบวนการอื่น ๆ รวมถึงกระบวนการของคณะกรรมการ
- ๒) เพิ่มความมั่นใจว่าได้มีการปรึกษาหารือกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งพิจารณาโดยรัฐสภา

นอกจากนี้ ในมาตรา ๑๔๙ ระบุว่า ประชาชนทุกคนและผู้ที่มีถิ่นอาศัยอยู่ในซิมบับเวอย่างถาวร มีสิทธิในการร้องทุกข์ต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภายในอำนาจหน้าที่ของสภา รวมถึงการประกาศใช้กฎหมาย การแก้ไขหรือการเพิกถอนการออกกฎหมาย

รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของซิมบับเวกำหนดให้มีการติดตามการทำงานของรัฐสภาในการเข้าไปมีส่วนร่วมกับประชาชนทั้งในด้านการดำเนินงานต่าง ๆ โดยเฉพาะในเรื่องกระบวนการออกกฎหมาย ทั้งนี้ บทบัญญัติตามกฎหมายนี้สนับสนุนกระบวนการปฏิรูปที่ดำเนินอยู่ ประกอบกับมีส่วนผลักดันยุทธศาสตร์ของการดำเนินงานของรัฐสภาในปัจจุบัน ทั้งนี้ มีการกำหนดแถลงการณ์อย่างชัดเจนในแผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐสภาซิมบับเว (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

ความเชื่อมั่นด้านยุทธศาสตร์ของรัฐสภา สมัยที่ ๘ ของรัฐสภาซิมบับเว เริ่มขึ้นในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๖ มีการพัฒนาแผนกลยุทธ์เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินไปตามโรดแมป อีกทั้งเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ตามที่กำหนดไว้ ซึ่งวิสัยทัศน์นี้ได้กำหนดการให้รัฐสภา สมัยที่ ๘ ส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและมีส่วนร่วมกับการทำงานของรัฐสภา

ในการบรรลุวิสัยทัศน์ โดยเฉพาะเป้าหมายที่ ๓ ซึ่งเน้นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกหน่วยในรัฐสภา ฝ่ายบริหารงานของรัฐสภาจึงได้เริ่มดำเนินการสร้างแผนงานเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการทำงานของรัฐสภา (ภายใต้การดูแลของกฎหมายสูงสุดและแผนกลยุทธ์ขององค์กร)

การริเริ่มดำเนินการเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในรัฐสภาชิมบับเว ได้แก่

- การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ
- การจัดทำรูปแบบการแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ เรียกว่า “Call for Comments”
- การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ผ่านการถ่ายทอดสด

ทางวิทยุ (เริ่มดำเนินการเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐)

- การจัดทำฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งใช้ในการรวบรวมความคิดเห็นต่าง ๆ ผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อสร้างฐานข้อมูล

- การออกแบบเว็บไซต์ของรัฐสภาชิมบับเวให้มีความทันสมัยและสื่อสารระหว่างกันได้มากขึ้น

- การพัฒนาโปรแกรม Parliament APP ซึ่งสามารถดาวน์โหลดดูข้อมูล เอกสารสำคัญต่าง ๆ

เกี่ยวกับรัฐสภาผ่านมือถือได้ (อยู่ในขั้นตอนการพัฒนา ซึ่งกำหนดจะให้มีใช้ในเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐)

- ในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการจัดงาน Parliament Open Day เป็นเวลา ๒ วัน

โดยภายในงานมีการจัดนิทรรศการ การแสดงวิทัศน์เกี่ยวกับความเป็นมาของรัฐสภา ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๘๐ จนถึงปัจจุบัน รวมถึงการพบปะพูดคุยโดยตรงกับสมาชิกรัฐสภาผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นต้น

- การจัดงานลงพื้นที่เยี่ยมเยือนโรงเรียนต่าง ๆ จำนวน ๑๑ โรงเรียน ในจังหวัด Matebeleland North โดยมีจุดมุ่งหมายเบื้องต้นเพื่อสร้างความตระหนักรู้ให้นักเรียนในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาให้เข้าใจบทบาทและการทำงานของรัฐสภา

- ฝ่ายงานประชาสัมพันธ์ของรัฐสภาชิมบับเว จะมีการลงพื้นที่ในแต่ละจังหวัดเพื่อเผยแพร่บทบาทหน้าที่การทำงานของรัฐสภาให้ประชาชนได้รับทราบ

อย่างไรก็ตาม ยังคงมีความท้าทายในการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการทำงานของรัฐสภาในเรื่องต่าง ๆ อาทิ ด้านงบประมาณในการสนับสนุนการดำเนินงาน ด้านการจัดหาผู้แปลภาษาให้ครอบคลุมการทำงานของสมาชิกและในโอกาสต่าง ๆ รวมถึงการแสดงความคิดเห็นผ่านรายการสดที่ออกอากาศทางวิทยุ ทั้งนี้ในบางกรณีระหว่างการถ่ายทอดรายการสด อาจเกิดเหตุการณ์ที่ไม่อาจคาดคะเนได้ ซึ่งผู้จัดรายการจะต้องใช้ทักษะในการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าเพื่อให้รายการดำเนินไปอย่างราบรื่น เป็นต้น

กล่าวโดยสรุป รัฐสภากับการมีส่วนร่วมของประชาชนในชิมบับเวมีความเกี่ยวเนื่องกับการจัดการในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะการจัดการทรัพยากรบุคคล ทรัพยากรอื่น ๆ ที่ใช้ในการดำเนินงาน รวมถึงงบประมาณ เป็นต้น ซึ่งถือเป็นการลงทุนที่คุ้มค่า เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร การมีส่วนร่วม รวมถึงความตระหนักรู้ในเรื่องประชาธิปไตยได้อย่างสมบูรณ์

การนำเสนอประเด็นอภิปรายภายใต้หัวข้อหลัก “ความสัมพันธ์ระหว่างกระบวนการกับการเมือง” (The relationship between procedure and politics) ซึ่งได้มีการนำเสนอประเด็นอภิปรายดังต่อไปนี้

๓. การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “การถอนตัวออกจากสมาชิกสหภาพยุโรปของสหราชอาณาจักร : ผลกระทบต่อรัฐสภาแห่งราชอาณาจักรจากการลงประชามติ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙” (Brexit : the impact on the UK Parliament of the 2016 referendum on European Union membership) โดย นาง Philippa HELME เลขาธิการรัฐสภาราชาอาณาจักร

สำหรับหัวข้อ “การถอนตัวออกจากสมาชิกสหภาพยุโรปของสหราชอาณาจักร : ผลกระทบต่อรัฐสภาแห่งราชอาณาจักรจากการลงประชามติ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙” นาง Philippa HELME เลขาธิการรัฐสภาสหราชอาณาจักร ได้กล่าวโดยสรุปว่า สหราชอาณาจักรได้ทำการลงประชามติในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีหัวข้อว่า “สหราชอาณาจักร ควรจะยังคงเป็นสมาชิกของสหภาพยุโรปหรือถอนตัวจากสหภาพยุโรป?” ซึ่งจากผลการลงประชามติได้รับเสียงข้างมากว่า “ถอนตัว” ด้วยคะแนนเสียงร้อยละ ๕๒ ต่อ ๔๘ การถอนตัวออกจากสหภาพยุโรปของสหราชอาณาจักร หรือ Brexit (British Exit) ได้ส่งผลกระทบต่อข้อกำหนดของสหราชอาณาจักร ทั้งนี้ นักการเมืองส่วนใหญ่เห็นด้วยกับแนวคิดการออกจากสหภาพยุโรปและให้ยอมรับผลของการลงประชามติ ขณะที่บางส่วนต่างให้ความสนใจในเรื่องความสัมพันธ์ของสหราชอาณาจักรในอนาคตกับสหภาพยุโรป ผลของการลงประชามติทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในรัฐบาลและเกิดความสับสนในทางการเมือง และทำให้เกิดคำถามว่า ความสัมพันธ์ในอนาคตระหว่างรัฐสมาชิกของสหราชอาณาจักร (อังกฤษ เวลส์ สกอตแลนด์ และไอร์แลนด์เหนือ) จะเป็นอย่างไร



นาง Philippa HELME เลขาธิการรัฐสภาสหราชอาณาจักร

นำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง

“การถอนตัวออกจากสมาชิกสหภาพยุโรปของสหราชอาณาจักร:

ผลกระทบต่อรัฐสภาสหราชอาณาจักรภายหลังจากการลงประชามติ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙”

เลขาธิการรัฐสภาสหราชอาณาจักร ได้กล่าวเพิ่มเติมว่า การถอนตัวออกจากสหภาพยุโรปของ สหราชอาณาจักรได้ส่งผลกระทบในด้านต่าง ๆ อาทิ ผลกระทบต่อพรรคการเมือง ผลกระทบต่อศาลยุโรป ผลกระทบต่อความรับผิดชอบและความสัมพันธ์ภายในของสหราชอาณาจักร ผลกระทบต่อคณะกรรมการการค้าระหว่างรัฐสภา และผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่ด้านรัฐสภา ทั้งนี้ รัฐสภาสหราชอาณาจักรได้พิจารณาผลกระทบดังกล่าว และได้เตรียมจัดทำกฎหมายเกี่ยวกับการถอนตัวออกจากสมาชิกสหภาพยุโรป ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลา ๒ ปี

ในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ สหราชอาณาจักรได้ทำการลงมติสมาชิกภาพในสหภาพยุโรป โดยฝ่ายที่ต้องการให้ออกจากสหภาพยุโรปเป็นฝ่ายชนะ ซึ่งผลการลงประชามติทำให้อังกฤษถอนตัวออกจากสหภาพยุโรป ด้วยเสียงโหวตออกชนะขาด ๕๑.๙% ต่อ ๔๘.๑% ท่ามกลางความกังวลของหลายชาติ

ผลการลงประชามติเกี่ยวกับการที่อังกฤษถอนตัวออกจากสหภาพยุโรปเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ระบุว่า ชาวอังกฤษร้อยละ ๕๒ ลงคะแนนสนับสนุนให้อังกฤษออกจากสหภาพยุโรป ในขณะที่ร้อยละ ๔๘.๑ ไม่เห็นด้วย

กับการออกจากสหภาพยุโรป ก่อนหน้านั้น แกนนำของฝ่ายสนับสนุน Brexit ไม่คาดคิดว่าจะได้รับชัยชนะในการลงประชามติดังกล่าว

ทั้งนี้ จากผลการลงประชามติดังกล่าว ซึ่งมีเสียงโหวตออกเป็นเสียงส่วนใหญ่ ทำให้อังกฤษได้รับชัยชนะในการถอนตัวออกจากสหภาพยุโรปท่ามกลางความกังวลของหลายชาติที่เป็นห่วงเกี่ยวกับความเปลี่ยนแปลงที่จะตามมาทั้งจากทั่วโลกและแม้แต่ในภูมิภาคเอง โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงที่จะส่งผลกระทบต่อในเชิงเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นปัญหาหลัก

ในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๐ หลังประกาศผล นายเดวิด คาเมรอน นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวแถลงลาออกจากตำแหน่ง เพื่อเปิดทางให้มีผู้นำคนใหม่ซึ่งจะดำเนินการตามกฎหมายในการออกจากสหภาพยุโรป ในขณะที่ นายโทนี แบลร์ อดีตนายกรัฐมนตรี ได้ออกมากล่าวว่าเป็นวันที่แสนเศร้าของประเทศไทย การเจรจากับสหภาพยุโรปจะเริ่มขึ้นภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรีคนใหม่

ผลกระทบต่อพรรคการเมือง

เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ นางเทเรซา เมย์ วัย ๕๙ ปี จากพรรคการเมืองแนวนโยบายอนุรักษนิยม ขึ้นดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีคนใหม่ของอังกฤษอย่างเป็นทางการ หลังจากนายเดวิด คาเมรอน อดีตนายกรัฐมนตรี ได้กราบบังคมทูลถวายหนังสือลาออกกับสมเด็จพระราชินีนาถเอลิซาเบธที่ ๒ อย่างเป็นทางการ พร้อมกับประกาศรายชื่อคณะรัฐมนตรีในรัฐบาลชุดใหม่ โดยให้คำมั่นถึงการสร้างอนาคตใหม่ที่ชัดเจนในการนำประเทศออกจากการเป็นสมาชิกของสหภาพยุโรป

Brexit ส่งผลกระทบในทางลบไม่มากนักต่ออังกฤษ

สถานการณ์การเมืองในอังกฤษได้มีการเปลี่ยนแปลงหลังการลงประชามติ Brexit โดยพรรคการเมืองต่าง ๆ ของอังกฤษก็ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว สำหรับพรรคอนุรักษนิยม หลังจากที่นายเดวิด คาเมรอน ลาออกจากตำแหน่ง นางเทเรซา เมย์ ได้ขึ้นดำรงตำแหน่งหัวหน้าพรรคและนายกรัฐมนตรีอังกฤษ โดยมีหน้าที่สำคัญคือ การผลักดันกระบวนการถอนตัวออกจากสหภาพยุโรป ในขณะเดียวกัน พรรคแรงงาน หรือ LP ซึ่งเป็นพรรคฝ่ายค้านที่ใหญ่ที่สุดของอังกฤษก็ประสบปัญหา เมื่อมีสมาชิกพรรค LP จำนวน ๒๐ คน ซึ่งรวมถึงผู้นำระดับสูงได้ประกาศลาออกจากตำแหน่ง แต่นาย Jeremy Corbyn หัวหน้าพรรค ซึ่งสนับสนุนให้อังกฤษอยู่กับสหภาพยุโรปต่อไปไม่ลาออก ซึ่งสิ่งนี้สร้างความแตกแยกให้แก่พรรค LP

ในประเทศสกอตแลนด์ นางนิโคลา สเตอร์เจียน ผู้นำของสกอตแลนด์ ได้เตือนหลายครั้งว่าจะจัดการลงประชามติเกี่ยวกับการแยกตัวออกจากสหราชอาณาจักร ในขณะเดียวกัน พรรคเพื่ออิสรภาพแห่งสหราชอาณาจักร หรือ UKIP ซึ่งมีจุดยืนต่อต้านการอพยพและให้การสนับสนุนการถอนตัวออกจากสหภาพยุโรปได้มีบทบาทมากขึ้นบนเวทีการเมืองของอังกฤษ

บรรดาผู้เชี่ยวชาญได้พยากรณ์ว่า หลัง Brexit เศรษฐกิจอังกฤษจะตกเข้าสู่ภาวะซบเซา แต่สถานการณ์ที่เป็นจริงได้แสดงให้เห็นว่า เศรษฐกิจอังกฤษได้รับการฟื้นฟู เนื่องจากตัวเลขการอุปโภคบริโภคได้เพิ่มสูงขึ้น และการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมและการลงทุนประกอบธุรกิจ ข้อมูลสถิติใน ๖ เดือนหลังการลงประชามติ Brexit ระบุว่า การผลิตและบริการของอังกฤษมีเสถียรภาพ รายได้จากการขายปลีกอยู่ในระดับสูงกว่าที่คาดการณ์ไว้ ตลาดแรงงานได้รับการฟื้นฟูและอัตราคนว่างงานอยู่ในระดับต่ำที่สุดในรอบ ๑๑ ปีที่ผ่านมา คือ ร้อยละ ๔.๘

กระบวนการ Brexit

วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ นางเทเรซา เมย์ นายกรัฐมนตรีอังกฤษ ได้ลงนามเอกสารที่เริ่มกระบวนการถอนตัวออกจากสหภาพยุโรป หรือ Brexit ภายหลังจาก ๔๔ ปีที่เป็นสมาชิกสหภาพยุโรป อย่างไรก็ตาม Brexit เป็นกระบวนการ

ที่เต็มไปด้วยความยากลำบาก และอาจต้องใช้เวลามากกว่า ๒ ปีเพื่อทำการเจรจา ซึ่งทั้งสองฝ่ายต่างไม่ต้องการให้การเจรจาเสร็จสิ้น แต่เนื่องจากทั้งสองฝ่ายมีจุดยืนที่แตกต่างกัน

ถึงแม้กระบวนการปฏิบัติ Brexit ได้เริ่มแล้ว แต่การเจรจารอบแรกระหว่างอังกฤษกับสหภาพยุโรป จะถูกจัดขึ้นจนกว่า ๒๗ ประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปจะบรรลุความเห็นพ้องเกี่ยวกับปัญหาที่ได้รับความสนใจเป็นอันดับต้น ๆ ในการเจรจา รวมถึงหลักการและรูปแบบของการเจรจาครั้งต่าง ๆ โดยสหภาพยุโรปประกาศแนวทางการเจรจาเกี่ยวกับการถอนตัวออกจากสหภาพยุโรปของอังกฤษในปลายเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

ในการกล่าวปราศรัยต่อที่ประชุมรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีอังกฤษ ได้เผยว่า อังกฤษมีความประสงค์ว่า การเจรจาเกี่ยวกับ Brexit จะดำเนินไปอย่างราบรื่น เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่กระบวนการเจรจา หลังจากที่ลงนามเอกสารดังกล่าว นายกรัฐมนตรีอังกฤษได้มีการเจรจาผ่านทางโทรศัพท์กับประธานสภายุโรป นายฌอง-โคลด ยุงเคอร์ ประธานคณะกรรมการยุโรป และนางอังเกลา แมร์เคิล นายกรัฐมนตรีเยอรมนี บรรดาผู้นำได้เห็นพ้องกันเกี่ยวกับสหภาพยุโรปที่มีความเข้มแข็งเพื่อผลประโยชน์ของแต่ละประเทศสมาชิก และอังกฤษยังเป็นประเทศพันธมิตรของสหภาพยุโรป พร้อมทั้งย้ำว่า การเจรจาอย่างมีความคิดสร้างสรรค์และการค้าประกันกระบวนการ Brexit ที่ดำเนินไปอย่างสะดวกจะมีความหมายสำคัญเป็นอย่างมาก

ในขณะเดียวกัน สมาชิกในรัฐบาลอังกฤษได้เผยว่า อังกฤษพร้อมที่จะผ่อนปรนจุดยืนในบางปัญหา เช่น บทบาทของศาลยุติธรรมยุโรป จำนวนเงินที่ต้องจ่าย เนื่องจากการถอนตัวออกจากสหภาพยุโรปที่ ๕ หมื่นล้านปอนด์ สิทธิของพลเมืองสหภาพยุโรปในอังกฤษ การผลักดันความสัมพันธ์ด้านความมั่นคงระหว่างอังกฤษกับสหภาพยุโรป การหลีกเลี่ยงการทำลายความสัมพันธ์ที่ยาวนานหลายสิบปีระหว่างสองฝ่าย เป็นต้น

ถึงแม้ทั้งสองฝ่ายได้เผยว่าจะกระทำการเจรจาบนเจตนาปรองดอง แต่ทั้งสองฝ่ายยังมีปัญหาความขัดแย้ง โดยผู้นำสหภาพยุโรปบางคนได้เปิดเผยว่า ไม่อยากขัดขวางกระบวนการ Brexit แต่ในสภาวะการณ์ที่ลัทธิประชานิยมกำลังพัฒนา และพรรคการเมืองที่มีแนวคิดต่อต้านสหภาพยุโรปได้รับเสียงสนับสนุนข้างมากในหลายประเทศ สหภาพยุโรปไม่สามารถเสนอเงื่อนไขที่ปฏิบัติได้ง่าย ซึ่งจะเป็นการเปิดทางให้แก่ประเทศสมาชิกอื่น ๆ ถอนตัวออกจากสหภาพยุโรปเหมือนอังกฤษ

การเจรจาระหว่างอังกฤษกับสหภาพยุโรปกำลังประสบอุปสรรค เนื่องจากฝ่ายสหภาพยุโรปตั้งเงื่อนไขที่ว่า อังกฤษต้องอนุมัติหลักการถอนตัวออกจากสหภาพยุโรปก่อนการจัดทำการเจรจาทางการค้า ซึ่งอังกฤษต้องยอมรับหน้าที่การสนับสนุนเงินและกำหนดสิทธิของผู้อพยพ ๔ ล้านคนอย่างชัดเจน รวมทั้งพลเมืองสหภาพยุโรปในประเทศอังกฤษและพลเมืองอังกฤษในสหภาพยุโรป ในการกล่าวปราศรัย ณ กรุงเบอร์ลิน เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีเยอรมนีได้ปฏิเสธความปรารถนาของนายกรัฐมนตรีอังกฤษที่ระบุว่า อังกฤษและสหภาพยุโรปจะทำการเจรจาเกี่ยวกับปัญหา Brexit และอนาคตของความสัมพันธ์ระหว่างสองฝ่าย เห็นว่าทั้งสองฝ่ายจะหารือเกี่ยวกับอนาคตของความสัมพันธ์ทวิภาคีจนกว่าจะเสร็จสิ้นการเจรจาเกี่ยวกับปัญหา Brexit ส่วนนายโดนัล ทัสค์ ประธานสภายุโรป ได้ยืนยันว่า ๒๗ ประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปจะปกป้องผลประโยชน์ของตนในการเจรจาครั้งต่าง ๆ ก่อนที่ Brexit มีผลบังคับใช้ในปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ส่วนฝ่ายอังกฤษมีความประสงค์ที่จะยกเลิกข้อกำหนดบางข้อของสหภาพยุโรปที่เห็นว่าขัดขวางการพัฒนาเศรษฐกิจของอังกฤษหลังจากที่เสร็จสิ้นในเดือนมีนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ โดยไม่รอการเสร็จสิ้นกระบวนการเปลี่ยนผ่าน ถ้าหากไม่สามารถบรรลุความเห็นพ้องกัน อังกฤษจะปรับลดภาษีสำหรับสถานประกอบการต่างชาติในอังกฤษให้อยู่ในระดับต่ำที่สุด ลดขั้นตอนการทำระเบียบราชการและข้อกำหนดเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับสหภาพยุโรป

ก่อนการเจรจาครั้งต่าง ๆ เกี่ยวกับการกำหนดแนวทางของทั้งอังกฤษและสหภาพยุโรป ทั้งสองฝ่ายต่างมีความประสงค์ที่จะปกป้องผลประโยชน์ของตน แต่มีความเข้าใจอย่างชัดเจนว่า ถ้าหากการเจรจาตกเข้าสู่ภาวะชะงักงัน ก็จะไม่มีการเจรจาใดได้รับประโยชน์ ตามกำหนดใน ๒ ปีข้างหน้าจะเป็นช่วงเวลาที่ทำลายความอดทนและ

ความปรารถนาดีของอังกฤษและสหภาพยุโรปในการกำหนดความสัมพันธ์ที่เป็นหุ้นส่วนใหม่ เพื่อผลประโยชน์และบรรลุผลงานที่สร้างความพอใจให้แก่ทั้งสองฝ่าย แต่ก่อนอื่น อังกฤษและสหภาพยุโรปต้องบรรลุความเห็นพ้องในการเจรจาครั้งต่าง ๆ ก่อน

รัฐบาลอังกฤษกำหนดแผนอียิปโตย Brexit

รัฐบาลอังกฤษเตรียมเพิกถอนกฎหมายที่สหภาพยุโรปนำมาบังคับใช้กับตนเองออกไปจากกฎหมายของสหราชอาณาจักร เพื่อให้อังกฤษเป็นเอกราชและมีอำนาจเหนือดินแดนของตนเองอย่างเต็มรูปแบบ โดยการเสนอร่างกฎหมาย “เกรท รีพีล บิลล์” (Great Repeal Bill) ซึ่งเป็นร่างกฎหมายเพิกถอนกฎหมายของสหภาพยุโรปออกไปจากกฎหมายหลักของอังกฤษ ทั้งนี้ จะทำให้อังกฤษมีอิสระในการกำหนดและดำเนินนโยบายต่าง ๆ ในฐานะรัฐเอกราชที่มีอำนาจอียิปโตยเหนือดินแดนอย่างเต็มรูปแบบ ไม่ตกอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายหรือข้อบังคับใด ๆ ของสหภาพยุโรปอีกต่อไป หลังกระบวนการเจรจาเพื่อออกจากสหภาพยุโรปเสร็จสิ้นภายในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๐ แห่งสนธิสัญญาลิสบอน

นางเทเรซา เมย์ นายกรัฐมนตรีอังกฤษ กล่าวว่า การใช้สิทธิตามมาตรา ๕๐ เป็นการประกาศเจตนารมณ์อย่างชัดเจนว่า อังกฤษจะไม่วันไหนกลับไปเป็นส่วนหนึ่งของสหภาพยุโรป และไม่ต้องทำให้สหภาพยุโรปนำกฎหมายใด ๆ ของตนเองมาบังคับใช้กับอังกฤษ หลังจากที่อังกฤษได้ตัดสินใจถอนตัวออกจากสหภาพยุโรปแล้ว ส่วนเรื่องที่จะดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับสิทธิความเป็นพลเมืองของพลเรือนสหภาพยุโรปที่อาศัยอยู่ในอังกฤษหลัง Brexit นั้น นางเทเรซา เมย์ กล่าวว่า ตนเองจะเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้ต่อรัฐสภาอังกฤษ ส่วนคนเหล่านี้จะได้สิทธิมากน้อยแค่ไหนขึ้นอยู่กับว่าชาวอังกฤษที่อาศัยในประเทศสหภาพยุโรปได้รับสิทธิมากน้อยแค่ไหน กล่าวคือคนอังกฤษในประเทศสหภาพยุโรปได้รับการปฏิบัติอย่างไร คนสหภาพยุโรปในอังกฤษก็จะได้รับการปฏิบัติในแบบนั้นเช่นเดียวกัน

ผลกระทบที่มีต่อคณะกรรมการรัฐสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภา

สำหรับผลกระทบที่มีต่อคณะกรรมการรัฐสภา ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการเลือกคณะกรรมการในสภาผู้แทนราษฎรของอังกฤษ ซึ่งได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ที่รับผิดชอบเรื่องการออกจากสหภาพยุโรป ทำหน้าที่ตรวจสอบสำนักงานฯ ในเรื่องการออกจากสหภาพยุโรป และมีการตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบหน่วยงานของรัฐบาลด้านการค้าระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ยังมีคณะกรรมการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการทำงานเรื่องการออกจากสหภาพยุโรป และในระดับเจ้าหน้าที่ของกรรมการได้ร่วมมือกันแลกเปลี่ยนข้อมูลในด้านต่าง ๆ ร่วมกับผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับสหภาพยุโรป ทั้งนี้ ในระยะยาว Brexit มีแนวโน้มที่จะนำความเปลี่ยนแปลงมาสู่ระบบคณะกรรมการในรัฐสภา ทั้งในสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา รวมถึงผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่รัฐสภา ซึ่งตามกฎเกณฑ์ของรัฐสภาอังกฤษโดยทั่วไปนั้น เจ้าหน้าที่รัฐสภาอังกฤษไม่สามารถเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองหรือแสดงความคิดเห็นใด ๆ เกี่ยวกับการเมืองได้ ทั้งนี้ หลังจากอังกฤษออกจากการเป็นสมาชิกของสหภาพยุโรปแล้วส่งผลให้เจ้าหน้าที่รัฐสภาที่มีสัญชาติอังกฤษหรือสัญชาติอื่นในสหภาพยุโรป รวมถึงเจ้าหน้าที่รัฐสภาที่มีสมาชิกในครอบครัวที่มาจากประเทศอื่นในสหภาพยุโรป อาจได้รับผลกระทบในเรื่องสิทธิของการเป็นผู้อยู่อาศัยในประเทศ อย่างไรก็ตาม ทางรัฐสภาของอังกฤษได้ให้การสนับสนุนในเรื่องที่เกี่ยวข้อง และให้ข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นแก่เจ้าหน้าที่รัฐสภา เพื่อให้มีการติดตามความเคลื่อนไหวในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

๔. การอภิปรายทั่วไปหัวข้อ “เลขาธิการรัฐสภามีหน้าที่ทางการเมืองหรือไม่?” (Is the function of the Secretary General a political function?) โดย นาย Najib EL KHADI เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรราชอาณาจักรโมร็อกโก

สำหรับหัวข้อ “เลขาธิการรัฐสภาทำหน้าที่ทางการเมืองหรือไม่?” (Is the function of the Secretary General a political function?) นาย Najib EL KHADI เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรราชอาณาจักรโมร็อกโก ได้กล่าวโดยสรุปว่า เลขาธิการรัฐสภาเป็นหัวหน้าผู้บริหารของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา มีหน้าที่ในการสนับสนุนการดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภา การให้ข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการตัดสินใจทางการเมือง เป็นผู้ประสานงานกับกลุ่มการเมืองทางด้านรัฐสภาและคณะกรรมการด้านรัฐสภา และรวมทั้งสมาชิกรัฐสภา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวของเลขาธิการรัฐสภาจะต้องเป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญและข้อบังคับที่กำหนดไว้ และการดำเนินการดังกล่าวจะเรียกว่าเป็นหน้าที่ทางการเมืองหรือไม่ อย่างไรก็ตาม เลขาธิการรัฐสภาได้รับการคาดหวังว่า จะสามารถจัดการกับสิ่งท้าทายต่าง ๆ ที่ผ่านเข้ามาในสำนักงานในฐานะหัวหน้าผู้บริหารโดยหน้าที่แล้ว เลขาธิการรัฐสภาทำหน้าที่บริหารจัดการภายในสำนักงานภายใต้ข้อกฎหมายที่กำหนด และมีหน้าที่บริหารจัดการที่เกี่ยวข้องกับมิติทางการเมือง แต่ต้องมีความเป็นธรรม มีจริยธรรม และคุณธรรม รวมทั้งรักษาความลับของทางการได้

ตามระเบียบปฏิบัติสากลทั่วไปของข้าราชการพลเรือนนั้น ตำแหน่งของเลขาธิการรัฐสภาถือเป็นตำแหน่งในสายอำนาจการปฏิบัติงาน โดยเลขาธิการรัฐสภาดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าฝ่ายอำนาจการของหน่วยงานรัฐสภาในทุกประเทศ ซึ่งถือเป็นตำแหน่งสำคัญที่มีหน้าที่ตัดสินใจ วางแผนงานและแก้ปัญหาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทางการเมือง และงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกรัฐสภา โดยมีจุดประสงค์เพื่อให้ภารกิจเป็นไปอย่างราบรื่น โดยแท้จริงแล้ว หน่วยงานรัฐสภาในฐานะสถาบันทางการเมืองประกอบด้วยการจัดการภารกิจที่เกี่ยวข้องทางการเมือง ด้านระบบนิติบัญญัติ และการตรวจสอบการทำงานในงาณด้านรัฐสภา จึงทำให้ตำแหน่งเลขาธิการรัฐสภามีความเกี่ยวข้องกับเรื่องทางการเมือง สิ่งที่สำคัญในการปฏิบัติหน้าที่จะต้องดำเนินไปตามหลักรัฐธรรมนูญมากกว่างานด้านการบริหาร ซึ่งรัฐธรรมนูญถือเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับระเบียบกฎหมายว่าด้วยการปกครองของประเทศที่มีความแตกต่างกันในแต่ละประเทศ

นอกจากนี้ แหล่งอ้างอิงหนึ่งได้กล่าวถึงงานของเลขาธิการรัฐสภาว่า เป็นกระบวนการตามกฎหมายเกณฑ์ภายใต้องค์กรที่รับผิดชอบเอกสารด้านกฎหมายในส่วนการทำงานต่าง ๆ ในองค์กร ซึ่งแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบตามความเหมาะสมในองค์กรทางการเมือง

สำหรับหน้าที่หลักของเลขาธิการรัฐสภาและขอบเขตการทำงานในรัฐสภาโดยทั่วไป เลขาธิการรัฐสภาทำหน้าที่ประสานงานกับหัวหน้ากลุ่มงานรัฐสภา หัวหน้าคณะกรรมการและสมาชิกของรัฐสภา ซึ่งเลขาธิการรัฐสภาจะสังเกตการณ์การทำงานและติดตามการดำเนินงาน ความคืบหน้าในงานที่เกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญ รวมถึงกฎระเบียบวาระต่าง ๆ นอกจากนี้ ในบางครั้ง เลขาธิการรัฐสภายังต้องดำเนินการจัดการกับสถานการณ์ที่ทำทหาย โดยมีบทบาทหน้าที่ในการไกล่เกลี่ยและเป็นที่ปรึกษา หรืออาจทำหน้าที่ประนีประนอมกรณีมีปัญหาเกิดขึ้น ซึ่งการทำหน้าที่ต่าง ๆ เหล่านี้มีการตั้งคำถามว่าเป็นหน้าที่ทางการเมืองหรือไม่ ทั้งนี้ ในระยะยาว การอภิปรายในเรื่องทางการเมืองและการบริหารงานยังคงมีข้อถกเถียงของนักวิชาการต่าง ๆ ในด้านการค้นคว้าหาคำตอบที่แท้จริง

โดยสรุปแล้ว หน้าที่ของเลขาธิการรัฐสภาถือเป็นหน้าที่สำคัญ โดยมีการทำงานด้วยความเป็นกลาง มีความซื่อสัตย์ รักษาความลับในหน้าที่ ทั้งนี้ หน้าที่ของเลขาธิการรัฐสภาถือได้ว่าเกี่ยวข้องกับการเมือง ซึ่งจะต้องมีการไต่รตรง มีการทำงานอย่างละเอียดรอบคอบ และปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ กฎเกณฑ์ต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างราบรื่นและบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการทำงาน



นาย Najib EL KHADI เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรราชอาณาจักรโมร็อกโก
นำเสนอประเด็นอภิปรายทั่วไป เรื่อง “เลขาธิการรัฐสภามีหน้าที่ทางการเมืองหรือไม่?”

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐

วันจันทร์ที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐

ในช่วงเช้าเป็นการนำเสนอประเด็นอภิปรายภายใต้หัวข้อหลัก “รัฐสภากับภาคประชาสังคม” (Parliamentary and society) ซึ่งได้มีการนำเสนอประเด็นอภิปรายดังต่อไปนี้

๑. การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “การพิจารณาถึงกลุ่มผลประโยชน์ในการร่างกฎหมาย : กระบวนการให้คำปรึกษา” (Taking into account interest groups in the drafting of legislation : the consultation procedure) โดย นาย Philippe SCHWAB เลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส

สำหรับหัวข้อ “การพิจารณาถึงกลุ่มผลประโยชน์ในการร่างกฎหมาย : กระบวนการให้คำปรึกษา” นาย Philippe SCHWAB เลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส ได้กล่าวโดยสรุปว่า การดำเนินการด้านนิติบัญญัติของรัฐสภาทั่วโลกจะมีลักษณะการดำเนินงานที่คล้ายคลึงกัน โดยเริ่มต้นจากการเสนอร่างกฎหมายจากฝ่ายบริหารหรือฝ่ายรัฐสภา โดยร่างกฎหมายดังกล่าวจะได้รับการพิจารณาในเบื้องต้นจากคณะกรรมการด้านรัฐสภาก่อนที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ซึ่งขั้นตอนเบื้องต้นดังกล่าว รัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิสเรียกว่า กระบวนการให้คำปรึกษา ทั้งนี้ กระบวนการให้คำปรึกษาจะต้องคำนึงถึงข้อกำหนดต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) การให้คำปรึกษาจะต้องประยุกต์ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ
- ๒) ร่างกฎหมายจะต้องไม่ขัดกับข้อบัญญัติทางกฎหมาย
- ๓) การให้คำปรึกษาจะต้องไม่ขัดแย้งกับสนธิสัญญาระหว่างประเทศ หรือการลงประชามติ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเขตปกครองภายในประเทศ
- ๔) กฎฎีกา และร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ ที่มีความสำคัญเกี่ยวข้องกับการเมือง การเงิน เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม
- ๕) กฎฎีกา และร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ ที่มีความสำคัญซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเขตปกครองตนเองหรือเขตปกครองทั้งหมด

๖) กฎฎีกา และร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ ที่สนับสนุนการบริหารนอกเขตการบริหารของสมาพันธ์รัฐสวิส

กระบวนการให้คำปรึกษามีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑) เพื่อประเมินว่าร่างกฎหมายตรงตามความต้องการ และได้รับการสนับสนุนหรือไม่

๒) เพื่อตรวจสอบบริบทของร่างกฎหมาย และเพื่อให้มั่นใจว่า ร่างกฎหมายมีสมบูรณ์ และไม่มีข้อบกพร่อง

๓) เพื่อประเมินผลกระทบจากร่างกฎหมาย และเพื่อตรวจสอบว่า ร่างกฎหมายมีความสมบูรณ์

๔) เพื่อแจ้งให้พลเมืองได้รับรู้เกี่ยวกับการตรากฎหมายใหม่ในช่วงเวลาที่เหมาะสม และส่งเสริมให้มีการอภิปรายสาธารณะ

การให้คำปรึกษาจะหมายถึงการมีส่วนร่วมและการให้ข้อมูล อาทิ ข้อดีของการร่างกฎหมาย สภาพการบังคับใช้ ความเป็นไปได้ และการยอมรับของผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อสนับสนุนความโปร่งใสของการดำเนินการของรัฐ ทั้งนี้ บุคคลหรือองค์กร โดยไม่คำนึงถึงสัญชาติหรือภูมิลำเนาสามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการให้คำปรึกษา และแสดงความคิดเห็น แม้ว่าบุคคลเหล่านั้นจะไม่ได้ถูกเชิญให้เข้ามามีส่วนร่วม นอกจากนี้ จะมีการขอคำปรึกษาจากบางหน่วยงานและกลุ่มผลประโยชน์ เช่น เขตปกครองภายใต้การบริหารของสมาพันธ์รัฐสวิส และพรรคการเมืองที่เป็นตัวแทนในรัฐสภา

๒. การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “เงื่อนไขที่สำคัญสำหรับการบังคับใช้ข้อบังคับทางด้านรัฐสภา : อะไรที่จะตรวจสอบและวัดระดับความโปร่งใสที่จะตอบสนองความต้องการของสังคม” (The material conditions for exercising a parliamentary mandate : what checks and levels of transparency are required to meet society’s demands?) โดย นาย Christophe PALLEZ เลขาธิการรัฐสภาฝรั่งเศส

เลขาธิการรัฐสภาฝรั่งเศสกล่าวถึงกรณีข่าวที่ นาย Francois Fillon อดีตนายกรัฐมนตรียุโรปคนหนึ่งในผู้เข้าชิงตำแหน่งประธานาธิบดีฝรั่งเศสที่ได้จัดการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน และวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้ถูกตั้งข้อหาในกรณีที่เขาได้จ้างภรรยาและบุตรของเขาด้วยเงินจากภาษีของประชาชนเพื่อเข้ามาทำหน้าที่ผู้ช่วยส่วนตัวในรัฐสภา แต่ไม่มีหลักฐานระบุว่า ภรรยาและบุตรของเขาได้ปฏิบัติงานจริง โดย นาย Francois Fillon ได้รับข้อกล่าวหาว่าได้จ้างให้ภรรยาเข้ามาทำงานเป็นผู้ช่วยฝ่ายรัฐสภาเมื่อครั้งเขาดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา ซึ่งในครั้งนั้น ภรรยาของเขาได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม จากข้อกล่าวหาในสื่อต่าง ๆ อ้างว่า ภรรยาของเขาไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ใด ๆ ในฐานะผู้ช่วยของฝ่ายรัฐสภา ซึ่งกรณีดังกล่าว มีผลกระทบอย่างมากต่อการรณรงค์หาเสียงในเวลาต่อมา จึงมีการพิจารณาถึงการเลือกตั้ง กฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการว่าจ้างพนักงานมาดำรงตำแหน่งในฐานะผู้ช่วยฝ่ายรัฐสภา รวมถึงศึกษาถึงความเป็นไปได้ของสมาชิกรัฐสภาในการจ้างบุคคลผู้ใกล้ชิดในครอบครัว อาทิ ภรรยา บุตร หรือบิดา มารดา ให้เข้ามาทำงานในรัฐสภา ซึ่งในเรื่องนี้ มีความเกี่ยวข้องกับเรื่องความโปร่งใสในการว่าจ้างพนักงานเข้ามาปฏิบัติงานในฐานะผู้ช่วยของฝ่ายรัฐสภา

สิ่งหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบ ได้แก่ เรื่องการจัดสรรค่าใช้จ่ายให้กับสมาชิกรัฐสภาเพื่อจ้างบุคคลใกล้ชิดเข้าทำงาน โดยมีได้มีการตรวจสอบผลการทำงำนนั้น ๆ ทั้งนี้ ในความเป็นจริงแล้ว ในเรื่องของความโปร่งใสและการตรวจสอบถือเป็นหัวข้อที่มีได้จำกัดเฉพาะในเรื่องการเข้ามาเป็นผู้ช่วยในรัฐสภา แต่ยังมีเรื่องอื่น ๆ เกี่ยวกับการเมืองที่ต้องการความคิดเห็นจากประชาชนด้วย ดังนั้น เครื่องมือในการตรวจสอบอีกทางหนึ่งคือตัวแทนจากประชาชน

๑. การจ้างบุคคลเข้ามาเป็นผู้ช่วยของสมาชิกรัฐสภาฝรั่งเศส สิ่งใดคือความโปร่งใสและเครื่องมือใดที่ใช้ในการตรวจสอบ

สมาชิกรัฐสภาฝรั่งเศสส่วนใหญ่เลือกที่จะให้สำนักการจัดการการเงินและภารกิจทางสังคมของรัฐสภาดำเนินการจัดการในด้านงบประมาณของผู้ช่วยสมาชิกรัฐสภา ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวจะดำเนินงานในด้านค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของผู้ช่วยฝ่ายรัฐสภาโดยใช้งบประมาณ Assistant Allowance

ในการจ้างงานบุคคลเข้ามาเป็นผู้ช่วยของสมาชิกรัฐสภา โดยแท้จริงแล้ว สมาชิกรัฐสภามีบทบาทสำคัญในการเป็นผู้ว่าจ้าง และกำหนดเงินเดือน รวมถึงความรับผิดชอบขอบเขตในการทำงาน สถานที่ทำงาน เป็นต้น โดยสมาชิกรัฐสภามีสิทธิ์ในการเลือกบุคคลมาดำรงตำแหน่งผู้ช่วยได้อย่างเสรี โดยไม่จำกัดจำนวน อย่างไรก็ตาม เงินเดือนของผู้ช่วยที่เป็นสมาชิกครอบครัวของรัฐสภาไม่ควรเกินจำนวนที่กำหนดไว้ในเรื่องการให้ค่าตอบแทนสำหรับผู้ช่วยในรัฐสภา

ทั้งนี้ ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของนาย Francois Fillon และสมาชิกรัฐสภาบุคคลอื่น ๆ โดยเฉพาะรัฐมนตรีที่ได้รับการเปิดเผยว่า ได้ว่าจ้างลูกสาวสองคนเข้ามาทำงานในฐานะผู้ช่วยรัฐสภา ซึ่งในเรื่องนี้มีการตรวจสอบความโปร่งใส ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยกฎหมายต้องการให้สมาชิกรัฐสภาเตรียมข้อมูลรายชื่อผู้ช่วย และนำเสนอแก่หน่วยงาน High Authority for Transparency in Public Life โดยระบุว่า ผู้ช่วยเหล่านั้นสามารถประกอบอาชีพอื่น ๆ ได้ด้วยหรือไม่ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยของรัฐสภา ซึ่งยังคงต้องมีการตรวจสอบข้อมูลให้ทันสมัยอยู่เสมอ อย่างไรก็ตาม ในสายตาของประชาชน การตรวจสอบในเรื่องนี้ยังไม่เพียงพอ

ในการตรวจสอบดังกล่าว มีข้อสงสัยว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถขอให้สมาชิกรัฐสภารายงานการทำงานประจำวัน และมีการตรวจสอบการเข้าทำงานของผู้ช่วยรัฐสภาได้หรือไม่ และฝ่ายใดที่ควรดำเนินการในเรื่องนี้ รวมถึงมีการกล่าวถึงข้อสงสัยในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเงินงบประมาณที่จัดสรรให้สมาชิกรัฐสภาเพื่อใช้จ่ายให้กับผู้ช่วยของตนเองนั้น เป็นเงินทุนสนับสนุนจากรัฐบาล และสมาชิกรัฐสภาอาจถูกดำเนินคดีในเรื่องการใช้จ่ายเงินสนับสนุนจากรัฐบาลในทางที่ไม่ถูกต้อง อย่างไรก็ตาม ยังไม่มีการตัดสินเกี่ยวกับความผิดที่ชัดเจนในเรื่องนี้ ซึ่งอาจเกี่ยวกับการบริหารงานของสำนักงานและระบบการตรวจสอบของหน่วยงานที่ยังไม่ชัดเจนในเรื่องการว่าจ้างตำแหน่งงานผู้ช่วยรัฐสภา

๒. เครื่องมือที่ใช้ตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของสมาชิกรัฐสภาในสำนักงานรัฐสภาฝรั่งเศส

เครื่องมือที่ใช้ในการตรวจสอบการทำงานของสมาชิกรัฐสภาฝรั่งเศสสามารถแบ่งออกได้ ๓ กรณี ได้แก่

๑) ประเภทที่หนึ่ง วิธีการตรวจสอบโดยตรงไม่มีค่าใช้จ่าย สมาชิกรัฐสภาจะได้รับบริการอย่างเป็นระบบ โดยไม่มีค่าใช้จ่ายใด ๆ (สำนักงานประจำรัฐสภา สำนักงานเกี่ยวกับอุปกรณ์สื่อสาร โทรศัพท์ และเครื่องมือคอมพิวเตอร์ เอกสารต่าง ๆ เกี่ยวกับรัฐสภา เป็นต้น)

๒) ประเภทที่สอง วิธีตรวจสอบความถูกต้องในการใช้งบประมาณ โดยระบุประเภทของการใช้งบประมาณของสมาชิกรัฐสภา เช่น งบประมาณของผู้ช่วย งบประมาณการใช้จ่ายด้านคอมพิวเตอร์ โทรศัพท์มือถือ ตัวเครื่องบินต่าง ๆ เป็นต้น และวิธีการตรวจสอบที่ใช้โดยทั่วไป คือ ใบบำกับค่าใช้จ่าย ใบบำกับภาษีต่าง ๆ ซึ่งสามารถนำเครื่องมือที่ทันสมัยเข้ามาช่วยเพื่อให้การจัดสรรเงินเป็นไปอย่างถูกต้อง

๓) ประเภทที่สาม งบประมาณที่กำหนดไว้แน่นอน และนำจ่ายให้สมาชิกรัฐสภาเป็นประจำรายเดือนเพื่อครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่ใช้ในสำนักงาน (ไม่รวมถึงประเภทที่หนึ่งและสอง) ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าเป็นงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานของสำนักงาน



นาย Christophe PALLEZ เลขาธิการรัฐสภาสมาชิกรัฐสภาแห่งชาติฝรั่งเศส
นำเสนออภิปรายเรื่อง “เงื่อนไขที่สำคัญสำหรับการบังคับใช้ข้อบังคับทางด้านรัฐสภา :
อะไรที่จะตรวจสอบและวัดระดับความโปร่งใสที่จะตอบสนองความต้องการของสังคม”

๓. การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “บทบาทของสื่อสังคมในการเผยแพร่ความตระหนักรู้
เกี่ยวกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติของราชอาณาจักรไทย” (The role of social media in spreading awareness
about the National Legislative Assembly of the Kingdom of Thailand) โดย นางละออ ภูธรใจ
รองเลขาธิการวุฒิสภา

นางละออ ภูธรใจ รองเลขาธิการวุฒิสภา ได้นำเสนอเรื่อง “บทบาทสื่อสังคมออนไลน์ที่ใช้เป็น
ช่องทางเผยแพร่การรับรู้เกี่ยวกับภารกิจของสภานิติบัญญัติแห่งชาติไทย” โดยกล่าวว่า ปัจจุบัน สื่อสังคมออนไลน์
มีบทบาทสำคัญในการนำเสนอภารกิจต่าง ๆ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เนื่องจากสื่อต่าง ๆ จะทำให้ประชาชน
เข้าถึงข้อมูลข่าวสารทางการเมืองและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยประชาชนสามารถเข้าถึงข่าวสารผ่านช่องทาง
ต่าง ๆ ดังนี้

๑) NLA website

เว็บไซต์นี้ ผู้เข้าชมสามารถสืบค้นข้อมูลตาม Link ต่าง ๆ ในองค์กร เช่น ข้อมูลคณะกรรมการ
Weblog ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ, Click NLA นอกจากนี้ ยังจะได้ทราบความเคลื่อนไหวของกิจกรรม
และข่าวสารต่าง ๆ ขององค์กร และส่วนที่สำคัญยิ่งคือ การสนับสนุนข้อมูลข่าวสารในการประชุมสภานิติบัญญัติ-
แห่งชาติ

๒) The Weblog of Members of the NLA

เว็บไซต์นี้จะมีรายชื่อสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและประวัติของสมาชิกของแต่ละคน
Weblog ถือเป็นช่องทางหนึ่งในการติดต่อสื่อสารและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างสมาชิกสภานิติบัญญัติ-
แห่งชาติและประชาชนด้วย

๓) Click NLA

เว็บไซต์นี้จะแสดงให้เห็นถึงภารกิจและกิจกรรมต่าง ๆ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งมี
การปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัยอยู่เสมอ โดยข้อมูลหลักบนเว็บไซต์สามารถแบ่งได้เป็น ๔ ประเภท ได้แก่ ๑) การ
พิจารณากฎหมาย ๒) การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ๓) การแต่งตั้ง สรรหา และถอดถอน และ ๔)
กิจกรรมพิเศษ

๔) APP Senate Channel

APP Senate เป็นโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่ถูกออกแบบให้สามารถใช้งานได้บนสมาร์ตโฟน โดยประชาชนที่สนใจสามารถดาวน์โหลด APP ดังกล่าวลงในโทรศัพท์มือถือ ซึ่งภายใน APP จะมีการปรับ ข่าวสารและข้อมูลต่าง ๆ ให้เป็นปัจจุบันที่สุด นอกจากนี้ ผู้ที่สนใจสามารถดูถ่ายทอดสดการประชุมได้ ภายในระบบแบ่งเป็น ๔ หัวข้อหลัก ซึ่งได้แก่ News, Live TV, E-book, Bills พร้อมกันนี้ ผู้ที่สนใจยังสามารถดูการถ่ายทอดสดการประชุมผ่านทาง Website <http://iptv1.senate.go.th> ได้อีกช่องทางเช่นกัน

๕) Facebook

ภายในหน้า Facebook ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะแสดงให้เห็นกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในแต่ละวันของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อาทิ กิจกรรมของคณะกรรมการ การสัมมนา การจัดกิจกรรมพบปะ พูดคุยกับประชาชน รวมถึงข่าวสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับองค์กร นอกจากนี้ ยังมีกิจกรรมอื่น ๆ เช่น กิจกรรมสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกิจกรรมออกกำลังกายเพื่อสร้างเสริมสุขภาพลานามัยตามนโยบายรัฐบาล ในทุกวันพุธ พร้อมทั้งการถ่ายทอดสดผ่านทาง Facebook Live ด้วย

๖) NLA Line

LINE เป็นแอปพลิเคชันที่ผสมผสานบริการ Messaging และ Voice Over IP นำมาผนวกเข้าด้วยกัน จึงทำให้เกิดเป็นแอปพลิเคชันที่สามารถพูดคุย (Chat) และสร้างกลุ่มได้ โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีการตั้งกลุ่ม Line Group เพื่อติดต่อสื่อสารระหว่างสมาชิก โดยใช้ชื่อว่า NLA LINE

โดยสรุปแล้ว สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ใช้สื่อสังคมออนไลน์ดังกล่าวมาเป็นช่องทางสำคัญในการติดต่อสื่อสาร สนับสนุนการทำงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทั้งนี้ ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมได้โดยการแสดงความคิดเห็นและข้อซักถามผ่านช่องทางเหล่านี้ได้อย่างสะดวกรวดเร็วเช่นกันนอกจากนี้ สำนักงานฯ ยังจัดหา Ipad, Notebook, Mobile Phone เพื่อสนับสนุนการทำงานของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งสามารถใช้งานได้ทุกที่ทุกเวลา หวังว่าประเทศไทยจะก้าวไปสู่ Thailand 4.0 ที่ต้องการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจไปสู่ “Value-Based Economy” หรือ “เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม” โดยมีฐานคิดหลักคือ เปลี่ยนจากการผลิตสินค้า “โภคภัณฑ์” ไปสู่สินค้าเชิง “นวัตกรรม” เปลี่ยนจากการขับเคลื่อนประเทศด้วยภาคอุตสาหกรรม ไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรม





**นางละออ ภูธรใจ รองเลขาธิการวุฒิสภา
นำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “บทบาทของสื่อสังคมในการเผยแพร่ความตระหนักรู้เกี่ยวกับ
สถานิติบัญญัติแห่งชาติของราชอาณาจักรไทย”**

**๔. การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “รัฐสภาตุรกี : แนวทางการดำเนินการต่อสังคมที่
หลากหลายมิติ” (The Turkish Parliament : A multidimensional approach to society) โดย
นาย Mehmet Ali KUMBUZOGLU เลขาธิการรัฐสภาตุรกี**

นาย Mehmet Ali Kumbuzoglu เลขาธิการรัฐสภาตุรกี กล่าวถึงเมื่อครั้งการประชุมสมาคม
เลขาธิการรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงเหตุการณ์ก่อการ
ร้ายที่เกิดขึ้นในประเทศตุรกี เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยเหตุการณ์นั้นสร้างความเสียหายที่เกิดขึ้นใน
รัฐสภาอย่างยิ่ง อาทิ ตึกของห้องประชุมใหญ่รัฐสภา รวมถึงตึกรัฐสภาตุรกี GNAT (Grand National Assembly)
อย่างไรก็ตาม ในขณะนี้ ห้องประชุมใหญ่และตึกที่ได้รับความเสียหายได้รับการซ่อมแซมให้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว
ด้วยความร่วมมือจากฝ่ายต่าง ๆ และได้แสดงความขอบคุณที่หลายฝ่ายให้ความช่วยเหลือในเรื่องนี้ นอกจากนี้
ยังมีตึกที่ได้รับความเสียหายและได้รับการปรับปรุงให้เป็นพิพิธภัณฑ์ด้านประชาธิปไตย ซึ่งถือเป็นสัญลักษณ์สำคัญ
สะท้อนให้เห็นเหตุการณ์ก่อการร้ายเพื่อต่อต้านประชาธิปไตยในตุรกี ทั้งนี้ มีผู้เข้าร่วมจากประเทศต่าง ๆ มา
เยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์ดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

อนึ่ง นาย Mehmet ได้บรรยายถึงหน่วยงานที่สำคัญในรัฐสภาตุรกีที่มีหน้าที่ในการทำงาน
เพื่อสังคม ซึ่งหน่วยงานสำคัญของรัฐสภาที่กล่าวถึงในที่นี้ได้แก่ สำนักงานการสื่อสารมวลชน การเผยแพร่และการ-
ประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วย ผู้อำนวยการ ๑ คน รองผู้อำนวยการ ๓ คน และข้าราชการ ๒๒๐ คน

สำนักงานการสื่อสารมวลชนมีบทบาทในการเผยแพร่และการประชาสัมพันธ์และมีหน้าที่รับผิดชอบ
ด้านการประชาสัมพันธ์สื่อต่าง ๆ ดังนี้

Media Relations ความสัมพันธ์กับสื่อมวลชน

ความรับผิดชอบหลักที่สำคัญที่สุดคือ ความสัมพันธ์กับสื่อต่าง ๆ ซึ่งถือเป็นวิธีที่ดีที่สุด ในการรับฟัง
ความคิดเห็นของประชาชนเป็นหลัก สำหรับวิธีการร่วมมือระหว่างฝ่ายรัฐสภาและบุคลากรด้านสื่อมวลชน
เพื่อให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้ดีที่สุดทางหนึ่ง ได้แก่ การเชื่อมความสัมพันธ์ที่ดีกับสื่อต่าง ๆ อาทิ การจัดทำ
หนังสือข่าว พัฒนาข้อมูลด้านข่าวสาร หนังสือแจก สื่อประชาสัมพันธ์ การประชุมร่วมสองฝ่าย การเยี่ยมเยือนสื่อ

การจัดทำสื่อส่งเสริมประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ การตรวจสอบงานข่าวและการเผยแพร่ทางสื่อมวลชนและผลตอบรับจากผู้ชมที่มีต่อสื่ออื่น ๆ



นาย Mehmet Ali Kumbuzoglu เลขาธิการรัฐสภาตุรกี
นำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง รัฐสภาตุรกี : แนวทางการดำเนินต่อสังคมในหลากหลายมิติ

GNAT TV ช่องโทรทัศน์รัฐสภาตุรกี

ช่องโทรทัศน์รัฐสภาตุรกี หรือ GNAT TV ถือเป็นช่องทางสำคัญที่สุดช่องทางหนึ่งที่รัฐสภาดูแลรับผิดชอบ โดยช่องโทรทัศน์ GNAT จะเผยแพร่การถ่ายทอดสดการประชุมใหญ่ การถ่ายทอดสดการประชุมระหว่างพรรคการเมือง เป็นต้น ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับทราบกระบวนการด้านนิติบัญญัติ และเป็นวิธีหนึ่งที่ตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการทำงานของรัฐสภา นอกจากนี้ ยังมีการติดตามกิจกรรมการทำงานของสำนัก-ประธาน สำนักการประชุม กลุ่มสื่อมวลชน และสมาชิกพรรครัฐสภาต่าง ๆ รวมถึงกระบวนการทำงานของกรรมาธิการ กลุ่มงานด้านต่างประเทศ เป็นต้น

Parliamentary Bulletin จดหมายข่าวของรัฐสภา

รัฐสภาได้ริเริ่มให้มีการตีพิมพ์ สื่อสิ่งพิมพ์ โดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการเผยแพร่ข่าวสารของรัฐสภาตุรกี ซึ่งเรียกชื่อว่า Live Bulletin โดยใช้เทคโนโลยีระบบภาพที่ทันสมัย ผู้ชมสามารถชมเหตุการณ์เรื่องราวที่เกิดขึ้นในภาพได้จริง นอกจากนี้ ผู้อ่านยังสามารถย้อนดูเหตุการณ์ที่ผ่านมาในจดหมายข่าวนั้น ๆ และผ่านหน้าเว็บไซต์ โดยใช้ GNAT LIVE Bulletin APP ซึ่งสามารถดาวน์โหลดข้อมูลจาก Google Play และ AppStore เข้าเครื่องโทรศัพท์มือถือได้ ในปัจจุบัน มีประชาชนกว่า ๑,๘๐๐ คน ใช้ระบบ GNAT Live Bulletin ผ่าน Google Play และประมาณ ๑,๗๐๐ คนใช้ โปรแกรมผ่านระบบ IOS จาก Smart Phone ซึ่งแสดงให้เห็นว่าจำนวนประชาชนที่ใช้ APP มีจำนวนค่อย ๆ เพิ่มขึ้น

โดยสรุปแล้ว นอกจากรัฐสภาตุรกีมีหน้าที่ความรับผิดชอบหลักเกี่ยวข้องกับงานด้านนิติบัญญัติแล้ว ยังมีบทบาทความรับผิดชอบต่อสังคมด้วย ซึ่งรัฐสภาจะต้องให้ร่วมทำงานอย่างใกล้ชิดกับสังคมและเข้าถึงประชาชนอยู่เสมอ ดังนั้น เจ้าหน้าที่รัฐสภาตุรกีจึงให้ความสนใจเป็นพิเศษในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับศิลปะและวัฒนธรรม ซึ่งในปัจจุบันมีอาคารที่สำคัญทางประวัติศาสตร์หลายแห่งที่รัฐสภาได้จัดสร้างให้เป็นพิพิธภัณฑ์ ซึ่งส่วนใหญ่จะอยู่ที่กรุงอิสตันบูล และบางส่วนตั้งอยู่ที่กรุงอังการา อาทิ เช่น พิพิธภัณฑ์สงครามประกาศอิสรภาพในอังการา และอาคารศูนย์วัฒนธรรม Mustafa Necati เป็นต้น

๕. การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อหลัก “การตรวจสอบความรับผิดชอบของรัฐบาล” (Holding the Government to account)

การอภิปรายทั่วไปหัวข้อ “กระบวนการในการรักษาคุณภาพทางนิติบัญญัติผ่านแนวทางการตรวจสอบทางรัฐสภา” (Methods for ensuring parliamentary oversight over the quality of legislation) โดย นาย José Manuel ARAÚJO รองเลขาธิการรัฐสภาโปรตุเกส

- นาย Jose Manuel ARUJO เกริ่นนำในประเด็นการอภิปราย
- นาย Geert Jan A. HAMILTON อภิปรายทั่วไปในหัวข้อดังกล่าว
- ช่วงถาม – ตอบข้อสงสัย (นาย Geert Jan A. HAMILTON ตอบข้อสงสัย)
- นาย José Manuel ARAÚJO สรุปประเด็นการอภิปราย

การอภิปรายทั่วไป เรื่องวิธีการสร้างความเชื่อมั่นในการตรวจสอบของรัฐสภาในการออกกฎหมายให้มีคุณภาพ โดยนาย Jose Manuel ARUJO รองเลขาธิการรัฐสภาโปรตุเกส ได้กล่าวถึงเรื่องคุณภาพของกระบวนการนิติบัญญัติ ประกอบด้วยคุณลักษณะอันได้แก่ ลักษณะเฉพาะของงานด้านรัฐสภา การประเมินในเรื่องผลกระทบ การมีส่วนร่วมของฝ่ายต่าง ๆ ความโปร่งใส ความมีประสิทธิภาพ ซึ่งในกระบวนการทำงาน จะต้องหาวิธีการให้ประสบผลสำเร็จ มีทีมงานที่ดี รับผิดชอบในการทำงานให้สำเร็จลุล่วง จากนั้น นาย Geert Jan A. HAMILTON เลขาธิการวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์ ได้อภิปรายถึงวิธีการสร้างความเชื่อมั่นต่อการตรวจสอบของรัฐสภาในการออกกฎหมายให้มีคุณภาพ

๖. การนำเสนอประเด็นอภิปรายหัวข้อ “แนวทางการตรวจสอบทางด้านรัฐสภาที่มีประสิทธิภาพผ่านกระบวนการด้านนิติบัญญัติที่มีประสิทธิภาพ : กรณีเนเธอร์แลนด์ และการตรวจสอบโดยวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์” (Methods for ensuring parliamentary oversight over the quality of legislation : the case of the Netherlands; scrutiny by the Senate) โดย นาย Geert Jan A. HAMILTON เลขาธิการวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์

๑) กระบวนการด้านนิติบัญญัติ (The legislative process)

กฎหมายใหม่ที่ออกมาในบางครั้งจำเป็นต้องมีการสร้างความเชื่อมั่นให้กับสังคมว่าจะดำเนินไปอย่างเรียบร้อยและตรงกับความต้องการของประชาชน ในรัฐสภาเนเธอร์แลนด์ มีหน้าที่สำคัญในการออกกฎหมายใหม่ด้วยความร่วมมือในการทำงานกับรัฐบาล โดยกระบวนการด้านนิติบัญญัติจะดำเนินการร่างกฎหมายต่าง ๆ ผ่านความเห็นชอบ และเข้าสู่การตรวจสอบ การให้คำแนะนำต่าง ๆ จากคณะกรรมการกฤษฎีกา นอกจากนี้ สมาชิกรัฐสภาสามารถขอให้ฝ่ายรัฐบาลดำเนินการร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ อย่างไรก็ตาม ในบางครั้ง สมาชิกรัฐสภาอาจเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นเอง ซึ่งเรียกวิธีการนี้ว่า Initiative Bill ซึ่งอนุญาตให้เฉพาะสภาผู้แทนราษฎรที่สามารถมีสิทธิในการดำเนินการ โดยได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานรัฐบาลในฝ่ายที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ พรรคการเมืองต่าง ๆ สามารถเสนอความคิดเห็น ตั้งกระทู้ถามในร่างกฎหมายนั้น ๆ ได้ หลังจากร่างพระราชบัญญัติซึ่งรับรองโดยสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และจะนำเข้าสู่วุฒิสภา โดยวุฒิสภาจะตรวจสอบและปรึกษาหารือในรายละเอียดของร่างกฎหมายนั้น ๆ และอาจจะรับร่างนั้นหรือปฏิเสธได้ วุฒิสภาไม่มีอำนาจในการเสนอให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ

๒) คู่มือเกี่ยวกับกฎระเบียบ (Instruction for Regulation)

เมื่อ ๒๕ ปีที่ผ่านมา รัฐสภาเนเธอร์แลนด์ได้จัดพิมพ์คู่มือเกี่ยวกับระเบียบ ข้อแนะนำต่าง ๆ ซึ่งเป็นคู่มือในการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติที่ดี โดยเฉพาะสำหรับรัฐมนตรี เลขาธิการรัฐสภา และที่สำคัญ

สำหรับบุคคลที่ทำงานเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ และกระบวนการด้านนิติบัญญัติอื่น ๆ ซึ่งจะทำให้ฝ่ายต่าง ๆ รับทราบถึงร่างพระราชบัญญัติ ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการทำงานของกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สิ่งสำคัญที่ต้องตระหนักถึงในคู่มือการปฏิบัติงาน ได้แก่

(๑) รัฐบาลจะต้องมีระเบียบให้ชัดเจนว่าจะดำเนินการอย่างไร

(๒) ความมีประสิทธิภาพและการบังคับใช้เป็นกฎหมายได้ เพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์ที่กำหนด

(๓) หน้าที่การทำงานของฝ่ายบริหาร เพื่อให้อำนาจในการบริหารงานมีมาตรฐานมากที่สุด

๓) การตรวจสอบการทำงานของวุฒิสภาในกระบวนการนิติบัญญัติ (The scrutinizing function of the Senate in the legislative process)

ภายหลังจากสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ร่างกฎหมายแล้ว จะส่งร่างกฎหมายนั้นมายังวุฒิสภา และร่างกฎหมายจะนำเสนอต่อคณะกรรมาธิการรัฐสภาเพื่อพิจารณาในขั้นตอนต่าง ๆ ต่อไป ในการตรวจสอบร่างกฎหมาย หลังจากนั้น จะมีการตรวจสอบและทบทวนร่างกฎหมายให้มีประสิทธิภาพ บทบาทสำคัญของวุฒิสภา คือการให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายในกระบวนการนิติบัญญัติ โดยไม่มีหน้าที่แก้ไขกฎหมาย แต่ในบางกรณี อาจจะปฏิเสธร่างกฎหมายใด ๆ ได้ ทั้งนี้ ร่างกฎหมายทุกฉบับจะต้องได้รับการรับรองจากวุฒิสภาก่อนที่จะออกใช้เป็นกฎหมาย หน้าที่หลักของวุฒิสภาคือการตรวจสอบระบบนิติบัญญัติให้มีคุณภาพและมีความชอบธรรม ยืดหยุ่นได้ และการนำไปใช้ได้จริง อนึ่ง การตรวจสอบของวุฒิสภาแสดงให้เห็นถึงการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ สำหรับจุดสำคัญในการดำเนินการให้กระบวนการนิติบัญญัติมีคุณภาพ ได้แก่ การรวบรวมรายการที่สำคัญต่าง ๆ ด้านนิติบัญญัติ ซึ่งสมาชิกวุฒิสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภาสามารถนำรายการนั้นไปใช้ในการตรวจสอบข้อเสนอร่างกฎหมายต่าง ๆ โดยรายการดังกล่าวประกอบด้วยประเด็นและคำถามที่เกี่ยวข้องกับด้านกฎหมายและแง่มุมต่าง ๆ ของร่างกฎหมาย และการดำเนินการให้สำเร็จและการบังคับใช้ข้อเสนออื่น ๆ

๔) Final Word บทสรุป

กระบวนการตัดสินใจในด้านนิติบัญญัติเป็นขั้นตอนทางการเมือง ทั้งนี้ ในที่สุดแล้ว การลงคะแนนเสียงจากสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกวุฒิสภาในการเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับร่างกฎหมาย ถือเป็น การลงคะแนนเสียงทางการเมือง อย่างไรก็ตาม การจัดทำกฎหมายเป็นอาชีพที่ต้องอาศัยคุณภาพ ความมีประสิทธิภาพ และสามารถนำมาใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจะต้องนำไปสู่เป้าหมายได้อย่างแท้จริง

วุฒิสภาเนเธอร์แลนด์ แม้จะมีกลุ่มพรรคการเมืองจำนวน ๑๒ กลุ่ม ซึ่งแต่ละพรรคต่างมีกระบวนการเข้าถึงข้อเสนอการพิจารณาด้านนิติบัญญัติและการตรวจสอบให้ข้อกฎหมายมีคุณภาพ มีความเป็นไปได้ และมีการบังคับใช้เป็นกฎหมายได้

นอกจากนี้ หน้าที่หลักของเจ้าหน้าที่รัฐสภา คือการตระหนักรู้เรื่องจุดบกพร่องของร่างกฎหมาย และให้การสนับสนุนภารกิจของสมาชิกวุฒิสภาเพื่อประโยชน์ของประชาชน



นาย Geert Jan A. HAMILTON เลขาธิการวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์
นำเสนอการอภิปราย เรื่อง “วิธีการสร้างความเชื่อมั่นต่อการตรวจสอบของรัฐสภาในการออกกฎหมายให้มีคุณภาพ”

๗. การปาฐกถาพิเศษ โดย นาย Martin CHUNGONG เลขาธิการสหภาพรัฐสภา

นอกจากนี้ นาย Martin CHUNGONG เลขาธิการสหภาพรัฐสภา ได้นำเสนอบทอภิปรายเกี่ยวกับการดำเนินงาน ทิศทาง และแนวโน้มของสหภาพรัฐสภา ซึ่งได้กล่าวถึงการสนับสนุนของสหภาพรัฐสภาในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน การส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศ การรณรงค์รัฐสภาประชาธิปไตย การขยายความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภากับองค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ และองค์กรที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภา นอกจากนี้ ยังได้เน้นถึงนวัตกรรมในรัฐสภา การเข้าถึงเทคโนโลยีที่ทันสมัยนำมาใช้ในรัฐสภา เพื่อความสะดวกรวดเร็วและสนับสนุนการทำงานในด้านต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพ



นาย Martin CHUNGONG เลขาธิการสหภาพรัฐสภา
ได้นำเสนอบทอภิปรายเกี่ยวกับการดำเนินงาน ทิศทาง และแนวโน้มของสหภาพรัฐสภา

๘. การนำเสนอประเด็นอภิปราย หัวข้อ “การประเมินนโยบายสาธารณะ : แนวทางการปฏิบัติของสภาผู้แทนราษฎรแห่งราชอาณาจักรโมร็อกโก” (Evaluation of public policy : practice in the Chamber of Representatives in the Kingdom of Morocco) โดย นาย Najib EL KHADI เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรราชอาณาจักรโมร็อกโก

ความจำเป็นในการประเมินนโยบายสาธารณะถือเป็นเรื่องสำคัญในหน่วยงานภาครัฐบาลที่จะต้องมีการดำเนินงานและประเมินการทำงาน โดยรัฐสภาถือเป็นศูนย์กลางของความเป็นประชาธิปไตย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการออกกฎหมายและประกาศใช้กฎหมายได้อย่างเหมาะสม โดยแท้จริงแล้ว ประเด็นในด้านต่าง ๆ จะต้องมีการประเมินในแต่ละเรื่องให้เป็นที่ไปด้วยความชอบธรรม เพื่อให้การอนุมัติงบประมาณและโครงการต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

การประเมินนโยบายสาธารณะคืออะไร

การประเมินนโยบายสาธารณะมีการดำเนินการไปตามจุดประสงค์ที่กำหนดไว้ในแต่ละประเทศ ทั้งนี้ นโยบายต่าง ๆ ล้วนเน้นถึงความสำคัญในเรื่องเพิ่มพูนความเข้าใจด้านนโยบาย รวมถึงคำนึงถึงผลกระทบต่าง ๆ

ตามกระบวนการของสภาผู้แทนราษฎรโมร็อกโกได้ให้คำจำกัดความของคำว่า “ประเมิน” หมายถึง กิจกรรมใด ๆ ที่มีจุดมุ่งหมายในการระบุถึงผลการดำเนินงานของนโยบายสาธารณะและโครงการต่าง ๆ เพื่อจะประเมินผลกระทบที่มีต่อประชากรในแต่ละกลุ่มรวมถึงคนในสังคมทั่วไป และการบรรลุถึงเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ และปัจจัยต่าง ๆ ที่เอื้อให้บรรลุตามเป้าหมายนั้น ๆ

๑) การประเมิน ตรวจสอบและการควบคุม

การประเมินเป็นรูปแบบที่มีความแตกต่างจากการควบคุม (การควบคุมให้มีความสอดคล้อง การจัดการวิเคราะห์ต่าง ๆ) และการตรวจสอบองค์กร ซึ่งในการตรวจสอบองค์กรถือเป็นมาตรฐานภายในและธรรมเนียมปฏิบัติที่ระบุเฉพาะถึงเรื่องการวิเคราะห์ระบบต่าง ๆ เช่น ระเบียบด้านงบประมาณการเงิน มาตรฐานด้านกฎหมาย และมาตรฐานการทำงานทั่วไป

ในการประเมินถือเป็นการประเมินจากภายนอกและมีความเป็นกลาง ซึ่งคำนึงถึงผลกระทบและคุณค่าความสำคัญของการดำเนินงานต่าง ๆ ในขณะที่การควบคุมทางการเมืองและรัฐสภา ซึ่งขึ้นอยู่กับสถานการณ์ก่อนการเมือง ระบบความคิดรากฐานทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง พรรคพวกทางการเมือง การประเมินยังคงเป็นกิจกรรมที่ดำเนินการอย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในด้านนโยบายและโครงการต่าง ๆ ให้ดำเนินไปอย่างถูกต้อง

๒) วัตถุประสงค์และจุดมุ่งหมายของการประเมินนโยบายสาธารณะในรัฐสภา

การประเมิน สามารถแบ่งจุดประสงค์ได้ ๓ ประเภท ได้แก่

- จุดมุ่งหมายในกระบวนการรับรู้ (Cognitive Purpose) ซึ่งจะอธิบายและวัดผลเพิ่มความรู้ในกิจกรรมด้านความรู้และการเสริมสร้างความรู้ ซึ่งจะทำให้เกิดการรับรู้ให้กับบรรดาสมาชิกรัฐสภา รัฐสภา และการตระหนักถึงเรื่องข้อเท็จจริงในสังคม

- จุดมุ่งหมายการใช้เป็นเครื่องมือ (Instrumental Purpose)

การประเมินผลช่วยในเรื่องการตัดสินใจในการทำงานของภาครัฐโดยการวิเคราะห์และให้คำแนะนำเพื่อปรับปรุงกระบวนการตัดสินใจและเพิ่มกลยุทธ์ต่าง ๆ หรือระงับบางเรื่อง ซึ่งการประเมินตามจุดประสงค์นี้จะทำให้สมาชิกรัฐสภาที่มีผลงานที่มีประสิทธิภาพเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

- จุดประสงค์ด้านกฎเกณฑ์ (Normative Purpose)

การประเมินมีการทำงานที่เป็นระบบและมีจุดประสงค์ เพื่อให้นโยบายที่นำไปใช้ได้จริง และมีความถูกต้อง ซึ่งมีความสำคัญกับรัฐสภา ทำให้เกิดผลกระทบต่อ

๓) การประเมินนโยบายสาธารณะ: เกณฑ์และวิธีการ

การดำเนินนโยบายรัฐบาลมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้เห็นความสำคัญของผลและความสำเร็จของนโยบายซึ่งได้รับการประเมินโดยวิธีการจัดการอย่างเป็นขั้นตอน โดยมีเกณฑ์ดังนี้

เกณฑ์เรื่องความเกี่ยวเนื่อง เกณฑ์ความสอดคล้องภายใน เกณฑ์ความสอดคล้องภายนอก เกณฑ์ความมีประสิทธิภาพ เกณฑ์สนับสนุนเพื่อความยั่งยืน

๔) ประเภทของการประเมิน

การประเมินมีหลายรูปแบบ ซึ่งขึ้นอยู่กับวิธีการประเมิน ซึ่งพิจารณาช่วงเวลาของกระบวนการประเมินที่เกี่ยวข้องกับนโยบายที่กำหนดในช่วงเวลาหนึ่ง ซึ่งสามารถแบ่งได้ดังนี้

- การประเมินก่อนมีการอภิปราย (Ex-ante Evaluation)
- การประเมินระหว่างขั้นตอนการดำเนินการในนโยบายใดนโยบายหนึ่ง (Ongoing or mid-term evaluation)
- การประเมินหลังจากการดำเนินงานสำเร็จ (Ex-post Evaluation)
- การประเมินตนเอง (Self-Evaluation)
- การประเมินจากภายใน (Internal Evaluation)
- การประเมินจากภายนอก (External Evaluation)

๕) การหลอมรวมองค์การและการจัดการประเมินกิจกรรมภายในรัฐสภาโมร็อกโก

สภาผู้แทนราษฎรของโมร็อกโกในขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการประเมินรอบที่สอง การประเมินนโยบายสาธารณะของรัฐสภาถือเป็นหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ โดยมีกระบวนการที่ดำเนินไปตามกฎเกณฑ์ของสภา และกำหนดวาระอย่างเป็นระบบ

ตามรัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้เน้นมาตราต่าง ๆ ที่มีการประเมินนโยบายสาธารณะ โดยเฉพาะมาตรา ๗๐ ซึ่งได้ระบุไว้ว่า รัฐสภาจะใช้อำนาจการบริหารด้านนิติบัญญัติ โดยการลงคะแนนเสียงในการออกกฎหมาย การควบคุมการทำงานของรัฐบาลและการประเมินนโยบายสาธารณะ

สำหรับขั้นตอนหลักและกระบวนการประเมิน เกี่ยวข้องกับขั้นตอน ๒ ขั้นตอนหลัก ได้แก่ กระบวนการแผนงานการประเมินและการจัดการและการดำเนินการให้สำเร็จ ทั้งนี้ การดำเนินการประเมินให้ประสบผลสำเร็จ ต้องการการพัฒนาและการรับฟังผลการประเมิน รวมถึงการนำเสนอข้อเสนอแนะต่าง ๆ มาปรับปรุง ซึ่งในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับนโยบายประเมินในด้านต่าง ๆ เช่น กระบวนการนิติบัญญัติ กฎระเบียบ การบริหารงาน การเงิน เทคนิคต่าง ๆ เป็นต้น

๙. การนำเสนอประเด็นอภิปรายทั่วไปเรื่อง “นวัตกรรมการบริหารจัดการในรัฐสภา” โดย นาง Andrea Sampaio PERNA ผู้อำนวยการการบริหารจัดการแผนยุทธศาสตร์ประจำสำนักงานผู้อำนวยการใหญ่สภาผู้แทนราษฎรสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล (Management Innovation in parliaments)

นวัตกรรมการบริหารจัดการในรัฐสภาถือเป็นเรื่องสำคัญในการจัดการด้านเทคโนโลยีในรัฐสภาเมื่อไม่กี่ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ รัฐสภาประเทศต่าง ๆ ได้เผชิญกับความท้าทายอันหลากหลายในกิจกรรมต่าง ๆ ที่เพิ่มมากขึ้น อาทิ ระดับความเข้มงวดในการตรวจสอบ ความต้องการการมีส่วนร่วมในกระบวนการนิติบัญญัติของภาคประชาสังคม และกระบวนการในการบริหารจัดการที่โปร่งใส ซึ่งการนำนวัตกรรมเทคโนโลยีสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้ในวงงานรัฐสภาถือเป็นเรื่องสำคัญยิ่งในการจัดการและเตรียมการเข้าสู่โลกอนาคตในการจัดการกับสิ่งท้าทายที่จะเกิดขึ้น อีกทั้งการกำหนดกรอบแผนงานในด้านนวัตกรรมในองค์กรถือเป็นกลไกสำคัญในการจัดการในยุคปัจจุบัน ทั้งนี้ ข้อเสนอต่าง ๆ ที่ใช้ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวนี้ ได้แก่

- นวัตกรรมถือเป็นข้อเสนอแนะจากผู้บริหารสู่เจ้าหน้าที่ ซึ่งจะมีลักษณะการทำงานร่วมกัน
- นวัตกรรมต้องการทรัพยากรในการสนับสนุน เช่น แรงจูงใจ ความสามารถ การจัดสรรเงินทุน การจัดลำดับความสำคัญในด้านกลยุทธ์ เป็นต้น

- วัฒนธรรมองค์กรจำเป็นต้องมีการหลอมรวมความคิดในด้านนวัตกรรมเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

ดังนั้น ควรมีการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อใช้ในการสนับสนุนงานในด้านต่าง ๆ ของรัฐสภา ให้มีประสิทธิภาพ

รัฐสภาบราซิลได้เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในเรื่องการจัดการด้านนวัตกรรมในรัฐสภา ทั้งนี้ ในรัฐสภาบราซิลมีการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศให้ทันสมัย ซึ่งในปัจจุบันประชาชนสามารถเข้ามีส่วนร่วมในการร่างกฎหมายได้ โดยในสภาผู้แทนราษฎรบราซิลได้มีการปฏิบัติทดลองจริงในเรื่องนี้ ดังตัวอย่าง เช่น หน่วยงานด้านนิติบัญญัติได้มีระบบ Portal E Democracia ซึ่งประชาชนสามารถร่างพระราชบัญญัติกฎหมายที่มีอยู่ร่วมกับผู้บัญญัติกฎหมายผ่านกระบวนการ Wikilegis ซึ่งเป็นเครื่องมือพัฒนาในระบบเว็บไซต์เพื่อใช้การร่างกฎหมายร่วมกัน ประชาชนสามารถเสนอความคิดเห็นเฉพาะเรื่องและเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ในขั้นตอนการดำเนินการ

ร่างพระราชบัญญัติสิทธิการใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ของพลเรือนได้รับการเห็นชอบโดยสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านกระบวนการ Wikilegis โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ยังเป็นหลักประกันกฎหมายพื้นฐานของเครือข่ายคอมพิวเตอร์ในบราซิลด้วย เช่น การใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ด้วยความเป็นกลาง ซึ่งได้รับการยอมรับโดยรัฐสภา และประกาศใช้เป็นกฎหมายในเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๗

สมาชิกของสภานิติบัญญัติจะให้ความสำคัญและพิจารณาคำแนะนำต่าง ๆ จากประชาชนและเพิ่มเติมคำแนะนำดังกล่าวบรรจุสู่ร่างพระราชบัญญัติในขั้นตอนสุดท้าย เครื่องมือดังกล่าวนี้สามารถดาวน์โหลดข้อมูลมาใช้โดยรัฐสภาและสถาบันที่เกี่ยวข้องได้ นอกจากนี้ ระบบ E-Democracia ยังมีเครื่องมืออื่น ๆ ที่ใช้สื่อสารระหว่างกัน เช่น Video Forum และการลงคะแนนเสียง

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความโปร่งใส ไม่เพียงแต่มีการนำเสนอข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนอย่างเดียวนั้น แต่ยังต้องร่วมกันสร้างสรรค์และใช้นวัตกรรมไปสู่การเข้าถึงข้อมูลด้านนิติบัญญัติได้อย่างสะดวกรวดเร็ว เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าใจและนำไปใช้ได้ประโยชน์ ซึ่งรัฐสภาควรที่จะแสดงฐานข้อมูลให้สามารถสืบค้นได้อย่างเต็มรูปแบบ โดยผู้เชี่ยวชาญทางด้านเทคโนโลยีหรือผู้ทำงานด้านเครือข่ายคอมพิวเตอร์ โดยเฉพาะ เพื่อให้สามารถนำข้อมูลข่าวสารของรัฐบาลเข้าถึงความเห็นของประชาชนส่วนใหญ่ด้วย



นาง Andrea Sampaio PERNA ผู้อำนวยการการบริหารจัดการแผนยุทธศาสตร์
ประจำสำนักงานผู้อำนวยการใหญ่ สภาผู้แทนราษฎรสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล
นำเสนอประเด็นอภิปรายทั่วไป เรื่อง “นวัตกรรมการบริหารจัดการในรัฐสภา”

๑๐. การนำเสนอการพัฒนาล่าสุดของสหภาพรัฐสภา (IPU) โดย นาง Norah BABIC ผู้อำนวยการฝ่ายโครงการประจำสหภาพรัฐสภา

นาง Norah BABIC ผู้อำนวยการฝ่ายโครงการประจำสหภาพรัฐสภา ได้นำเสนอบทอภิปรายเกี่ยวกับนวัตกรรมด้านอิเล็กทรอนิกส์ โดยได้ชี้ให้ผู้เข้าร่วมการประชุมเห็นว่า เทคโนโลยีมีความสำคัญอย่างยิ่งในโลกปัจจุบัน และสหภาพรัฐสภาให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว และพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนด้านวิชาการแก่ประเทศรัฐสภาสมาชิก เพื่อเพิ่มศักยภาพด้านอิเล็กทรอนิกส์ในการดำเนินงานของสถาบันนิติบัญญัติ รวมทั้งเพื่อเป็นทางเลือกช่องทางด้านดิจิทัล

๑๑. การนำเสนอเกี่ยวกับการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งถัดไป (ณ เมืองเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐) โดย นาย Sergey Martynov เลขาธิการรัฐสภาสมัชชาสหพันธรัฐรัสเซีย

ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔-๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ เมืองเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยนาย Sergey Martynov เลขาธิการรัฐสภารัสเซีย ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับสถานที่จัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๗ และการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐ โดยได้มีการนำเสนอวีดิทัศน์เกี่ยวกับสถานที่จัดการประชุม และประชาสัมพันธ์ประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม รวมถึงเชิญชวนรัฐสภาสมาชิก ส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งต่อไป ในโอกาสนี้ ประธานสมัชชาสหภาพรัฐสภา ได้กล่าวขอบคุณรัฐสภาบังกลาเทศที่เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม และผู้เข้าร่วมการประชุมฯ ที่ได้เข้าร่วมประชุมและแลกเปลี่ยนประสบการณ์อันดีระหว่างกัน



**นาย Sergey MARTINOV เลขาธิการรัฐสภาสหพันธรัฐรัสเซีย
นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับสถานที่จัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๗
และการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐**

หลังจากนั้น ประธานสมัชชาสหภาพรัฐสภาได้แนะนำกรรมการบริหารสมัชชาสหภาพรัฐสภาคนใหม่ จำนวน ๒ คน ได้แก่

- ๑) นาย Allam Ali Jaafer AL-Kandari เลขาธิการคูเวต
- ๒) นาง Jane Lubowa Kibirige เลขาธิการรัฐสภายูกันดา

ต่อมา ที่ประชุมได้มีการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ซึ่ง นาย William Befourouack เลขาธิการรัฐสภามาตากัสการ์ เป็นผู้เสนอ ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมจากประเทศต่าง ๆ ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อประเด็นการปรับแก้ไขข้อบังคับของสมาคมฯ อย่างไรก็ตาม ผู้เข้าร่วมการประชุมมีความเห็นร่วมกันในการปรับแก้ไขข้อบังคับของสมาคมฯ เพื่อเอื้ออำนวยและสนับสนุนการดำเนินงานของสมาคมให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น

หลังจากเสร็จสิ้นการประชุม รัฐสภาบังกลาเทศได้จัดให้ผู้เข้าร่วมการประชุมเดินทางไปเยี่ยมชมรัฐสภาบังกลาเทศ ในโอกาสนี้ นาย Abdur Rob HOWLADER เลขาธิการรัฐสภาบังกลาเทศ ได้เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวันแก่ผู้เข้าร่วมการประชุม ณ รัฐสภาบังกลาเทศ และผู้เข้าร่วมการประชุมได้ถ่ายภาพร่วมกัน





นางชลลดา กันคัล้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
เยี่ยมชมรัฐสภาบังกลาเทศในโอกาสการเข้าร่วมการประชุม

๑๒. การพบปะหารือระหว่างผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกับผู้เข้าร่วมการประชุม

ในโอกาสการเข้าร่วมการประชุม นางชลลดา กันคัล้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ได้มีโอกาสพบปะสนทนากับนาง Doris Katai Katebe MWINGA เลขาธิการรัฐสภาแซมเบียและประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา พร้อมมอบของที่ระลึก นอกจากนี้ ยังได้พบปะสนทนากับผู้เข้าร่วมการประชุมจากประเทศต่าง ๆ อาทิ นาย William BEFOUROUACK เลขาธิการรัฐสภามาดากัสการ์ ดร. NGUYEN Thi Yen เลขาธิการรัฐสภาเวียดนาม นาง Philippa HELME เลขาธิการสำนักการประชุมสภาผู้แทนราษฎรสหราชอาณาจักร นาย Edwin B. BELLEN รองเลขาธิการด้านนิติบัญญัติ วุฒิสภาฟิลิปปินส์ และนาย Duba DUBA ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาภูฏาน



นางชลลดา กันคัล้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ พบปะสนทนาและมอบของที่ระลึกแก่
นาง Doris Katai Katebe MWINGA เลขาธิการรัฐสภาแซมเบีย (ซ้าย)
และนาย William BEFOUROUACK เลขาธิการรัฐสภามาดากัสการ์ (ขวา)



นางชลดา กันค้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
พบปะสนทนากับ ดร. NGUYEN Thi Yen เลขาธิการรัฐสภาเวียดนาม (ซ้าย)
นาย Nikoloz NATENADZE เลขาธิการรัฐสภาจอร์เจีย (ขวา)

ในโอกาสเดียวกันนี้ นางชลดา กันค้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ได้มีโอกาสพบปะสนทนา และมอบของที่ระลึกให้กับผู้เข้าร่วมการประชุมจากประเทศต่าง ๆ อาทิ นาย Geert Jan A. HAMILTON เลขาธิการวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์ และนาง Philippa HELME เลขาธิการราชอาณาจักร



นางชลดา กันค้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
พบปะสนทนาและมอบของที่ระลึกแก่
นาย Geert Jan A. HAMILTON เลขาธิการวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์ (ซ้าย)
นาง Philippa HELME เลขาธิการราชอาณาจักร (ขวา)

๑๓. เอกอัครราชทูต ณ กรุงธากา ได้เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้แทนฯ ณ สถานเอกอัครราชทูต

ในวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ นางสาวพรรณพิมล สุวรรณพงศ์ เอกอัครราชทูต ณ กรุงธากา ได้เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้แทนฯ ณ สถานเอกอัครราชทูต ในโอกาสนี้ นางชลลดา กันคัล้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ได้หารือข้อราชการกับเอกอัครราชทูต พร้อมได้มอบของที่ระลึกแก่เอกอัครราชทูต และได้ถ่ายภาพร่วมกัน



นางชลลดา กันคัล้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
มอบของที่ระลึกแก่นางสาวพรรณพิมล สุวรรณพงศ์ เอกอัครราชทูต ณ กรุงธากา

สำหรับการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาในครั้งนี้ นางชลดา กันค้อย ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะสมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ได้ปฏิบัติหน้าที่ในการเข้าร่วมประชุมเป็นอย่างดี และติดตามประเด็นการอภิปรายในที่ประชุมทุกประเด็น นอกจากนี้ ยังได้ประสานความร่วมมือในระดับทวิภาคีเกี่ยวกับกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทยระหว่างประเทศซึ่งเป็นการสนับสนุนความร่วมมือและการสร้างเครือข่ายด้านรัฐสภา



ด้านหน้าศูนย์การประชุมนานาชาติบังกลาเทศ กรุงธากา

นายปัญญา โคตเถร
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานสมาชิกรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ผู้จัดทำรายงาน