

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อำนาจ เกียรติสารพิภพ

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 2 สำนักวิชาการ

ที่มาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เมื่อสภาปฏิรูปแห่งชาติสิ้นสุดลง ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศขึ้นแทนสภาปฏิรูปแห่งชาติให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับแต่วันที่สภาปฏิรูปแห่งชาติสิ้นสุดลง

องค์ประกอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประกอบด้วยสมาชิกจำนวนไม่เกิน 200 คน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยให้แต่งตั้งสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ 1 คน และรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไม่เกิน 2 คน ทั้งนี้ ตามมติสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

คุณสมบัติของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแต่งตั้งจากผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดและมีอายุไม่ต่ำกว่า 35 ปี

ลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

1. เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช
2. เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
3. ไม่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง
4. เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ
5. เคยต้องคำพิพากษาให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
6. อยู่ระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเคยถูกถอดถอนจากตำแหน่ง
7. เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด หรือกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในฐานความผิดเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก
8. เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

อนึ่ง ในกรณีที่มีบทบัญญัติของกฎหมายใดกำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามในการดำรงตำแหน่งทางการเมือง มิให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้นมาใช้บังคับแก่ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานและสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

1. ตาย
2. ลาออก
3. ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม
4. สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพ กรณีที่สมาชิกผู้ใดกระทำการอันเป็นการเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ หรือมีพฤติกรรมอันเป็นการขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจำนวนไม่น้อยกว่า 25 คน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมีมติให้ผู้นั้นพ้นจากสมาชิกภาพ
5. ไม่แสดงตนเพื่อลงมติในที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเกินจำนวนที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุม

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นผู้วินิจฉัย

หน้าที่ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมีหน้าที่ดำเนินการให้เกิดการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ทั้ง 11 ด้าน สืบต่อจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยให้คำนึงถึงความสำคัญเร่งด่วนและความสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่

อำนาจหน้าที่ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

1. ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำ แนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป 11 ด้าน ได้แก่ ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ด้านการปกครองท้องถิ่น ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ ด้านพลังงาน ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ด้านสื่อสารมวลชน ด้านสังคม และด้านอื่น ๆ เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินการข้างต้น หากเห็นว่ากรณีใดจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญขึ้นใช้บังคับ ให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป แต่กรณีที่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้จัดทำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

2. ตราข้อบังคับเกี่ยวกับการเลือกและการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกรรมการ วิธิการประชุม การเสนอและพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ การเสนอญัตติ การอภิปราย การลงมติ การตั้งกระทู้ถาม การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย และกิจการอื่น เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

องค์ประชุม

การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

เอกสิทธิ

ในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สมาชิกผู้ใดจะกล่าวถ้อยคำใด ๆ ในทางแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือออกเสียงลงคะแนน ย่อมเป็นเอกสิทธิโดยเด็ดขาด จะนำไปเป็นเหตุฟ้องร้องว่ากล่าวผู้นั้นในทางใดมิได้

เอกสิทธิ์ดังกล่าวให้คุ้มครองถึงกรรมการของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ผู้พิมพ์ ผู้โฆษณา รายงานการประชุมตามคำสั่งของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหรือคณะกรรมการ บุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนผู้ดำเนินการถ่ายทอดการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทางวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์หรือทางอื่นใดที่ได้รับอนุญาตจากประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้วย แต่ไม่คุ้มครองสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศผู้กล่าวถ้อยคำในการประชุมที่มีการถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์หรือทางอื่นใด หากถ้อยคำที่กล่าวในที่ประชุมไปปรากฏนอกบริเวณสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และถ้อยคำนั้นมีลักษณะเป็นความผิดอาญา หรือละเมิดสิทธิในทางแพ่งต่อบุคคลอื่นซึ่งมิใช่รัฐมนตรีหรือสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

กรณีที่สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศถูกควบคุมหรือขัง ให้ส่งปล่อยเมื่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศร้องขอ หรือในกรณีถูกฟ้องในคดีอาญา ให้ศาลพิจารณาคดีต่อไปได้ เว้นแต่ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศร้องขอให้งดการพิจารณาคดี

เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานสภาและรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

บรรณานุกรม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (2550). รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.
กรุงเทพฯ : สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.

“รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 1)
พุทธศักราช 2558” (15 กรกฎาคม 2558). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 132 ตอนที่ 164 ก.