



รัฐสภาสาร

ปีที่ ๕๙ ฉบับที่ ๓ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

ISSN 0125-0957



รัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รัฐสภาสาร

ISSN 0125-0957

ที่ปรึกษา

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ
นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์

บรรณาธิการ

นางสาวอัจฉราฉวี นิ่มศิริ

ผู้จัดการ

นางบุษราคัม ชาวน์ศิริ

เหรียญกษาปณ์

นางสาวสุภัทรา กบิลคาม

กองบรรณาธิการ

นางพรรณพร สิ้นสวัสดิ์
นางสาวอรทัย แสนบุตร
นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์
นางสาวจุฬีวรรณ เต็มผล
นางสาวสทวรรณ เพ็ชรไทย
นายสมยศ วงษ์มา
นายพรชัย แว่นแคว้น
ฝ่ายศิลปกรรม
นายมานะ เรืองสอน
นายนิธิทัศน์ องค์กรกิจชัย
นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กันเกษแก้ว
นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร
นางสาวอาภรณ์ เนื่องเศรษฐ์

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตย
และเพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา และอื่น ๆ
ทั้งภายในและต่างประเทศ

การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ถึง บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร
กลุ่มงานผลิตเอกสาร
สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประติพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๕๔-๕
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๕๒
e-mail : rattasapasarn@yahoo.com

การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๑๒ เล่ม)
ราคาจำหน่ายเล่มละ ๕๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)
กำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในวารสารรัฐสภาสารจะต้องเป็น
บทความที่ไม่เคยลงพิมพ์ในสิ่งพิมพ์ใดมาก่อน การพิจารณา
อนุมัติบทความที่นำมาลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการ
และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ บทความ ข้อความ
ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏในวารสารเล่มนี้เป็น
ความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการแต่ประการใด

ประชาสัมพันธ์การส่งบทความเพื่อตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเชิญชวน อาจารย์ ข้าราชการ นักวิชาการ นักการศึกษาสาขาต่าง ๆ และผู้สนใจทั่วไป ส่งบทความวิชาการ หรือบทความวิจัย ด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ฯลฯ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ลงตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีกำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

ข้อกำหนดบทความ

๑. บทความวิชาการ หมายถึง บทความที่เขียนขึ้นในลักษณะวิเคราะห์ วิจัย หรือเสนอแนวคิดใหม่ ๆ จากพื้นฐานวิชาการที่ได้เรียบเรียงมาจากผลงานทางวิชาการของตนหรือของผู้อื่น หรือเป็นบทความทางวิชาการที่เขียนขึ้นเพื่อเป็นความรู้สำหรับผู้สนใจทั่วไป โดยบทความวิชาการจะประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนนำ ส่วนเนื้อหา ส่วนสรุป และเอกสารอ้างอิง

๒. บทความวิจัย หมายถึง บทความที่มีรูปแบบของการวิจัยตามหลักวิชาการ กล่าวคือ มีการตั้งสมมติฐานหรือกำหนดปัญหาที่ชัดเจน สมเหตุสมผล โดยจะต้องระบุถึงวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนแน่นอน มีการค้นคว้าอย่างเป็นระบบ มีการรวบรวมข้อมูล พิจารณา วิเคราะห์ ตีความ อภิปรายผล และสรุปผลการวิจัยที่สามารถให้คำตอบบรรลุวัตถุประสงค์หรือหลักการบางอย่างที่จะนำไปสู่ความก้าวหน้าทางวิชาการหรือการนำวิชาการนั้นมาประยุกต์ใช้ โดยขอให้เรียงลำดับเนื้อหา ดังนี้ บทนำ วัตถุประสงค์ วิธีการวิจัย ผลการวิจัย อภิปรายผล สรุปผล/ข้อเสนอแนะ และเอกสารอ้างอิง

๓. บทความต้องมีความยาวของต้นฉบับไม่เกิน ๒๐ หน้ากระดาษขนาด A๔

๔. เป็นบทความที่ไม่เคยตีพิมพ์ที่ใดมาก่อน

การเตรียมต้นฉบับเพื่อตีพิมพ์

๑. ตัวอักษรมีขนาดและแบบเดียวกันทั้งเรื่อง โดยพิมพ์ด้วยโปรแกรม Microsoft Word ใช้ตัวอักษรแบบ Angsana New/UPC ขนาด ๑๖ พอยท์ ตัวธรรมดาสำหรับเนื้อหาปกติ และตัวหนาสำหรับหัวข้อ โดยจัดพิมพ์เป็น ๑ คอลัมน์ ขนาด A๔ หน้าเดียว และเว้นระยะขอบกระดาษดังนี้

- ด้านบน ๑ นิ้ว
- ด้านล่าง ๑ นิ้ว
- ด้านซ้าย ๑ นิ้ว
- ด้านขวา ๑ นิ้ว

๒. การใช้ภาษาไทยให้ยึดหลักตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน

๓. ต้องระบุชื่อบทความ ชื่อ-สกุล ของผู้เขียนบทความ ตำแหน่ง และสถานที่

ทำงานอย่างชัดเจน

การส่งบทความ

สามารถส่งบทความได้ ๒ วิธี ดังนี้

๑. ส่งต้นฉบับในรูปแบบเอกสาร ๑ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล ไปที่

บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒. ส่งไฟล์ข้อมูลทาง e-mail ไปที่ rattasapasarn@yahoo.com

ค่าตอบแทน

หน้าละ ๒๐๐ บาท หรือ ๓๐๐ บาท ซึ่งกองบรรณาธิการรัฐสภาสารจะเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรจะจ่ายเงินค่าตอบแทนในจำนวนหรืออัตราเท่าใด โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาปรับอัตราค่าเขียนบทความในหนังสือรัฐสภาสารกำหนด

ติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่

กองบรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๔ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๒



บทบรรณาธิการ



ในสภาวะการณ์ปัจจุบัน ความคาดหวังของคนไทยที่ต้องการเห็นบ้านเมืองมีความสุข การเลือกตั้ง เป็นช่องทางหนึ่งที่จะลดความขัดแย้งในสังคมไทยได้ เพราะการเลือกตั้งเป็นการแสดงออกถึงเจตนาารมณ์ของประชาชนต่อการตัดสินใจเลือกผู้แทนที่ดีเข้าสู่สภา และ ใครคือคนที่ประชาชนต้องการอย่างแท้จริง

รัฐสภาสารฉบับนี้ขอนำเสนอบทความเรื่องแรก **“จุดอ่อน – จุดแข็ง ระบบการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร”** ของ ดร.เสนีย์ คำสุข เป็นเรื่องเกี่ยวกับ ระบบการเลือกตั้ง ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ชี้ให้เห็นว่ามีความสำคัญโดยตรงต่อกระบวนการการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองของไทยในปัจจุบันและอนาคต นอกจากนี้ยังได้กล่าวถึง **“ระบบการเลือกตั้ง”** ว่ามีลักษณะสำคัญอย่างไร และจุดอ่อน จุดแข็งของระบบการเลือกตั้ง ส.ส. ของไทยเป็นอย่างไร รวมทั้งได้นำเสนอข้อเสนอแนะเพื่ออุดช่องโหว่ของระบบการเลือกตั้ง เพื่อที่จะทำให้ระบบการเลือกตั้งเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย ทำให้เกิดการพัฒนาความเป็นประชาธิปไตยมากยิ่งขึ้น

บทความเรื่องที่สอง **“องค์กรตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายที่เหมาะสมกับประเทศไทย”** ของ ดร.ปัญญา อุดชาชน บทความเรื่องนี้พูดถึง องค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย ซึ่งในแต่ละประเทศจะมีลักษณะรูปแบบที่ต่างกันไป ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับสภาพการเมือง การปกครอง วัฒนธรรมสังคมของประเทศนั้น ๆ ส่วนประเทศไทยนั้นได้มีการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๕ เป็นต้นมา

บทความเรื่องที่สาม **“จริยธรรมการสื่อสารทางการเมือง : ตัวชี้วัดคุณภาพและการพัฒนาประชาธิปไตย”** ของอาจารย์บุญยิ่ง ประทุม บทความนี้นำเสนอเกี่ยวกับการสื่อสารทางการเมือง ว่าเป็นการสื่อสารของ

บุคคล หรือกลุ่มต่าง ๆ ทั้งที่เป็นกลุ่มนักการเมือง ผู้แสดงบทบาททางการเมือง และบุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอเรื่องราวทางการเมืองหรือการสนับสนุนกระบวนการทางการเมือง อำนาจของสื่อมีผลต่อกระบวนการทางการเมือง ทำให้สื่อกลายเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการช่วงชิงหรือสร้างการมีส่วนร่วมให้กับประชาชน ดังนั้น การสื่อสารทางการเมือง จึงเข้ามามีบทบาทในการที่จะวัดคุณภาพและการพัฒนาประชาธิปไตย

และบทความเรื่องสุดท้าย **“ข้อสังเกตในเรื่องของความยุติธรรมที่มีความสัมพันธ์กับกฎหมายอาญา”** ของ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สิทธิกร ศักดิ์แสง เป็นเรื่องที่อธิบายถึงแนวความคิดเกี่ยวกับความยุติธรรม ตามหลักของอริสโตเติล และอธิบายเชื่อมโยงไปถึงความสัมพันธ์ระหว่างความยุติธรรมกับกฎหมายอาญา เพราะกฎหมายอาญา เป็นหลักของความยุติธรรมทางสังคมเช่นกัน

รัฐสภาสารหวังเป็นอย่างยิ่งว่า บทความในหนังสือเล่มนี้จะช่วยสร้างเสริมองค์ความรู้ด้านประชาธิปไตยและให้สาระประโยชน์กับท่านผู้อ่านได้เป็นอย่างดี

บรรณาธิการ



contents

สารบัญ

จุดอ่อน – จุดแข็ง

ระบบเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ดร.เสนีย์ คำสุข

๙

องค์กรตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ
ของกฎหมายที่เหมาะสมกับประเทศไทย

ดร.ปัญญา อุดชาชน

๔๗

จริยธรรมการสื่อสารทางการเมือง :

ตัววัดคุณภาพและการพัฒนาประชาธิปไตย

Ethics of political communication: a measure of quality
and democratic development

บุญยิ่ง ประทุม

๙๑

ข้อสังเกตในเรื่องความยุติธรรมที่มีความสัมพันธ์
กับกฎหมายอาญา

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สิทธิกร ศักดิ์แสง

๑๑๑

ใบสมัคร / ต่ออายุสมาชิก “รัฐสภาสาร”

อัตราค่าสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท รวมค่าจัดส่ง (ราคาขายปลีกเล่มละ ๕๐ บาท)
ข้าพเจ้า มีความประสงค์จะสมัคร / ต่ออายุ
สมาชิกรัฐสภาสาร เริ่มตั้งแต่วันที่ พ.ศ. ถึงฉบับ
เดือน พ.ศ.

ทั้งนี้ ขอให้ออกใบเสร็จรับเงินในนาม โดยส่ง
วารสาร “รัฐสภาสาร” ถึงข้าพเจ้าที่ หมู่ที่ ตรอก/ซอย.....
ถนน แขวง / ตำบล
เขต / อำเภอ จังหวัด
รหัสไปรษณีย์ โทรศัพท์ โทรสาร

การชำระเงิน

เงินสด ที่กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตัวแลกเงิน หรือ ธนาณัติ สั่งจ่ายไปรษณีย์รัฐสภา กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๕
ในนาม **ผู้จัดการรัฐสภาสาร**

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

จำนวนเงิน บาท



ผังรายการสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา (เปิดสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ) ระบบ F.M. เริ่มวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

เวลา	จันทร์	อังคาร	พุธ	พฤหัสบดี	ศุกร์	เสาร์	อาทิตย์	เวลา		
๐๕.๐๐	ศาสนาซิกข์/ พราหมณ์-ฮินดู	ศาสนาพุทธ			ศาสนาอิสลาม		ศาสนาคริสต์	๐๕.๐๐		
๐๖.๐๐	จับข่าวเช้า เล่าข่าวคู่					เช้าที่สภา	สนทนากับ คลังสมอง วปอ.๑	๐๖.๐๐		
๐๖.๓๐	<i>ถ่ายทอดเสียง ข่าว สวท.</i>									
๐๗.๐๐	ต้นฉบับรัฐสภาไทย (ประมาณ ๕-๑๐ นาที)					วิซิก้าทั่วโลก		ทำดี ทำได้ ง่ายนิดเดียว		
๐๗.๓๐	การเมืองเรื่องของประชาชน									
๐๘.๐๐	ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที									
๐๘.๓๐	การเมืองฯ	การเมืองฯ	การเมืองเรื่องของประชาชน (ต่อ)		บันทึกประชุมสภา					
๐๘.๓๐	ข่าวจ. คู่ยกกับ สว.		สภาสนทนา	สภาสนทนา	ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที					
๐๘.๐๐	ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที		ถ่ายทอดเสียง การประชุมสภา ผู้แทนราษฎร	ถ่ายทอดเสียง การประชุมสภา ผู้แทนราษฎร	รัฐสภาของ ประชา. ร้อยเรื่องเมืองไทย / ร้อยเรื่องเมืองไทย / (NBT/NBT 15) ชีวิตกับการเรียนรู้ สภาปริทัศน์			๐๘.๐๐		
๐๘.๓๐	สภาสนทนา				ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที			สังคมคุณธรรม นำประชาธิปไตย		
๑๐.๐๐	ข่าวสั้นชั่วโมง ฯ				สถานีนิติบัญญัติ (กมธ.ของ ส.ส.)		สถานีรู้			
๑๑.๐๐	ข่าวสั้นชั่วโมง ฯ				ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที			คุยกันนอกสภา		
๑๑.๐๐	เกาะติดคู่มือสภา (กมธ.ของ ส.ว.)				เกาะติดคู่มือสภา (กมธ.ของ ส.ว.)		เที่ยวทั่วไทย			
๑๒.๐๐	ถ่ายทอด เสียง การประชุม วุฒิสภา	ข่าวสั้นชั่วโมง ฯ			จะประเดิมข่าว		ทันข่าวรัฐสภา และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที		๑๒.๐๐	
๑๒.๐๐		กะลาหาลี			กะลาหาลี		เพลงเก่าวันก่อน			
๑๓.๐๐		ข่าวสั้นชั่วโมง ฯ			ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที			ห้องถิ่นบ้านเรา		
๑๓.๐๐		มุมมองกฎหมายไทย			มุมมองกฎหมายไทย					
๑๓.๓๐		ติระจ้ง..ฟังปัญหา			ติระจ้ง..ฟังปัญหา			ห้องถิ่นบ้านเรา (ต่อ)		
๑๔.๐๐		ข่าวสั้นชั่วโมง ฯ		ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที						
๑๔.๐๐		ติระจ้ง..ฟังปัญหา		ติระจ้ง..ฟังปัญหา			นานาสาระ			
๑๕.๐๐		ข่าวสั้นชั่วโมง ฯ		ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที						
๑๕.๐๐		นานาสาระ		นานาสาระ			ได้ร่วมพระบรมมิ กระพุ่มสภา			
๑๕.๓๐		เสียงจากสภา		เสียงจากสภา						
๑๖.๐๐	ข่าวสั้นชั่วโมง ฯ		ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที			สภาสุดสัปดาห์				
๑๖.๐๐	เสียงจากสภา		เสียงจากสภา							
๑๖.๓๐	คนข่าว คู่ข่าว		คนข่าว คู่ข่าว		๑๖.๓๐					
๑๗.๐๐	ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที									
๑๗.๐๐	ประชาธิปไตย..นอกห้องเรียน					เจ้าตัวเล็กเล็กดี	สบาย สบาย ยามเย็น	๑๗.๐๐		
๑๘.๐๐	ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที									
๑๘.๐๐	คุยกับ	คุยกับ	ภาษาพาसर	ได้ฟังเคียวกัน		เพลงไทย	เพลงซีพี			
๑๘.๓๐	วิปรัฐบาล	วิปฝ่ายค้าน	ร้อยเรื่องข่าวมาแล้วค่า			ศรีแผ่นดิน	เพื่อสยาม			
๑๘.๐๐	<i>ถ่ายทอดเสียง ข่าว สวท.</i>									
๑๘.๓๐	ปปช.	กรรมการสิทธิฯ	ศาล รธน.	สดง.	ผู้ตรวจการฯ	กกต.	สภาที่ปรึกษาฯ			
๒๐.๐๐	ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที									
๒๐.๐๐	มุ่งสู่ประชาธิปไตยไปกับสถาบันพระปกเกล้า					บ้านสุขภาพ				
๒๑.๐๐	ข่าวสั้นรอบวัน และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที									
๒๒.๐๐	ข่าวสั้นชั่วโมง และ สปดต่าง ๆ รวม ๓-๕ นาที									
๒๒.๐๐	กาแฟนอนนอน									

หมายเหตุ - ในวันที่มีการประชุมสภา/การสัมมนาของกรมกิจการคนพิการฯ /องค์กรตามรัฐธรรมนูญ ฯลฯ สถานีฯ จะดำเนินการถ่ายทอดเสียงจนเสร็จสิ้นภารกิจ