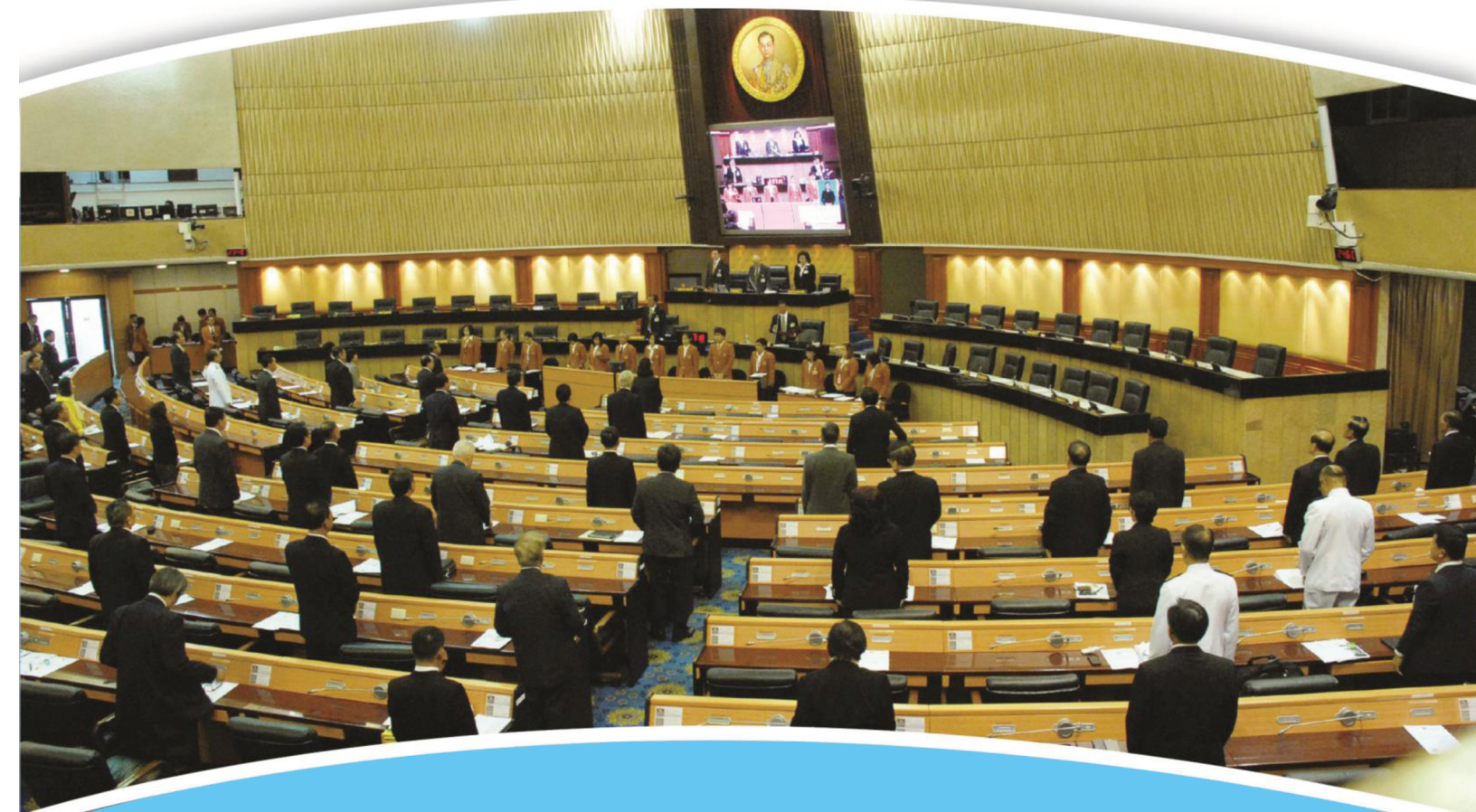




สภาปฏิรูปแห่งชาติ



พิมพ์ที่ : สำนักงานพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

วาระปฏิรูปพิเศษ ๑๔ : ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓



ชื่อเรื่อง	วาระปฏิรูปพิเศษ ๑๔ : ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
เลขประจำหนังสือ	ISBN : 978-616-399-038-9
ปีที่พิมพ์	สิงหาคม ๒๕๕๘
จำนวนหน้า	๓๙ หน้า
จำนวนพิมพ์	๒,๐๐๐ เล่ม
จัดทำโดย	สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๕๘
พิมพ์ที่	สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๑๑๗ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๑๒๒

คำนำ

สภาปฏิรูปแห่งชาติได้ปฏิบัติภารกิจตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับชั่วคราว พุทธศักราช ๒๕๕๗ กล่าวคือ “...ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ...” นอกจากการวิเคราะห์และกำหนด “วิสัยทัศน์และอนาคตประเทศไทย” สำหรับระยะเวลาประมาณ ๒๐ ปี ในอนาคต เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการกำหนดประเด็น และแนวทางการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ แล้วสภาปฏิรูปแห่งชาติยังได้ศึกษาค้นคว้าและวิเคราะห์ข้อสนเทศ ตลอดจนประมวลความรู้ ความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้มีประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ รวมถึงประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศ โดยได้ดำเนินการต่อเนื่อง ทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม หยิบยกขึ้นมากำหนดเป็นวาระปฏิรูปที่สำคัญ ๆ รวม ๓๗ วาระปฏิรูป และเป็นวาระพัฒนาที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องภายหลังจากการปฏิรูปแล้ว อีก ๖ วาระพัฒนา

วาระปฏิรูปและวาระพัฒนาทั้งหมด ได้ผ่านความเห็นชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และได้นำเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามสมควรต่อไป

เอกสารฉบับนี้เป็นประมวลรายงานวาระปฏิรูปพิเศษ ๑๔ ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดำเนินการโดยคณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งสภาปฏิรูปแห่งชาติได้จัดรวบรวมเพื่อเผยแพร่สำหรับประโยชน์สาธารณะสืบไป

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

สารบัญ

คำนำ	
รายงานสรุป	๑
รายงานข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ	๑๐
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	
- หลักการและเหตุผล	๑๐
- ประเด็นการศึกษา	๑๐
- เป้าหมายของการปฏิรูปกฎหมายกำกับดูแลสื่อ	๑๕
- ข้อเสนอปฏิรูป	๑๕
ภาคผนวก	๓๖
ภาคผนวก ก คณะกรรมาธิการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ	๓๗
คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายกำกับดูแลสื่อ	

รายงานสรุป

วาระปฏิรูปพิเศษ ๑๔ : ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ *

๑. หลักการและเหตุผล

การเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ของเทคโนโลยีดิจิทัล นำไปสู่การหลอมรวมสื่อและการพัฒนาต่อเนื่องในกิจการสื่อสารและสารสนเทศ เกิดโครงข่ายการสื่อสารขนาดใหญ่ครอบคลุมไปทั่วโลก ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ จำนวนมากสามารถส่งถึงกันได้กว้างไกลไปทั่วทุกมุมโลกในเสี้ยววินาที เปลี่ยนแปลงรูปแบบการรับส่งข่าวสารและการสื่อสารมวลชน ตลอดจนถึงเปลี่ยนแปลงการทำธุรกรรมต่าง ๆ ของคนในสังคมไปเป็นธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นจำนวนมาก

ทุกวันนี้ ประชาชนสามารถเชื่อมต่อกับโครงข่ายการสื่อสารทั้งระดับท้องถิ่นและระดับโลก ได้อย่างสะดวกแทบไม่แตกต่างกัน เกิดอุปกรณ์การสื่อสารใหม่ ๆ มากมายหลายรูปแบบ ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก มากมาย และหลากหลาย อย่างที่ไม่เคยเป็นมาก่อน ทั้งยังสามารถเก็บภาพ ภาพเคลื่อนไหว มาประกอบกันเข้ากับความคิดเห็นและเรื่องราวที่ได้รับรู้มา แล้วผลิตและส่งออกทางโครงข่ายสารสนเทศและการสื่อสารให้สังคมกว้าง เป็นเนื้อหาสาระที่กระจายตัวผ่านสื่อและข้ามสื่อ และสามารถแบ่งปัน หรือส่งต่อซ้ำ ๆ กันได้ทั่วโลกในช่วงพริบตา โดยเฉพาะเนื้อหาที่ผลิตขึ้นเองโดยประชาชนผู้ใช้สื่อ ไม่ว่าจะเป็นเนื้อหาที่เผยแพร่อยู่บนเว็บเพจ ในโซเชียลมีเดีย สื่อออนไลน์ รวมถึงสื่อโฆษณาและเอสเอ็มเอส

ทศวรรษที่ผ่านมาภูมิทัศน์สื่อปรับเปลี่ยนไปมาก ผู้ประกอบกิจการสื่อสารมวลชนและสารสนเทศ ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อ และผู้ใช้สื่อ ต่างก็ปรับตัวเข้าสู่สังคมดิจิทัลสมัยใหม่ การผลิตและบริโภคข้อมูลข่าวสารและเนื้อหาสาระของสื่อมีปริมาณมหาศาล เกินกว่าการกำกับดูแลเนื้อหาสาระและการประกอบกิจการสื่อในรูปแบบเดิมจะรับมือไหว

หลายประเทศยอมรับโดยพฤตินัยว่าการกำกับดูแลสื่อต่าง ๆ ในรูปแบบเดิมเป็นไปได้แล้ว เพราะเนื้อหาต่าง ๆ ท่วมท้นเข้ามาตลอดเวลาทั้งตัวสื่อเองก็เกิดดับตลอดเวลา ไม่ถาวร การกำกับด้วยรูปแบบรวมศูนย์ใช้อำนาจรัฐสั่งการ กลายเป็นภาระหนัก สิ้นเปลืองงบประมาณ ขาดแคลนเจ้าหน้าที่ และไม่ได้ผล หลายประเทศ มีการปฏิรูปการกำกับดูแลใหม่ และสิ่งที่เน้นปฏิรูปกัน คือปฏิรูปการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับพัฒนาการของเทคโนโลยีและภูมิทัศน์สื่อที่เปลี่ยนไป หรืออีกนัยหนึ่งคือการปฏิรูปการกำกับดูแลของภาครัฐจากเดิมไปสู่ยุคของการกำกับดูแลในยุคของดิจิทัล

๒. ประเด็นปฏิรูป

รูปแบบการกำกับดูแลการประกอบกิจการสื่อสารมวลชนและสารสนเทศที่เหมาะสมกับประเทศไทยจากนี้ไปถึงอีก ๑๐ ปีข้างหน้า (หรือ ๒๐ ปีถ้าสามารถคาดคะเนเทคโนโลยีได้) ที่มีต่อกิจการสื่อสารและกิจการสารสนเทศ มุ่งเน้นที่การเปลี่ยนแปลงองค์กรกำกับที่มีอยู่แต่เดิมในลักษณะปฏิรูปตัวองค์กรเชิงโครงสร้าง และเปลี่ยนแปลงวิธีใช้กฎหมายและการทำงานขององค์กรโดยยึดประโยชน์สาธารณะประชาชนเป็นศูนย์กลาง

* รายงานนี้จัดทำโดยคณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยผ่านความเห็นชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เมื่อ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และได้นำส่งคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

๓. วิธีพิจารณาศึกษาวิเคราะห์

กำหนดทิศทางการศึกษาการหารูปแบบที่เหมาะสมสำหรับการกำกับดูแลสื่อวิทยุโทรทัศน์ โทรคมนาคมและสารสนเทศในประเทศไทย ฐานคิดปัจจุบันอิงพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และทำการปฏิรูปไปหาผลระยะยาวมากกว่าการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ไม่ได้ใช้ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กำลังดำเนินการร่วมพิจารณา ในขั้นตอนรายละเอียดที่จำเป็นก็ได้นำมาตราในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาประกอบเพื่อให้เห็นมาตราที่กระทบและจำเป็นต้องแก้หากผู้เกี่ยวข้องรับข้อเสนอนี้ไปใช้

การศึกษาวิเคราะห์ เมื่อเริ่มต้นใช้วิธีรวบรวมเอกสารความเห็น บทความและรายงานข่าว ตามด้วยการหาข้อมูลโดยใช้วิธีการผสมระหว่างการประชุม การสนทนากลุ่ม การเชิญมาให้ความเห็นและการสัมภาษณ์เจาะลึกซึ่งสรุปวิธีได้ดังนี้

๑. การสัมมนารับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒ ครั้ง ณ อาคารรัฐสภาและสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
 ๒. จัดการสนทนากลุ่มย่อย ณ อาคารรัฐสภา จำนวน ๑ ครั้ง
 ๓. เชิญผู้เกี่ยวข้องมาให้ความคิดเห็นในที่ประชุม ๖ ราย
 ๔. สัมภาษณ์เจาะลึกกับ กสทช. ๓ ท่าน
- ข้อมูลที่ได้จากการศึกษามีการรวบรวมและนำเสนอในที่ประชุม

๔. สรุปผลการศึกษาวิเคราะห์

สรุปผลที่ได้จากการศึกษาวิเคราะห์พบประเด็นปัญหาที่เกิดจากการใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่มีลักษณะเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ด้านรูปแบบองค์กร

เนื่องจากปริมาณเนื้อหาสาระที่ส่งและรับกันในระบบสื่อสารมวลชนและสารสนเทศมีจำนวนมากเป็นเท่าทวี แต่การกำกับดูแลตรวจสอบไม่สามารถปรับรับได้ทัน รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่รวดเร็วและบ่อยครั้งเปลี่ยนแบบพลิกผันอย่างคาดไม่ถึง ทำให้การวางแผนและการกำกับดูแลอย่างเต็มไม่สามารถรับมือได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารงานขององค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการสื่อสารมวลชนและสารสนเทศ การจัดรูปแบบโครงสร้างองค์กรดังกล่าว ซึ่งไม่สอดคล้องกับการกำกับดูแลในยุคของการหลอมรวมสื่อ ผิดเจตนารมณ์ดั้งเดิมของการจัดตั้งองค์กร มีการแยกส่วนของโทรคมนาคมและสื่อออกจากกัน ผิดหลักการของการกำกับดูแล เป็นที่มาของความขัดแย้งในการดำเนินงาน

๔.๒ ด้านการสรรหาองค์อำนาจ

วิธีการสรรหาองค์อำนาจเปิดกว้างไม่พอและมีวิธีการที่ซับซ้อนลึกลับ ไม่สามารถหาบุคคลที่มีความซื่อสัตย์และความเชี่ยวชาญ (Competency) ในด้านการกำกับเพียงพอ มีความแตกต่างของความคิดเห็นในการบริหารมีได้อยู่บนพื้นฐานของหลักการ วิชาการ และความเป็นเหตุเป็นผล นำไปสู่การสร้างกระแสและตัดสินใจตามกระแส ประเด็นที่ควรตัดสินใจด้วยความเชี่ยวชาญกลายเป็นการตัดสินใจอิงแนวทางการเมือง (Politicized)

๔.๓ ด้านงบประมาณ

องค์กรกำกับดูแล เป็นองค์กรที่ได้รับรายได้จากการใช้ทรัพยากรของชาติ อาทิ คลื่นความถี่ การประมูลใบอนุญาตการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ เป็นจำนวนมาก แต่การตั้งงบประมาณขององค์กรกลับไม่มีรายละเอียด เข้าลักษณะแบ่งส่วนการใช้จ่ายงบประมาณตามฐานอำนาจต่าง ๆ โดยไม่ได้แยกผู้วางงบประมาณและผู้อนุมัติ การใช้จ่ายเงินไม่มีประสิทธิภาพ ไม่ประหยัด ข้อมูลการดำเนินงานและการใช้จ่ายไม่ได้เผยแพร่ให้ทันเวลาและให้ครบถ้วนตามกฎหมาย สังคมเกิดความคลางแคลงใจกลายเป็นข่าวตามหนังสือต่าง ๆ ถึงความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตลอดจนความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณต่าง ๆ ขององค์กร

๔.๔ ด้านสำนักงาน

องค์กรกำกับดูแลไม่สามารถดำเนินงานตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งตามรัฐธรรมนูญที่มีเจตนารมณ์ซึ่งกำหนดให้สื่อมีเสรีภาพบนความรับผิดชอบ รวมทั้งการบริหารองค์กรที่ซับซ้อน เกิดปัญหาคอขวดทางการบริหาร ทำให้การทำงานล่าช้า มีการเรียกร้อง ร้องเรียน และมีคดีความฟ้องร้องจำนวนมาก และบ่อยครั้งต้องรอการวินิจฉัยความเห็นทางกฎหมายที่ใช้เวลานาน ประกอบกับการปฏิรูปสื่อที่ผ่านมาสร้างความคาดหวังที่เกินจริงในหมู่คนจำนวนมาก แต่การเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากการปฏิรูปนั้นกลับเกิดผลที่มีทั้งต่ำกว่าที่คาดการณ์และเกินกว่าที่คาดการณ์ไว้ จึงควรที่จะต้องปรับวิธีการบริหารองค์กรและสร้างความเข้าใจรวมถึงลดผลกระทบที่ไม่พึงปรารถนา

๔.๕ ด้านการตรวจสอบภายใน

การดำเนินงานขององค์กรกำกับดูแลมีผลงานที่ขาดคุณภาพ มีการร้องเรียนและพิพาทจากผู้ที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย รวมถึงขาดการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและเปิดเผยอันจะช่วยให้ประชาชนรู้เท่าทันทั้งด้านเศรษฐกิจ ความเหมาะสมในการใช้งบประมาณ ยังเป็นที่น่าสงสัย และไม่มีการประเมินผลกระทบในการกำหนดนโยบาย ประกาศต่าง ๆ โดยเฉพาะการทำการตรวจสอบผลกระทบในการออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ (Regulatory Impact Assessment : RIA) ซึ่งถูกยกเลิกไป ทำให้ไม่รู้ผลกระทบที่จะเกิดจากการออกนโยบายและกฎกติกาต่าง ๆ

๔.๖ ด้านการบริหารกองทุน

การบริหารจัดการกองทุนมีความขัดแย้งระหว่างเจตนารมณ์และโครงสร้างการจัดตั้งกองทุนไม่สามารถใช้เงินตามวัตถุประสงค์กองทุนให้เกิดประโยชน์ได้ มีเงินเหลือในกองทุนมากมายแต่ประชาชนที่รอความช่วยเหลือไม่ได้รับการสนับสนุน สาเหตุมาจากกองทุนไม่เป็นอิสระ ประสบปัญหาไม่ต่างจากคณะกรรมการตรวจสอบ ไม่สามารถมีเจ้าหน้าที่ของตัวเอง ไม่สามารถตั้งอนุกรรมการได้เอง

การพิจารณาเงินทุน อยู่ในใต้อำนาจองค์กรกำกับดูแลที่ใช้อำนาจพิจารณาอนุมัติใช้เงินเสียเอง ทั้งที่มีอำนาจเพียงเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบตามที่กองทุนเสนอเท่านั้นการคานดุลด้านการเงินจึงเสียไป

การให้ทุนวิจัยและพัฒนาแก่ผู้ขอต้องดำเนินการผ่านกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน ทำให้ล่าช้า ซับซ้อน สังคมไม่ได้รับประโยชน์หรือได้ไม่เท่าที่ควร

๔.๗ ด้านการติดตามและประเมินผล

องค์กรตรวจสอบในรูปแบบของคณะกรรมการที่มีอยู่ตามกฎหมายเดิมไม่เป็นอิสระจากผู้ถูกตรวจสอบ อาทิ ต้องขอสนับสนุนงบประมาณจากองค์อำนาจและผู้บริหารองค์กรรับตรวจ ไม่มีสำนักงานเป็นของตนเอง ต้องพึ่งพาเจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ถูกตรวจสอบเลือกส่งมาให้

โครงสร้างการปฏิบัติงาน การตั้งอนุกรรมการตรวจสอบ ต้องอาศัยอำนาจขององค์กรกำกับที่ถูกตรวจสอบ จึงล่าช้า โครงการในส่วนของผู้ตรวจสอบต้องรับการอนุมัติจากองค์กรที่รับการตรวจสอบ ผิดหลักการของการตรวจสอบสากล

๔.๘ ด้านการวินิจฉัยข้อพิพาทและประนีประนอม

การกำกับดูแลการจัดสรรคลื่นความถี่ กิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคม ซึ่งล้วนแล้วแต่เป็นกิจการที่มีผลกระทบต่อประชาชนทั้งในเชิงสังคมและเศรษฐกิจ มีผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลหลายฝ่าย อันนำมาซึ่งการกระทบสิทธิกันหลาย ๆ ด้าน ทำให้เกิดข้อพิพาท ระหว่างฝ่ายผู้ประกอบกิจการ ประชาชน หน่วยงานรัฐ รวมถึงองค์กรกำกับดูแลกิจการดังกล่าว โดยการระงับข้อพิพาทดังกล่าวยังคงต้องพึ่งพากลไกในศาลเป็นหลัก ซึ่งเป็นกระบวนการที่ใช้เวลานาน ตลอดจนการตัดสินข้อพิพาทและการประนีประนอมขององค์กรกำกับดูแลนั้น มีกระบวนการที่ล่าช้าบ่อยครั้งต้องรอการวินิจฉัยความเห็นทางกฎหมายที่ใช้เวลานาน สังคมเกิดความไม่เชื่อมั่นในประเด็นปัญหาและการตัดสินข้อพิพาทนั้น ๆ ไม่สามารถเยียวยาความเสียหายหรือยุติการกระทำอันเกิดผลกระทบในวงกว้างได้ทัน รวมทั้งในบางกรณีที่เกิดข้อพิพาทที่มีมูลค่าน้อยไม่คุ้มค่ากับการนำคดีฟ้องร้องในศาล ซึ่งทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องไม่รับความยุติธรรมอย่างแท้จริง

๔.๙ ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

การคุ้มครองผู้บริโภคในสื่อต่าง ๆ ไม่ได้ผลดีเท่าที่ควร ไม่ตอบสนองต่อปัญหาที่เกิดกับผู้บริโภค แม้มีการร้องเรียน แต่การแก้ปัญหาไม่เกิดผล โดยเฉพาะด้านการโฆษณาในสื่อต่าง ๆ อันเกิดจากการทำงานที่ซ้ำซ้อน ขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) รวมทั้งกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ไม่สามารถรองรับปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ ทำให้การคุ้มครองผู้บริโภคไม่ได้รับการคุ้มครองอย่างที่ควรจะเป็น ซึ่งสร้างความไม่พอใจให้กับประชาชนเป็นอย่างยิ่ง

๕. ข้อเสนอปฏิรูปและแนวทางดำเนินการ

การแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามประเด็นและข้อเสนอของคณะอนุกรรมการ โดยแบ่งออกเป็นด้านต่าง ๆ ดังนี้

๕.๑ ด้านรูปแบบองค์กร

๕.๑.๑ ข้อเสนอแนะ

- รูปแบบองค์กร เป็นองค์กรอิสระตามกฎหมาย ที่จัดขึ้นโดยอาศัยอำนาจที่ให้มีโดยรัฐธรรมนูญ
- องค์กรอิสระมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีสำนักงานเป็นของตนเอง ใช้ระเบียบการบริหารงานบุคคลของตนเอง
- องค์กรอำนาจจัดตั้งในรูปคณะกรรมการ ทำงานเต็มเวลา (Commission) มีจำนวน ๗ คน มีวาระในการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี ๑ สมัย
- เมื่อมีตำแหน่งว่าง ให้เริ่มดำเนินการสรรหาโดยเร็ว และให้ดำรงตำแหน่งเต็มวาระ ๖ ปี มิใช่เป็นวาระแทนตำแหน่งว่าง

- ให้กรรมการสรรหาต้องจัดทำ Scorecard หรือที่เทียบเคียงได้ เป็นตัวกำหนดเกณฑ์ และเปิดเผยให้สภาได้พิจารณา

- ไม่แบ่งประเภทความเชี่ยวชาญเพื่อให้ครอบคลุมสาขาแทนของเดิมที่ดัดสิทธิ ความเชี่ยวชาญบางสาขา เปิดกว้างให้คณะกรรมการสรรหาเป็นผู้คัดกรองผู้มีคุณสมบัติเหมาะสม และสามารถ เลือกลงให้ตรงความจำเป็นในแต่ละช่วงเวลา ทั้งด้านวิชาการและประสบการณ์เชิงประจักษ์ มีทักษะที่หลากหลาย และเป็นที่ต้องการ ณ สถานการณ์บ้านเมืองในขณะนั้น

- ในขั้นตอนการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเหมาะสม คัดเลือกให้เหลือเพียงเจ็ดคน เท่าจำนวนกรรมการที่ต้องเลือก เพื่อให้วุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือรัฐสภาลงมติรับรองการคัดเลือกบุคคล ดังกล่าวว่าจะรับรองหรือไม่รับรองเท่านั้น เพื่อป้องกันความไม่เป็นธรรมจากการวิ่งเต้น หรืออภิปรายคุณสมบัติ โดยผู้สมัครขาดโอกาสชี้แจงพิสูจน์โต้แย้งในสภาฯ หรือการแทรกแซงโดยฝ่ายการเมืองและการต่างตอบแทน ในอนาคต

- กรณีที่สภาไม่เห็นชอบบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่คณะกรรมการสรรหาเสนอไป ให้ทำการสรรหาและส่งชื่อไปใหม่เป็นรายบุคคล

๕.๑.๒ ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- มาตรา ๖ (รายละเอียดปรากฏตามรายงาน)

๕.๒ ด้านการสรรหาองค์อำนาจ

๕.๒.๑ ข้อเสนอแนะ

- ให้มีคณะกรรมการสรรหา ๑ ชุด โดยตัดวิธีการเลือกกันเองออก

- องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๔ แต่ให้แทนที่บุคคลในมาตรา ๑๔ (๑) และ (๒) ด้วยบุคคลดังนี้

๑) ประธานสภาวิชาชีพแพรรภาพและกระจายเสียง

๒) นายกสสมาคมโฆษณาแห่งประเทศไทย

- คุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครให้เป็นไปตาม มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ แก้ไข (๒) มาตรา ๓๕ - ๖๕

- ลักษณะต้องห้ามเป็นไปตาม มาตรา ๗ ข. ยกเว้น (๑๒) ให้แก้ไขความในมาตรา ๗ (๑๒) ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ แก้ไข (๒) มาตรา ๓๕ - ๖๕ ที่ว่ากรรมการต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในนิติบุคคลที่ประกอบกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม หนึ่งปีก่อนได้รับเสนอชื่อ แต่เสนอให้มี Cooling-off Period แทน คือเมื่อพ้นจาก ตำแหน่งแล้ว ห้ามประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เป็นเวลา ๒ ปี โดยให้มีผลตอบแทนกึ่งหนึ่งของรายได้ระหว่างนั้น

- ข้อห้าม ให้เป็นไปตาม มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

- ให้เลขาธิการวุฒิสภำทำหน้าที่เป็นฝ่ายธุรการของคณะกรรมการสรรหา (พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓)

๕.๒.๒ ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- มาตรา ๗ - ๘ , มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๙ (รายละเอียดปรากฏตามรายงาน)

๕.๓ ด้านงบประมาณ

๕.๓.๑ ข้อเสนอแนะ

- รายได้ให้เป็นตาม มาตรา ๖๕
- การจัดงบประมาณให้จัดเป็นงบประมาณโครงการและงบงาน
- งบประมาณรายได้ ได้จากค่าธรรมเนียมเรียกเก็บจากองค์กรภายใต้การกำกับดูแล ตามกฎหมายเป็นหลัก

- ให้องค์กรกำกับดูแลด้านวิทยุโทรทัศน์ โทรคมนาคม และสารสนเทศ จัดทำงบประมาณ รายจ่ายรายปีตามแผนแม่บทและแผนงานรายปี

- การตรวจสอบงบประมาณ กำหนดให้ต้องผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา

- รายได้ที่หลังจากการจัดสรรงบประมาณขององค์กร ที่เหลือให้ส่งเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๕.๓.๒ ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- มาตรา ๖๕ (รายละเอียดปรากฏตามรายงาน)

๕.๔ ด้านสำนักงาน

๕.๔.๑ ข้อเสนอแนะ

- เสนอแนะให้องค์กรแบ่งส่วนงานออกเป็น ๗ ส่วน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ
๑) สำนักงานวิศวกรรม

๒) สำนักงานกฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมาย

๓) สำนักงานการงบประมาณ การคลัง

๔) สำนักงานแผนและนโยบาย

๕) สำนักงานการกำกับกิจการ

๖) สำนักงานกิจการกรรมการและเลขานุการ

๗) สถาบันคุ้มครองสิทธิและการคุ้มครองผู้บริโภค

- โดยให้เลือกเลขานุการคณะกรรมการ จากผู้อำนวยการภายในให้ปฏิบัติหน้าที่เลขา ไม่มีวาระการทำงาน การดำรงตำแหน่งเป็นไปตามมติที่ประชุมกรรมการ

- สำนักงานมีสถานะเป็นนิติบุคคล ขึ้นตรงต่อประธาน มีเลขานุการคณะกรรมการ ให้สำนักงานรับหน้าที่ด้านธุรการและงานอื่น ๆ ที่คณะกรรมการมอบหมาย

๕.๔.๒ ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- การจัดรูปแบบโครงสร้างสำนักงานภายในเป็นอำนาจของคณะกรรมการและให้จัดทำเป็นกฎหมายลำดับรองหรือประกาศ

๕.๕ ด้านการตรวจสอบภายใน

๕.๕.๑ การควบคุมองค์กรจากภายใน: การตรวจสอบด้านการเงินและการบัญชี

๕.๕.๑.๑ ข้อเสนอแนะ

- ให้จัดให้มีผู้ตรวจสอบภายในขององค์กร เป็นส่วนงานที่ขึ้นตรงกับคณะกรรมการและไม่อยู่ภายใต้ส่วนงานหรือการบังคับบัญชาของสำนักงาน เพื่อให้ กรรมการมีบทบาทในการควบคุมสำนักงานได้ดีขึ้น

- ผู้ตรวจสอบภายในตรวจเอกสารและกิจกรรมทางการเงิน รายงานต่อคณะกรรมการ

- ตรวจสอบรายงานการเงินก่อนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และให้ประสานงานกับ สตง.

๕.๕.๑.๒ ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- เขียนเพิ่มในมาตรา ๖๘ วรรคสองให้กรรมการตรวจสอบภายในด้านการเงินและงบประมาณขึ้นตรงกับกรรมการ (รายละเอียดปรากฏตามรายงาน)

๕.๕.๒ การควบคุมองค์กรจากภายในด้านนโยบาย: การติดตามและประเมินนโยบาย

๕.๕.๒.๑ ข้อเสนอแนะ

- ให้องค์กรกำกับจัดให้มีผู้ติดตามและตรวจสอบนโยบายภายในขององค์กร เป็นส่วนงานที่ขึ้นตรงกับคณะกรรมการ ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลนโยบายขององค์กรกำกับดูแล รวมถึงมีหน้าที่ศึกษาล่วงหน้าถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากนโยบาย ผลกระทบจากกฎ ระเบียบ และประกาศที่ใช้ในการกำกับดูแลเป็นการทั่วไป (Regulatory Impact Assessment -RIA)

- ให้ส่วนงานติดตามและตรวจสอบนโยบาย มีหน้าที่ด้านการจัดรับฟังความคิดเห็นด้วย

๕.๕.๒.๒ ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- ปรับปรุงมาตรา ๖๘ วรรคสอง (รายละเอียดปรากฏตามรายงาน)

๕.๖ ด้านการบริหารกองทุน

๕.๖.๑ ข้อเสนอแนะ

- ให้มีกองทุนรวม ๑ กองทุน จัดตั้งโดย จัดทำกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเป็นต่างหากของกองทุน

- ให้มีคณะกรรมการกองทุน โดย(เทียบเคียงกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)

๑) กสทช. เลือกลงมา ๒ คน

๒) คณะรัฐมนตรี เลือก ๑ คน

๓) สมาคมธนาคารไทย ๑ คน

๔) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๑ คน

๕) สมาคมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ๑ คน

- กรรมการข้างต้นสรรหากรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิที่ทำงานเต็มเวลา ๕ คน

- ค่าตอบแทนคณะกรรมการให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

- ให้อำนาจในการแบ่งเป็นกองทุนย่อย และแต่งตั้ง กรรมการเฉพาะเรื่องคณะอนุกรรมการ

- ให้กองทุนจัดทำงบการเงิน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบแสดงฐานะทางการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย และงบกระแสเงินสด ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีรับอนุญาตที่คณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์การ ในรายงานผลการสอบบัญชีให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด คุ่มค่าและได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการนโยบาย

- ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนประสานงานกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อย่างสม่ำเสมอเกี่ยวกับแผนการตรวจสอบการเงินและการปรับปรุงทบทวนเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน

- อำนาจหน้าที่กองทุนอื่นเป็นไปตาม มาตรา ๕๒

๕.๖.๒ ข้อเสนอแนะข้อกำหนดทางกฎหมาย

- มาตรา ๕๒ และมาตรา ๕๔ (รายละเอียดปรากฏตามรายงาน)

๕.๗ ด้านการติดตามและประเมินผล : องค์การตรวจสอบ

๕.๗.๑ ข้อเสนอแนะ

- ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลของ กสทช. (กตป.) ที่เป็นอิสระจากองค์กร กำกับ ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรกำกับฯ ในด้านนโยบาย ประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าของการบริหารจัดการ และความโปร่งใสทางนโยบาย

- กระบวนการสรรหา ที่มา วาระ และจำนวนของ กตป. เป็นไปตาม มาตรา ๗๐ - ๗๑ ของ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มีกระบวนการเข้าสู่อำนาจโดยอิสระ

- คุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลให้เป็นไปตาม มาตรา ๗๒ ของ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

- ให้มีสำนักงานคณะกรรมการติดตามซึ่งมีสถานะเป็นนิติบุคคล ขึ้นตรงต่อ กตป.

- ให้สำนักงานคณะกรรมการติดตามเปิดรับฟังความคิดเห็นด้วย

- ให้มีการถ่วงดุลอำนาจหน้าที่ระหว่าง กตป. และ กสทช.

- ให้อำนาจแก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลในการดำเนินงาน

- ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลมีงบประมาณเป็นอิสระ

๕.๗.๒ ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- มาตรา ๗๑ - ๗๒ (รายละเอียดปรากฏตามรายงาน)

๕.๘ ด้านการวินิจฉัยข้อพิพาทและประนีประนอม

๕.๘.๑ ข้อเสนอแนะ

- ให้จัดตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทและประนีประนอม ในรูปแบบองค์กรอิสระ ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอก ทำงานโดยอิสระ

- ให้สำนักกฎหมายเป็นเสมือนเลขาฯ

๑) ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและพิจารณาเรื่องร้องเรียนระหว่างผู้รับใบอนุญาตและผู้ร้องเรียน เพิ่มช่องทางในการระงับข้อพิพาท และเปิดโอกาสให้คู่กรณีสามารถตกลงยุติข้อพิพาทกันได้อย่างรวดเร็วช่วยให้ข้อพิพาทระงับลงด้วยความพอใจของคู่กรณีอันมีส่วนในการรักษาความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน

๒) แก้ไขปัญหาและยุติข้อพิพาทในเบื้องต้นซึ่งเป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศ

- เป็นการใช้อำนาจเฉพาะร่วมกัน

๕.๘.๒ ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- จัดให้มีมาตราเฉพาะสำหรับการนี้ หรืออาจจัดทำเป็นบทบัญญัติหนึ่งตามสมควร

๖. ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับ

มีการปฏิรูปองค์กรกำกับดูแลที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและสามารถทำงานได้อย่างสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล เป็นผู้กำกับการประกอบกิจการที่คำนึงถึงผลทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และพัฒนาการด้านเทคโนโลยี มีการทำงานที่โปร่งใส สามารถตอบสนองความต้องการของประเทศ

๗. ตัวชี้วัดความสำเร็จตามผลลัพธ์

๑. มีองค์กรกำกับดูแลที่เป็นองค์กรกำกับรวม (Convergence Regulator) ที่เป็นองค์กรอิสระ

๒. มีกองทุนวิจัยและพัฒนาที่เป็นอิสระที่ดำเนินการอย่างได้ผลดังเจตนารมณ์

๓. มีองค์กรตรวจสอบประเมินผลที่เป็นอิสระจากองค์กรรับตรวจ ขึ้นตรงต่อสภา และสามารถตรวจสอบองค์กรอิสระได้อย่างแท้จริง

๔. มีหน่วยงานตรวจสอบภายในทั้งด้านการเงินที่ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการที่สามารถทำงานร่วมกับองค์กรอิสระตรวจเงินแผ่นดิน

๕. มีหน่วยงานตรวจสอบด้านนโยบายที่ขึ้นตรงต่อกรรมการและไม่ถูกครอบงำโดยสำนักงาน

๖. สามารถทำงานได้ประสิทธิภาพและตอบสนองกับความต้องการของสังคม

๗. การได้มาของกรรมการเป็นธรรม ไม่ซับซ้อนเกินจำเป็น และสามารถคัดคนได้เหมาะสม ไม่ใช้เวลายาวเกินจำเป็น

รายงาน

วาระปฏิรูปพิเศษ ๑๔ : ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓*

หลักการและเหตุผล

การเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ของเทคโนโลยีดิจิทัล นำไปสู่การหลอมรวมสื่อและการพัฒนาต่อเนื่องในกิจการสื่อสารและสารสนเทศ เกิดโครงข่ายการสื่อสารขนาดใหญ่ครอบคลุมไปทั่วโลก ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ จำนวนมากสามารถส่งถึงกันได้กว้างไกลไปทั่วทุกมุมโลกในเสี้ยววินาที เปลี่ยนแปลงรูปแบบการรับส่งข่าวสารและการสื่อสารมวลชน ตลอดจนเปลี่ยนแปลงการทำธุรกรรมต่าง ๆ ของคนในสังคมไปเป็นธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นจำนวนมาก

ทุกวันนี้ ประชาชนสามารถเชื่อมต่อกับโครงข่ายการสื่อสารทั้งระดับท้องถิ่นและระดับโลกได้อย่างสะดวกแทบไม่แตกต่างกัน เกิดอุปกรณ์การสื่อสารใหม่ๆ มากมายหลายรูปแบบ ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก มากมาย และหลากหลาย อย่างที่ไม่เคยเป็นมาก่อน ทั้งยังสามารถเก็บภาพภาพเคลื่อนไหว มาประกอบกันเข้ากับความคิดเห็นและเรื่องราวที่ได้รับรู้มา แล้วผลิตและส่งออกทางโครงข่ายสารสนเทศและการสื่อสารให้สังคมวงกว้าง เป็นเนื้อหาสาระที่กระจายตัวผ่านสื่อและข้ามสื่อ และสามารถแบ่งปัน หรือส่งต่อซ้ำๆ กันได้ทั่วโลกในชั่วพริบตา โดยเฉพาะเนื้อหาที่ผลิตขึ้นเองโดยประชาชนผู้ใช้สื่อ ไม่ว่าจะ เป็นเนื้อหาที่เผยแพร่อยู่บนเว็บเพจ ในโซเชียลมีเดีย สื่อออนไลน์ รวมถึงสื่อโฆษณาและเอสเอ็มเอส

ทศวรรษที่ผ่านมาภูมิทัศน์สื่อปรับเปลี่ยนไปมาก ผู้ประกอบกิจการสื่อสารมวลชนและสารสนเทศ ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อ และผู้ใช้สื่อ ต่างก็ปรับตัวเข้าสู่สังคมดิจิทัลสมัยใหม่ การผลิตและบริโภคข้อมูลข่าวสารและเนื้อหาสาระของสื่อมีปริมาณมหาศาล เกินกว่าการกำกับดูแลเนื้อหาสาระและการประกอบกิจการสื่อในรูปแบบเดิมจะรับมือไหว

หลายประเทศยอมรับกลาย ๆ ว่าการกำกับดูแลสื่อต่าง ๆ ในรูปแบบเดิมเป็นไปได้แล้ว เพราะเนื้อหาต่างๆ ท่วมท้นเข้ามาตลอดเวลาทั้งตัวสื่อเองก็เกิดดับตลอดเวลา ไม่ถาวร การกำกับด้วยรูปแบบรวมศูนย์ใช้อำนาจรัฐสั่งการ กลายเป็นภาระหนัก สิ้นเปลืองงบประมาณ ขาดแคลนเจ้าหน้าที่ และไม่ได้ผล หลายประเทศ มีการปฏิรูปการกำกับดูแลใหม่ และสิ่งที่เน้นปฏิรูปกัน คือปฏิรูปการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับพัฒนาการของเทคโนโลยีและภูมิทัศน์สื่อที่เปลี่ยนไป หรืออีกนัยหนึ่งคือการปฏิรูปการกำกับดูแลของภาครัฐจากเดิมไปสู่ยุคของการกำกับดูแลในยุคของดิจิทัล

ประเด็นการศึกษา

รูปแบบการกำกับดูแลการประกอบกิจการสื่อสารมวลชนและสารสนเทศที่เหมาะสมกับประเทศไทยจากนี้ไปถึงอีก ๑๐ ปีข้างหน้า (หรือ ๒๐ ปีถ้าสามารถคาดคะเนเทคโนโลยีได้) ที่มีต่อกิจการสื่อและกิจการสารสนเทศ มุ่งเน้นที่การเปลี่ยนแปลงองค์กรกำกับที่มีอยู่แต่เดิมในลักษณะปฏิรูปตัวองค์กรเชิงโครงสร้าง และเปลี่ยนแปลงวิธีใช้กฎหมายและการทำงานขององค์กรโดยยึดประโยชน์สาธารณะประชาชนเป็นศูนย์กลาง

* รายงานนี้จัดทำโดยคณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศโดยผ่านความเห็นชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เมื่อ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และได้นำส่งคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

ประเด็นปัญหาในปัจจุบันที่รวบรวมและสังเคราะห์ได้

ปริมาณเนื้อหาสาระที่ส่งและรับกันในระบบสื่อสารมวลชนและสารสนเทศมีจำนวนมาก เป็นเท่าทวี แต่การกำกับดูแลตรวจสอบไม่สามารถปรับรับได้ทัน

รูปแบบองค์กร การเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่รวดเร็วและบ่อยครั้งเปลี่ยนแปลงแบบพลิกผัน อย่างคาดไม่ถึง ทำให้การวางแผนและการกำกับดูแลอย่างเดิมไม่สามารถรับมือได้

ในด้านการบริหารงานขององค์กรการจัดรูปแบบโครงสร้างองค์กร ไม่สอดคล้องกับการกำกับดูแลในยุคของการหลอมรวมสื่อ ผิดเจตนารมณ์ดั้งเดิมของการจัดตั้งองค์กร มีการแยกส่วนของโทรคมนาคม และสื่อออกจากกัน ผิดหลักการของการกำกับดูแล เป็นที่มาของความขัดแย้งในการดำเนินงาน

การสรรหาองค์อำนาจ วิธีการสรรหาองค์อำนาจเปิดกว้างไม่พอและมีวิธีการที่ซับซ้อนลึกล้ำ ไม่สามารถหาบุคคลที่มีความสันทัดและความเชี่ยวชาญ (Competency) ในด้านการกำกับเพียงพอ มีความแตกต่างของความคิดเห็นในการบริหารมีได้อยู่บนพื้นฐานของหลักการ วิชาการ และความเป็นเหตุเป็นผล นำไปสู่การสร้างกระแสและตัดสินใจตามกระแส ประเด็นที่ควรตัดสินใจด้วยความเชี่ยวชาญกลายเป็นการตัดสินใจโดยอิงแนวทางทางการเมือง (Politicized)

การบริหารองค์กร ไม่สามารถดำเนินงานตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งตามรัฐธรรมนูญ ที่ทำได้ครบเป็นเพียงชิ้นงาน แต่ไม่บรรลุเจตนารมณ์ของกฎหมายและรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้สื่อมีเสรีภาพ

วิธีการบริหารองค์กรซับซ้อน ทำให้การทำงานซ้ำ จุกจิก ทำให้เกิดคอขวดทางการบริหาร มีเสียงเรียกร้อง ร้องเรียน และมีคดีความฟ้องร้องจำนวนมาก

การปฏิรูประบบสื่อที่ผ่านมา สร้างความคาดหวังที่เกินจริงในหมู่คนจำนวนมาก การเปลี่ยนแปลงมีทั้งที่ต่ำกว่าที่คาดและเกินกว่าที่คาด จำเป็นที่ต้องปรับวิธีการและสร้างความเข้าใจ รวมถึงลดผลกระทบที่ไม่พึงปรารถนา

การใช้จ่ายงบประมาณ การตั้งงบประมาณแบบลอยโดยไม่มีรายละเอียด เข้าลักษณะแบ่งเค้ก ไม่ได้แยกผู้วางงบประมาณและผู้อนุมัติ การใช้จ่ายเงินไม่มีประสิทธิภาพ ไม่ประหยัด ข้อมูลการดำเนินงานและการใช้จ่ายไม่ได้เผยแพร่ให้ทันเวลาและให้ครบถ้วนตามกฎหมาย สังคมเกิดความคลางแคลงใจกลายเป็นข่าวตามหน้าสื่อต่าง ๆ

การวินิจฉัยข้อพิพาทล่าช้า การตัดสินข้อพิพาทและการประนีประนอมมีกระบวนการที่ล่าช้า บ่อยครั้งต้องรอการวินิจฉัยความเห็นทางกฎหมายที่ใช้เวลานาน สังคมเกิดความไม่เชื่อมั่นในประเด็นปัญหาและการตัดสินข้อพิพาทนั้น ๆ

การบริหารกองทุน การบริหารจัดการกองทุนมีความขัดแย้งระหว่างเจตนารมณ์และโครงสร้างการจัดตั้งกองทุน ไม่สามารถใช้จ่ายเงินในการวิจัยและพัฒนาให้เกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์กองทุน เหลือเงินในกองทุนจำนวนมากแต่ประชาชนที่รอความช่วยเหลือไม่ได้รับการสนับสนุน สาเหตุมาจากกองทุนไม่เป็นอิสระ ประสบปัญหาไม่ต่างจากคณะกรรมการตรวจสอบ ไม่สามารถมีเจ้าหน้าที่ของตนเอง ไม่สามารถตั้งอนุกรรมการได้เอง

การพิจารณาเงินทุน อยู่ใต้อำนาจองค์กรกำกับดูแลที่ใช้อำนาจพิจารณาอนุมัติใช้เงินเสียเอง ทั้งที่มีอำนาจเพียงเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบตามที่กองทุนเสนอเท่านั้นการคานดุลด้านการใช้จ่ายเงินจึงเสียไป

การให้ทุนวิจัยและพัฒนาแก่ผู้ขอต้องดำเนินการผ่านกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน ทำให้ล่าช้า ชับซ้อน สังคมไม่ได้รับประโยชน์หรือไม่เท่าที่ควร

การตรวจสอบภายใน ขาดการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ และขาดการตรวจสอบที่เปิดเผย ที่จะช่วยให้ประชาชนรู้เท่าทัน ทั้งด้านเศรษฐกิจ การใช้งบประมาณ และความเหมาะสมในการใช้งบประมาณ

การติดตามและประเมินผล องค์การตรวจสอบในรูปของคณะกรรมการที่มีอยู่ตามกฎหมาย เดิมไม่เป็นอิสระจากผู้ถูกตรวจสอบ อาทิ ต้องขอสนับสนุนงบประมาณจากองค์อำนาจและผู้บริหารองค์การ รับผิดชอบ ไม่มีสำนักงานเป็นของตนเอง ต้องพึ่งพาเจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ถูกตรวจสอบเลือกส่งมาให้

โครงสร้างการปฏิบัติงาน การตั้งอนุกรรมการตรวจสอบ ต้องอาศัยอำนาจขององค์การกำกับ ที่ถูกตรวจสอบ จึงล่าช้า โครงการในส่วนของผู้ตรวจสอบต้องรับการอนุมัติจากองค์การที่รับการตรวจสอบ ผิดหลักการของการตรวจสอบสากล

การคุ้มครองผู้บริโภค ไม่ได้ผลดีเท่าที่ควร การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ตอบสนองต่อปัญหาที่เกิดกับผู้บริโภค แม้มีการร้องเรียน แต่การแก้ปัญหาล่าช้าไม่เกิดผล ขาดการบูรณาการ ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) สำนักงานคณะกรรมการ คุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ซึ่งสร้างความไม่พอใจให้กับประชาชน (ได้มีการศึกษาในคณะกรรมการมาธิการปฏิรูป การคุ้มครองผู้บริโภคแล้ว)



ภาพที่ ๑ : ภาพรวมปัญหาขององค์การกำกับดูแล

ประเด็นปัญหาขององค์กรกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการสารสนเทศสามารถจำแนกออกตามประเภทได้ ดังนี้

ประเภทของปัญหา	ปัญหา
ด้านความเปลี่ยนแปลงทางภูมิทัศน์สื่อ	ภูมิทัศน์สื่อเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาจากหลายสาเหตุ มีทั้งที่ควบคุมได้และควบคุมไม่ได้ที่สำคัญ คือ <ul style="list-style-type: none">● <u>สภาพควบคุมไม่ได้</u> เทคโนโลยี, สภาพการแข่งขันในตลาด, วัฒนธรรมใหม่ของโลก● <u>สภาพควบคุมได้</u> การกำกับดูแลของรัฐ ปัจจัยทั้งหลายส่งผลต่อกันไปมา (Interplay) ขึ้นอยู่กับความรุนแรงของอิทธิพลในแต่ละช่วง ทำนายได้ยาก
การปฏิรูปในอดีต	การปฏิรูปสื่อที่ผ่านมาในอดีต สร้างความคาดหวังให้กับคนจำนวนมาก แต่การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจริง กลับมีทั้งต่ำกว่าที่คาดหวังและเกินกว่าที่คาดหวังหลายอย่างเกิดขึ้นนอกการควบคุมและนอกกฎหมาย อาทิ วิทยุชุมชนที่สร้างปัญหายังแก้ไม่ได้ ส่วนโทรทัศน์ดาวเทียมที่ไม่มีการควบคุมแต่ต้น วันนี้เปลี่ยนสภาพเป็นโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิกทั้งที่เป็นฟรีทีวี การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังเป็นคอขวด การจัดสรรคลื่นความถี่โทรทัศน์ภาคพื้นดินไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ
ด้านโครงสร้างองค์กร	การบริหารจัดการกับโครงสร้างองค์กร ไม่สอดคล้องกับกลไกการกำกับดูแลยุคหลอมรวมสื่อ มีการแยกส่วนของโทรคมนาคมและสื่อออกจากกันผิดหลักการของการกำกับดูแลยุคหลอมรวม เป็นต้นเหตุของความขัดแย้งในการดำเนินงาน การจัดโครงสร้างองค์กรยังไม่อำนวยความสะดวกการบังคับใช้กฎหมาย การตรวจสอบการละเมิด และการบังคับใช้กฎหมายไม่ได้ผล มีผู้ฝ่าฝืนประกาศ และกฎหมายอยู่ทั่วไป โดยที่องค์กรกำกับไม่สามารถทำอะไรได้ คำสั่งของคณะกรรมการถูกละเลย หรือเพิกเฉย
ด้านกระบวนการสรรหา	วิธีการสรรหาองค์อำนาจไม่เปิดกว้างอย่างเพียงพอ ใช้วิธีการที่ไม่เหมาะสม ซับซ้อน ลึกถ้ำ ไม่สามารถหาบุคคลที่เหมาะสม มีความรู้ตรงกับงานกำกับดูแล อีกทั้งความแตกต่างในความคิดเห็นด้านการบริหารไม่อยู่บนพื้นฐานของหลักการ วิชาการและความเป็นเหตุเป็นผล การตัดสินใจตามกระแส อิงแนวทางการเมือง (Politicized)
ด้านการบริหารจัดการองค์กร	การบริหารองค์กรมีความซับซ้อนและผิดรูปแบบการบริหาร มีรายละเอียดมาก (เป็นเสมือนคอขวดด้านการบริหาร) งานล่าช้า ใช้เวลารอ บ่อยครั้งต้องรอการวินิจฉัยความเห็นทางกฎหมายที่ใช้เวลานาน การใช้งบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ ข้อมูลการดำเนินงานไม่สามารถเผยแพร่ได้ทันเวลาและครบถ้วน สังคมเกิดความคลางแคลงใจกลายเป็นข่าวตามหน้าสื่อต่าง ๆ บ่อยครั้ง

ประเภทของปัญหา	ปัญหา
<p>ด้านการตรวจสอบภายใน</p>	<p>การดำเนินงานขององค์กรกำกับดูแลไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งตามรัฐธรรมนูญ มีผลงานที่ขาดคุณภาพ มีการร้องเรียนและพิพาทจากผู้ที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย รวมถึงขาดการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและเปิดเผยอันจะช่วยให้ประชาชนรู้เท่าทัน ทั้งด้านเศรษฐกิจ การใช้งบประมาณ และความเหมาะสมในการใช้งบประมาณ ตลอดจนข้อมูลการดำเนินงานและการใช้จ่ายไม่ได้เผยแพร่ให้ทันเวลาและให้ครบถ้วนตามกฎหมาย และไม่มีการประเมินผลกระทบในการกำหนดนโยบาย ประกาศต่าง ๆ โดยเฉพาะการทำการตรวจสอบผลกระทบในการออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ (Regulatory Impact Assessment : RIA) ซึ่งถูกยกเลิกลงไป ทำให้ไม่รู้ผลกระทบที่จะเกิดจากการออกนโยบายและกฎกติกาต่าง ๆ</p>
<p>ด้านการติดตามและประเมินผล</p>	<p>องค์กรตรวจสอบในรูปแบบของคณะกรรมการที่มีอยู่ตามกฎหมายไม่เป็นอิสระ ไม่ได้รับการสนับสนุนจากองค์อำนาจและผู้บริหารองค์กร</p> <p>คณะกรรมการตรวจสอบไม่มีสำนักงานเป็นของตนเอง ต้องพึ่งพาเจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ถูกตรวจสอบ</p> <p>การตั้งอนุกรรมการตรวจสอบ ต้องอาศัยอำนาจขององค์กรกำกับที่ถูกตรวจสอบ จึงล่าช้า ส่วนงบประมาณและค่าตอบแทนของผู้ตรวจสอบ ขึ้นอยู่กับความเห็นขององค์กรที่ถูกตรวจสอบ ซึ่งผิดหลักการของการตรวจสอบสากล</p>
<p>ด้านกองทุนตามกฎหมายองค์กรจัดสรรคลื่นปี ๒๕๕๓</p>	<p>ไม่สามารถใช้เงินตามวัตถุประสงค์กองทุนให้เกิดประโยชน์ได้ เหลือเงินในกองทุนมากมายแต่ประชาชนที่รอความช่วยเหลือไม่ได้รับการสนับสนุน สาเหตุมาจากกองทุนไม่เป็นอิสระ ประสบปัญหาไม่ต่างจากคณะกรรมการตรวจสอบ ไม่สามารถมีเจ้าหน้าที่ของตนเอง ไม่สามารถตั้งอนุกรรมการได้เอง</p> <p>การพิจารณาเงินทุน อยู่ในอำนาจองค์กรกำกับดูแลที่ใช้อำนาจพิจารณาอนุมัติใช้เงินเสียเอง ทั้งที่มีอำนาจเพียงเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบตามที่กองทุนเสนอเท่านั้น การคานดุลด้านการใช้งบเงินจึงเสียไป</p> <p>การให้ทุนวิจัยและพัฒนาแก่ผู้ขอต้องดำเนินการผ่านกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน ทำให้ล่าช้า ชับซ้อน สังคมไม่ได้รับประโยชน์หรือได้ไม่เท่าที่ควร</p>
<p>ด้านผู้บริโภค</p>	<p>งานด้านคุ้มครองผู้บริโภคไม่ได้ผลเท่าที่ควร ไม่ตอบสนองปัญหาที่เกิดกับผู้บริโภค แม้จะมีการร้องเรียนแต่แก้ปัญหาไม่ได้ผล ขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) สร้างความไม่พอใจให้กับประชาชน</p>

เป้าหมายของการปฏิรูปกฎหมายกำกับดูแลสื่อ

แก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามประเด็นและข้อเสนอของอนุกรรมการฯ ดังรายละเอียดด้านล่าง

ข้อเสนอปฏิรูป

ปัญหาและข้อเสนอแนะการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ แบ่งออกเป็นด้านต่าง ๆ ดังนี้



ภาพที่ ๒ : ภาพรวมโครงสร้างข้อเสนอแนะการปฏิรูป

๑. ด้านรูปแบบองค์กร

ข้อเสนอแนะ

- รูปแบบองค์กร เป็นองค์กรอิสระตามกฎหมาย ที่จัดขึ้นโดยอาศัยอำนาจที่ไว้ไว้โดยรัฐธรรมนูญ
- องค์กรอิสระมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีสำนักงานเป็นของตนเอง ใช้ระเบียบการบริหารงานบุคคลของตนเอง
- องค์กรอำนาจจัดตั้งในรูปคณะกรรมการ ทำงานเต็มเวลา (Commission) มีจำนวน ๗ คน มีวาระในการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี ๑ สมัย
- เมื่อมีตำแหน่งว่าง ให้เริ่มดำเนินการสรรหาโดยเร็ว และให้ดำรงตำแหน่งเต็มวาระ



ภาพที่ ๓ : ภาพข้อเสนอด้านรูปแบบองค์กร

ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- มาตรา ๖

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ข้อเสนอแนะอนุกรมวิธีการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ
<p>มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสทช.” จำนวนสิบเอ็ดคน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการกระจายเสียง จำนวนหนึ่งคน และกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๒) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้และมีความเชี่ยวชาญหรือ ประสบการณ์ด้านกิจการโทรคมนาคม จำนวนสองคน</p> <p>(๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแล</p>	<p>ลดจำนวนกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ให้เหลือจำนวนเจ็ดคน</p> <p>จัดทำ Scorecard โดยกำหนดคุณสมบัติที่ต้องการอย่างละเอียดหรือคุณสมบัติที่เทียบเคียงกันได้ ก่อนประกาศรับสมัคร เพื่อให้เป็นปัจจัยการกำหนดเกณฑ์การให้คะแนน แต่ละด้านอย่างเป็นรูปธรรมสามารถเปิดเผยได้</p> <p>ไม่กำหนดให้กรรมการ กสทช. ซึ่งมาจากตัวแทนภาคส่วนต่าง ๆ เป็นจำนวนเฉพาะเจาะจง ให้กำหนดคุณสมบัติเปิดกว้างด้าน ทั้งด้านวิชาการและประสบการณ์เชิงประจักษ์ ที่มีทักษะหลากหลายและเป็นที่ต้องการณ สถานการณ์ของบ้านเมืองที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานวิทยุ</p>

<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p>กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการ โทรคมนาคม ด้านละสองคน</p> <p>(๔) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้และ มีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้าน การคุ้มครอง ผู้บริโภค หรือด้านการส่งเสริมสิทธิ และเสรีภาพของประชาชน อันเป็นประโยชน์ต่อ การกำกับดูแล กิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน และการกำกับดูแล กิจการโทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๕) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้และ มีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้าน การศึกษา วัฒนธรรม หรือการพัฒนาสังคม อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการ โทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน</p> <p>ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นเลขานุการกสทช.</p>	<p>และโทรทัศน์ ขณะนั้น</p> <p>ให้คณะกรรมการสรรหากำหนดคุณลักษณะ ตามคุณสมบัติเชิงประจักษ์ที่ต้องการทั้งความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ โดยกำหนดดัชนีชี้วัด (Scorecard) เกียรติประวัติในด้านที่เกี่ยวข้องกับ วิทยุ โทรทัศน์ และโทรคมนาคม</p> <p>ในขั้นตอนการคัดเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติ เหมาะสม คัดเลือกให้เหลือเพียงเจ็ดคน เท่ากับ จำนวนกรรมการที่ต้องเลือก เพื่อให้วุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือรัฐสภาลงมติรับรอง การคัดเลือกบุคคลดังกล่าวว่าจะรับรองหรือไม่ รับรองเท่านั้น เพื่อป้องกันความไม่เป็นธรรม จากการวิ่งเต้น หรืออภิปรายคุณสมบัติ โดยผู้สมัครไม่มีโอกาสพิสูจน์โต้แย้งในสภา ที่มีอำนาจเลือก หรือการแทรกแซงโดย ฝ่ายการเมืองและการต่างตอบแทนในอนาคต</p> <p>กรณีที่สภาไม่เห็นชอบบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ที่คณะกรรมการสรรหาเสนอไป ให้ทำการสรรหา โดยพิจารณาจากบุคคลที่มีคุณสมบัติตามที่ สภาให้ความเห็นและส่งชื่อไปใหม่เป็นรายบุคคล</p>

๒. ด้านการสรรหาองค์อำนาจ

ข้อเสนอแนะ

- ให้มีคณะกรรมการสรรหา ๑ ชุด โดยตัดวิธีการเลือกกันเองออก
- ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกรรมการ กสทช. จำนวน ๗ คน เพื่อส่งให้รัฐสภารับรองและแต่งตั้ง
- คุณสมบัติทั่วไป : ให้เป็นไปตาม มาตรา ๗ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ๒๕๕๓ แก้ไข (๒) ๓๕-๖๕
- ลักษณะต้องห้ามเป็นไปตาม มาตรา ๗ ข. ยกเว้น (๑๒) คณะอนุกรรมการเห็นว่าเป็นการตัดสิทธิ และกีดกันผู้ที่เชี่ยวชาญโดยตรง
- ข้อห้าม ให้เป็นไปตาม มาตรา ๘ ของ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ๒๕๕๓

- องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ๒๕๕๓
- การได้มาซึ่งคณะกรรมการสรรหาให้เป็นไปตาม มาตรา ๑๔ ยกเว้น (๑) และ (๒) ให้แทนที่ด้วยประธานสภาวิชาชีพแพรร่ภาพและกระจายเสียง และนายกสมาคมโฆษณาแห่งประเทศไทย ให้เลขาธิการวุฒิสภากำหน้าที่เป็นฝ่ายธุรการของคณะกรรมการสรรหา (ตาม พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ๒๕๕๓)
- ให้เพิ่มบทบัญญัติในกรณีเมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่ง ห้ามประกอบกิจการที่เกี่ยวข้อง ๒ ปี โดยให้มีผลตอบแทนกึ่งหนึ่งของรายได้ระหว่างนั้น หากพบว่ากรรมการผู้ใดทุจริต ให้ลงโทษเป็นสองเท่าของบุคคลทั่วไป

ข้อสังเกต

- การคัดเลือกคณะกรรมการสรรหาควรคำนึงถึงสัดส่วนของตัวแทนในภาคส่วนต่างๆ ทั้งด้านวิชาชีพ ด้านสื่อ ด้านเทคโนโลยี ด้านโทรคมนาคม ผู้ประกอบการด้านอุตสาหกรรมสื่อ ประชาชน และภาครัฐ
- คณะกรรมการสรรหาควรมีบทบาทและความเชี่ยวชาญในการสรรหาผู้บริหารระดับสูงและมีประสบการณ์เชิงนโยบาย
- เนื่องจากกำหนดให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกรรมการ กสทช. จำนวน ๗ คน เพื่อส่งให้รัฐสภารับรองและแต่งตั้ง หลักเกณฑ์และมาตรฐานในการคัดเลือกกรรมการ กสทช. จึงควรมีความชัดเจน และมีกระบวนการที่สามารถสรรหาบุคคลที่มีความสามารถในการบริหาร กสทช. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ



ภาพที่ ๔ : ภาพข้อเสนอด้านการสรรหาองค์อำนาจ

ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- มาตรา ๗
- มาตรา ๘ และ
- มาตรา ๑๔

<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรมวิธีการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p>มาตรา ๗ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>ก. คุณสมบัติทั่วไป</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์</p> <p>ข. ลักษณะต้องห้าม</p> <p>(๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง</p> <p>(๒) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง</p> <p>(๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ</p> <p>(๔) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต</p> <p>(๖) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล</p> <p>(๗) ไม่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดใด เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท</p> <p>(๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือจากหน่วยงานของเอกชนเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงหรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ</p>	<p>ให้ยกเลิกคุณสมบัติต้องห้ามในมาตรา ๗ (๑๒)</p> <p>ให้บทบัญญัติที่กำหนดให้ เมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้ว ห้ามประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเป็นเวลา ๒ ปี โดยให้มีผลตอบแทนกึ่งหนึ่งของรายได้ระหว่างนั้น</p> <p>ทั้งนี้ หากพบว่ากรรมการผู้ใดทุจริตหรือมีผลประโยชน์ทับซ้อน ให้ดำเนินการเป็นรายบุคคลและหากพบว่ามีความผิดให้ลงโทษเป็นสองเท่าของบุคคลทั่วไป</p>

<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p>(๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่ง ของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะ ร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ</p> <p>(๑๐) ไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ</p> <p>(๑๑) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอน ออกจากตำแหน่ง</p> <p>(๑๒) ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติ บุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจด้านกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์หรือกิจการ โทรคมนาคม ในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนได้รับการ เสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ หรือก่อนได้รับการ คัดเลือกตามมาตรา ๑๕</p> <p>(๑๓) ไม่อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง</p>	
<p><u>มาตรา ๘</u> กรรมการต้อง</p> <p>(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือ เงินเดือนประจำ</p> <p>(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่นและไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษา ของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๓) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่น ใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่า โดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ใน ตำแหน่งกรรมการ</p>	<p>ให้เป็นไปตามมาตรา ๘</p>

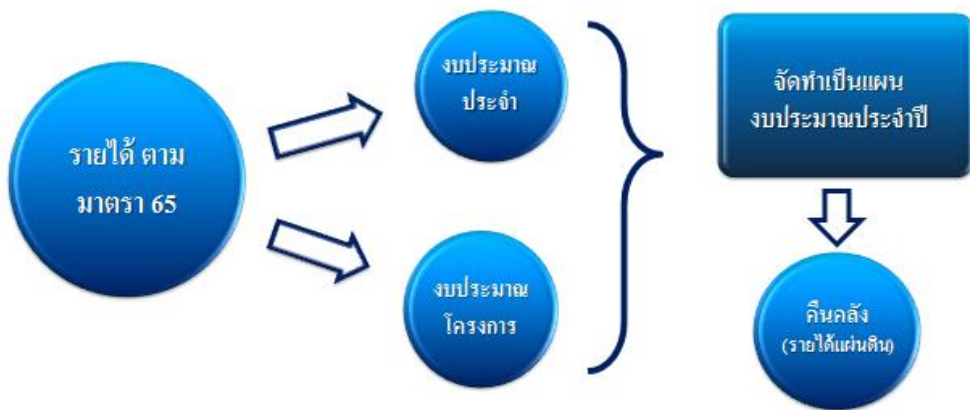
<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรมวิธีการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p><u>ส่วนที่ ๓ การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือก เป็นกรรมการโดยวิธีการสรรหา</u></p> <p><u>มาตรา ๑๔</u> เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการเลือกและ แต่งตั้งกรรมการให้มีคณะกรรมการสรรหา กรรมการคณะหนึ่งมีจำนวนสิบห้าคน ทำหน้าที่ คัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none">(๑) ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ(๒) ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ(๓) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี(๔) ปลัดกระทรวงกลาโหม(๕) ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร(๖) ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยี อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ(๗) นายกสภาวิศวกร(๘) ประธานสภาคนพิการทุกประเภทแห่ง ประเทศไทย(๙) นายกสมาคมวิชาการนิเทศศาสตร์และ การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย(๑๐) นายกสมาพันธ์สมาคมวิชาชีพ วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์(๑๑) ประธานคณะกรรมการประสานงาน องค์กรพัฒนาเอกชน(๑๒) ประธานกรรมการสมาคมส่งเสริม สถาบันกรรมการบริษัทไทย(๑๓) ประธานสภาวิชาชีพข่าววิทยุและ โทรทัศน์ไทย(๑๔) ประธานสหพันธ์วิทยุชุมชนแห่งชาติ(๑๕) ประธานสหพันธ์องค์กรผู้บริโภค	<p>ให้แทนที่บุคคลในมาตรา ๑๔ (๑) และ (๒) ของกฎหมายองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วยบุคคลดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none">(๑) ประธานสภาวิชาชีพแพรร่ภาพและ กระจายเสียง(๒) นายกสมาคมโฆษณาแห่งประเทศไทย

<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p>ประธานและกรรมการสรรหาไม่มีสิทธิสมัคร เป็นกรรมการและองค์การตามวรรคหนึ่งไม่มีสิทธิ ขึ้นทะเบียนเพื่อเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็น กรรมการตามส่วนที่ ๒</p> <p>ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกกรรมการ สรรหาคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการสรรหาและ คัดเลือกกรรมการสรรหาอีกคนหนึ่ง เป็น เลขานุการคณะกรรมการสรรหา</p> <p>ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ถ้ากรรมการ สรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยกรรมการ สรรหา ที่เหลืออยู่</p> <p>ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภำทำหน้าที่เป็น หน่วยธุรการในการดำเนินการสรรหาและ คัดเลือก กรรมการ</p>	
<p><u>ส่วนที่ ๕ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจาก ตำแหน่งของกรรมการ</u></p> <p><u>มาตรา ๑๙</u> กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่ง หกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและ ให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว</p> <p>ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมี พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯแต่งตั้งกรรมการ ขึ้นใหม่</p> <p>ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อย กว่าเก้าสิบวันให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อและแต่งตั้ง กรรมการขึ้นใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว</p>	<p>ให้เพิ่มบทบัญญัติ</p> <p>เมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้ว ห้ามประกอบ กิจการที่เกี่ยวข้องกับวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเป็นเวลา ๒ ปี โดยให้มีผลตอบแทนกึ่งหนึ่งของรายได้ระหว่าง นั้น</p> <p>ทั้งนี้ หากพบว่ากรรมการผู้ใดทุจริตหรือมี ผลประโยชน์ซับซ้อนให้ดำเนินการเป็นรายบุคคล และหากพบว่ามีคามผิดให้ลงโทษเป็นสองเท่า ของบุคคลทั่วไป</p>

๓. ด้านงบประมาณ

ข้อเสนอแนะ

- รายได้ให้เป็นตาม มาตรา ๖๕
- ให้แบ่งเป็นงบประมาณโครงการและงบประมาณประจำ
- งบประมาณรายได้ ได้จากค่าธรรมเนียมเรียกเก็บจากรายได้ขององค์กรได้กำกับดูแลตามกฎหมายเป็นหลัก
- ให้องค์กรกำกับดูแลด้านวิทยุโทรทัศน์ โทรคมนาคม และสารสนเทศ จัดทำงบประมาณรายจ่ายรายปี ตามแผนแม่บทและแผนงานรายปี
- การตรวจสอบงบประมาณ กำหนดให้ต้องผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา
- รายได้ที่หลังจากการจัดสรรงบประมาณขององค์กร ที่เหลือให้ส่งเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดิน



ภาพที่ ๕ : ภาพข้อเสนอด้านงบประมาณ

ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- มาตรา ๖๕

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ข้อเสนอแนะอนุกรมวิธีการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ
มาตรา ๖๕ รายได้ของสำนักงาน กสทช. มีดังต่อไปนี้ (๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการ ตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง และมาตรา ๔๕ วรรคสาม (๒) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจาก	รายได้ให้เป็นตาม มาตรา ๖๕

<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรมวิธีการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p>การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช.และ สำนักงาน กสทช.</p> <p>(๓) รายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช.</p> <p>(๔) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่ สำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด เพื่อใช้ในการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช.</p> <p>(๕) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตาม (๑) และ (๒) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานอย่าง มีประสิทธิภาพของสำนักงาน กสทช. ค่าภาระต่าง ๆ ที่จำเป็น เงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุน ตามมาตรา ๕๒ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตาม กฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหลือเท่าใด ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>ในกรณีรายได้ของสำนักงาน กสทช. มีจำนวน ไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอย่างมี ประสิทธิภาพของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งค่าภาระ ต่าง ๆ ที่จำเป็นและไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่น ได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่ สำนักงาน กสทช. เท่าจำนวนที่จำเป็น</p>	

๔. ด้านอำนาจหน้าที่สำคัญ

๔.๑ อำนาจหน้าที่ด้านการบริหารคลื่นความถี่

ข้อเสนอแนะ

- จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนความถี่วิทยุ
แผนเลขหมายโทรคมนาคม
- จัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บท
กิจการสารสนเทศ จัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่
- กำหนดลักษณะประเภทของกิจการ และการอนุญาตให้ประกอบกิจการ

๔.๒ อำนาจหน้าที่ด้านกำกับการประกอบกิจการ

ข้อเสนอแนะ

- สร้างความเข้มแข็งและเป็นอิสระให้แก่กรรมการติดตามและประเมินผลที่เป็นอิสระ
- สร้างส่วนงานตรวจสอบนโยบายภายในให้ขึ้นตรงต่อกรรมการ ทำหน้าที่ตรวจสอบและเร่งรัดการทำหน้าที่ซึ่งกฎหมายและรัฐธรรมนูญกำหนด (ดูรายละเอียดในส่วนงานตรวจสอบนโยบายภายใน)
- จัดให้มีที่ปรึกษากฎหมายขึ้นตรงต่อกรรมการ (ดูรายละเอียดในส่วนงานที่ปรึกษากฎหมาย)
- ระบุให้วุฒิสภามอบหมายให้มีกรรมการคณะหนึ่งรับผิดชอบติดตามตรวจสอบ

๔.๓ อำนาจหน้าที่ด้านความมั่นคงและปลอดภัย

ข้อเสนอแนะ

- สร้างความเข้มแข็งและเป็นอิสระให้แก่กรรมการติดตามและประเมินผลที่เป็นอิสระ
- มีหน้าที่ประสานการกำกับการประกอบกิจการด้านความมั่นคงและปลอดภัยสาธารณะร่วมกับหน่วยงานอื่นๆของประเทศ
- มีความพร้อมและทรัพยากรที่สำคัญและจำเป็นเพียงพอและมีสำรอง
- ปฏิบัติหน้าที่และบังคับใช้กฎหมายตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติ

ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- ให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ๒๕๕๓

๕. ด้านสำนักงาน

ข้อเสนอแนะ

- เสนอแนะให้องค์กรแบ่งส่วนงานออกเป็น ๗ ส่วน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ
 ๑. สำนักงานวิศวกรรม
 ๒. สำนักงานกฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมาย
 ๓. สำนักงานการงบประมาณ การคลัง
 ๔. สำนักงานแผนและนโยบาย
 ๕. สำนักงานการกำกับการ
 ๖. สำนักงานกิจการกรรมการและเลขานุการ
 ๗. สถาบันคุ้มครองสิทธิและการคุ้มครองผู้บริโภค (เป็นไปตามคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคเสนอ)
- โดยให้เลือกเลขานุการจากผู้อำนวยการภายในให้ปฏิบัติหน้าที่ เลขาไม่มีวาระการทำงาน
- สำนักงานมีสถานะเป็นนิติบุคคล ขึ้นตรงต่อประธาน มีเลขานุการสำนักงานรับหน้าที่ด้านธุรการ



ภาพที่ ๖ : ภาพข้อเสนอด้านโครงสร้างสำนักงาน

ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- การจัดรูปแบบโครงสร้างสำนักงานภายในเป็นอำนาจของคณะกรรมการและให้จัดทำเป็นประกาศ

๖. ด้านการตรวจสอบภายใน

๖.๑ การควบคุมองค์กรจากภายใน: การตรวจสอบด้านการเงินและการบัญชี

ข้อเสนอแนะ

- จัดให้มีผู้ตรวจสอบภายในขององค์กร เป็นส่วนงานที่ขึ้นตรงกับคณะกรรมการและไม่อยู่ภายใต้ส่วนงานหรือการบังคับบัญชาของสำนักงาน เพื่อให้ กรรมการมีบทบาทในการควบคุมสำนักงานได้ดีขึ้น
- ผู้ตรวจสอบภายในตรวจเอกสารและกิจกรรมทางการเงิน รายงานต่อคณะกรรมการ
- ตรวจสอบรายงานการเงินก่อนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และให้ประสานงานกับ สตง.

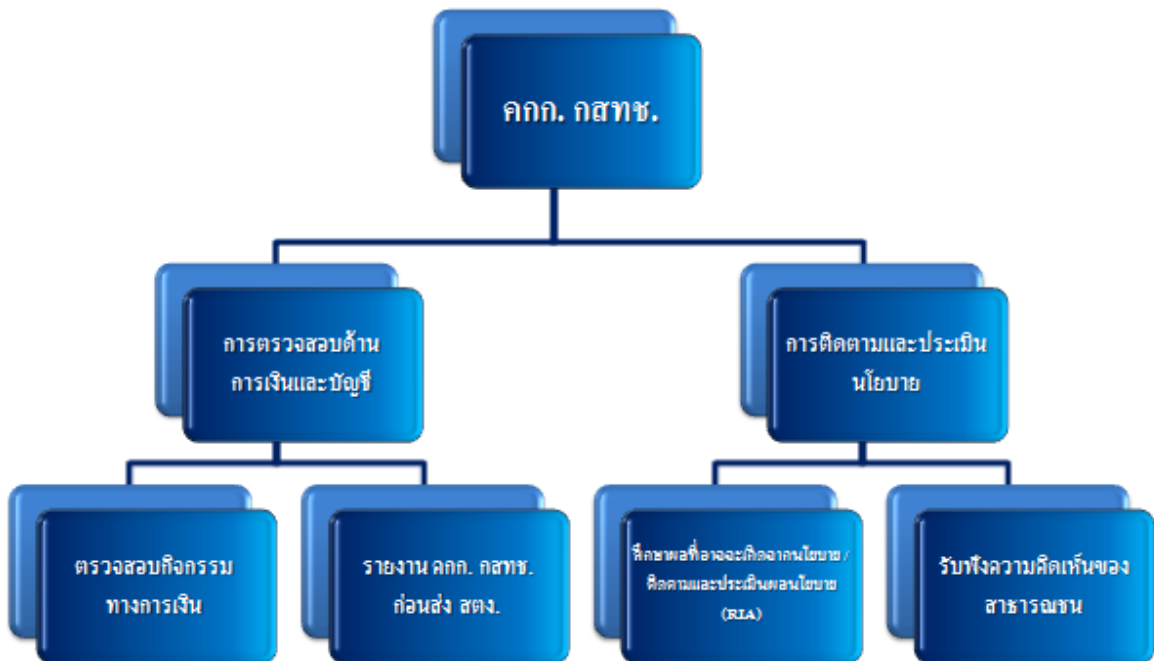
ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- เขียนเพิ่มในมาตรา ๖๘ วรรคสองให้กรรมการตรวจสอบภายในด้านงานเงินและงบประมาณขึ้นตรงกับ กรรมการ

๖.๒ การควบคุมองค์กรจากภายในด้านนโยบาย: การติดตามและประเมินนโยบาย

ข้อเสนอแนะ

- ให้องค์กรกำกับจัดให้มีผู้ติดตามและตรวจสอบนโยบายภายในขององค์กร เป็นส่วนงานที่ขึ้นตรงกับคณะกรรมการ ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลนโยบายขององค์กรกำกับดูแล รวมถึงมีหน้าที่ศึกษา ล่วงหน้าถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากนโยบาย ผลกระทบจากกฎ ระเบียบ และประกาศที่ใช้ในการกำกับดูแล เป็นการทั่วไป (Regulatory Impact Assessment : RIA)
- ให้ส่วนงานติดตามและตรวจสอบนโยบาย มีหน้าที่ด้านการจัดรับฟังความคิดเห็นด้วย



ภาพที่ ๗ : ภาพข้อเสนอด้านโครงสร้างการตรวจสอบภายใน

ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- ปรับปรุงมาตรา ๖๘ วรรค ๒

<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรมวิธีการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p>มาตรา ๖๘ การบัญชีของสำนักงาน กสทช. ให้จัดทำตามหลักสากลตามมาตรฐานของสภาผู้สอบบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด</p>	<p>ปรับให้เป็นไปตามข้อเสนอที่ ๖.๑ และ ๖.๒</p>

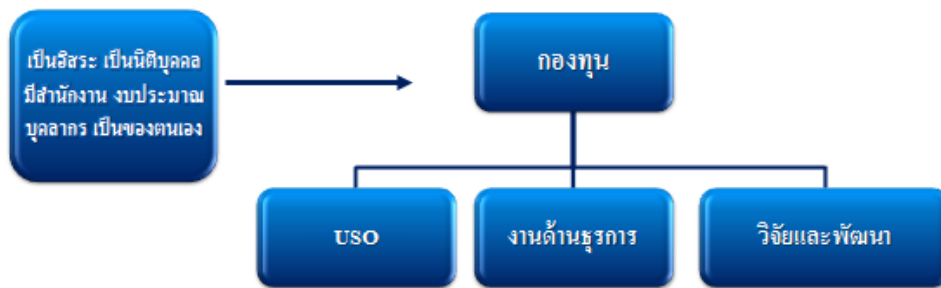
<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p>ในการตรวจสอบภายในตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความสามารถในการตรวจสอบภายในและมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ และให้สำนักงาน กสทช. จัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในมีจำนวนตามสมควรขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการตรวจสอบภายในในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่</p> <p>ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และให้ กสทช. เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. อำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการตรวจสอบภายใน และเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ</p> <p>ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในแจ้งผลการตรวจสอบต่อ กสทช. ทุกหนึ่งร้อยแปดสิบวัน</p> <p>วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด</p>	

๗. ด้านการบริหารกองทุน

ข้อเสนอแนะ

- ให้มี ๑ กองทุน จัดตั้งโดย กฎหมายต่างหาก
- ให้มีคณะกรรมการกองทุน โดย (เทียบเคียงกก.ปฏิรูปกฎหมาย)
 - กสทช. เลือกมา ๒ คน
 - คณะรัฐมนตรี เลือก ๑ คน
 - สมาคมธนาคารไทย ๑ คน
 - สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๑ คน
 - ที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ๑ คน
 - กรรมการข้างต้นสรรหากรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิที่ทำงานเต็มเวลา ๕ คน
 - ค่าตอบแทนคณะกรรมการให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
- ให้อำนาจในการแบ่งเป็นกองทุนย่อย และแต่งตั้งกรรมการเฉพาะเรื่อง และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ

- ให้กองทุนจัดทำงบการเงิน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบแสดงฐานะทางการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย และงบกระแสเงินสด ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีรับอนุญาตที่คณะกรรมการกองทุนแต่งตั้ง ด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์กร ในรายงานผลการสอบบัญชีให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด คุ่มค่าและได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการ
- ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนประสานงานกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอย่างสม่ำเสมอเกี่ยวกับแผนการตรวจสอบการเงินและการปรับปรุงทบทวนเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน
- อำนาจหน้าที่กองทุนอื่นเป็นไปตาม ม ๕๒



ภาพที่ ๘ : ภาพข้อเสนอด้านการบริหารกองทุน

ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- มาตรา ๕๒
- มาตรา ๕๔

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ข้อเสนอแนะอนุกรมวิธีการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ
มาตรา ๕๒ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ	ให้เพิ่ม (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ

<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรมวิธีการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p>โทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมี วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการ ด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการ โทรคมนาคม อย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมชุมชน และสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชน ตามมาตรา ๕๑</p> <p>(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากร สื่อสาร การวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้ง ความสามารถในการรู้เท่าทันสื่อ เทคโนโลยีด้านการ ใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีสารสนเทศ เทคโนโลยี สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ หรือผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนอุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง</p> <p>(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากร ด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการ โทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจน การดำเนินการขององค์กรซึ่งทำหน้าที่จัดทำ มาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือ วิชาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์</p> <p>(๔) สนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภค ด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการ โทรคมนาคม</p> <p>(๕) สนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยจัดสรรเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและ สร้างสรรค์</p>	<p>กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p> <p>(๖) สนับสนุนการศึกษาและวิจัย เพื่อเป็น องค์ความรู้เกี่ยวกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม</p> <p>(๗) สนับสนุนให้ทีมงานวิจัยโครงสร้างผู้รับสาร ทางด้านวิทยุโทรทัศน์ โทรคมนาคมทั่วประเทศ</p>
<p>มาตรา ๕๔ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะ หนึ่ง ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ประธาน กสทช. เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการ</p>	<p>ให้แก้ไขความในมาตรา ๕๔ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็น</p>

<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรมวิธีการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p>คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติอธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการศูนย์ เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p> <p>(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ ด้านการพัฒนาบุคลากรและวิชาชีพสื่อกระจายเสียง จำนวนหนึ่งคน และสื่อโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือก</p> <p>(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ ด้านการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานอย่างทั่วถึง หรือในพื้นที่ห่างไกล รวมทั้งการให้บริการในด้าน โทรคมนาคมแก่ผู้ด้อยโอกาสซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ ด้านการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคหรือการส่งเสริม สิทธิและเสรีภาพของประชาชน ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ ด้านการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของผู้พิการและ ผู้ด้อยโอกาส ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน</p> <p>ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นกรรมการ และ เลขานุการ และให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้ง พนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นผู้ช่วยเลขานุการ กรรมการตามวรรคหนึ่ง (๓) (๔) (๕) และ (๖) ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) และ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีและ อาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่ง ติดต่อกันเกินสองวาระมิได้</p> <p>ให้นำมาตรา ๒๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของ คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยอนุโลม</p>	<p>มาตรา ๕๔ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน คณะหนึ่ง ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นผู้เลือก ๒ คน</p> <p>(๒) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เลือก ๑ คน</p> <p>(๓) สมาคมธนาคารไทย ๑ คน</p> <p>(๔) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๑ คน</p> <p>(๕) ที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ๑ คน</p> <p>ให้กรรมการข้างต้นสรรหากรรมการบริหาร ผู้ทรงคุณวุฒิ ๕ คน</p> <p>ในการดำเนินการ คณะกรรมการอาจจัดให้ มีกองทุนย่อยในกองทุนก็ได้ และให้สามารถ แต่งตั้งผู้จัดการกองทุนย่อยเหล่านั้น และ ให้มีอำนาจแต่งตั้งกรรมการเฉพาะเรื่อง อนุกรรมการและคณะทำงานกองทุน</p> <p>อำนาจหน้าที่กองทุนอื่น ๆ เป็นไปตาม มาตรา ๕๒</p>

๘. ด้านการติดตามและประเมินผล : องค์กรตรวจสอบ

ข้อเสนอแนะ

- ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลที่เป็นอิสระจากองค์กรกำกับ ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรกำกับฯ ในด้านนโยบาย ประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าของการบริหารจัดการ และความโปร่งใสทางนโยบาย
- กระบวนการสรรหา ที่มา วาระ และจำนวนของ กตป. เป็นไปตาม มาตรา ๗๐ - ๗๑ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ๒๕๕๓ มีกระบวนการเข้าสู่อำนาจโดยอิสระ
- คุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลให้เป็นไปตาม มาตรา ๗๒ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ๒๕๕๓
- ให้มีสำนักงานคณะกรรมการติดตามซึ่งมีสถานะเป็นนิติบุคคล ขึ้นตรงต่อ กตป.
- ให้สำนักงานคณะกรรมการติดตามเปิดรับฟังความคิดเห็นด้วย
- ให้มีการถ่วงดุลอำนาจหน้าที่ระหว่าง กตป. และ กสทช.
- ให้อำนาจแก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลในการดำเนินงาน
- ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลมีงบประมาณเป็นอิสระ



ภาพที่ ๙ : ภาพข้อเสนอด้านการติดตามและประเมินผล

ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- มาตรา ๗๑ - ๗๒

<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p><u>มาตรา ๗๑</u> กรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ สามปี และจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสองวาระ ติดต่อกันมิได้</p> <p>กรรมการตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นกรรมการ กสทช. กสท. กทค. อนุกรรมการ เลขาธิการ กสทช. พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. และให้นำ ความในมาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๒๐ (๑) (๓) (๔) และ (๕) มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>ในกรณีที่กรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้กรรมการ เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่า คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่เว้นแต่ มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสามคน</p> <p>วิธีการประชุมและการลงมติให้เป็นไปตาม ระเบียบที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานกำหนด</p> <p>ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและ การปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด</p>	<p>ให้เป็นไปตาม มาตรา ๗๑</p>
<p><u>มาตรา ๗๒</u> ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงาน มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน ของ กสทช. กสท. กทค. สำนักงาน กสทช. และ เลขาธิการ กสทช. แล้วแจ้งผลให้ กสทช. ทราบ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้ กสทช.</p>	<p>ให้เป็นไปตาม มาตรา ๗๒</p>

<p>พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ข้อเสนอแนะอนุกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย กำกับดูแลสื่อ</p>
<p>นำรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐสภาพร้อมรายงาน ผลการปฏิบัติงานประจำปีของ กสทช. ตามมาตรา ๗๖ และเปิดเผยรายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบ ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช. หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร</p> <p>การประเมินตามวรรคหนึ่งต้องอยู่บนพื้นฐาน ข้อเท็จจริงและข้อมูลต่าง ๆ และต้องมีการรับฟัง ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียประกอบด้วย</p> <p>คณะกรรมการอาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือ องค์กรที่มีความเชี่ยวชาญเป็นผู้รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ และประเมินผลเพื่อประโยชน์ในการจัดทำ รายงาน</p>	

๙. ด้านคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทและประนีประนอม

ข้อเสนอแนะ

- จัดตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทและประนีประนอม ในรูปแบบองค์กรอิสระ ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอก
- สังกัดอยู่ในสำนักกฎหมายเป็นเสมือนเลขาฯ
 - ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและพิจารณาเรื่องร้องเรียนระหว่างผู้รับใบอนุญาตและผู้ร้องเรียน เพิ่มช่องทางในการระงับข้อพิพาท และเปิดโอกาสให้คู่กรณีสามารถตกลงยุติข้อพิพาทกันได้อย่างรวดเร็ว ช่วยให้ข้อพิพาทระงับลงด้วยความพอใจของคู่กรณีอันมีส่วนในการรักษาความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน
 - แก้ไขปัญหาและยุติข้อพิพาทในเบื้องต้นซึ่งเป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศ
- เป็นการใช้อำนาจเฉพาะร่วมกัน



ภาพที่ ๑๐ : ภาพข้อเสนอด้านคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทและประนีประนอม

ข้อกำหนดทางกฎหมาย

- จัดให้มีมาตราเฉพาะสำหรับการนี้ หรืออาจจัดทำเป็นวรรคหนึ่งในมาตราที่สมควร

๑๐.ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

ข้อเสนอแนะ

- เสนอให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอไว้

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมายกำกับดูแลสื่อ

ภาคผนวก ก

คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ

๑. รองศาสตราจารย์จุมพล รอดคำดี	ประธานกรรมการ
๒. ศาสตราจารย์กิตติคุณสุภัฏญา สุดบรรทัด	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. รองศาสตราจารย์พนา ทงมีอาคม	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายวสันต์ ภัยหลีกถี่	รองประธานกรรมการ คนที่สาม
๕. รองศาสตราจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง	ที่ปรึกษากรรมการ
๖. นางภัทริยา สุมะโน	ที่ปรึกษากรรมการ
๗. พลเอก พอพล มณีรินทร์	ที่ปรึกษากรรมการ
๘. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	กรรมการ
๙. พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์	กรรมการ
๑๐. นายนิพนธ์ นาคสมภพ	กรรมการ
๑๑. นายนิมิต สิทธิไตรย์	กรรมการ
๑๒. นางประภา เหนาะกุล ศรีนวลนัด	กรรมการ
๑๓. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์	กรรมการ
๑๔. นายมัญญ ศิริวรรณ	กรรมการ
๑๕. นายมานิจ สุขสมจิตร	กรรมการ
๑๖. รองศาสตราจารย์สื่บพงศ์ ธรรมชาติ	กรรมการ
๑๗. พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์	กรรมการ
๑๘. นางสาวอ่อนนุษา ลำเลียงพล	กรรมการ
๑๙. นางเตือนใจ สิ้นธุวนิก	โฆษกกรรมการ
๒๐. นายบุญเลิศ คชายุทธเดช	รองโฆษกกรรมการ
๒๑. นายประดิษฐ์ เรืองดิษฐ์	เลขานุการคณะกรรมการ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมายกำกับดูแลสื่อ

- | | |
|---|------------------------|
| ๑. รองศาสตราจารย์พนา ทองมีอาคม | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. พลเอก พอพล มณีรินทร์ | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๓. พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์ | อนุกรรมการ |
| ๔. นายนิพนธ์ นาคสมภพ | อนุกรรมการ |
| ๕. ศาสตราจารย์ยุบล เบ็ญจรงค์กิจ | อนุกรรมการ |
| ๖. นางพรรณประภา อินทรวินัยนันท์ | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปิยะบุตร บุญอร่ามเรือง | อนุกรรมการ |
| ๘. ร้อยตำรวจเอก จิรสวัสดิ์ สุรฤทธิ์ธำรง | อนุกรรมการ |
| ๙. นายต่อพงษ์ เสลานนท์ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายทวีเดช เส็งแก้ว | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายชินสีร์ คล้ายสังข์ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายสุทัศนศักดิ์ ตันตะโยธิน | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายปฏิวัติ วสิทชาติ | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นางสาวสุวรรณา สมบัติรักษาสุข | อนุกรรมการ |
| ๑๕. นางสาวศรีบุญทิศา ชนะชัยภูวพัฒน์ | เลขาธิการคณะอนุกรรมการ |

