



รัฐสภาสาร

ISSN 0125-0957 ปีที่ ๕๘ ฉบับที่ ๗ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓



รัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รัฐสภาสาร

ISSN 0125-0957

ที่ปรึกษา

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ
นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์

บรรณาธิการ

นางสาวอัจฉราฉวี นิ่มศิริ

ผู้จัดการ

นางบุษราคัม ชาวน์ศิริ

เหรียญกษาปณ์

นางสาวสุพิศรา กบิลคาม

กองบรรณาธิการ

นางพรรณพร สิ้นสวัสดิ์
นางสาวอรทัย แสนบุตร
นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์
นางสาวจุฬีวรรณ เต็มผล
นางสาวสทวรรณ เพ็ชรไทย
นายพรชัย แวนแคว้น

ฝ่ายศิลปกรรม

นายมานะ เรืองสอน
นายนิธิทัศน์ องค์กรวิชัย
นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กันเกษแก้ว
นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร
นางสาวอารณีย์ เนื่องเศรษฐ์

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตย
และเพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา และอื่น ๆ
ทั้งภายในและต่างประเทศ

การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ถึง บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร
กลุ่มงานผลิตเอกสาร
สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๕๔-๕
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๕๒
e-mail : rattasapasarn@yahoo.com

การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๑๒ เล่ม)
ราคาจำหน่ายเล่มละ ๕๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)
กำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในวารสารรัฐสภาสารจะต้องเป็น
บทความที่ไม่เคยลงพิมพ์ในสิ่งพิมพ์ใดมาก่อน การพิจารณา
อนุมัติบทความที่นำมาลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการ
และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ บทความ ข้อความ
ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏในวารสารเล่มนี้เป็น
ความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการแต่ประการใด



บทบรรณาธิการ



หลังผ่านเหตุการณ์ความวุ่นวายทางการเมืองที่เกิดขึ้นจากความแตกแยกทางความคิด อาจเป็นบทเรียนให้คนในสังคมได้เห็นว่า เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนี้ทำให้ประเทศชาติเสียหายเพียงใด โดยเฉพาะเศรษฐกิจของประเทศที่กำลังจะฟื้นตัวต้องกลับมาล่าช้าลง รวมทั้งการสิ้นเปลืองงบประมาณเพื่อบูรณะซ่อมแซมบ้านเมืองภายหลังการถูกเผาทำลาย แทนที่จะนำงบประมาณส่วนนี้ไปพัฒนาประเทศ นอกจากนี้ ความเชื่อมั่นจากต่างชาติที่มีต่อประเทศไทยก็ลดน้อยลง ซึ่งผลกระทบทั้งหมดนี้ เป็นความเสียหายที่ยิ่งใหญ่และอีกนานกว่าจะกลับคืนมาเหมือนเดิม

หลายฝ่ายได้พยายามช่วยกันหาทางออกและป้องกันไม่ให้เกิดเหตุการณ์ร้ายแรงเช่นนี้กลับมาอีก รัฐสภาสารฉบับนี้ก็เช่นกัน ได้นำเสนอบทความแนวคิดที่อาจทำให้ผู้อ่านเปลี่ยนทัศนคติมุมมองจากเดิมมาสู่การเข้าใจและยอมรับผู้อื่นมากขึ้น เพื่อให้สังคมอยู่อย่างสงบสุข ด้วยการ “ยอมรับคนอื่นที่ไม่เหมือนเรา และไม่บังคับคนอื่นให้เหมือนเรา” ซึ่งอยู่ในบทความเรื่อง **ประเทศไทยไปต่อได้...ด้วยสังคมพหุเอกานิยม** เขียนโดย ศ.ดร.เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ นักวิชาการอาวุโส ที่ให้แนวคิดและมุมมองที่เป็นประโยชน์ต่อคนในสังคมขณะนี้ นั่นคือ แนวคิดสังคมพหุเอกานิยม ซึ่งหมายถึง สังคมที่นิยมความมีเอกภาพในความหลากหลาย เป็นสังคมที่ทุกคนแม้มีความแตกต่างกันทางการเมือง เชื้อชาติ ลัทธิศาสนาของศาสนา ความเชื่อ ฐานะ อายุ วัฒนธรรม ประเพณี เพศ อาชีพ และชนชั้นทางสังคม ก็สามารถอยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างมีความสุข เป็นสังคมที่คนมีหัวใจแห่งเสรีภาพเคารพให้เกียรติกัน ยอมรับในความแตกต่าง ทุกกลุ่มมีอิสระในการดำเนินชีวิตตามวิถีทางของตนในเรื่องที่ไม่เสียหายและไม่ทำให้ใครเดือดร้อน ที่สำคัญ คนทุกคนต่างร่วมกันใช้ส่วนที่ดีในความต่างนั้นเป็นพลังพัฒนาประเทศอย่างเป็นเอกภาพ

บทความเรื่องต่อมา คือ **“ติโต คุณค่าต่อการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดิน”** เขียนโดย ดร.นพภูถ สุทรนนท์ ซึ่งนำบทพระราชนิพนธ์แปลเรื่อง ติโต ของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช มาวิเคราะห์และอภิปรายให้เห็นคุณค่าในด้านการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเข้ากับยุคสมัยได้ดี เนื่องจากบทพระราชนิพนธ์แปลเรื่องนี้ แสดงให้เห็นถึงภาวะผู้นำของประเทศยูโกสลาเวียที่ชื่อว่า ติโต โดยเขาสามารถทำให้ประเทศที่ประกอบด้วยชนชาติที่แตกต่างกันทั้งด้านเชื้อชาติ ศาสนา วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ ให้กลับมารวมกันเป็นปึกแผ่นในยามวิกฤติ เกิดความสมัครสมานสามัคคีของคนในชาติ สามารถรักษาความสมบูรณ์ และเพิ่มพูนความเจริญของประเทศตลอดชีวิตของเขาได้ ซึ่งแบบฉบับการเป็นผู้นำของติโตสามารถนำมาประยุกต์ใช้ได้เสมอในการบริหารองค์การ และให้เห็นแบบอย่าง รวมถึงเป็นอุทาหรณ์ให้ประชาชนชาวไทย “รู้จักสามัคคี” เพื่อความผาสุกของประเทศชาติ

นอกจากนี้ ยังมีบทความเรื่องอื่น ๆ ในเล่มที่มุ่งสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการเมือง การปกครองระบอบประชาธิปไตยที่ถูกต้องและมีสาระที่เป็นประโยชน์แก่ผู้อ่าน จึงหวังว่าจะทำให้ทุกท่านติดตามอ่านวารสารรัฐสภาสารต่อไป

บรรณาธิการ



contents

สารบัญ

ประเทศไทยไปต่อได้... ด้วยสังคมพหุเอกานิยม

ศ.ดร.เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์

๙

ติโต: คุณค่าต่อการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดิน

ดร. นพปฎล สุทธนนท์

๑๕

ปัญหาการเมืองประชาธิปไตยยรัฐสภาไทย :

กลุ่มพลังทางสังคม พรรคการเมือง และการเลือกตั้ง

ดร. เสนีย์ คำสุข

๔๗

วิเคราะห์พรรคการเมืองกับกฎหมายพรรคการเมืองของ

ประเทศไทยในอดีต-ปัจจุบัน

พศ.สิทธิกร ศักดิ์แสง

พรเลิศ สุทธิรักษ์

สุรินทร์ ทองแท่น

โชคมี แสงสุรินทร์

๗๖

การเสริมสร้างวัฒนธรรมประชาธิปไตย : ศึกษาผลการ

ดำเนินงาน โครงการเสริมสร้างประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล

This study aims to examine the performance of the

“Enhancement of Democratic Values and Good

Governance Project”

นางสาวสุภาพร ชัยฤกษ์

๑๑๒

ประชาสัมพันธ์การส่งบทความเพื่อตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเชิญชวน อาจารย์ ข้าราชการ นักวิชาการ นักการศึกษาสาขาต่าง ๆ และผู้สนใจทั่วไป ส่งบทความวิชาการ หรือบทความวิจัย ด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ฯลฯ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ลงตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีกำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

ข้อกำหนดบทความ

๑. บทความวิชาการ หมายถึง บทความที่เขียนขึ้นในลักษณะวิเคราะห์ วิจารณ์ หรือเสนอแนวคิดใหม่ ๆ จากพื้นฐานวิชาการที่ได้เรียบเรียงมาจากผลงานทางวิชาการของตนหรือของผู้อื่น หรือเป็นบทความทางวิชาการที่เขียนขึ้นเพื่อเป็นความรู้สำหรับผู้สนใจทั่วไป โดยบทความวิชาการจะประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนนำ ส่วนเนื้อหา ส่วนสรุป และเอกสารอ้างอิง

๒. บทความวิจัย หมายถึง บทความที่มีรูปแบบของการวิจัยตามหลักวิชาการ กล่าวคือ มีการตั้งสมมติฐานหรือกำหนดปัญหาที่ชัดเจน สมเหตุสมผล โดยจะต้องระบุถึงวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนแน่นอน มีการค้นคว้าอย่างเป็นระบบ มีการรวบรวมข้อมูล พิจารณา วิเคราะห์ ตีความ อภิปรายผล และสรุปผลการวิจัยที่สามารถให้คำตอบบรรลุวัตถุประสงค์หรือหลักการบางอย่างที่จะนำไปสู่ความก้าวหน้าทางวิชาการหรือการนำวิชาการนั้นมาประยุกต์ใช้ โดยขอให้เรียงลำดับเนื้อหา ดังนี้ บทนำ วัตถุประสงค์ วิธีการวิจัย ผลการวิจัย อภิปรายผล สรุปผล/ข้อเสนอแนะ และเอกสารอ้างอิง

๓. บทความต้องมีความยาวของต้นฉบับไม่เกิน ๒๐ หน้ากระดาษขนาด A๔

๔. เป็นบทความที่ไม่เคยตีพิมพ์ที่ใดมาก่อน

การเตรียมต้นฉบับเพื่อตีพิมพ์

๑. ตัวอักษร มีขนาดและแบบเดียวกันทั้งเรื่อง โดยพิมพ์ด้วยโปรแกรม Microsoft Word ใช้ตัวอักษรแบบ Angsana New/UPC ขนาด ๑๖ พอยท์ ตัวธรรมดาสำหรับเนื้อหาปกติ และตัวหนาสำหรับหัวข้อ โดยจัดพิมพ์เป็น ๑ คอลัมน์ ขนาด A๔ หน้าเดียว และเว้นระยะขอบกระดาษ ดังนี้

- ด้านบน ๑ นิ้ว
- ด้านล่าง ๑ นิ้ว
- ด้านซ้าย ๑ นิ้ว
- ด้านขวา ๑ นิ้ว

๒. การใช้ภาษาไทยให้ยึดหลักตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน

๓. ต้องระบุชื่อบทความ ชื่อ-สกุล ของผู้เขียนบทความ ตำแหน่ง และสถานที่

ทำงานอย่างชัดเจน

การส่งบทความ

สามารถส่งบทความได้ ๒ วิธี ดังนี้

๑. ส่งต้นฉบับในรูปแบบเอกสาร ๑ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล ไปที่

บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒. ส่งไฟล์ข้อมูลทาง e-mail ไปที่ rattasapasarn@yahoo.com

ค่าตอบแทน

หน้าละ ๒๐๐ บาท หรือ ๓๐๐ บาท ซึ่งกองบรรณาธิการรัฐสภาสารจะเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรจะจ่ายเงินค่าตอบแทนในจำนวนหรืออัตราเท่าใด โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาปรับอัตราค่าเขียนบทความในหนังสือรัฐสภาสารกำหนด

ติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่

กองบรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๔ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๒

ใบสมัคร / ต่ออายุสมาชิก “รัฐสภาสาร”

อัตราค่าสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท รวมค่าจัดส่ง (ราคาขายปลีกเล่มละ ๕๐ บาท)
ข้าพเจ้า มีความประสงค์จะสมัคร / ต่ออายุ
สมาชิกรัฐสภาสาร เริ่มตั้งแต่วันที่ พ.ศ. ถึงฉบับ
เดือน พ.ศ.

ทั้งนี้ ขอให้ออกใบเสร็จรับเงินในนาม โดยส่ง
วารสาร “รัฐสภาสาร” ถึงข้าพเจ้าที่ หมู่ที่ ตรอก/ซอย.....
ถนน แขวง / ตำบล
เขต / อำเภอ จังหวัด
รหัสไปรษณีย์ โทรศัพท์ โทรสาร

การชำระเงิน

เงินสด ที่กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตัวแลกเงิน หรือ ธนาณัติ สั่งจ่ายไปรษณีย์รัฐสภา กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๕
ในนาม **ผู้จัดการรัฐสภาสาร**

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

จำนวนเงิน บาท