

HRJ

HUMAN RESOURCES JOURNAL

วารสารทรัพยากรบุคคล

ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๔ เดือนกันยายน - ตุลาคม ๒๕๕๗

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



พระบรมราโชวาท
เนื่องในโอกาสวันข้าราชการพลเรือน
ปีพุทธศักราช ๒๕๕๔

งานราชการนั้น เป็นงานส่วนรวม มีผลเกี่ยวเนื่องถึงประโยชน์
ของบ้านเมือง และประชาชนทุกคน. ผู้ปฏิบัติบริหารงานราชการ จึงต้อง
คำนึงถึงความสำเร็จของงานเป็นสำคัญ อย่างนึกถึงบำเหน็จรางวัลหรือประโยชน์
เฉพาะตนให้มากนัก. มิฉะนั้นงานในหน้าที่จะบกพร่อง เกิดเป็นผลเสียหาย
แก่ตน แก่งานส่วนรวมของชาติได้. ขอให้ถือว่า การทำงานในหน้าที่
ได้เสร็จสมบูรณ์ เป็นทั้งรางวัลและประโยชน์อันประเสริฐสุด เพราะจะทำให้
ประเทศชาติและประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข และมั่นคง.

อาคารเฉลิมพระเกียรติ โรงพยาบาลศิริราช
วันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๔





วารสารทรัพยากรบุคคล

วารสาร HR เพื่อชาวสภา

ที่ปรึกษาบรรณาธิการ

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานกลาง
ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ ก.ร.
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร

บรรณาธิการอาวุโส

นางบุญพา เผ่าสำราญ

บรรณาธิการ

นางสาวพรทิพย์ บุรณะขจรกิจ

กองบรรณาธิการ

นางสาววัลลภา แก้ววิบูลย์พันธุ์

สิบเอก อธิคมร์ ไกรชิต

นางสาวสิริธร ลิมปพยอม

นายวิรัตน์ ภูมาลัย

นางเพทาย เรือนเรือง

นายอำพล ไทรสังขเนลาพร

นายนิวัฒน์ งามวิสัย

นางสาวศิวะพร ทองพูน

นายจักรพรรดิ อัครมะหะเวทน์

นายนิธิทัศน์ องค์กรวิชัย

นายวินัย แยม่วงษ์

นายพิทพร นาควิระชัย

ติดต่อกองบรรณาธิการ

สำนักงานเลขานุการ ก.ร.

โทร. ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๐๑,๓๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๘๒

สำนักบริหารงานกลาง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๐๐

ต่อ ๓๑๑๓

สำนักพัฒนาบุคลากร

โทร. ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๒๑๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๔๖

ที่ปรึกษา

นายจรุ พันธ์เป็รื่อง

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

นางจันทร์เพ็ญ อานามวัฒน์

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

นางสาวศศิเพ็ญรัตน์ พลสนะ

อดีตรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ว่าที่ร้อยตรี วินัย ชาคริยานุโยค

อดีตรองเลขาธิการ ก.พ.

นายชาญวิทย์ ไกรฤกษ์

อดีตรองเลขาธิการ ก.พ.

คณะผู้จัดทำ

คณะกรรมการจัดทำวารสารทรัพยากรบุคคล
ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

วัตถุประสงค์

- เพื่อเผยแพร่องค์ความรู้ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
- เพื่อเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจแก่บุคลากรเกี่ยวกับกฎระเบียบใหม่ ๆ ให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน
- เพื่อเป็นช่องทางในการสื่อสารความเคลื่อนไหวด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
- เพื่อเป็นสื่อกลางให้บุคลากรเกิดการสื่อสารร่วมกันและสร้างทัศนคติที่ดี
- เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรทุกระดับ
- เพื่อสร้างเครือข่ายด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลภายในและภายนอกส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

สารบัญ

ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๔ เดือนกันยายน - ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

Vol. 1 No. 4 September - October 2014

ข่าวเด่นประเด็น HR

๕

โต๊ะรับแขก

๘

กฎ กติกาที่ควรรู้

๑๒

หากรู้สึกผิด ความผิดไม่เกิด

๑๖

ข้อคิด ข้อแนะ

๑๘

นานาสาระ

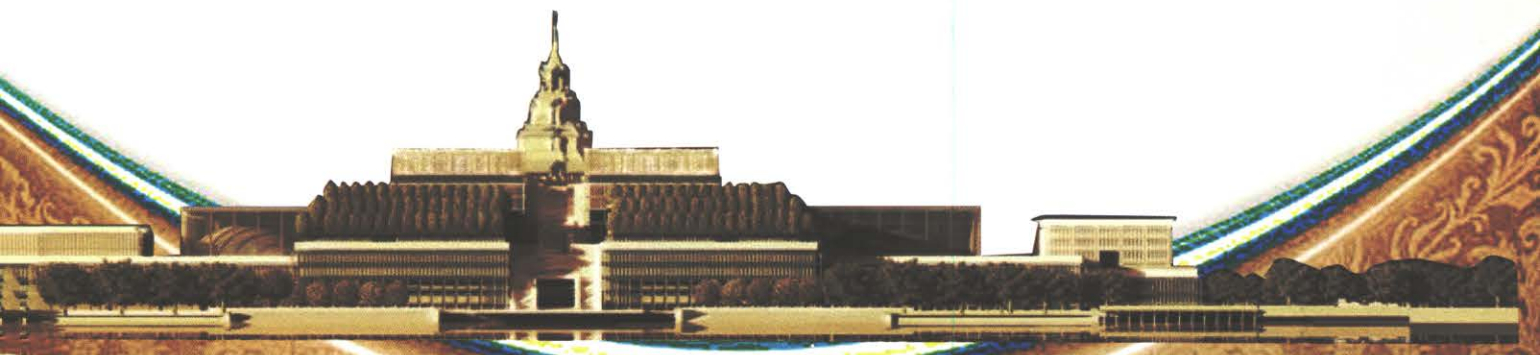
๒๐

ถามมา ตอบไป

๒๕

ประมวลภาพ HR

๒๘



บทบรรณาธิการ

ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๔ เดือนกันยายน – ตุลาคม ๒๕๕๗



วารสาร HR ฉบับนี้ได้รับเกียรติอย่างสูงจาก ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และประธาน ก.ร. ที่ได้กรุณาให้แนวคิดเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในการสนับสนุนสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาปฏิรูปแห่งชาติ งานนิติบัญญัติเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมถึงหลักคุณธรรมในบริหารทรัพยากรบุคคล ซึ่งติดตามอ่านรายละเอียดได้จากคอลัมน์ **“โต๊ะรับแขก”** **“ข่าวเด่นประเด็น HR”** นำเสนอข่าวสำคัญ คือ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง นายจร พันธ์เป็รื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ให้ดำรงตำแหน่ง เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ วารสาร HR ข้าราชการ และบุคลากรทุกคน ขอแสดงความยินดีกับเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมา ณ โอกาสนี้ ลำดับต่อมาเป็นกฎ ก.ร. ที่น่าสนใจที่ผ่านความเห็นชอบของ ก.ร. แล้ว คือ กฎ ก.ร. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๗ และกฎ ก.ร. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจัยอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งสามารถทำความเข้าใจภาพรวมของกฎ ก.ร. ได้จากคอลัมน์ **“กฎ กติกาที่ควรรู้”** โดยฉบับนี้แนะนำเสนอหลักการ และขั้นตอนการดำเนินการทางวินัยตามกฎ ก.ร. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่มีสาระสำคัญ แตกต่างจากกฎ ก.ร. เดิมหลายประการ ดังนั้น ผู้ปฏิบัติงานด้านวินัยและบุคลากรทุกท่านจึงไม่ควรพลาดเด็ดขาด ส่งท้ายด้วย **“หากรู้สัณนิค ความผิดไม่เกิด”** กรณีเล่นการพนันทนายภาพในสถานที่ทำงาน ซึ่งหลายท่านคาดไม่ถึงว่าจะเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงถึงขั้นถูกไล่ออกจากราชการโดยไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ

สำหรับ **“นานาสาระ”** นำเสนอเรื่องการเตรียมการเพื่อรองรับและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ปิดท้ายด้วยเรื่องเบา ๆ **“ข้อคิด ข้อแนะ”** ให้คำแนะนำในการดื่มน้ำเพื่อสุขภาพ ซึ่งผู้อ่านจะได้ทราบว่าควรที่จะเลือกดื่มน้ำในเวลาใด จึงจะเป็นผลดีต่อสุขภาพ ส่วน **“ถามมา ตอบไป”** ว่าด้วยหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการแต่งตั้งผู้บังคับบัญชากลุ่มงานด้านวิชาการ และผู้อำนวยการสำนัก ที่หลายคนอยากรู้

และเนื่องจากขณะนี้ได้มีสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรสำคัญที่มีบทบาทในการเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ รวมถึงพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ และโดยที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทำหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติมีความพร้อมในการทำหน้าที่สนับสนุนสภาปฏิรูปแห่งชาติด้วยตระหนักว่า ความสำเร็จตามภารกิจของสภาปฏิรูปแห่งชาติจะช่วยแก้ไขปัญหาของประเทศชาติและประชาชน และจะเป็นกลไกสำคัญที่จะนำไปสู่การปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขต่อไป วารสาร HR จึงขอเป็นสื่อกลางในการสร้างความเข้าใจให้แก่ ข้าราชการและบุคลากรของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อเป็นพลังในการขับเคลื่อนภารกิจสำคัญครั้งนี้ด้วย

บรรณาธิการ

ตุลาคม ๒๕๕๗

ข่าวเด่นประเด็น HR

สิบเอก อธิคมร์ ไกรชิต

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานเลขาธิการ ก.ร.



ขอแสดงความยินดี

วารสาร HR ฉบับนี้ขอแสดงความยินดีกับนายจเร พันธุ์เปรื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ได้รับพระมหากรุณาธิคุณ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗



กฎ ก.ร. ใหม่ที่น่าสนใจ

ในช่วงเดือนกันยายนถึงเดือนตุลาคม คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) ได้มีมติเห็นชอบกฎ ก.ร. ซึ่งเกี่ยวข้องกับการบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ที่น่าสนใจดังนี้



๑. กฎ ก.ร. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๗ มีสาระโดยสรุป ดังนี้

■ เมื่อมีการกล่าวหาหรือมีกรณีเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการรัฐสภาสามัญผู้ใดกระทำความผิดวินัยให้ผู้บังคับบัญชารายงานตามลำดับชั้นให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ ทราบ และเมื่อผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุได้รับรายงานแล้วให้พิจารณาว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการรัฐสภาสามัญดังกล่าวกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่

หากพิจารณาเห็นว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการรัฐสภาสามัญกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง สามารถดำเนินการได้ ๒ กรณี

๑) ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ สั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือนหรือลดเงินเดือน ตามควรแก่กรณีให้เหมาะสมกับความผิด

๒) ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ ตั้งคณะกรรมการสอบสวน ดำเนินการสอบสวนรายงานข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง โดยเมื่อผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการได้รับรายงานการสอบสวนแล้ว เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงให้สั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดเงินเดือน ตามควรแก่กรณี หากเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหา ไม่ได้กระทำความผิดวินัยตามข้อกล่าวหาให้ยุติเรื่อง

หากพิจารณาเห็นว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ หรือผู้มีอำนาจตามมาตรา ๖๙ (กรณีที่ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งต่างกันหรือต่างส่วนราชการสังกัดรัฐสภาถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยร่วมกัน) แล้วแต่กรณี แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อดำเนินการสอบสวน โดยคณะกรรมการสอบสวนมีหน้าที่สอบสวนและ

พิจารณาตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่กำหนดในกฎ ก.ร. เพื่อแสวงหาความจริงในเรื่องที่กล่าวหาและดูแลให้เกิดความยุติธรรมตามกระบวนการสอบสวน โดยเมื่อผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการได้รับรายงานการสอบสวนแล้วให้พิจารณาสั่งการหรือดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑) หากเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำความผิดวินัยตามข้อกล่าวหาให้สั่งยุติเรื่อง

๒) หากเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้สั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือนหรือลดเงินเดือน ตามควรแก่กรณีให้เหมาะสมกับความผิด

๓) หากเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงให้สั่งลงโทษปลดออกหรือไล่ออกตามความร้ายแรงแห่งกรณี

๔) หากเห็นว่าผลการสอบสวนยังมิได้ความแน่ชัดพอที่จะลงโทษเพราะกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงแต่เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาอ่อนความสามารถในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการ บกพร่องในหน้าที่ราชการ ประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือมีมลทินหรือมัวหมองในกรณีที่ถูกสอบสวน ถ้าให้ผู้นั้นรับราชการต่อไปจะเป็นการเสียหายแก่ราชการ ให้ผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญ เหตุุดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

๒. กฎ ก.ร. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีสาระโดยสรุปดังนี้

■ ก.ร. ตั้ง อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ซึ่งประกอบด้วย ประธาน อ.ก.ร. และ อ.ก.ร. ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินหกคน ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ ก.ร. เป็นเลขาธิการ โดย

ประธาน อ.ก.ร. และ อ.ก.ร. ผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี นับแต่วันแต่งตั้ง

■ ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ ได้แก่ ผู้ถูกสั่งลงโทษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา รวมทั้งผู้ถูกให้ออกจากราชการตามมาตรา ๘๓ ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ในกรณีดังต่อไปนี้

- กรณีเจ็บป่วยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ราชการของตนได้โดยสม่ำเสมอ

- กรณีเป็นผู้ขาดคุณสมบัติทั่วไปหรือมีลักษณะต้องห้ามบางอย่างของผู้ที่จะเข้ารับราชการเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ

- กรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

- กรณีเป็นผู้หย่อนความสามารถในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการบกพร่องในหน้าที่ราชการ หรือประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ

- กรณีมีมลทินหรือมัวหมองในกรณีที่ถูกสอบสวนว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

- กรณีที่เป็นผู้ต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือต้องรับโทษจำคุกโดยคำสั่งของศาลซึ่งยังไม่ถึงกับจะต้องถูกลงโทษปลดออกหรือไล่ออก

■ การอุทธรณ์และการดำเนินการก่อนพิจารณาอุทธรณ์ ให้ทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์และอุทธรณ์ได้สำหรับตนเองเท่านั้น จะอุทธรณ์แทนผู้อื่นหรือมอบหมายให้ผู้อื่นอุทธรณ์แทนไม่ได้ โดยให้ยื่นหนังสืออุทธรณ์ต่อ ก.ร. ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบหรือถือว่าทราบคำสั่งลงโทษหรือคำสั่งให้ออกจากราชการ โดยให้ยื่นที่สำนักงานเลขาธิการ ก.ร. หรือจะส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนก็ได้ ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์จะขอแถลงการณ์ด้วยวาจาเพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เสร็จก็ได้ รวมทั้ง เมื่อได้ยื่นอุทธรณ์



ไว้แล้วผู้อุทธรณ์อาจถอนอุทธรณ์ในเวลาใด ๆ ก่อน ที่มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์นั้นก็ได้ โดยให้สำนักงาน เลขาธิการ ก.ร. ตรวจสอบคำอุทธรณ์ในเบื้องต้นแล้ว เสนอ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ เพื่อพิจารณาต่อไป โดยเมื่อได้รับความเห็นของสำนักงานเลขาธิการ ก.ร. แล้วให้ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ พิจารณา มีคำสั่งรับหรือไม่รับอุทธรณ์ไว้พิจารณาวินิจฉัย กรณี มีคำสั่งไม่รับคำอุทธรณ์นั้นไว้พิจารณาให้รายงาน ก.ร. เพื่อทราบ และหากเห็นว่าเป็นอุทธรณ์ที่อาจ รับไว้พิจารณาได้ ก็ให้มีคำสั่งรับอุทธรณ์ไว้พิจารณา วินิจฉัย

■ การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ มี ๒ กรณี

กรณีที่ ๑ การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทาง วินัย ผลการพิจารณา เป็นได้ดังนี้

- การสั่งลงโทษดำเนินการถูกต้องตาม กฎหมายและระดับโทษเหมาะสมแล้ว ให้มีคำวินิจฉัย ให้ยกอุทธรณ์

- การสั่งลงโทษดำเนินการไม่ถูกต้องตาม กฎหมาย ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกเลิกคำสั่ง และให้ ผู้บังคับบัญชาดำเนินการเสียใหม่ให้ถูกต้อง

- การดำเนินการทางวินัยถูกต้องตาม กฎหมาย และเห็นว่าผู้อุทธรณ์ควรได้รับโทษเบา ลง ให้มีคำวินิจฉัยให้ลดโทษเป็นสถานโทษหรืออัตรา โทษที่เบาลง แต่ถ้าเห็นว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดวินัย อย่างร้ายแรง จะลดโทษต่ำกว่าปลดออกไม่ได้

- การดำเนินการทางวินัยถูกต้องตาม กฎหมาย และเห็นว่าการกระทำของผู้อุทธรณ์ไม่เป็น ความผิดทางวินัย หรือพยานหลักฐานยังฟังไม่ได้ว่า ผู้อุทธรณ์กระทำความผิดวินัย ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกโทษ

ข้อความในคำสั่งลงโทษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ให้มีคำวินิจฉัยให้แก้ไขเปลี่ยนแปลง ข้อความให้เป็นการถูกต้องเหมาะสม

กรณีที่ ๒ อุทธรณ์คำสั่งให้ออกจาก ราชการ ผลการพิจารณาเป็นได้ดังนี้

- การสั่งให้ออกจากราชการดำเนินการ

ถูกต้องตามกฎหมายและเหมาะสมแก่กรณีแล้ว ให้มี คำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

- การสั่งให้ออกจากราชการดำเนินการไม่ ถูกต้องตามกฎหมายให้มีคำวินิจฉัยให้ยกเลิกคำสั่ง และให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการเสียใหม่ให้ถูกต้อง

- การสั่งให้ออกจากราชการถูกต้องตาม กฎหมายและเห็นว่ายังไม่มีความผิดที่จะให้ผู้อุทธรณ์ออก จากราชการ ในกรณีเช่นนี้ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกเลิก คำสั่งและให้ผู้อุทธรณ์กลับเข้ารับราชการต่อไป

- ข้อความในคำสั่งให้ออกจากราชการ ไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสมให้มีคำวินิจฉัยให้แก้ไข เปลี่ยนแปลงข้อความให้เป็นการถูกต้องเหมาะสม

■ ในกรณีเห็นสมควรให้มีการเยียวยาความ เสียหายแก่ผู้อุทธรณ์ หรือดำเนินการอื่นใดเพื่อ ประโยชน์แห่งความยุติธรรม ก็ให้ดำเนินการเพิ่มเติม ให้ครบถ้วนเท่าที่ทำได้ โดยให้นำประโยชน์ของ ทางราชการมาประกอบการพิจารณาด้วย

■ เมื่อ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เสร็จสิ้นแล้วให้รายงาน ก.ร. เพื่อทราบ หาก ก.ร. มีข้อเสนอแนะหรือข้อควร ปรับปรุงประการใด ให้แก้ไขปรับปรุงตามความเห็น ของ ก.ร. และให้เลขาธิการ ก.ร. แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้อง ทราบหรือดำเนินการให้เป็นไปตามมติ ก.ร. โดยเร็ว พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือโดยเร็วด้วย

■ ในกรณีที่การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ การถูกลงโทษ ก.ร. มีมติเป็นคุณแก่ผู้อุทธรณ์และ มีผู้ถูกลงโทษคนอื่นถูกลงโทษทางวินัยในความผิด ที่ได้ร่วมกันกับผู้อุทธรณ์อันเป็นความผิดในเรื่องเดียวกัน โดยมีพฤติการณ์แห่งการกระทำอย่างเดียวกัน แต่ไม่ได้ ใช้สิทธิอุทธรณ์หากพฤติการณ์ของผู้ไม่ได้ใช้สิทธิ อุทธรณ์เป็นเหตุในลักษณะคดีอันเป็นเหตุเดียวกับ กรณีของผู้อุทธรณ์แล้วให้ ก.ร. มีมติให้ผู้ที่ไม่ได้ใช้ สิทธิอุทธรณ์ได้รับการพิจารณาการลงโทษให้มีผล ในทางที่เป็นคุณเช่นเดียวกับผู้อุทธรณ์ด้วย

โต๊ะรับแขก

นายวินัย แยมวงษ์
 อดีตรปฏิบัติกร สำนักบริหารงานกลาง



วารสาร HR ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านศาสตราจารย์พรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้ให้โอกาสคณะกรรมการจัดทำวารสารทรัพยากรบุคคล ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเข้าสัมภาษณ์ท่านเกี่ยวกับแนวความคิดการบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และความเห็นเรื่องการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ เพื่อจัดพิมพ์ลงในวารสารทรัพยากรบุคคลฉบับที่ ๔

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีแนวความคิดการบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาอย่างไร ครับ

ทราบมาว่าในส่วนที่เกี่ยวกับทรัพยากรบุคคล ทางรัฐสภามีบุคลากรที่มีความสามารถไว้สนับสนุนการทำงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทั้งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งปัจจุบันมีภาระหน้าที่หลักในการสนับสนุนการทำงานของสภา ๒ สภา คือ สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้พบกับท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ท่านได้กล่าวว่าในส่วนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการสนับสนุนภารกิจอันมากมายของสภาปฏิรูปแห่งชาติได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะในเรื่องการเตรียมการเรื่องกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการวิเคราะห์กฎหมาย การยกร่างกฎหมาย การให้ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมายต่าง ๆ



ทั้งในแง่นิติปรัชญา และในแง่ของกระบวนการยกร่างกฎหมาย ดังนั้น จึงได้เรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติไปว่าเมื่อทางสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีบุคลากรที่มีความสามารถเหล่านี้อยู่แล้ว ถ้าสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติต้องการความช่วยเหลือก็สามารถขอให้บุคลากรส่วนนี้ไปให้การสนับสนุนเพื่อจะได้ผลงานอันเป็นที่ต้องการ

ส่วนปัญหาอีกประการหนึ่งเกี่ยวกับนโยบายการบริหารงานบุคคลของรัฐสภาคือ ในเรื่องความเป็นธรรม กล่าวคือ จะต้องใช้หลักความเหมาะสมและความเป็นธรรม ในการที่ข้าราชการจะได้รับการเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง ไม่อยากให้ข้าราชการรัฐสภาต้องไปผูกติดหรือว่าอยู่ในภาวะที่ว่าตอนนี้เป็นคนของใครหรืออะไรต่าง ๆ อยากจะแก้ไขปัญหานี้ให้เกิดความมั่นใจว่าคนดีย่อมได้รับความก้าวหน้า

ในฐานะที่ท่านเป็นประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านทำหน้าที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรด้วย ท่านมีแนวคิดเรื่องการบริหารทรัพยากรบุคคลเรื่องใดที่จะเน้นย้ำเป็นพิเศษกับทางสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่อยากจะเน้นย้ำเป็นพิเศษ ก็คือ การทำงานสนับสนุนสภาปฏิรูปแห่งชาติ กล่าวคือ การให้ข้อมูลด้านกฎหมาย ซึ่งจากการที่ได้ศึกษาโครงสร้างของบุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพบว่า มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญพอที่จะสนับสนุนงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพราะว่างานของสภาปฏิรูปแห่งชาติไม่ได้มีลักษณะเป็นสภาการเมือง แต่มีลักษณะเป็นสภาที่จะต้องทำการศึกษา ค้นคว้าวิจัยให้มีข้อมูลต่าง ๆ พร้อม และนำข้อมูลนั้นมาสังเคราะห์ เพื่อเป็นข้อมูลที่จะต้องนำไปสู่กระบวนการภาคปฏิบัติ ภาคปฏิบัติในทางบริหารและในทางนิติบัญญัติ **เน้นย้ำว่าบทบาทหน้าที่ถึงแม้ว่าจะไม่ใช่การสนับสนุนสภาผู้แทนราษฎรซึ่งมีอำนาจในการนิติบัญญัติโดยตรง**

แต่ก็สามารถทำงานสนับสนุนสภาปฏิรูปแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพเช่นกัน

ในฐานะที่ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นประธาน ก.ร. ด้วย การบริหารทรัพยากรบุคคลในเรื่องใดที่ท่านมีแนวคิดที่อยากผลักดันให้เกิดขึ้นในระหว่างที่ท่านดำรงตำแหน่งครับ

ในฐานะประธาน ก.ร. ปัจจุบันยังอยู่ในขั้นที่ผมเพิ่งเริ่มศึกษา การจัดองค์กรก็ดี หรือการจัดบุคลากรก็ดียังไม่ได้ลงไปลึกกว่ามีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร แต่ได้เห็นนโยบายไปแล้วว่า การบริหารงานบุคคลนั้นต้องยึดหลักระบบคุณธรรม (Merit System) ดูแลบุคลากรให้ได้ทำงานตามความรู้ความสามารถของตน ซึ่งเป็นหลักการที่ ก.ร. จะต้องยึดถือ และในการที่จะเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่งก็จะมีคณะกรรมการที่ ก.ร. ตั้งขึ้นมาพิจารณาให้ความเป็นธรรม ไม่ได้ดูว่าบุคคลนี้เป็นฝ่ายไหนหรือมีผลงานที่ไปสนองตอบแก่พรรคการเมืองใดหรือไม่ ไม่มีประเด็นเหล่านั้น เป็นยุคที่จะได้ทำความเข้าใจกับข้าราชการได้ง่ายขึ้น

ในปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คิดว่าข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ควรมีการเตรียมตัวเพื่อรองรับในเรื่องดังกล่าวอย่างไรบ้างครับ

ประการแรกในส่วนที่เกี่ยวกับงานนิติบัญญัติหรืองานกฎหมายเมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (Asean Community : AC) โดยหลักแล้วไม่ได้หมายความว่าต้องแก้ไขกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายให้เหมือนกับประเทศอื่นในอาเซียน อันนี้ไม่ใช่หลักการของประชาคมอาเซียน ในส่วนของกฎหมายที่เกี่ยวกับประชาคมอาเซียน ก็คือกฎหมายนั้นจะต้องสอดคล้องในหลักการร่วมกันในอาเซียน (Harmonization of laws) หมายถึง ความกลมกลืนประสานกันของแนวคิดของกฎหมายของประเทศต่าง ๆ ไม่ใช่ว่า



**ท่านประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติมีความเห็นเรื่องการ
ก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่
อย่างไรบ้างครับ**

การก่อสร้างอาคารรัฐสภา
แห่งใหม่ เมื่อผมเข้ามารับหน้าที่
ก็ได้สอบถามทันที ปรากฏว่า
มีความล่าช้าไปประมาณ ๓๐๐ วัน
คือผลงานแล้วเสร็จไป ๖
เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ดังนั้น
เมื่อก่อสร้างล่าช้าไป ๓๐๐ วัน
ก็เป็นการสะสม ถ้าไม่ทำอะไร

เรามีกฎหมายที่คิดแตกต่างจากประเทศอื่น ๆ
ดังนั้นสิ่งใดที่เป็นความยุติธรรมคือเมื่อพูดถึงกฎหมาย
เราวัดคุณค่าของกฎหมายด้วยความยุติธรรม ดังนั้น กฎหมาย
อาเซียนก็ต้องมีแนวความคิดเรื่องความยุติธรรม
ที่เหมือนกัน สิ่งนี้เป็นพื้นฐานที่บุคลากรของรัฐสภาจะต้อง
เข้าใจว่า เราจำเป็นต้องศึกษาและดูให้เข้าใจถึงแนวคิด
ของหลักกฎหมายในเรื่องต่าง ๆ ของประเทศในอาเซียน

ประการที่ ๒ ที่เกี่ยวกับกฎหมาย ก็คือเมื่อเข้า
สู่ประชาคมอาเซียนแล้ว กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ
สื่อสาร ความก้าวหน้าของระบบการสื่อสาร ซึ่งในโลก
ปัจจุบันทราบกันดีอยู่แล้วว่าเป็นโลกซึ่งไร้พรมแดน
อันเกิดจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ดังนั้นในการพัฒนา
กฎหมายในด้านนี้ไม่ใช่เพียงแต่ เพื่อรองรับประชาคม
อาเซียน แต่เป็นไปเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทั้งโลก
ที่เราเรียกว่า “โลกาภิวัตน์” ดังนั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ก็ต้องมีบุคลากรที่มีความสนใจในกฎหมายเรื่องนี้
เป็นพิเศษเพื่อสนองตอบการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
และกระแสโลกาภิวัตน์

ให้ดีขึ้นอาจจะสะสมมากกว่านี้ ผมจึงได้มอบนโยบาย
ให้ท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไปดำเนินการ
ว่ามีปัญหาขัดข้องในเรื่องใดบ้าง และผมได้แต่งตั้ง
คณะกรรมการขึ้นเพื่อจะหาวิธีช่วยเร่งรัดในการแก้ไข
ปัญหาต่าง ๆ เพื่อให้ผู้รับจ้างและผู้ควบคุมงานได้
ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงาน

อันนี้ก็มีความหวังอย่างหนึ่งว่าคงจะดำเนินการ
ไปได้ส่วนหนึ่งและสามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้
ไม่ใช่หยุดนิ่งอยู่กับที่แค่ ๖ เปอร์เซ็นต์ หรือก้าวไปอีก
เล็กน้อย เรื่องนี้เป็นปัญหาที่สำคัญมากเพราะว่า
การก่อสร้างล่าช้าอาจจะนำไปสู่ปัญหาเรื่องความรับผิดชอบ
ทางกฎหมายทำให้เกิดความยุ่งยากต่อไป เพราะว่า
ฝ่ายผู้รับจ้างก็อาจจะอ้างว่าเป็นความผิดของเราในเรื่อง
การส่งมอบพื้นที่ที่ดีหรืออุปสรรคต่าง ๆ ก็ดีในขณะเดียวกัน
เมื่อการก่อสร้างยึดเยื้อไปก็จะกระทบต่อค่าก่อสร้าง
ค่าอะไรต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นปัญหาต่อไป ดังนั้นจึงเป็นเรื่อง
ที่ผมจะต้องแก้ไขปัญหาในเรื่องการก่อสร้างที่ล่าช้าให้ได้





สุดท้ายนี้ ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีสิ่งใดจะฝากถึงข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ราชการเพื่อรองรับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สถาปนิกรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

เท่าที่ผ่านมาเพียงระยะเวลา ๒ เดือน ได้รับการสนองตอบและการต้อนรับที่ดีจากข้าราชการรัฐสภา ทั้งฝ่ายสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเข้าใจกันดีว่า ผมมาเพื่อ

มาทำหน้าที่แก้ไขปัญหาต่าง ๆ มีหน้าที่ที่จะเข้ามาดูแลให้การดำเนินงานของทั้งสองส่วนราชการเป็นไปเพื่อสนับสนุนงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สถาปนิกรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

“ผมอยากจะฝากไปถึงบรรดาข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำ ขอให้เชื่อมั่นและทำงานเต็มความสามารถของท่าน เป็นโอกาสดีที่ท่านจะได้แสดงความรู้ความสามารถของท่านให้เป็นที่ประจักษ์และก็จะมีผลต่อความก้าวหน้าในชีวิตราชการของท่านต่อไป”



กฎ กติกาที่ควรรู้

นายนิวัฒน์ งามวิสัย
 นิติกรชำนาญการ สำนักงานเลขาธิการ ก.ร.

การดำเนินการทางวินัย

“วินัยข้าราชการ” ถือเป็นข้อกำหนดให้ข้าราชการประพฤติและปฏิบัติตนให้อยู่ในระเบียบแบบแผน เพื่อดำรงศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการและเป็นที่น่าเชื่อถือไว้ใจจากประชาชน

การดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการผู้ประพฤติผิดวินัย ถือเป็นขั้นตอนการดำเนินการที่สำคัญเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่ถูกต้องอันจะนำไปสู่การลงโทษผู้กระทำผิดวินัยได้อย่างเหมาะสมและเป็นธรรมสำหรับข้าราชการผู้ถูกลงโทษและประชาชน

การดำเนินการทางวินัยสำหรับราชการฝ่ายรัฐสภา นั้น เป็นไปตามกฎ ก.ร. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการดำเนินการทางวินัยตั้งแต่เริ่มกระบวนการทางวินัย การสืบสวนและการสอบสวน ตลอดไปจนถึงการสั่งลงโทษผู้กระทำผิดวินัย

วันนี้ ผู้เขียนขอนำเสนอภาพรวมกระบวนการดำเนินการทางวินัย

การพิจารณาในเบื้องต้น

เหตุแห่งการเริ่มกระบวนการทางวินัย มี ๒ กรณี

๑. กรณีที่มีผู้กล่าวหาว่าข้าราชการกระทำผิดวินัย โดยผู้กล่าวหาต้องระบุชื่อและลงลายมือชื่อผู้กล่าวหา และจะต้องมีการระบุข้อเท็จจริงและพฤติการณ์แห่งการกระทำผิดวินัยที่กล่าวหาเพียงพอที่จะเข้าใจได้หรือแสดงพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสืบสวนสอบสวนต่อไปได้

๒. กรณีเป็นที่สงสัยว่ามีการกระทำผิดวินัย ซึ่งเป็นกรณีที่มีข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ปรากฏต่อผู้บังคับบัญชาว่าข้าราชการในสังกัดกระทำผิดวินัย และมีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสืบสวนสอบสวนต่อไปได้ และนอกจากนั้นยังหมายความรวมถึงกรณีที่มีผู้กล่าวหาว่าข้าราชการกระทำผิดวินัยตาม ๑. แต่มิได้ระบุชื่อผู้กล่าวหา ทั้งนี้จะต้องระบุชื่อหรือตำแหน่งผู้ถูกกล่าวหาหรือมีข้อเท็จจริงพอจะทราบตัวผู้ถูกกล่าวหา และมีข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์เพียงพอที่จะสืบสวนสอบสวนต่อไปได้

การพิจารณาสั่งการในเบื้องต้น

การพิจารณาดำเนินการทางวินัยตามกฎหมายเดิม กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาระดับต้น (ผู้อำนวยการสำนัก) สามารถดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการในสังกัดจนจบกระบวนการได้ แต่ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม มาตรา ๔๒ (หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา หรือ ประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือ ประธานวุฒิสภา แล้วแต่กรณี) เป็นผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัย ดังนั้น การดำเนินการทางวินัยจึงต้องเสนอให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม มาตรา ๔๒ เป็นผู้พิจารณาดำเนินการ แต่อย่างไรก็ตาม ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นควรจะต้องพิจารณาสืบสวนข้อเท็จจริงเป็นเบื้องต้นเพื่อเสนอข้อมูลและข้อเท็จจริงเบื้องต้นให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม มาตรา ๔๒ พิจารณาได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น

โดยผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม มาตรา ๔๒ จะพิจารณาข้อกล่าวหาหรือข้อสงสัยตลอด จนพยานหลักฐานต่าง ๆ ว่ากรณีที่มีการกล่าวหาหรือ กรณีที่สงสัยนั้นมีข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์แวดล้อม เพียงพอให้ทราบว่าเป็นข้าราชการผู้ใดหรือเพียงพอ ที่จะเข้าใจได้ว่าเป็นการกระทำผิดวินัยและพฤติการณ์ แห่งการกระทำนั้นน่าจะเป็นความผิดทางวินัย หรือไม่ หรือที่เรียกในทางการสอบสวนว่ากรณีมีมูลความผิด วินัยหรือไม่นั่นเอง

ซึ่งการพิจารณาสั่งการในกรณีนี้ ผู้บังคับ บัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม มาตรา ๔๒ อาจ พิจารณาจากข้อกล่าวหาหรือข้อสงสัย และพยาน หลักฐานที่เสนอมาในเบื้องต้น หรือจะพิจารณาสืบสวนเอง หรือจะสั่งให้มีการสืบสวนโดยแต่งตั้งคณะกรรมการ สืบสวนข้อเท็จจริงหรือคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จ จจริง แล้วจึงพิจารณาสั่งการว่ากรณีที่ถูกกล่าวหาหรือกรณี ที่สงสัยนั้นมีมูลความผิดวินัยหรือไม่

ถ้าผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม มาตรา ๔๒ เห็นว่ากรณีไม่มีมูลความผิดวินัยก็จะสั่ง ให้ยุติเรื่อง แต่หากเห็นว่ากรณีมีมูลความผิดวินัย ก็จะพิจารณาต่อไปว่ากรณีดังกล่าวมีมูลความผิดวินัย ในระดับใด

- กรณีเห็นว่ามีมูลวินัยอย่างร้ายแรง ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม มาตรา ๔๒ ก็จะสั่งให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน เพื่อสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง

- กรณีเห็นว่ามีมูลความผิดวินัยอย่างไม่ ร้ายแรง ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม มาตรา ๔๒ อาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อสอบสวน วินัยอย่างไม่ร้ายแรง หรือจะดำเนินการสั่งการลงโทษ ทางวินัยโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนก็ได้

การดำเนินการก่อนสั่งลงโทษ

การดำเนินการทางวินัยถือเป็นกระบวนการ การพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วย วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองซึ่งมีหลักการสำคัญที่ ศาลปกครองได้มีคำวินิจฉัยเป็นบรรทัดฐานไว้ กล่าวคือ การดำเนินการเตรียมการเพื่อสั่งลงโทษทางวินัย ไม่ว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย หรือไม่ก็ตาม จะต้องมีการแจ้งข้อกล่าวหาและสรุป พยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ และให้โอกาส ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในระยะเวลา ที่กำหนดด้วย

ดังนั้น การดำเนินการของคณะกรรมการ สอบสวนกรณีมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ในความผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือในความผิดวินัย อย่างไม่ร้ายแรง หรือการดำเนินการของผู้บังคับบัญชา ซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม มาตรา ๔๒ โดยไม่มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวน จะต้องมีการแจ้งข้อกล่าวหา และสรุปพยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ และ กำหนดระยะเวลาพอสมควรให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง แก้ข้อกล่าวหาโดยผู้ถูกกล่าวหาอาจให้ถ้อยคำชี้แจง แก้ข้อกล่าวหาด้วยวาจาหรือยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา เป็นหนังสือก็ได้

การพิจารณาสั่งการ

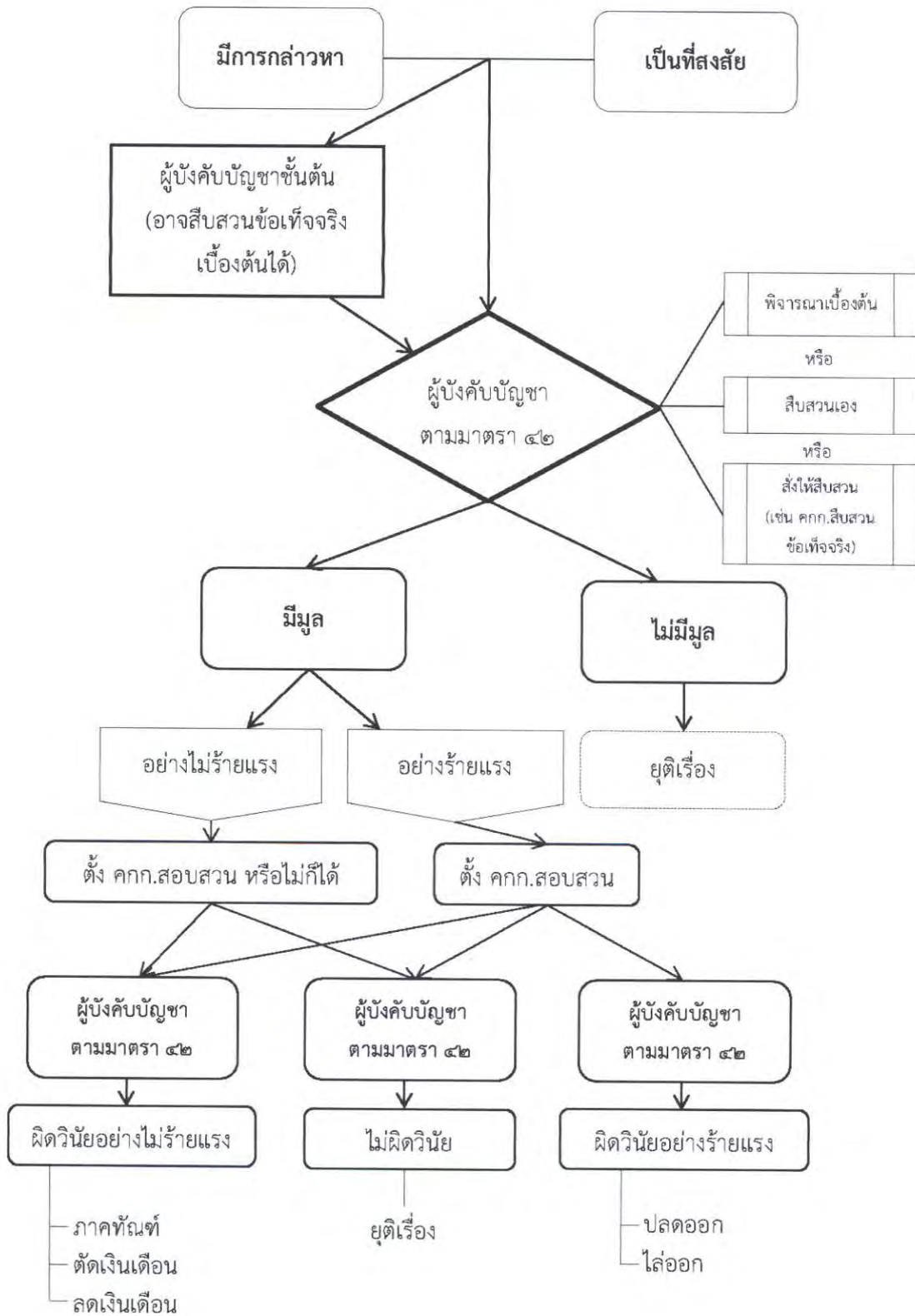
เมื่อผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม มาตรา ๔๒ พิจารณาจากรายงานการสอบสวน หรือการพิจารณาพยานหลักฐานต่าง ๆ แล้ว ก็จะมี แนวทางการสั่งการ ดังนี้

๑. เห็นว่าไม่ผิดวินัย ก็ให้สั่งยุติเรื่อง

๒. เห็นว่ามีความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ก็ให้สั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดเงินเดือน ตามควรแก่กรณีให้เหมาะสมกับความผิด

๓. เห็นว่ามีความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ก็ให้ สั่งลงโทษปลดออก หรือไล่ออก ตามความร้ายแรง แห่งกรณี

สรุปกระบวนการดำเนินการทางวินัย



การให้บำเหน็จความชอบ การกันเป็นพยาน การลดโทษและการให้ความคุ้มครองพยาน

เป็นไปตามกฎ ก.ร. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการให้บำเหน็จความชอบ การกันเป็นพยาน การลดโทษ และการให้ความคุ้มครองพยาน พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งกำหนดหลักการเกี่ยวกับการให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำในฐานะพยานเกี่ยวกับการกระทำผิดวินัย ในฐานะปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติราชการโดยทุจริต โดยให้ถือว่าการให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำในฐานะพยานต่อผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภาหรือระเบียบของทางราชการ เป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และผู้ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำจะได้รับการคุ้มครองพยานและอาจได้รับบำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษด้วย โดยการให้ข้อมูลหรือถ้อยคำพยานดังกล่าวจะต้องเป็นประโยชน์ และเป็นผลดียิ่งต่อทางราชการ กล่าวคือ จะต้องเป็น ปัจจัยสำคัญที่ทำให้สามารถดำเนินการทางวินัยหรือ ลงโทษทางวินัยแก่ผู้เป็นต้นเหตุแห่งการกระทำผิดวินัยได้ และมีผลให้สามารถประหยัดงบประมาณแผ่นดินเป็นอย่างมากหรือรักษาไว้ซึ่งระบบบริหารราชการที่ดีโดยรวมได้

ในกรณีที่ผู้ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำพยานเป็นผู้ถูกกล่าวหาว่ามีส่วนร่วมในการกระทำผิดวินัยด้วย ผู้นั้นจะไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ จะมีเพียงสิทธิการได้รับการกันเป็นพยาน การลดโทษ หรือการคุ้มครองพยาน เท่านั้น

การคุ้มครองพยาน ถือเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาทุกระดับที่จะต้องดำเนินการ เช่น ไม่เปิดเผยชื่อหรือข้อมูลใด ๆ เกี่ยวกับพยาน ไม่ใช้อำนาจกลั่นแกล้งหรือใช้อำนาจอันไม่เป็นธรรมที่เป็นการกระทบต่อสิทธิหรือหน้าที่ของพยาน คุ้มครองพยานมิให้ถูกกลั่นแกล้งหรือข่มขู่เพราะเหตุที่ให้ข้อมูลหรือถ้อยคำ ตลอดจนประสานงานกับพนักงานอัยการเพื่อเป็นทนายแก้ต่าง

คดีเมื่อถูกฟ้องคดีต่อศาล

การกันผู้มีส่วนร่วมในการกระทำผิดวินัยเป็นพยาน โดยผู้มีส่วนร่วมในการกระทำผิดวินัยนั้นต้องไม่ใช่ผู้เป็นต้นเหตุแห่งการกระทำผิดวินัยในเรื่องนั้น และต้องเป็นกรณีที่ไม่อาจแสวงหาข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่นใดเพื่อดำเนินการทางวินัยแก่ผู้เป็นต้นเหตุแห่งการกระทำผิดวินัยในเรื่องนั้นได้นอกจากจะได้อข้อมูลหรือพยานหลักฐานจากผู้นั้น ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งอาจกันผู้นั้นเป็นพยานได้ แต่ทั้งนี้จะต้องดำเนินการก่อนมีการแจ้งเรื่องกล่าวหาข้าราชการผู้นั้นว่ากระทำผิดวินัย

สำหรับการลดโทษ หากผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งเห็นว่าผู้นั้นมิได้เป็นต้นเหตุแห่งการกระทำผิดวินัยนั้น หรือได้ร่วมกระทำความผิดวินัยไปเพราะตกอยู่ในอำนาจบังคับหรือกระทำไปโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งอาจพิจารณาลดโทษให้ต่ำกว่าโทษที่ควรได้รับจริงได้ แต่ต้องไม่ต่ำกว่าการลดโทษที่กระทำได้ตามที่กฎหมายกำหนด กล่าวคือ กรณีความผิดวินัยอย่างร้ายแรงห้ามมิให้ลดโทษต่ำกว่าปลดออก และกรณีความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงจะลดโทษเป็นภาคทัณฑ์ได้ต้องเป็นกรณีกระทำผิดวินัยเล็กน้อยเท่านั้น

บทส่งท้าย

กระบวนการทางวินัยถือเป็นเรื่องหนึ่งที่สำคัญในระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล แต่ไม่ว่าข้าราชการผู้ใดก็ไม่ปรารถนาที่จะเข้าสู่กระบวนการทางวินัยเพราะถือเป็นเรื่องที่ไม่ดีสำหรับชีวิตข้าราชการ แต่หากต้องเข้าสู่กระบวนการทางวินัย ก็ควรจะได้รับทราบกระบวนการทางวินัยไว้เป็นเบื้องต้น

เพื่อป้องกันเป็นการเบื้องต้นมิให้ต้องเข้าสู่กระบวนการทางวินัย ข้าราชการจะต้องประพฤติปฏิบัติตามวินัยและประมวลจริยธรรมของข้าราชการ และผู้เขียนจะได้นำข้อควรประพฤติปฏิบัติของข้าราชการมาเล่าสู่กันฟังในโอกาสต่อไป

หากรู้สึกนึก ความผิดไม่เกิด

นายอำพล ไทรสังขเฉลาพร
 อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการ สำนักบริหารงานกลาง

เล่นสนุก ทุกข์อาจมาเยือน

เพื่อน ๆ ข้าราชการรู้หรือไม่ว่า การเล่นเกมพนันเป็นความผิดวินัย ส่วนจะเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง เป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นเรื่อง ๆ ไป เนื่องจากในอดีตที่ผ่านมา รัฐบาลพยายามกวดขันไม่ให้ข้าราชการเล่นการพนัน จึงได้มีการออกมติคณะรัฐมนตรี เพื่อวางแนวทางการลงโทษสำหรับข้าราชการที่กระทำความผิดวินัยกรณีเล่นการพนันไว้ โดยมีมติคณะรัฐมนตรีฉบับนี้แบ่งออกเป็น ๒ เรื่องใหญ่ ๆ คือ ในส่วนของการเล่นการพนัน และในส่วนของ การเสพสุรา

ในส่วนของการเล่นการพนัน ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ได้มีการแยกออกเป็น ๒ ประเภท กล่าวคือ การพนัน ประเภท บัญชี ก^๑ และประเภทบัญชี ข^๒ ซึ่งการแบ่งประเภท การพนันออกเป็นเช่นนี้ก็เนื่องมาจากการพนันประเภท บัญชี ก เป็นการพนันที่เล่นกันอย่างรวดเร็ว มีการได้เสียอย่างรุนแรง ขั้นตอนการเล่นเอื้อประโยชน์ต่อผู้จัดทำให้ผู้เล่นเสียเปรียบยากที่จะควบคุม เป็นการเล่นที่ รัฐบาล มีนโยบายที่จะทำให้การเล่นอยู่ในวงจำกัด ด้วยเหตุนี้ในมติคณะรัฐมนตรี จึงกำหนดแนวทางการลงโทษ ข้าราชการที่เล่นการพนันโดยถือตามประเภท ชนิด ของการพนันไว้ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติด้วยเช่นกัน ตามนัยหนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นว. ๒๐๘/๒๔๙๖ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๔๙๖ เรื่อง แนวทางการลงโทษข้าราชการเล่นการพนัน และเสพสุรา จึงขอสรุปได้ดังนี้

กรณีการพนันประเภทบัญชี ก ถือเป็นการพนันที่ประเภทที่กฎหมายห้ามจัดให้มีและห้ามเล่นโดยเด็ดขาด ดังนั้นถ้าข้าราชการผู้ใดเล่นการพนันประเภทนี้ ก็ควรลงโทษปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ

กรณีการพนันประเภทบัญชี ข ถือเป็นการพนันที่กฎหมายบัญญัติว่าจะเล่นได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากทางราชการเท่านั้น ส่วนจะเป็นความผิดวินัย สรุปได้ดังนี้

๑. หากมีการเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาต

๑.๑ ข้าราชการผู้ใดเล่นการพนันประเภทนี้โดยไม่ได้รับอนุญาตให้เล่น ให้พิจารณาลงโทษตามควรแก่กรณี นั้นหมายความว่าสามารถลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรงแก่ข้าราชการผู้นั้นได้ ทั้งนี้จะพิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นเรื่อง ๆ ไป

๑.๒ ข้าราชการที่มีหน้าที่ปราบปราม เรื่องการพนันโดยตรงหรือมีอาชีพเป็นครูหรือเป็นเจ้าของหน้าที่เกี่ยวกับการวัฒนธรรม หรือพนักงานอื่นใด ซึ่งมีข้อห้ามของกระทรวง ทบวง กรม วางเรื่องการห้ามเล่นการพนันไว้เป็นพิเศษ หากข้าราชการผู้นั้นเล่นการพนันประเภทนี้โดยไม่ได้รับอนุญาต ก็ควรลงโทษถึงปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ

๒. หากมีการเล่นการพนัน โดยได้รับอนุญาต

๒.๑ ข้าราชการผู้ใดเล่นการพนันประเภทนี้โดยได้รับอนุญาตให้เล่นแล้วก็ไม่ถือเป็นความผิด เว้นแต่จะมีพฤติกรรมที่แสดงว่าหมกมุ่นกับการเล่นการพนันจนเป็นเหตุให้เสื่อมเสียแก่ราชการ เช่นนี้ก็อาจได้รับโทษทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรงตามที่พิจารณาได้จากข้อเท็จจริงนั้น ๆ

๒.๒ ข้าราชการที่มีหน้าที่ตามข้อ ๑ (๑.๒) หากข้าราชการผู้นั้นเล่นการพนันประเภทนี้ แม้จะได้รับการอนุญาตแล้วก็ตาม ก็อาจถูกลงโทษหรือไล่ออกจากราชการ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงในกรณีนั้น ๆ



ทั้งนี้ เพื่อเป็นอุทาหรณ์เพื่อน ๆ ข้าราชการหลายคนอาจไม่รู้ว่าการเล่นการพนันเป็นความผิดวินัย จึงขอยกตัวอย่างที่เคยเกิดขึ้นเพื่อเป็นอุทาหรณ์ และเป็นสิ่งเตือนใจไว้ ดังนี้

มีข้าราชการ จำนวน ๗ คน สังกัดกรม ก. ได้ร่วมกันเล่นการพนันเอาทรัพย์สินกันโดยวิธีการทายภาพ (น้ำเต้า ปู ปลา) จนถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุม และถูกดำเนินคดี ต่อมาศาลได้มีคำพิพากษาว่าผู้ถูกกล่าวหาทั้ง ๗ คน มีความผิดตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓, ๔, ๖, ๑๐, ๑๒ และ ๑๕ ประกอบกับประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๓, ๘๓ ปรับคนละ ๑,๐๐๐ บาท ฐานร่วมกันเล่นการพนันเอาทรัพย์สินโดยวิธีการทายภาพ อันเป็นการพนันที่ระบุไว้ในบัญชี ก อันดับที่ ๑๖ ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ พนันเอาเงินและทรัพย์สินกัน โดยไม่มีพระราชกฤษฎีกาอนุญาต ซึ่งเป็นการพนันที่กฎหมายห้ามขาด

ต่อมา กรม ก. ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง - ปรากฏว่าผลการสอบสวนมีมูล และมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงข้าราชการจำนวน ๗ คน โดยผลการสอบสวนปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาทั้ง ๗ คน ยอมรับว่าได้เล่นจริง โดยคณะกรรมการสอบสวนได้พิจารณาจากพยานหลักฐานประกอบกับคำพิพากษาและแนวทางการลงโทษ

ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๒๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๖^๑ เห็นว่า เมื่อข้าราชการ จำนวน ๗ คน สังกัดกรม ก. ได้ร่วมกันเล่นการพนันเอาทรัพย์สินโดยวิธีการทายภาพ (น้ำเต้า ปู ปลา) อันเป็นการพนันที่ระบุไว้ในบัญชี ก อันดับ ๑๖ ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ ซึ่งเป็นการพนันที่กฎหมายห้ามขาด ดังนั้นจึงเห็นว่าการกระทำของข้าราชการทั้ง ๗ คน เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามกฎ ก.ร. ว่าด้วยวินัยข้าราชการรัฐสภาสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๖ (๔) ซึ่งได้กำหนดว่าการกระทำผิดวินัยในลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง คือ “กระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง” ระดับโทษไล่ออกจากราชการ ซึ่งผลของถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ ทำให้ข้าราชการทั้ง ๗ คน ไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ

ซึ่งเรื่องนี้เป็นอุทาหรณ์ให้กับเพื่อน ๆ ข้าราชการได้ว่า เมื่อเป็นข้าราชการแล้วจะต้องรักษาคุณระเบียบวินัยอย่างเคร่งครัด และต้องรักษาชื่อเสียง และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน มิให้เสื่อมเสียโดยไม่กระทำการใด ๆ อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว มิฉะนั้นแล้วอาจถูกลงโทษเหมือนดังอุทาหรณ์ดังกล่าวข้างต้น

^๑ บัญชี ก ได้แก่ หอย ก.ข. โปป่น โป๊ยกั๊ก ถั่ว แปะก๊วย จัวยี่กั๊ก ต่อแต่ม เบี้ยบอกหรือคูตี หรืออีโง้ง ไผ่สามใบ ไม้สามอัน ช้างงาหรือปอก ไม้ดำ ไม้แดง หรือปลาตาปลาแดง หรืออีตาอีแดง อีโปงครอบ กำตัด ไม้หมุนหรือล้อหมุนทุก ๆ อย่าง หัวโตหรือทายภาพ การเล่นซึ่งมีการทรมานสัตว์ บิลเรียตรู ตีผี โยนจิ้ม สีเหลืองล็ก ขลุกลขลิกล น้ำเต้าทุก ๆ อย่าง ไฮโลว์ อีก็้อย ปั้นแปะ อีโปงซัด บาการา สลือทแมซิ่น

^๒ บัญชี ข ได้แก่ การเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งขันกัน เช่น ชนโค ชนไก่ กัดปลา แข่งม้า วิ่งวัวคน ชกมวย มวยปล้ำ แข่งเรือฟอง แข่งเรือล้อ ซี่รูป โยนห่วง โยนสตางค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ ตกเบ็ด จับสลากโดยวิธีใด ๆ ยิงเป้า ปาหน้าคน ปาสัตว์หรือสิ่งใด ๆ เต่าข้ามด่าน หมากแฉว หมากหัวแดง ปิงโก สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง โตแต้ไลเซเตอร์ สวีป บุกแมกิ้ง ขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบหรือสวีป ซึ่งไม่ใช่ออกในประเทศไทย แต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น ไฟนกระจอก ไฟต่อแต่ม ไฟต่าง ๆ ดวด บิลเลียด ซ้องอ้อย สะบ้าทอย สะบ้าชุด ฟุตบอลโต๊ะ เครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องกล พลังไฟฟ้า พลังแสงสว่างฯ

^๓ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๒๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๖ กำหนดว่า “การพนันประเภทที่กฎหมายห้ามขาด (บัญชี ก) ถ้าข้าราชการผู้ใดเล่นควรวางโทษถึงปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ”



ข้อคิด ข้อแนะ

นางสาววัลลภา แก้ววิบูลย์พันธ์
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพัฒนาและฝึกอบรม สำนักพัฒนาบุคลากร

การดื่มน้ำเพื่อสุขภาพ



น้ำ คือสารอาหารที่สำคัญที่สุดของร่างกาย เพราะว่า ๔/๕ ส่วนของน้ำหนักตัวก็คือ น้ำ มนุษย์สามารถมีชีวิตอยู่ได้หลายสัปดาห์หากขาดอาหารแต่จะอยู่ได้เพียงไม่กี่วันหากขาดน้ำ โดยน้ำทำหน้าที่เป็นตัวทำละลายหลักสำหรับอาหารที่ผ่านกระบวนการย่อยในกระเพาะ แต่ยังมีปริมาณที่ให้ดื่มเฉพาะเจาะจงในแต่ละวัน เพราะการสูญเสียน้ำของแต่ละคนย่อมแตกต่างกันออกไป แต่โดยทั่วไปแล้วการดื่มน้ำประมาณ ๘ แก้วต่อวันถือว่าดีต่อสุขภาพ น้ำถือเป็นส่วนประกอบสำคัญของร่างกายและช่วยให้ระบบการทำงานต่าง ๆ ของร่างกายสามารถทำงานได้อย่างเป็นปกติ การดื่มน้ำเพื่อให้ร่างกายสามารถทำงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพจึงนับเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง เพราะการดื่มน้ำมากหรือน้อยเกินไปก็สามารถส่งผลเสียต่อร่างกายได้ การเรียนรู้การดื่มน้ำที่ถูกต้องจึงเป็นทางออกในการช่วยส่งเสริมระบบการทำงานของร่างกายให้มีประสิทธิภาพ

^๑การเลือกช่วงเวลาในการดื่มน้ำก็ถือเป็นเรื่องสำคัญเพราะการเลือกช่วงเวลาที่เหมาะสมในการดื่มน้ำสามารถช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของร่างกายได้ ในขณะที่หากดื่มน้ำไม่ถูกช่วงเวลาก็สามารถลดประสิทธิภาพในการทำงานของระบบต่าง ๆ ในร่างกายได้เช่นกัน หลักการดื่มน้ำอย่างง่าย ๆ คือให้ดื่มน้ำ ๑ แก้วทันทีหลังตื่นนอนตอนเช้า เนื่องจากช่วงเช้าเลือกในร่างกายจะมีความเข้มข้นสูง การดื่มน้ำในทันทีหลังตื่นนอนจะช่วยลดความเข้มข้นของเลือดและทำให้ระบบไหลเวียนเลือดทำงานได้ดีขึ้น ส่งผลให้ระบบอื่น ๆ สามารถทำงานได้เต็มประสิทธิภาพยิ่งขึ้นด้วย และไม่ควรดื่มน้ำปริมาณมาก ๆ ก่อนหรือหลังรับประทานอาหารในทันที เนื่องจากน้ำจะทำให้ประสิทธิภาพของระบบย่อยอาหารลดลงเพราะน้ำย่อยถูกเจือจางและทำให้เกิดอาการท้องอืดท้องเฟ้อได้เนื่องจากอาหารถูกย่อยไม่หมด ดังนั้นช่วงเวลาที่เหมาะสมในการดื่มน้ำในมืออาหาร คือ ก่อนอาหาร ๑๕ นาที และหลังอาหารอย่างน้อย ๔๕ นาที เพื่อให้ระบบการย่อยอาหารสามารถทำงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพสำหรับช่วงเวลาระหว่างวัน ควรหาแก้วน้ำตั้งในตำแหน่งที่สามารถหยิบมาดื่มได้สะดวกเพื่อให้สามารถจิบน้ำได้บ่อย ๆ ทั้งวันและป้องกันภาวะร่างกายขาดน้ำ ช่วงเวลาที่แนะนำคือ ควรดื่มน้ำ ๒ แก้ว ในช่วงเวลา ๙ - ๑๐ โมงเช้า ๓ แก้ว ในช่วงเวลา บ่าย ๑ - ๒ โมง ๓ แก้ว ช่วงเวลา ๑ - ๒ ทุ่ม และ ๑ แก้ว ก่อนนอน การดื่มน้ำควรจิบเรื่อย ๆ ทั้งวันมากกว่าดื่มรวดเดียวหมด เพื่อให้ร่างกายมีเวลาในการดูดซึมน้ำมาใช้ ในระบบต่าง ๆ ของร่างกาย และการดื่มน้ำอุณหภูมิห้องถือเป็นอุณหภูมิที่เหมาะสมที่สุด เนื่องจากการดื่มน้ำ

เย็นจัดจะทำให้ร่างกายต้องทำงานหนักเพื่อปรับอุณหภูมิของน้ำเย็นให้เหมาะสมกับร่างกาย และการดื่มน้ำเย็นเป็นประจำโดยเฉพาะในช่วงเวลาที่อากาศเย็นส่งผลให้ระบบย่อยอาหารมีประสิทธิภาพในการทำงานลดลงรวมทั้งส่งผลต่อภาวะปวดประจำเดือนของผู้หญิงอีกด้วย

^๒ประโยชน์ของการดื่มน้ำ

๑. ทำให้ระบบต่างๆในร่างกายพร้อมที่จะทำงาน มีการกระตุ้นระบบต่างๆ
๒. ผิวสวยสุขภาพผิวดี แต่งตั้งเป็นสีชมพู เนื่องจากไปกระตุ้นการไหลเวียนของเลือด
๓. ปากกลิ่นสะอาด ตาใสเป็นประกาย
๔. ช่วยให้ระบบย่อยอาหารดีขึ้น ช่วยเรื่องโรคกระเพาะ และกรดไหลย้อน
๕. ช่วยลดความร้อนในร่างกายแก้ร้อนใน
๖. การขับถ่ายดีท้องไม่ผูก
๗. ทำให้สมาธิดีขึ้น สมองปลอดโปร่งลดอาการปวดศีรษะ หรือไมเกรน

ดังนั้น ข้าราชการทุกคนควรใส่ใจในการดื่มน้ำเพื่อการมีสุขภาพที่ดี การดื่มน้ำในปริมาณที่เหมาะสมจะช่วยให้ระบบต่าง ๆ ของร่างกายทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทำให้สุขภาพผิวดีไม่แห้งกร้าน ทำให้ดวงตาดูสดใสมีชีวิตชีวา เพิ่มการไหลเวียนของโลหิต และปรับสมดุลของร่างกาย สดใสพร้อมจะปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายด้วยความสดชื่นและมีชีวิตชีวา การมีสุขภาพที่ดีนั้นถือเป็นสิ่งที่มีค่ามากกว่าทรัพย์สินใด ๆ ขอให้ข้าราชการทุกคนเริ่มต้นดื่มน้ำเพื่อสุขภาพตั้งแต่วันนี้เพื่อสุขภาพจิต สุขภาพกายที่ดี

เอกสารอ้างอิง

^๑ดื่มน้ำ เวลาไหนดีที่สุด (ข้อมูลออนไลน์) สืบค้นจาก :

<http://www.manager.co.th/Travel/ViewNews.aspx?NewsID=9560000067825>

(๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗)

^๒การดื่มน้ำที่ถูกต้อง (ข้อมูลออนไลน์) สืบค้นจาก : <http://www.prapot.com/healthy>

(๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗)





นานาสาระ

นายณัฐกรฤกษ์ วงศ์เจริญ
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

การเตรียมการเพื่อรองรับและสนับสนุนการดำเนินงาน คณะกรรมการธิการของสภาปฏิรูปแห่งชาติ



เมื่อ

ย้อนเหตุการณ์ไปในช่วงเวลาที่ มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ และได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นการเลือกตั้งทั่วไป ในวันอาทิตย์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ นั้น สำนักกรรมการทั้ง ๓ สำนักของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งประกอบด้วย สำนักกรรมการ ๑ ซึ่งดูแลคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๒ ซึ่งดูแลคณะกรรมการด้านการเมือง และสำนักกรรมการ ๓ ซึ่งดูแลคณะกรรมการด้านสังคมได้มีมาตรการในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับและสนับสนุน การดำเนินงานของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎร



ชุดใหม่ (ชุดที่ ๒๕) ที่คาดว่าจะมีขึ้นในช่วงเดือน มีนาคม ๒๕๕๗ ทั้งในด้านเอกสารข้อมูล บุคลากร และสถานที่ อาทิ การจัดทำสรุปผลการดำเนินงาน ของคณะกรรมการธิการ และการจัดเก็บข้อมูลเอกสาร การดำเนินการของกรรมการแต่ละคณะของสภา ผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ การตรวจสอบความเรียบร้อย สมบูรณ์ของห้องประชุมและวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ รวมทั้ง มีการประชุมเพื่อเตรียมการร่วมกับผู้บริหารของ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อประสาน ความร่วมมือหลายครั้ง แต่ต่อมาเมื่อมีการเลือกตั้ง ทั่วไปแล้ว ศาลรัฐธรรมนูญได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ว่าการเลือกตั้งดังกล่าวไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ และถือว่าการเลือกตั้งดังกล่าวเป็นโมฆะ และต่อมา เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ศาลรัฐธรรมนูญได้มี มติถอดถอนนายกรัฐมนตรีรักษาการจากตำแหน่งจาก กรณีมีส่วนใช้อำนาจแทรกแซงการโยกย้ายข้าราชการ ระดับสูง ประกอบกับได้มีสถานการณ์ความไม่สงบ ในบ้านเมืองจนกระทั่งนำไปสู่เหตุการณ์ที่ คณะรักษา ความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้ายึดและควบคุม อำนาจการปกครองประเทศเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ยกเว้นความในหมวด ๒ พระมหากษัตริย์

ทั้งนี้เพื่อเป็นการแก้ปัญหาของประเทศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้กำหนดแนวทางการ แก้ปัญหาไว้สามระยะ กล่าวคือ ระยะเฉพาะหน้า เป็นการใช้อำนาจสกัดการใช้จ่าย และการนำอาวุธ มาใช้คุกคามประชาชน ระยะที่สองเป็นการจัดให้มี รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวจัดตั้งสภาขึ้นทำหน้าที่ใน ทางนิติบัญญัติ และให้มีคณะรัฐบาลบริหารราชการ แผ่นดิน จัดตั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติและองค์กรต่าง ๆ เพื่อให้มีการปฏิรูปในด้านการเมือง และด้านอื่น ๆ และให้มีการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่วางกติกา การเมืองให้รัดกุม เหมาะสมป้องกันและปราบปราม การทุจริต สามารถตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐได้อย่าง มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเป็นธรรม และระยะที่ สามจะเป็นการส่งมอบภารกิจเหล่านี้แก่ผู้แทนปวงชน ชาวไทยและคณะรัฐบาลที่จะเข้ามาบริหารราชการ แผ่นดินต่อไปดังกล่าว ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งประกาศ ใช้เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้มี สภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวนไม่เกิน ๒๕๐ คน มีอำนาจ หน้าที่ ดังนี้

๑. ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ หากเห็นว่ากรณีใดจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ให้สภาปฏิรูปแห่งชาติจัดทำร่างพระราชบัญญัติเสนอต่อสภานิติบัญญัติหรือคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๒. เสนอความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่มีการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติครั้งแรก

๓. พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้น

ในส่วนของการศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ๑๑ ด้าน ได้มีการกำหนดรายละเอียดด้านต่าง ๆ ไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๗ กล่าวคือ ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ด้านการปกครองท้องถิ่น ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ ด้านพลังงาน ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ด้านสื่อสารมวลชน ด้านสังคม และด้านอื่น ๆ

จากที่กล่าวมาข้างต้นเพื่อจะให้เห็นบริบททางการเมืองที่ต่างไปจากเดิมซึ่งจะเห็นได้ว่าการเตรียมการเพื่อรองรับและสนับสนุนคณะกรรมการของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่จะกล่าวถึงในบทความนี้ จึงเป็นการสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการเพื่อกระทำการใด ๆ อันอยู่ในหน้าที่ของสภาปฏิรูปแห่งชาติหรือตามที่สภาฯ มอบหมายซึ่งเป็นบทบาทการทำงานแนวใหม่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการรองรับและสนับสนุนการดำเนินการของคณะกรรมการสภาปฏิรูปแห่งชาติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้รับมอบหมายจาก

คณะรักษาความสงบแห่งชาติให้ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ประสานเตรียมข้อมูลการปฏิรูปแต่ละด้านกับสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม และประสานความร่วมมือภายในระหว่างสำนักวิชาการกับสำนักกรรมการทั้ง ๓ สำนักเพื่อเตรียมการรองรับและสนับสนุนการปฏิรูปดังกล่าวและได้มีคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่ ๑๙๕๘/๒๕๕๗ และแก้ไขเพิ่มเติมที่ ๒๐๕๘/๒๕๕๗ มอบหมายให้สำนักกรรมการ ๑ รับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ ด้านการพลังงาน ด้านสื่อสารมวลชน ด้านกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ คณะกรรมการยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการพิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ สำนักกรรมการ ๒ รับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม และด้านการปกครองท้องถิ่น สำนักกรรมการ ๓ รับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการด้านสังคม ด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ด้านการศึกษาและด้านอื่น ๆ โดยมอบหมายให้กลุ่มงานคณะกรรมการปกครอง สำนักกรรมการ ๒ กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ และกลุ่มงานประธานรัฐสภา ให้รับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งทางสำนักกรรมการทั้ง ๓ สำนักได้มีการประชุมหารือร่วมกันหลายครั้ง โดยกำหนดแนวทางการจัดสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในการทำงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพตามยุทธศาสตร์การทำงานอย่างมีอาชีพในระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗



สำหรับสำนักกรรมการ ๑ ได้รับมอบหมายให้ดูแลงานที่รับผิดชอบซึ่งมีความสำคัญเร่งด่วนในระยะแรกคือ คณะกรรมการกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ (ชั่วคราว) คณะกรรมการยกย่องเชิดชูเกียรติกรรมการปฏิรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการสรรหาผู้ที่จะดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการวิสามัญประจำสภา ซึ่งในส่วนของคณะกรรมการกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ (ชั่วคราว) ได้มีการพิจารณากรอบการทำงานเบื้องต้นและวิธีการสรรหาคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ในสัดส่วนที่มาจากสภาปฏิรูปจำนวน ๒๐ ท่าน ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติเลือกกรรมการส่วนนี้ไปแล้วในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ส่วนการพิจารณายกย่องเชิดชูเกียรติในส่วนของเนื้อหา ก็ได้พิจารณาแล้วเสร็จในวันเดียวกัน ซึ่งจากการพิจารณาเบื้องต้นคณะกรรมการร่างฯ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการวิสามัญประจำสภา จำนวน ๑๗ คณะ คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๑ คณะ และคณะกรรมการวิสามัญอีก ๕ คณะ ทั้งนี้ในขั้นการพิจารณาของสภาฯ ได้เพิ่มจำนวนคณะกรรมการวิสามัญประจำสภา เป็น ๑๘ คณะ โดยเพิ่ม

คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคขึ้นอีก ๑ คณะ ซึ่งในขณะที่เขียนบทความนี้ คณะกรรมการสรรหาฯ อยู่ระหว่างสรรหาสมาชิกฯ แต่ละคนลงในคณะกรรมการวิสามัญประจำสภาแต่ละคณะไม่เกินจำนวน ๒๗ คน และเป็นได้คนละไม่เกิน ๒ คณะ เว้นแต่สมาชิกที่เป็นกรรมการยกย่องรัฐธรรมนูญที่เป็นกรรมการวิสามัญประจำสภาได้คณะเดียว

นอกจากนั้นในส่วนของ การเตรียมการรองรับสมาชิกในด้านสิทธิประโยชน์คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาได้พิจารณา และเห็นชอบให้มีการประกาศใช้ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมีการกำหนดให้มีคณะทำงานทางการเมืองของประธาน และรองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนละไม่เกิน ๘ อัตรา โดยเป็นที่ปรึกษาจำนวน ๓ อัตรา นักวิชาการ จำนวน ๓ อัตรา และเลขานุการจำนวน ๒ อัตรา โดยให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตรา ๒๐,๐๐๐ บาท ๑๘,๐๐๐ บาท และ ๑๕,๐๐๐ บาทตามลำดับ นอกจากนี้ในระเบียบรัฐสภาดังกล่าว ยังบัญญัติไว้ว่าเพื่อประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของ

สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติให้มีการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่ละคนคนละไม่เกิน ๕ อัตรา ดังต่อไปนี้

๑. ผู้เชี่ยวชาญประจำตัวสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๑ อัตรา ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๒๔,๐๐๐ บาท

๒. ผู้ชำนาญการประจำตัวสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๑ อัตรา ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๒๐,๐๐๐ บาท

๓. ผู้ช่วยดำเนินงานของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๓ อัตรา ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท

การแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่ละคนข้างต้น ถ้ามีการแต่งตั้งครบ ๕ อัตราในจำนวน ๕ อัตราดังกล่าวอย่างน้อย ๑ อัตรา ให้แต่งตั้งจากบุคคลที่สมัครหรือได้รับการเสนอชื่อเพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ส่วนการแต่งตั้ง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การพ้นจากตำแหน่ง และหน้าที่ความรับผิดชอบของบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบ

ดังกล่าวจะถูกกำหนดไว้ในประกาศสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นคณะทำงานทางการเมือง และเรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้แก่สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติได้ลงนามแล้ว

การเตรียมการทั้งในส่วนของกรรมาธิการและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติดังกล่าวคงจะพอทำให้ผู้อ่าน ได้มองเห็นภาพของการทำงานและความคืบหน้าโดยรวมของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในการรองรับและสนับสนุนการปฏิบัติงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติและงานกรรมาธิการได้ชัดเจนพอสมควร อย่างไรก็ตาม สำหรับการดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติซึ่งได้ใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ คงจะมีเกร็ดเล็กเกร็ดน้อยของการทำงานที่เกี่ยวข้องในส่วนองงานด้านกรรมาธิการของสภาปฏิรูปแห่งชาติเพิ่มขึ้น ซึ่งหากมีโอกาสจะขอเก็บความมาเล่าสู่กันฟังอีกครั้งหนึ่ง



ถามมา ตอบไป

นางสาวพรทิพย์ บุรณะขจรกิจ

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานเลขาธิการ ก.ร.



เมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ที่ผ่านมา มีข้าราชการรัฐสภาสามัญหลายท่าน เกษียณอายุราชการ และสำนักงานก็ได้มีคำสั่งย้าย ข้าราชการไปดำรงตำแหน่งต่าง ๆ จึงมีคำถามจาก ผู้อ่านที่อยากทราบว่า สำนักงานจะแต่งตั้งข้าราชการ ให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างอย่างไร โดยเฉพาะในตำแหน่ง ผู้บังคับบัญชากลุ่มหรือกลุ่มงานประเภทวิชาการ และ ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนัก คอลัมน์ “ถามมา ตอบไป” ฉบับนี้ จึงขอยกตัวอย่างคำถามมาเล่าสู่กันฟัง

ถาม

เนื่องจากขณะนี้ มีตำแหน่งว่าง คือ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน และผู้อำนวยการสำนัก เพราะ ข้าราชการเดิมเกษียณอายุ หรือข้าราชการเดิมถูกย้าย ให้ไปดำรงตำแหน่งอื่นแล้ว จึงขอถามว่าสำนักงาน จะแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งผู้บังคับบัญชากลุ่มงานด้าน วิชาการ และผู้อำนวยการสำนัก อย่างไร และจะมีการ เปิดรับสมัครสอบหรือไม่

ตอบ

ก่อนอื่น ขอทำความเข้าใจเกี่ยวกับการแต่งตั้ง ข้าราชการ ซึ่งมีหลักการพิจารณา ดังนี้

- มีตำแหน่งว่างที่จะแต่งตั้ง
- ผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้งมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้น
- ดำเนินการตามกฎหมาย ก.ร. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการรัฐสภาสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมถึงหลักเกณฑ์ที่ออกตามกฎหมาย ก.ร. ดังกล่าว

และเพื่อให้ง่ายต่อการทำความเข้าใจ ในประเด็นคำถามและคำตอบ ผู้เขียนจึงขอนำเสนอ เฉพาะกรณีที่มีการดำเนินการภายในส่วนราชการ ไม่รวมถึงการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งโดยการโอน ข้าราชการจากต่างส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยแบ่ง เป็นกรณีดังนี้

๑. การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บังคับบัญชากลุ่มหรือกลุ่มงาน ซึ่งปัจจุบัน ก.ร. กำหนดเป็น ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการพิเศษหรือ ระดับเชี่ยวชาญ (ตามหนังสือ ก.ร. ที่ ๓๕/๒๕๕๗ (ว ๑๕) ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗) ตามกฎ ก.ร. ว่า ด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการรัฐสภา สามัญ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุคือ เลขาธิการ สามารถพิจารณาย้ายข้าราชการที่ดำรง ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการพิเศษหรือ ระดับเชี่ยวชาญ ไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับบัญชากลุ่ม หรือกลุ่มงานในระดับเดิมได้ (ข้อ ๑๔) โดยผู้ได้รับ แต่งตั้งต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับ ตำแหน่ง และมีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน ที่เป็นประโยชน์ต่อตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง ตัวอย่างเช่น ย้าย นาย ก. นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ คุณวุฒิปริญญาโทรัฐศาสตร์ (ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน) ไปดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ (ผู้บังคับบัญชากลุ่ม) โดยนาย ก. เป็นผู้มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่แต่งตั้ง คือ มีวุฒิปริญญาโทสาขารัฐศาสตร์ และดำรงตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนซึ่งเป็นตำแหน่งที่อยู่ใน กลุ่มสายงานเดียวกับตำแหน่งนักวิเคราะห์งบประมาณ



อย่างไรก็ตาม ในการพิจารณาของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ อาจกำหนดให้มีการพิจารณาประเมินความรู้ความสามารถ ทักษะ สมรรถนะ ประสบการณ์ ความชำนาญงานหรือความเชี่ยวชาญ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการอาจกำหนดวิธีการประเมินเพิ่มเติม เช่น สอบข้อเขียน สัมภาษณ์ หรือให้แสดงวิสัยทัศน์ เพื่อประกอบการพิจารณาก็ได้ หรือให้มีการพิจารณาผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญซึ่งเป็นผู้ที่ได้ผ่านการประเมินความรู้ความสามารถ ทักษะ สมรรถนะ และความเชี่ยวชาญในงานวิชาการระดับสูงก่อน แล้วจึงพิจารณาผู้ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการพิเศษเป็นลำดับต่อไปก็ได้

๒. การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนัก ซึ่งเป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง

ตามกฎหมาย ก.ร. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการรัฐสภาสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดกรณีที่สามารถดำเนินการ ๒ กรณี ดังนี้

๒.๑ กรณีผู้มีอำนาจสั่งบรรจุหรือเลขาธิการ พิจารณาย้ายข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนัก หรือผู้ตรวจราชการ ซึ่งเป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูงไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนัก (ข้อ ๑๘) เช่น ย้ายผู้อำนวยการสำนักกฎหมายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒ หรือย้ายผู้ตรวจราชการไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร เป็นต้น

๒.๒ กรณีแต่งตั้งข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไปหรือประเภทวิชาการที่ไม่เคยดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักมาก่อนให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนัก (ข้อ ๒๐ วรรคสอง) เช่น แต่งตั้งนิติกรเชี่ยวชาญ (ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน) เป็นผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย หรือแต่งตั้งนายช่างพิมพ์อาวุโส (ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน) เป็นผู้อำนวยการ

สำนักการพิมพ์ **ต้องดำเนินการโดยการเลือกสรร** ตามหนังสือคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาที่ ๙๔/๒๕๕๖ (ว ๓๓) ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีหลักเกณฑ์และวิธีการโดยสรุป ดังนี้**

๑) ผู้ที่จะเข้ารับการเลือกสรรเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนัก ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง
- ปฏิบัติงานในส่วนราชการสังกัดรัฐสภาไม่น้อยกว่า ๑ ปี
- ได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้นต่ำของตำแหน่งอำนวยการระดับสูง
- เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญซึ่งดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้บังคับบัญชากลุ่มหรือกลุ่มงานมาแล้ว หรือผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโสซึ่งดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้บังคับบัญชากลุ่มหรือกลุ่มงานมาแล้ว (เพื่อให้มีประสบการณ์ในงานบังคับบัญชามาก่อนดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบงานบริหารของส่วนราชการ และเพื่อให้สอดคล้องกับเส้นทางความก้าวหน้าของข้าราชการรัฐสภาสามัญ คือ จากผู้ปฏิบัติงาน เป็นผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน และผู้อำนวยการสำนัก ตามลำดับ)

๒) ผู้ที่มีคุณสมบัติเข้ารับการเลือกสรรสมัครเข้ารับการเลือกสรรเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักตามที่ส่วนราชการประกาศรับสมัคร และตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการเลือกสรรกำหนดเพื่อพิจารณาความรู้ความสามารถ ทักษะ สมรรถนะ ประสบการณ์ ความประพฤติ ประวัติการรับราชการ ผลงานที่เป็นที่ประจักษ์ในความสามารถ และความเหมาะสมกับตำแหน่งของผู้สมัคร ในกรณีนี้ คณะกรรมการอาจกำหนดวิธีการ

เลือกสรรเพื่อประกอบการพิจารณา เช่น การเสนอ
วิสัยทัศน์ สัมภาษณ์ ก็ได้

๓) ผู้ผ่านการเลือกสรรตามประกาศรายชื่อ
ผู้ได้รับเลือก จะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ
สำนักตามตำแหน่งที่รับสมัครต่อไป

สุดท้ายนี้ขอเรียนว่า การดำเนินการเพื่อ
แต่งตั้งข้าราชการที่กล่าวข้างต้น เป็นการดำเนินการ
การตามกฎหมาย ก.ร. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการ
เลื่อนข้าราชการรัฐสภาสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๖ และ
หลักเกณฑ์ที่ออกตามกฎหมาย ก.ร. ดังกล่าว ซึ่งมีหลักการให้
พิจารณาโดยคำนึงถึงระบบคุณธรรม ลักษณะของงาน
ในตำแหน่ง ผลสัมฤทธิ์ของงาน และประสิทธิภาพ
ขององค์กร รวมทั้งเหตุผลความจำเป็นเพื่อประโยชน์

ของราชการ ตลอดจนศักยภาพ ความประพฤติและ
พฤติกรรมทางจริยธรรมของผู้นั้น (ข้อ ๓) (สำหรับ
ผู้สนใจศึกษาเพิ่มเติมได้จากคอลัมน์ “กฎ กติกาที่ควรรู้”
ในวารสาร HR ฉบับที่ ๑-๓)

ส่วนการพิจารณาของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ
หรือคณะกรรมการ นอกจากพิจารณาจากข้อมูล
และเอกสารหลักฐานที่ฝ่ายการเจ้าหน้าที่นำเสนอแล้ว
ยังอาจกำหนดวิธีการประเมินหรือวิธีการเลือกสรรเพื่อ
ให้การพิจารณาเป็นไปอย่างรอบคอบและรอบด้าน ทั้งนี้
ก็เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถ มีคุณสมบัติ
เหมาะสมกับตำแหน่ง สามารถปฏิบัติงานได้อย่าง
มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์แก่ราชการอย่าง
แท้จริง



หมายเหตุ ** การเลือกสรร หมายถึง การพิจารณาบุคคลจากผู้สมัครเข้ารับการเลือกสรรทั้งหมด และทำการ
คัดเลือกผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ทักษะ สมรรถนะ พฤติกรรม และมีความเหมาะสมกับตำแหน่งมากที่สุด

ประเพณีภาพ HR

สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ และข้าราชการรัฐสภา แสดงความจงรักภักดีต่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว



นายเทียนฉาย กีระนันทน์ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่หนึ่ง นางสาวทัศนาศุ บุญทอง รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง พร้อมด้วยสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ลงนามถวายพระพรพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ให้ทรงมีพระพลานามัยแข็งแรง ในวันอังคารที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ อาคารศาลาศิริราช ๑๐๐ ปี



นายจเร พันธุ์เปรื่อง เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พร้อมด้วยข้าราชการสำนักงาน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ลงนามถวายพระพรพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ให้ทรงมีพระพลานามัยแข็งแรง
ในวันอาทิตย์ที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ อาคารศาลาศิริราช ๑๐๐ ปี โรงพยาบาลศิริราช



พิธีประทานเกียรติบัตรเข็มเชิดชูเกียรติและโล่ประกาศเกียรติคุณให้แก่ผู้มีคุณธรรมและจริยธรรมดีเด่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๔ ราย คือ ๑) นายสุเทพ เอี่ยมคง วิทยาการเชี่ยวชาญ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ สำนักวิชาการ ๒) นางณัฐนิชา รักเมือง ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักกรรมการ ๑ ๓) นายนิวัฒน์ ใจตรง ช่างภาพโทรทัศน์ สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา และ ๔) นางรุ่งระพี คงเลิศ พนักงานโรงพิมพ์ กลุ่มงานโรงพิมพ์และสำเนาสิ่งพิมพ์ สำนักการพิมพ์ในวันจันทร์ที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมกรรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒



พิธีถวายผ้าพระกฐินพระราชทาน ประจำปี ๒๕๕๗ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในวันอาทิตย์ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ วัดโสธรวรารามวรวิหาร ตำบลหน้าเมือง อำเภอเมือง ฉะเชิงเทรา จังหวัดฉะเชิงเทรา



พิธีแสดงมุทิตาจิตแก่ผู้เกษียณอายุราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในวันจันทร์ที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมกรรมาธิการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒



โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการรัฐสภา
 สามีญ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรตามระบบบริหารผลการปฏิบัติงาน (Performance Management
 System : PMS) โดยนางสาวสิริธร ลิ้มพยอม ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานบริหารบุคคล สำนักบริหารงานกลาง และ
 นายหิรันทร สุตะบุตร นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ กลุ่มงานวิชาการและประสานการพัฒนา สำนักพัฒนา
 บุคลากร เป็นวิทยากรบรรยาย ในวันพฤหัสบดีที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมกรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖
 ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒



โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการสื่อสารและการพัฒนาบุคลิกภาพให้กับบุคลากรสำนักประชาสัมพันธ์ โดยมี อาจารย์ปิยาภรณ์ ประพุทธพิทยา และอาจารย์เปรมฤดี ปั่นกองงาม เป็นวิทยากรผู้บรรยายให้ความรู้ ในระหว่างวันเสาร์ที่ ๖ - วันอาทิตย์ที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมกรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒



วารสาร HR เพื่อชาวสภา

พิมพ์ที่ สำนักงานพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร