

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ.

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๗ ได้บัญญัติให้บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย มีสิทธิและเสรีภาพและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน มาตรา ๒๘ บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย มาตรา ๔๑ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ การเสนอเรื่องราวร้องทุกข์ และฟ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบ มาตรา ๔๓ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิจัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน และมาตรา ๔๗ บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขของรัฐ โดยรวมถึงบุคคลผู้ยากไร้ และมีสิทธิได้รับการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตรายจากรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งสอดคล้องกับการกำหนดให้รัฐมีหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๙

ด้วยสถานการณ์ปัญหาหมอกควันพิษ และมลพิษทางอากาศ โดยเฉพาะปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กเกิน ๒.๕ ไมครอน หรือ "พีเอ็ม ๒.๕" เป็นปัญหาที่เคยเกิดขึ้นมาก่อนในต่างประเทศ เช่น The Great Smog ในอังกฤษ หรือวิกฤติหมอกควันใหญ่ในจีน แต่เป็นเรื่องใหม่ในความรับรู้ของสังคมไทย โดยเริ่มมีการกล่าวถึงกันมากขึ้นในช่วง ๓-๔ ปีที่ผ่านมาเท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ปัญหาดังกล่าวเป็นสิ่งที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ดังจะเห็นได้จากการที่องค์การอนามัยโลกได้ประกาศเตือนถึงผลร้ายที่สำคัญ คือ การทำให้คนที่มีโรคระบบการหายใจเรื้อรังเกิดอาการกำเริบ ทั้งโรคจมูกอักเสบ ภูมิแพ้ โรคหืด และโรคถุงลมโป่งพอง และอาจมีส่วนทำให้เกิดมะเร็งปอดได้เพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและเป็นสาเหตุของการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนกลุ่มเปราะบาง เช่น เด็กหญิงมีครรภ์ ผู้ป่วยโรคเรื้อรัง ผู้สูงอายุ และผู้ทำงานในที่โล่ง และโดยที่การแพร่กระจายของหมอกควันพิษในราชอาณาจักรไทยได้ส่งผลร้ายต่อสุขภาพ อนามัย และชีวิตของประชาชนเป็นที่ประจักษ์อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งถือเป็นการละเมิดสิทธิในชีวิต สิทธิในสุขภาพ และสิทธิของเด็ก อันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ได้รับ

กั้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ...^{กำกับดูแลการขาดอากาศสะอาดของกรุงเทพมหานคร พ.ศ.}

การรับรองคุ้มครองในฐานะสิทธิมนุษยชนทั้งในกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายภายในของนานาอารยประเทศ รวมถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายภายในอีกหลายฉบับ

นอกจากนี้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติก็เห็นความสำคัญของการรับรองและคุ้มครองสิทธิในชีวิต สิทธิในสุขภาพ และสิทธิของเด็กในประเด็นเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างมาก จนในที่สุดได้มีพัฒนาการเรียกร้องให้รัฐต่างๆ รับรองสิทธิทั้งสามประการในสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มข้น โดยการนำความสัมพันธ์ของสิทธิทั้งสองมาปรับใช้ในนามสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาด ซึ่งรัฐทุกรัฐมีพันธกรณีในการคุ้มครอง เคารพ และทำให้เต็มเต็มแก่บุคคลทุกคนเช่นเดียวกับสิทธิมนุษยชน

อย่างไรก็ตาม สาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่เป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและการแก้ไขปัญหาหมอกควันพิษในประเทศไทย คือ ความไม่เพียงพอของกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันในการเข้ามาป้องกัน ควบคุม และกำกับดูแลสาเหตุต้นน้ำของปัญหาหมอกควันพิษ ที่มาจากแหล่งกำเนิดต่างๆ ตลอดจนกฎหมายสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมหมอกควันพิษที่มีอยู่นั้น ล้วนเป็นกฎหมายที่ริเริ่มจากภาครัฐเป็นผู้บัญญัติขึ้นเมื่อนานมาแล้ว และยังคงมีผลบังคับใช้อยู่ โดยขาดกระบวนการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนอย่างเต็มที่ อีกทั้งเนื้อหาบางส่วนก็ไม่ทันสมัยโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของประชาชนในด้านสิ่งแวดล้อม ความไม่ทันสมัยของการกำหนดมาตรฐานคุณภาพทางอากาศในบรรยากาศโดยทั่วไป การไม่มีกฎหมายหลักในการบริหารจัดการรองรับระบบฐานข้อมูลและรายงานข้อมูลการปล่อยมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษ และการกำหนดมาตรฐานของมลพิษทางอากาศจากแหล่งกำเนิดมลพิษระหว่างหน่วยงานที่แตกต่างกัน

นอกจากนั้นแล้ว ยังมีปัญหาในเชิงโครงสร้าง ระบบ องค์กร และอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ที่ดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม ที่ต่างฝ่ายต่างทำภายใต้กฎหมายแต่ละฉบับที่ให้อำนาจ ซึ่งกฎหมายแต่ละฉบับก็ยังคงมีความกระจัดกระจาย ขาดการบูรณาการที่ต้องตอบสนองต่อการทำงานของระบบนิเวศที่ต้องไม่แยกส่วนจากกัน ทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทำให้การแก้ปัญหาหมอกควันพิษ รวมทั้งปัญหาฝุ่นพิษ PM 2.5 ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นระบบและทันทั่วถึง อันส่งผลต่อการรับรองคุ้มครองสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดของประชาชนที่บุคคลทุกคนพึงมี ซึ่งรัฐต้องมีหน้าที่เคารพ ปกป้อง และทำให้สิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดของบุคคลเกิดขึ้นได้จริงอย่างสมบูรณ์ รวมทั้งต้องอำนวยความสะดวกและกำกับดูแลการจัดการร่วมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพอย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานของรัฐ และระหว่างหน่วยงานของรัฐกับภาคประชาสังคมในรูปแบบการจัดการร่วม ตลอดจนการกำหนดให้มีเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการที่เป็นต้นเหตุสำคัญของการก่อหมอกควันพิษ ได้ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและวิธีการผลิตให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ

พ.ศ.

๑. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๗ ได้บัญญัติให้บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย มีสิทธิและเสรีภาพและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน มาตรา ๒๘ บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย มาตรา ๔๑ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ การเสนอเรื่องราวร้องทุกข์ และฟ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบ มาตรา ๔๓ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิจัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน และมาตรา ๔๗ บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขของรัฐ โดยรวมถึงบุคคลผู้ยากไร้ และมีสิทธิได้รับการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตรายจากรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งสอดคล้องกับการกำหนดให้รัฐมีหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๙

ด้วยสถานการณ์ปัญหาหมอกควันพิษ และมลพิษทางอากาศ โดยเฉพาะปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน หรือ “พีเอ็ม ๒.๕” เป็นปัญหาที่เคยเกิดขึ้นมาก่อนในต่างประเทศ เช่น The Great Smog ในอังกฤษ หรือวิกฤติหมอกควันใหญ่ในจีน แต่เป็นเรื่องใหม่ในความรู้ของสังคมไทย โดยเริ่มมีการกล่าวถึงกันมากขึ้นในช่วง ๓-๔ ปีที่ผ่านมาเท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ปัญหาดังกล่าวเป็นสิ่งที่ส่งผลอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน ดังจะเห็นได้จากการที่องค์การอนามัยโลกได้ประกาศเตือนถึงผลร้ายที่สำคัญ คือ การทำให้คนที่มิโรคระบบการหายใจเรื้อรังเกิดอาการกำเริบ ทั้งโรคจมูกอักเสบ ภูมิแพ้ โรคหืด และโรคถุงลมโป่งพอง และอาจมีส่วนทำให้เกิดมะเร็งปอดได้เพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบรุนแรงแบบภัยเงียบต่อสุขภาพของประชาชน และเป็นสาเหตุของการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนกลุ่มเปราะบาง เช่น เด็ก หญิงมีครรภ์ ผู้ป่วยโรคเรื้อรัง ผู้สูงอายุ และผู้ทำงานในที่โล่ง และโดยที่การแพร่กระจายของหมอกควันพิษในราชอาณาจักรไทยได้ส่งผลร้ายต่อสุขภาพ อนามัย และชีวิตของประชาชนเป็นที่ประจักษ์อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งถือเป็นการละเมิดสิทธิในชีวิต สิทธิในสุขภาพ และสิทธิของเด็ก อันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ได้รับการรับรองคุ้มครองในฐานะสิทธิมนุษยชนทั้งในกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายภายในของนานาอารยประเทศ รวมถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายภายในอีกหลายฉบับ

นอกจากนี้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติก็เห็นความสำคัญของการรับรองและคุ้มครองสิทธิในชีวิต สิทธิในสุขภาพ และสิทธิของเด็กในประเด็นเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างมาก จนในที่สุด

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~กำกับดูแลการก่อมลพิษทางอากาศเพื่อสุขภาพอนามัยของประชาชน พ.ศ.~~

ได้มีพัฒนาการเรียกร้องให้รัฐต่างๆ รับรองสิทธิทั้งสามประการในสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มข้น โดยการนำความสัมพันธ์ของสิทธิทั้งสองมาปรับใช้ในนามสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาด ซึ่งรัฐทุกรัฐมีพันธกรณีในการคุ้มครอง เคารพ และทำให้เต็มเต็มแก่บุคคลทุกคนเช่นเดียวกับสิทธิมนุษยชน

อย่างไรก็ตาม สาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่เป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและการแก้ไขปัญหาหมอกควันพิษในประเทศไทย คือ ความไม่เพียงพอของกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันในการเข้ามาป้องกัน ควบคุม และกำกับดูแลสาเหตุต้นน้ำของปัญหาหมอกควันพิษ ที่มาจากแหล่งกำเนิดต่างๆ ตลอดจนกฎหมายสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมหมอกควันพิษที่มีอยู่นั้น ล้วนเป็นกฎหมายที่ริเริ่มจากภาครัฐเป็นผู้บัญญัติขึ้นเมื่อนานมาแล้ว และยังคงมีผลบังคับใช้อยู่ โดยขาดกระบวนการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนอย่างเต็มที่ อีกทั้งเนื้อหาบางส่วนก็ไม่ทันสมัยโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของประชาชนในด้านสิ่งแวดล้อม ความไม่ทันสมัยของการกำหนดมาตรฐานคุณภาพทางอากาศในบรรยากาศโดยทั่วไป การไม่มีกฎหมายหลักในการบริหารจัดการรองรับระบบฐานข้อมูลและรายงานข้อมูลการปล่อยมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษ และการกำหนดมาตรฐานของมลพิษทางอากาศจากแหล่งกำเนิดมลพิษระหว่างหน่วยงานที่แตกต่างกัน

นอกจากนั้นแล้ว ยังมีปัญหาในเชิงโครงสร้าง ระบบ องค์กร และอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ที่ดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม ที่ต่างฝ่ายต่างทำภายใต้กฎหมายแต่ละฉบับที่ให้อำนาจ ซึ่งกฎหมายแต่ละฉบับก็ยังคงมีความกระจัดกระจาย ขาดการบูรณาการที่ต้องตอบสนองต่อการทำงานของระบบนิเวศที่ต้องไม่แยกส่วนจากกัน ทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทำให้การแก้ปัญหาหมอกควันพิษ รวมทั้งปัญหาฝุ่นพิษ PM ๒.๕ ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นระบบและทันทั่วถึง อันส่งผลต่อการรับรองคุ้มครองสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดของประชาชนที่บุคคลทุกคนพึงมี ซึ่งรัฐต้องมีหน้าที่เคารพ ปกป้อง และทำให้สิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดของบุคคลเกิดขึ้นได้จริงอย่างสมบูรณ์ รวมทั้งต้องอำนวยความสะดวกและกำกับดูแลการจัดการร่วมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพอย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานของรัฐ และระหว่างหน่วยงานของรัฐกับภาคประชาสังคมในรูปแบบการจัดการร่วม ตลอดจนการกำหนดให้มีเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการที่เป็นต้นเหตุสำคัญของการก่อหมอกควันพิษ ได้ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและวิธีการผลิตให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ การกำหนดบทนิยาม ที่เป็นคำสำคัญในทางวิชาการ เพื่อให้การใช้และการตีความกฎหมายเป็นไปตามเจตนารมณ์ของการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ อาทิ อากาศสะอาด อากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ หมอกควันพิษ กลุ่มเปราะบาง ดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ การประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ การบูรณาการ การจัดการร่วม การกำกับดูแล เป็นต้น (มาตรา ๓)

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~กำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ~~ n.d.

๒.๒ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อให้การบริหารราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องเกิดการบูรณาการในการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพอย่างแท้จริง (มาตรา ๔) นอกจากนี้ยังให้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการออกคำสั่งใดๆ หากเกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ อันกระทบต่อสิทธิที่จะหายใจอากาศของประชาชน ซึ่งจำเป็นต้องมีการแก้ไขโดยเร่งด่วน ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกคำสั่งเพื่อระงับการกระทำหรือให้กระทำการใด ๆ เพื่อแก้ไขหรือป้องกันความเสียหายเช่นว่านั้นได้ตามที่เห็นสมควร (มาตรา ๕)

๒.๓ หมวด ๑ บททั่วไป ได้กำหนดหลักการสำคัญของการรับรองและคุ้มครองสิทธิในชีวิต และสิทธิในสุขภาพ ซึ่งนำไปสู่การมีสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาด อันเป็นสิทธิที่ทำให้บุคคลทุกคนดำรงชีวิตด้วยอากาศสะอาดที่ไม่ส่งผลร้ายต่อสุขภาพ และไม่เสียชีวิตก่อนวัยอันควร รวมถึงการคุ้มครองกลุ่มเปราะบางเป็นพิเศษ รัฐไทยจึงมีพันธกรณีในการคุ้มครอง เคารพ และทำให้เต็มเต็มแก่บุคคลทุกคนเช่นเดียวกับสิทธิมนุษยชน และจำเป็นต้องมีบทบัญญัติว่าด้วยสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาด ซึ่งต้องได้รับการเคารพและไม่ถูกละเมิดจากบุคคลและหน่วยงานของรัฐ และเพื่อให้สิทธิที่จะหายใจอากาศอย่างเป็นรูปธรรม รัฐมีหน้าที่ปฏิบัติตามและบังคับใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยปราศจากการบริหารราชการแบบแยกส่วนจนเป็นเหตุกระทบสิทธิดังกล่าว โดยอยู่บนหลักธรรมาภิบาล และหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน (มาตรา ๖) โดยมีการกำหนดขอบเขตของการใช้พระราชบัญญัตินี้ หากมีกรณีที่มีการขัดหรือแย้งกับกฎหมายฉบับอื่น โดยถือว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายหลักและกฎหมายเฉพาะในการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการที่ต้องนำมาใช้บังคับก่อน (มาตรา ๗)

๒.๔ หมวด ๒ สิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาด ได้กำหนดให้บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดกล่าวคือ ในแง่ของสิทธิในเชิงเนื้อหา ถือเป็นสิทธิที่ทำให้บุคคลดำรงชีวิตด้วยอากาศสะอาดที่ไม่ส่งผลร้ายต่อสุขภาพ และไม่เสียชีวิตก่อนวัยอันควร ซึ่งมีความสอดคล้องและสัมพันธ์กับสิทธิในสุขภาพและสิทธิในชีวิต อันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ได้รับการรับรองคุ้มครองในฐานะสิทธิมนุษยชน โดยให้ความสำคัญกับบุคคลที่อยู่ในข่ายเป็นผู้ที่อยู่ในกลุ่มเปราะบาง (มาตรา ๘)

สำหรับในแง่ของสิทธิในเชิงกระบวนการแล้ว บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพของอากาศและผลกระทบของคุณภาพอากาศที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ มีสิทธิในการมีส่วนร่วมกับรัฐในการกำหนดนโยบาย จัดทำกฎหมาย และกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาด และมีสิทธิในการเข้าถึงและได้รับความยุติธรรมทางสิ่งแวดล้อมทั้งนี้ เพื่อให้บุคคลทุกคนได้รับสิทธิข้างต้น รัฐจึงมีหน้าที่เคารพ ปกป้อง และทำให้สิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดของบุคคลเกิดขึ้นได้จริงอย่างสมบูรณ์ โดยรัฐต้องอำนวยความสะดวกและกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพอย่างบูรณาการ (มาตรา ๙)

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ...^{เกี่ยวกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ. ...}

กำหนดรายละเอียดของสิทธิในข้อมูลเกี่ยวกับอากาศสะอาด (มาตรา ๑๑ - ๑๒) สิทธิในการมีส่วนร่วมกับรัฐในการกำหนดนโยบาย จัดทำกฎหมาย และกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ (มาตรา ๑๓ - ๑๔) และสิทธิในการเข้าถึงและได้รับความยุติธรรมทางสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๑๕ - ๑๘) ซึ่งบุคคลทุกคนพึงมี และกำหนดหน้าที่ของรัฐที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บุคคลทุกคนได้รับสิทธิดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ (HIA)

๒.๕ หมวด ๓ การบูรณาการนโยบายอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ได้วางหลักการสำคัญของการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพที่ต้องมีการบูรณาการร่วมกันตั้งแต่ระดับนโยบาย โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการร่วมนโยบายอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ คณะกรรมการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ คณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด และคณะกรรมการกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ (มาตรา ๑๙) ตลอดจนการให้กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมส่งเสริมให้สถาบันการอาชีวศึกษา หรือสถาบันอุดมศึกษา ศึกษาวิจัย และบริการวิชาการที่สอดคล้องกับนโยบายด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ โดยให้มีการเผยแพร่และนำไปใช้ประโยชน์ และนำไปสู่การจัดทำ และปรับปรุงแก้ไขนโยบายและแผนแม่บทนโยบายการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการต่อไป (มาตรา ๒๐)

๒.๕.๑ ส่วนที่ ๑ แผนแม่บทนโยบายการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ

กำหนดให้คณะกรรมการร่วมฯ จัดทำนโยบายและแผนแม่บท เพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการดำเนินงานเพื่อกำกับดูแลและบูรณาการการปฏิบัติงานของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดการอากาศ โดยคำนึงถึงกลุ่มเปราะบาง และต้องมีการทบทวนแผนแม่บทฯ อย่างน้อยทุกห้าปี (มาตรา ๒๑) โดยได้มีการกำหนดสาระสำคัญของแผนแม่บทฯ ซึ่งต้องจัดทำขึ้นเป็นสองระยะ คือ แผนแม่บทฯ ระยะยาว ที่กำหนดเป้าหมายระยะสิบปี และแผนแม่บทฯ ระยะกลาง ที่กำหนดเป้าหมายระยะห้าปี (มาตรา ๒๒)

ทั้งนี้ แผนแม่บทฯ มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่ต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ (มาตรา ๒๓) และได้วางหลักการให้คณะกรรมการกำกับฯ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วมฯ มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการในแต่ละปี ที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย (มาตรา ๒๔)

คํานอจําบรํางพระราชบัญญัติ

กํากับดูแลการจัตการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

๒.๕.๒ ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการร่วมนโยบายอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

กำหนดให้มีคณะกรรมการร่วมนโยบายอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการร่วมฯ ที่เน้นให้มีที่มาจากภาคประชาสังคม และภาครัฐ (มาตรา ๒๕) กำหนดคุณสมบัติและการไม่มีลักษณะต้องห้าม (มาตรา ๒๖) วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง (มาตรา ๒๗ - ๒๘) รวมทั้งหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการร่วมฯ เช่น กำหนดนโยบายและแผนแม่บทฯ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ การพิจารณาผลการประเมินการปฏิบัติตามนโยบายและแผนแม่บทฯ การกำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ การติดตามประเมินผลการดำเนินมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานคุณภาพอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ การเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพและแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการที่ขาดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย การแก้ไขปัญหาจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องการบริหารและการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ เป็นต้น (มาตรา ๒๙)

นอกจากนี้แล้ว คณะกรรมการร่วมฯ ยังสามารถออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ มาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น (มาตรา ๓๐) และมีหน้าที่อำนาจที่สำคัญในการกำหนดให้มีดัชนีคุณภาพอากาศ และดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ (มาตรา ๓๑ - ๓๒) ระบบติดตามข้อมูลคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ (มาตรา ๓๓) ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของข้อมูลคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ (มาตรา ๓๔) และการนำข้อมูลคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพมากำหนดแนวทางในการกำกับติดตามหน่วยงานของรัฐ (มาตรา ๓๕)

๒.๖ หมวด ๔ การกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

๒.๖.๑ ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ โดยมีองค์ประกอบมาจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ประสบการณ์ และเป็นผู้ที่มีผลงานหรือ เคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ เช่น วิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม สิ่งแวดล้อมสุขภาพ เศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม กฎหมายสิ่งแวดล้อม สิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมสุขภาพ เป็นต้น โดยกรรมการในคณะกรรมการกำกับฯ มีสองประเภท คือ กรรมการอิสระ และกรรมการซึ่งปฏิบัติงานประจำ ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับฯ มีวาระการดำรงตำแหน่งสามปีนับแต่วันที่เข้ารับแต่งตั้ง (มาตรา ๓๖) และต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในส่วนนี้ (มาตรา ๓๗)

คณะกรรมการกำกับฯ มีหน้าที่อำนาจที่สำคัญ เช่น การประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนแม่บทฯ การกำกับดูแล ตรวจสอบ ติดตาม เร่งรัด สนับสนุน และให้คำแนะนำแก่

กฤษฎีกาฉบับร่างพระราชบัญญัติ...เกี่ยวกับคุณลักษณะที่ควรออกอากาศเพื่อสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ...

คณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ และหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามนโยบาย และแผนแม่บทฯ การประสานงานและอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ การเสนอเรื่องต่อองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ หากหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ การสนับสนุน และส่งเสริมความตระหนักรู้เกี่ยวกับสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาด และการเข้าถึงสิทธิดังกล่าวให้กับภาคประชาชนทุกภาคส่วน โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง เป็นต้น (มาตรา ๓๘) โดยยังสามารถออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ มาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น (มาตรา ๓๙)

๒.๖.๒ ส่วนที่ ๒ องค์การอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

กำหนดสาระสำคัญเกี่ยวกับองค์การอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ (อ.อ.ส.ส.) ที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแล ติดตาม และดำเนินการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการที่เชื่อมโยงมิติสุขภาพกับสิ่งแวดล้อม มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ อยู่ในกำกับของคณะกรรมการกำกับ และสำนักนายกรัฐมนตรี (มาตรา ๔๐) โดยมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ อาทิ ดำเนินงานตามนโยบายและแผนแม่บท ประสานงานและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการทั้งหลาย และหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ และรายงานข้อมูลการไม่ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ การวิเคราะห์และกำหนดเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ การส่งเสริมการวิจัย สนับสนุนข้อมูล และการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นต้น (มาตรา ๔๑)

นอกจากนั้น ยังได้กำหนดอำนาจทำกิจการอื่น ๆ ของ อ.อ.ส.ส. (มาตรา ๔๒) รายได้ของ อ.อ.ส.ส. (มาตรา ๔๓ - มาตรา ๔๔) การกำหนดให้มีผู้ช่วยการของ อ.อ.ส.ส. โดยมีการแต่งตั้ง คุณสมบัติ และการไม่มีลักษณะต้องห้ามของผู้ช่วยการ การพ้นจากตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ และการรักษาการแทนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๔๕ - ๕๓)

๒.๗ หมวด ๕ การจัดการร่วมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

๒.๗.๑ ส่วนที่ ๑ การจัดการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัด

กำหนดให้มีการจัดการร่วมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพในระดับจังหวัด โดยมีคณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัด ที่เน้นองค์ประกอบที่มาจากภาคประชาสังคม (มาตรา ๕๔) มีคุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม และการลงมติตามระเบียบที่กำหนดโดยคณะกรรมการกำกับฯ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี (มาตรา ๕๕ - มาตรา ๕๗)

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ...เกี่ยวกับ...เพื่อสุขภาพหมอบุรุษกรร ห.ด

๒.๗.๓ ส่วนที่ ๓ การจัดรวมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะ

กำหนดให้คณะกรรมการร่วมฯ มีอำนาจตราพระราชกฤษฎีกา เพื่อกำหนดเขตพื้นที่เฉพาะในการจัดรวมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ และแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ในเขตพื้นที่เฉพาะ ในกรณีที่พื้นที่ใดมีปัญหาเกี่ยวกับคุณภาพทางอากาศสะอาดที่ก่อให้เกิดหรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน และสิ่งแวดล้อม โดยต้องมีการทบทวนเขตพื้นที่เฉพาะทุกหนึ่งปี และให้องค์กรเอกชนหรือองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา หรือภาคประชาสังคม มีสิทธิเสนอแนะให้คณะกรรมการร่วมฯ กำหนดเขตพื้นที่เฉพาะได้(มาตรา ๖๔) ทั้งนี้ การพิจารณาว่าพื้นที่ใดมีหมอกควันพิษที่ก่อให้เกิดหรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน และสิ่งแวดล้อม ต้องพิจารณาจากปัจจัยต่าง ๆ ได้แก่ ค่าดัชนีคุณภาพอากาศ ดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ หรือเขตพื้นที่ที่มีผู้ป่วยที่เป็นกลุ่มเปราะบาง และเป็นโรคระบบทางเดินหายใจอันเนื่องมาจากหมอกควันพิษ (มาตรา ๖๕)

องค์ประกอบ และวิธีการได้มาซึ่งคณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับกำหนด โดยเน้นองค์ประกอบที่มาจากภาคประชาสังคม (มาตรา ๖๖) สำหรับคุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม และการลงมติ รวมทั้งการปฏิบัติงานของ ให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนดโดยคณะกรรมการกำกับเช่นกัน (มาตรา ๖๗)

คณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะ มีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ เช่น ห้ามมิให้ผู้ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าไปหรืออนุญาตให้บุคคลใดเข้าไปในเขตพื้นที่เฉพาะ กำหนดกิจกรรมที่ต้องกระทำหรือห้ามมิให้กระทำกิจกรรมใดๆ หรือกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพ ไม่ให้เกิดการแพร่กระจายไปยังบริเวณอื่น กำหนดมาตรการฟื้นฟูทั้งระหว่างและภายหลังการเกิดปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพ จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะ กำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะ หากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการภายในเวลาอันสมควร ให้รายงานต่อคณะกรรมการกำกับเพื่อพิจารณา กำหนดมาตรการ หรือสั่งการเพิ่มเติมต่อไป เป็นต้น (มาตรา ๖๘ - ๖๙)

๒.๘ หมวด ๖ เครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด

๒.๘.๑ ส่วนที่ ๑ กองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียน สำหรับใช้จ่ายเพื่อการช่วยเหลือ การอุดหนุน การพัฒนา การส่งเสริม การสนับสนุน การคุ้มครอง การบำบัด

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~เกี่ยวกับคณะกรรมการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ.~~

การฟื้นฟู การป้องกัน หรือการจัดการปัญหาเกี่ยวกับหมอกควันพิษและสุขภาพแบบบูรณาการ ตลอดจนการบริการจัดการสำนักงาน และการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ โดยมีที่มาประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินประเภทต่าง ๆ (มาตรา ๗๐)

เงินของกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการต่าง ๆ อาทิ ค่าใช้จ่ายในมาตรการเพื่อป้องกันไฟระว้าง ฝุ่น และรักษาสุขภาพอากาศที่ดีต่อสุขภาพอย่างยั่งยืน ค่าใช้จ่ายในการบำบัด บรรเทา ขจัด และจัดการหมอกควันพิษ ค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูและเยียวยาสุขภาพอากาศและผลกระทบต่อระบบนิเวศโดยรวม ค่าใช้จ่ายช่วยเหลือ อุดหนุน สนับสนุน หรือส่งเสริมชุมชน หรือกลุ่มเปราะบางในการมีส่วนร่วมกับการป้องกันไฟระว้าง และจัดการปัญหาหมอกควันพิษ ค่าชดเชยและเยียวยาความเสียหายพิเศษแก่บุคคล กลุ่มเปราะบาง ชุมชน หรือองค์กรที่ได้รับผลกระทบจากหมอกควันพิษ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี รวมถึงการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน หรือค่าเสียหายในคดีที่เกี่ยวข้องกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ รวมถึงการบังคับคดีจนเสร็จสิ้นกระบวนการ รวมทั้งให้ความช่วยเหลือประชาชนเพื่อดำเนินคดี ค่าใช้จ่ายในการศึกษาวิจัย รวมถึงช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการศึกษาวิจัย หรือสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือ อุดหนุน สนับสนุน และส่งเสริมการสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาสังคมเกี่ยวกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ค่าใช้จ่ายในการสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน เรียกร้องให้ประเทศในภูมิภาคอาเซียน และนานาประเทศร่วมกันจัดการปัญหาหมอกควันพิษข้ามแดนอย่างยั่งยืน เป็นต้น (มาตรา ๗๑)

กำหนดให้กองทุนมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าหรือบริการที่อาจก่อให้เกิดหมอกควันพิษและส่งผลกระทบต่อสุขภาพในอัตราร้อยละสิบของภาษีที่จัดเก็บจากสินค้าหรือบริการที่อาจก่อให้เกิดหมอกควันพิษและส่งผลกระทบต่อสุขภาพนั้น (มาตรา ๗๒ - ๗๓) โดยให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน และเงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษี แต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี (มาตรา ๗๔) ทั้งนี้ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าหรือบริการที่อาจก่อให้เกิดหมอกควันพิษและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุน (มาตรา ๗๕ - ๗๖) และกำหนดความผิดกรณีผู้ที่มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ซึ่งต้องเสียเงินเพิ่มด้วย (มาตรา ๗๗)

นอกจากนั้นแล้ว ยังให้คณะกรรมการกำกับฯ แต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ โดยมีคุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม และการลงมติ รวมทั้งการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนดโดยคณะกรรมการกำกับฯ (มาตรา ๗๘ - ๗๙) ทั้งนี้

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....^{กำกับดูแลการคัดกรองอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพมนุษย์}

คณะกรรมการกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ มีอำนาจหน้าที่สำคัญในการควบคุมดูแลกองทุนให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ตลอดจนกำหนดนโยบายการบริหารงาน การควบคุมการใช้จ่ายเงินกองทุน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของกองทุน ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานประจำปี แผนการใช้จ่ายเงินและงบประมาณประจำปีของกองทุนร่วมกับคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการฯ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินที่จะให้การสนับสนุนกิจกรรมในด้านต่าง ๆ ระดมการจัดหาทุน ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป เป็นต้น (มาตรา ๘๐) ให้ผู้อำนวยการ อ.อ.ส.ส. เป็นผู้แทนกองทุนในการดำเนินการต่าง ๆ และมีอำนาจหน้าที่บริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๘๑) โดยต้องมีการจัดทำบัญชีของกองทุนตามหลักสากล (มาตรา ๘๒) มีการตรวจสอบภายในและรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการกองทุนฯ ทราบ (มาตรา ๘๓) การจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชี (มาตรา ๘๔) ตลอดจนทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณา (มาตรา ๘๕)

๒.๘.๒ ส่วนที่ ๒ การบริหารเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด

กำหนดให้มีเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด ได้แก่ เครื่องมือหรือมาตรการเพื่อสร้าง และเพิ่มหรือลดแรงจูงใจ หรือเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลในทางเศรษฐศาสตร์ เพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกัน บำบัด ขจัด หรือลดหมอกควันพิษ หรือส่งเสริมให้มีอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ อาทิ ภาษีอากรสำหรับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ เงินบำรุงกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษ ระบบฝากไว้ได้คืน การกำหนดและโอนสิทธิในการปล่อยหมอกควันพิษ การประกันความเสี่ยงในความเสียหายต่อระบบนิเวศที่ทำให้คุณภาพอากาศด้อยลง มาตรการอุดหนุนสนับสนุน หรือส่งเสริมบุคคลหรือกิจกรรมสำหรับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ เป็นต้น (มาตรา ๘๖)

ให้คณะกรรมการกำกับฯ แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด โดยมีคุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม และการลงมติ รวมทั้งการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนดโดยคณะกรรมการกำกับฯ (มาตรา ๘๗ - ๘๘) ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด มีอำนาจหน้าที่สำคัญ อาทิ กำหนดนโยบาย แผนงาน และแผนยุทธศาสตร์ประจำปีเกี่ยวกับการบริหารจัดการเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาดแบบบูรณาการร่วมกับคณะกรรมการกองทุนฯ กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ประเภท ชนิด ลักษณะสินค้าหรือบริการ ที่ต้องส่งเงินบำรุงกองทุน รวมถึงอัตราเงินบำรุงกองทุนที่ต้องนำส่ง กำหนดมาตรการภาษีเพื่ออากาศสะอาด หรือค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษ กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษ กำหนดชนิด ประเภท ลักษณะ หลักเกณฑ์ของแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม รวมถึงสถานประกอบการ กิจการ กิจกรรม บุคคลหรือกลุ่ม

คำสั่งร่างพระราชบัญญัติ ~~กำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพคนทุก~~ ^{กำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพคนทุก} ทรน ๑

บุคคลที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม หรือกฎ ระเบียบ แนวทางปฏิบัติอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียม การจัดการหมอกควันพิษ กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ รายละเอียดการปฏิบัติเกี่ยวกับเครื่องมือและ มาตรการทางเศรษฐศาสตร์แต่ละประเภท เป็นต้น (มาตรา ๘๘) ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการ บริหารเครื่องมือและมาตรการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับฯ มีอำนาจเชิญผู้แทนจากหน่วยงาน หรือบุคคลใดทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นได้ รวมทั้งขอให้บุคคล ดังกล่าวส่งเอกสารหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย (มาตรา ๘๑)

ทั้งนี้ โดยมีสาระสำคัญของเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศ สะอาด กล่าวคือ

ภาษีเพื่ออากาศสะอาดและเงินบำรุงกองทุน (มาตรา ๘๒ - ๘๔) ได้แก่ ภาษีอากร ทุกประเภทที่เรียกเก็บเพิ่มขึ้น ลดลง หรือยกเว้นให้แก่บุคคล คณะบุคคล สถานประกอบการ กิจกรรม หรือ กิจกรรมใดๆ ตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น เพื่อวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

ค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษ (มาตรา ๘๕ - ๘๘) ซึ่งเจ้าของหรือ ผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษมีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษเพื่อเป็นเงิน ค่าบริการในการบำบัดหรือจัดการหมอกควันพิษ ที่เรียกเก็บจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอก ควันพิษ และให้หมายความรวมถึงเงินที่เรียกเก็บจากการใช้หรือได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะที่เกี่ยวกับ การจัดการหมอกควันพิษที่หน่วยงานของรัฐหรือผู้ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐเป็นผู้จัดให้

ระบบฝากไว้ได้คืน (มาตรา ๑๐๐ - ๑๐๑) ได้แก่ มาตรการในการเรียกเก็บเงินเพิ่ม (surcharge) จากผู้รับโอนสินค้าใดๆ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่ออากาศสะอาดเพื่อสุขภาพตามชนิด ประเภท ลักษณะของสินค้า และอัตราเงินเพิ่มที่เรียกเก็บที่ประกาศกำหนด และการได้รับคืนเงินเมื่อนำสินค้านั้นๆ มาคืนหรือนำไปกำจัดตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยราชกิจจานุเบกษา

การกำหนดสิทธิและการโอนสิทธิในการปล่อยหมอกควันพิษ (มาตรา ๑๐๒ - ๑๐๓) เพื่อให้เกิดความยุติธรรมทางสิ่งแวดล้อมในการใช้ประโยชน์จากอากาศสะอาดและการจำกัดปริมาณ หมอกควันพิษในราชอาณาจักร ให้คณะกรรมการกำกับฯ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและ มาตรการมีอำนาจพิจารณากำหนดให้นำระบบการกำหนดสิทธิและการโอนสิทธิในการปล่อยหมอกควันพิษมา ใช้ที่วราชอาณาจักร หรือท้องที่ ใด ๆ กำหนดก็ได้

การประกันความเสียหาย (มาตรา ๑๐๔ - ๑๐๕) หมายถึง การประกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย ชีวิต หรือทรัพย์สินที่เกิดจากกิจกรรมใดๆ ที่มีความเสี่ยง เป็นแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยให้ผู้รับประกันจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการคุ้มครองข้อมูลเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ.

ให้แก่ผู้ได้รับความเสียหาย หรือหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐเข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา หรือขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้น

มาตรการส่งเสริม สนับสนุน และมาตรการอื่น ๆ (มาตรา ๑๐๖ - ๑๐๗)

๒.๙ หมวด ๗ หมอกควันพิษข้ามแดน

กำหนดให้ผู้ใดที่เป็นเจ้าของหรือครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษนอกราชอาณาจักรไทย ก่อให้เกิดหรือเป็นแหล่งกำเนิดการรั่วไหลหรือแพร่กระจายหมอกควันพิษเข้ามาในราชอาณาจักรไทยจนเกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพอนามัยของประชาชนในราชอาณาจักรไทย ต้องระวางโทษตามกฎหมาย (มาตรา ๑๐๘) ทั้งนี้ เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษนั้น มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบ ชดเชยค่าสินไหมทดแทน หรือค่าเสียหายเพื่อการนั้น เว้นแต่ในกรณีที่พิสูจน์ได้ว่าหมอกควันพิษเช่นว่านั้นเกิดจากปรากฏการณ์ธรรมชาติหรือการกระทำสงครามที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ หรือไม่อาจต้านทานได้ และไม่สามารถป้องกันได้โดยการกระทำของมนุษย์ (มาตรา ๑๐๙)

กำหนดบทสันนิษฐานเกี่ยวกับการกระทำผิดของเจ้าของหรือครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษนอกราชอาณาจักรไทย เพื่อประโยชน์ในการสืบสวน สอบสวน การค้นหาพยานหลักฐานนอกราชอาณาจักร และการฟ้องร้องคดี (มาตรา ๑๑๐) ทั้งนี้ ผู้ใช้และผู้สนับสนุนในการกระทำความผิด นายจ้าง ผู้ว่าจ้าง หรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับผู้กระทำความผิด ไม่ว่าจะอยู่ในหรือนอกราชอาณาจักร จะต้องรับผิดชอบร่วมกับผู้กระทำผิดด้วย เว้นแต่มีข้อพิสูจน์ตามกฎหมาย แต่หากผู้กระทำผิดเป็นลูกจ้าง ผู้รับจ้าง ตัวแทน ผู้กระทำการแทน บุคคลผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมซึ่งดำเนินกิจกรรมใดๆ ในแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษของเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษนั้น ห้ามมิให้พิสูจน์เป็นอย่างอื่น (มาตรา ๑๑๑)

กำหนดโทษ และความรับผิดของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด (มาตรา ๑๑๒)

กำหนดให้การกระทำความผิดตามมาตรา ๑๐๘ และมาตรา ๑๐๙ ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดในราชอาณาจักรไทย และให้ศาลแพ่ง ศาลอาญา หรือศาลปกครองมีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีตามแต่กรณี (มาตรา ๑๑๓) โดยให้ผู้เสียหายหรือผู้อาจเสียหายที่มีสิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีจากการกระทำความผิดตามมาตรา ๑๐๘ และ ๑๐๙ ให้หมายความรวมถึงบุคคล นิติบุคคล ชุมชน กลุ่มบุคคล ประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากหมอกควันพิษในช่วงเวลาที่มีการกระทำความผิด ไม่ว่าจะผู้หนึ่งผู้ใด รัฐบาลไทย อ.อ.ส.ส. และผู้อำนวยการ อ.อ.ส.ส. โดยให้ถือเป็นการฟ้องร้องแทนผู้เสียหายหรือผู้อาจเสียหาย

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~ที่กั้นสมุทการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพอนามัยคนไทย พ.ศ.~~

ทุกคนที่ได้รับความเสียหายจากหมอกควันพิษ และให้มีอำนาจฟ้องร้องดำเนินคดีอาญา และเรียกทรัพย์สินรวมทั้งค่าเสียหายแทนผู้เสียหายหรือผู้อาจเสียหายได้ (มาตรา ๑๑๔)

เมื่อได้รับรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับหมอกควันพิษข้ามแดน กำหนดให้ผู้อำนวยการ อ.อ.ส.ส. มีหน้าที่แจ้งเป็นหนังสือหรือประกาศโดยสื่อสาธารณะต่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษ หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือหน่วยงานของรัฐบาลในประเทศแหล่งหรือต้องสงสัยว่าเป็นแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษ ดำเนินการอย่างใดๆ ให้ดำเนินมาตรการป้องกันหรือลดผลกระทบจากหมอกควันพิษมิให้รั่วไหลหรือแพร่กระจายมายังราชอาณาจักรไทยโดยเร็วที่สุด (มาตรา ๑๑๕)

กำหนดให้ให้พนักงานอัยการ พนักงานสอบสวน หรือผู้อำนวยการ อ.อ.ส.ส. มีอำนาจออกหมายเรียกบุคคล พยานเอกสาร พยานวัตถุที่เกี่ยวข้องมาสืบสวนหรือสอบสวนได้ตามความจำเป็น และมีหน้าที่ประสานงานขอความร่วมมือกับหน่วยงาน บุคคล นิติบุคคลในต่างประเทศ รวมถึงหน่วยงานของกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอนำพยานเอกสาร หลักฐาน พยานบุคคล เข้าสู่กระบวนการสืบสวนสอบสวน ฟ้องร้องดำเนินคดีได้ (มาตรา ๑๑๖)

กำหนดให้เงินค่าปรับตามมาตรา ๑๐๘ ให้ส่งเข้าเป็นเงินบำรุงกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ส่วนเงินค่าสินไหมทดแทน และค่าเสียหายที่ อ.อ.ส.ส. ได้รับตามมาตรา ๑๐๙ ให้ส่งเข้าเป็นเงินบำรุงกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน และให้นำไปใช้เพื่อการบำบัด ขจัด ฟื้นฟู เยียวยา สิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากความเสียหายทั้งจำนวนจนหมดสิ้น (มาตรา ๑๑๗)

กำหนดอายุความของการดำเนินฟ้องร้องดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๐๘ และมาตรา ๑๐๙ ให้มีอายุความ ๑๐ ปี นับแต่วันที่หมอกควันพิษข้ามแดนเข้ามาในราชอาณาจักรไทย (มาตรา ๑๑๘)

๒.๑๐ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษของผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา ๕ หรือขัดขวางการกระทำใด ๆ ตามคำสั่งดังกล่าว รวมถึงกรณีที่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือขัดขวางการกระทำใด ๆ ตามคำสั่งดังกล่าว เป็นผู้ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อคุณภาพอากาศ (มาตรา ๑๑๙)

หากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้กำหนดขึ้นเพื่อการป้องกัน ฝึกระวัง ดูแล รักษาสุขภาพอากาศที่ดีต่อสุขภาพ และการจัดการปัญหาคุณภาพ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~ที่กั้นดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ.~~

อากาศที่กระทบต่อสุขภาพ ให้ถือว่ากระทำการโดยจงใจละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบตามกฎหมาย (มาตรา ๑๒๐)

การกำหนดโทษกรณีที่มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๗๘ และผู้มีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษตามมาตรา ๘๙ ไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือไม่เสียค่าธรรมเนียมหรือเสียค่าธรรมเนียมไม่ครบตามจำนวนที่ต้องเสียที่ต้องเสีย (มาตรา ๑๒๑)

การกำหนดโทษกรณีผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำ ไม่ส่งเอกสาร หรือวัตถุใดๆ ตามที่คณะกรรมการร่วม หรือคณะกรรมการกำกับขอตามมาตรา ๓๐ หรือมาตรา ๓๙ หรือไม่มาให้ข้อเท็จจริงหรือความเห็น หรือไม่ส่งเอกสารหรือข้อมูลใด ๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการขอตามมาตรา ๔๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท (มาตรา ๑๒๒)

กำหนดให้บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ (มาตรา ๑๒๓) โดยให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีประกอบด้วยบุคคลตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด (มาตรา ๑๒๔)

๓. ประโยชน์ที่ได้รับ

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ. จะเป็นกฎหมายแม่บทสำคัญในการวางรากฐานของสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดในประเทศไทย ซึ่งถือเป็นสิทธิที่ทำให้บุคคลดำรงชีวิตด้วยอากาศสะอาดที่ไม่ส่งผลร้ายต่อสุขภาพ และไม่เสียชีวิตก่อนวัยอันควร ตลอดจนความสอดคล้องและสัมพันธ์กับสิทธิในสุขภาพและสิทธิในชีวิต อันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ได้รับการรับรองคุ้มครองในฐานะสิทธิมนุษยชน ทั้งในกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายภายในของนานาอารยประเทศ รวมถึงราชอาณาจักรไทย และยังส่งเสริมให้บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพของอากาศและผลกระทบของคุณภาพอากาศที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ สิทธิในการมีส่วนร่วมกับรัฐในการกำหนดนโยบาย จัดทำกฎหมาย และกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาด และสิทธิในการเข้าถึงและได้รับความยุติธรรมทางสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม สิทธิดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้จริงอย่างเป็นรูปธรรมหน่วยงานของรัฐจะต้องทำหน้าที่อย่างครบถ้วนสมบูรณ์

๓.๒ จากการที่บุคคลทุกคนมีสิทธิตามข้อ ๓.๑ ย่อมส่งผลให้รัฐมีหน้าที่ที่ต้องดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับการรับรองคุ้มครองในสิทธิดังกล่าวอย่างสมบูรณ์ แต่จากสถานการณ์ในปัจจุบันกลับพบว่ารัฐไม่สามารถทำให้ประชาชนเข้าถึงสิทธิดังกล่าวได้ ดังจะเห็นได้จากสภาพปัญหาหมอกควันพิษที่ยังเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง และทวีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งสาเหตุสำคัญประการหนึ่งก็มาจากปัญหาในเชิงโครงสร้างที่ขาดการ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ.

บูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงาน และขาดการมีส่วนร่วมกับภาคประชาสังคม โดยต่างฝ่ายต่างทำภายใต้กฎหมายแต่ละฉบับที่ให้อำนาจซึ่งยังกระจัดกระจาย ดังนั้น การตราร่างพระราชบัญญัติกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ. ฉบับนี้จึงมีส่วนสำคัญที่จะ ทลายข้อจำกัดและทำให้เกิดการบูรณาการการจัดการอากาศสะอาดร่วมกัน ทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยเน้นการจัดการอากาศสะอาดร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคประชาสังคม โดยร่างพระราชบัญญัติได้กำหนดกลไกที่สำคัญในการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการผ่านคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ตั้งแต่ในการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล และการปฏิบัติการ โดยมีองค์การอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ เป็นหน่วยงานกลางในการประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานของรัฐและภาคประชาสังคม เพื่อให้การแก้ปัญหาหมอกควันพิษ รวมทั้งปัญหาฝุ่นพิษ PM ๒.๕ ดำเนินการได้อย่างเป็นระบบและทันต่อสถานการณ์ ถือเป็น การแก้ไขปัญหามลพิษ และปัญหาเชิงโครงสร้างที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ตลอดจนการจูงใจให้ผู้ประกอบการที่เป็นต้นเหตุของการก่อหมอกควันพิษ ได้ตระหนักและมีส่วนร่วมในการเข้ามาร่วมแก้ไขปัญหามาโดยการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและวิธีการผลิตให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อันจะส่งผลให้บุคคลทุกคนได้รับสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดอย่างสมบูรณ์ ซึ่งปฏิเสธไม่ได้ว่าเป็นหน้าที่ที่สำคัญประการหนึ่งของรัฐในสถานการณ์ปัจจุบัน

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ.

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“อากาศสะอาด” หมายความว่า อากาศที่ไม่มีสารมลพิษ หรือไม่มีสารมลพิษเจือปนอยู่ในปริมาณที่สูงกว่าระดับปกติ อันเป็นที่ยอมรับทางวิชาการระดับสากล หรือตามที่คณะกรรมการกำกับประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วม เป็นเวลานานพอที่จะทำให้เกิดอันตรายต่อมนุษย์ สัตว์ พืช หรือทรัพย์สินต่าง ๆ

“อากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ” หมายความว่า การลดปริมาณมลพิษทางอากาศและหมอกควันพิษลง และเพิ่มคุณภาพอากาศสะอาดขึ้นในระดับที่มีคุณภาพเพียงพอสำหรับการหายใจอย่างปกติของ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~กำกับดูแลการวัดคุณภาพอากาศ~~ ^{เกี่ยวกับคุณภาพอากาศ} พ.ศ. ...

ประชาชน โดยไม่เป็นอุปสรรคต่อระบบการทำงานของร่างกายหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ไม่ว่าในลักษณะเฉียบพลันหรือเรื้อรังจนเป็นสาเหตุของการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร เพื่อปกป้องความปลอดภัยในชีวิตและสุขภาพของประชาชน

“หมอกควันพิษ” หมายความว่า หมอกควันที่มีสารมลพิษและมีผลกระทบต่อคุณภาพอากาศและความยั่งยืนของระบบนิเวศ รวมถึงหมอกควันพิษที่มีระดับความเข้มข้นตามที่หน่วยงานดูแลด้านสุขภาพกำหนดให้เป็นหมอกควันพิษที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนในระยะยาว ซึ่งอาจเป็นสาเหตุของการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร และให้หมายความรวมถึงมลพิษทางอากาศตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นด้วย

“แหล่งกำเนิดหมอกควันพิษ” หมายความว่า การเดินเครื่องจักรในโรงงานอุตสาหกรรม การใช้ยานพาหนะในการคมนาคมขนส่ง การเผาพืชไร่ในการเกษตรและเกษตรอุตสาหกรรม การเผาป่าไม่ว่าเพื่อวัตถุประสงค์ใด ๆ การเผาขยะในที่โล่งและที่ไม่มีระบบควบคุม การก่อสร้างอาคารทุกชนิด การปลดปล่อยสารมลพิษจากที่อยู่อาศัย อาคาร หรือสำนักงาน การทำเหมืองแร่ หมอกควันพิษข้ามแดนจากต่างประเทศ หรือแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษอื่นที่คณะกรรมการกำกับประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วม

“กลุ่มเปราะบาง” หมายความว่า บุคคลที่มีความพร้อมทางร่างกาย ภูมิคุ้มกัน และความทนทานในการรับปริมาณสารมลพิษจากหมอกควันพิษได้ต่ำกว่าบุคคลทั่วไป เช่น เด็ก หญิงมีครรภ์ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยเรื้อรัง ผู้ป่วยทางเดินหายใจ ผู้ที่ทำงานกลางแจ้ง และผู้ที่ต้องอยู่ในพื้นที่ที่มีสถานะหมอกควันพิษปกคลุม ซึ่งเป็นกลุ่มที่จะต้องได้รับการปกป้องเป็นพิเศษ

“ดัชนีคุณภาพอากาศ” หมายความว่า ดัชนีหรือตัวชี้วัดที่ใช้ในการรายงานคุณภาพอากาศต่อสาธารณะในแต่ละพื้นที่ ณ ช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง โดยดัชนีคุณภาพอากาศหนึ่งหน่วยแสดงถึงระดับความเข้มข้นของสารมลพิษในอากาศหลายชนิดตามที่คณะกรรมการกำกับประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วม รวมถึงแต่ไม่จำกัดเพียงก๊าซโอโซน (o_3) ฝุ่นละอองหรืออนุภาคของแข็งหรือของเหลวขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน หรือ 2.5 ไมครอน (PM_{10} , $PM_{2.5}$) ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) ก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO_2) ก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์ (NO_2) ซึ่งระดับความเข้มข้นของสารมลพิษดังกล่าวมีความสัมพันธ์กับคำแนะนำด้านสุขภาพ

“ดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ” หมายความว่า ดัชนีหรือตัวชี้วัดที่ใช้ในการรายงานคุณภาพอากาศต่อสาธารณะในแต่ละพื้นที่ ณ ช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง โดยดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพหนึ่งหน่วยแสดงถึงระดับความเสี่ยงต่อการเกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีความอ่อนไหวต่อหมอกควันพิษจากการได้รับสารมลพิษในระยะสั้นตามที่คณะกรรมการกำกับประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ n.d..

เพื่อให้สิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดตามวรรคหนึ่ง เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รัฐมีหน้าที่ปฏิบัติตามและบังคับใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยปราศจากการบริหารราชการแบบแยกส่วนจนเป็นเหตุกระทบสิทธิตามวรรคหนึ่ง โดยอยู่บนหลักธรรมาภิบาล และหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน

มาตรา ๗ กรณีที่มีข้อความในกฎหมายอื่นขัดหรือแย้งต่อกฎหมายนี้ และเป็นการใช้บังคับเกี่ยวกับการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการให้นำกฎหมายนี้มาใช้บังคับ

กรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ และการรับรองคุ้มครองสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดของประชาชน เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและสุขภาพ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในกรณีที่มีกฎหมายใดกำหนดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้ โดยเฉพาะ ซึ่งไม่ต่ำกว่ามาตรฐานที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด ให้กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับต่อไป เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ แต่ถ้ากฎหมายนั้นมีมาตรฐานต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้นแก้ไขให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่มีอุปสรรคไม่อาจดำเนินการเช่นนั้นได้ ให้คณะกรรมการร่วมเป็นผู้ชี้ขาด เมื่อมีคำชี้ขาดเป็นประการใดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามคำชี้ขาดนั้น

หมวด ๒

สิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาด

มาตรา ๘ บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาด

สิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดเป็นสิทธิที่ทำให้บุคคลดำรงชีวิตด้วยอากาศสะอาดที่ไม่ส่งผลร้ายต่อสุขภาพ และไม่เสียชีวิตก่อนวัยอันควร ซึ่งมีความสอดคล้องและสัมพันธ์กับสิทธิในสุขภาพและสิทธิในชีวิต อันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ได้รับการรับรองคุ้มครองในฐานะสิทธิมนุษยชน ทั้งในกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายภายในของนานาอารยประเทศ รวมถึงราชอาณาจักรไทย

บุคคลที่อยู่ในข่ายเป็นกลุ่มเปราะบางมีสิทธิได้รับการตรวจสุขภาพจากโรงพยาบาลของรัฐหรือสถานพยาบาลที่มีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าโรงพยาบาลซึ่งรัฐจัดให้โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย เพื่อการเฝ้าระวังแนวโน้มที่อาจเกิดโรคอันมีสาเหตุมาจากสภาวะหมอกควันพิษปกคลุม

มาตรา ๙ เพื่อให้ได้มาซึ่งอากาศสะอาด บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพของอากาศและผลกระทบของคุณภาพอากาศที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ สิทธิในการมี

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~เกี่ยวกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ~~ n.d..

ส่วนร่วมกับรัฐในการกำหนดนโยบาย จัดทำกฎหมาย และกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาด และสิทธิในการเข้าถึงและได้รับความยุติธรรมทางสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๑๐ เพื่อให้ได้มาซึ่งสิทธิของบุคคลตามมาตรา ๘ และมาตรา ๙ รัฐมีหน้าที่เคารพ ปกป้อง และทำให้สิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดของบุคคลเกิดขึ้นได้จริงอย่างสมบูรณ์ โดยรัฐต้องอำนวยความสะดวกและกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพอย่างบูรณาการ

ส่วนที่ ๑

สิทธิในข้อมูลเกี่ยวกับอากาศสะอาด

มาตรา ๑๑ บุคคลทุกคนมีสิทธิรู้และเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับอากาศสะอาด

เพื่อให้ได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง รัฐมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ตรวจสอบและรายงานดัชนีคุณภาพอากาศ และดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพประจำวัน และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อสุขภาพของประชาชนซึ่งแตกต่างกันในแต่ละคน ในแต่ละเขตพื้นที่อย่างทั่วถึง เป็นระบบ และสม่ำเสมอ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย เผื่อระวัง และป้องกันตนเองได้ทัน่วงที

(๒) ให้ข้อมูลแก่ประชาชนเกี่ยวกับที่มาของปัญหาคุณภาพของอากาศที่เป็นปัจจุบัน เช่น ข้อมูลบัญชีการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายหมอกควันพิษ เป็นต้น กิจกรรมที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพอากาศและต่อสุขภาพของประชาชน และวิธีดำเนินการของรัฐเพื่อจัดการให้เกิดอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ รวมทั้งมาตรการในการเยียวยาสุขภาพของประชาชนที่ได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง

(๓) รับฟังข้อมูล ข้อร้องเรียน และข้อคิดเห็นจากประชาชนในเรื่องที่เกี่ยวกับ (๒)

(๔) จัดเก็บ รวบรวม ประมวลผล วิเคราะห์ข้อมูล และจัดทำระบบข้อมูลที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพเพื่อแจ้งเตือนประชาชน และสนับสนุนการจัดการให้มีอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแก่ประชาชน รวมทั้งจัดให้มีงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของภาคเอกชนหรือประชาชนที่เกี่ยวกับการจัดทำระบบและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๑๒ บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะรู้ข้อมูลที่มีผลกระทบต่อคุณภาพอากาศและต่อสุขภาพ รวมทั้งวิธีป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพโดยเร็ว และมีสิทธิร้องขอหน่วยงานของรัฐให้มีระบบการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพที่มีมาตรการรองรับทั้งระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติการ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~เกี่ยวกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพคนทุกภาค~~ พ.ด.

เพื่อให้ได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง รัฐมีหน้าที่ต้องจัดให้มีระบบการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ และต้องมีระบบตรวจสอบการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพดังกล่าว รวมทั้งมีการบังคับใช้ระบบการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม

ส่วนที่ ๒

สิทธิในการมีส่วนร่วมกับรัฐในการกำหนดนโยบาย

จัดทำกฎหมาย และกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๑๓ บุคคลทุกคนมีสิทธิในการมีส่วนร่วมกับรัฐในการกำหนดนโยบาย จัดทำกฎหมาย และกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

เพื่อให้ได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง รัฐมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและแผนแม่บท

(๒) จัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมของรัฐทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพอากาศและต่อสุขภาพของประชาชน และมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจดำเนินโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว

(๓) เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่จัดทำตาม (๒) ให้ประชาชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องทราบและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนการจัดทำแผนการดำเนินโครงการ ทั้งนี้ จะต้องกำหนดระยะเวลาที่เพียงพอสำหรับให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นไว้ด้วย

(๔) หน่วยงานของรัฐต้องนำความคิดเห็นที่ได้รับตาม (๓) ไปใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติหรืออนุญาตการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่ง ในการนี้ ต้องแจ้งให้ประชาชนทราบถึงผลของการนำความคิดเห็นไปใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

(๕) จัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดให้มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานคุณภาพของอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุม และจัดการอากาศให้มีคุณภาพตามมาตรฐานดังกล่าว

(๖) จัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดและการจัดทำบัญชีการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายหมอกควันพิษ ดัชนีคุณภาพอากาศ และดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพในแต่ละพื้นที่

(๗) จัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมโดยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน การปรึกษาหารือ และการร่วมดำเนินการในการปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรค และจัดทำร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอากาศ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ. . . .

สะอาดเพื่อสุขภาพ ตั้งแต่การทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย การปรับปรุงกฎหมาย และการร่างกฎหมาย

(๘) จัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรการในการกำกับ การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ เพื่อดำเนินการให้เกิดผลลัพธ์ตามนโยบายและแผนแม่บทตาม (๑) กำหนดไว้

หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการร่วมกำหนดโดยการเสนอแนะของคณะกรรมการกำกับ

มาตรา ๑๔ บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะรู้ข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการอนุญาตหรือการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใดที่อาจมีผลกระทบต่อสุขภาพของตนหรือของชุมชน รวมทั้งมีสิทธิที่จะมีส่วนร่วมในการแสดงความเห็นในเรื่องดังกล่าว

เพื่อให้ได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง เมื่อมีกรณีที่จะมีผลกระทบต่อคุณภาพอากาศและต่อสุขภาพของประชาชนเกิดขึ้น รัฐมีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว และวิธีป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพให้ประชาชนทราบและจัดหาข้อมูลให้โดยเร็ว ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าไม่ใช่การเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล เว้นแต่จะพิสูจน์ให้เห็นว่าเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าข้อมูล คำชี้แจงและเหตุผลตามมาตรา นี้ไม่ถือเป็นข้อมูลอันเป็นความลับทางการค้า เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าข้อมูลดังกล่าว นั้นเป็นความลับทางการค้าตามกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า และการพิสูจน์นั้นได้กระทำก่อนที่จะเปิดเผยข้อมูล

ส่วนที่ ๓

สิทธิในการเข้าถึงและได้รับความยุติธรรมทางสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๑๕ บุคคลทุกคนมีสิทธิในการเข้าถึงและได้รับความยุติธรรมทางสิ่งแวดล้อม

เพื่อให้ได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง รัฐมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับเรื่องร้องเรียนจากผู้อาจได้รับผลกระทบทางสุขภาพจากปัญหาหมอกควันพิษ และประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

(๒) ให้คำแนะนำแก่ผู้ร้องเรียนในการดำเนินคดีสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับปัญหาหมอกควันพิษ และประสานผู้เชี่ยวชาญด้านการดำเนินคดี เพื่อที่จะได้รับการพิจารณาและได้รับการชดเชย เยียวยา และฟื้นฟูความเสียหาย

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ...^{กำกับดูแลการปล่อยมลพิษอากาศเพื่อสุขภาพ}...

มาตรา ๑๖ องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับสุขภาพ สิ่งแวดล้อม ผู้บริโภค เด็ก ผู้สูงอายุ หญิงมีครรภ์ ผู้ป่วย และผู้ทำงานกลางแจ้ง มีสิทธิในการดำเนินคดีแพ่ง คดีอาญา คดีปกครอง และดำเนินกระบวนการพิจารณาใด ๆ รวมถึงการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน หรือค่าเสียหายในคดีที่เกี่ยวข้องกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนรวมตามลักษณะหรือประเภทคดีที่คณะกรรมการร่วมประกาศกำหนดได้

เมื่อมีการฟ้องคดีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ถูกกล่าวหาว่าก่อให้เกิดหมอกควันพิษ กระทบการหรือหยุดกระทบการเพื่อยุติการก่อให้เกิดหมอกควันพิษ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนสามารถพิสูจน์ให้ศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีนั้นเห็นว่าตนมิได้เป็นผู้ก่อให้เกิดหมอกควันพิษดังกล่าว

ในการดำเนินคดีในศาล มิให้องค์กรเอกชนตามวรรคหนึ่งถอนฟ้อง เว้นแต่ศาลจะอนุญาตเมื่อศาลเห็นว่าการถอนฟ้องนั้นไม่เป็นผลเสียต่อการคุ้มครองประชาชนเป็นส่วนรวม

ให้องค์กรเอกชนตามวรรคหนึ่งเป็นบุคคลที่มีอำนาจในการดำเนินคดีแบบกลุ่มตามกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง วิธีพิจารณาความอาญา หรือวิธีพิจารณาความที่เกี่ยวข้องกับคดีปกครอง แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๔ ให้บุคคลหรือคณะบุคคลมีสิทธิดำเนินคดีต่อหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการดังกล่าว

มาตรา ๑๘ บุคคลและองค์กรเอกชนตามมาตรา ๑๖ มีสิทธิร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และมีสิทธิดำเนินคดีต่อหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการและเรียกร้องค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากการไม่ดำเนินการดังกล่าว

หมวด ๓

การบูรณาการนโยบายอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๑๙ เพื่อบูรณาการนโยบาย การกำกับดูแล การจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ และบรรลุตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการร่วม คณะกรรมการกำกับ คณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการ และคณะกรรมการกองทุน มาประชุมร่วมกันอย่างน้อยปีละสองครั้ง

มาตรา ๒๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมจัดทำนโยบาย และออกกฎกระทรวงในการกำหนดหลักเกณฑ์

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ. ...

และวิธีการในการสนับสนุนงบประมาณเพื่อส่งเสริมให้สถาบันการอาชีวศึกษา หรือสถาบันอุดมศึกษา ศึกษาวิจัย และบริการวิชาการที่สอดคล้องกับนโยบายด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ และสนับสนุน ให้สถาบันการอาชีวศึกษา และสถาบันอุดมศึกษานำผลการศึกษาวิจัย และบริการวิชาการนั้นไปเผยแพร่และใช้ ประโยชน์ในวงกว้าง ตลอดจนนำเสนอต่อคณะกรรมการร่วมเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำ และปรับปรุงแก้ไข นโยบายด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ และแผนแม่บทต่อไป

การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนงบประมาณตามวรรคหนึ่ง ต้องคำนึงถึงงานวิจัย และงานบริการวิชาการที่ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนการดำเนินการ และได้รับประโยชน์จาก งานวิจัยหรืองานบริการวิชาการนั้นเป็นสำคัญ

ส่วนที่ ๑

แผนแม่บทนโยบายการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการร่วมจัดทำนโยบายและแผนแม่บท เพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทาง ในการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการดำเนินงานเพื่อกำกับดูแลและบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงาน ของรัฐ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ เสนอคณะรัฐมนตรี สภา ผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในการจัดทำแผนแม่บท ให้คณะกรรมการร่วมนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของกลุ่ม เปราะบาง และกลุ่มผู้ที่อาจได้รับผลกระทบทางสุขภาพจากปัญหาคุณภาพอากาศมาประกอบด้วย

ให้คณะกรรมการร่วมทบทวนแผนแม่บทอย่างน้อยทุกห้าปี

มาตรา ๒๒ แผนแม่บทต้องมีสาระสำคัญอย่างน้อยเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) แนวคิดการบูรณาการสุขภาพกับสิ่งแวดล้อมในประเด็นอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

(๒) เป้าหมายของการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ

(๓) การจัดให้มีกลไกและมาตรการที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติเพื่อรองรับสิทธิที่จะหายใจ อากาศสะอาดของประชาชน รวมถึงการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องนำผลการประเมินผลกระทบทาง สุขภาพไปบังคับใช้ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

(๔) การกำหนดกลไกและมาตรการสำหรับการจัดการปัญหาที่มีลักษณะเฉพาะ เช่น กลุ่ม เปราะบาง พื้นที่ที่มีลักษณะเฉพาะ เป็นต้น

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการคุ้มครองและเอาผิดผู้บงกชแบบบูรณาการ น.ด. ...

ส่วนที่ ๒

คณะกรรมการร่วมนโยบายอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๒๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการร่วมนโยบายอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
- (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการ
- (๔) ผู้ได้รับเลือกเป็นตัวแทนจากภาคประชาสังคม เป็นรองประธานกรรมการ จำนวน ๒ คน
- (๕) ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๕ คน ที่มีประสบการณ์หรือผลงานเป็นที่ประจักษ์เกี่ยวกับการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพหรือการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ตามที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง

(๖) ผู้แทนจากภาคประชาสังคม จำนวน ๕ คน ที่เลือกตั้งจากผู้ที่มีประสบการณ์หรือผลงานเป็นที่ประจักษ์เกี่ยวกับการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพหรือการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

ผู้แทนจากภาคประชาสังคมตาม (๔) และ (๖) อย่างน้อยสี่คน จะต้องไม่ส่วนในการก่อให้เกิดหมอกควันพิษ

หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตัวแทนจากภาคประชาสังคมตาม (๔) และผู้แทนจากภาคประชาสังคมตาม (๖) ให้เป็นไปตามประกาศที่คณะกรรมการร่วมกำหนด

ให้ประธานคณะกรรมการกำกับ เป็นเลขานุการคณะกรรมการร่วม และผู้อำนวยการองค์การอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการร่วม

มาตรา ๒๖ กรรมการผู้แทนจากภาคประชาสังคมตามมาตรา ๒๕ (๔) และ (๖) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ
- (๓) ไม่มีประวัติเสื่อมเสีย ทุจริต ประพฤติมิชอบ และมีผลประโยชน์ทับซ้อน
- (๔) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๖) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการจัดการภาคอุตสาหกรรมที่อุตสาหกรรมแบบบูรณาการ พ.ด. ...

มาตรา ๒๗ ให้กรรมการมาตรา ๒๕ มีวาระการดำรงตำแหน่งห้าปีนับแต่วันที่รับแต่งตั้ง และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการคนใหม่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่เมื่อสิ้นสุดวาระของกรรมการคนเดิมให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการใหม่เป็นการล่วงหน้าก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

มาตรา ๒๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๗ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๖

เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระหนึ่ง ให้ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่โดยให้กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งปีจะไม่ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งกรรมการร่วมขึ้นใหม่แทนก็ได้

ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการตามวรรคสอง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงเจ็ดคน

มาตรา ๒๙ คณะกรรมการร่วม มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและแผนแม่บทเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ
- (๒) พิจารณาผลการประเมินการปฏิบัติตามนโยบายและแผนแม่บทที่คณะกรรมการกำกับเสนอ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกสิ้นปีงบประมาณ
- (๓) พิจารณาและให้ความเห็นชอบมาตรฐานคุณภาพอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ซึ่งรวมถึงดัชนีคุณภาพอากาศและดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพที่คณะกรรมการกำกับประกาศกำหนด
- (๔) กำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองรักษาความสมดุลและยั่งยืน ระหว่างสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และเศรษฐกิจ
- (๕) ติดตามประเมินผลการดำเนินมาตรการทางกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมาย

คําสั่งร่างพระราชบัญญัติ...^{กำกับดูแลการจัดทำมาตรฐานอากาศเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ น.ด...}

ว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยแร่ กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย กฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ หรือกฎหมายอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานคุณภาพของอากาศเพื่อสุขภาพ แล้วรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีทุกหนึ่งปี หรือเมื่อมีสถานการณ์หมอกควันพิษซึ่งมีผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในวงกว้าง

(๖) เสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพและแก้ไขปัญหการบริหารจัดการที่ขาดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานคุณภาพอากาศต่อคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับการมีอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

(๗) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขปัญหาจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในส่วนที่เกี่ยวข้องการบริหารและการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

(๘) ควบคุมการดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้

(๙) สนับสนุน ส่งเสริม และสร้างเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมตระหนักรู้ถึงความสำคัญของปัญหาสุขภาพจากหมอกควันพิษและความจำเป็นของการเข้าถึงอากาศสะอาด รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ไขปัญหาหมอกควันพิษอย่างมีนัยสำคัญ

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการร่วม หรือคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการร่วมมอบหมายมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ มาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๓๑ เพื่อประโยชน์การส่งเสริมและรักษาอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ให้คณะกรรมการกำกับโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วมมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในการกำหนดดัชนีคุณภาพอากาศ และดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ โดยคำนึงถึงหลักการสำคัญว่าอากาศมีมลสารปะปนอยู่หลายชนิด และมลสารแต่ละชนิดส่งผลกระทบต่อสุขภาพที่แตกต่างกัน

ดัชนีคุณภาพอากาศ และดัชนีชี้วัดคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพตามวรรคหนึ่งนั้น ต้องเป็นไปมาตรฐานที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล โดยอาศัยหลักวิชาการ กฎเกณฑ์ และหลักฐานทางวิทยาศาสตร์เป็นพื้นฐาน คำนึงถึงสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดและสุขภาพของประชาชนเป็นสำคัญ รวมถึงความเป็นไปได้ในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องด้วย ทั้งนี้ อาจกำหนดให้แตกต่างกันตามสภาพสิ่งแวดล้อมในแต่ละพื้นที่ และการใช้ประโยชน์ โดยต้องเปิดโอกาสให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรฐาน รวมทั้งต้อง

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการจัดมาตรฐานส.๓๑ เพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ....

เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวให้ประชาชนเข้าถึงโดยง่าย

ให้คณะกรรมการร่วมมีหน้าที่ในการทบทวนดัชนีคุณภาพอากาศ และดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ ตามการเปลี่ยนแปลงทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพ อย่างน้อยทุกสามปี โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

มาตรา ๓๒ ในกรณีที่เห็นสมควร ให้คณะกรรมการร่วมมีอำนาจกำหนดดัชนีคุณภาพอากาศ และดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพที่มีค่ามาตรฐานสูงกว่าดัชนีคุณภาพอากาศ และดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพสำหรับในเขตพื้นที่เฉพาะ หรือเขตพื้นที่ที่มีกลุ่มเปราะบางอยู่อาศัย

มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในการติดตามข้อมูลคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ ให้คณะกรรมการร่วมออกมาตรการในการส่งเสริมสนับสนุนให้ภาคประชาชนติดตั้งระบบติดตามข้อมูลคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๓๔ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่รวบรวมข้อมูลคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพในพื้นที่ความรับผิดชอบของตน เสนอต่อคณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัดเป็นประจำทุกปี และให้คณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้คณะกรรมการกำกับ เพื่อจัดทำเป็นระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของข้อมูลคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพในระดับประเทศต่อไป

หลักเกณฑ์ วิธีการ และรูปแบบในการรวบรวมข้อมูลคุณภาพอากาศตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วม

มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการกำกับนำข้อมูลคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพที่ได้รับตามมาตรา ๓๔ นั้น มากำหนดแนวทางในการกำกับติดตามให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามนโยบาย และแผนแม่บท

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ..... หมวด ๔

การกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

ส่วนที่ ๑

คณะกรรมการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๓๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ” ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีก ๑๓ คน ซึ่งสรรหาและแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ประสบการณ์ และเป็นผู้ที่มีผลงานหรือ เคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญ ด้านวิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม ด้านสิ่งแวดล้อมสุขภาพ ด้านเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม ด้านสังคมศาสตร์ที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมสุขภาพ ด้านสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมสุขภาพ ด้านบริหารจัดการภาครัฐเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมสุขภาพ อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ให้คณะกรรมการกำกับประกอบไปด้วยคณะกรรมการสองประเภท ได้แก่ คณะกรรมการอิสระ และคณะกรรมการซึ่งปฏิบัติงานประจำ โดยให้คณะกรรมการซึ่งปฏิบัติงานประจำมีส่วนไม่น้อยกว่าสองในสามของคณะกรรมการทั้งหมด

ให้ผู้อำนวยการองค์การอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพเป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการกำกับ

หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งประธานกรรมการและกรรมการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการร่วมประกาศกำหนด

ให้กรรมการตามวรรคหนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งสามปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม การลงมติ รวมทั้งการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการร่วมกำหนด ทั้งนี้ ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรง กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงความเห็น

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการจัดสรรที่ดินเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ด.

มาตรา ๓๗ กรรมการกำกับตามมาตรา ๓๖ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
 - (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์
 - (๓) ไม่มีประวัติเสื่อมเสีย ทุจริต ประพฤติมิชอบ และมีผลประโยชน์ทับซ้อน
 - (๔) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ คนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
 - (๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
 - (๖) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล
 - (๗) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
 - (๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
 - (๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
 - (๑๐) ไม่เป็นผู้บริหารหน่วยงานของรัฐ
 - (๑๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ
- กรรมการซึ่งปฏิบัติงานประจำต้องสามารถทำงานได้เต็มเวลา
- มาตรา ๓๘ คณะกรรมการกำกับ มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้
- (๑) ประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนแม่บท
 - (๒) กำกับดูแล ตรวจสอบ ติดตาม เร่งรัด สนับสนุน และให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการทั้งหลายที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ รวมทั้งหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินการตามนโยบาย และแผนแม่บท และรายงานให้คณะกรรมการร่วมทราบทุกสิ้นปีงบประมาณ
 - (๓) ประสานงานและอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุน
 - (๔) กำกับติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเก็บข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษเพื่อสิ่งแวดล้อมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับคณะกรรมการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ แห่งบุรณาการ พ.ศ.

(๕) เสนอเรื่องต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ แล้วแต่กรณี หากหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) สนับสนุน และส่งเสริมความตระหนักรู้เกี่ยวกับสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาด และการเข้าถึงสิทธิดังกล่าวให้กับภาคประชาชนทุกภาคส่วน โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง

(๗) กำหนดให้มีการวิจัยเพื่อพัฒนาอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

(๘) กำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ซึ่งรวมถึงดัชนีคุณภาพอากาศและดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ และเสนอต่อคณะกรรมการร่วมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๙) กำหนดระดับการแจ้งเตือน กรณีที่พบว่าคุณภาพอากาศมีค่าต่ำกว่าดัชนีคุณภาพอากาศหรือดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ

(๑๐) ประกาศกำหนดกฎหมายลำดับรองซึ่งกำหนดไว้ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการกำกับตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการกำกับ หรือคณะอนุกรรมการที่ คณะกรรมการกำกับมอบหมายมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือ วัตถุใด ๆ มาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

ส่วนที่ ๒

องค์การอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๔๐ ให้จัดตั้งองค์การอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพเป็นนิติบุคคล เรียกโดยย่อว่า “อ.อ.ส.ส.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Clean Air for Health Organization” เรียกโดยย่อว่า “CAHO” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแล ติดตาม และดำเนินการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการที่ เชื่อมโยงมิติสุขภาพกับสิ่งแวดล้อม มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ อยู่ในกำกับของคณะกรรมการกำกับ และสำนักนายกรัฐมนตรี

กิจการขององค์การไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่า ด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้าง ขององค์การต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~กำกับดูแลการคาดการณ์อากาศ~~ ^{กำกับดูแลการคาดการณ์อากาศ คือ ตระกมเนนบวคคก ก.ด.}

มาตรา ๔๑ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๐ ให้องค์การมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินงานตามนโยบายและแผนแม่บท
- (๒) รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการทั้งหลายที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ รวมทั้งหน่วยงานของรัฐ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกำกับในการพิจารณากำกับดูแล ตรวจสอบ ติดตาม และเร่งรัด ตลอดจนรายงานข้อมูลการไม่ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) ประสานงานกับคณะกรรมการทั้งหลายที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ รวมทั้งหน่วยงานของรัฐ ในการสนับสนุน และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ
- (๔) รวบรวม ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษจากแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกำกับพิจารณา
- (๕) บริหารจัดการกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ
- (๖) วิเคราะห์และกำหนดเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ
- (๗) ส่งเสริมการวิจัย สนับสนุนข้อมูล และการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน
- (๘) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการกำกับ และคณะกรรมการกองทุน

มาตรา ๔๒ นอกจากอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๔๑ ให้องค์การมีอำนาจทำกิจการ ดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการขององค์การ
- (๓) เข้าร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ขององค์การ
- (๔) เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าบริการ หรือค่าตอบแทนอื่นใดในการให้บริการของคณะกรรมการกองทุน
- (๕) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการจัดการสภาพตลาดเพื่อพัฒนาแบบบูรณาการ พ.ศ.

มาตรา ๔๓ รายได้ขององค์การ ประกอบด้วย

- (๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี
- (๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นขององค์การ
- (๔) รายได้จากการดำเนินกิจการขององค์การ
- (๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)

มาตรา ๔๔ บรรดารายได้ขององค์การตามมาตรา ๔๓ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ทรัพย์สินขององค์การไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีและบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้สำนักงานในเรื่องทรัพย์สินขององค์การมิได้

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๔๓ (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) ขององค์การ ให้เป็นกรรมสิทธิ์ขององค์การ

มาตรา ๔๕ ให้องค์การมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง และรองผู้อำนวยการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

คณะกรรมการกำกับเป็นผู้มีอำนาจสรรหา แต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ รวมทั้งเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ

การสรรหาผู้อำนวยการ และการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

มาตรา ๔๖ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการกำกับขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการกำกับรายงานผลให้คณะกรรมการร่วมเพื่อพิจารณา

มาตรา ๔๗ ผู้อำนวยการต้องมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การ รวมทั้งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำหนดการจัดเทศบาลตำบลเมืองสมเด็จพร น.ด...

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การได้เต็มเวลา

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต คนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๘) ไม่เป็นผู้บริหารหน่วยงานของรัฐ

(๙) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ

(๑๐) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การ หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม

มาตรา ๔๘ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๔๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกำกับกับผู้อำนวยการ

(๔) คณะกรรมการกำกับให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นผู้อำนวยการ

มติของคณะกรรมการกำกับให้ออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการหักภาษี ณ ที่จ่าย ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินได้

การขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุเกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง

มาตรา ๕๐ ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์การ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศของคณะกรรมการร่วม และคณะกรรมการกำกับ และเป็นผู้บังคับบัญชาผู้ปฏิบัติงานขององค์การทุกตำแหน่ง

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการกำกับในการบริหารกิจการขององค์การ

มาตรา ๕๑ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัย เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย และมติที่คณะกรรมการร่วม และคณะกรรมการกำกับกำหนด

(๓) เป็นผู้แทนและมีอำนาจกระทำการแทนกองทุน

มาตรา ๕๒ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนขององค์การ เพื่อการนี้ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการร่วม และคณะกรรมการกำกับกำหนด

มาตรา ๕๓ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการหรือผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโสตามลำดับรักษาการแทน ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการกำกับแต่งตั้งกรรมการหรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน

ให้ผู้รักษาการแทนตามวรรคหนึ่งมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้อำนวยการ

ในกรณีที่มิกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นแต่งตั้งให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาการแทนเป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้อำนวยการด้วย แล้วแต่กรณี

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการระดับจังหวัด

หมวด ๕

การจัดการร่วมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

ส่วนที่ ๑

การจัดการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัด

มาตรา ๕๔ ให้แต่ละจังหวัด มีคณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัด องค์ประกอบ และวิธีการได้มาซึ่งคณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับกำหนด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และอย่างน้อยต้องประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรชุมชนหรือภาคประชาชน มหาวิทยาลัย และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีภูมิลำเนาในเขตพื้นที่การจ้ดร่วมนั้นไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนคณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัดทั้งหมด

มาตรา ๕๕ คุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม และการลงมติ รวมทั้งการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตามมาตรา ๕๔ ให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนดโดยคณะกรรมการกำกับ

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรง กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงความเห็น

มาตรา ๕๖ ในกรณีที่กรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัดตามมาตรา ๕๔ พ้นจากตำแหน่ง ให้ดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัดแทนตำแหน่งที่ว่างให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่กรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัดนั้นพ้นจากตำแหน่ง และในระหว่างที่ยังไม่ได้กรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัดแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้คณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัดประกอบด้วยกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัดเท่าที่เหลืออยู่

มาตรา ๕๗ กรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัดมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีและอาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการคุ้มครองสุขภาพประชาชน พ.ศ.

มาตรา ๕๘ คณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนแม่บทการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพในจังหวัดเสนอคณะกรรมการกำกับเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับติดตามหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินการป้องกัน แก้ไข และรักษาเยียวยา เพื่อให้ได้มาซึ่งอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพในเขตจังหวัด ทั้งนี้ ภายใต้อกรอบและแนวทางที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

(๓) พิจารณาและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการกำกับเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาคุณภาพทางอากาศเพื่อสุขภาพ และการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพในเขตจังหวัด

(๔) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายหรือดำเนินนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

(๕) ส่งเสริมและรณรงค์การสร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนในการจัดการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ในเขตจังหวัด

(๖) ควบคุมและกำกับดูแลให้มีระบบติดตามข้อมูลคุณภาพอากาศในแต่ละจังหวัด และสนับสนุนให้มีระบบติดตามข้อมูลคุณภาพอากาศภาคประชาชน

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการร่วม หรือคณะกรรมการกำกับมอบหมาย

มาตรา ๕๙ ให้คณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัด กำกับติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ในการจัดการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพในเขตจังหวัด ตลอดจนติดตามตรวจสอบปัญหาคุณภาพอากาศในเขตจังหวัดอย่างต่อเนื่อง และต้องรายงานให้คณะกรรมการกำกับทราบ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ส่วนที่ ๒

การจัดร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับท้องถิ่น

มาตรา ๖๐ เพื่อให้บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะหายใจอากาศเพื่อสุขภาพตามหมวด ๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ โดยต้องคำนึงถึงการ ป้องกันและแก้ไข ปัญหาคุณภาพทางอากาศ รวมทั้งการรักษาเยียวยาด้านสุขภาพให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง ที่ได้รับผลกระทบทางสุขภาพจากปัญหาคุณภาพทางอากาศที่อาจเกิดขึ้น

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....เกี่ยวกับคณะกรรมการแก้ปัญหามลพิษทางอากาศในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ.

ให้คณะกรรมการกำกับ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วม ประกาศกำหนดหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณ ทรัพยากร เครื่องมือ และองค์ความรู้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพร่วมกับภาคประชาสังคม ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และชุมชน เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงสิทธิที่จะหายใจอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๖๑ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมและการกำกับดูแลคุณภาพอากาศ และการรักษาเยียวยาสุขภาพของประชาชน ให้ความร่วมมือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวงโดยคำแนะนำของคณะกรรมการร่วม

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด เห็นควรดำเนินการใดร่วมกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือสถาบันการศึกษาในพื้นที่ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและการกำกับดูแลคุณภาพอากาศ และการรักษาเยียวยาสุขภาพของประชาชน ให้กระทำเป็นข้อตกลงร่วมกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

มาตรา ๖๒ ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่แจ้งเตือนประชาชน หากปรากฏผลในระบบติดตามข้อมูลคุณภาพอากาศในพื้นที่ที่ตนรับผิดชอบว่ามีคุณภาพอากาศต่ำกว่าดัชนีคุณภาพอากาศหรือดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อสุขภาพ และรายงานให้คณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพระดับจังหวัด ทราบ

ให้คณะกรรมการกำกับเป็นผู้กำหนดระดับการแจ้งเตือนตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๖๓ ข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดถ้าขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้บังคับตามกฎกระทรวงนั้น เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นหรือมีเหตุผลเป็นพิเศษเฉพาะท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่องใดขัดหรือแย้งกับที่กำหนดในกฎกระทรวงได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการร่วมและได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....^{เกี่ยวกับคณะกรรมการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพบนปฐภทพ พ.ศ.}

มาตรา ๖๗ คุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม และการลงมติ รวมทั้งการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตามมาตรา ๖๔ ให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนดโดยคณะกรรมการกำกับ

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรง กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงความเห็น

มาตรา ๖๘ ให้คณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะ มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะ
 - (๒) ห้ามมิให้ผู้ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าไปหรืออนุญาตให้บุคคลใดเข้าไปในเขตพื้นที่เฉพาะ
 - (๓) กำหนดกิจกรรมที่ต้องกระทำหรือห้ามมิให้กระทำการกิจกรรมใดๆ หรือกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพ ไม่ให้เกิดการแพร่กระจายไปยังบริเวณอื่น
 - (๔) กำหนดมาตรการฟื้นฟูทั้งระหว่างและภายหลังการเกิดปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพ
 - (๕) จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะ
 - (๖) ดำเนินการใดๆ ที่เป็นประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพ การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะตาม (๕) ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่คณะกรรมการกำกับกำหนด
- ภายในเขตพื้นที่เฉพาะ เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจสั่งให้บุคคลผู้ก่อปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพ ระงับการกระทำหรือให้กระทำการใดๆ เพื่อประโยชน์ในการควบคุม ลด ขจัดมลพิษและฟื้นฟูคุณภาพอากาศในระยะเวลาที่กำหนด

มาตรา ๖๙ ให้คณะกรรมการร่วมด้านอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะ กำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพในเขตพื้นที่เฉพาะ หากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการภายในเวลาอันสมควร ให้รายงานต่อคณะกรรมการกำกับเพื่อพิจารณากำหนดมาตรการ หรือสั่งการเพิ่มเติมต่อไป

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการคุ้มครองอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ มหชนปกรกษ พ.ด.

หมวด ๖

เครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด

ส่วนที่ ๑

กองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๗๐ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ” ใน อ.อ.ส.ส. เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการช่วยเหลือ การอุดหนุน การพัฒนา การส่งเสริม การสนับสนุน การคุ้มครอง การบำบัด การฟื้นฟู การป้องกัน หรือการจัดการปัญหาเกี่ยวกับหมอกควันพิษและสุขภาพแบบบูรณาการ ตลอดจนการบริการจัดการสำนักงาน และการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพตามพระราชบัญญัตินี้ โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
 - (๒) เงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บตามมาตรา ๗๒
 - (๓) เงินค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษที่จัดเก็บตามมาตรา ๙๔
 - (๔) เงินที่ได้รับจากเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด
 - (๕) เงินที่ได้รับจากค่าปรับ เงินค่าสินไหมทดแทน หรือเงินค่าเสียหายที่ได้รับจากการฟ้องร้องดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้ที่กำหนดให้ส่งเข้าเป็นเงินกองทุน
 - (๖) เงินอื่นใดที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้นำส่งเข้าเป็นเงินกองทุน
 - (๗) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็น
 - (๘) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะคิดค่าตอบแทนหรือไม่
 - (๙) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการของกองทุน
 - (๑๐) เงินจากดอกผลและประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากทรัพย์สินของกองทุน
 - (๑๑) เงินอื่นใดที่ได้รับมาเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- ให้ อ.อ.ส.ส. เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนและดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้
- เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งให้เป็นของ อ.อ.ส.ส. เพื่อใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....^{กำกับดูแล การจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ.}

มาตรา ๗๑ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นค่าใช้จ่ายในมาตรการเพื่อป้องกัน ฝ้าระวัง ดูแล และรักษาสุขภาพอากาศที่ดีต่อสุขภาพอย่างยั่งยืน

(๒) เป็นค่าใช้จ่ายในการบำบัด บรรเทา ขจัด และจัดการหมอกควันพิษ

(๓) เป็นค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูและเยียวยาสุขภาพอากาศและผลกระทบต่อระบบนิเวศโดยรวม

(๔) เป็นค่าใช้จ่ายช่วยเหลือ อุดหนุน สนับสนุน หรือส่งเสริมชุมชน หรือกลุ่มเปราะบางในการมีส่วนร่วมกับการป้องกัน ฝ้าระวัง และจัดการปัญหาหมอกควันพิษ

(๕) เป็นค่าชดเชยและเยียวยาความเสียหายพิเศษแก่บุคคล กลุ่มเปราะบาง ชุมชน หรือองค์กรที่ได้รับผลกระทบจากหมอกควันพิษ ในกรณีที่ไม่ได้รับการชดเชยหรือการเยียวยาจากผู้ที่มีหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมาย

(๖) เป็นค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการดำเนินคดีแพ่ง คดีอาญา คดีปกครอง และดำเนินกระบวนการพิจารณาใด ๆ รวมถึงการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน หรือค่าเสียหายในคดีที่เกี่ยวข้องกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ รวมถึงการบังคับคดีจนเสร็จสิ้นกระบวนการ รวมทั้งให้ความช่วยเหลือประชาชนเพื่อดำเนินคดีดังกล่าว

(๗) เป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษาวิจัย รวมถึงช่วยเหลือ อุดหนุนการดำเนินการศึกษาวิจัย หรือสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

(๘) เป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือ อุดหนุน สนับสนุน และส่งเสริมการสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาสังคมเกี่ยวกับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

(๙) เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับมาตรการและเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือที่ได้ประกาศเพิ่มเติมภายหลัง

(๑๐) เป็นเงินหมุนเวียน เงินช่วยเหลือ หรือเงินอุดหนุนสำหรับการลงทุนและดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน หรือองค์การระหว่างประเทศในการป้องกัน แก้ไข จัดการปัญหาเกี่ยวกับหมอกควันพิษ และปัญหาสุขภาพอนามัยอันเกิดจากหมอกควันพิษ

(๑๑) เป็นค่าใช้จ่ายในการสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ เพื่อการส่งเสริม สนับสนุน เรียกร้องให้ประเทศในภูมิภาคอาเซียน และนานาชาติร่วมกันจัดการปัญหาหมอกควันพิษข้ามแดนอย่างยั่งยืน รวมถึงการเข้าร่วมประชุมในเวทีระหว่างประเทศเพื่อก่อให้เกิดความตกลงหรือตราสารระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับประเด็นหมอกควันพิษและอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ ตลอดจนการผลักดันให้เกิดการใช้บังคับอย่างมีประสิทธิภาพ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....^{กำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ.}

(๑๒) เป็นเงินกู้ยืมแก่โครงการ หรือกิจกรรมควบคุมหรือลดการปล่อยหมอกควันพิษเพื่อสุขภาพที่เสนอโดยหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน

(๑๓) เป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือ อุดหนุน หรือสนับสนุน เกี่ยวกับการประกันความเสียหาย หรือการประกันภัยความเสียหายเกี่ยวกับประเด็นหมอกควันพิษและอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

(๑๔) เป็นค่าใช้จ่ายในการโฆษณา การเผยแพร่ข้อมูล และการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพอันเนื่องจากปัญหาหมอกควันพิษ

(๑๕) เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเบี้ยประชุมสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ ที่ปรึกษา และพนักงานที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๖) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเรียกเก็บเงิน หรือค่าจ้าง ค่าบริการในการเรียกเก็บเงิน บำรุงกองทุน ค่าธรรมเนียม หรือเงินอื่นใดที่ต้องนำส่งเข้ากองทุน

(๑๗) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

(๑๘) เป็นเงินอุดหนุนการบริหารงานของ อ.อ.ส.ส. ตามที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

(๑๙) เป็นเงินอุดหนุนหรือค่าใช้จ่ายในกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินในแต่ละบัญชี รวมทั้งสัดส่วน ความจำเป็น ลำดับก่อนหลังของการใช้จ่ายเงินเพื่อกิจกรรมต่าง ๆ ตามรายการ (๑) ถึง (๑๙) ของวรรคแรกให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๗๒ ให้กองทุนมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต สำหรับสินค้าหรือบริการที่อาจก่อให้เกิดหมอกควันพิษและส่งผลกระทบต่อสุขภาพในอัตราร้อยละสิบของภาษีที่จัดเก็บจากสินค้าหรือบริการที่อาจก่อให้เกิดหมอกควันพิษและส่งผลกระทบต่อสุขภาพนั้น

อัตราเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการกำกับมีอำนาจออกประกาศลดลงได้ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการ

การประกาศอัตราเงินบำรุงกองทุนตามวรรคสอง จะต้องประกาศเป็นการล่วงหน้าภายในวันที่ ๑ ธันวาคมของทุกปี และให้มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ มกราคมของปีถัดไป

ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนดในวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ^{กำกับดูแลการจราจรทางอากาศเพื่อสุขภาพอนามัยประชาชน พ.ศ.}

มาตรา ๗๔ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและส่งเงินบำรุงกองทุน

(๑) ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

(๒) เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษี แต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี

มาตรา ๗๕ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าหรือบริการที่อาจก่อให้เกิดหมอกควันพิษและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนดตามมาตรา ๗๒ พร้อมกับการชำระภาษีตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๗๖ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าหรือบริการที่อาจก่อให้เกิดหมอกควันพิษและส่งผลกระทบต่อสุขภาพได้รับการยกเว้นหรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้นหรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๗๗ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง นอกจากจะมีความผิดตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิให้เกินจำนวนเงินบำรุงกองทุนและให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินบำรุงกองทุนด้วย

ในการคำนวณระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน

อัตราเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกำกับโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการ มีอำนาจออกประกาศให้ลดลงได้ตามสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๗๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ” จำนวนไม่เกินห้าคน ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการกำกับ ประกอบด้วยผู้มีความรู้ความชำนาญด้านเศรษฐศาสตร์การคลัง ด้านกฎหมายการคลังหรือกฎหมายมหาชนหรืองบประมาณ และด้านการบัญชีอย่างน้อยด้านละหนึ่งคน และให้รองผู้อำนวยการ อ.อ.ส.ส. คนหนึ่งเป็นเลขานุการ และให้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของกองทุนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ... เกี่ยวกับคณะกรรมการตามคำสั่งเมื่อตั้งกรมแบบเทศาภิบาล...

มาตรา ๗๙ คุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม และการลงมติ รวมทั้งการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตามมาตรา ๗๘ ให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนดโดยคณะกรรมการกำกับ

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรง กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงความเห็น

มาตรา ๘๐ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกองทุนให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๐ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน การควบคุมการใช้จ่ายเงินกองทุน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของกองทุน

(๒) ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานประจำปี แผนการใช้จ่ายเงินและงบประมาณประจำปีของกองทุนร่วมกับคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการ โดยแผนใช้จ่ายเงินกองทุนจะต้องสอดคล้องกับนโยบาย แผนงาน และแผนยุทธศาสตร์ประจำปีเกี่ยวกับการบริหารจัดการเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาดที่คณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๓

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินที่จะให้การสนับสนุนกิจกรรมในด้านต่าง ๆ

(๔) ระดมการจัดหาทุน

(๕) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบหรือข้อบังคับของกองทุนในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การจัดแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงานกองทุน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้จัดการ และหลักเกณฑ์การสรรหาผู้จัดการ

(ค) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน

(ง) กำหนดอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน

(จ) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้าง

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการตรวจอากาศเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ. ...

มาตรา ๘๔ ให้กองทุนจัดทำการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย งบดุล และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของกองทุน ผู้ตรวจสอบภายใน เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน และเรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของกองทุนเป็นการเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๘๕ ให้กองทุนทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรี สมาชิกแทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชี

ส่วนที่ ๒

การบริหารเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด

มาตรา ๘๖ เครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด ได้แก่ เครื่องมือหรือมาตรการเพื่อสร้าง และเพิ่มหรือลดแรงจูงใจ หรือเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลในทางเศรษฐศาสตร์ เพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกัน บำบัด ขจัด หรือลดหมอกควันพิษ หรือส่งเสริมให้มีอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ รวมถึงแต่ไม่จำกัดเพียงเครื่องมือหรือมาตรการดังต่อไปนี้

- (๑) ภาษีอากรสำหรับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ
- (๒) เงินบำรุงกองทุนอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ
- (๓) ค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษ
- (๔) ระบบฝากไว้ได้คืน
- (๕) การกำหนดและโอนสิทธิในการปล่อยหมอกควันพิษ
- (๖) การประกันความเสี่ยงในความเสียหายต่อระบบนิเวศที่ทำให้คุณภาพอากาศด้อยลง
- (๗) มาตรการอุดหนุน สนับสนุน หรือส่งเสริมบุคคลหรือกิจกรรมสำหรับอากาศสะอาดเพื่อ

สุขภาพ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการเกษตรภาคอุตสาหกรรม เพื่ออุตสาหกรรม แบบบูรณาการ พ.ด.

การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษ นำเสนอคณะกรรมการกำกับเพื่อการประกาศกำหนดกฎหมายลำดับรองให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้

(๖) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ รายละเอียดการปฏิบัติเกี่ยวกับเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์แต่ละประเภท

(๗) นำเสนอ ประชุมหารือร่วม หรือจัดทำบันทึกความเข้าใจกับคณะกรรมการกองทุนเพื่ออนุมัติการใช้จ่ายเงินสำหรับมาตรการและเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๘) ขอความร่วมมือ ประสานงาน ปรีกษาหารือ หรือเสนอแนะมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เกี่ยวกับภาษีอากรเพื่ออากาศสะอาด หรือค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษ กับกรมสรรพสามิต กรมสรรพากร กรมศุลกากร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อการใช้เครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์ในการจัดการหมอกควันพิษได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๙) ติดตาม ดูแล ประสานงาน สนับสนุน เร่งรัดการดำเนินการและประเมินผลเกี่ยวกับการใช้เครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาดแบบบูรณาการ

(๑๐) พิจารณาออกประกาศ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับมาตรการหรือเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ตามส่วนนี้

(๑๑) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการ

(๑๒) แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติตามที่คณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการมอบหมาย

(๑๓) กระทบการอื่นใดที่คณะกรรมการกำกับ หรือคณะกรรมการร่วมมอบหมาย หรือตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙๐ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง เบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

มาตรา ๙๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับมีอำนาจเชิญผู้แทนจากหน่วยงานหรือบุคคลใดทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นได้ รวมทั้งขอให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ..... ก. ภาษีเพื่ออากาศสะอาดและเงินบำรุงกองทุน

ก. ภาษีเพื่ออากาศสะอาดและเงินบำรุงกองทุน

มาตรา ๔๒ ให้คณะกรรมการกำกับโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการติดต่อประสานงาน ปรีกษาหารือ ขอความร่วมมือ หรือเสนอแนะกระทรวง กรม ส่วนราชการ หรือหน่วยงานราชการที่ทำหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีอากรเพื่ออากาศสะอาดทุกประเภท ร่วมกันกำหนดแนวทางในการใช้มาตรการทางภาษีอากรในการเพิ่ม หรือลด หรือยกเว้นภาษีอากรเพื่อส่งเสริมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

ภาษีอากรเพื่ออากาศสะอาดตามวรรคหนึ่ง ได้แก่ ภาษีอากรทุกประเภทที่เรียกเก็บเพิ่มขึ้น ลดลง หรือยกเว้นให้แก่บุคคล คณะบุคคล สถานประกอบการ กิจการ หรือกิจกรรมใดๆ ตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น เพื่อวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๔๓ ในกรณีที่การดำเนินการในมาตรา ๔๒ ไม่สามารถบรรลุผลภายในระยะเวลาสอง ไตรมาสติดต่อกัน ให้คณะกรรมการร่วมโดยคำแนะนำของคณะกรรมการกำกับ และคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการมีอำนาจนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากฎกระทรวง พระราชกฤษฎีกา หรือพระราชกำหนดเกี่ยวกับมาตรการทางภาษีอากรเพื่ออากาศสะอาดได้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วย ภาษีอากรประเภทนั้น ๆ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการบรรลุวัตถุประสงค์ในการบริหารเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด

มาตรา ๔๔ เว้นแต่กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้คณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการอื่นใดเพื่อให้การนำส่งเงินบำรุงกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และบรรลุวัตถุประสงค์ของการใช้เครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาดตามพระราชบัญญัตินี้

ข. ค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษ

มาตรา ๔๕ ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษมีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษเพื่อเป็นเงินค่าบริการในการบำบัดหรือจัดการหมอกควันพิษ ที่เรียกเก็บจากเจ้าของ หรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษ และให้หมายความรวมถึงเงินที่เรียกเก็บจากการใช้หรือได้รับ ประโยชน์จากบริการสาธารณะที่เกี่ยวกับการจัดการหมอกควันพิษที่หน่วยงานของรัฐหรือผู้ได้รับอนุญาตจาก หน่วยงานของรัฐเป็นผู้จัดให้

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....เกี่ยวกับ.....เรื่อง.....

หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการและอัตราค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงตามคำแนะนำของคณะกรรมการกำกับ

มาตรา ๙๖ แห่งกําเนิดหมอกควันพิษที่จะต้องเสียค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๙๕ ได้แก่

- (๑) เครื่องยนต์ที่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิงในยานพาหนะทุกชนิด
- (๒) เครื่องจักรที่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิงในกระบวนการผลิตภาคอุตสาหกรรมรวมถึงโรงไฟฟ้า
- (๓) โครงการก่อสร้างและพัฒนาเมืองโดยภาครัฐ
- (๔) กิจกรรมทางการเกษตรรวมถึงการเผาในที่โล่งแจ้ง
- (๕) กิจกรรมก่อสร้างโดยภาคเอกชน
- (๖) กิจกรรมเหมืองแร่
- (๗) แหล่งกำเนิดหมอกควันพิษอื่นตามที่คณะกรรมการกำกับประกาศกำหนด

หลักเกณฑ์ เงื่อนไข ลักษณะของแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับประกาศกำหนด

มาตรา ๙๗ ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมโดยกฎกระทรวงตามมาตรา ๙๕ วรรคสองให้พิจารณาโดยคำนึงถึงต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการบำบัดหรือจัดการหมอกควันพิษในปีที่ล่วงมาแล้ว สภาพเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงความสอดคล้องกับเครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาดอื่นๆ ด้วย โดยจะต้องอธิบายหลักเกณฑ์ วิธีการที่ใช้เป็นฐานในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม พร้อมกับการประกาศใช้อัตราค่าธรรมเนียมให้ประชาชนทราบในราชกิจจานุเบกษาด้วย

อัตราค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษที่กำหนดในวรรคหนึ่ง อาจกำหนดให้แตกต่างกันในแต่ละท้องถิ่นที่เกิดหมอกควันพิษ ตามสภาพภูมิประเทศ ภูมิอากาศ สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคมหรือปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องก็ได้

มาตรา ๙๘ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษให้หน่วยงานหรือส่วนราชการที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแลแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามกฎหมายนี้และมีอำนาจหน้าที่เรียกเก็บเงินตามกฎหมายอื่น เป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษแทนกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุนโดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ให้หน่วยงานหรือส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนการจัดเก็บ เมื่อ อ.อ.ส.ส. ได้รับเงินค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บจนครบถ้วนแล้ว

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการจัดการอัตราดอกเบี้ยของสถาบันการเงิน

ในกรณีที่หน่วยงานหรือส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษตามวรรคหนึ่งไม่ดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว ให้ถือว่ากระทำการโดยจงใจละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

มาตรา ๘๙ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษไม่เสียค่าธรรมเนียมหรือเสียค่าธรรมเนียมภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือเสียค่าธรรมเนียมไม่ครบตามจำนวนที่ต้องเสีย นอกจากมีความผิดตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่เสียหรือเสียภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่เสียขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดจนถึงวันที่ชำระค่าธรรมเนียม แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิให้เกินจำนวนเงินค่าธรรมเนียม และให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินค่าธรรมเนียมด้วย

ในการคำนวณระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน

อัตราเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกำกับโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการ มีอำนาจออกประกาศให้ลดลงได้ตามสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ค. ระบบฝากไว้ได้คืน

มาตรา ๑๐๐ คณะกรรมการกำกับโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการสำหรับการเรียกเก็บเงินเพิ่มเมื่อรับโอนสินค้าเพื่อปฏิบัติการตามระบบฝากไว้ได้คืนตามพระราชบัญญัตินี้

ระบบฝากไว้ได้คืน (deposit-refund measure) ได้แก่ มาตรการในการเรียกเก็บเงินเพิ่ม (surcharge) จากผู้รับโอนสินค้าใดๆ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่ออากาศสะอาดเพื่อสุขภาพตามชนิด ประเภท ลักษณะของสินค้า และอัตราเงินเพิ่มที่เรียกเก็บที่ประกาศกำหนด และการได้รับคืนเงินเมื่อนำสินค้านั้นๆ มาคืนหรือนำไปกำจัดตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามระบบฝากไว้ได้คืน ให้คณะกรรมการกำกับ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการ มีอำนาจสั่งการให้หน่วยงานหรือส่วนราชการที่มีอำนาจในการกำกับดูแลการโอนสินค้าชนิด ประเภท หรือลักษณะที่ต้องถูกเรียกเก็บเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๐๐ มีอำนาจเรียกเก็บเงินเพิ่มเมื่อมีการโอนสินค้าและคืนเงินที่เรียกเก็บแก่ผู้นำสินค้าที่กำหนดมาคืนตามที่ประกาศกำหนด หรือดำเนินการใด ๆ เพื่อให้ระบบฝากไว้ได้คืนบรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ กำกับดูแลการ จัดเก็บค่าตอบแทนเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ น.ด. ...

ให้หน่วยงานหรือส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดเก็บเงินเพิ่มและคืนเงินสำหรับ ระบบฝากไว้ได้คืน ตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนการจัดเก็บและคืนเงิน เมื่อ อ.อ.ส.ส. ได้รับรายงานผลการจัดเก็บเงินเพิ่ม การเก็บรักษาเงิน และการคืนเงิน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

ง. การกำหนดสิทธิและการโอนสิทธิในการปล่อยหมอกควันพิษ

มาตรา ๑๐๒ เพื่อให้เกิดความยุติธรรมทางสิ่งแวดล้อมในการใช้ประโยชน์จากอากาศสะอาด และการจำกัดปริมาณหมอกควันพิษในราชอาณาจักร ให้คณะกรรมการกำกับโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการมีอำนาจพิจารณากำหนดให้นำระบบการกำหนดสิทธิและการโอนสิทธิในการปล่อยหมอกควันพิษมาใช้ทั่วราชอาณาจักร หรือท้องที่ ๆ กำหนดก็ได้

หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการเกี่ยวกับระบบการกำหนดสิทธิและการโอนสิทธิในการปล่อยหมอกควันพิษตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับประกาศกำหนด

มาตรา ๑๐๓ เพื่อให้การนำระบบการกำหนดสิทธิและการโอนสิทธิในการปล่อยหมอกควันพิษบรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๐๒ ให้คณะกรรมการกำกับโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการมีอำนาจสั่งการให้หน่วยงานหรือส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจกรรมอันเป็นแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษ ดำเนินการใด ๆ กับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษในการนำระบบการกำหนดสิทธิและการโอนสิทธิในการปล่อยหมอกควันพิษมาใช้

ให้หน่วยงานหรือส่วนราชการที่มีหน้าที่ดำเนินการตามระบบการกำหนดสิทธิและการโอนสิทธิในการปล่อยหมอกควันพิษตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนในการดำเนินการตามอัตราที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

จ. การประกันความเสียหาย

มาตรา ๑๐๔ ให้คณะกรรมการกำกับโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการมีอำนาจกำหนดให้มีการประกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย ชีวิต หรือทรัพย์สินที่เกิดจากกิจกรรมใด ๆ ที่มีความเสี่ยงเป็นแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~เกี่ยวกับ...~~ เพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชน

ในกรณีที่กิจกรรมที่มีความเสี่ยงเป็นแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษ ก่อให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย ชีวิต หรือทรัพย์สิน และได้มีการทำประกันไว้ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้รับประกันจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ได้รับความเสียหาย หรือหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐเข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา หรือขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้น

จำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการกองทุน

ค่าเสียหายเบื้องต้นที่หน่วยงานของรัฐได้รับจากผู้รับประกันภัยในการที่หน่วยงานของรัฐเข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา หรือขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้น ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน

มาตรา ๑๐๕ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๔ ให้คณะกรรมการกำกับโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการมีอำนาจสั่งการให้หน่วยงานหรือส่วนราชการที่มีอำนาจในการกำกับดูแลกิจกรรมที่มีความเสี่ยงเป็นแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษสั่งการให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษจัดให้มีประกันความเสียหายตามที่คณะกรรมการกำกับกำหนด หรือดำเนินการใด ๆ เพื่อให้มีการประกันความเสียหาย

ฉ. มาตรการส่งเสริม สนับสนุน และมาตรการอื่น ๆ

มาตรา ๑๐๖ ให้คณะกรรมการกำกับโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการเกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือ อุดหนุน สนับสนุน หรือส่งเสริมบุคคล กลุ่มบุคคล นิติบุคคล หน่วยงาน หรือส่วนราชการ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการใดๆ สำหรับอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพตามพระราชบัญญัตินี้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐๗ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการกำกับโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการมีอำนาจกำหนดเครื่องมือหรือมาตรการอื่นใด เพื่อสร้างและเพิ่มหรือลดแรงจูงใจ หรือเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลในทางเศรษฐศาสตร์ เพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกัน บำบัด ขจัด หรือลดหมอกควันพิษ หรือส่งเสริมอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพโดยใช้เงินกองทุนตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....กำกับดูแลการวัดมลพิษทางอากาศ.....

มาตรา ๑๑๐ เพื่อประโยชน์ในการสืบสวน สอบสวน การค้นหาพยานหลักฐานนอก
ราชอาณาจักร เพื่อการฟ้องร้องคดีสำหรับการกระทำผิดตามมาตรา ๑๐๘ และมาตรา ๑๐๙ ให้สันนิษฐานไว้
ก่อนว่า

(๑) เจ้าของหรือผู้ครอบครองพื้นที่ที่มีเพลิงไหม้พื้นดิน โรงเรือน โรงงานอุตสาหกรรม พื้นที่
เกษตร หรือป่าไม้นอกราชอาณาจักรไทย ในช่วงเวลาที่เกิดหมอกควันพิษในราชอาณาจักรไทยตามที่ปรากฏใน
ข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศผ่านดาวเทียม ข้อมูลความเร็วลม และข้อมูลอุตุนิยมวิทยา เป็นเจ้าของหรือ
ผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษที่เกิดการรั่วไหลหรือแพร่กระจายเข้ามาในราชอาณาจักรไทย จนกว่า
จะพิสูจน์ได้เป็นอย่างอื่น

(๒) การเพิ่มขึ้นเกินมาตรฐานของค่าดัชนีคุณภาพอากาศ หรือค่าดัชนีคุณภาพอากาศเพื่อ
สุขภาพในราชอาณาจักรไทย ณ ช่วงเวลาที่มีการกระทำผิดซึ่งมีความสัมพันธ์กับหมอกควันพิษที่รั่วไหล
แพร่กระจายเข้ามาในราชอาณาจักรไทยตาม (๑) เป็นการเพียงพอซึ่งถือได้ว่าเป็นการเกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม
หรือสุขภาพอนามัยของประชาชนในราชอาณาจักรไทย โดยมีพิกัดต้องนำสืบถึงความเสียหายอื่นใด เว้นแต่จะ
เป็นการพิสูจน์เพื่อกำหนดมูลค่าความเสียหายที่ผู้กระทำผิดต้องรับผิดชอบชดใช้เยียวยา

(๓) เอกสารหลักฐานที่ออกโดยส่วนราชการที่มีอำนาจของรัฐบาลต่างประเทศ ซึ่งแสดงข้อมูล
ส่วนบุคคล นิติบุคคล หรือทรัพย์สินของบุคคลหรือนิติบุคคล รวมถึงข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียน
บ้าน หนังสือรับรองการเป็นนิติบุคคล หลักฐานการเป็นเจ้าของหรือครอบครองที่ดิน แผนที่ภาพถ่าย หรือ
เอกสารอื่นใดเป็นเอกสารที่ถูกต้องเชื่อถือได้ เว้นแต่จะพิสูจน์เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๑๑ ผู้ใช้และผู้สนับสนุนในการกระทำความผิด นายจ้าง ผู้ว่าจ้าง หรือผู้ที่มีส่วน
เกี่ยวข้องไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับผู้กระทำความผิด ไม่ว่าจะอยู่ในหรือนอกราชอาณาจักร จะต้อง
รับผิดชอบร่วมกับผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๐๘ และมาตรา ๑๐๙ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่า ตนได้ดำเนินการใดๆ
เพื่อป้องกัน เข้าห้ามปราม หรือขัดขวางมิให้เกิดการกระทำความผิดแล้ว แต่ผู้กระทำความผิดฝ่าฝืนหรือขัดขืน

ข้อยกเว้นความรับผิดตามวรรคหนึ่ง ห้ามมิให้พิสูจน์เป็นอย่างอื่น หากผู้กระทำความผิดเป็นลูกจ้าง
ผู้รับจ้าง ตัวแทน ผู้กระทำการแทน บุคคลผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมซึ่งดำเนินกิจกรรมใด ๆ
ในแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษของเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดหมอกควันพิษนั้น

มาตรา ๑๑๒ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคล
นั้นเกิดจากการสั่งการหรือกระทำการของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงาน
ของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการ หรือไม่

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับ...

บุคคล นิติบุคคลในต่างประเทศ รวมถึงหน่วยงานของกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอนำพยานเอกสารหลักฐาน พยานบุคคล เข้าสู่กระบวนการสืบสวนสอบสวน ฟ้องร้องดำเนินคดีได้

มาตรา ๑๑๗ เงินค่าปรับตามมาตรา ๑๐๘ ให้ส่งเข้าเป็นเงินบำรุงกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

เงินค่าสินไหมทดแทน และค่าเสียหายที่ อ.อ.ส.ส. ได้รับตามมาตรา ๑๐๙ ให้ส่งเข้าเป็นเงินบำรุงกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน และให้นำไปใช้เพื่อการบำบัด ขจัด พื้นฟู เยียวยาสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากความเสียหายทั้งจำนวนจนหมดสิ้นตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ วิธีการที่คณะกรรมการกำกับกำหนด

มาตรา ๑๑๘ การดำเนินฟ้องร้องดำเนินคดีต่อผู้กระทำผิดตามมาตรา ๑๐๘ และมาตรา ๑๐๙ ให้มีอายุความ ๑๐ ปี นับแต่วันที่หมอกควันพิษข้ามแดนเข้ามาในราชอาณาจักรไทย ตามที่ปรากฏในข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ได้แก่ ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม ข้อมูลความเร็วลม หรือข้อมูลทางอุตุนิยมวิทยา เป็นต้น

หมวด ๘

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๑๙ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา ๕ หรือขัดขวางการกระทำใด ๆ ตามคำสั่งดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในกรณีที่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือขัดขวางการกระทำใด ๆ ตามคำสั่งดังกล่าว เป็นผู้ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อคุณภาพอากาศ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๒๐ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้กำหนดขึ้นเพื่อการป้องกัน เผ่าระวัง ดูแล รักษาสุขภาพอากาศที่ดีต่อสุขภาพ และการจัดการปัญหาคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพ ให้ถือว่ากระทำการโดยจงใจละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีชอบตามกฎหมาย

มาตรา ๑๒๑ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๗๘ และผู้มีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียมการจัดการหมอกควันพิษตามมาตรา ๙๙ ผู้ใดไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวน

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ที่ต้องส่ง หรือไม่เสียค่าธรรมเนียมหรือเสียค่าธรรมเนียมไม่ครบตามจำนวนที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่งหรือของค่าธรรมเนียมที่ต้องเสีย

มาตรา ๑๒๒ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำ ไม่ส่งเอกสาร หรือวัตถุใดๆ ตามที่คณะกรรมการร่วม หรือคณะกรรมการกำกับขอตามมาตรา ๓๐ หรือมาตรา ๓๙ หรือไม่มาให้ข้อเท็จจริงหรือความเห็น หรือไม่ส่งเอกสารหรือข้อมูลใด ๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารเครื่องมือและมาตรการขอตามมาตรา ๙๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๑๒๓ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ ถ้าเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรถูกฟ้องร้องหรือได้รับโทษถึงจำคุก และเมื่อผู้ต้องหาได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบปรับ ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่พนักงานสอบสวนพบว่าผู้ใดกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งและผู้ผู้นั้นยินยอมให้เปรียบเทียบปรับ ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องให้แก่คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบปรับ ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคสาม ให้ดำเนินคดีต่อไป

มาตรา ๑๒๔ ให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีประกอบด้วยบุคคล ดังต่อไปนี้

(๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นประธาน ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานเป็นกรรมการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการและเลขานุการ

(๒) ในเขตจังหวัดอื่น ประกอบด้วยอัยการจังหวัดเป็นประธาน ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนสำนักงานเป็นกรรมการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการและเลขานุการ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี