



# คลังสารสาร

ISSN 0125-0957

ปีที่ ๕๙ ฉบับที่ ๔ เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔





# រដ្ឋសភាសារ

ស្នាក់ការលេខាធិការសភាជូរពេនរាមរុទ្រ



ISSN 0125-0957

# รัฐสภาสาร

## วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตย  
และเพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา และอื่น ๆ  
ทั้งภายในและต่างประเทศ

## ที่ปรึกษา

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ  
นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์

## บรรณาธิการ

นางสาวอัจฉราฉวี นิ่มศิริ

## ผู้จัดการ

นางบุษราคัม ชาวน์ศิริ

## เหรียญฎีก

นางสาวสุพัชรา กบิลคาคม

## กองบรรณาธิการ

นางพรรณพร สิ้นสวัสดิ์  
นางสาวอรทัย แสนบุตร  
นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์  
นางสาวจุฬารัตน์ เต็มผล  
นางสาวสทวรรณ เพ็ชรไทย  
นายสมยศ วงษ์มา  
นายพรชัย แวนแคว้น

## ฝ่ายศิลปกรรม

นายมานะ เรื่องสอน  
นายนิธิทัศน์ องค์กรชัยชัย  
นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

## ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กั้นเกษแก้ว  
นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร  
นางสาวอาภรณ์ เนื่องเศรษฐ์

## การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ที่บรรณาธิการหนังสือรัฐสภา  
สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน  
เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐  
โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๒๕๔-๕ แฟกซ์ ๐ ๒๒๕๔ ๒๒๕๒  
e-mail : rattasapasarn@yahoo.com

## การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๑๒ เล่ม)  
ราคาจำหน่ายเล่มละ ๕๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)  
กำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในหนังสือรัฐสภาสารจะต้องเป็น  
บทความที่ไม่เคยลงพิมพ์ในวารสารใดมาก่อน การพิจารณา  
อนุมัติบทความที่นำมาลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการ  
และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ บทความ ข้อความ  
ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏในหนังสือเล่มนี้เป็น  
ความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการแต่ประการใด

# บทบรรณาธิการ



นับจากวันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๗๕ จนถึงปัจจุบัน การเมืองไทยภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เดินทางมาเป็นระยะเวลา ๗๙ ปี นับได้ว่ายาวนานพอสมควร แต่กระนั้นการเมืองไทยก็ยังไม่สามารถพัฒนาไปมากนัก ทั้งนี้เกิดจากหลายสาเหตุ อาทิ การเกิดปฏิวัติรัฐประหาร การมีรัฐบาลที่มาจากหลายพรรคการเมือง ทำให้รัฐบาลขาดเสถียรภาพ และการเกิดปัญหาความวุ่นวายภายในบ้านเมือง ประชาชนเกิดความแตกแยกทางความคิด ขาดความสามัคคีและแบ่งฝ่ายอย่างชัดเจน สาเหตุเหล่านี้เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการเมืองของไทยแม้ว่าจะมีความพยายามปรับปรุงแก้ไขรัฐธรรมนูญเพียงใดก็ไม่สามารถปฏิรูปการเมืองได้ดังที่ต้องการ ถ้าคนไทยยังขาดความสามัคคี และไม่ปฏิบัติตามกติกาของวิถีประชาธิปไตยดังเช่นที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน จึงได้แต่หวังว่าการเลือกตั้งที่กำลังจะเกิดขึ้นในไม่ช้านี้จะทำให้ได้ผู้นำประเทศที่มีวิสัยทัศน์ และมีรัฐบาลที่เข้มแข็ง มาแก้ไขปัญหาคือต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในขณะนี้ได้

รัฐสภาสารฉบับนี้ขอแนะนำเสนอบทความเรื่องแรก **“มิติปัญหาการพัฒนา  
ระบอบประชาธิปไตยไทย ศึกษาวิเคราะห์ผ่านการเลือกตั้งท้องถิ่นกรุงเทพมหานคร  
๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓”** มุ่งกล่าวถึงสภาพปัญหาในการพัฒนาระบอบประชาธิปไตย อธิบายแนวคิดและทฤษฎีที่ใช้ในการวิเคราะห์ อาทิ การเลือกตั้ง ประชาธิปไตย การเมืองการปกครองท้องถิ่น พรรคการเมือง ระบบของกรุงเทพมหานคร โดยศึกษาผ่านการเลือกตั้งท้องถิ่นกรุงเทพมหานคร คือ การเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร (ส.ก.) และสมาชิกสภาเขตกรุงเทพมหานคร (ส.ช.) รวมทั้งผลการวิเคราะห์ทั้งในแง่พรรคการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้ง นโยบายและยุทธวิธีหาเสียงสำคัญของพรรคการเมือง การลงคะแนนเสียงของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การควบคุมและตรวจสอบการเลือกตั้ง ผลการเลือกตั้งและการวิเคราะห์และสังเคราะห์มิติด้านประชาธิปไตย อย่างครบถ้วน

บทความเรื่องที่สอง **“สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่าด้วยการ  
พัฒนาประเทศไทยในทศวรรษ 2010s”** บทความนี้กล่าวถึง ประเทศไทยในยุคปัจจุบันที่มุ่งพัฒนาด้านเศรษฐกิจแต่ละเลยสภาพแวดล้อมหรือธรรมชาติ จนนำมาสู่ภาวะ **“โลกสีหม่น”** รวมถึงนำเสนอข้อเท็จจริงสามประเด็น ซึ่งเป็นสิ่งที่ทำลายการพัฒนาประเทศไทย ซึ่งประกอบด้วย ผลของการไม่ให้ความสำคัญต่อแนวคิดแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืน ภาวะอุบัติใหม่และปัญหาความขัดแย้งภายในประเทศว่าส่งผลอย่างไรกับการพัฒนา

บทความเรื่องี่สาม **“ทางสองแ่งของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น : ผู้บริหารเข้มแข็งหรือประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่น”** บทความนี้กล่าวถึง ความสำคัญเกี่ยวกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเพื่อพัฒนาประชาธิปไตย ว่าผลที่เกิดจากการกระจายอำนาจตามรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ และรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ที่ให้ฝ่ายบริหารมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรงนั้นแท้จริงแล้วจะส่งผลให้ฝ่ายบริหารเข้มแข็งมีอำนาจในการบริหารมากขึ้น หรือว่าประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นให้เป็นการปกครองตนเอง (Self Government) หรือไม่ รวมทั้งเสนอแนะแนวทางในการสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอีกด้วย

และบทความเรื่องสุดท้าย **“รูปแบบการพัฒนาวิทยาลัยการอาชีพให้เป็นองค์การแห่งการเรียนรู้”** บทความนี้กล่าวถึงเป้าหมายสำคัญของการพัฒนา คือ การพัฒนาคน ความหมายและวิธีการที่จะทำให้วิทยาลัยการอาชีพเป็นองค์การแห่งการเรียนรู้ โดยเฉพาะในด้านการศึกษาเพราะถือเป็นรากฐานที่เป็นหลักของการพัฒนา โดยผ่านงานวิจัยที่มุ่งเสริมสร้างและขยายองค์ความรู้ใหม่ ๆ และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสังคมได้

กองบรรณาธิการรัฐสภาสารหวังเป็นอย่างยิ่งว่า บทความที่นำเสนอฉบับนี้จะช่วยเพิ่มพูนองค์ความรู้ด้านประชาธิปไตย การเมืองการปกครอง เศรษฐกิจและสาระประโยชน์ให้กับท่านผู้อ่านได้เป็นอย่างดี

*บรรณาธิการ*



รัฐสภาสาร ปีที่ ๕๙ ฉบับที่ ๔ เดือนเมษายน ๒๕๕๕

Vol.59 No.4 April 2011

- มิติปัญหาการพัฒนาาระบบประชาธิปไตยไทย ๗  
ศึกษาวิเคราะห์ผ่านการเลือกตั้งท้องถิ่นกรุงเทพมหานคร ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๓  
รศ.ดร.เสนีย์ คำสุข
- สภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาประเทศไทย ๖๑  
ในทศวรรษ 2010s  
พรณราย ชันธกิจ
- ทางสองแฉ่งของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น : ผู้บริหารเข้มแข็งหรือประชาชนมีส่วนร่วม ๗๓  
ในการบริหารงานท้องถิ่น  
คณิศร ทับทิม
- รูปแบบการพัฒนาวิทยาลัยการอาชีพให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ ๘๘  
Title : The Developing Model of Industrial and Community Colleges to be Learning  
แก้ว ศรีบุญศยกุล



จัดทำโดย

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<http://www.parliament.go.th>