



# รัฐสภาสาร

ปีที่ ๕๘ ฉบับที่ ๖ เดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



# รัฐสภาสาร



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ISSN 0125-0957

# รัฐสภาสาร

## ที่ปรึกษา

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ  
นายคัมภีร์ ดิษฐาภรณ์

## บรรณาธิการ

นางสาวอัจฉราฉวี นิ่มศิริ

## ผู้จัดการ

นางบุษราคัม เชาวนศิริ

## เหรียญชัย

นางสาวสุพัตรา กบิลคาม

## กองบรรณาธิการ

นางพรรณพร สิ้นสวัสดิ์  
นางสาวอรทัย แสนบุตร  
นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์  
นางสาวจุฬีวรรณ เต็มผล  
นางสาวจันทิพย์ ธารารัตนสุวรรณ  
นายพรชัย แว่นแคว้น

## ฝ่ายศิลปกรรม

นายมานะ เรื่องสอน  
นายนิธิทัศน์ องค์กรชัย  
นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

## ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กั้นเกษแก้ว  
นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร  
นางสาวอาภรณ์ เห็ืองเศรษฐ์

## พิมพ์ที่

สำนักการพิมพ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

นายวีระพันธ์ มุขสมบัติ

## วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตย  
และเพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา และอื่น ๆ  
ทั้งภายในและต่างประเทศ

## การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ที่บรรณาธิการหนังสือรัฐสภา  
สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน  
เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐  
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๔-๕ แฟกซ์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๒  
e-mail : rattasapasarn@yahoo.com

## การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๑๒ เล่ม)  
ราคาจำหน่ายเล่มละ ๕๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)  
กำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในหนังสือรัฐสภาสารจะต้องเป็น  
บทความที่ไม่เคยลงพิมพ์ในวารสารใดมาก่อน การพิจารณา  
อนุมัติบทความที่นำมาลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการ  
และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ บทความ ข้อความ  
ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏในหนังสือเล่มนี้เป็น  
ความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการแต่ประการใด

# บทบรรณาธิการ

ประเทศไทยในปัจจุบันเกิดสถานการณ์ขึ้นมากมายไม่ว่าจะเป็นความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เหตุการณ์ความวุ่นวายทางการเมือง สถานการณ์ที่เกิดขึ้นแสดงให้เห็นถึงความขัดแย้งทางด้านความคิดความเห็นที่แตกต่างกัน มีการแบ่งฝ่ายอย่างชัดเจน ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นมีให้เห็นได้ในลักษณะต่าง ๆ มีทั้งความขัดแย้งในลักษณะสันติวิธีและความขัดแย้งที่มีการใช้ความรุนแรงที่นำมาซึ่งความสูญเสีย ความขัดแย้งเป็นพฤติกรรมที่เกิดจากความคิดความเห็นไม่ตรงกัน หรือไม่สอดคล้องกัน ความคิดเห็นที่แตกต่างและความขัดแย้งทางการเมืองเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นได้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ปกครองในระบอบประชาธิปไตย จึงเปิดโอกาสให้ทุกคนแสดงความคิดเห็นทางการเมืองได้โดยอิสระ ทั้งนี้ความแตกต่างที่เป็นสาเหตุของความขัดแย้งนั้นต้องไม่ใช่เพราะขัดแย้งจากผลประโยชน์ที่ไม่ตรงกันหรือขัดแย้งกันเพราะต้องการแข่งขันอำนาจ

พัฒนาการทางการเมืองไทยตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันจะมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับพรรคการเมืองและตัวนักการเมืองเป็นสำคัญ ดังจะเห็นได้จากบทความเรื่อง **“การพัฒนาการเมืองเชิงปริมาณเป็นการเมืองเชิงคุณภาพ”** ซึ่งนักวิชาการได้เขียนไว้อย่างน่าสนใจว่า “ประเทศไทยปกครองระบอบประชาธิปไตยแต่การพัฒนาการเมืองในประเทศไทยจะเน้นเฉพาะปริมาณพวกของพรรคและนักการเมือง จึงไม่ได้เป็นไปตามหลักการของประชาธิปไตยที่แท้จริง ซึ่งต้องมีรากฐานจากความมีเหตุผลที่สมเหตุสมผล” ซึ่งมีรายละเอียดเนื้อหาที่น่าสนใจและสามารถอ่านได้ในเล่ม

นอกจากบทความเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองแล้วรัฐสภาสารฉบับนี้ยังมีบทความที่น่าสนใจหลายเรื่อง ได้แก่ เรื่อง **“การปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น : จากกฎหมายสู่การปฏิบัติ”** เป็นเรื่องเกี่ยวกับระบบการ

บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญ หรือประเด็นปัญหาสำคัญที่ควรพิจารณาในแง่มุมมองของกฎหมาย เรื่อง **“หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงกับการพัฒนาระบบราชการไทย”** จะพูดถึง ความเป็นมา ความหมาย แนวคิด คุณลักษณะสำคัญและเงื่อนไข จุดแข็ง และการนำแนวคิดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการพัฒนาระบบราชการไทย เรื่อง **“ทำไมต้องจ่ายค่าแท็กซี่เพิ่มอีก ๕๐ บาท จากสนามบินสุวรรณภูมิ”** ได้เสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับการที่ผู้โดยสารต้องจ่ายค่าแท็กซี่เพิ่มในกรณีที่ใช้บริการจากสนามบินสุวรรณภูมิ โดยยกประเด็นประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารสำหรับรถรับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน (TAXI-METER) ที่จดทะเบียนในกรุงเทพมหานคร ซึ่งในข้อ ๓ ได้กำหนดอัตราค่าจ้างที่เพิ่มขึ้นจากค่าจ้างบรรทุกคนโดยสาร และเรื่อง **“สิทธิการตายโดยปฏิเสธการรักษา”** เป็นการเสนอ ความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎี การตระหนักถึงสิทธิของคนไข้ที่มีประวัติศาสตร์ความเป็นมา โดยเฉพาะการให้สิทธิคนไข้ในการปฏิเสธการรักษา เพื่อให้มีการพิจารณาอย่างรอบคอบ

กองบรรณาธิการขอขอบคุณสมาชิกรัฐสภารวมทั้งผู้สนใจติดตามอ่านหนังสือรัฐสภาสารทุกคน และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าบทความที่ได้นำเสนอในรัฐสภาสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์และสร้างความรู้ ความเข้าใจให้ท่านผู้อ่านได้เป็นอย่างดี

ท้ายนี้ ขอให้ทุกท่านช่วยกันลดความขัดแย้ง แสวงหาจุดร่วม สงวนจุดต่าง หันหน้าเข้าหากัน คำหนึ่งถึงประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ มีความสามัคคีปรองดองเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน เพื่อนำพาประเทศไทยก้าวผ่านความขัดแย้งและสร้างความรุ่งเรืองวัฒนาสถาพรสืบไป พบกันใหม่ฉบับหน้า

**บรรณาธิการ**



# สารบัญ

## การพัฒนาการเมืองเชิงปริมาณเป็นการพัฒนาการเมืองเชิงคุณภาพ

๗

ดร. อรรถธรรม พรหมมะ

## การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น : จากกฎหมายสู่การปฏิบัติ

๓๒

รองศาสตราจารย์ ดร. พลศักดิ์ จิรไกรศิริ

## หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงกับการพัฒนาระบบราชการไทย

๓๙

อาจารย์วรัชยา ศิริวัฒน์

## ทำไม...ต้องจ่ายค่าแท็กซี่เพิ่มอีก ๕๐ บาท จากสนามบินสุวรรณภูมิ

๕๓

นายเถลิง ครามะคำ

## สิทธิการตายโดยปฏิเสธการรักษา

๖๒

ดร. วิชช์ จิระแพทย์



จัดทำโดย กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์  
พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
[www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)