

ใบเสร็จรับเงินไม่ได้ระบุชื่อผู้ป่วย ... เบิกค่ารักษาพยาบาลได้หรือไม่ ?

คดีปกครองที่จะนำมาเล่าสู่กันฟังฉบับนี้ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการใช้สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลจากหน่วยงานต้นสังกัดโดยใบเสร็จค่ารักษาพยาบาลไม่ได้ระบุชื่อผู้ป่วยแต่ระบุชื่อหน่วยงานอื่นซึ่งเป็นผู้จ่ายเงินแทน

ใบเสร็จค่ารักษาพยาบาลดังกล่าวจะใช้เป็นหลักฐานในการเบิกเงินได้หรือไม่

ข้อเท็จจริงในคดีมีว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นข้าราชการบำนาญ สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ผู้ถูกฟ้องคดี) ได้เข้าทำการรักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยในที่โรงพยาบาล ก. (สถานพยาบาลเอกชน) จำนวนสองครั้ง โดยได้ใช้สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลจากสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดปัตตานี ซึ่งเป็นต้นสังกัดของนาย ท. ผู้เป็นบุตรเฉพาะในส่วนที่เกินจากสิทธิของผู้ฟ้องคดีตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 นาย ท. จึงได้สำรองเงินก่อนโดยนำเงินค่ารักษาพยาบาลตามจำนวนที่ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิได้รับจากผู้ถูกฟ้องคดี จำนวน 4,800 บาท และจำนวน 6,000 บาท ไปชำระให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดปัตตานี จากนั้นสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดปัตตานี ได้ชำระค่ารักษาพยาบาลทั้งหมดให้โรงพยาบาล ก. โดยโรงพยาบาล ก. ได้ออกใบเสร็จรับเงินระบุว่าได้รับเงินจากกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดปัตตานี ผู้ฟ้องคดีจึงใช้หลักฐานดังกล่าวขอเบิกเงินคืนจากผู้ถูกฟ้องคดี

ผู้ถูกฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีไม่มีสิทธิได้รับเงินค่ารักษาพยาบาล เนื่องจากได้รับเงินค่ารักษาพยาบาลจากสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดปัตตานีแล้ว และประกอบกับใบเสร็จรับเงินที่นำมาขอเบิกเป็นใบเสร็จรับเงินที่โรงพยาบาล ได้ออกให้แก่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดปัตตานี มิใช่ออกให้แก่ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นผู้ป่วยจึงไม่สามารถเบิกจ่ายให้ได้

หลังจากผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์คำสั่งจึงนำคดีมาฟ้องศาลปกครอง ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลให้แก่ผู้ฟ้องคดี

คดีนี้มีข้อยุติในศาลปกครองชั้นต้นว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นข้าราชการบำนาญเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่นและมีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 จึงเป็นผู้มีสิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลจากผู้ถูกฟ้องคดี และนาย ท. ไม่ใช่บุคคลในครอบครัวของผู้ฟ้องคดีตามที่กำหนดในข้อ 4 ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541

ดังนั้น การที่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดปัตตานีจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลและใบเสร็จรับเงินระบุชื่อสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดปัตตานี ถือว่าเป็นเอกสารที่สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้หรือไม่ ?

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า ก่อนที่ผู้ฟ้องคดีจะยื่นขอเบิกค่ารักษาพยาบาล สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดปัตตานีได้มีหนังสือ จำนวนสองฉบับ สอบถามผู้ถูกฟ้องคดีถึงสิทธิการเบิกค่ารักษาพยาบาลของผู้ฟ้องคดี โดยสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดปัตตานีระบุในหนังสือทั้งสองฉบับว่า ผู้ฟ้องคดีได้เข้ารับการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาล ก. และได้ส่งใบแจ้งหนี้ของโรงพยาบาลไปด้วย โดยใบแจ้งหนี้ทั้งสองฉบับระบุชื่อผู้ฟ้องคดีเป็นผู้รับการตรวจรักษา พยานหลักฐานดังกล่าวจึงเพียงพอที่จะทำให้เชื่อได้ว่าใบเสร็จรับเงินของโรงพยาบาลทั้งสองฉบับเป็นหลักฐานการชำระเงินค่ารักษาพยาบาลของผู้ฟ้องคดี และถึงแม้ในใบเสร็จรับเงินดังกล่าวจะไม่ได้ระบุชื่อผู้ฟ้องคดี แต่ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 2 กันยายน 2542 ก็ไม่ได้กำหนดว่าใบเสร็จรับเงินค่ารักษาพยาบาลที่นำมาเบิก

ต้องระบุชื่อผู้เข้ารับการรักษาแต่อย่างใด การระบุชื่อผู้เข้ารับการรักษาในใบเสร็จรับเงิน จึงเป็นขั้นตอนการปฏิบัติเพื่อให้การเบิกค่ารักษาพยาบาลเป็นไปได้โดยถูกต้องรัดกุมเท่านั้น แต่ไม่ใช่เงื่อนไขสำคัญที่ทำให้สิทธิการได้รับค่ารักษาพยาบาลสูญสิ้นไป ผู้ถูกฟ้องคดีจึงมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดี (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 562-563/2558)

คดีนี้เป็นบรรทัดฐานการปฏิบัติราชการที่ดีสำหรับหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะใช้เป็นแนวทางในการวินิจฉัยหลักฐานการเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลให้กับผู้มีสิทธิซึ่งไม่จำเป็นจะต้องพิจารณาเพียงใบเสร็จรับเงินค่ารักษาพยาบาลระบุชื่อผู้มีสิทธิหรือไม่เท่านั้น หากมีพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่บ่งชี้ได้ว่าผู้มีสิทธิได้เข้ารับบริการทางการแพทย์จริง และได้มีการจ่ายค่ารักษาพยาบาลเพื่อการบริการทางการแพทย์ดังกล่าว ก็ถือเป็นหลักฐานการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลประกอบกัน ... ครับ !

นายปกครอง
